பொருளியல் நோக்கு

ஜூலை 1990

அரசினை மீளமைத்தல்

மாகாண சபைகள்

அதிகார பரவலாக்கல்

மற்றும்

எல்லைகளை மீள நிர்ணயித்தல்

இலங்கையை மீளமைத்தல்

மக்கள் வங்கி வெளியீடு

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

மத்தியின் அதிகாரங்கள் குவிக்கப்பட்ட அரசும் தற்போதைய மாகாண எல்லைகளும் பொருத்தமானவையா? அதிகாரப் பரவலாக்கல் குறித்த சர்வகட்சி மாநாட்டு கூட்டத் தொடர்கள் இடம் பெற்றுவரும் இன்றைய சூழலில், இப்பிரச்சினைக்கு ஏற்றுக் கொள்ளக்கூடிய அரசியல் தீர்வொன்றினை தேடும் முயற்சியில் இது அதிகளவு முக்கியத்துவத்தைப் பெறுகிறது.

பன்முகப்படுத்தலும், அதிகார பரவலாக்கலும் அபிவிருத்தி முயற்சியில் மட்டுமன்றி அரசினை ஜனநாயகமயப்படுத்தும் போராட்டத்திலும் இரு முக்கிய அம்சங்களாக இருக்கின்றன. இவை இரண்டும் இல்லாது விட்டால் ஜனநாயகம் நிறைவானதாக இருக்க முடியாது. அபிவிருத்தி முயற்சியில் தீர்மானங்களை எடுக்கும் நிகழ்வுப்போக்கில் மக்கள் பங்கெடுப்பினை நாங்கள் உறுதிப்படுத்த வேண்டுமாயின், பன்முகப்படுத்தலும் அதிகார பரவலாக்கலும் இரு முன் நிபந்தனைகளாகும். பொருளாதார மற்றும் அரசியல் முறைமை நிர்வகிப்பதில் மக்களின் உச்சமட்ட பங்களிப்பினை எடுத்துவர இவை உதவுகின்றன. இந்த இரு அம்சங்களினதும் தேவை குறித்து இன்று பொதுவான ஒரு கருத்தொற்றுமை காணப்படுகிறது. இருந்தபோதும் தொடர்ச்சியாக மேற்கொள்ளப்பட்ட பல முயற்சிகளில் விசேடமிக்கதொரு முயற்சி அதிகார பரவலாக்கல் குறித்த கவலைக்குரியதாகும்.

அதிகார பரவலாக்கல் என்பது, இனப்பிரச்சினைக்கான அரசியல் தீர்வொன்றுக்கான அடிப்படையாகும். ஆனால், இது வேறும் பல வழிகளிலும் முக்கியத்துவம் பெறுகிறது. குறிப்பாக, எமது பொருளாதார அபிவிருத்திக்கு இது அவசியமாக இருக்கிறது. இவ்விதழில் இடம் பெறும் கட்டுரைகளில் பெருமளவானது இந்த அம்சம் குறித்தே அதிகளவு வலியுறுத்தப்படுகிறது. பொருளாதார மத்தியமயப்படுத்தலும், அரசியல் அதிகாரப் பகிர்வின்மையும் பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு தீங்கு விளைவிக்க முடியும் என்பதனை சோவியத் மற்றும் கிழக்கைரோப்பிய நாடுகளின் அண்மைய உதாரணங்கள் தெளிவாக காட்டுகின்றன.

இலங்கையின் தற்போதைய மாகாண எல்லைகள் மாற்றியமைக்கப்பட வேண்டிய அவசியத்தையும் இந்த இதழ் எடுத்து விளக்குகிறது. அரசியல் போராட்டத்தின் ஏகாதிபத்திய எதிர்ப்பு கடும் விசையுடன் மேற்கொள்ளப்பட்டு வந்த ஒரு நாட்டில், காலனியாட்சிக் காலத்தில் திணிக்கப்பட்ட எல்லைகள் மட்டும் புனிதமானவை என்று கருதப்படுவது ஆச்சரியமானதாகும். தற்போதைய எல்லைகள் எமது அபிவிருத்தித் தேவைகளுக்கு பொருத்தமற்றவையாக காணப்படுவதுடன், இனங்களுக்கிடையிலான சமாதானத்தை எய்தும் வழியில் அவை குறுக்கிடுவதாக இருப்பின் அத்தகைய பிரதேச எல்லைகளை மாற்றியமைப்பது தொடர்பாக சிந்திப்பதற்கு இப்பொழுது காலம் வந்திருக்கிறது.

ஆனால், வரலாற்றுரீதியிலான எல்லைகள் என்று கருதப்படுவற்றை மீளத் திணிப்பதற்கு மேற்கொள்ளப்படும் எந்தவொரு முயற்சியும் இதற்கான விடையாக இருக்க மாட்டாது என்பதனை இங்கு சுட்டிக்காட்டுதல் அவசியமாகும். அத்தகைய முயற்சி பிரச்சினைகளை மேலும் சிக்கலாக்கவே உதவும். எல்லைகளை மீள நிர்ணயம் செய்யும் முயற்சி வெற்றியளிக்க வேண்டுமாயின் இரு காரணிகள் கவனத்தில் எடுக்கப்படுதல் வேண்டும். ஒன்று இனக்காரணி (இதனை பேராசிரியர் குலரத்தினம் விளக்குகிறார்.) அடுத்தது நிர்வாகக் காரணி (திரு. விக்டர் நாயக்காவும் ஏனையோரும் தமது கட்டுரைகளில் இதனை விளக்கியுள்ளனர்.)

அதிகார பரவலாக்கலும், பன்முகப்படுத்தலும் உணர்ச்சிகளைத் தூண்டக்கூடிய பிரச்சினைகள் என்பது உண்மையாகும். அதனால் இவை வெகு கவனத்துடன் கையாளப்படுதல் அவசியமாகும். ஆனால், அரசியல் ஸ்திரத்தன்மையும், பொருளாதார அபிவிருத்தியும், இன ஐக்கியமும் உருவாக வேண்டுமானால் இப்பணியை மேலும் பிந்த வைத்துக்கொண்டிருக்க முடியாது. ஏற்கனவே காலம் கடந்து சென்றிருக்கிறது.

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

பொருளியல் நோக்கு

மலர் 16 இதழ் 4 ஜூலை 1990

மக்கள் வங்கியின்
ஆராய்ச்சிப்பகுதி வெளியீடு:
தலைமைக்காரியாலயம்,
11 வது மாடி,
கொழும்பு 2,
இலங்கை

உள்ளே

	2	அறிமுகம்
எஸ். டப். ஆர். டீ. பண்டாரநாயக்கா		சமஷ்டி எமது பிரச்சினைகளுக் கான ஒரே தீர்வு
மாணவர் பொருளியல்	26	சென்மதி நிலுவை கருத்து கோட்பாடு இலங்கை அனுபவம்

விசேஷ அறிக்கை
அதிகார பரவலாக்கல் - எல்லை மீளமைப்பு

எச். எம். விக்கிரமநாயக்கா	3	அதிகார பரவலாக்கல் - மாகாண சபைகள்
சி. சூரியகுமாரன்	15	அதிகார பரவலாக்கலும் அபிவிருத்தியும்
ஏ. டெனிஸ் என். பெர்னான்டோ	11	இலங்கைக்கான உத்தேச முகாமை அபிவிருத்தி நோக்கிலான நில எல்லைகள்
வி. கே. நாணாயக்கார	19	விவேகபூர்வமற்ற மாகாண எல்லைகளை ஏன் வைத்திருக்க வேண்டும்?
நாத் அமரகோன்	24	அதிகார பரவலாக்கலுக்கான தேவையும் பிராந்திய பங்கெடுப்பும்

சிறப்புக்கட்டுரைகள்

இம்மானுவேல் வலஸ்ரீன்	29	மார்க்சியம் - லெனினிசம் மற்றும் நவீன உலக அமைப்பில் சோஷலிச அனுபவங்கள்

அடுத்த இதழ்

★ மூன்றாவது உலகம் - மூன்றாவது மண்டல நாடுகளின் இன்றைய நிலை மற்றும் வருங்காலம் என்பன குறித்த ஒரு பரிசீலனை

தயாரிப்பு ஒருங்கிணைப்பாளர்
டப். ஜீ. எஸ். வைத்தியநாத

பொருளியல் நோக்கு கருத்துக்களையும், அறிக்கைகளையும், புள்ளிவிபரத்தரவுகளையும், உரையாடல்களையும் பல்வேறு கோணங்களிலிருந்து அளிப்பதன் மூலம் பொருளாதாரத்திலும் பொருளாதார அபிவிருத்தியிலும் ஆர்வத்தை உண்டாக்கி அறிவினை வளர்ப்பதைத் தனது குறிக்கோளாகக் கொண்டது.

பொருளியல் நோக்கு மக்கள் வங்கியின் ஒரு சமூகப் பணித்திட்டமாகும். எனினும் அதில் பொருளடக்கப் பல்வேறு ஆசிரியர்களால் எழுதப்பட்ட கட்டுரைகளைக் கொண்டதாயிருக்கும். அவை வங்கியின் கொள்கைகளையோ உத்தியோக பூர்வமான கருத்துக்களையோ பிரதிபலிப்பனவல்ல. எழுத்தாளரின் பெயருடன் பிரசுரிக்கப்படும் சிறப்புக் கட்டுரைகள் அவ்வாசிரியர்களின் சொந்தக் கருத்துக்களாகும். அவை அவர்கள் சார்ந்துள்ள நிறுவனங்களைப் பிரதிபலிப்பனவுமாகா. இத்தகைய கட்டுரைகளைத் தருபவர்கள் வரவேற்கப்படுகின்றனர்.

பொருளியல் நோக்கு மாதந்தோறும் வெளிப்படும். அதன் சந்தா செலுத்துவதன் மூலமோ, விற்பனை நிலையங்களிலிருந்தோ பெற்றுக்கொள்ளலாம்.

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

நாட்டின் இன்றைய மாகாண மற்றும் மாவட்ட எல்லைகள் பிரிட்டிஷ் ஆட்சியாளரால் நிர்ணயிக்கப்பட்டவை; வரலாற்றின் தற்செயல் நிகழ்வுகள். இதன் பின்னணியில் இருந்த நோக்கம் சட்டம், ஒழுங்கு பராமரிப்பும், வருவாய் சேகரிப்புமாகும். சமமற்ற அபிவிருத்தி குறித்த விஷயம் இருபதாம் நூற்றாண்டின் பின்னரைப்பகுதியில் அதிகளவில் முக்கியத்துவம் பெறத் தொடங்கியதும் அபிவிருத்தி திட்டமிடுநர்களும், கொள்கை வகுப்போரும் தமது விவாதங்களில் இந்த எல்லை நிர்ணய முறையை முன்வைத்து விவாதங்களை மேற்கொண்டனர். மையம் வெளிவட்டம் என்பவற்றுக்கிடையிலான பரஸ்பர தொடர்பினை இந்த கலந்துரையாடல்கள் வலியுறுத்தின.

தேசிய குறிக்கோள்கள், கொள்கைகள், உத்திகள், திட்டமிடல், அமுலாக்கம், பன்முகப்படுத்தப்பட்ட உள்ளூர் மட்டத்தில் இடம்பெறும் அபிவிருத்தி திட்டங்களின் கண்காணிப்பு மற்றும் மதிப்பீடு என்ற அளவுகோல்களுக்குள் அமையும் ஒரு நிகழ்வுப் போக்கே பிராந்திய அபிவிருத்தியாகும். முதலீட்டுத் தீர்மானங்கள் உள்ளூரிலேயே எடுக்கப்படுகின்றன. அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித் திட்டங்களுக்காக உள்ளூர் மூலவளங்கள் திரட்டப்படுவதுடன் உள்ளூர் சுயநிறைவு நிலையும் வலியுறுத்தப்படுகிறது. இந்த பன்முகப்படுத்தப்பட்ட அபிவிருத்திச் சார்பாக வாதாடும் பெருந்தொகையான ஆய்வுகள் அபிவிருத்தி நூல் தொகுப்பில் காணப்படுகின்றன.

அபிவிருத்தி நிகழ்வுப் போக்கு பன்முகப்படுத்தப்படும் பட்சத்தில், வளர்முக உலகில், மானுட அம்சத்துக்கு அதிக முக்கியத்துவம் அளிக்கும் அபிவிருத்தியை எளிதில் அடைய முடியும். அத்துடன் மக்களின் அடிப்படைத் தேவைகளான உணவு, போஷாக்கு, சுகாதாரம், இருப்பிடம், அடிப்படைக் கல்வி மற்றும் அர்த்தமுள்ள வேலைகளுக்கான திறன் அபிவிருத்தி போன்றவற்றையும் திருப்திப்படுத்த முடியும்.

பன்முகப்படுத்தல் என்பது மத்திய அரசாங்கத்தின் கீழ்மட்ட நிலைகளுக்கு அதிகாரத்தை வழங்குவதனை குறிக்கிறது. அதிகாரப் பரவலாக்கல் என்பது பெருமளவுக்கு மத்திய அரசாங்கத்தின் நேரடிக் கட்டுப்பாட்டுக்கு வெளியே, உள்ளூர் அரசியல் அமைப்புக்களை உருவாக்குதல் அல்லது ஏற்படுத்துவதாகவும், நிதிசார் முறையிலும் பலப்படுத்துவதனை குறிக்கிறது.

ஒரு பிராந்தியத்தின் சிறப்பான திட்டமிடலுக்கும், கண்காணிப்புக்கும், அமுலாக்கலுக்கும், மதிப்பீட்டுக்கும் அப்பிராந்தியத்துக்கு அபிவிருத்தி நோக்கிலான எல்லைகள் அமைதல் வேண்டும். மனித மற்றும் இயற்கை வளங்களின் அடிப்படையில் இவை இருத்தல் அவசியமாகும். 'பொருளியல் நோக்கின்' இந்த இதழ் பிராந்திய அபிவிருத்தி மற்றும் அதிகாரப் பரவலாக்கல் என்பவற்றின் பின்னணியில், நிர்வாக எல்லைகளை மீள நிர்ணயம் செய்வது தொடர்பான பல்வேறு கண்ணோட்டங்களையும் அபிப்பிராயங்களையும் முன் வைக்கிறது.

எஸ். எஸ். திலகசிறி   ஜோசப் டி. அல்விஸ்

“சமஷ்டி முறையே எமது பிரச்சினைகளுக்கான ஒரே தீர்வாகும்”

எஸ். டபிள்யூ. ஆர். டீ. பண்டாரநாயக்கா

முதலில், இன்றைய கால கட்டத்தின் முக்கியத்துவத்தை உணர்ந்து கொள்வது அவசியமானது என்று திரு. பண்டாரநாயக்கா குறிப்பிட்டார். அரசியல் சாசன திருத்தமொன்று 1928ல் இடம் பெறவிருக்கிறது. திருப்திகரமான சுய ஆட்சி முறையொன்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. அதனால் தெளிவாக சிந்திப்பதும், அனைத்துமடங்கிய அரசியல் பிரச்சினையை அதன் முழு உருவில் கண்டறிந்து கொள்வதும் அவசியமாகும். பிழையாக எடுத்து வைக்கப்பட்ட ஓர் அடி, ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட ஒரு தவறான யோசனை என்பவற்றை வருங்காலத்தில் திருத்தியமைத்துக் கொள்வது மிகக் கடினமானதாக இருக்க முடியும். அனைவருமே சுய ஆட்சி வேண்டும் என்கிறார்கள். அவர்கள் கருதியிருக்கும் சுய ஆட்சி முறை என்ன என்பதே இங்குள்ள பிரச்சினையாகும்.

அரசாங்கத்தினை தமது கைகளில் எடுத்துக் கொள்வது குறித்து அவர்கள் பேசத் தொடங்கிய கணத்திலேயே, இதுவரையில் முடங்கிக்கிடந்த வேறுபாடுகள் பீறிட்டு எழத் தொடங்குகின்றன. கடந்த காலவரலாற்றை அவர்கள் பார்த்தால், இலங்கையின் மூன்று சமூகத்தினரும் - அதாவது தமிழர்களும், தாழ்நிலச்சிங்களவர்களும், கண்டியச் சிங்களவர்களும் - ஆயிரம் ஆண்டுகளுக்கும் மேலாக வாழ்ந்து வந்திருப்பதனையும், அவர்கள் தமக்குள் இணைந்து கொள்வதற்கான எத்தகைய போக்கினையும் காட்டவில்லை என்பதனையும் காண்பார்கள். தமது மொழியினை, தமது பாரம்பரியத்தினை, தமது மதத்தினை அவர்கள் பாதுகாத்துக் கொண்டார்கள். அத்தகைய வேறுபாடுகள் படிப்படியாக மறைந்து போகும் என்பதில் நம்பிக்கை வைத்திருப்பவர் ஒரு முட்டாளாகவே இருக்க முடியும்.

மத்தியமயப்படுத்தப்பட்ட வடிவத்தைக் கொண்ட ஓர் அரசாங்கம் முற்றிலும் குறைபாடுகள் நிறைந்ததொன்றாகும். இலங்கையில் காணப்படுவது போன்று முரண்பட்ட சூழ்நிலைகளுக்குள் முன்னெடுத்துச்

(7 ம் பக்கம் பார்க்க)

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

அதிகார பரவலாக்கல் - மாகாண சபைகள்

[illegible]
[illegible]

1.1 மாகாண சபைகள் தாக்கமான முறையில் செயற்படுவதற்கு குறிப்பிட்ட சில முன்நிபந்தனைகள் அத்தியாவசியமாகும். அவை பின்வருவனவற்றையும் உள்ளடக்கும்:

(அ) அபிவிருத்தி அடிப்படையிலான எல்லைகளும் அதிகாரப் பரவலாக்கலின் நிலைத்து நிற்கக் கூடிய கூறுகளும்.

(ஆ) போதிய நன்மாதிக்கம்; சுய நிர்ணய உரிமையின் பல்வேறு கூறுகளும் இதில் அடங்கியிருத்தல் வேண்டும்.

(இ) மத்தியமயப்படுத்தப்பட்ட அரசாங்கத்திலிருந்து விலகியிருப்பதற்கு இசைவான முறையில் விஞ்ஞான, தொழில்நுட்ப கொள்கையை மீள வெளியிடல்.

(ஈ) ஆளணி: அதிகார பரவலாக்கலுக்கான விசுவாசத்துடன் கூடிய விஞ்ஞானிகளும் இவர்களில் அடங்குவர்.

(உ) ஆராய்ச்சி, அபிவிருத்தி என்பவற்றுக்கான ஒதுக்குகளையும் உள்ளடக்கிய போதிய நிதி.

(ஊ) வாக்காளர்களுக்கு பதில் சொல்ல வேண்டிய நிலையில் இருத்தல். அத்துடன் வருடாந்த வரவு செலவுத்திட்டங்கள், வருடாந்த செயற்பாட்டு அறிக்கைகள் போன்றவை வாக்காளர்களுக்கு கிடைக்கக் கூடிய நிலையில் இருத்தல்.

(எ) மத்திய சட்டசபையில் அரசியல் விருப்பும் கட்சிகளின் அர்ப்பணிப்பும்.

1.2 அதிகார பரவலாக்கல் வெற்றிகரமான முறையில் இடம் பெறுவதற்கு அர்த்தமுள்ள அபிவிருத்தி நோக்கிலான எல்லைகள் அத்தியாவசியமாகும். ஒரு நதியை ஊடறுத்துக் கொண்டு போகாததாக இருப்பதும், நீரேந்து பரப்பினை ஆற்று வடிநிலத்தை துண்டாடாமல் இருப்பதுமே அபிவிருத்தி நோக்கிலான எல்லை என்று கூறப்படுகிறது. பொருளாதார அபிவிருத்தி கண்ணோட்டத்தில் நோக்கும் போது, தற்போதைய தென் மாகாணத்தையும், முற்றிலும் தரையால் சூழப்பட்ட ஊவா மற்றும் சப்ரகமுவா மாகாணங்களையும் அர்த்தமுள்ள பிரதேச அலகுகள் என்று எந்த வகையிலும் கூற முடியாது. அடிப்படையில், முழுநாடும் உறுதியான பொருளாதார அலகுகளாக மீள ஒழுங்குபடுத்தப்படுதல் வேண்டும். ஒருங்கிணைந்த அபிவிருத்தி, இறுமையான வடிகால் முகாமை போன்றவற்றுக்கு கூடிய முக்கியத்துவம் கொடுக்க வேண்டும். திட்டமிடல் மற்றும் கணக்கு காட்டுதல் என்பவற்றுக்கான அலகுகளாக புதிதாக எல்லையிடப்பட்ட அலகுகளே கணிக்கப்படுதல் வேண்டும்.

1.3 ஜனாதிபதி காணி ஆணைக் குழுவின் சிபார்சுகளில் பின்வரும் சிபார்சும் அடங்கியுள்ளது.

> "நீர் நிலை தொடர்பான சட்டகமொன்றுக்குள் காணி மற்றும் நீருடன் தொடர்பான மூலவளங்களின் பயன்பாட்டினை திட்டமிடுவதே இவற்றை அபிவிருத்தி செய்து பாதுகாப்பதற்கான மிகச் சிறந்த உத்தியாக இருக்கும்."

தற்போதைய மாகாண எல்லைகள் காலனித்துவ கடந்த காலத்தின் எச்சசொச்சங்களாகவே இருக்கின்றன. இயற்கைச் செல்வாதார அடித்தளத்துடன் எந்த வகையிலும் தொடர்பில்லாத முறையில் அவை வகுக்கப்பட்டவையாகும். அதனால், இயற்கை மூலவள முகாமை தொடர்பாக இந்த எல்லைகள் மீள வகுக்கப்பட வேண்டுமென ஆணைக்குழு சிபார்சு செய்துள்ளது.

1.4 ஜூலை 1987 ன் ஒப்பந்தத்தம், அனைத்து மாகாண எல்லைகளையும் திருத்தியமைப்பதற்கு இலங்கை அரசாங்கத்தின் அதிகாரத்துக்கு நீங்கலாகத்தது வட மாகாணம் மற்றும் கிழக்கு மாகாணம் என்பவற்றின் மீள் எல்லை வகுப்பு கிழக்கு மாகாணத்தில் இணைப்பை முறிப்பதற்கான வாக்கெடுப்பு நடத்தப்படும் வரையில் நிறைவேற்றப்பட முடியாததாகும். ஆகவே, இன்றைய நிலையில் இரு கட்ட நடவடிக்கைகள் மட்டுமே மேற்கொள்ள முடியும். சிங்களப் பெரும்பான்மை கொண்ட மாகாணங்களின் எல்லைகள் மட்டும் இப்பொழுது திருத்தப்பட முடியும்.

1.5 பின்வருவனவற்றைக் கொண்டு புதிய மகாணங்கள் பிரிக்கப்பட முடியும்:

நீரேந்து பரப்புக்கள் 4 தொடக்கம் 12 வரை

நீரேந்து பரப்பு 3

நீரேந்து பரப்புக்கள் 1,2

நீரேந்து பரப்புக்கள் 90

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

தொடக்கம் 108 வரை

இந்தப் பிரதேசங்கள் வடக்கு, கிழக்கு மாகாணங்களின் எல்லைகளை தொடுவதில்லை. அவை நாற்புறமும் தரையால் சூழப்பட்டவையும் அல்ல. (தேசப் படத்தை பார்க்கவும்.)

1.6 இல 60 கொண்ட மகாவலி நீரேந்து பரப்பு அதில் கிழக்கு மாகாணத்துக்கு உரித்தான பகுதிகளை விடுத்து, ஓர் இடைக்கால நடவடிக்கையாக ஒரு தனி மாகாணமாக அமைய முடியும். (இறுதியில், எந்த மாகாணமும் தரையால் சூழப்பட்டதாக இருக்கக் கூடாது.) நீரேந்து பரப்பு பகுதிகள் 51, 58, 54 என்பவற்றின் தென் பகுதிகளும், 44, 60, 54 என்பவற்றின் மேற்கு பகுதிகளும், நீரேந்து பரப்பு பகுதி 54 இன் வட மேற்கு பகுதியும் சந்தர்ப்பத்துக்கேற்ற வகையில் ஓர் இடைக்கால நடவடிக்கையாக இந்தப் புதிய மாகாணத்துடன் சேர்த்துக் கொள்ளப்படுதல் வேண்டும். சிங்களவர், தமிழர் முஸ்லிம் மக்களைப் பொறுத்த வரையில் அவர்கள் பெரும்பான்மையொன்றுக்குள் சிறுபான்மையினராக இருக்க விரும்புகிறார்களா அல்லது சிறுபான்மையொன்றுக்குள்ளேயே சிறுபான்மையினராக வாழ விரும்புகின்றனரா என்பதை தீர்மானித்துக் கொள்ளும் சுதந்திரம் அவர்களுக்கு வழங்கப்பட வேண்டும். அவர்கள் முதலாவதை தெரிவு செய்வார்களேயானால் இல. 60 ஐ கொண்ட பகுதி ஒரு மாகாணமாக அமைய முடியும். அத்துடன் அது தரையால் சூழப்பட்ட மாகாணமாகவும் இருக்க மாட்டாது.

1.7 கிழக்கு மாகாண மக்களின் சம்மதமின்றி அம் மாகாண எல்லையை திருத்தியமைக்க முடியாது. நீரேந்து பரப்புகள் 18 இலிருந்து 31 வரையில் இருக்கும் பிரதேசங்கள் ஒரு புதிய மாகாணமாக இருக்க முடியும். ஆனால், 35, 36, 37 நீரேந்து பரப்புக்களின் மேற்குப் பகுதியோ, இந்த மாகாணத்தில் சேர்த்துக் கொள்ளப்பட வேண்டும். காரணம் கிழக்கு மாகாண மக்களது சம்மதமின்றி அம் மாகாண எல்லைகளை மாற்ற முடியாததாகும். தற்போதைய கிழக்கு மாகாண மக்களின் இணக்கமின்றி 32 இலிருந்து 59 வரையான பிரதேசங்கள் ஒரு புதிய கிழக்கு மாகாணமாக உருவாக்கப்பட முடியாது.

1.8 சிங்கள பெரும்பான்மை பகுதிகளின் மிகுதி, ஓர் இடைக்கால நடவடிக்கையாக ஒரு புதிய மாகாணமாக இருக்க முடியும். வடமாகாண மக்களின் சம்மதமின்றி அம்மாகாண எல்லையை மாற்றியமைக்க முடியாது.

1.9 (ஒன்பதுக்கு மேற்படாத) பிராந்திய அலகுகளுக்கு அர்த்தமுள்ள விதத்தில் அதிகார பரவலாக்கலை மேற்கொள்வதானது, ஒருங்கிணைப்பட்டுக்கும், விரைவுபடுத்தப்பட்ட பொருளாதார வளர்ச்சிக்கும், வளவாழ்வினை அனைவரும் பகிர்ந்து கொள்வதற்கும் உகந்ததாகும். அவசியமாகவே ஒருங்கிணைந்த கிராமிய வளர்ச்சி, அதிகாரப் பரவலாக்கல்-அலகு விடயமொன்றாக இடம்பெறும். வேலை வாய்ப்புக்களை வழங்குதல், உற்பத்தி மட்டங்களை உயர்த்துதல் உள்ளூர் மூலப்பொருட்களை உச்சமட்டத்தில் பயன்படுத்துதல், உணவின் நியாயமான பகிர்வினை உத்தரவாதம் செய்தல், வறுமை ஒழிப்பு, குறைந்தபட்சம் ஆரம்ப கல்வியை ஆகிலும் அனைவருக்கும் அளித்தல் போன்ற முக்கியமான பணிகளும் அதிகாரபரவலாக்கல்-அலகு விடயங்களாக இருக்கும்.

சுய நிர்ணய உரிமை

2.1 'லங்கா கார்டியன்' (மே 1, 1985) இதழில் நிஹால் ஜயவிக்கிரம பின்வருமாறு குறிப்பிட்டிருந்தார்:

> "சுய நிர்ணய கோட்பாடு ஐ. நா. சாசனத்தில் உறுப்புரை 1 ஆம், மனித உரிமை பட்டயங்கள் ஒவ்வொன்றினதும் உறுப்புரை 1 ஆம் அடங்கியுள்ளது. இலங்கை இப்பொழுது இந்த சாசனங்கள் அனைத்தையும் ஏற்றுள்ளது. ஒன்றுடனொன்று இணைந்த இனக்குழுக்கள் தங்களுக்கென அரசியல் தாபனமொன்றை தெரிவு செய்து கொள்வதற்கும், அந்த அமைப்புக் கூடாக சுதந்திரமாக தமது பொருளாதார, சமூக, கலாசார அபிவிருத்தியை முன்னெடுத்துச் செல்வதற்கும் உரித்துடையன என்பதே இதன் கருத்தாகும்..."
>
> "எனினும் குறிப்பிட்ட இனக்குழு, இறைமையுள்ள அரசின் பிராந்திய எல்லைகளுக்குள் ஓர் தாயகத்தைக் கொண்டிருந்தால், அந்த அரசு இனப்பாகுபாடின்றி அனைத்து மக்களையும் பிரதிநிதித்துவம் செய்யும் அரசாங்கமொன்றைக் கொண்டிருக்கும் சந்தர்ப்பத்தில், பாகுபாடின்மை, சுய நிர்ணயம் என்ற இரட்டைக் கோட்பாடுகளை இந்த அரசாங்கம் மதிக்கும் போது, அந்த இனக்குழுவின் தெரிவு, சுதந்திரமான அரசொன்றை உருவாக்குவது வரையில் விரிந்து செல்ல மாட்டாது"

இந்த அடிப்படையில், வடக்கில் வாழும் தமிழர்கள், தமக்கு பிரதேச சபைகள், கோட்டோதய சபைகள், கிராம சபைகள் என்பன வேண்டுமா என்பதனை தமக்குள்ளேயே தீர்மானித்துக் கொள்ளக் கூடியவர்களாக இருக்க வேண்டும். அவற்றின் எண்ணிக்கையையும், எல்லைகளையும் அவர்களே தீர்மானிக்க வேண்டும்.

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

அதிகார பரவலாக்கல் எல்லை மீளமைப்பு

2.2 ஆகஸ்ட் 1986 அரசியல் கட்சிகள் மாநாட்டில், உள்ளூராட்சி மட்டங்கள் அனைத்தும் நேரடியாக மத்திய அரசாங்க அமைச்சரொருவரின் கீழ் இருப்பதற்கு பதிலாக, அதிகார பரவலாக்கல் – அலகுகளின் கீழ் நேரடியாக கொண்டு வரப்பட வேண்டும் என்பது ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்டது. இந்த தீர்மானம் அமுல் செய்யப்பட வேண்டும்.

2.3 அக்டோபர் 1988 யு.என்.பி. தேர்தல் விஞ்ஞாபனம் பின்வருமாறு குறிப்பிட்டது:

''கிராம அல்லது சிற்றூர் அடிப்படையில் வறிய குழுவினரை, அவர்களுக்கு இதுவரைகாலமும் மறுக்கப்பட்ட வசதிகள் மற்றும் ஆதரவு என்பவற்றை கிட்டச் செய்யும் நோக்கில், ஒன்று திரட்டி, அதிகாரமளிக்கச் செய்வது உள்ளூராட்சியின் புதிய பொறுப்பாகும்.''

இதன் பிரகாரம், சமூக நலன், தொழிற் பயிற்சி, உள்ளூர் விவசாயம், விவசாயத்தை அடிப்படையாக கொண்ட சிறு தொழில்கள் போன்ற விடயங்களில், கிராமிய மட்டத்தில், மத்திய அரசாங்கம் நேரடியாக ஈடுபட வேண்டிய அவசியமில்லை. நடைமுறை ஜனாதிபதி செயலகத்துக்கான தேவையுமில்லை. அதிகார பரவலாக்கல் – அலகு ஒவ்வொன்றும் தமது சொந்த நடைமுறை செயலகத்தை கொண்டிருக்க முடியும். மைய சக்திக்கென்று இணையான நிர்வாகமொன்றும் அவசியப்படமாட்டாது.

2.4 அரச கருமங்களை விவேக பூர்வமான முறையில் மேற்கொள்வது குறித்த நிர்வாக சீர்திருத்தக் கமிட்டியின் அறிக்கை இல. 7, பருவ அறிக்கை II-1988 பின்வரும் அவதானிப்பினைக் கொண்டிருக்கிறது:

''85. முழு முறைமைக்கும் கண்காணிப்பு மற்றும் மதிப்பீடு என்ற இரு முக்கிய அம்சங்களையும் மேற்கொள்வதில், அது, துறைவாரியான, நிகழ்ச்சித்திட்ட இலக்கிலான செயற்பாட்டுப் பொறுப்புக்களுடன் பிணிக்கப்பட்டிருக்கக்கூடாது என்பதன் அவசியத்தை வலியுறுத்துவது இறுதியானதும், முக்கியமானதுமான கோட்பாடாகும். முறையான கண்காணிப்பு மேற்கொள்ளப்படும் அத்தகைய இரு நிலைகள் ஜனாதிபதி அலுவலகம் மற்றும் பிரதமர் அலுவலகம் என்பன என கமிட்டி கருதுகிறது. இதற்குப் பதிலாக, இந்த துறைவாரியான, நிகழ்ச்சித்திட்டப் பொறுப்புக்கள் பொருத்தமான துறைவாரியான, வேலைப் பணி அமைச்சுக்களுக்கு வழங்கப்படுதல் வேண்டும்.''

46. .....ஒரு மத்திய அமைச்சு, செயற்பாட்டு அமைப்பு அல்லவென்றால், நடவடிக்கைகள், மத்திய அமைப்பிலிருந்து விடுபட்ட மட்டத்தில் அல்லது மட்டங்களில் திணைக்களங்கள், கூட்டுத்தாபனங்கள், அதிகார சபைகள் மற்றும் உப – தேசிய செயற்பாட்டு அலகுகளுக்கு உரித்தானவையாகும். அதனால், ஒருவர் பொதுவாக ''அமைச்சு'' என்று குறிப்பிடும் மத்தியில் உள்ள ஓர் அமைப்பு, திணைக்களங்கள் போன்ற செயற்பாட்டு நிறுவனங்களிலிருந்து ஒதுங்கியிருந்தால் ஒழிய, திணைக்களங்கள் மற்றும் இணையான நிறுவனங்களை கண்காணித்து மதிப்பீடு செய்யும் அதன் பொறுப்பினை போதியளவில் அது நிறைவேற்ற முடியாது.

47. அதன் காரணமாக, செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளில் நேரடியாக ஈடுபடுவதில் அமைச்சுக்கள் அதிகரித்தளவில் காட்டி வரும் ஈடுபாட்டினை கண்டு கமிட்டி வருந்துகிறது. செயற்பாட்டு திணைக்களங்களுடன் குறித்த அமைச்சின் அமைப்புக்கள் ஒன்றிணைதல் பல சந்தர்ப்பங்களில் இடம் பெற்றிருப்பதானது மோசமானதொரு அபிவிருத்தி என கமிட்டி கருதுகிறது. காலத்துக்கு காலம் விடயங்களை பிரித்தொதுக்குவது மற்றும் அமைச்சரவைகள் உருவாக்கப்படும் போது அமைச்சுக்களுடன் திணைக்களங்களை தொடர்புபடுத்துவது தொடர்பான நெகிழ்ச்சித்தன்மையின் தேவைக்கும் இது எதிராக செயற்படுகிறது. இது எங்கெங்கு இடம் பெற்றிருக்கிறதோ, அங்கெல்லாம் அது திருத்தியமைக்கப்பட வேண்டுமென கமிட்டி சிபார்சு செய்கிறது.''

2.5 அரசியல் சாசனத்தின் உறுப்புரைகள் 44 மற்றும் 45 என்பன, அமைச்சுக்களிடையே விடயங்களை பிரித்தொதுக்குவதற்கு ஜனாதிபதிக்கு அதிகாரத்தை வழங்கியுள்ளன என்பதனை மறுக்க முடியாது. ஆனால், இந்த அதிகாரம் வரையறுக்கப்பட்டதாகும், முதலில், ஜனாதிபதி நியாயத்துடனும், நிதானத்துடனும் நடந்து கொள்ள வேண்டும் என்ற தேவை இருக்கிறது. மேலும், உறுப்புரை 27 (4)ன் கீழும், அரசியல் சாசனத்துக்கான 13 ஆவது திருத்தத்தின் கீழும், உண்மையான அதிகார பரவலாக்கல் திட்டமொன்றுக்கு ஜனாதிபதி இணங்க வேண்டிய ஏற்பாடுகள் உள்ளன. இறுதியாக, நாட்டு நிலைமையும் கவனத்தில் எடுக்க வேண்டியிருக்கிறது. உண்மையான அதிகார பரவலாக்கல் திட்டமொன்றுக்கு இணக்கம் தரப்படும் வரையில், வடக்கில் குறைந்தது ஒரு கட்சி அதன் ஆயுதங்களை கீழே வைக்கப் போவதில்லை.

(8 ம் பக்கம் பார்க்க)

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

அதிகார பரவலாக்கல் சில குறிப்புகள்

''அதிகார பரவலாக்கலும் மாகாண சபைகளும்'' என்ற தலைப்பிலான கட்டுரையை ஆராய்ந்து பார்க்கும் வாய்ப்பு எனக்கு கிடைத்தது.

மாகாண சபைகளின் ஆக்கபூர்வமான செயற்பாட்டுக்கு அபிவிருத்தியை அடிப்படையாகக் கொண்ட எல்லைகள் அத்தியாவசியமான ஒரு முன் நிபந்தனை அல்ல. இப்பிரச்சினைக்கு சாத்தியமான ஒரு அரசியல் இணக்கத் தீர்வாக மாத்திரமே மாகாண சபைகள் திட்டம் கைக்கொள்ளப்பட்டது என்பதை நாம் மறந்து விடக்கூடாது. எனவே மாகாண எல்லைகளை அவை இப்போதுள்ளவாறே விடுவது சிறந்ததாகும். அந்த எல்லைகள் மீள வரையப்பட வேண்டுமானால், அரசியல் காரணங்களுக்காக — பதட்டத்தை இலகித்து சமாதானத்தைப் பேண — அவ்வாறு செய்யப்படலாம்.

மாவட்ட அபிவிருத்திச் சபைகள் திட்டம் பரிதாபத்துக்குரியவகையில் தோல்வியடைந்ததற்கான காரணம், அந்த நேரத்தைய பதட்டத்தை தணிப்பதற்கான ஒரு அரசியல் தீர்வாக அதை அறிமுகப்படுத்த உதவிய அரசியல்வாதிகளே, அத்திட்டத்தால் துரித பொருளாதார அபிவிருத்தி ஏற்படும் என விளக்கமளித்து மக்களை ஏமாற்ற முயன்றமையேயாகும். மாகாண சபைகள் திட்டத்தை பொறுத்தவரையிலும் அதே தவறு இழைக்கப்படக்கூடாது.

தற்போதைய மாகாண எல்லைகள் காலனித்துவ கால நினைவுச் சின்னங்கள் என்பதில் எதுவித சந்தேகமும் இல்லை. அரசியல்வாதிகள் எல்லைகளை ஒரு விதமாக மீள்வரைவு செய்ய விரும்புவர்; பொருளியல் நிபுணர்கள் எல்லைகளை வேறு விதமாக மீள் வரைவு செய்ய விரும்புவர். எவருடைய யோசனை நடைமுறைப்படுத்தப்படவேண்டும்? இருதரப்பினருமே தங்களது நிலைப்பாட்டை வலியுறுத்த வேறுபட்ட, ஆனால், பெறுமதியான காரணங்களைக் கொண்டிருக்கக் கூடும்.

எல்லைகள் மீள் வரைவு விவகாரத்தை பொறுத்தவரை எந்தவொரு ''இடைக்கால நடவடிக்கை''யையும் நான் ஆதரிக்கமாட்டேன். இது குறிப்பிட்ட ஒரு கால இடைவெளிகளுக்குள் அல்லது தொடர்ச்சியான ஒரு கால எல்லைக்குள் வெறுமனே மேலோட்டமாக கையாள முடியாத மிகவும் பாரதூரமான ஒரு விவகாரமாகும். எல்லைகள் மீள் வரைவு ஒன்றைச் செய்ய வேண்டுமானால், அது ஒரேயடியாக திட்டவட்டமாகச் செய்யப்பட்டுவிட வேண்டும். எல்லைகள் விடயத்தில் பரீட்சார்த்தங்களை செய்ய அனுமதிக்க முடியாது.

1.6 ஆம் பந்தியில் உள்ள ஒரு கூற்று குறிப்பாக எனது கவனத்தை ஈர்த்தது. ''கிண்ணியாவிலும் மூதூரிலும் உள்ள முஸ்லிம்கள் அவர்கள் பெரும்பான்மைக்குள் சிறுபான்மையாக வாழவா, அல்லது சிறுபான்மைக்குள் சிறுபான்மையாக வாழவா விரும்புகிறார்கள் என்பதை சுதந்திரமாக தீர்மானிப்பதற்கு விடப்பட வேண்டும்'' என்ற வசனமே அது. மகாவலி நீர்த்தேக்கப் பகுதியை மீள்வரைவு செய்கின்ற விடயத்தில் அரசியலை நீங்கள் கொண்டுவரவில்லையா? மாகாணங்கள் அரசியல் காரணங்களுக்காக அல்லது பொருளாதார காரணங்களுக்காக பிரிக்கப்பட வேண்டும். எங்களுக்கு இரண்டு காரணங்களுமே இருக்க முடியாது என நான் நினைக்கின்றேன்.

தமிழர்களின் தற்போதைய பிரச்சினைகளை சரியாக எல்லோரும் உணர்ந்து கொள்ள முடியுமானால், வரைபடத்தில் நீங்கள் காட்டியுள்ளவாறான மகாவலி நீர்த்தேக்கப் பகுதி இல. 60 ஐ (முஸ்லிம்கள் இணங்கிக் கொள்கிறார்களோ அல்லது இணங்கிக் கொள்ள மறுக்கிறார்களோ) தமிழர்கள் ஒருபோதும் ஏற்றுக் கொள்ளப் போவதில்லை என்று நான் கூறவேண்டும்; அது கிழக்கு மாகாணத்திலிருந்து வடக்கு மாகாணத்தை துண்டிக்கிறது. அதனால் இது விடயத்தில் தமிழர்கள் போலித்தான் வடுபடுவார்கள். இதன் காரணத்தினால் தான் காலப்போக்கில், நிலத்தால் சூழப்பட்டிருக்கக் கூடிய மாகாணத்தை இல்லாமல் செய்வதற்கான உங்களது யோசனை பலன்தராது என நான் எண்ணுகிறேன். வடக்கு அல்லது கிழக்கு மாகாணத்தினூடாக ஒரு புதுவழியை ஏற்படுத்த நீங்கள் முனைவதானால், அது நிச்சயமாகப் பயன் தரப்போவதில்லை.

மீண்டும், ''கிழக்கு மாகாணத்தில் வாழ்கின்ற மக்களின் சம்மதம் இன்றி அந்த மாகாணத்தின் எல்லைகள் மாற்றியமைக்கப்படக்கூடாது'' என்ற உங்களது கூற்று, மாகாணங்களின் எல்லைகளை மீள் வரைவு செய்வதற்கான காரணங்களில் இறுதியில் அரசியல் கரிசனைகளே ஆதிக்கம் செய்யும் பொருளாதார வாதங்கள் அல்ல என்ற நிலைப்பாட்டை ஒத்துக் கொள்கிறது.

''அரசியல் அடிப்படையிலான பிளவுகளுக்கு அர்த்தமுள்ள அதிகாரப் பரவலாக்கலை செய்வது மாத்திரமே உறுதிப்பாட்டுக்கும் பொருளாதார அபிவிருத்தி மற்றும் சுபீட்சத்தை பகிர்ந்து கொள்வதற்கும் உகந்ததாக அமையும்'' என்ற பந்தி 1.9 இன் முதல் வாக்கியத்தை நான் மாற்றியமைக்கிறேன். மாகாணங்களுக்கும் மத்திக்கும் பொதுவாக இருக்கும் அதிகாரங்களை குறிப்பிடும் பொதுப்பட்டியலை சாத்தியமான அளவு ஆகக் குறைந்ததாக்கும் வகையிலேயே அதிகாரப் பரவலாக்கல் அமையவேண்டும். இல்லாவிட்டால், கணிசமானளவு சர்ச்சைகளுக்கும் அதனுடனிணைந்த தாமதங்களுக்கும் இது வழிவகுக்கும்.

ஆராய்வுக்குட்படுத்தப்படுகின்ற கட்டுரையை

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

பொறுத்தவரை, சுயநிர்ணய உரிமைக் கோட்பாடு எவ்வாறு பொருத்தமானதாகின்றது என்பது எனக்குத் தெரியவில்லை. அத்துடன், "சுயநிர்ணய உரிமை என்பது நெருக்கமாக பிணைந்த இனக் குழுக்கள் அரசியல் இயக்கம் ஒன்றை தங்களுக்கென கோர்ந்தெடுப்பதற்கும், அந்த இயக்கத்தினூடாக தங்களது பொருளாதார, சமூக, அரசியல் அபிவிருத்தியை மேற்கொள்வதற்குமான உரிமை" என்று அர்த்தப்படுவதாக திருமால் ஜெயவிக்கிரம கொண்டுள்ள கருத்தையும் நான் ஏற்றுக்கொள்ள மாட்டேன். தேசிய இனத்துக்கான வரைவிலக்கணங்களை பூர்த்திசெய்துள்ள எந்தவொரு இனக்குழுவும் அதன் சொந்த தலைவிதியை தீர்மானிப்பதற்கு கொண்டுள்ள பிரிக்க முடியாத உரிமைதான் சுயநிர்ணய உரிமை என்றே நான் கூறுவேன். வடக்கு தமிழர்களின் சுயநிர்ணய உரிமையானது, அவர்கள் தங்களுக்கு விருப்பமானது பிரதேச சபையா, கிராமோதய மண்டலமா, கிராமிய அபிவிருத்தியா என்பதையும் அவற்றின் எல்லைகள் எவை என்பதையும் தீர்மானிப்பதுடன் எதுவிதத்திலும் முடிவடைவதில்லை. சுயநிர்ணய உரிமை என்பது இதுதான் என ஜெயவிக்கிரமவும் வேறு சிலரும் விளக்கிக் கொண்டிருக்கிறார்களானால், நாம் பெரும் பிரச்சினைகளை எதிர்நோக்கப் போகிறோம்.

"உண்மையான அதிகாரப் பரவலாக்கல் திட்டமொன்று வழங்கப்படாதவரை, வடக்கிலே துறைநடு ஒரு குழுவாவது அதன் ஆயுதங்களை கீழே வைக்கப் போவதில்லை" என்ற உங்களது கருத்தையும் நான் இணங்கிக் கொள்ளவில்லை. ஒரு தமிழ் தீவிரவாத குழுக்கூட (இப்போது சகல குழுக்களும் அரசியல் கட்சிகளாக உத்தியோகபூர்வமாக அங்கீகரிக்கப்பட்டுள்ளன) அது வைத்திருக்கும் ஆயுதங்களை ஒருபோதும் கைவிடப்போவதில்லை. ஒவ்வொரு குழுவும் தான் ஆயுதங்களை வைத்திருப்பதற்கான சொந்தக்காரணங்களைக் கொண்டிருக்கின்றன. இந்தக் காரணங்களுக்கும் அதிகாரப் பரவலாக்கல் திட்டத்துக்கும் எந்தச் சம்பந்தமும் இல்லை.

குடியேற்றத் திட்டங்கள் தொடர்பான விடயத்தில், 1988 நவம்பர் ஐனநாயக மக்கள் கூட்டணி (ஐ.டீ.ஏ.) தேர்தல் விஞ்ஞாபனத்தைக் குறிப்பிட்டு, "பகுதி" என்று சொல்லுக்கும் "இனப்பரம்பல்" என்ற சொற்றொடருக்கும் வரைவிலக்கணத்தை நீங்கள் கேட்டிருந்தீர்கள். அந்த தேர்தல் விஞ்ஞாபனத்தை வரைவதில் சம்பந்தப்பட்டவர்களில் ஒருவன் என்ற முறையில் நான் நிலைமை நிச்சயம் விளக்க வேண்டும். பிரதேச சபை அல்லது கிராமசேவகர் பிரிவுகள் போன்ற எந்தப் பகுதியையும் நாங்கள் அப்போது மனதில் கொண்டிருக்கவில்லை. இனக்குழுக்களுடன் தொடர்புடைய பகுதிகளைப்பற்றியே நாம் யோசித்தோம். உதாரணமாக, உங்கள் கட்டுரையில் நீங்கள் குறிப்பிட்ட வன்னியா, மூதூர் பகுதிகளை எடுத்துக் கொள்வோம். இவற்றை முஸ்லிம் பகுதிகள் என்றும் இனப்பரம்பலைப் பொறுத்தவரை இவை முஸ்லிம் என்று இருக்கவேண்டும் என்றுமே நாம் அங்கீகரிப்போம். மாதுறு ஓயா நீர்த்தேக்கப்பகுதியில் உள்ள நிலைமைகளை நீங்கள் யோசித்தது நாங்கள் எண்ணியதைப் போன்ற நிலைமையாக நிச்சயம் இருக்கவில்லை. அதேன்றால், தேர்தல் விஞ்ஞாபனத்திலும் (பந்தி 7.1 இன் கீழ் உங்களால் மேற்கொள்ளப்பட்டவாறும்) எங்களால் விளக்கப்படுத்தப்பட்ட கோட்பாடுகளுக்கு புறம்பானதாக அவை செல்வதால் பொருத்தமேதுமில்லை.

குமார் பொன்னம்பலம்
(பொது செயலாளர்,
அகில இலங்கை
தமிழ் காங்கிரஸ்)

(2 ம் பக்கத் தொடர்ச்சி)

செல்லப்படும் அரசாங்கமொன்றினை உலகின் எந்தப் பகுதியிலும் தாம் காணவில்லையென அவர் கூறினார்.

பேரளவில் இன வேறுபாடுகள் காணப்படும் நாடுகளில் மத்தியமயப்படுத்தப்பட்ட அரசாங்க முறை அறிமுகப்படுத்தப்பட்டால் இத்தகைய தொல்லைகள் இருக்கத்தான் செய்யும்.

சமஷ்டி அரசாங்கமொன்றில், ஒவ்வொரு சமஷ்டி அலகும் தமக்கென நியாயமான அதிகாரத்தைக் கொண்டிருக்கின்றன. எனினும், முழு நாட்டையும் பாதிக்கும் விஷயங்கள் குறித்து கலந்துரையாடலென அவை ஒதுக்கியுள்ளன. இத்தகைய கலந்துரையாடல்களுக்கு ஒரு சபையை அல்லது இரு சபைகளை கொண்டுள்ளன. ஐக்கிய அமெரிக்காவின் உள்ள அரசாங்க முறை இதுவாகும். அவுஸ்திரேலியா, ஜேர்ன் ஆபிரிக்கா மற்றும் கனடா போன்ற நாடுகளும் இதே முறையைக் கொண்டுள்ளன. சுவிட்சர்லாந்து இலங்கைக்கு ஒரு மிகச்சிறந்த உதாரணத்தை வழங்குகிறது. அது ஒரு சிறிய நாடு. ஆனால் பிரெஞ்சுக்காரர், ஜேர்மனியர், இத்தாலியர் என்று மூன்று இனங்கள் அங்கு வாழ்ந்தன. அரசாங்க முறை பெருமளவுக்கு வெற்றி கண்ட நாடாக சுவிட்சர்லாந்து விளங்கியது. ஒவ்வொரு கண்டனும் அதன் சொந்த விவகாரங்களை நிர்வகித்துக் கொண்டன. ஆனால், வெளிநாட்டு அலுவல்கள், வங்கி, பாதுகாப்பு போன்ற விஷயங்கள் வேறுபாடுகளும் சச்சரவுகளும் குறைந்தபட்ச மட்டத்தில் இருக்கும் விவகாரங்கள் - சமஷ்டி சபையினால் கையாளப்பட்டன. இலங்கையில் ஒவ்வொரு மாகாணமும் முழு அளவில் தன்னாதிக்கத்தைக் கொண்டிருத்தல் வேண்டும். நாடு முழுவதையும் பாதிக்கும் விஷயங்கள் ஒரு சபையோ அல்லது இரு சபைகளோ இருக்க முடியும். இந்த முறைக் கெதிராக ஆட்சேபம்

(23 ம் பக்கம் பார்க்க)

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

அதிகார பரவலாக்கல்|எல்லை மீளமைப்பு

(5ம் பக்கத் தொடர்ச்சி)

2.6 இந்திய அரசியல் சாசனத்தின் கீழ் நிறைவேற்று ஆளுனர்களுக்கான ஏற்பாடுகள் உள்ளன. தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட மாநில அரசுகளின் தன்னாதிக்கத்தைத் தடுக்கும் பொருட்டு மத்திய அரசாங்கம் இந்த ஏற்பாட்டினை பயன்படுத்தி வந்துள்ளது. இதன் விளைவாக விரக்தி பரவி, சில மாநிலங்களில் பிரிவினைவாத கோரிக்கைகள் வலுத்துள்ளன. கடைசியில், மிசோரம் பிரதேசத்துக்கு அதிகளவில் தன்னாதிக்கம் வழங்கப்பட்ட பின்னர் பிரிவினை கோரிக்கை நின்று போயிருக்கிறது. எமது அரசியல் சாசனத்தில் நிறைவேற்று ஜனாதிபதி மற்றும் நிறைவேற்று ஆளுனர்களுக்கு ஏற்பாடுகள் உள்ளன. நிறைவேற்று அதிகாரம் கொண்ட ஜனாதிபதி முறை இலங்கைக்கு பொருத்தமற்றதாகும். அது ஒழிக்கப்படுதல் வேண்டும். மேலும், நிறைவேற்று அதிகாரம் கொண்ட ஆளுனர்களுக்குப் பதிலாக சம்பிரதாய ஆளுனர்கள் இருத்தல் வேண்டும்.

விஞ்ஞான, தொழில்நுட்ப கொள்கை

3.1 1984/86 ல் 9 விஞ்ஞான, தொழில்நுட்ப கொள்கை ஆணைகள் தயாரிக்கப்பட்டன. இவை அனைத்தும் மத்தியமயப்படுத்தப்பட்ட விஞ்ஞான, தொழில்நுட்ப கொள்கை மாதிரியை அடிப்படையாக கொண்டவையாகும். அந்நேரத்தில், உப-தேசிய அலகுகளுக்கு அதிகார பரவலாக்கம் எதிர்பார்க்கப்படாததே இதற்கான காரணமாகும்.

3.2 ஒரு விஞ்ஞான, தொழில்நுட்ப கொள்கை ஆணையம் தேசிய மட்டத்திலும் உப-தேசிய மட்டத்திலும் கோட்பாடுகள், முன்னுரிமைகள்; கட்டமைக்க ஏற்பாடுகள் என்பன தொடர்பாக கவனம் செலுத்த வேண்டும். பிராந்திய ஏற்றத்தாழ்வுகளை தவிர்க்கும் அதே வேளையில் மக்களின் வாழ்க்கைத் தரத்தினையும், வாழ்க்கையின் தரத்தினையும் விருத்தி செய்வதற்கான விஞ்ஞான, தொழில்நுட்ப ஆற்றலை இனங்கண்டு, அபிவிருத்தி செய்து, ஒன்று திரட்டி, ஒழுங்குபடுத்தும் நோக்கத்துக்காக தேசிய மட்டத்திலும், உப-தேசிய மட்டத்திலும் தேவைப்படும் ஆலோசனை சாதனங்கள், அமைப்பு மற்றும் முகாமை சாதனங்கள் போன்றவற்றுடன் அது தொடர்புபட்டிருத்தல் வேண்டும்.

3.3 நிர்வாகம் மக்கள் நோக்கில் அமைந்ததாக இருப்பதற்கென வடிவமைக்கப்பட்டுள்ள நிர்வாக சீர்திருத்தங்களுடன் இந்த ஆணையம் இணைந்து செல்வதாக இருக்க வேண்டும்.

3.4 நிலம், நீர், இயற்கை வளங்கள் என்பவற்றின் விவேகபூர்வமான பாவனையை கருத்தில் கொண்டு உப-தேசிய அலகுகளின் எல்லைகள் மீள குறிக்கப்படுவதனை அது எதிர்பார்க்க வேண்டும்.

3.5 பொருளாதார, சமூக மற்றும் கலாசார விவகாரங்கள் தொடர்பான சர்வதேச ஒப்பந்தமொன்றில் மத்திய அரசு கையொப்பமிட்டிருப்பதனாலும், அதனையடுத்து இவை தொடர்பான கருமங்களையும், அதிகாரங்களையும் பகிர்ந்தளித்திருப்பதனாலும், விஞ்ஞான, தொழில்நுட்ப கொள்கை ஆணையம், கட்டுப்பாட்டு நோக்கங்களுக்காக அதிகார பரவலாக்கல் - அலகுகளிலிருந்து மத்திய அரசாங்கத்துக்கு தேவைப்படும் அறிக்கை வடிவங்கள் குறித்து நியமங்களை வழங்க வேண்டும். கட்டுப்பாடு அத்தியாவசியமாகும்; ஏனெனில், இந்த ஒப்பந்தத்துக்கு குறிப்பிட்ட அலகுகள் அன்றி மத்திய அரசாங்கமே ஒரு கட்சியாக இருக்கிறது. ஒப்பந்த முடிவுகள் குறித்து சர்வதேச சமூகத்துக்கு மத்திய அரசாங்கமே பதில் சொல்லியாக வேண்டும்.

3.6 தீர்மானமெடுக்கும் நிகழ்வுப் போக்கில் மக்கள் பங்கெடுப்பு ஊக்குவிக்கப்பட்டிருக்கும் சந்தர்ப்பங்களில் ஆணையம் அதிலிருந்து விலகிச் செல்லக் கூடாது.

3.7 ஒவ்வொரு உப-தேசிய அலகுக்குள்ளும் விஞ்ஞானம் மற்றும் தொழில்நுட்பம் என்பவற்றின் பாவனையை அவசியப்படுத்தும் வேலையின் அளவினை அதிகரிப்பதற்கு ஆணையம் முயல வேண்டும். அலகுக்குள்ளேயே தொழில்வாய்ப்புக்களையும், தொழில் திருப்தியையும் பெற்றுக் கொடுப்பதன் மூலம் மூளைசாலிகளின் வெளியேற்றத்தை தடுத்து நிறுத்துவதற்கு அது வழிகோல வேண்டும். மேலும், அலகு வாரியான ஏற்றத்தாழ்வுகளை தவிர்த்து தேசிய ஒற்றுமையை ஊக்குவிப்பதும் அவசியம்.

3.8 விஞ்ஞான, தொழில்நுட்பக் கொள்கையின் பன்மைத்தன்மை மாதிரியின் கீழ், பல்வேறு துறைகளில் பல்வேறு ஆராய்ச்சி நோக்கங்களுக்காக நேரடியாக மூலவளங்கள் வழங்கப்படுகின்றன, துறைவாரியான கொள்கைகள் சுதந்திரமாக தீர்மானிக்கப்படுகின்றன, ஒட்டுமொத்த தேசிய விஞ்ஞான கொள்கை, துறைவாரியான கொள்கைகளின் உச்சமாகும்.

3.9 விஞ்ஞான, தொழில்நுட்ப கொள்கையின் ஒருங்கிணைப்பு மாதிரியின் கீழ், பல்வேறு திணைக்களங்களும், அமைச்சுக்களும், ஆராய்ச்சி முகவரகங்களும் சுதந்திரமாக சுய முனைப்பில் தொழிற்படுகின்றன. அவை பொது கொள்கை நோக்குகளைக் கொண்டிருக்கின்றன. இத்திணைக்களங்களும், அமைச்சுக்களும், ஆராய்ச்சி முகவரகங்களும் நடவடிக்கைகளை பல்வேறு மதியுரை குழுக்கள் தொடர்புபடுத்துகின்றன.

3.10 அரசியல் சாசனத்துக்கான 13 வது திருத்தத்தில் மத்திய

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

அரசாங்கத்துக்கென ஒதுக்கப் படுத்தப்பட்டுள்ள விடயங்கள் மீது மட்டுமே விஞ்ஞான தொழில்நுட்ப கொள்கையின் ஊடாக நாநிதி பிரயோகிக்கப்பட வேண்டும்.

ஆளணி

4.1 நாட்டில் 3 000 க்கும் மேற்பட்ட பயிற்றுப்பட்ட விஞ்ஞானிகள் உள்ளனர். இந்த விஞ்ஞானிகள் மேற்கொள்ளும் பணிகள் பெரும்பாலானவை பட்டியல் 1 ல் தரப்பட்டிருக்கும் விடயங்களுடன் தொடர்புபட்டவையாகும். பட்டியல் 11 உடன் தொடர்பான வேலைகளுக்கு அதிகளவில் விஞ்ஞானிகள் தேவையில்லை. மத்திய அரசு அதிகார அமைப்பும் 300 விஞ்ஞானிகளை கொண்டிருத்தல் வேண்டும்.

4.2 அரசாங்க சேவையில் பட்டியல் I உடன் தொடர்பான கருமங்களில் பணிபுரிந்துவரும் ஆட்கள், மாகாண சபைகளின் தொடக்கத்துடன் மாகாண சபை சேவையில் தன்னியக்கமாக இணைந்து கொள்வதற்கு அரசியல் யாப்புக்கான 13 வது திருத்தத்திலோ மாகாண சபைகள் சட்டத்திலோ ஏற்பாடுகள் இல்லை. இந்த தவறு திருத்தப்படுதல் வேண்டும்

நிதி

5.1 ஒவ்வொரு வருடமும், மொத்த தேசிய உற்பத்தியில் 1 சதவீதத்துக்கு குறையாத ஒரு பகுதி ஆராய்ச்சி, அபிவிருத்தி, விஞ்ஞானம், தொழில்நுட்பம் என்பவற்றின் கூட்டு நிதிக்கு ஒதுக்கப்படுதல் வேண்டும். இதில் ஒவ்வொரு அலகும் மதிப்பிடப்பட்ட தேசிய உற்பத்தியின் 1 சதவீதத்தின் பத்தில் ஒரு பங்குக்கு குறையாத பங்கினைப் பெற வேண்டும்.

5.2 ஒவ்வொரு அலகினதும் நடைமுறை வருமானத்தேவைகளில் 70 சதவீதத்துக்கு குறையாத பகுதி அந்த அலகுக்குள்ளிருந்தே வர வேண்டும். விபரமான மொத்த வரியை திரட்டுவதற்கு அலகுக்கு அனுமதி வழங்க வேண்டும். ஆயுள்வேத வைத்திய முறையை ஊக்குவிக்க விரும்பும் அலகுகளுக்கு, பல் தேசிய மருந்துக் கம்பனிகளுக்கு எதிராக தமது சொந்த சுங்கவரித் தடைகளை வைத்திருப்பதற்கு அனுமதி வழங்கப்பட வேண்டும்.

சட்டம் ஒழுங்கு

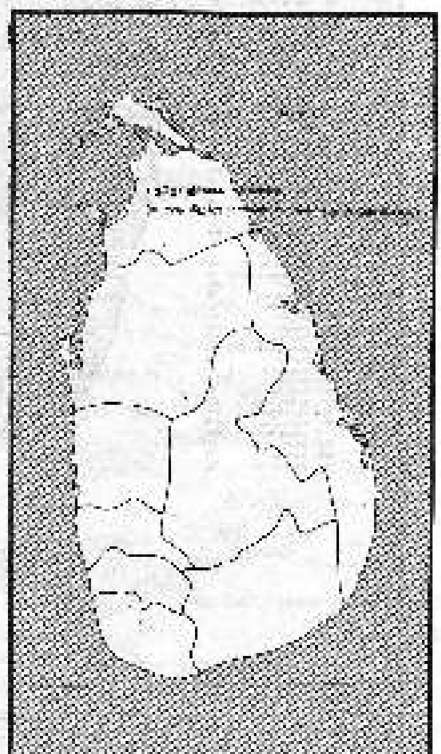
ஜனநாயக கட்சிக் கட்டமைப்பில் 1988 நவம்பர் விஞ்ஞாபனம் பின்வருமாறு தெரிவித்தது:

6.1 "கலப்புப்பாக இன விகிதாசார அடிப்படையிலேயே நாட்டின் ஆயுதப்படைகளுக்கு ஆட்கள் சேர்த்துக் கொள்ளப்படுவார்கள். ஆயுதப் படைகளை, நாட்டின் இன அமைப்பு விகிதாசாரத்தை பிரதிபலிப்பனவாக ஆக்குவதற்கென ஆள்திரட்டல் உடனடியாக இடம்பெறும்."

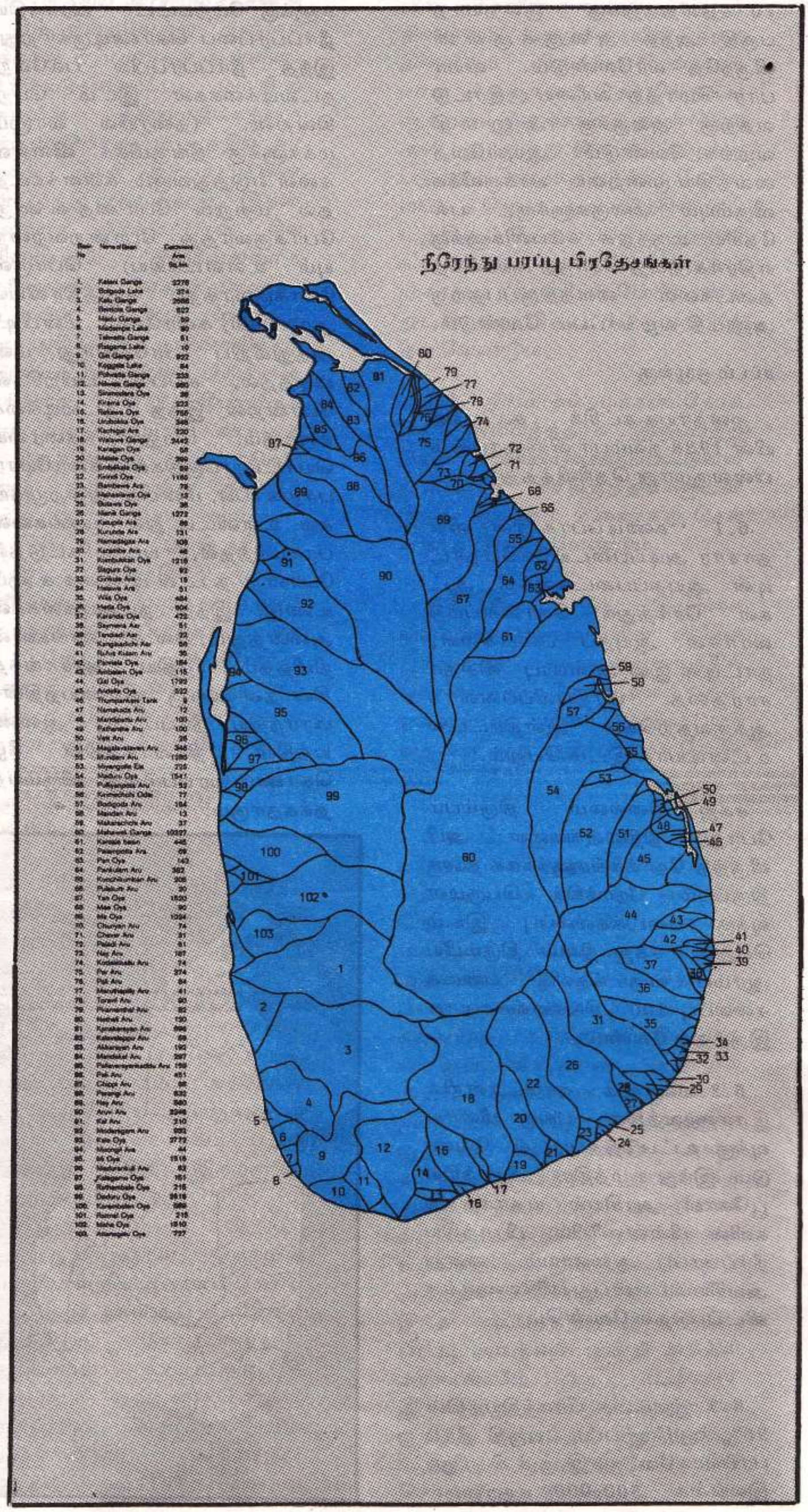
சகஜ நிலைமை திரும்பும் போது, நிதிவளங்களை அபிவிருத்தி நோக்கங்களுக்காக திசை திருப்பும் நோக்கில் பெருமளவுக்கு படைக்குறைப்பு இடம்பெறும். சகஜ நிலை திரும்பிய ஆரம்ப வருடங்களில் படைக் குறைப்பு 100% சிங்களவர்களாக இருத்தல் வேண்டும்.

6.2 வளைகுடா நாடொன்றில் பொலிஸ் சேவையின் பங்கு மீளாய்வுக்கு உட்படுத்தப்படல் வேண்டும். இந்த சமுத்திர பிராந்திய பூகோள - அரசியல் மாற்றங்களின் பின்னணியில், பிராந்திய தீர்ப்பாயப்பு ஆணையம் ஒன்று அவசியமா என்பது பரிசீலனைக்கு விடப்படுதல் வேண்டும்.

6.3 இலங்கை பிராந்தியத்தின் 95%க்கு மேற்பட்ட பகுதி நீர்ப்பரப்பாகவே இருக்கிறது. இலங்கை 500,000 சதுர மைல் அளவுக்கு மேற்பட்ட பிராந்திய நீர்ப்பரப்பினை கொண்டிருக்கிறது. இந்த நீர்ப்பரப்பில் பல்வேறு நடவடிக்கைகள் இடம்பெறுகின்றன. (துறைமுகங்களுக்கு இயங்கிக் கொண்டிருக்கும் கப்பல்களைப் பாதிக்கக் கூடியவை; சட்டவிரோத கடத்தல் மற்றும் போதைவஸ்து கொண்டு செல்லுதல் போன்றவையும் உள்ளடக்கியுள்ளன) பொருள் போக்குவரத்து, சமுத்திரவியல் ஆராய்ச்சி, கரையோர பாதுகாப்பு, அத்துமீறிப் பிரவேசித்து மீன்பிடித்தல், கப்பல் பயிற்சிகள் போன்றவை இந்த நடவடிக்கைகளாகும். மேலும், கரையை மேம்படுத்துதல், கரையோர பாதுகாப்பு, மீன்பிடி துறைமுகங்கள் உள்ளிட்ட துறைமுகங்களை பராமரித்தல், படகு கட்டுதல் போன்ற நடவடிக்கைகளும் உண்டு. இந்த நடவடிக்கைகள் அனைத்தும், பல காரணங்களின் நிமித்தம், மத்திய அரசாங்கத்தின் தனியொரு ஆணையத்தின்- பிராந்திய நீர்ப்பரப்பு ஆணையத்தின் - நிர்வாகத்தின் கீழ் கொண்டு வரப்படுவது விரும்பத்தக்கதாகும்.



Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org



6.4 துரித பொருளாதார அபிவிருத்தி நோக்கத்துக்காக முழுமொத்த மனித வலு ஆற்றலை திட்டமிடும் அமைவுக்குள் ஆயுதப் படைகளுக்கான ஆட்சேர்ப்பு கவனத்தில் எடுக்கப்படுதல் வேண்டும். இது அலகுகளுடன் கலந்தாலோசிக்கப்பட்டு மேற்கொள்ளப்படுதல் அவசியமாகும்.

குடியேற்றம்

1.7 நவம்பர் *1988* ஜனநாயக கட்சிகளின் கூட்டணி விஞ்ஞாபனத்தின் பிரகாரம்:

''எந்தவொரு பிரதேசத்தினதும் சனத்தொகை பரம்பல் தொகுப்பினை மாற்றியமைக்கக் கூடிய விதத்தில் அரச அனுசரணையுடனான குடியேற்றம் இடம் பெற மாட்டாது. 1971 ம் ஆண்டுக்குப் பின்னர் காணிக் குடியேற்றத் திட்டங்கள் மூலம் சனத்தொகையில் ஏற்றத்தாழ்வுகள் உருவாக்கப்பட்டிருக்கும் சந்தர்ப்பத்தில், அத்தகைய பிரதேசங்களின் வருங்கால காணி ஒதுக்கீடுகளில், இந்த நிலைமையை சீர்செய்யும் நோக்கில் முன்னுரிமை அளிக்கப்படும். தாம் வழக்கமாக குடியிருந்த காணிகளிலிருந்து பலவந்தமாக வெளியேற்றப்பட்டவர்கள் (அகதிகளையும் சேர்த்து) இனங்காணப்பட்டு, அவ்வப்பகுதிகளில் முழுவதுமாக மீள குடியமர்த்தப்படுவர். நாட்டின் எந்தவொரு பகுதியிலும் காணிகளை கொள்வனவு செய்வதற்கும், வாழ்வதற்கும், தொழில்களை கொண்டு நடத்துவதற்கும் அனைவருக்கும் சுதந்திரம் உண்டு''

'பிரதேசம்' என்ற பதத்துக்கு சரியான வரைவிலக்கணம் வேண்டும். 'சனத்தொகை தொகுப்பு' என்பதுவும் விளக்கப்பட வேண்டும். முக்குவர் சட்டத்துக்கு உட்படும் மட்டக்களப்புத் தமிழர், முஸ்லிம் சட்டத்துக்கு உட்படும் தமிழ் பேசும் முஸ்லிம் மக்கள்,

(18 ம் பக்கம் பார்க்க)

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

இலங்கைக்கான உத்தேச அபிவிருத்தி நோக்கிலான பிரதேச எல்லைகள்

ஏ. டெனிஸ் பெர்னான்டோ

டெனிஸ் பெர்னான்டோ - நாட்டின் மிக, மிக முதன்மையானவர்களுள் ஒருவராவார். தெகிவளையில் கட்டிட ஆய்வு நகர அமைப்புத் திட்டமிடல் துறையில் சர் அபிவிருத்தி திட்டமிடுநராவார். மக்கள் அபிவிருத்தி ராஜாங்க அமைச்சின் ஆலோசகர். தற்பொழுது கனிமவளம் மற்றும் கனிம வைத்தொழில் அமைச்சின் ஆலோசகராகப் பணிபுரிகிறார். இந்த நோக்கில் அவருடைய கருத்துக்கள் ஏதாவது அமைச்சின் கருத்துக்களை பிரதிபலிப்பவை அல்ல. அவை அவரது சொந்தக் கருத்துக்களாகும்.

1 அறிமுகம்

பண்டைக் காலம் தொட்டு இலங்கை மூன்று பாரம்பரிய பிரதேசங்களை கொண்டதாக அறியப்பட்டு வந்திருக்கிறது. ருகுணு, மாயா, பிஹிட்டி (ரஜரட்ட) என்பனவே இந்த பிரிவுகள். மன்னராலும் அவரது வாரிசுகளாலும் நேரடி ஆட்சிக்கென இயற்கையாக உருவாகியிருந்த பிரிவுகளே அவை. உலகின் பல்வேறு பாகங்களிலிருந்தும் வந்து இலங்கையை தாயகமாக கொண்டு இங்கு வாழ்ந்து வந்த 18 க்கும் மேற்பட்ட கோத்திரங்களைச் சேர்ந்த மக்களை மன்னர் ஆட்சி செய்தார் என்று மகாவம்சம் குறிப்பிடுகிறது. விவசாயப் பிரதேசங்களாக இருந்த ரஜரட்ட, ருகுணுரட்ட பிரிவுகள் இவற்றுள் முக்கியத்துவம் பெற்றனவாகும். பாரிய நீர்ப்பாசன அமைப்புக்கள் இப்பகுதிகளில் அமைந்திருந்தன. பதின்மூன்றாம் நூற்றாண்டளவில் நாசகார அழிவுகளாலும் பரஸ்பர யுத்தங்களினாலும் புராதன நீர்ப்பாசன அமைப்புக்கள் பல அழிவுற்றன. பெருந்தொகையான மக்கள் மாயாரட்டையை நோக்கி இடம் பெயர்ந்தனர்.

ஒவ்வொரு பிரதேசமும் மாகாணங்களாகவும், திசாவனிகளாகவும் மேலும் உப-பிரிவுகளாக பிரிக்கப்பட்டன. திசாவனிகள் பற்றுக்களாக பிரிக்கப்பட்டன. ரட்டே மஹத்மயா, முதலியார், வன்னியனார் போன்ற அதிகாரிகளின் கீழ் இப்பிரிவுகள் இருந்தன. இந்த உயர் அதிகாரிகள் மன்னனின் சார்பாக சிவில் நிர்வாகம் தொடர்பான கருமங்களை நிறைவேற்றினர். இது தவிர மன்னருக்கு ஆலோசனை வழங்கிய அதிகாரிகள் (அமைச்சர்கள்) இருந்தார்கள். இராணுவம் நேரடியாக மன்னரின் கீழ் இருந்தது.

வேறு எந்த நாட்டையும் போலவே இலங்கையும் பல படையெடுப்புக்களை கண்டிருக்கிறது. ஆனால், வரலாற்றுப் பதிவு காணப்படும் 2500 வருட காலம் முழுவதிலும் பெரும்பாலான காலகட்டங்களில் அநேகமாக ஒரு தனி நாடாக, ஒரு தனி மன்னரால் அது ஆளப்பட்டு வந்திருக்கிறது.

1.2 காலனியாட்சிக் காலத்தில் இலங்கைக்குள்ளேயே குடிபெயர்வு

பதினாறாம் நூற்றாண்டில் போர்த்துக்கேயரின் வருகையுடன் காலனித்துவ சகாப்தம் தொடங்கியது. நீர்கொழும்புக்கு தெற்கிலிருந்து மாத்தறை வரையிலும் கல்பிட்டிக்கு வடக்கிலிருந்து மன்னார் வரையிலும் உள்ள கரையோரப் பிரதேசங்களை அவர்கள் படிப்படியாக தமது கட்டுப்பாட்டின் கீழ் கொண்டு வந்தனர். மன்னாரில் 600 கத்தோலிக்கர்களின் உயிர்த்தியாகத்தின் பின்னர் இறுதியில் யாழ்ப்பாண இராச்சியமும் அவர்கள் வசமாகியது. வியாபாரத்தில் அரேபியர்களுக்கும் போர்த்துக்கேயருக்கும் இடையில் நிலவி வந்த கடும் பகைமை காரணமாக பெருந்தொகையான முஸ்லிம்கள் கண்டி இராச்சியத்தில் சென்று குடியேறினர். கண்டிய மன்னரால் கிழக்குப் பிரதேசங்களில் குடியேற்றப்பட்ட முஸ்லிம்கள் விவசாயத்தை மேற்கொள்ளத் தொடங்கினார்கள். ஏனையோர் தொடர்ந்தும் சிறு வியாபாரிகளாக இருந்தனர். அதனையடுத்து வந்த டச்சுக்காரர்களின் ஆட்சியின் போது மதரீதியான துன்புறுத்தல் காரணமாக நீர்கொழும்பிலிருந்தும் கொழும்பிலிருந்தும் கத்தோலிக்கர்கள் கண்டி இராச்சியத்தில் சென்று குடியேறினர். இந்தக் காலகட்டத்திலும் முஸ்லிம்கள் துன்புறுத்தலுக்கு உள்ளாயினர். இரண்டாவது முறையாக மேலும் பெருந்தொகையினர் கண்டிப் பிரதேசங்களில் சென்று குடியேறலாயினர்.

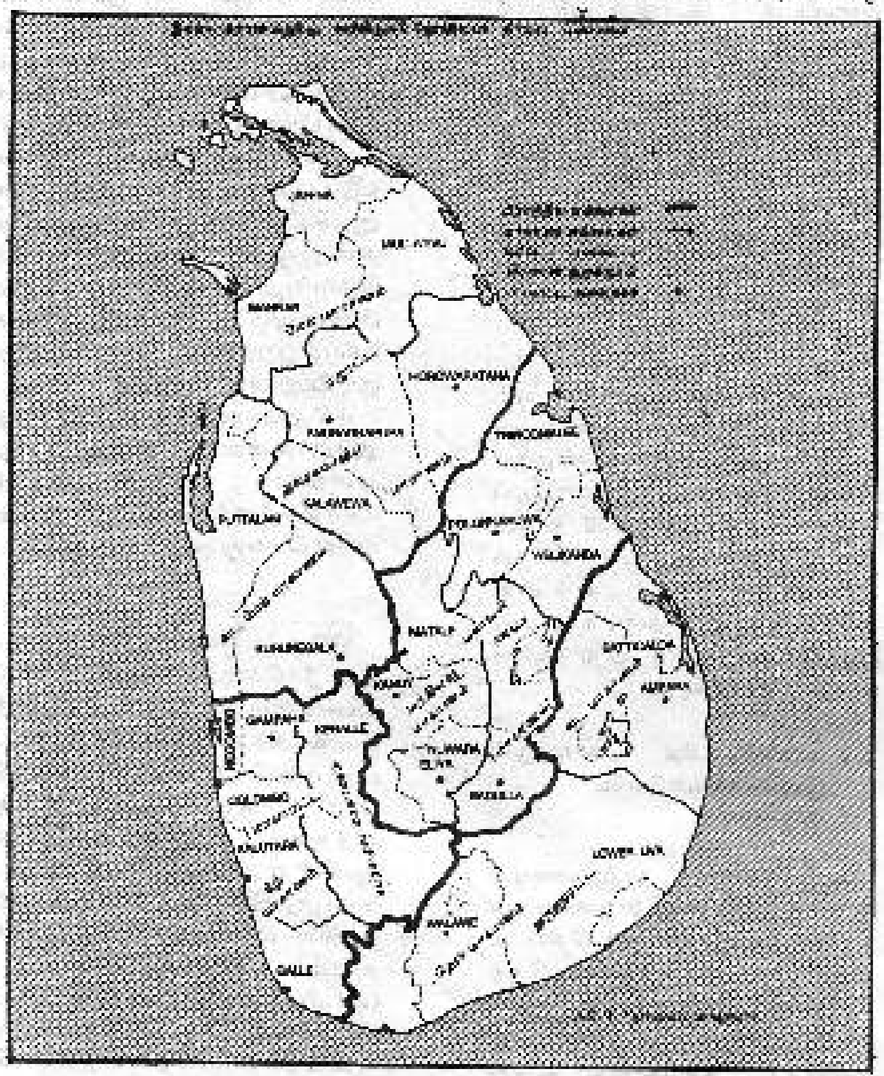
இதே வேளையில் டச்சுக்காரர்கள் நீர்கொழும்பிலிருந்து காலி வரையுள்ள மேற்குப் பிரதேசத்தில் வர்த்தக ரீதியிலான கறுவாப் பயிர்ச் செய்கையை பெருந்தோட்ட அடிப்படையில் ஊக்குவித்தனர். கறுவா வர்த்தகம் அரசின் ஏகபோகமாக இருந்தது. மறுபுறத்தில் வடக்கு நிலப்பகுதியில் புகையிலை பொருளாதாரம் ஊக்குவிக்கப்பட்டது. (கிணறுகளினால் நீர்ப்பாய்ச்சப்படும்) புகையிலை பயிர்ச்செய்கையில் ஈடுபடுவதற்கென தென்னிந்தியாவி

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

விருந்து பெருந்தொகையான மலையாள இனமக்கள் வந்தனர்.

நிர்வாகம் தொடர்பான உள்ளூர் பதிவுகளை தோம்பு போன்றவற்றின் வடிவத்தில் வைத்திருக்கும் போர்த்துக்கேயரின் பாரம்பரிய முறைமையை டச்சுக்காரரும் பின்பற்றினர். மற்றொரு சுவாரஸ்யமான விஷயம் டச்சுக்காரர்கள் கண்டிய முறையைப் பின்பற்றி தமது ஆளுனர்களை திசாவைகள் என அழைக்கத் தொடங்கியதாகும். டச்சுக்காரர்களின் பின்னர் வந்த பிரிட்டிஷாரும் பாரம்பரிய முறை காலத்து இந்த முறைமையை பல்வேறு காரணங்களுக்காக நீக்கினார்கள். ஆனால் இன்று, சுதந்திரத்துக்குப் பின்னர் ஜனநாயக அமைப்பொன்றில் இத்தகைய பகட்டு ஆரவாரங்களுக்கு அவ்வளவு மதிப்பு இருக்க மாட்டாது என்று ஒருவர் எதிர்பார்த்திருக்க முடியும். மாறாக, மாவட்டங்களில் இருக்கும் மக்கள் பிரதிநிதிகள் அல்லது அரசாங்க அதிபர்கள் இந்த பகட்டாரவாரங்களை விட்டொழித்து விட்டதாக தெரியவில்லை.

முழு நாடும் பிரிட்டிஷ் ஆட்சியின் கீழ் வந்ததனையடுத்து, நிர்வாக வசதியைக் கருதி, நாடு எளிய முறையில் வடக்கு, தெற்கு, கிழக்கு, மேற்கு, மத்தி என ஐந்து மாகாணங்களாக பிரிக்கப்பட்டது. வெற்று நிலங்கள் கட்டளைச்சட்டத்தின் கீழ் கண்டிய விவசாயிகளின் பாரம்பரிய நிலங்கள் கைப்பற்றப்பட்டு தேயிலை, இறப்பர் தோட்டங்களாக மாற்றப்பட்டன. இவற்றுக்கென தென்னிந்தியாவிலிருந்து ஒப்பந்த தொழிலாளர் கொண்டுவரப்பட்டனர். இந்த தோட்டங்களின் தேவைகள் கருதி போக்குவரத்து வசதிகள் உருவாக்கப்பட்டன. காலப்போக்கில் ஐந்து மாகாணங்கள் ஒன்பது மாகாணங்களாக விரிவாக்கப்பட்டன. இவை மேலும் மாவட்டங்களாக உபபிரிவுகளாக வகுக்கப்பட்டன. பிரதானமாக வருமான சேகரிப்பு மற்றும் சட்டம் ஒழுங்கு என்பவற்றின் நோக்கிலேயே இந்தப் பிரிவுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.



1.3 சுதந்திரத்துக்குப் பின்னர்

சுதந்திரத்துக்குப் பின்னரும் நாங்கள் அதே காலனித்துவ மாகாணங்களையும், மாவட்டங்களையும் வைத்திருந்தோம். அபிவிருத்தி தேவைகளுக்கு இவை முற்றிலும் பொருத்தமற்றவை ஆகும். உதாரணமாக, அம்பாறை மாவட்டத்தின் உருவாக்கம் அபிவிருத்தி நோக்கிலான மாவட்ட எல்லைகளின் அவசியத்தை தெளிவாக காட்டுகிறது. கல்லோயா செயற்திட்டம் பூர்த்தியடைந்து பத்து வருடங்கள் கழிந்து விட்ட பின்னரும் கூட அதன் முகாமையை ஒருமுகப்படுத்த முடியாத நிலை காணப்படுகிறது. காரணம் இந்த பிராந்தியம் மூன்று மாவட்டங்களில் அடங்குவதாகும். இதனால் இப்பொழுது இந்த திட்டம் மகாவலி பொருளாதார முகவரகத்திடம் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ளது. இதனை ஒரு பொருத்தமான ஏற்பாடாக கருத முடியாது. ஏனெனில் மக்கள் பிரதிநிதித்துவம் இல்லாமல் இது அதிகாரிகளாலேயே மேற்கொள்ளப்படுகிறது. மகாவலி திட்டத்தின் கீழ், நிலம் மற்றும் மக்கள் என்பவற்றை உள்ளடக்

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

டிய ஒருங்கிணைந்த புதிய மாவட்டமொன்று உருவாக்கப் பட வேண்டிய அவசியமும் காணப்படுகிறது.

கோடிக்கணக்கான ரூபா முதலீடுகள் செய்யப்பட்டுள்ள பாரிய மகாவலி செயற்திட்டத்திலும் இதே போன்ற அதிகார பன்முகப்படுத்தல் முறையொன்று மேற்கொள்ளப்பட வேண்டியிருக்கிறது. அப்படிச் செய்யாவிடில், இன்னும் கொஞ்ச காலத்தில் இப்பகுதியில் புனருத்தாரணத்துக்கென மீண்டும் கோடிக்கணக்கான ரூபாவை மீள்முதலீடு செய்ய வேண்டிய நிலை உருவாகக் கூடும். முகாமை பலவீனமானதாகவும், தொழில்நுட்ப ஆற்றல் அற்றதாகவும் இருந்தால் இந்நிலை தோன்ற முடியும். மக்களின் தேவைகள் மீது விருப்பும் அக்கறை காட்டாத அதியுயர் அதிகாரவர்க்கமொன்றாக அது மாறும் நிலையும் தடுக்கப்பட வேண்டும். எனினும் மகாவலித்திட்டம் விரிவான பிராந்தியமொன்றில் வியாபித்திருக்கின்றது என்பதனை நாம் மறந்துவிடக்கூடாது. இந்த பிராந்தியத்துக்குள் மாகாணங்களும் மாவட்டங்களும் உருவாக்கப்படுதல் வேண்டும். அத்துடன் மகாவலி பிராந்தியத்தில் காணப்படும் முகாமையின் மூன்று மட்டங்களும் பொருத்தமான முறையில் ஒன்றுடனொன்று தொடர்புபடக்கூடிய நிலையிலும் இருக்க வேண்டும்.

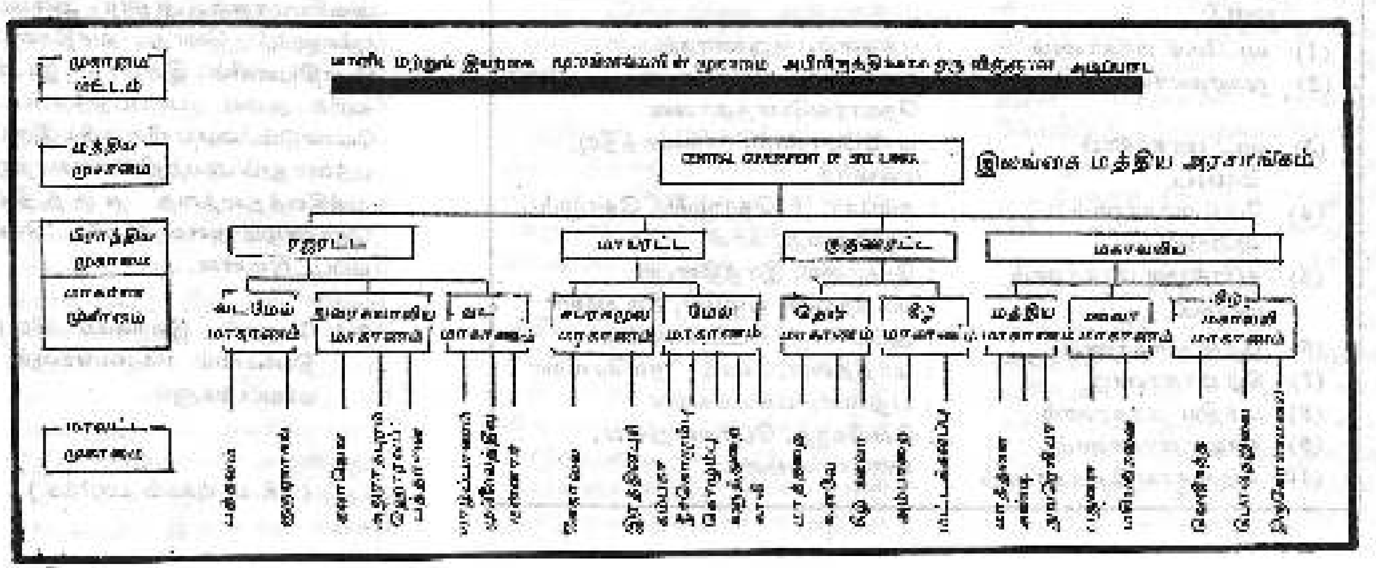
மகாவலிச் செயற்திட்டத்தை முகாமை செய்யும் விஷயத்தில், இன்றைய நவீன உலகின் முகாமை உத்திகளையும், தொழில்நுட்ப அறிவையும் நாம் புறக்கணித்தல் முடியாது. நவீன அறிவினைப் புறக்கணிப்பதென்பது தற்கொலைக்கொப்பானதாகும். மகாவலிப் பிராந்தியம், அங்கு மற்றும் முடக்கப்பட்டுள்ள முதலீடுகள் என்பவற்றைக் கருத்தில் கொண்டு, தனியொரு விவசாய-நீர்ப்பாசன பிராந்தியமாக கணிக்கப்படுதல் வேண்டும். நீர் மற்றும் நில வளங்களை விருத்தியான தொழில்நுட்ப அடிப்படையில் முகாமைபடுத்துவதற்கும், சம்பந்தப்பட்ட மக்கள் மீதிலயின் அபிவிருத்திக்கும் இது அவசியமாகும்.

இந்த வரலாற்றுப் பின்னணியில் வைத்தே அபிவிருத்தி நோக்கிலான புதிய நிலப்பிராந்தியங்களும், மாகாணங்களும் மாவட்டங்களும் உத்தேசிக்கப்பட்டுள்ளன. அனைத்து மக்களதும் நலனை முன்னிட்டு விஞ்ஞான பூர்வமான முகாமை முறைநடைமுறையும் உத்தேசிக்கப்பட்டுள்ளது.

அபிவிருத்தி நோக்கிலான மாவட்ட எல்லைகள் தொடர்பான யோசனைகள் முன்வைக்கப்பட்ட முதல் தடவை இது அல்ல. அபிவிருத்தி திட்டமிடுநர்களும் நீர் மற்றும் நிலவள நிபுணர்களும் முன்னரே இத்தகைய யோசனைகளை முன்வைத்திருந்தனர். சுமார் ஒரு தசாப்தத்துக்கு முன்னர் மகாவலி செயற்திட்டம் அமுல் செய்யப்பட்டிருந்த வேளையில், அப்போதைய தொழில் அபிவிருத்திச் சபையின் முகாமைப் பணிப்பாளராக இருந்த திரு ஜெயம்-வரோதயுடன் சேர்ந்து இக்கட்டுரையாளர் இலங்கை விஞ்ஞான முன்னேற்றச் சங்கத்தில் இது தொடர்பான உரையொன்றை நிகழ்த்தியுள்ளார். அப்போதை விட இது இப்போது மேலும் அவசியமானதாகவும் அவசரமானதாகவும் இருக்கிறது.

2. நிலப் பிராந்தியங்கள், மாகாணங்கள் மற்றும் மாவட்டங்கள்

இப்பொழுது இந்த பிராந்தியங்கள் இன்னமும், வருமானச் சேகரிப்பு நோக்கங்களுக்காக காலனித்துவ ஆட்சியாளர்களால் வகுத்து நிர்ணயிக்கப்பட்ட மாகா



Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

னங்களே இருக்கின்றன. இன்று இந்த எல்லைகள் அபிவிருத்தி நோக்கங்களுடன் எவ்விதத்திலும் தொடர்புபட்டவையாகத் தெரியவில்லை. பண்டைக் காலம் தொட்டு இலங்கை மூன்று பாரம்பரிய எல்லைகளைக் கொண்டதாக இருந்து வந்திருக்கிறது. அரசியல் மற்றும் சேந்திர முக்கியத்துவத்தின் நோக்கில் இந்த எல்லைகள் காலத்துக்குக் காலம் மாற்றமடைந்து வந்துள்ளன. ஆனால் அவை அவசியமாகவே இயற்கை எல்லைகளைப் பின்பற்றியே அமைந்தன. ரஜரட்டையையும் ருகுணையையும் பிரிக்கும் எல்லைக்கோடு மகாவலிகங்கையே என கி. மு. 2 ஆம் நூற்றாண்டில் பதிவு செய்யப்பட்டுள்ளது. மாயரட்டையின் வட எல்லை மகாஓயாவாகவும் தென் எல்லை ஜின் கங்கையாகவும் இருந்தது. கிழக்கில் மகாவலி கங்கை வரையிலான மலைப் பிரதேசமும் இதில் அடங்கியிருந்தது.

ருகுணை பிரதேசம் யாழ்ப்பாண தீபகற்பத்தையும் உள்ளடக்குவதாக விரிவடைந்திருந்ததனை டொலமியின் (கி. பி. 150 அளவில்) குறிப்புக்கள் காட்டுகின்றன. ரஜரட்டையின் தென் எல்லையாக தெதுறு ஓயா இருந்ததுடன் வட எல்லை பெருநிலத்துக்கு மட்டுமே வரையறுக்கப்பட்டதாக இருந்தது. கிழக்கெல்லை நக்கிள்ஸ் மலைத்தொடர் வரையில் இருந்தது. மீதிப்பகுதி – அதாவது வடக்கில் தெதுறு ஓயாவுக்கு இடைப்பட்ட பிரதேசத்தையும் தெற்கில் ஜின் கங்கைக்கு உட்பட்ட பிரதேசத்தையும் – மத்திய மலைப் பகுதியையும் உள்ளடக்கியதாக இருந்தது.

முதலாம் கஜபாகுவின் (கி. பி. 150 அளவில்) காலத்திலிருந்து 14 ம் நூற்றாண்டு வரையில் பிராந்திய எல்லைகளில் பல மாற்றங்கள் இடம்பெற்றன. ஆனால், அடிப்படையில் பண்டைய நிர்வாக முறை நாட்டை விவசாய நீர்ப்பாசன பிராந்தியங்களாகவே பிரித்தது. இப்பிராந்தியங்கள் மன்னனால் வாரிசுகளின் உதவியுடன் ஆளப்பட்டு வந்தன. இராணுவ ஆலோசகர்களும் மற்றும் அதிகாரிகளும் (அமைச்சர்கள்) மன்னனுக்கு உதவியாக இருந்தனர். இவர்களின் கீழ் திசாவனிகளும், கோரளைகளும் இருந்தன. இவை தற்போதைய மாவட்டங்களுக்கும், பெரும்பாலும் இறைவரி அலகுகளுக்கும் ஒப்பானவையாகும்.

எமது பொருளாதாரம் விவசாயத்தையும் கடற்றொழிலையுமே அடிப்படையாக கொண்டிருக்கிறது. அப்படியாயின் அதனை நாம் திறமையான முறையில் முகாமை செய்வதற்கு பாரம்பரிய விவசாய - நீர்ப்பாசன பிராந்திய முறையை கொண்டு வர வேண்டும். ஆனால், இதுதவிர, இதுவரை கால எமது மிகப்பெரிய அபிவிருத்தி செயற்திட்டமான மகாவலிச் செயற்திட்டத்தை முகாமை செய்வதற்கென தனியொரு பிராந்தியத்தை நாங்கள் வகுத்துக்கொள்ள வேண்டும். சுருக்கமாக சொல்வதாயின், ரஜரட்ட, மாயாரட்ட, ருகுணுரட்ட, மகாவலி என்ற 4 பாரிய விவசாயப் பிராந்தியங்களை நாம் அடிப்படையாக கொள்ள வேண்டும். இந்த இயற்கை விவசாய பிராந்தியங்கள், இயற்கைப் பிரிவுகளின் அடிப்படையில் அபிவிருத்தி மற்றும் முகாமை நோக்கங்களுக்காக மாகாண, மாவட்ட உப பிரிவுகளாக பிரிக்கப்பட வேண்டும்.

ஸ்ரீ ஜயவர்தனபுர தலைநகரம் தவிர நான்கு பிராந்தியங்களும் தமது சொந்த நகர்மையங்களைக் கொண்டிருப்பது அவசியமாகும். இந்த நகரங்கள் புதிய தேவைகளை நிறைவு செய்யும் விதத்தில் கொழும்பு, கண்டி, அநுராதபுரம், திஸ்ஸமகாராம ஆகிய இடங்களில் அமைந்திருத்தல் அவசியமாகும். ஆதார அமைப்புக்களும், பொது வசதிகளும் போதியளவில் இல்லாத இடங்களில் அவை பலப்படுத்தப்பட வேண்டும். மைய நிலையில் இருப்பதனாலும் அவற்றின் வரலாற்று முக்கியத்துவத்தை கருத்திற் கொண்டும் அவை தெரிவு செய்யப்பட்டுள்ளன.

பிராந்தியங்கள்	மாகாணங்கள்	மாவட்டங்கள்
ரஜரட்ட		
(1)	வடமேல் மாகாணம்	: புத்தளம், குருணாகல்
(2)	நுவரகலாவிய மாகாணம்	: கலாவெவ, அநுராதபுரம் ஹொரவபொத்தானை
(3)	வட மாகாணம்	: யாழ்ப்பாணம், முல்லைத்தீவு, மன்னார்
மாயரட்ட		
(4)	மேல் மாகாணம்	: கம்பஹா, ஸ்ரீ கோட்டே, கொழும்பு, களுத்துறை, காலி
ருகுணுரட்ட		
(5)	சபரகமுவ மாகாணம்	: கேகாலை, இரத்தினபுரி
மகாவலி		: மாத்தறை, வளவே, கீழ் ஊவா
(6)	தென் மாகாணம்	: அம்பாறை, மட்டக்களப்பு
(7)	கீழ் மாகாணம்	: மாத்தளை, கண்டி, நுவரெலியா
(8)	மத்திய மாகாணம்	: பதுளை, மஹியங்கனை
(9)	ஊவா மாகாணம்	: வெலிகந்த, பொலன்னறுவை, திருகோணமலை
(10)	கீழ் மகாவலி மாகாணம்	

2.1 வேறுபட்ட இயற்கைப் பிராந்தியங்களில் மகாணங்களும் மாவட்டங்களும்

(18 ம் பக்கம் பார்க்க)

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

அதிகார பரவலாக்கலும் அபிவிருத்தியும்

ச. சூரியகுமாரன்

பேராசிரியர் [illegible] ஒரு [illegible] பல் [illegible] நிறுவனங்களிலும் [illegible] பொறுப்புகளை வகித்தவர். ஓய்வு பெற்ற பின்னர் [illegible] அவர் [illegible] கௌரவிக்கப்பட்டார். தற்போதும் அவர் [illegible] இருக்கிறார். இக்கட்டுரை [illegible] அடிப்படையாக கொண்டதாகும்.

'அதிகாரப்பரவலாக்கல்' என்பதன் வரைவிலக்கணம் என்ன என்பதனை நான் இரு முறையில் விளக்க முடியும். ஆனால், இன்றைய சூழ்நிலையில், உண்மையான அதிகாரப்பரவலாக்கல் என்ன என்பது குறித்து போதிய விளக்கம் இல்லாத நிலை காணப்படுவதால், இதனை விளக்கப்படுத்துவதற்கு இரண்டு, மூன்று விஷயங்களை நான் சொல்ல வேண்டியிருக்கிறது. இந்த அம்சம் குறித்து நாங்கள் சரியாக விளங்கிக் கொள்ளாத வரையில் அதிகார பரவலாக்கல் அடிப்படையிலான எந்த ஒரு தீர்வும் ஒரு பிரிவினருக்கு அல்லது மற்றொரு பிரிவினருக்கு ஏற்றுக் கொள்ள முடியாததாகவே இருக்கும். பல்வேறுபட்ட அதிகார பரவலாக்கல் கருதுகோள்கள் உள்ளன. அமுலாக்கல் மட்டத்துக்கு வரும் போது சிக்கலான நிலைமைகளை நாம் சந்திக்கிறோம். ஆனால், மத்திய அரசாங்க கருதுகோளுக்கும் பகிர்ந்து கொள்ளப்படும் அரசாங்க கருதுகோளுக்கும் இடையில் பல தெளிவான அடிப்படை வேறுபாடுகள் இருப்பதனை நாங்கள் விளங்கிக் கொள்ள வேண்டும். அதிகார பரவலாக்கலை சரியாக புரிந்து கொள்வதற்கு இது அவசியமென நினைக்கிறேன். பகிர்ந்து கொள்ளப்படும் அரசாங்க பொறுப்புக்கள் என்ற விஷயம் குறித்து சரியான விளக்கம் அவசியமாகும். இந்த முறையில் அனைத்தும் மத்தியில் குவிக்கப்பட்டிருக்க மாட்டாது. இது எந்த வகையிலும் அரசாங்க அல்லது அரசியல் ரீதியான அடிப்படையில் நாட்டின் ஒருமைப்பாட்டினை ஒழிக்கப் போவதில்லை. உலகம் முழுவதிலும் இத்தகைய முறைகள் காணப்படுகின்றன. சமஷ்டி அரசாங்கம் என்றோ யூனியன் அரசுகள் என்றோ அல்லது பெருமளவுக்கு பன்முகப்படுத்தல் இடம் பெற்றுள்ள அரசுகள் என்றோ இவை அழைக்கப்படுகின்றன. உண்மையிலேயே அதிகார பரவலாக்கலில் அரசியல், பிரிவினை முறையில் அமைந்திருந்தாலும், அதிகார பரவலாக்கல் கோட்பாடுகள் ஒருங்கிணைக்கும் தன்மை கொண்டவையாகும். இதனையே முதலில் நான் வலியுறுத்திக் கூற விரும்புகிறேன். அதாவது அதிகாரப் பரவலாக்கல் கோட்பாடுகள் அதிகளவுக்கு ஒருங்கிணைப்புத் திறன் கொண்டவையாகும். இப்பொழுது அதிகாரப் பரவலாக்கல் என்றால் என்ன என்பது குறித்துப் பார்க்கலாம்.

அதிகார பரவலாக்கல், பன்முகப்படுத்தல், செறிவு நீக்கம் போன்றவற்றுக்கிடையிலான வேறுபாடுகளை நாம் காண வேண்டும். ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்டவிதி முறைகளில் அரசாங்க அதிகாரத்தைப் பகிர்ந்து கொள்வதே அதிகாரப்பரவலாக்கலாகும். ஆனால் ஒரு நிறுவனத்தின் விருப்பு வெறுப்புகளுக்கேற்ப இது மாற்றமடைய முடியாது. தேசிய கொள்கைகளிலும் தேசிய பணிகளிலும் மத்திய அரசாங்கத்துக்கு சில பொறுப்புகள் உண்டு. இது அனைவருக்கும் தெரியும் என்று நினைக்கிறேன். இதனைத் தவிர்த்து மற்ற அம்சங்களில் அதிகாரங்களைப் பகிர்ந்து கொள்ளும் ஒரு கட்டமைப்பு மத்திய அரசுக்கு இருக்கிறது. சரியாக சொல்லுவதாயின், பல இனங்களைக் கொண்ட சமூகமொன்றுக்கும், பன்மைத்தன்மை கொண்ட சமூகமொன்றுக்கும் இதற்கும் தொடர்பில்லை. மொழி, மதம், கலாசாரம் என்பவற்றில் ஒருமித்த தன்மை கொண்ட சமூகங்களுக்கும் செல்லுபடியாகும் ஒரு கோட்பாடே இதுவாகும்.

பன்முகப்படுத்தல் என்பது அதிகாரப் பரவலாக்கலிலிருந்து வேறுபட்டதாகும். பல சந்தர்ப்பங்களில் மக்கள் தீர்வுகள் குறித்து சிந்திக்கும் போது உண்மையிலேயே பன்முகப்படுத்தல் குறித்து சிந்தித்துக்கொண்டு அதிகாரப் பரவலாக்கல் குறித்து பேசி வருகிறார்கள். அதனால் தான் நான் இதனை வலியுறுத்திச் சொல்ல வேண்டியிருக்கிறது. வெளிப்படையாகச் சொன்னால் - அந்தப் பிரிவு ஒரு பிராந்தியமாக, மாகாணமாக, மாவட்டமாக அல்லது வேறேதும் ஒன்றாக இருக்க முடியும் - மத்திய அரசாங்கத்தின் விருப்பின், சில கருமங்களை வெறுமனே ஒதுக்கிக் கொடுப்பதே பன்முகப்படுத்தலாகும். இவை சட்ட, ஒழுங்கு மற்றும் நிர்வாக கருமங்களாக இருக்கும். அனுபவத்தில், பன்முகப்படுத்தல் என்பது இந்த விதத்திலேயே அமைந்திருக்கிறது. பல இனங்களைக் கொண்ட, பன்மைத்தன்மை கொண்ட சமூகங்களின் அரசியல், கலாசார, சமூக நிலைமைகளின் காணப்படும் அபிலாஷைகளை நிறைவு செய்வதற்கு இந்தப் பன்முகப்படுத்தல் நடவடிக்கை போதிய

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

தன்மை, அதிகாரப் பரவலாக்கல் அவசியமாகும்.

செறிவு நீக்கம் என்ற பதத்தை நாங்கள் இங்கு அதிகம் பயன்படுத்துவதில்லை. ஆனால், நாங்கள் இதனை நினைவில் வைத்துக் கொள்வது முக்கியமாகும். ஏனென்றால் நாங்கள் நடைமுறையில் இதனைக் கையாண்டு வருகிறோம். அதிகாரிகளைக் கொண்டு வெளியிடங்களில் நிர்வாகத்தை தாக்கமான முறையில் மேற்கொள்வதே செறிவு நீக்கமாகும். அதாவது அதிகார அமைப்பின் அதிகாரிகளை வெளியிடங்களில் பணிக்கமர்த்துவதாகும். இதுவே வழமையான கையாளும் முறை; அல்லது நாம் அறிந்துள்ள கச்சேரி முறை. ஆனால், இது அதிகாரப் பரவலாக்கலுக்கான ஒரு போதிய மாற்றீடாக இருக்கமாட்டாது.

தீவிர நிலைகள் குறித்து நாங்கள் சிந்திக்கத் தொடங்கினால் பிரச்சினைகள் உருவாகலாம். ஒரு புறத்தில் ஒற்றையாட்சி அரசு; மறுபுறத்தில், ஒரு பகுதி மையத்திலிருந்து பிரிந்து அன்னியமாகிச் செல்லும் அச்சுறுத்தல். இந்த அன்னியமாதல் தனிநாடு பிரகடனம் வரையில் செல்ல முடியும். இலங்கையில் ஈழம் என்று குறிப்பிடப்படுவது இதனைப் போன்றதொன்றுதான். ஈழம் கோரிக்கை எழ முன்னர் இந்நாட்டில் சமஷ்டி அமைப்பொன்றுக்கான போக்கு நிலவி வந்தது. கடந்த சில வருடங்களுக்கு முன்னர், சமஷ்டிக் கட்சி இக்கோரிக்கையை முன் வைத்திருந்ததனையே பலர் நினைவில் வைத்திருப்பார்கள். ஆனால், அதற்கு நீண்ட காலத்துக்கு முன்னர், 1926 ல் திரு. எஸ். டபிள்யு. ஆர். டி. பண்டாரநாயக்கா - கொட்ட மாணவர்சங்கத்தில் உரை நிகழ்த்தியபோது என்று நினைக்கிறேன் - சமஷ்டி முறையை ஆதரித்துப் பேசியிருந்தார். எம்மிடையே பரவலான ஒரு தப்பபிப்பிராயம் நிலவி வந்திருக்கிறது. ஒற்றையாட்சி தவிர்ந்த வேறு எந்த அமைப்பையும் தனிநாடென்றாக கருதும் மனப்போக்கே இந்த தப்பபிப்பிராயமாகும்.

ஒற்றையாட்சி அரசு பற்றிப் பேசும்போது நாங்கள் ஒரு விஷயத்தில் தெளிவாக இருக்கவேண்டும். முழு அமைப்பையும் தன் பலம் வாய்ந்த பிடிக்குள் வைத்திருக்கும் ஓர் முறை பற்றி பேசுகிறோமா அல்லது தனது சொந்த மக்களுக்கு உச்சமட்ட முனைப்பினை வழங்கும் ஓர் அரசு முறை பற்றி பேசுகிறோமா என்பதுதான் அது. பல இனங்களை பல மொழிகளைக் கொண்ட பன்மைச் சமூகங்களை அல்ல ஒரே மொழியை, ஒரே மதத்தை, ஒரே கலாசாரத்தைக் கொண்ட சமூகம் பற்றிய உதாரணத்தை மீண்டும் சுட்டிக்காட்ட விரும்புகிறேன். மையத்துக்கு வெளியே இருக்கும் பகுதிகளில் சுய கருத்து வெளிப்பாட்டுக்கு ஆகக்கூடிய வாய்ப்பினை வழங்குவது அத்தியாவசியமாகும். இதனை இந்தக் கண்ணோட்டத்தில் அணுகும்போது, கருமங்களை அதிகாரப்பரவலாக்கல் செய்யும் கருதுகோள் கிடைக்கிறது. ஆகவே, இப்பிரச்சினையை இந்தப் பின்னணியில் அணுகினால் தீவிர நிலைகளுக்கோ வீண் பயத்துக்கோ இடமிருக்கப் போவதில்லை. பல தரப்பட்ட அதிகாரப் பரவலாக்கல் அமைப்பொன்றுடன் கூடிய அரசொன்றைக் கொண்ட ஒற்றையாட்சிக் கருதுகோள் ஒன்றே எமக்கு அவசியம் என்பதனை சுட்டிக்காட்ட விரும்புகிறேன். இந்த அமைப்பு எது என்பது வேறொரு பிரச்சினையாகும். அவை மாகாண சபைகளாகவும் இருக்க முடியும், அல்லது 1940 களில் திரு. பண்டாரநாயக்கா உத்தேசித்த பிராந்திய சபைகளாகவும் இருக்க முடியும்; அல்லது அது சமஷ்டி அமைப்பு வடிவத்தைப் பெற முடியும். பல்வேறுபட்ட சமஷ்டி அமைப்புக்கள் உள்ளன. ஐக்கிய அமெரிக்கா, அவுஸ்திரேலியா மற்றும் கனடா போன்ற நாடுகளின் சமஷ்டி அமைப்புக்கள் இந்திய அமைப்பிலிருந்து முற்றிலும் வேறுபட்டவையாகும். ஒரு வகையில் பார்க்கும்போது இந்திய அமைப்பினை 'சமஷ்டி' அரசாங்க அமைப்பு என்று கூற முடியாது. பெருமளவுக்கு அது ஒரு யூனியன் அமைப்பு முறையாகும். நம் நாட்டில் இந்த மாதிரி குறித்தே அநேகமாக பேசப்பட்டு வருகிறது என்று நினைக்கிறேன்.

அதிகார பரவலாக்கல் வகை

ஒற்றையாட்சி அரசிலும் கூட சமூகத்தின் சில பிரிவுகளில் ராஜ்ய விரோதப் போக்கு எழும் அபாயம் எப்பொழுதும் இருக்கிறது. சற்று மாறுபட்ட அரசாங்க முறையொன்றுக்கு, அரசியலமைப்புக்கூடாக நாங்கள் வகை செய்யும் போது, அது ஒரு நெம்பு கோலாக பாவிக்கப்பட முடியும். இந்த இடத்தில்தான் அபிவிருத்தியின் பங்கு முக்கியம் பெறுகிறது. முதலில், எந்த வகையான அதிகார பரவலாக்கல் அமுல் செய்யப்படுகிறது என்பதிலேயே அனைத்தும் தங்கியிருக்கிறது. உதட்டளவில் மட்டும் அதிகார பரவலாக்கல் பற்றி நாங்கள் பேசிவருப்பதாக வைத்துக்கொள்வோம். அப்படியாயின் அதிருப்திக்கான விதைகளைத் தூவுகிறோம் என்று அர்த்தம். அத்தகைய பொய்யான அதிகார பரவலாக்கல் இருப்பதைக் காட்டிலும் இல்லாமல் இருப்பது நல்லது. ஆகவே, ஓர் அதிகார பரவலாக்கல் முறை மூன்று விஷயங்களுக்கு ஏற்பாடு செய்ய வேண்டும். இதில் ஒன்று 'அடையாளம்', பல இடங்களில் குறிப்பாக பல்லினச் சமூகங்களில் கோரிக்கையின் மூல காரணமாக இது இருக்கிறது. அதாவது குறிப்பிட்ட குழுக்களுக்கான சொந்த அடையாளத்துக்கான அவசியம்.

இதில் எந்தப் பாவமுமில்லை. ஒரு குடும்பத்தில் கூட ஒரு சகோதரன் மற்றச் சகோதரனிருந்து

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

வேறுபட்டு தனது அடையாளத்தை ஸ்தாபித்துக் கொள்ள விரும்புகிறான். இரண்டாவதாக, அது பாதுகாப்பு உணர்வொன்றை அளிக்கிறது. அரசாங்கத்தின் பணியான தேசிய பாதுகாப்பு பற்றி நான் சொல்லவில்லை. இது உள்ளார்ந்த பாதுகாப்பு. அடுத்தது "சந்தர்ப்பம்". அதாவது சமூக, கலாசார, பொருளாதார சந்தர்ப்பங்கள். இந்த இடத்தில்தான் அபிவிருத்தி முக்கியம் பெறுகிறது. அதிகார பரவலாக்கல் முறையொன்று இவற்றுக்கு ஏற்பாடு செய்யக்கூடியதாக இருந்தால், மத்தியிலிருந்து அர "விலகி"ச் செல்லும் போக்கு பெருமளவு குறைவாகவே இருக்கும். உண்மையில், இப்போக்கு ஆகக்குறைந்த அளவில் இருக்கும்; அல்லது அறவே இல்லாதிருக்கும். இன்னொரு விடயமிருக்கிறது. உண்மையான அதிகார பரவலாக்கலின் முக்கியமான கூறு, மத்தியில் பல்வேறு சமூகக் குழுக்களும் பங்கெடுப்பதற்கான மனமார்ந்த ஏற்பாடாகும். பேச்சுவார்த்தைகளில் கூறுவதாயின், அரசாங்கத்தில் சிறுபான்மைச் சமூகங்களின் போதிய, திருப்திகரமான பங்கெடுப்பு இருத்தல் அவசியமாகும். இந்நிலை ஏற்படுமேயானால், இந்த அமைப்பை உடைத்து விடுவதில் அன்றி, அதனைப் பாதுகாத்துக் கொள்வதற்கே அதிகளவில் ஆர்வம் காட்டுவதற்கு நிறைய வாய்ப்பிருக்கிறது.

அபிவிருத்தியும் சேர்ந்து வந்தாலன்றி, அதிகாரப்பரவலாக்கல் பலனளிக்கப் போவதில்லை என்பதே எனது கருத்தாகும். குறித்த மாகாண சபைகளுக்கோ அல்லது பிராந்திய சபைகளுக்கோ ஆற்றல்கள் வழங்கப்படுதல் வேண்டும். ஊழலில் அல்லது விரயத்தில் மத்திய அரசாங்கத்தின் பணத்தை வீண் விரயம் செய்வதற்காக பிராந்திய அலகுகளுக்கு மூலவளங்கள் வழங்கப்படவேண்டும் என்று நான் கூறவில்லை. தமது உள்ளூர் மூலவளங்களை, உற்பத்தி நோக்கங்களுக்காக கண்டறிவதற்கும், ஆராய்வதற்கும், பயன்படுத்திக் கொள்வதற்கும் என்று உரிமைகள் வழங்கப்பட வேண்டும். கருக்கட்டும் காலம் என்று நாம் அழைக்கும் காலப்பிரிவுக்காகவே இவ்வாறு செய்ய வேண்டியிருக்கிறது. ஒவ்வொரு பகுதியிலும் பயன்படுத்தப்படுவதற்கும், அபிவிருத்திக்கும் மூலவளங்கள் வழங்கப்படும் போது, அவை, உற்பத்தி அதிகரிப்புக்கும் மக்களின் வாழ்க்கைச் செழிப்புக்கும் வழி கோலுகின்றன. இதன் மூலம் மத்திய அரசாங்கமும் வளம் பெறுகிறது.

பங்குகொள்ளும் ஜனநாயகமும், பொருளாதார ஜனநாயகமும் ஒரு முக்கியமான கருதுகோளாக இருப்பதனால், அதிகாரப் பரவலாக்கலைக் கொண்டுநடப்பதன் மூலம் அபிவிருத்திப் படிமுறை பல அனுகூலங்களைப் பெற்றுக்கொள்ளும். ஆனால், அதிகார பரவலாக்கல் மட்டும் நின்று பிடிக்க முடியாது. அதாவது மாகாண சபைகளுக்கு (அல்லது அவற்றுக்கு இணையான வேறேதும் அமைப்புகளுக்கு) உற்பத்திசார் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளில் ஈடுபடுவதற்கான அதிகாரத்துடன் சேர்ந்து வந்தால் மட்டுமே அது நின்று பிடிக்க முடியும். கர்நாடக மாநிலத்திலிருந்து இதற்கான உதாரணமொன்றைக் காட்ட முடியும். இந்தியாவின் தென் மாநிலங்களில் வடமுனையில் அமைந்திருக்கும் ஒரு மாநிலம் இது. இங்குள்ள ஜில்லா பரிஷத்துக்கள் (மாகாண சபைக்கு அல்லது பிராந்திய சபைக்கு இணையானவை) முதலமைச்சரை தமது பிரதான நிறைவேற்று அதிகாரியாகக் கொண்ட ஒரு முறையை வகுத்துக் கொண்டன. தலைமை சிவில் அதிகாரி அவரது நிறைவேற்று அதிகாரியானார். உற்பத்தி நோக்கங்களில் முதலீடுகளைத் திட்டமிடுவதற்கும் பிரயோகிப்பதற்குமென உள்ளூர் மூலவளங்கள் ஜில்லா பரிஷத் சபைகளிடம் வழங்கப்பட்டன. இம்முறை பலரது கவனத்தைக் கவர்ந்தது. ஜம்மு காஷ்மீர் முதலமைச்சர், தாம் இம்முறையைப் பின்பற்றப் போவதாக ஓர் அறிக்கை விட்டார். அதிகாரப் பரவலாக்கல் படிமுறைக்கு ஆதரவாக அபிவிருத்தியை எவ்வாறு பயன்படுத்தலாம் என்பதை விளக்கும் ஓர் உதாரணமாக இதனை நான் சுட்டிக்காட்டுகிறேன்.

வரலாறு

சமஷ்டி அமைப்புக்கான முதலாவது யோசனையை பண்டாரநாயக்கா 1926 ல் தெரிவித்தார். டொனமூர் ஆணைக்குழு முன்னிலையில் 1931 ல் கண்டியர்கள் ஓர் சமஷ்டி அமைப்பினை கோரினர். சமஷ்டி அமைப்பொன்று உருவாக்கப்படுவதனை தமிழ் சமூகம் எதிர்த்த சுவாரஸ்யமான சம்பவமும் இருக்கிறது. ஒவ்வொருவரும் பல்வேறு வழிகளில் தமது பிரிவு நலன்களில் அக்கறை காட்டினார்கள். அடுத்தது பண்டாரநாயக்கா - செல்வநாயகம் ஒப்பந்தம். எந்த வகையிலும் அது ஒரு சமஷ்டி அமைப்புக்கு அருகில் வருவதாகக்கூட இருக்கவில்லை. ஆனால், அப்போது சமஷ்டி என்பது பிரிவினைவாத அச்சுறுத்தலுக்கு சமமானது என்று கருதப்பட்டது. இத்தகைய அச்சுறுத்தல்களையும், பயங்களையும் இப்பொழுது புறமொதுக்க வேண்டும் என்று நான் கூறவில்லை. ஆனால், தீர்வுகளை வழங்கும் விஷயத்தில் சமூகத்தின் இத்தகைய பயங்களை - அவை தவறானவையாகவும், ஆதாரமற்றவையாகவும் இருந்த போதிலும் - சந்திப்பது அவசியம் என்பதனை நான் வலியுறுத்த விரும்புகிறேன்.

சமூகம் மாற்றங்களை ஏற்றுக் கொள்ள வேண்டுமானால் அது முன்னேற்றமான கருத்துக்களை கொண்டதாக இருக்க வேண்டும். ஆனால், அதிர்ஷ்டவசமாக, இப்பொழுது, அதிகார பரவலாக்கல்

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

அதிகார பரவலாக்கல் எல்லை மீளமைப்பு

முறையொன்று எமக்கு அவசியம் என்றால், அத்தகைய முறையொன்று அவ்வளவு மோசமானதல்ல என்றும் ஒரு பரவலான அங்கீகாரம் காணப்படுவதாக நான் நம்புகிறேன். ஆனால், இந்நிலைக்கு வருவதற்கு நாங்கள் செலுத்த வேண்டியிருந்த விலை – 1956 இலிருந்து 1983 வரையிலும், 1983 லிருந்து மேலும் அதிகரித்த அளவிலும் - மிக உயர்வானது என்பது துரதிர்ஷ்டவசமானதாகும். இலங்கையின் பெரும்பான்மை இன மக்கள் இந்து சமுத்திர பூகோள அரசியல் அளவில் தம்மை ஒரு சிறுபான்மையினராக காண்கிறார்கள். எனவே, இந்த அதிகார பரவலாக்கல் முறை எந்த வகையிலும் பிரிவினையாகாது என்பதனை நாங்கள் அவர்களுக்கு உறுதிப்படுத்த வேண்டிய அவசியம் இருப்பதாக நான் நினைக்கிறேன். தேசிய ரீதியில் இதனைச் செய்வதற்குள்ள ஒரே வழி அபிவிருத்தி அம்சத்தை இதற்குள் கொண்டு வருவதாகும். உண்மை நேர்மையுடன் நியாயமான முறையொன்றைப் பிரயோகிப்பதன் மூலம் 'அடையாளம்', 'பாதுகாப்பு', 'வாய்ப்பு' என்பன வழங்கப்படல் அவசியம். சிறுபான்மைச் சமூகங்கள் மத்திய அரசாங்கத்தில் பங்கு கொள்வதனை உறுதிப்படுத்த வேண்டும்.

சுவிட்சர்லாந்தும் இந்தியாவும்

சுவிட்சர்லாந்தே மிகச் சிறந்த உதாரணமாக அடிக்கடி சுட்டிக் காட்டப்படுகிறது. ஆனால், கன்டன் முறையைக் கொண்ட சமஷ்டி அமைப்பொன்றுக்கான ஒப்பந்தம் செய்துகொள்ளப்படும் வரையில், சுவிட்சர்லாந்தில் 700 வருடங்களாக யுத்தம் நடைபெற்று வந்திருக்கிறது என்பதனை நாம் மறந்துவிடலாகாது. ஆனால், இப்பொழுது, யாராவது சுவிஸ் மக்களிடம் நீங்கள் இத்தாலியரா, ஜேர்மனியரா அல்லது பிரெஞ்சுக்காரரா என்று கேட்டால் அவர்கள் சிரிப்பார்கள். 'நாங்கள் சுவிஸ் மக்கள்' என்று கூறுவார்கள். அதே நேரத்தில் தாய்மொழிய தனித்துவங்களை வெளிக்காட்டுவதிலும் அவர்கள் பெருமை கொள்கிறார்கள். இது எமக்கு பெருமளவு நம்பிக்கையைத் தருகிறது. நாங்கள் 7 ஆண்டுகள் மட்டுமே போரிட்டு வந்துள்ளோம்.

பெல்ஜியம், ஐக்கிய அமெரிக்கா, கனடா, அவுஸ்திரேலியா போன்ற நாடுகளிலும் இதே போக்கு காணப்பட்டிருக்கிறது. இந்தியாவிலும் அப்படித்தான். சுதந்திரத்தின் போது, இந்தியா ஒரு நாடாக இருந்தது. அப்போது மொழிவாரியாக மாநிலங்கள் இருக்கவில்லை. சில அம்சங்கள் இருந்தாலும் அது வெறும் தற்செயல் நிகழ்வுகளே. ஆனால் பின்னர் எல்லைகள் மீள் நிர்ணயம் செய்யப்பட்டு மொழிவாரி மாநிலங்கள் உருவாக்கப்பட்டன. இது நிகழ்ந்திராவிடில் அரசியல் பிரிவினைச் சக்திகள் நிச்சயமாக தலைதூக்கியிருக்கும். அதாவது இந்திய யூனியனில் பிரிவினை அச்சுறுத்தல் ஒரு பாரிய சக்தியாக உருவெடுத்திருக்க முடியும். மொழி அடிப்படையில் சமஷ்டி முறையொன்று உருவாக்கப்பட்டது சமூகத்தின் பல்வேறு பிரிவினருக்கும் திருப்தியளிப்பதாக இருந்தது.

(10 ம் பக்கத் தொடர்ச்சி)

பொதுச் சட்டத்துக்கு உட்படும் இந்தியத் தமிழர் ஏனையோருடன் சேர்ந்து தேசவழமைச் சட்டத்துக்கு உட்படும் யாழ்ப்பாணத் தமிழர்களுக்கு மாதுரு ஓயா வடிநிலத்தில் காணிகள் வழங்கப்படாமல், மாதுரு ஓயா வடிநிலப்பகுதியின் சனத்தொகை தொகுப்பினை மாற்றியமைக்கும் ஒரு நடவடிக்கையாக அது கருதப்படுமோ?

7.2 மட்டக்களப்பு மாவட்டத்தில் 'பீ' திட்டத்தின் கீழ் உத்தேசிக்கப்பட்டுள்ள ஒதுக்குகளை 1987 பெப்ரவரி 18 ஆந் திகதிய கன்சோர்ட் அறிக்கையின் பிரிவு 170 பின்வருமாறு தருகிறது:

ஒதுக்குகள்	18,690
இலங்கைத் தமிழர்	10,440+30
முஸ்லிம்கள்	4,880+15
இந்திய தமிழர்	870+ 3
	16,558

இந்த முன்மொழிவு 1987 ஜூலை 29 ஆந்திகதிய சமாதான உடன்படிக்கையில் சேர்க்கப்பட்டிருப்பதுடன், அது அனுசரிக்கப்படுதல் வேண்டும்.

(14 ம் பக்கத் தொடர்ச்சி)

நான்கு இயற்கைப் பிராந்தியங்களும் முதலில் மாகாணங்களாகவும் அதனையடுத்து மாவட்டங்களாகவும் உப பிரிவுகளாக பிரிக்கப்படுகின்றன. முடியுமானவரையில் அவற்றின் தற்போதைய எல்லைகளை வைத்திருப்பதற்கு முயற்சிக்கப்படும். ஆனால் விவசாய நிலங்களிலும் கைத்தொழில் பகுதிகளிலும் முகாமைக்கான அபிவிருத்தித் தேவைகளின் அடிப்படையில் சில மாற்றங்கள் மேற்கொள்ளப்படலாம்.

3. முடிவுரை

நாட்டின் நிலப்பிரதேசத்தை விவேகபூர்வமான பிரிவுகளாக உருவாக்குவதன் மூலம் மட்டுமே பொருளாதார வளர்ச்சியையும் மக்கள் நலனையும் எடுத்து வர முடியும் என்பது தெளிவாகும். இந்தப்பிரிவுகள் விவசாயப் பிராந்தியங்களாகவும், மாகாணங்களாகவும், மாவட்டங்களாகவும் அமைதல் வேண்டும். இதற்கென நீர், நிலவளங்களின் உச்ச மட்டப்பாவனைக்காகவும், மக்கள் விடுதலைக்காகவும், சோஷலிச ஜனநாயகமொன்றில் அதிகளவு மக்களின் நலத்துக்காகவும், பொருளாதார சாத்தியவள்முள்ள அலகுகளையும், பிரதேசங்களையும் நாம் உருவாக்கிக் கொள்ள வேண்டும்.

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

விவேகபூர்வமற்ற மாகாண எல்லைகளை ஏன் வைத்திருக்க வேண்டும்?

வி. கே. நாணயக்கார,
மேலதிக செயலாளர், பாதுகாப்பு அமைச்சு

இலங்கையின் தற்போதைய மாகாண, மாவட்ட எல்லைகள் காலனி ஆட்சி காலத்திலிருந்து பிதுரார்ஜிதமாக கிடைத்தவையாகும். கோல்புறூக் 1833 ல், வடக்கு, தெற்கு, கிழக்கு, மத்தி என்ற எளிமையான பிரிவுகளின் அடிப்படையில் 5 மாகாணங்களை உருவாக்கினார். காலப்போக்கில், திருத்தங்களுடன் சேர்த்து மொத்தமாக ஒன்பது மாகாணங்கள் ஏற்பட்டன. இந்த உப தேசிய நிர்வாக அலகுகளைக் கொண்ட மாகாணங்கள் 1955 ஆம் ஆண்டு வரையில் செயற்பட்டுவந்தன. 1955 ல் மாகாண நிர்வாக முறை ஒழிக்கப்பட்டு அதனிடத்தில் மாவட்ட நிர்வாக முறை அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது. மாவட்டங்கள், மாகாணங்களின் உப பிரிவுகளாகும்.

அபிவிருத்தி நிர்வாகத்துக்கான பொருத்தமான அலகுகள் எவை என்பது குறித்து ஒருபோதும் கருத்தொற்றுமை நிலவியதில்லை. சுதந்திரத்துக்கு பிற்பட்ட காலத்தில் பல்வேறு பரீட்சார்த்த முயற்சிகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன. வெகுஜன பங்களிப்பினைப் பெறுவதற்காக சிறு அலகுகள் ஆதரிக்கப்பட்டன. அபிவிருத்தி திட்டமிடலுக்கு பெரிய அலகுகள் விரும்பப்பட்டன. (அடுத்தடுத்த மாகாணங்களை இணைக்கும் சாத்தியப்பாட்டுடன் கூடிய) மாகாண சபைகளின் ஸ்தாபிதம் இது தொடர்பான சமீபத்திய முயற்சியாகும். எனினும் 1955 ல் ஒழிக்கப்பட்ட அலகொன்றினை மீளக் கொண்டு வருவதனையே இது குறிக்கிறது.

மாகாண எல்லைகள் வரையறுக்கப்படும் முறையிலே கோளாறு இருப்பதாக தெரிகிறது. சமாதானத்தைப் பேணுவதிலும் வருவாய் சேகரிப்பிலும் கவனஞ்செலுத்தும் நிர்வாகத்துக்கு வரையறுக்கப்பட்ட பணிகளே இருந்தன. அதனால் 1833 ன் ஐந்து மாகாண எல்லைகள் அவ்வளவு பிரச்சினையாக இருக்கவில்லை. சுதந்திரத்துடன் தேவைகள் மாறிவிட்டன. இன்று, அரசாங்கம் அபிவிருத்தி நிகழ்வுப் போக்கின் வெறும் பார்வையாளர் நிலையில் இருக்க முடியாது. மாறாக, அபிவிருத்தி முயற்சியில் சொந்த ஊக்கத்துடன் பங்குபற்றி, ஓர் ஊக்கியாகவும் அது செயற்பட வேண்டியிருக்கிறது.

தற்போதைய மாகாண எல்லைகளின் குறைபாடுகளை சில உதாரணங்கள் மூலம் விளக்க முடியும். வளவகங்கை வடிநிலத்தின் ஒருங்கிணைந்த அபிவிருத்தியை அமுல் செய்வதில் மூன்று மாகாண நிர்வாகங்கள் சம்பந்தப்பட்டுள்ளன. இதனால் இந்த அபிவிருத்தி தடைப்பட்டுள்ளது என்று கூறலாம். இந்த நதியின் கீழ் பகுதியை தென் மாகாணத்துக்கூடாக ஓடும் அதே வேளையில், இடது கரை ஊவா மாகாண எல்லைக்குள்ளும், வலது கரை சப்ரகமுவா மாகாணத்துக்குள்ளும் (வரைபடம் I) வருகின்றன.

தூய்மைக்கேடு கட்டுப்பாடு

களனிவெளியில் போன்று, ஓர் அபிவிருத்தி பிராந்தியம் ஆற்று வடிநிலமொன்றை ஊடறுத்துச் செல்லும் போது சுற்றுச் சூழல் பாதுகாப்பு மிகக் கடினமாகி விடுகிறது. எம்பிலிப்பிட்டிய, கடதாசி கூட்டுத்தாபன தொழிற்சாலையிலிருந்து வெளியிடப்படும் கழிவு நீர் வளவை கங்கையில் சேர்கிறது. இந்த தொழிற்சாலை இரத்தினபுரி மாவட்டத்தில் அமைந்திருக்கிறது. கீழே அம்பலாந்தோட்டை, அம்பாந்தோட்டை நகரங்களில் இந்த ஆற்று நீரே குடிநீருக்கான மூலமாக இருக்கிறது. இவை தென் மாகாண நகரங்கள். இந்த முழு ஆற்று வடிநிலமும் ஒரு தனி நிர்வாக அலகுக்குள் வந்திருக்குமேயானால் விஷக்கழிவுகளின் வெளியேற்றத்தினால் உருவாக்கப்படும் தூய்மைக்கேட்டினை தாக்கமான முறையில் தடுத்திருக்க முடியும்.

நீரை பங்கீடு செய்தல்

தற்போது காணப்படும் மாகாண எல்லைகள் அபிவிருத்திக்கு எவ்விதம் தடையாக இருக்கின்றன என்பதற்கு விவசாயத்துக்கு தேவைப்படும் நீர் மூலவளங்களை சிறந்த காரணமாக காட்ட முடியும். கிழக்கு மாகாணத்தை வரையறுக்கும் வடக்கு–தெற்கு கோடு, நீர் மூலங்களை, ஆற்று வழியில் பாவனை செய்பவர்களிடமிருந்து பிரிக்கிறது. நீர்ப்பாசன நீரே உலர் வலய விவசாயியின் உயிர்நாடியாக இருக்கிறது. பயிர்ச்செய்கைப் பருவத்தின் தொடக்கத்தில் நடைபெறும் விவசாயிகளின் கூட்டத்தில் நீர்ப்பாசன நீரை பகிர்வது தொடர்பான தீர்மானங்கள் எடுக்கும் போது நிலைமை எவ்வளவு கொந்தளிப்பாக இருக்கிறது என்பதை காண முடிகிறது. ஆற்றின் மேற் பகுதியிலும் கீழ்ப்பகுதியிலும் வெவ்வேறு இனக்குழுக்கள் வாழும்

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

அட்டவணை 3

[illegible]

போது இந்த பிரச்சினை மேலும் தீவிரமடைய முடியும்.

தேசிய, உப – தேசிய எல்லைகளை கடந்து செல்லும் நதிகள் நீரைப் பகிர்ந்தளிக்கும் விடயத்தில் அரசுகளுக்கு சங்கடமான நிலைமைகளை உருவாக்குகின்றன. நமது அண்டை நாடான இந்தியா பகிர்ந்து கொள்ளப்படும் ஆற்று வடிநிலங்கள் காரணமாக பல சண்டை சச்சரவுகளையும், உறவு முறிவுகளையும் சந்தித்து வருகிறது. பஞ்சாப் மாநிலத்தில் இடம்பெற்ற சீக்கிய கலவரத்தின் அடிப்படைக் காரணம் நீர் வளங்களை பகிர்ந்து கொள்வதாகவே இருக்கிறது. இந்த

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

நதியின் நீரைப் பகிர்ந்து கொள்வதில் இந்தியாவுக்கும் பாகிஸ்தானுக்கும் இடையில் சச்சரவு தோன்றியுள்ளது. இதே போல, கங்கையில் மேல் பகுதியில் இந்தியா அமைத்த பராக்கா அணை அந்நாட்டுக்கும் பங்களாதேஷுக்கும் இடையிலான தகராறுக்கு வழி கோலியது.

இவை அனுபவத்திலிருந்து கிடைக்கும் பாடங்கள். நீர்ப் பாவனையாளர்களிடையே இடம் பெறக்கூடிய போராட்டங்களை தவிர்க்கும் பொருட்டு நாம் கவனத்தில் எடுக்க வேண்டியவை. நீர், உலர்வலய விவசாயத்தின் தீர்வு காரணியாக இருப்பதனால் ஒருங்கிணைந்த நதிப்பாவனைக்கு பெருகி வரும் சனத்தொகை ஒரு பாரிய அச்சுறுத்தலாக இருக்க முடியும்.

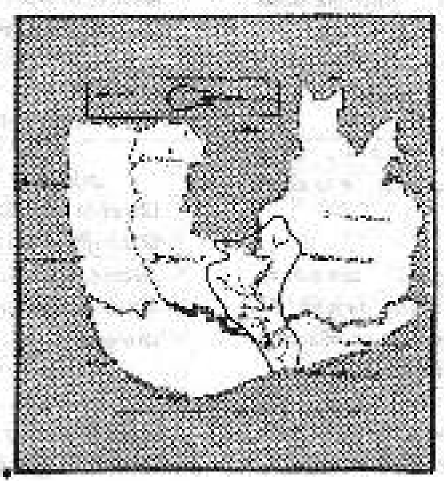
இயற்கை அழிவுகள்

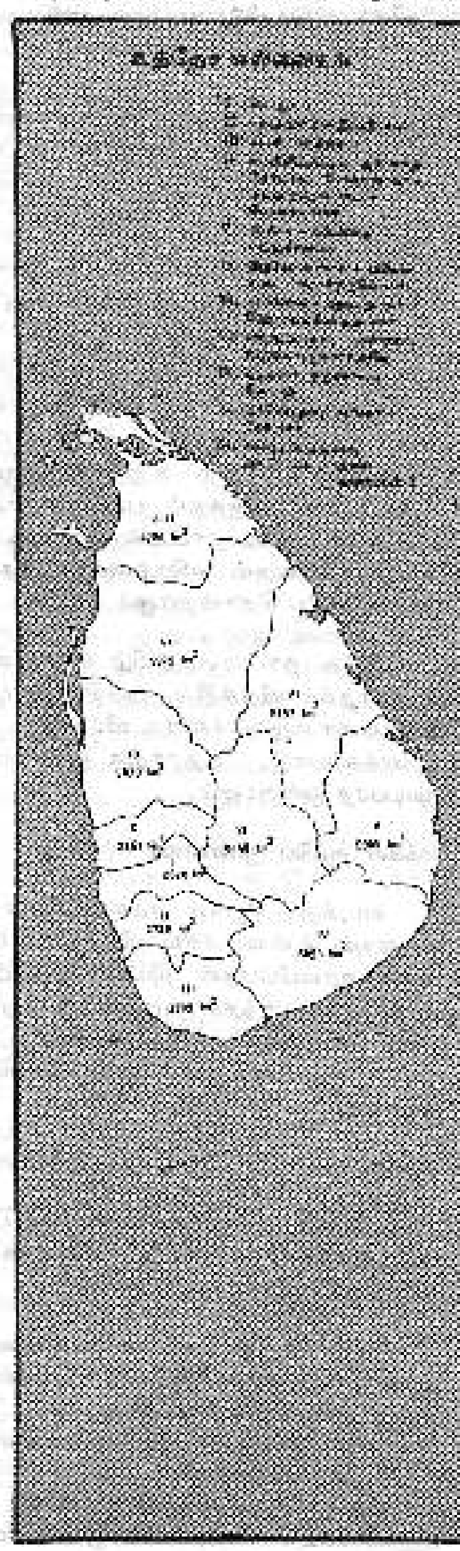
மாகாண எல்லைகள், இயற்கை அழிவுகளை சமாளிக்கும் முயற்சிகளை மிகச் சிக்கலானவையாக்குகின்றன. பல சந்தர்ப்பங்களில் அழிவுக்குட்படும் பிரதேசங்கள் வெவ்வேறு மாகாணங்களைச் சேர்ந்தவையாக இருப்பதனால் நிவாரண நடவடிக்கைகள் பாதிக்கப்படுகின்றன. தாக்கமான வெள்ளக் கட்டுப்பாட்டுக்கு முழு ஆற்று வடிநிலமும் ஒரு தனி அலகாக நிர்வகிக்கப்படுதல் அவசியம். இரு வேறு சுதந்திர தீர்மானமெடுக்கும் அமைப்புக்களாக இருக்கும் சப்ரகமுவா மாகாண சபையும், மேல் மாகாண சபையும் இரத்தினபுரி, களுத்துறை மாவட்டங்களில் இடம்பெற்று வரும் வெள்ளம் தொடர்பான பிரச்சினையை சமாளிக்க முடியுமா? இவ் இரு நகர்களும் ஒரு நிர்வாக அலகில் அமைதல் வேண்டும் என்பது தெளிவாகும்.

போக்குவரத்து

புவியின் அமைவும் போக்குவரத்து முறையும் கவனத்தில் எடுக்க வேண்டிய மற்றுமிரு காரணிகளாகும். தற்போதைய மாகாண எல்லைகள் முற்றிலும் ஒன்றுக்கொன்று முரணான நிலைமைகளை தோற்றுவித்துள்ளன. சப்ரகமுவ மாகாண தலை நகரான இரத்தினபுரி, கேகாலை, மாவனல்லை வாசிகளைப் பொறுத்த வரையில் மைய இடமொன்றில் அமையவில்லை. ருவன்வெல்லை, மாவனல்லை, கேகாலை நகரங்கள் அதற்குரிய தலை நகரிலும் பார்க்க கண்டி அல்லது கொழும்பு நகரிலிருந்து துரிதமாக சென்றடையக் கூடிய நிலைமையில் இருக்கின்றன. இதே போல தென் மாகாண மக்களைப் பொறுத்த வரையில் காலி பொருத்தமான நிர்வாக மையமாக இல்லை. வட - கிழக்கு மாகாணத்தின் உருவமும், பரப்பளவும் அந்த பிராந்தியத்துக்குத் தன்னிலேயே பிரயோகம் செய்வதை தொந்தரவு மிக்கதாக்கியுள்ளது.

அப்படியாயின் மிக அனுகூலமான பரப்பு அலகு எது? அதன் எல்லைகளை எவ்விதம் வகுக்க முடியும்? அவை பொருளாதார பிராந்தியங்களாக, அரசியல் பிராந்தியங்களாக, இயற்கைப் பிராந்தியங்களாக அல்லது இனம், மதம் அல்லது மொழி என்பவற்றை அடிப்படையாக கொண்ட பிராந்தியங்களாக அமைய வேண்டுமா? குறைந்த பட்ச பௌதீக அளவு, சனத் தொகை, மூலவள அடர்த்தியும் என்பவற்றை அவை கொண்டிருக்க வேண்டுமா? உப-பிரதேச அலகுகள் அனைத்தும் அளவு, சனத்தொகை என்பவற்றில் ஒரே சீரான தன்மையைக் கொண்டிருந்தால் மிக நல்லது. ஆனால்





(28 ம் பக்கம் பார்க்க.)

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

சர்வகட்சி மாநாட்டு செயலகத்துக்கு கிடைத்த யோசனைகளும் முன்மொழிவுகளும்

தமிழர் ஐக்கிய விடுதலை முன்னணி
செப்டம்பர் 1989

13 ஆவது அரசியலமைப்புத் திருத்தத்திலும், மாகாணசபை சட்டத்திலும் அடங்கியிருக்கும் ஏற்பாடுகள், தரம், அளவு போன்றவை சாரப்படைப் பொருளிலோ, உள்ளடக்கத்திலோ போதுமானதாக அமையவில்லை.

பல்லின, பல்மதங்களைக் கொண்ட நாடுகளான கனடா, சுவிற்சர்லாந்து, ரஷ்யா, யூகோஸ்லாவியா மற்றும் இந்தியா போன்ற நாடுகளில் பரிணாம வளர்ச்சியடைந்த ஆட்சி முறைமையின் அடிப்படையில், அந்த நாடுகளின் மக்களுக்கும் அதிகாரப் பகிர்வு, சமத்துவம், நீதி போன்றவற்றை உறுதிப்படுத்தும் வகையில் கைக்கொள்ளப்பட்டிருக்கும் பல உதாரணங்களைப் பின்பற்றுவதில் இந்த நாட்டின் அரசியல் தலைமைத்துவம் காட்டி வரும் அசிரத்தையும், தயக்கமும் மனவேதனைக்குரிய தொன்றாகும்.

இந்த நாட்டின் தமிழ் மக்களின் இணக்கத்தைப் பெறத்தக்க விதத்தில், அரசியலமைப்பு எதுவும் இது காலவரை உருவாக்கப்படவில்லை. அத்தகையதொரு இணக்கப்பாடு, யதார்த்த பூர்வமாக தவிர்க்கப்பட முடியாத ஒன்றாகும்.

மக்கள் ஐக்கிய முன்னணி

வடக்கு, கிழக்கு சகல பிரிவினர்களது பிரதிநிதிகளையும் உள்ளடக்கிய விதத்தில், பேச்சு வார்த்தைகளை ஆரம்பிப்பதன் மூலம் குறிப்பிட்ட மாகாணங்களுக்கு பொருத்தக் கூடியவாறு பரவலாக்கல் அடிப்படையில் புதியதொரு அமைப்பு உருவாக்கப்படுவதுடன், தற்போதைய மாகாணசபை முறையினை நீக்குவது.

லிபரல் கட்சி

ஒன்பது மாகாணங்களின் அடிப்படையில், இரு சட்டவாக்க சபைகளைக் கொண்டதாக சமஷ்டி அமைப்பினைக் கைக்கொள்வது.

மாகாண சட்டவாக்க சபைகளதும், மாகாண அரசாங்கத்தினதும் அதிகாரப்பரவலாக்கம் பகுதி 11 ஜனநாயக மக்கள் முன்னணி திட்டத்தில் கூறியதை அடிப்படையாக கொண்டிருத்தல் வேண்டும்.

தற்போதைய கிழக்கு மாகாண எல்லைகள், சம்பந்தப்பட்ட சகல தரப்பினரதும், பரஸ்பர உடன்பாட்டின் அடிப்படையில் மீள்வரைவு செய்துகொள்ளப் படவேண்டும்.

ஜனநாயக மக்கள் விடுதலை முன்னணி (மே 1989)

'கன்ரோன்' அமைப்பு அடிப்படையிலான அதிகார பரவலாக்கம், தேசிய பிரச்சினைக்கு தீர்வாக அமைய முடியும்.

'கன்ரோன்' அமைப்பு மொழிவாரி பிராந்தியங்களை அடிப்படையாகக் கொண்டது. தமிழ் பேசும் பிராந்தியம், பாரம்பரிய முஸ்லிம்களை உள்ளடக்கியது. இவர்களுடைய மொழி, தமிழாக இருந்த போதிலும், சமயம், கலாசாரம், வாழ்க்கைமுறையில் தனித்துவமிக்க அடையாளங்கள் இவர்களுக்குண்டு, கிழக்கைப் பொறுத்தவரையில் இவர்களது எண்ணிக்கை அதிகமானது. முழுச் சனத்தொகை விகிதாசாரத்தில் கணிசமானது.

தமிழ் ஈழ விடுதலை இயக்கம்

உள்ளடக்கத்தில் சோஷலிசப் பாங்கானதும், அமைப்பில் சமஷ்டி முறையிலானதுமான புதியதும் அர்த்தமுள்ளதுமான அரசியலமைப்பின் மூலம், தற்போதைய அரசியலமைப்பு, மாற்றீடு செய்யப்பட வேண்டும். நாங்கள் நிறைவேற்று அதிகாரங்கொண்ட ஜனாதிபதி முறைமை, விகிதாசார பிரதிநிதித்துவ முறைமை போன்றவற்றை ஆட்சேபிக்காத போதிலும், மாநிலங்களின் ஒன்றியத்துக்கு வகை செய்யும் விதத்திலும், மக்களின் சகல பிரிவினர்களுக்கும் சமூக, பொருளாதார, அரசியல் ரீதியில் சமமான நீதி கிடைக்குமாறு உறுதிப்படுத்தவும் கூடியதான புதிய அரசியலமைப்பு ஒன்று நாட்டுக்கு இன்று மிகவும் அவசியமானதென நம்புகிறோம்.

இத்தகைய சமஷ்டி அமைப்பிலே வடக்கு, கிழக்கு மாகாணங்கள் இரண்டும் சேர்ந்து, தமிழ் மொழி வாரி மாநிலத்தை ஏற்படுத்த வேண்டுமெனவும், முஸ்லிம்களை பெரும்பான்மையாகக் கொண்ட பகுதிகளுக்கு சுயாட்சி சபையொன்றின் கீழ், சுயாட்சி வழங்கப்பட வேண்டுமெனவும் நாம் கோருகிறோம்.

ஈழ மக்கள் புரட்சிகர விடுதலை முன்னணி

அதிகார பரவலாக்கல், அபிவிருத்தியின் ஒரு செயற்பாடு என்று நாம் கூறும் போது, ஒரு இனத்தின் மொழி, கலாசாரம், பொருளாதாரம் அதன் கொள்கை அமைப்பு போன்றவற்றை ஏற்படுத்திக் கொள்வதற்கான உரிமையினை ஸ்தாபித்தல் என்பது அதன் பொருளாகும்.

சகல விடயங்களைப் பொறுத்தமட்டிலும், வடக்கு கிழக்கு மாகாணத்திற்கு அளிக்கப்படும் அதிகார பரவலாக்கம், இந்திய மாநிலங்களுக்கு இருக்கக்கூடிய அதி

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

அதிகார பரவலாக்கல்|எல்லை மீளமைப்பு.

அமைப்புகளைக் காட்டிலும் குறைவானதாக இருக்கக் கூடாது.

நிர்வாகம் மற்றும் நீதி விடயங்களில் மத்திய அரசாங்கத்திற்கும் வடக்கு, கிழக்கு மாகாண அரசாங்கத்திற்குமிடையிலான உறவானது இந்திய மத்திய - மாநில அரசுகளுக்கிடையிலான உறவிலிருந்து குறைந்த ஒன்றாக இருத்தல் கூடாது.

எந்தக் கட்டத்திலும் எவ்வழியிலும் வடக்கு - கிழக்கு மாகாணம் துண்டாடப்படக் கூடாது என்பதுடன், அது ஒரே மாகாணமாகவே தொடர்ந்தும் இயங்கும் என்பதும் உறுதி செய்யப்பட வேண்டும்.

முதலீடுகள், நன்கொடைகள் தொடர்பில், வெளிநாடுகளுடன் அல்லது வெளிநாட்டு முகவர்களுடன் பேச்சு வார்த்தை நடத்தும் அதிகாரத்தை மாகாண அரசாங்கம் கொண்டிருத்தல் வேண்டும். இந்த விடயத்தைப் பொறுத்த வரையில், இலங்கையின் பொதுவான வெளிநாட்டு, பொருளாதார கொள்கைகளுக்கு முரண்பாடுகள் தோன்றாத பட்சத்தில் மேற்படி பேச்சு வார்த்தைகளிலிருந்து முடிவுகள் எட்டப்படலாம்.

பொருளாதார நிறுவனங்களை தாபிப்பதிலும், பேணுவதிலும் மாகாண அரசாங்கத்திற்கு இருக்க வேண்டியதான சட்டபூர்வ அதிகாரங்களும், உரிமைகளும் தனியார் துறையினருக்கு இருப்பதைக் காட்டிலும் குறைந்தனவாக இருந்து விடக் கூடாது.

எக்சத் லங்கா ஜனதா கட்சி.

எதிர்பார்க்கப்படும் இலங்கையின் அதிகார பரவலாக்கத்தினை, சுயாட்சி முறையில் ஏற்படுத்திக் கொள்ளலாமென்பது எமது கருத்தாகும்.

மாவட்ட அபிவிருத்திச் சபை மட்டங்களில் இதனை ஏற்படுத்திக் கொள்ளலாம். இத்தகைய சகல சபைகளும் பாராளுமன்றத்துக்கும் உள்ளூராட்சி அதிகார சபைகளுக்கும் இடையிலான இணைப்பாக அமைதல் வேண்டும். பொதுத் தேர்தல் மற்றும் உள்ளூராட்சி தேர்தல்களில் தேர்ந்தெடுக்கப்படும் அங்கத்தவர்களை இச்சபைகள் அடக்கியிருக்கும். இச்சபை அங்கத்தவர்கள் தெரிவுக்கு வேறு தேர்தல்கள் நடத்தப்படக் கூடாது. ஒரு குறிக்கப்பட்ட பகுதி உள்ளூராட்சி அமைப்புகளுக்கான சகல தலைவர்கள், நகர பிதாக்கள் மற்றும் அக் குறிக்கப்பட்ட பகுதிக்கு தெரிவுசெய்யப்பட்ட பாராளுமன்ற உறுப்பினர்கள் ஆகியோர் மாகாண சபையின் அங்கத்தவர்களாக இருப்பர்.

இலங்கை தொழிலாளர் காங்கிரஸ்

மட்டுப்படுத்தப்பட்ட ஒரு பகுதிக்குள் பரவலாகவோ செறிவாகவோ அமைந்திருக்கும் சிறுபான்மை இன சமூகங்கள், அபிவிருத்தி அம்சங்களை சமமாக எல்லா வகையில், சாத்தியமான வாய்ப்புகள் இருக்குமிடங்களிலெல்லாம் சுய அரசியல் அதிகார பிரதேச சபைகளை உருவாக்க வேண்டிய அவசியத்தை இலங்கை தொழிலாளர் காங்கிரஸ் வலியுறுத்துகிறது. பல இன சமூகங்களினது அபிவிருத்திகளுக்கும் அவற்றின் கலாசார பேணுதலுக்கும் இத்தகைய சீரமைப்புத்தான் அவசியமாகிறது.

அகில இலங்கை முஸ்லிம் லீக்

முதலமைச்சருக்கும் அமைச்சர்களது சபைக்குமான நிறைவேற்று அதிகாரங்களை பயன்படுத்துவதுடன் அவர்களது எல்லைக்குள் வரும் பணிகள், திட்டங்களை நடைமுறைப்படுத்த போதுமான நிதிகளும் கையளிக்கப்பட வேண்டும். மாகாண சபை வினைத்திறனாக செயற்படுமாறு செய்ய, தடையற்ற நிர்வாக நடைமுறையும் மத்திய அமைச்சுகள் தலையீடின்றி உருவாக்கப்பட வேண்டும். இல்லையேல் மாகாண சபைகள், மாவட்ட அபிவிருத்திச் சபைகளாகவே செயற்படும்.

மாகாண சபைகளுக்கான வேலை வாய்ப்புகள், இன விகிதாசார அடிப்படையிலானதாக இருத்தல் வேண்டும்.

இலங்கை முற்போக்கு முன்னணி

நகர சபைகள் கிராம 'கமிட்டிகள்' முன்னேற்றகரமானதாக செயற்பட வேண்டும். கிராம 'கமிட்டி' முறை நவீனப்படுத்தப்படவேண்டும். ஒரு மாகாண சபைக்கும் மத்திய அரசாங்கத்திலும் பார்க்க கூடியளவு அதிகாரங்கள் இருத்தல் கூடாது.

(7 ம் பக்கத் தொடர்ச்சி)

எதிர்ப்புக்கள் எழக்கூடும். ஆனால், இந்த எதிர்ப்புக்கள் தணிந்த பின்னர், ஏதோ ஒரு வகையிலான சமஷ்டி அரசாங்க முறையே ஒரே தீர்வாக இருக்குமென்று தாம் திடமாக நம்புவதாக அவர் குறிப்பிட்டார். சிறு சமூகங்கள் பற்றி அவர் விளக்கவில்லை. அத்தகைய சமூகங்களுக்கென விசேட பிரதிநிதித்துவம் வழங்குவதற்காக தற்காலிக ஏற்பாடுகள் செய்யப்படலாம். ஒரு சமூகம் மற்றொரு சமூகம் மீது மேலாதிக்கம் செலுத்துவது குறித்த பயம் நிலவுகின்ற வரையில், இந்தத் தற்காலிக ஏற்பாடுகள் நீடிக்க முடியும். கொழும்பு தமிழர் தொகுதிக்கும் இவ்வாறே அவர் உத்தேசிக்கிறார். இலங்கையின் மூன்று பிரதான பிரிவுகள் கண்டிச் சிங்களவர், கரையோரச் சிங்களவர் மற்றும் தமிழர்களாவர். அனைவரையும் முற்றிலும் திருப்திப்படுத்தும் முறையொன்றைக் கண்டுபிடிப்பது மிகக் கஷ்டமானதும். கருத்திலெடுத்து இதுவே சமஷ்டி முறையாகும். இந்தப் பிரச்சினை நிலவுகிறது என்பது அங்கீகரிக்கப்பட்டால் தாம் முற்றிலும் திருப்தியடைவதாக அவர் சொன்னார்.

சிலோன் மோர்னிங் லீடர்
ஜூலை 17, 1926

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

அதிகார பரவலாக்கலுக்கான தேவையும் பிராந்திய பங்கெடுப்பும்

கலாநிதி நாத் அமரசேகர
(தலைவர் — பிரஜைகள்
ஒத்துழைப்பு முன்னணி)

நாத் அமரசேகர [illegible] பல்கலைக்கழகத்தில் [illegible] பட்டம் பெற்றவர். இலங்கை [illegible] 1977ல் [illegible] பிரஜைகள் ஒத்துழைப்பு முன்னணி, லங்கா பொருளாதார அபிவிருத்தி [illegible] மற்றும் [illegible] தலைவராக இருக்கிறார்.

தலைவர்களின் அதிகார மேதை மற்றும் மக்களின் பலம் பீடு என்ற கிளைச் சாபில் சிக்குண்டு அல்லல்பட்ட இலங்கை, உலகில் 10% மான மிக வறிய நாடுகளின் பொருளாதார வளர்ச்சி மட்டங்களுக்கு வீழ்ந்து சென்றிருக்கிறது. ஒருவர் மீது ஒருவர் பரஸ்பர குற்றச்சாட்டுக்கள் முன்வைக்கப்பட்டுள்ளன. அரசியல் தலைவர்கள் இளைஞர்களிடையே விரக்தியை உருவாக்கச் செய்திருக்கிறார்கள். தென்னிலங்கையில் பாராளுமன்ற முறைக்கு எதிராக இளைஞர்கள் ஆயுதந்தாங்கிய கிளர்ச்சியை நடத்தியுள்ளனர்.

மக்களின் அபிலாஷைகளை நிறைவு செய்வதில் தோல்வி கண்டிருக்கும் கடந்த 40 வருட கால அபிவிருத்தி தத்துவத்தை மீள் பரிசீலனை செய்வதற்கு இப்பொழுது காலம் வந்திருக்கிறது. பொருளாதார வளர்ச்சி நிலையை நோக்கிய தேசிய முயற்சியில் புதிய வழிகள் கண்டறியப்படுதல் வேண்டும்.

இந்தப் பின்னணியில், மத்திய மயப்படுத்தப்பட்ட அரசியல் திட்டமிடலின் பிடியிலிருந்து பொருளாதாரத்தின் சில பிரிவுகளை விடுவிக்க வேண்டுமென்ற கோரிக்கை — இப்பொழுது அதிகார பரவலாக்கல் என்று அழைக்கப்படும் பதப்பிரயோகம் — தீர்மானம் எடுப்பதனை பன்முகப்படுத்தும் ஒரு பிரயோக நடவடிக்கை என்ற முறையில் கவனமான பரிசீலனையை வேண்டி நிற்கிறது.

அதிகாரப் பரவலாக்கல் கோரிக்கை பிரதானமாக வடக்கில் வாழும் தமிழின மக்களிடமிருந்தே எழுகிறது. வடக்கின் விவசாய கைத்தொழில் பொருளாதாரத்துக்கு நீண்ட கால நிலையை எடுத்து வரும் மத்திய அரசாங்க கொள்கை அமுலாக்கலினால் இவர்கள் பாதிக்கப்பட்டுள்ளனர். இத்தகைய விவசாய குடிகளுக்கு பெரும் இன்னல்களைத் தோற்றுவித்து, தமிழ் பிரிவினைவாதம் எழுவதற்கும் வழிகோலியுள்ளது. மறுபுறத்தில், தெற்கில் பல தலைமுறைகளாக மாற்றம் கோரி நடத்தப்பட்ட இடதுசாரிகள் கிளர்ச்சி தாக்கமான மாற்றங்கள் எதனையும் எடுத்து வராத நிலையில், இப்பொழுது ஆயுதந்தாங்கிய எழுச்சி இடம்பெற்றிருக்கிறது.

வடக்கிலுள்ள தமிழ்ப் பிரிவினையின் அரசியல் - பொருளாதார போராட்டத்திலிருந்து அதிகார பரவலாக்கல் என்பது தீர்மானங்களை எடுப்பதனை பன்முகப்படுத்தும் பொருளாதார கோரிக்கைகளிலிருந்து தனி. பிராந்திய அதிகாரத்துக்களின் பிரிவினைவாத மனநிலையின் இடம்பெறல் பெருமளவுக்கு செல்வாக்குப்படுத்தப்பட்ட ஒரு தனி முறையாக மாறியிருக்கிறது. அரசாங்கத்துக்கும் வடக்கின் தமிழ் அரசியல் குழுக்களுக்கும் இடையில் இடம்பெற்ற பேச்சுவார்த்தைகளின் விளைவாக மாகாண சபை முறை அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது. அரசியல் யாப்புக்கான 13 ஆவது திருத்தத்தில் இது சேர்க்கப்பட்டிருக்கிறது.

பிரிட்டிஷ் ஆட்சியாளர்கள் தமது காலனித்துவ நிர்வாக வசதிகளை முன்னிட்டு மாகாண எல்லைகளை வகுத்துக் கொண்டனர். இருந்தும் இப்பிரதேசங்களில் பொருளாதார அபிவிருத்திக்கும் இவை எதுவித தொடர்புமில்லை. பொருளாதார வளர்ச்சிக்கான புதிய சக்தியொன்றின் போது நிறுத்தப்பட வேண்டியிருக்கும் முக்கிய பிரச்சினை இதுவாகும்.

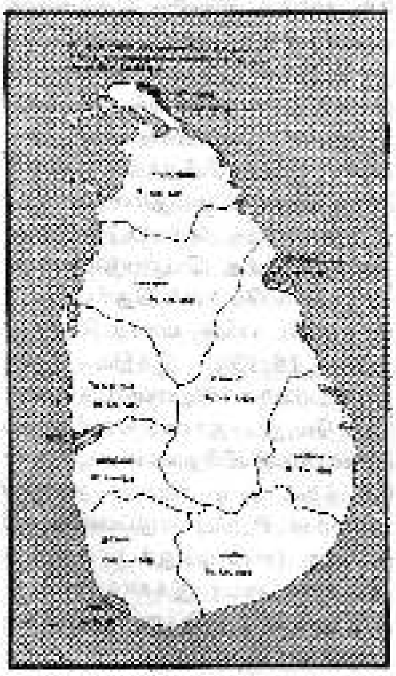
கடந்த 40 ஆண்டு காலமாக ஒன்றன் பின் ஒன்றாக வந்த அரசாங்கங்கள் விவசாய கைத்தொழில்களுக்கு அதிக முக்கியத்துவம் கொடுத்து வந்துள்ளன. இது நிர்மாண முகாமை மற்றும் இடைத்தொடர்பு என்பவற்றை

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

அடிப்படையாகக் கொண்ட புதிய வளர்ச்சி மையங்களுக்கான திட்டங்களை [illegible] அவசியத்தினை வலியுறுத்துகிறது. எனக்குறு நடவடிக்கையின் இருமையான முறைமைக்கு வழி சேர்க்கக்கூடிய வகையாக உருவாக்கப்பட்ட பொருளாதார வலயங்களின் பின் எல்லை நிர்ணயம் வரைபடம் 1ல் காட்டப்பட்டுள்ளது. இத்தகைய உப-பிரிவுகள் அதிகார பரவலாக்கலுக்கான பிரிவுகளாக இருக்க முடியும். இவ்விதம் இலங்கை எட்டுப் பிரிவுகளாக பிரிக்கப்படும். இத்த உப-பிரிவுகள் [illegible] சமூக-பொருளாதார மற்றும் பிரதேச தனித்தன்மை [illegible] குறிப்பிடப்பட வேண்டும்.

ஒவ்வொரு பிரிவும் 10 இலட்சத்திலிருந்து 20 இலட்சம் வரையிலான சனத்தொகையையும், 5,000 சதுர கி.மீ. இலிருந்து 15,000 சதுர கி.மீ. வரையிலான நிலப்பரப்பையும் கொண்டதாகும். [illegible] நடவடிக்கைகள் [illegible] மற்றும் [illegible] கொண்ட ஒரு பொருளாதார தொகுதி அமைப்பு [illegible]

(28 ம் பக்கம் பார்க்க)



அட்டவணை A [illegible]

அணுகுமுறை	மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய விடயம்	[illegible]
கிராமிய நடவடிக்கைகளை [illegible]	x [illegible] x [illegible] x [illegible]	x [illegible] x சமூக - பொருளாதார [illegible] x சமூக - கைத்தொழில் [illegible]
பிரதேச அபிவிருத்தியை மேம்படுத்தல்	x [illegible] x [illegible] x [illegible] x [illegible]	x [illegible] x [illegible] x [illegible] x [illegible]
கைத்தொழில் அபிவிருத்தி	x [illegible] x [illegible] x [illegible] x [illegible]	x [illegible] புதிய கைத்தொழில் x [illegible] x ஆக்கபூர்வ தொழில் நுட்ப அபிவிருத்தி x [illegible] x தொழில் உருவாக்கம் x [illegible] x [illegible]
புதிய நகர தொகுதிகளை	x [illegible] x [illegible] x [illegible] அபிவிருத்தி	x [illegible] x [illegible] x [illegible]

பிரிவு	நகரங்கள்	பரப்பு சதுர கி.மீ.
1. களனி	கொழும்பு, அவிசாவளை, நீர்கொழும்பு, கம்பஹா, கேகாலை	4,933
2. நில்வளா	பெந்தொட்டை, காலி, மாத்தறை	6,020
3. வளவே	எம்பிலிப்பிட்டிய, அம்பாந்தோட்டை, வெல்லவாயா, மொனராகலை	8,494
4. கல்லோயா	பிபிலை, அம்பாறை, மட்டக்களப்பு	5,969
5. மகாவலி	திருகோணமலை, மகியங்கனை, பதுளை, கண்டி, மாத்தளை, நுவரெலியா	13,935
6. கலா ஓயா	கலாவெவ, அநுராதபுரம், ஹொரவப்பொத்தானை	9,920
7. யாழ்ப்பாணம்	யாழ்ப்பாணம், மன்னார், வவுனியா, முல்லைத்தீவு	4,780
8. தெதுரு ஓயா	சிலாபம், புத்தளம், குருநாகல்	3473

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

சென்மதி நிலுவை

கருந்து கோட்பாடு இலங்கை அனுபவம்

(சென்ற இதழ் தொடர்ச்சி)

(4)

ப. [illegible]

சுருக்கமாக கூறுவதாயின், பொருளாதார தாராளமயமாக்கலுக்குப் பின்னரான வருட காலத்தில் இலங்கையின் செ. நி. நிலை ஆரோக்கியமானதாக இருந்து அதன் பின்னர் மோசமான கட்டத்துக்கு வந்திருப்பதனை காணமுடிகிறது. எரிபொருள் விலைகளில் காணப்பட்ட செங்குத்தான அதிகரிப்பு, கைத்தொழில் நாடுகளில் தொடர்ச்சியாக இடம் பெற்றுவந்த பணவீக்கம் போன்ற சர்வதேச சந்தை அபிவிருத்திகள் இந்த மாற்றங்களுக்கு ஓரளவுக்கு பங்களிப்பு செய்திருக்க முடியும். அது தவிர பொருந்த நிதி விஸ்தரிப்பும், அதன் விளைவாக கட்டு மொத்த கேள்வியில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பும் இதற்கான பிரதான பங்களிப்புக் காரணியாக இனங்காண முடியும். 1980 ல் வரவு செலவுத் திட்டத்தின் விலோசக்கம் நிதிப்படுத்தல் 702.9 கோடி ரூபாயாக மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 11.8 சதவீதமாக மட்டுமே இருந்தது. தாராளமயமாக்கப்பட்ட ஒரு பின்னணியில், எதிராக செயற்படும் சர்வதேச சூழல் பந்தியில், செ. நி. செயற்பாட்டினை பேணி வர வேண்டுமாயின் திடமான நிதி சார் கொள்கைகள் முன்னெடுத்துச் செல்லப்பட வேண்டிய தேவையை இது வெளிப்படுத்திக் காட்டுகிறது.

செலாவணி விகித மாற்றங்கள்

நவம்பர் 1977 க்கு பின்னர் சென்மதி நிலுவையில் தொடர்ந்து தாக்கங்களை ஏற்படுத்தி வந்த ஒரு பிரிவு செலாவணி விகிதமாகும். இக்காலத்திலிருந்து இலங்கை மிதக்கும் செலாவணி விகித முறையைப் பின்பற்றி வந்தது. இந்த முறையின் கீழ் நாணய வழங்கலுடன் சேர்ந்து செ. நி. அபிவிருத்திகள் செலாவணி விகிதத்தில் இயல்பாகவே பிரதிபலித்தல் வேண்டும். அதாவது, சாதகமான செ. நி. நிலை செலாவணி விகிதம் உயர்வதற்கும், பாதகமான நிலை பெறுமதியிறக்கத்துக்கும் வழிகோலும்.

குறிப்பாக, 1980 ம் வருடத்துக்குப் பின்னர் சென்மதி நிலுவை நிலையில் காணப்பட்ட மோசமான செயலாற்றுகை, ஏனைய வெளிநாட்டு நாணயங்களுடன் ஒப்பிடும் போது இலங்கை ரூபா பெறுமதியிறக்கம் அடைந்திருப்பதன் மூலம் செலாவணி விகிதத்தில் பிரதிபலித்திருக்கும் என்பதே இதன் கருத்தாகும். வேறு வார்த்தைகளில் சொல்வதானால், செ. நி. சமனின்மைக்கான சீராக்கல் சுமையின் ஒரு பகுதி செலாவணி விகிதத்தில் பிரதிபலித்திருக்கும். எவ்வாறெனினும், இலங்கை ரூபாவுக்கும், குறிப்பிட்ட ஒரு வெளிநாட்டு நாணயத்துக்கும் இடையிலான உறவு செ. நி. அபிவிருத்திகளால் மட்டுமே தீர்மானம் செய்யப்படுவதில்லை என்பதனை குறிப்பிட்டாக வேண்டும். இதனை தீர்மானிக்கும் வேறு பல காரணிகளுமுண்டு. சர்வதேச சந்தை தொடர்பாக வெளிநாட்டு நாணயத்தின் பலம் அல்லது பலவீனம் மற்றும் இலங்கையில் தலையீடு செய்யும் நாணயமான அமெரிக்க டொலருடன் அதற்கிருக்கும் தொடர்பு என்பது இதில் மிக முக்கிய காரணியாகும். இலங்கை ரூபாவுக்கும் பல்வேறு வெளிநாட்டு நாணயங்களுக்குமிடையிலான செலாவணி விகிதம், (செ. நி. அபிவிருத்திகள் மட்டுமே விவாதத்துக்கிடமில்லாதவாறு பெறுமதியிறக்கமொன்றை எடுத்துவரும் என்ற போதிலும்) வேறு விதமாக செயற்பட்டிருக்க முடியும் என்பதனையே இது காட்டுகிறது. மேலும், செலாவணி விகிதத்தில் செ. நி. அபிவிருத்திகள் செலுத்தும் செல்வாக்கின் அளவு, செலாவணி விகிதம் முழுவதும் சந்தையினால் தீர்மானிக்கப்படுகிறதா அல்லது சந்தை மற்றும் நிர்வாக தலையீடு காணப்படுகிறதா என்பதைப் பொறுத்ததாகும்.

இலங்கை ரூபாவுக்கும் பல்வேறு வெளிநாட்டு நாணயங்களுக்கும் இடையிலான செலாவணி வீதம் 1977 – 1982 காலத்தில் வித்தியாசமான முறையில் செயற்பட்டு வந்துள்ளது. டொய்ச் மார்க், இந்திய ரூபா போன்ற சில குறிப்பிட்ட நாணயங்களுக்கு எதிராக இலங்கை ரூபா தொடர்ச்சியாக வீழ்ச்சி கண்டு வந்திருக்கும் அதே வேளையில், சில சந்தர்ப்பங்களில் அமெரிக்க டொலர், ஸ்டேர்லிங் பவுண், ஜப்பானிய யென் போன்ற சில நாணயங்களுக்கெதிராக பெறுமதியேற்றம் காட்டும் ஒரு போக்கும் இருந்து வந்துள்ளது. ஆனால், அடிப்படை செலாவணி விகிதத்தை – அதாவது நவம்பர் 16, 1977ல் நிலவிய செலாவணி விகிதத்தை – கவனத்தில் எடுத்தால் 1982 முடிவில் அநேகமாக அனைத்து நாணயங்களுக்கெதிராகவும் ரூபா கணிசமான அளவில் பெறுமதியிறக்கம் கண்டு வந்துள்ளதை அவதானிக்க முடிகிறது. இந்த காலப்பிரிவில் கூட்டுமொத்த பெறுமதியிறக்கம் அமெரிக்க டொலர் தொடர்பாக 25%, டொய்ச் மார்க் தொடர்பாக 16.1%, இந்திய ரூபா தொடர்பாக 16% என இருந்தன. பல்வேறு நாணயங்களினதும் செலாவணி விகிதங்களையும் உள்ளடக்கும் ஒரு கலவை நாணய அலகான சிறப்பு எடுப்பனவு உரிமைக்கு (எஸ்.டி.ஆர்.) எதிராக இலங்கை ரூபா இக்கால கட்டத்தில் 19.8% பெறுமதியிறக்கம் கண்டு வந்திருக்கிறது.

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

எண்ணெய் விலையேற்றமும், அமெரிக்க டொலர் மற்றும் சி. எ. உ. என்பன தொடர்பான இலங்கை ரூபாவின் பெறுமதியிறக்கம், செ. நி. நிலை மோசமடைந்து சென்ற 1980ம் ஆண்டுக்கு பிற்பட்ட காலத்திலேயே இடம் பெற்றுள்ளது என்பதனை குறிப்பிட்டாக வேண்டும். உதாரணமாக, 1979 முடியும் வரையில் சி. எ. உ. கூட்டுமொத்தமாக 7.2 சதவீதத்தினால் மட்டுமே பெறுமதியேற்றம் கண்டிருக்கிறது. அதே போல தலையீட்டு நாணயமான அமெரிக்க டொலருக்கு எதிரான பெறுமதியிறக்கம் முழுவதும் 1980ம் ஆண்டுக்குப் பின்னரேயே உருவாகியுள்ளது. 1980 வரையில், ரூபா, அமெரிக்க டொலருக்கு எதிராக ஓர் எல்லையளவில் பெறுமதியேற்றம் கண்டு வந்திருக்கிறது.

வெளிநாட்டுக் கடனும் சேவைக் கொடுப்பனவுகளும்

ஏற்கனவே கூறப்பட்டது போல, 1977க்கும் 1979க்கும் இடைப்பட்ட காலத்தில் சென்மதி நிலுவை பொதுவாக உறுதியாக இருந்தது. நடைமுறைக் கணக்கு நிலுவை ஒன்றில் மிகை நிலையில் இருந்தது அல்லது சிறு பற்றாக்குறைகளுடன் இருந்தது. பற்றாக்குறையை நிதிப்படுத்துவதற்கு நீண்டகால மூலதனப் பாய்ச்சல்கள் போதியதாக இருந்தன. இது கூட்டு மொத்த மிகைகளுக்கும், ஒதுக்குகளின் திரட்சிக்கும் வழிகோலியது. ஆனால் 1980, 1981 வருடங்களில் நடைமுறைக் கணக்கு பாரிய பற்றாக்குறைகளை பதிவு செய்தது. அத்தகைய பற்றாக்குறைகளின் ஒரு பகுதியை நிதிப்படுத்த மட்டுமே நீண்டகால மூலதனப் பாய்ச்சல்கள் போதுமானதாக இருந்ததால் அடிப்படை நிலுவையில் கணிசமான அளவில் பற்றாக்குறை தோன்றியது. குறுங்கால கடன் பெறுதல் மற்றும் திரவட்ட ஒதுக்குகளிலிருந்து பெறுதல் போன்ற வழிகள் மூலம் இப்பற்றாக்குறைகள் நிதிப்படுத்தப்பட வேண்டியிருந்தன. இதன் காரணமாக, 1977க்கு பின்னர் முதற் தடவையாக 1980ல் இலங்கை, வர்த்தக கடன்களின் உதவியை நாட வேண்டியிருந்தது. சுமார் 90 கோடி வரையிலான ஐரோப்பிய நாணய கடன்கள் 1980ல் பயன்படுத்தப்பட்டன. இத்தகைய கடன்கள் 1981, 1982 வருடங்களில் முறையே 256 கோடி ரூபாவாகவும் 361.8 ரூபாவாகவும் இருந்தன. சர்வதேச பணச் சந்தைகளில் நிலவி வரும் உயர் வட்டி வீதங்கள் காரணமாக இக்கடன்கள் இயற்கையாகவே உயர் வட்டிச் செலவுகளை விதித்து வருகின்றன. இதன் விளைவாக ஒப்பீட்டு ரீதியில் பாரிய சேவைக் கொடுப்பனவுகள் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டியிருக்கின்றன.

செ. நி. நிலையில் 1977க்கு பின்னர் காணப்பட்ட மற்றுமொரு முக்கிய அம்சம் வழங்குனர் கடன் வசதிகளையும், சர்வதேச நாணய நிதிய நிதிகளையும் பயன்படுத்திக் கொண்டதாகும். இதன் காரணமாக பெருமளவில் பொறுப்புக்கள் திரண்டு வந்தன. இத்தகைய கடன் வசதிகள் சார்புரீதியில் குறுங்கால தன்மையைகொண்டவை; குறுகிய காலப் பிரிவில் இவை திருப்பிச் செலுத்தப்பட வேண்டியிருப்பதுடன் அவற்றுக்கான வட்டி வீதங்களும் உயர் அளவில் உள்ளன. சார்புரீதியான குறுகிய காலப்பிரிவில் இக்கடன்கள் தொடர்பான சேவைக் கொடுப்பனவுகள் கணிசமான மட்டங்களை எட்டக்கூடியவையாக இருப்பதனால் இது செ. நி. நிலைமையில் நெருக்குதல்களை எடுத்து வரும். 1977ல் 24.5 கோடி ரூபாவாக இருந்த வெளிநாட்டுக் கடன்கள் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் 1982ல் 185.4 கோடி ரூபாவாக உயர்ந்திருந்தன. இந்த வட்டிக் கொடுப்பனவுகளில் 1982ல் சர்வதேச நாணய நிதியம் மட்டும் 51.9 கோடி ரூபாவை உறிஞ்சிக் கொண்டது.

ஆகவே, 1982 அளவில் சர்வதேச நாணய நிதியத்தின் வசதிகளையும் உள்ளடக்கிய குறுங்கால கடன்கள் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் கணிசமான மட்டங்களை எட்டியிருந்தன. நாட்டின் உருவாக்கப்பட்ட வருமானங்களின் கணிசமான பகுதி, வெளிநாட்டுக் கடன்களின் வட்டிக் கொடுப்பனவுகளுக்காக ஒதுக்கப்பட வேண்டியிருந்தது என்பதனையே இது காட்டுகிறது. தேசிய வருமானப் பகுப்பாய்வில் அத்தகைய கொடுப்பனவுகள் வெளிநாட்டு காரணிகளில் சேரும் உள்நாட்டு வருமானமாக தோன்றுகிறது. ஆகவே, 1981ல் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி மெய் அளவுகளில் 5.8 சதவீதமாக அதிகரித்த போது மொத்த தேசிய உற்பத்தியில் 4.1 சதவீத வளர்ச்சி மட்டுமே பதிவு செய்யப்பட்டிருந்தது. மொ. உ. உ. வளர்ச்சியின் 1.6 சதவீத புள்ளிகளை வெளிநாட்டுக் கடன்கள் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகளுக்காக பயன்படுத்த வேண்டியிருந்தது என்பதையே இது தெளிவுபடுத்துகிறது.

தவணைக் கொடுப்பனவுகளின் விடயத்திலும் இத்தகைய ஒரு போக்கு அவதானிக்கப்பட்டுள்ளது. 1977ல் மொத்தம் 96.7 கோடி ரூபாவாக இருந்த கடன் தவணைக் கொடுப்பனவுகள் 1981ல் 287.1 கோடி ரூபாவாக உயர்ந்திருந்தன. இதிலும் பெரும் பகுதி குறுங்காலக் கடன்களுக்காகவே சென்றது. சர்வதேச நாணய நிதியத்துக்கான கொடுப்பனவுகள் மட்டும் 1982ல் 114.6 கோடி ரூபாவாக இருந்தன.

இந்த பின்னணியில் நோக்கும் போது செ. நி. நிலைமையில் 1977க்கு பின்னர் காணப்பட்ட பெருமளவுக்கு சாதகமற்ற அபிவிருத்தி, கணிசமான அளவில் திரண்டு வந்த குறுங்கால பொறுப்புக்களும், 'கடன் சேவைக் கொடுப்பனவுகளில் ஏற்பட்ட செங்குத்தான அதிகரிப்புமாகவே

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

தெரிகிறது. 1982ல் வருடத்துக்கான கூட்டுமொத்த கடன் கொடுப்பனவுகள் 442.5 கோடி ரூபாவாக-மொ. உ. உ. யின் 4.8 சதவீதமாக - இருந்தன.

கடன் சேவை விகிதம் செங்குத்தாக உயர்ந்து வருவது இந்த நிகழ்வுகளின் தவிர்க்க முடியாத விளைவாக இருந்திருக்கும். ஆயினும், இலங்கையின் விஷயத்தில், துரிதமாக அதிகரித்து வரும் கடன் சேவைக் கொடுப்பனவுகளுக்கு மத்தியிலும் கடன் சேவை விகிதம் 1980 வரையில் வீழ்ச்சியடையும் போக்கினைக் காட்டியது. மொத்த ஏற்றுமதிச் சம்பாத்தியங்களின் விகிதமாக மொத்த கடன் சேவைக் கொடுப்பனவுகள் 1977ல் 18.3 சதவீதமாக இருந்து 1980ல் 16.7 சதவீதமாக வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. அதே நேரத்தில், மொத்த அன்னியச் செலாவணிச் சம்பாத்தியத்தில் கடன் சேவை விகிதம் இதே காலப்பகுதியில் 16 சதவீதத்திலிருந்து 12.4 சதவீதமாக வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. ஆனால் அதன் பின்பு நிலைமை தலைகீழாக மாறி இவ்விரு விகிதங்களும் முறையே 21.0 சதவீதம், 15.8 சதவீதமாக அமைந்தன.

குறிப்பாக அதிகரித்து வரும் குறுங்கால கடன் வசதிகளின் பின்னணியில் நோக்கும் போது கடன் சேவை விகிதத்தின் மட்டமும், திசை மாற்றமும் கவலையளிப்பதாக இருக்கிறது. எதிர் வரும் வருடங்களில் இந்த விகிதம் மேலும் அதிகரித்துச் செல்லக் கூடிய நிலைமைகள் தென்படுகின்றன. இந்த பின்னணியில் சென்மதி நிலுவை நோக்கங்களுக்காக பெருமளவு குறுங்கால நிதிகளை பயன்படுத்தும் விஷயம் அதிகாரிகளின் உடனடிக் கவனத்தை வேண்டி நிற்கிறது. சர்வதேச சந்தைகளில் நிலவும் உயர் வட்டி விதங்களின் காரணமாக இது அதிக முக்கியத்துவம் பெறுகிறது.

(முற்றும்)

(21 ம் பக்கத் தொடர்ச்சி)
தியின் சனச்செறிவுமிக்க பகுதிகளில் உள்ள அலகுகள், சனச் செறிவு குறைந்த பகுதிகளுடன் ஒப்பிட்டுப் பார்க்கும் போது மிகச்சிறியவையாகவே இருக்கின்றன.

அரசாங்க அதிகாரத்தை உப - தேசிய மட்டத்தில் பகிர்ந்து கொள்வதற்கான அதிமுக்கிய காரணம், செயலூக்கமுள்ள உள்ளூர் பங்குபற்றுதலுக்கான தேவையாகும். இந்த அமைப்பு பிராந்தியத்தினுள் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளை ஒருங்கிணைப்பதற்கான கருவியொன்றாக அமைதல் வேண்டும். ஆகவே, அதிகாரத்தைப் பெற்றுக் கொண்ட உப - தேசிய அலகு - அது "மாவட்ட"மாக இருந்தாலும் சரி, "மாகாணமாக" இருந்தாலும் சரி - தேசிய மட்டத்துக்கும் உள்ளூர் மட்டத்துக்கும் இடையிலான ஒரு பாலமாக செயற்படுதல் அவசியமாகும். ஆனால், தற்போதைய மாகாண எல்லை முறை இந்த குறிக்கோள்களை எய்துவதற்கு உகந்தனவையாக இல்லை.

சமூக, பொருளாதார அபிவிருத்திக்கான இடையூறுகளைக் களையக்கூடிய பௌதிக அலகொன்றை உருவாக்க வேண்டுமென்பதே எமது யோசனையாகும். உப - தேசிய பிராந்திய அலகுகளை வகுப்பதற்கான சரியான அளவீடு "நீர்ப்பிரிநிலம்" என்பதனையே இது சுட்டிக் காட்டுகிறது. தனியான நீர் வழிகளுக்கு அல்லது ஒரு தொகுதி நீர் வழிகளுக்கு வடிகாலாக இருக்கும் ஒரு நிலப்பகுதியே நீர்ப்பிரிநிலமாகும். தீர்மானம் எடுப்பவர்கள் காணிப்பாவனை, பயிர்கள், மண் பாதுகாப்பு, காடுகள், வெள்ளக் கட்டுப்பாடு, இயற்கை அழிவு முகாமை போன்றவற்றில் கவனம் செலுத்துவதற்கு வாய்ப்பளிக்கும் விதம் அனுகூலமான இயற்கைப் பிரதேசம் இதுவாகும்.

(25 ம் பக்கத் தொடர்ச்சி)
யான சமூக - பொருளாதார செயற்பாடுகளின் ... அபிவிருத்திக்கு வழி கோலமுடியும். ஒவ்வொரு பிரிவும் ஒரு கரையோரப் பகுதியையும், நதிப்பள்ளத்தாக்கையும், சனத்தொகை ஆதாரத்தையும் கொண்டுள்ளது என்பது இந்த எல்லை நிர்ணய முறையின் சிறப்பம்சமாகும். இந்த எட்டு பிரிவுகளும் அவற்றின் பிரதான நகர் மையங்களும் இந்த தரப்பட்டுள்ளன.

இந்த ஒவ்வொரு நதிப்பள்ளத்தாக்கு பிரதேசத்திலும் சரியாக திட்டமிடப்பட்ட பொருளாதார நகர உப - பிரிவுகள், விவசாய கைத்தொழில் அபிவிருத்திக்கு தாமாகவே வழிகோலி, மக்களுக்கு நன்மையளிக்கக் கூடியவையாக இருக்கும் என்பது மீண்டும் வலியுறுத்தப்பட வேண்டும்.

ஆராய்ச்சி, அபிவிருத்தி. கைத்தொழில், விளையாட்டு, தொடர்பாடல், ஓய்வுநேர வசதிகள் என்பவற்றைக் கொண்ட பிராந்திய திட்டமிடல் சமவளர்ச்சி கோட்பாட்டுக் கருதுகோள் இந்த ஒவ்வொரு பிரிவிலும், கவனமான நீண்டகால திட்டமிடல் மூலம் எமது சமூகத்தின் தேவையை 21 ம் நூற்றாண்டுக்கு உருவாக்க முடியும்.

இந்த 8 பிரிவுகளிலும் பிரதான துறைமுகங்களுக்கு அருகில் 4 சுதந்திர வர்த்தக வலயங்கள் அமைய வேண்டும். கட்டுநாயக்கா, பியகம வலயங்கள் ஏற்கனவே அபிவிருத்தியடைந்துள்ளன. கொக்கலையில் அமையவுள்ள காலி கைத்தொழில் பேட்டை திட்டமிடும் கட்டத்தில் இருக்கிறது. வடக்கு-கிழக்கு கைத்தொழில் வலயங்களுக்கான ஆதாரமாக திருகோணமலை சுதந்திர வர்த்தக வலயமும், யாழ்ப்பாணம்காங்கேசன்துறை பகுதியின் சுதந்திர வர்த்தக வலயமும் திட்டமிடப்படுதல் வேண்டும்.

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

மார்க்ஸ், மார்க்சிசம் - லெனினிசம் மற்றும் நவீன உலக அமைப்பில் சோஷலிச அனுபவங்கள்

(சென்ற இதழ் தொடர்ச்சி)

இம்மானுவேல் வலர்ஸ்டீன்

ஆனால் கட்டாயக் கூட்டுடைமையாக்கம் நேரடியாக (சில வேளைகளில் தவிர்க்க முடியாததாக இருந்தாலும் கூட) அன்றாடக் குடிகளை எதிர்ப்பதற்கு இட்டுச் சென்ற சூழ்நிலைகளை உருவாக்கின என்பது வாஸ்தவமே.

ஸ்டாலினிஸம், ஒரு அரசியல் முறையாக பெரும் தீச்சோதனைக்கு ஆளாக்கப்பட்டது. 1938 - 1941 காலகட்டத்தில், சோவியத் ராணுவத்தை ஒழித்துக்கட்டுவதற்கு ஏதாவது வழியுண்டா என்று ஜேர்மனியும் மேலைய மும்மூர்த்திகளும் (அமெரிக்கா, பிரிட்டன், பிரான்ஸ் ஆகியன) ஆராய்ச்சியில் ஈடுபட்டிருந்த போது அது தெளிவாகியது. தன்னுடைய பொன்னான ஓர் வெளியிலிருந்து வரும் ஏகாதிபத்திய எதிர்ப்புக்கு எதிரான தற்காப்பு, சோவியத் ராஜ்ஜியத்தைப் பாதுகாப்பதற்குச் சாத்தியமான வழி அது ஒன்றுதான் என்று ஸ்டாலினின் வாதம் பிழையானதாக இருக்கக் கூடும்; ஆனால் அவை யாவற்றையும் இணங்கச் செய்தன, ஓர் முக்கியமான பொருளில் ஸ்டாலினிஸத்துக்கு ஒரு வகை பிரசித்தமான நியாயத்தன்மையைக் கொடுத்தன. உண்மையில், மகத்தான தேசபக்த யுத்த காலகட்டம் இந்த நியாயத்தன்மையை பேராதரவுடன் வலுப்படுத்தியது.

மேலும், ஓர் இரண்டாவது வெளி சக்தியும் இருந்தது என்பதை நாம் மறந்துவிடக் கூடாது. ட்ரூமன் மற்றும் அவருக்குப் பின்வந்தவர்களின் கெடுபிடிப் போர் ஒரு போக்கு நிலைக்கு ரூஸ்வெல்ட் இடம் கொடுத்ததிலிருந்து சோவியத்தின் பயமான அமெரிக்கக் கொள்கையில் ஒரு மாற்றம் இருந்தது என நாம் மிகச் சந்தோஷத்துடன் அனைவரும் ஏற்கிறோம். நான் இதை ஒப்புக் கொள்ளவில்லை. ரூஸ்வெல்ட்டின் மாற்றத்துக்குப் பின்னால் அமெரிக்கக் கொள்கை தொடர்ச்சியான ஒன்றாகவே இருந்தது என எண்ணத் தோன்றுகிறது. ஸ்டாலினிஸ சோவியத் ஒன்றியம் ஒரு சிறிய சாம்ராஜ்யமாக இருக்கவேண்டும். அடிப்படையில், 1945 - 1948 எல்லைகளுக்குள் அது இருந்துவருவதை அவசியம் என அமெரிக்கா விரும்பியது. ஸ்டாலினிசம் அமெரிக்காவுக்கு உலக அமைப்பில் அதன் மேலாதிக்கத்துக்குரிய ஓர் நியாயப்படுத்தலாகவும் அரசியல் நிலைநிறுத்துவதாகவும் பணிபுரிந்தது. உலகளாவிய திட்டமிடப்பட்ட எதிர் சக்திகள் மீது ஸ்டாலினிசம் ஓர் பிரதமமான ஆபத்தாக மிகைப்படுத்தப்பட்ட செல்வாக்கைக் கொண்டிருந்தது. ஸ்டாலினிஸம் உலகின் மூன்றில் ஒரு பகுதியில் கட்டுப்பாட்டு உத்தரவை தமனித்தது. அப்பொருளில், அமெரிக்காவுக்கான ஒரு ''துணை ஏகாதிபத்திய'' வல்லரசின் பாத்திரத்தை சோவியத் ஒன்றியம் வகிப்பதாக எண்ணமுடிகிறது. அமெரிக்காவின் கண்ணோட்டத்தின்படி, ஸ்டாலினின் மரணத்துக்குப் பின்னர் சோவியத் ஒன்றியத்தைப் பற்றிய சகலதுமே இயங்கும் போக்கில் சென்றது. கொர்பசேவ் இயல் நிகழ்வு அமெரிக்காவுக்கு வழிப்படுத்தியதும் ஒரு பெரிய ஆழமான கலக்கத்தைப் பார்க்கிறோம்.

(4)

1945ம் ஆண்டிற்குப் பின்னர் சோவியத் ஒன்றியம் ஓர் ''சாம்ராஜ்யத்தை'' உருவாக்கியது ஏன்? அவர்கள் என்ன செய்தார்கள் என்பதைப் பார்ப்பதிற் கவனமாக இருப்போம். சோவியத் ஒன்றியமும் கைப்பற்றியிருந்த செஞ்சேனையும் அந்நாடுகளில் கம்யூனிஸ்ட் கட்சிகளை ஆட்சிப்பீடத்தில் அமர்த்தின; இல்லாவிடின், தேர்தல்கள் மூலமோ, கிளர்ச்சிகள் மூலமோ இதைச் சாதித்திருக்க முடியாது. போலந்து, பல்கேரியா, ருமேனியா, ஹங்கேரி, செக்கோஸ்லோவாக்கியா, ஜேர்மன் ஜனநாயகக் குடியரசு ஆகியனவே இல்லை.

இந்த நடவடிக்கைகள் பற்றிய விளக்கம் சாதாரணமானது, வெளிப்படையானது என நான் நினைக்கிறேன். முதலாவதாக, சோவியத் ஒன்றியம் தனக்கு எதிராக அமெரிக்காவின் சாத்தியமான இராணுவ நடவடிக்கை பற்றியும் ஜேர்மனியின் மறு எழுச்சி பற்றியும் அஞ்சியது, தனது இராணுவ நிலைமையை வலுப்படுத்துவதற்கு விரும்பியது. உண்மையில், அமெரிக்காவின் ஆக்கிரமிப்பு சாம்ராஜ்யத்தை முழுமையாகவே தவறாக எடுத்துக் கொண்டமைதான் இதற்குக் காரணம் என்றாலும், இந்த அச்சம் மெய்யானது என்றே நம்பப்பட்டது. இரண்டாவதாக, சோவியத் ஒன்றியம் யுத்த ஆயத்தங்களை விரும்பியது. பொருளாதார மீட்சியில் அதற்குத் தேவையாகவும் இருந்தது, அதற்குரிய பெறுமதியான நிச்சயமான ஒரே வழி அவற்றை எடுத்துக் கொள்வது தான் என உணர்ந்தது. மூன்றாவதாக, சோவியத் ஒன்றியம் கிழக்கிய கம்யூனிஸ்ட் இயக்கங்களின் உள்ளார்ந்த வழி வகைக்கு (மேலும், அதைத் தன் கட்டுப்படுத்தலுக்கு) அஞ்சியது. கிழக்கு ஐரோப்பியக் கட்சிகள் செயற்கைக்கோள் கட்சிகளாக

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

இருப்பதை உறுதி செய்வதற்கு விழைந்தது.

கம்யூனிஸ்ட் கட்சியினை ஆட்சியில் அமர்த்தும் இந்த முறை, 1945ம் ஆண்டளவில் அவை எவ்வளவுதான் நியாயத் தன்மை பெற்றுக் கொண்டிருந்தாலும் கூட, ஜனநாயகரீதியாகப் பெறப்பட்டதல்ல என்பது வாஸ்தவமே. சாத்தியமான (தந்திரோபாய) விதிவிலக்கு செக்கோஸ்லோவேக்கியா மாத்திரமே. இங்கு கம்யூனிஸ்ட் கட்சி மெய்யாகவே உள்ளூரில் ஓரளவு பலம் பெற்றிருந்தது. 1948 - 1949ம் ஆண்டுகளின் களையெடுப்புகள் — உண்மையிலேயே தேசியவாத விரோதமானவை பூர்ஷ்வா - தேசியவாத விரோதமானவையல்ல, ஆனால் கம்யூனிஸ்ட் - தேசியவாத விரோதமானவை. களை எடுப்புகளுடன், மறைக்கப்பட்டிருந்தவை வெடித்தன. தேசியவாத (எனவே சோவியத் - விரோத) உணர்வு நாஜிப் பீதியின் பலனளிக்கக் கூடிய வடிவத்தில் மீண்டும் தலை எடுப்பதற்கு அதிக காலம் தேவைப்படவில்லை.

ஆனால் இதற்கு மாறாக, யூகோஸ்லேவியாவிலும் அல்பேனியாவிலும் சீனாவிலும் கம்யூனிஸ்ட் கெரில்லா இயக்கங்கள் ஆட்சிக்கு வந்ததால் சோவியத் ஒன்றியத்துக்கும் செஞ்சேனைக்கும் செய்வதற்கு ஒன்றுமிருக்கவில்லை. எனவே, யுத்த பிற்கால கட்டத்தில் மூன்று கம்யூனிஸ்ட் அரசாங்கங்களுமே சோவியத் யூனியனுடன் குறிப்பிடத்தக்க அளவு பிணைப்பைக் கொண்டிருந்தன என்பது தற்செயலானதல்ல. இம்மூன்றில் எதுவுமே செய்மதிக் கோளங்களாக இருக்கவில்லை. சோவியத் "சாம்ராஜ்யத்"தின் பகுதிகளாக இருந்தன என்று கூறவும் முடியாது. சிறிது காலத்துக்கு அவை நேச அணிகளாக இருந்தன. பின்னர் இல்லை. ஸ்டாலின் இதை ஆரம்பத்திலிருந்தே புரிந்து கொண்டிருந்தார். எனவேதான், குவாமிண்டாங்குடன் இணக்கத்துக்கு வருமாறு சீனக் கம்யூனிஸ்ட் கட்சிக்கு அவர் ஆலோசனை அளித்தார்; இந்த ஆலோசனை உதாசீனம் செய்யப்பட்டது. எனவேதான், திமித்ரோவ் ஊக்குவிப்பதற்கு முயற்சித்த யூகோஸ்லாவிய - பல்கேரிய கூட்டாட்சியின் ஆரம்பங்களுக்கு அவர் முட்டுக்கட்டைபோட்டார். 1948ல் யூகோஸ்லாவியாவிலிருந்து சோவியத் ஆலோசகர்கள் வாபஸ் பெற்றது ஏன், 1947ல் கிரேக்கக் கம்யூனிஸ்டுகளின் கிளர்ச்சியை முறியடித்தது ஏன் என்பதற்கான காரணம் இதுதான். ஸ்டாலின் கிரேக்கிய, தேசிய ரீதியில் சட்டபூர்வமான கம்யூனிஸ்ட் கட்சிகள் ஆட்சிக்கு வருவதற்குச் சாதாரணமாகவே ஆதரவாக இல்லாததோடு, அதைத் தீவிரமாக எதிர்க்கவும் செய்தார்.

நிச்சயமாகச் சொன்னால், இச் "சாம்ராஜ்யம்" பெருமையாக இருந்தது, பலமாகவும் இருந்தது. ஆனால் சோவியத் ஒன்றியம் தன்னைத் தானே எளிதில் கலைத்து கொள்ளக்கூடிய ஒன்றாக இருக்கவில்லை. 1968ம் ஆண்டுக்கும் செக்கோஸ்லோவேக்கிய முற்றுகைக்கும் பின்னர் செயற்கைக்கோள் அந்தஸ்தின் மாற்றவொண்ணாமையைப் பொருள்படுத்தும் பிரஷ்னேவ் கருத்தமைப்பு பற்றி நாம் பேசுகிறோம். பிரஷ்னேவ்-ஜோன்சன் கருத்தமைப்பு என்று நாம் அதை அழைக்க முடியாதா? லிண்டன் ஜோன்சன் தேவையான உத்தரவாதங்களை பிரஷ்னேவுக்கு வழங்கவில்லையா? அவ்வாறாயின் ஏன் வழங்கவில்லை? பதில் தெளிவானது என எனக்குத் தோன்றுகிறது. அமெரிக்கா சாம்ராஜ்யத்தின் பகுதியை (நன்மை, தீமை இரண்டுக்குமாக) சோவியத் யூனியன் தொடர்ந்து ஏற்றிருக்க வேண்டும் என்று விரும்பியது; ஒழுங்கீனக் கோளமாகவன். செயற்கைக்கோள் நிலைமையை வெற்றிகரமாக ஒழித்துக்கட்டுவதற்கு உதவியளிப்பதன் மூலம் ஏற்படும் சேதாரம் ஆகிய அபாயங்களை எடுத்துக்கொள்ள அது விரும்பவில்லை. இத் தவிர்க்க முடியாமையை ஜோன்சன் 20 ஆண்டுகள் தாமதித்தார். இப்போக்கின் கடைசியாக செயற்கைக்கோள் நீக்க நிலைமையினால் ஏற்பட்ட இரங்கலுக்கு நன்மைகள் ஜோர்ஜ் புஷ் தெரிந்துகொண்டிருக்கிறார்.

(3)

ஸ்டாலின் மயக்கம் ஏன்? இன்று இது ஓர் விசித்திரமான கேள்வியாகத் தோன்றுகிறது. ஸ்டாலினிஸத்தை யார் விரும்புகிறார்? ஒவ்வொருவருமே அதை மாற்ற விரும்புகிறார் என்பது தெளிவு. 1980ம் ஆண்டுகளின் நடுப்பகுதி அளவில், இது சாத்தியமற்ற கருத்து என்று எண்ணிய பல ஆய்வாளர்கள் சோஷலிச நாடுகளிலும் அவற்றுக்கு வெளியேயும் இருந்தனர் என்பதை நாமே நினைவுபடுத்திக்கொள்ள வேண்டியிருக்கிறது. குருஷேவின் உரையும் சில சோவியத் பிரமுகர்களும் வெறும் தந்திரங்கள் அல்லது கற்பனைக் கதைகள் என்று வாதாடியவர்களும் இருந்தனர். ஸ்டாலினின் மரணத்துக்குப் பின்வரும் வாரங்களில் "ஸ்டாலின் சகாப்தத்துடன் ஓர் முறிவு" பற்றி முன்னறிவிப்புக் கூறும் ஒரு நூலை ஐசாக் டொய்ச்சர் 1953ல் எழுதத் தொடங்கினார். அவர் தனது முகப்புரையில் கூறுவதைப் போன்று, "எனது நண்பர்களில் சோவியத் விவகாரங்கள் சம்பந்தமான புகழ்பூத்தவர்களும் உள்ளனர். அவர்கள் உறுதியோடு மறுதலித்தனர்." (2) டொய்ச்சரின் முன்கணிப்பினுடைய அதிருஷ்டம் ஒரே வசனத்தில் அடங்கியிருக்கிறது. "ஸ்டாலின் சகாப்தத்தில் காணப்பட்ட பொருளாதார முன்னேற்றம், இறுதியில் நவவாழ்வின் ஓர் அளவை மக்களுக்கு எட்டும் வண்ணம் கொண்டுவந்திருக்கிறது; இது ஒழுங்கான முறையில் ஸ்டாலினிசத்துக்கு முடிவுகட்டுவதையும் ஓர் படிப்படியான ஜனநாயகப் பரிணாமத்தை ஏற்படுத்து

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

வதையும் சாத்தியமாக்க வேண்டும்."

இந்த அடிப்படையிலே நோக்குங்கால, பொருள் மதிப்பு டையதாகவே இருந்தது. ஆனால் அதனில் கருத்து ஏராளமாக காணப்படுவதாகத் தோன்றுகிறது. 1950களின் மேற்பகுதியில் குருஷேவிசத் துடன் நடைமுறைக்கு வந்தது. குருஷேவிசமும் போல்ஷிவிசம் கண்டது. குருஷேவ் தேசத்தின் கண்டத்தக்க வளர்ச்சி வைப் பற்றி நம்பிக்கை கொண்டிருந்தார் என்பதற்குக் காரணம் அன்றைய சோவியத் பொருளாதாரம் மேலைநாடுகளின் அடிப்படையாக எப்போதுமே இருக்கவேண்டுமென அமெரிக்க நாட்டில் அவர் இன்றைய ஈட்டுக் கொண்டிருந்ததால் அந்தத் திட்டத்தை கொண்டிருந்தது போல காணப்பட்டது. 2000வது ஆண்டளவில் நாம் உங்களைப் புதைத்துவிடுவோம் என்று அவர் அமெரிக்கர்களிடம் கூறினார். இப்போது அது வேடிக்கையாகத் தெரிகிறது. ஆயினும், அப்போது அது வேடிக்கையாகத் தெரியவில்லை என்பதை நாம் அறிய வேண்டும். 1945 முதல் 1967 வரை தொடர்ந்த முதலாளித்துவ உலக-பொருளாதாரத்தின் நிபுணத்துவ விரிவாக்கத்தின் காலகட்டத்தில் இவ்வாறு குறிப்பிடப்பட்டது. அப்போது ஒவ்வொரு நாடும் "வளர்ச்சியடைந்து" வந்தது; இவ் ஏனையவற்றினை சிறப் பாக முன்னேறின, கொரியோ போன்ற நாடுகளின் வளர்ச்சி வீதங்கள் குறிப்பிடத்தக்கவையாக இருந் தன. 2000வது ஆண்டில் இல்லா விட்டாலும்கூட, ஒரு பத்து அல்லது இருபது ஆண்டுகளுக்குப் பின்னராவது அமெரிக்காவை சோவியத் யூனியன் "எட்டிப் பிடித்து" விடலாம் என்று இவ்வாறு மதிக்கப்பட்டது.

மேலும், இந்த வளர்ச்சி வீதங் கள், ஏனைய நாடுகளுடன் ஒப்பிடு கையில் அவ்வளவு உயர்ந்ததல்ல. ஆனால் மூன்றாம் உலகிலுள்ள நாடுகளுடன் ஒப்பிடும்போது குறிப்பிடத்தக்க அளவு சிறப் பாகவே தோன்றியது. ஆயினும் குறிப்பிடக்கூடிய வளர்ச்சி வீதங் களைக் கொண்டிருந்த போதிலும் கூட, 1950ம் ஆண்டுகளில் ஒரு சிலரே இதனை அவதானித்தனர். எனவே சோவியத் அபிவிருத்தி வாதம் அதிகாரத்திலுள்ள கம் யூனிஸ்ட் கட்சிகளுக்குப் பெருமி தத்துக்குரிய மார்க்கமாகத் திகழ்ந்தது. இல்லையென்றாலும் உலகின் தேசிய விடுதலை இயக்கங்களுக்கு ஓர் விடிவெள்ளியாகவும் விளங் கியது. 1950ம் ஆண்டுகளில் பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு ஓர் மாதிரி சோவியத் யூனியன் என்ற நம்பிக்கை பரந்து காணப்பட்டது என்றாலும் ஒருபோதும் அது சர்வவியாபகமானதாய் இருக்க வில்லை; மேலும் மூன்றாம் உலகில் பிரத்தியேகமாக அல் லாமல் குறிப்பாக இவ் வெற்றிக் குக் கொடுக்கப்பட்ட விளக்கம் லெனினிசத்தின் பலாபலனாகும். மார்க்ஸியம் - லெனினிசத்துக்குப் பதிலாக நான் லெனினிசம் என்று கூறுகிறேன்; ஏனெனில், ஓரளவுக் குத் அரிதத்தன்மை காரணமாக வும், ஓரளவுக்கு எதிர்ப்பானவை யாகவும் மூன்றாம் உலக இயக்கங் கள் பல மார்க்ஸியத்தை (குறிப் பாக உள்நாட்டு வர்க்கப் போராட்டம் மற்றும் ஐரோப்பிய நடுநிலைவாதக் கருத்தமைப்பை) இறக்குமதி செய்யாமல் லெனினி சத்தை (குறிப்பாகக் கட்சிக் கட்டமைப்பையும் அரசு இயந் திரத்தையும்) இறக்குமதி செய் வதை விரும்பித் தேர்ந்தன.

குருஷேவ், ஒரு அபிவிருத்தி வாதியாக இருந்ததால் புத்தாக் கம் செய்பவராக இருக்கவில்லை. உண்மையில் அவர் ஸ்டாலின் மற்றும் லெனினின் பிரதானத் தையே தொடர்ந்து முன்னெடுத் துச் சென்றார். அவரது புத்தாக்க மானது பயங்கரவாதத்துக்கு எதி ரான சுதந்திரம், அதிகரித்த நுகர்வுவாதம் ஆகிய இரண்டு விஷயங்களை வேண்டிய சோவி யத் அமைப்பின் பணியாளர்களின் நலனைப் பிரதிபலிக்க விரும்பி னது. அவரது சுதந்திரமின்மை யானது, இறுதியில், ஆதார அரசியல் கட்டமைப்பைச் சீர்திருத் தாமல் விதிகளைத் தளர்த்தும் போக்கில் ஒருவர் கட்டுப்பாடு செலுத்த முடியும் என்ற நிலைப் பாடாக இருந்தது. குருஷேவிசம் சோவியத் ஒன்றியத்தின் சமூக வியல் ரீதியான சமுதாயத்தை அடிப்படையிலேயே [illegible] நீடிப்பதையும் நவீன சமூக அமைப்பின் செயற்பாட்டுத் தலமாக விளங்கக் கூறுவதையும் பிரதிபலித்தது. குருஷேவிசம், ஸ்டாலினின் ஒருபோதும் மெய்யாகவே இல்லாமலிருந்த ஒரு காலத்தில், சோவியத் சாதுரியத் தில், நம்பிக்கையைப் பிரதிபலித் தது.

குருஷேவ் வழங்க வேண்டி யிருந்ததை விரும்பிய மத்திய பணி யாளர்கள், தாம், குறைவாகவே பெற்ற ஒரு புதுத்தை வெளியேற்றக் கூடும் என்பதைக் கண்ட போது திகைப்படைந்தனர். ஆனால் பிரெஷ்னேவிசம் இப்புதுத்தன்மை மீண்டும் குறைவாக இடம் பெறுவதைப் பிரதிபலித்தது; நாம் எப்போதுமே அறிந்ததைப் போன்று இதுவும் பயனற்ற முயற்சியே. குருஷேவ் வளர்க்க எடுத்துக் கொண்ட இரண்டு அம்சங்கள் சோவியத் யூனியனில் நகர்மயமாக்கல் மற்றும் உருவாக் கத்தின் அளவும், முதலாளித்துவ உலக - பொருளாதாரத்தின் சுழற்சி அலைகளும் ஆகும்.

சோவியத் ஒன்றியத்திலும் மேலை ஐரோப்பிய நாடுகளி லும் ஓரளவு அரசியல் தாராள மயமாக்கல் மற்றும் ஓரளவு நுகர்வுவாதத்தின் வாய்ப்புக் களைக் குருஷேவ் திறந்துவைத்த வேளையில், அவர் இக்கோரிக் கையைப் பெருமளவுக்குக் குறை வாக மதிப்பிட்டார். அரசியல் மற்றும் பொருளாதாரப் பண்பாட்டுத் அமைதிக்கான ஒரு [illegible] சிறிய.

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

ஆனால் போதுமானதல்லாத அளவு வெளியை வழங்குவதைக் காட்டிலும் முழுமையாகவே அடக்குமுறை மிக்கதாக இருப்பது ஓர் அரசுக்கு அபாயமானது என்பது சமூகவியல் ஆய்வின் ஓர் உண்மையாக நீண்ட காலமாய் இருந்து வந்திருக்கிறது.

ஓர் சிறிய வெளியைத் திறந்து விடுவது, அவாவை அடக்குவதற்குப் பதிலாக அதை மேலும் தூண்டி விடுகிறது; கூடுதல் தேவைக்குக் கூர்மையூட்டுகிறது. அரசியல் அமைதி நிலவுவதற்கு முன்னர் எவ்வளவு இடைவெளி தேவைப்படுகிறது என்பதை மதிப்பிடுவது சிரமம், ஆனால் அவர் மிகக் குறைவாகவே கொடுத்தார் என்பது தெளிவு. ஆயினும், மூத்த பணியாளர்களை மீண்டும் அச்சத்துக்கு உட்படுத்தியிருக்கக் கூடிய நேரடியாகவே உயிருக்கு அச்சுறுத்தல் விடுக்கும் பயங்கரவாதத்தை நிலை நிறுத்தாமல் எதிர்த்திசையில் செல்வதே பிரெஷ்னேவின் தீர்வு என்பது வெளிப்படையானது. அத்தகைய எதிர்த்திசைக் கொள்கை நீண்ட காலத்துக்குச் செயல்பட முடியும்; மேலும் பிரெஷ்னேவின் கீழ் சோவியத் ஒன்றியத்திலும் கிழக்கு ஐரோப்பாவிலும் அது செயல்படவே செய்தது.

ஆனால் குருஷேவின் மிகப் பெரிய தவறு, முதலாளித்துவ உலக - பொருளாதாரம் மெய்யாகவே எவ்வாறு செயல்படுகிறது என்பதை அறியாமல் இருந்ததுதான். மலைப்பளிக்கத் தரும் வளர்ச்சி வீதங்கள், அதிக உழைப்புச் செறிவுடனான வளர்ச்சியில் திறமையற்ற ஆதாரத்தையே முதன்மையாய் அடிப்படையாகக் கொண்டிருந்தன. சிறிது காலத்துக்கும், உலக - பொருளாதாரம் விரிவடையும் வரையிலும் இது மொத்தத் தேசிய உற்பத்தியின் வளர்ச்சியிலும், உயர்ந்த மொத்தத் தேசிய உற்பத்தியிலும் முடிவுற முடியும். ஆனால் முறைகளின் திறனின்மையானது, அவை வெடித்துச் சிதறும் நிலையை அடைந்து விட்டதையும், அதே காலகட்டத்தின் போது, ஆகவும் புற எல்லைப் பகுதி மண்டலங்களைக் காட்டிலும் மிஞ்சிவிட்டாலும் மைய மண்டலங்களில் எப்போதுமே வாழ்க்கைத் தரங்களின் மேம்பட்ட நிலைமை அதிகரித்ததையும் வெளிப்படுத்தியது. வித்தியாசங்களை நன்கு அறிந்திருந்த, பெரிய அளவுக்குத் தகவல் அறிந்த நபர்களது கன்றுமில்லாத அளவு பரந்த பகுதியின் மேம்படுத்தல் எதிர்பார்ப்புகளை உடனடியாகவோ, அல்லது பிற்பாடோ சோஷலிசப் பொருளாதாரத்தால் நிறைவு செய்ய முடியவில்லை. உண்மையில், ஜெ. ஐ. ரு. செக்கோஸ்லோவேக்கியா போன்ற நாடுகளின் கூடுதல் திறன்மிக்கப் பொருளாதாரங்களில் இது கடினம் குறைந்ததாக இருந்தது. ஆனால் அங்கும் கூட, அரசியல் ரீதியான மெய்யான கோரிக்கைகளை நிறைவு செய்வதற்குப் போதியளவு உபரி இருக்கவில்லை.

உலகப் பொருளாதாரத்தின் கீழ்நோக்கிய திருப்பம் வந்த போது சோஷலிச நாடுகளின் பொருளாதாரப் போக்குகள் மூன்றாம் உலகின் பொருளாதாரப் போக்கிலிருந்து எவ்விதத்திலும் மாறுபட்டிருக்கவில்லை. 1970ம் ஆண்டுகளின்போது எண்ணெய் வாடகையிலிருந்து சில நாடுகள் பயனடைந்தன; அவற்றின் மத்தியில் சோவியத் ஒன்றியமும் இருந்தது. மேலைய நிதி நிறுவனங்கள் இந்நாடுகள் யாவற்றின் மீதும் கடன் நெருக்கடியைக் கொடுத்தன. உலகின் செயலூக்கமுள்ள கிராக்கியை நிறைவு செய்யும் பொருட்டே இவ்விதம் செய்தன; ஒரு சில சோஷலிச நாடுகள் மிகப் பெரிய நபர் வீதக் கடனாளிகளாக மாறவில்லை. 1980ம் ஆண்டுகளில் நிர்க்கமான கடன் சேவைத் திறனின்மையால் பாதிக்கப்படவில்லை, அதைக் குறைவாகவே திருப்பிக் கொடுக்க வேண்டியிருந்தது (அல்லது அதைத் திருப்பிக் கொடுக்க வேண்டுமானின் ருமேனியாவுக்கு ஏற்பட்ட நாட்டுக்கரிய மாறுபட்ட சமூகச் செலவில் அதைத் திருப்பிக் கொடுக்க வேண்டும்). மேலும், மூன்றாம் உலக நாடுகளுக்குச் சற்றேனும் குறையாத விதத்தில் சோஷலிச நாடுகளும் உலகச் சந்தையில் தம்முடைய பொருட்களை விற்பதற்கும் தற்போதைய நிலைமையில் "போட்டியிடுவதற்கும்" பெரும் சிரமத்திற்குட்பட்டன. இவ்விதம், மூன்றாம் உலக நாடுகளைக் காட்டிலும் சற்றேனும் குறையாத விதத்தில் சோஷலிச நாடுகள் பணவீக்க நிர்ப்பந்தங்களாலும் வாழ்க்கைத் தரத்தின் வீழ்ச்சியினாலும் துன்புற்றன. பெரும்பாலான மூன்றாம் உலக நாடுகளைப் போலவே சோஷலிச நாடுகளும் தம்முடைய சந்தைகளின் தாராளமயப்படுத்தலில் அடைக்கலம் தேடத் தொடங்கின (அடைக்கலம் தேட நிர்ப்பந்திக்கப்பட்டன). பெரும்பான்மையான வளர்முக நாடுகளைப்போலவே, சோஷலிச நாடுகளிலும் சந்தைகளைத் திறந்துவிட்டமை அவற்றின் பொருளாதாரச் சிரமங்களிலிருந்து ஓரளவுக்கே விடுதலையைக் கொடுத்தது.

(6)

ஓர் பொதுவான இடைப்பாட்டுக்கு ஓர் ஒத்திசைவான பதிலாக பெரிஸ்த்ரோய்காவையும் கிளாஸ்நாஸ்த்தையும் நாம் கருத முடியும். மேலும் உண்மையில் இவ்விதம் நான் விளக்கியிருந்தேன் என்பது வாஸ்தவமே. ஆனால், அது அதற்கும் மிஞ்சியது. சித்தாந்தம் மற்றும் லெனினியம் என்ற வகையில் உலகளாவிய மட்டத்தின் (மார்க்ஸியம்) லெனினிசத்தின் வீழ்ச்சி காரணமாக, மேல் மட்டத்தில் மறுபடியும் குழுசேர்வதற்கு லெனினிசத்திற்கு திரும்பிச் செல்வது என்று போர்வை

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

யின் மேற்கொள்ளப்படும் ஒரு நோக்கமுமாகும். இப்போக்கில் சோவியத் யூனியன் இறுதியிற் காணாமற்போகக்கூடும் (சோஷலிச முகாமுக்கு உள்ளே மாத்திரமன்றி, தனது சொந்த எல்லைகளுக்குள்ளும்) பெற்றுக்கொள்கிறது.

கொர்பச்சேவின் இடர்ப்பாடுகள் பற்றி எல்லோருமே பேசுகின்றனர்; இன்னமும் செயல்படாதிருக்கும் பெரிஸ்த்ரொய்காவின் இடர்ப்பாடு; பெரும்பாலான மக்களைத் திருப்தி செய்யும் அளவுக்கு இன்னமும் சென்றிராததும், தனிச்சமவு அளவு உள்நாட்டுக் கொந்தளிப்பை ஏற்படுத்துவதற்கும் போதுமான அளவுக்குச் சென்றிருப்பதுமான கிளாஸ்நொஸ்தின் இடர்ப்பாடு; இறுதியில், படிமுக பயனை...ந்த சாதகமுள்ள உலகப் பொருளாதார சூழல் இல்லாமல் காலனி நீக்கத்தில், ஒன்றேனி அலைவுகள். இடர்ப்பாடு இவை யாவும் உண்மையே எனினும் வந்து கருத்தில் இரண்டாம் பட்சமானவை. பரணித்துவிட்ட மார்க்ஸிசம் - லெனினிசத்திற்கு மாற்றீடாக ஒரு மாற்றுச் சித்தாந்தத்தையும் மூலோபாயத்தையும் கொர்பச்சேவ் பெற்றிருக்கவில்லை என்பது தான் அவரின் பிரதான இடர்ப்பாடு. அவர் நிச்சயம் ஒரு தலைசிறந்த உபாயக்காரர். அவர் எதிர்ப்புப் பேரை தனித்து நின்று ஒழிக்கும் கட்டுகிறார், அதன் மூலம் வேறெந்த சமகாலத் தலைவரைக் காட்டிலும் உலகுக்கும் சோவியத்துக்கும் விந்தையான நிலைகளில் ஒரு பரிணாமத்தை சாத்தியமாக்கும் செய்வதற்கு அதிகம் பங்காற்றுகிறார் என்பது வாஸ்தவமே. ஆனால், இறுதியில் சோஷலிசத் திட்டத்துக்கு என்ன நடந்திருக்கிறது?

மார்க்ஸிச - லெனினிசத்துத் தலைமையின் கீழ் கொண்டு நடத்தப்பட்ட சோஷலிச அனுபவங்களை நாம் நிச்சயம் மீண்டும் மதிப்பீடு செய்ய வேண்டும்; முதற்கண், நவீன - உலக அமைப்பின் வரலாற்று பூர்வ வளர்ச்சியில் ஓர் வரலாற்று ரீதியில் புரிந்து கொள்ளக் கூடிய, ஆனால் மாறிச் செல்லக் கூடிய இயல்நிகழ்வாக அவற்றைப் பார்க்க வேண்டும் என்று நான் நம்புகிறேன். அவை தோற்றுவிட்டன என்பதல்ல. போலித்தனமான வரலாற்று மாற்று வழிகள் இருந்தன என்பதையே ''தோல்வி'' என்ற சொல் வெறுகிறது. மேற்குலகில் தோன்றிய சமூக - ஜனநாயகத்துக்கும் ஆகக் குறைந்தது சோவியத் ஒன்றியத்திலும் சீனாவிலும் வெற்றிபெற்ற மார்க்ஸிசம் லெனினிசத்துக்கும் மூன்றாம் உலகில் அதிகாரத்துக்கு வந்த தேசிய விடுதலை இயக்கங்களுக்கும் அத்தகைய போலித்தனமான மாற்றுவழிகள் இல்லை என நான் நம்புகிறேன். இப்போக்கு முழுவதும் இந்த இயக்கங்கள் யதார்த்தத்தில் தவிர்க்க 1870 ம் ஆண்டுகளுக்கும் 1968 ம் ஆண்டுக்கும் இடைப்பட்ட காலம் ஒரு நூற்றாண்டு காலத்தை உள்ளடக்குகிறது என்று கூறமுடியும்; இதை, இந்த இயக்கங்களின் வரலாற்றின் குறிப்பான திருப்பு முனையாக நான் எடுத்துக்கொள்கிறேன்.

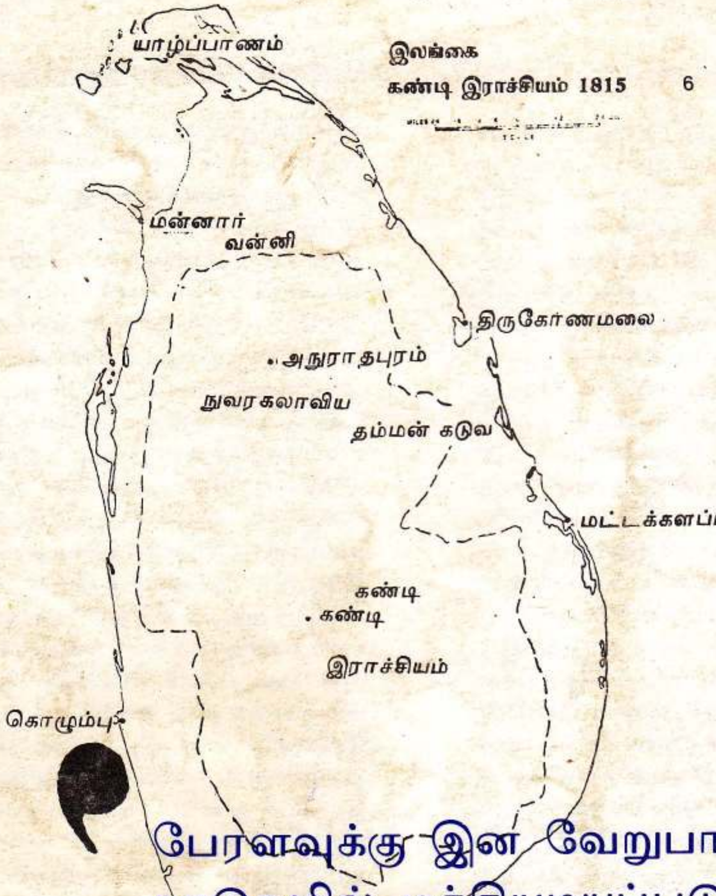
இம்மூன்று விதமான இயக்கங்களும் உண்மையில் தனியொரு மூலோபாயத்தின் சாதாரணமான மூன்று வகையினங்களைத் தான் பிரதிபலிக்கின்றன. மக்களின் விருப்பத்தை நிறைவேற்றுவதாகக் கூறும் ஒரு கட்சியினால் அரச அதிகாரம் கைப்பற்றப்படுவதும், நாட்டை ''அபிவிருத்தி'' செய்வதற்காக அரச அதிகாரத்தைப் பயன்படுத்துவதுமே இம் மூலோபாயம். இந்த மூலோபாயம் செயற்படக் கூடியதல்ல என்பது நிரூபிக்கப்பட்டிருக்கிறது.

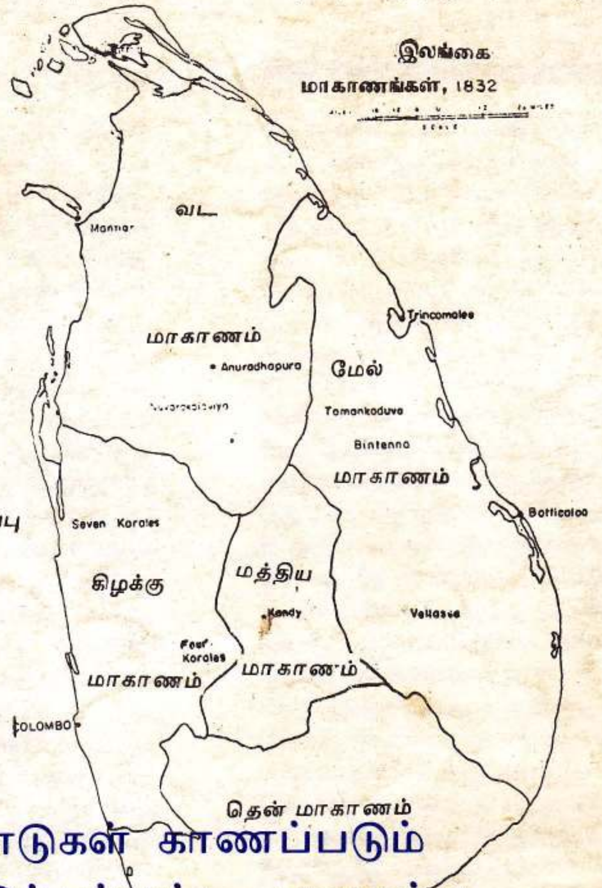
இவ்வுலகில் சோஷலிசத்தின் நிர்மாணமானது, அது நிகழ்வதாக இருந்தால் இன்னமும் எம்முன் - ஓர் விருப்பத் தேர்வாகவே இருக்கிறது; ஆனால் நிச்சயமானதாக இல்லை. பொதுயாகவே இருந்துவரும் சோஷலிச அனுபவங்கள் எதிர்மறையான உதாரணத்தின் மூலம் அதிகமானவற்றையும் உடன்பாடான உதாரணத்தின் மூலம் சிறியனவற்றையும் எமக்குப் போதிக்க முடியும். இறுதியில் மார்க்ஸியம் - லெனினிசமானது சோஷலிச நிர்மாணத்தின் சித்தாந்தவியல் என்பதிலும் பார்க்க, தேசிய வளர்ச்சியின் சித்தாந்தவியல் என்ற வகையிலேயே யதார்த்தத்தில் கூடுதலாகச் செயல்பட்டிருக்கிறது என்பதை நினைவிற்கொள்வது சிறந்தது. ஆயினும் தேசிய அபிவிருத்தி முதலாளித்துவ உலக - பொருளாதாரத்தின் வரம்பிற்குள் அடிப்படையிலேயே ஓர் மாயையான கருத்தமைப்பு - பெரும்பாலான நாடுகளில், ஒரு பகுதியாகவேனும், அது ஒருபோதும் சாதிக்கப்பட மாட்டாது. மார்க்ஸியம் லெனினிசம் இன்று ஓர் சித்தாந்தம் என்ற வகையில் மறைந்து வருகிறது என்பதற்கான காரணம், எல்லா அபிவிருத்தியாதச் சித்தாந்தவியல்களும் மறைந்து வருகின்றன என்பது தான்.

ஆயினும், மார்க்ஸியம் தேசிய வளர்ச்சியின் ஓர் சித்தாந்தவியலாக ஆரம்பிக்கவில்லை. இக்க இறுக்கமான விதத்திலேயே புரிந்து கொள்வதற்கு விதிக்கப்படவும் இல்லை. முன்னைப் பத்தாண்டுகளில் புதிய சித்தாந்தவியல் சருக்கெடுத்துள்ளதைக்கும், ஒரு புதிய விஞ்ஞான ரீதியான ஈறுடை அறிவியலுக்கும், ஒரு புதிய வரலாற்றுக்கும் வருவதற்கு எம்மை அனுமதிக்கக் கூடிய மேலும் அதிகமான சித்தனையும் கருத்தும் இருக்கமுடியும், சிலவேளைகளில் இருக்கலாம்; இது மார்க்ஸின் அடிப்படை முன்னெடுப்புகளையும் பெறுமானங்களையும் ஒன்றிணைக்கும்; மார்க்ஸிய வழியில் அவற்றுக்கு அப்பால், கூடுதல் ஜனநாயகமுள்ள, கூடுதல் சமத்துவமான உலகின் நிர்மாணத்துக்கு உதவக் கூடிய ஒரு புதிய நோக்கத்துக்குச் செல்லும்.

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

தலைமை தபால் நிலையத்தில் செய்திப்பத்திரிகையாக பதிவு பெற்றது





"பேரளவுக்கு இன வேறுபாடுகள் காணப்படும் நாடுகளில் மத்தியமயப்படுத்தப்பட்ட அரசாங்க முறை அறிமுகப்படுத்தப்பட்டால் தொல்லைகள் உருவாக முடியும்.

— எஸ். டப். ஆர். டி. பண்டாரநாயக்கா
"ஒரே தீர்வாக சமஷ்டிமுறை"
சிலோன் மோர்னிங் லீடர்
ஜூலை 17, 1926

பிரதி விலை: ரூ. 10/-
வருட சந்தா: ரூ. 120/-

மக்கள் வங்கியின்
ஆராய்ச்சிப் பிரிவு வெளியீடு

உரிய முறையில் 'பொருளியல் நோக்கின்' பெயரை குறிப்பிட்டு, அதில் இடம்பெறும் கட்டுரைகளை மேற்கோள் காட்டவோ மீளப்பிரசுரிக்கவோ முடியும்.

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

Printed by Sumathi Publishers, No. 445/1, Sirimavo Bandaranayake Mawatha, Colombo 14.