

ජාතික දූෂණ විරෝධී ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම
National Anti-Corruption Action Plan
தேசிய ஊழல் எதிர்ப்புச் செயற் திட்டம்



SRI LANKA ANTI - CORRUPTION PROGRAM

2007



Logo of the Sri Lanka Anti-Corruption Program



Director General P. Ranasinghe CIABC and other members of the audience listen to comments by Ministry of Education Secretary A. Hewage, during the Action Plan Presentation Ceremony, BMICH, 28 July 2007



Discussion Group, Delegates to the National Anti-Corruption Action Plan Review Conference, BMICH, 16/17 June 2007



Discussion Group, Delegates to the National Anti-Corruption Action Plan Review Conference, BMICH, 16/17 June 2007



Preparation and printing of the Anti-Corruption Action Plan was made possible by the financial support of the United States Agency for International Development (USAID), through the Sri Lanka Anti-Corruption Program (ACP).

The Action Plan was prepared by the Consultative Council of the Sri Lanka Anti-Corruption Program, and the views expressed in the Plan do not necessarily reflect the views of USAID or the United States Government.

ජාතික දූෂණ විරෝධී ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම

2007

හැඳින්වීම

ශ්‍රී ලංකාව දූෂණයට එරෙහි අරගලය තුළ වැදගත් පියවරයන් ගණනාවක් අනුගමනය කොට තිබේ. ඉන් කීපයක් සඳහන් කළහොත් ඒවා මෙසේය; අල්ලස් හෝ දූෂණ චෝදනා විමර්ශනය කිරීමට කොමිසමක් ස්ථාපිත කොට තිබේ. වත්කම් හා වගකීම් හෙළිදරව් කිරීමේ නීතියක් සම්මත කොට තිබේ; මුදල් විශුද්ධීකරණය පාලනය කිරීමේ නීතියක් සම්මත කොට තිබේ. එසේම දූෂණයට එරෙහි එක්සත් ජාතීන්ගේ සම්මුතියට අත්සන් කොට තිබේ.

එබඳු පියවරයන් අත්‍යවශ්‍ය සහ ප්‍රශංසා කටයුතු ඒවා වන නමුත් නිවැරදි දිශාවට තබන ලද හුදු පියවරක් පමණක් බව පොදු පිළිගැනීමයි. රාජ්‍ය සේවා නිලධාරීන්ගේ “සුපිරිසිදු දෑත්” සංවිධානය ආරම්භ කිරීමේ අවස්ථාවේදී එහි ප්‍රධාන දේශනය පැවැත් වූ ජනාධිපති ලේකම් ලලිත් වීරතුංග මහතා ප්‍රකාශ කළ අන්දමට;

“අල්ලස සහ දූෂණය මැඩ පැවැත්වීමට අවශ්‍ය නීති සහ රෙගුලාසි අපි සතුව තිබේ. එහෙත් තම බලතල, බලය, අධිකාරිය සහ තත්ත්වය යොදා ගනිමින් ඉක්මණින් මුදල් ඉපයීමට නැඹුරුව සිටින රාජ්‍ය සේවාවේ සමහර දූෂිත පුද්ගලයන් විසින් ඒවා මග හැර ක්‍රියාකරමින් සිටී. අල්ලස සහ දූෂණය තුරන් කිරීම සඳහා මුළු ලෝකයේම ඇති නීති ප්‍රමාණවත් නොවිය හැක.”

දූෂණ විරෝධී නීති වෙනත් උපායික ක්‍රම සහ සම්බන්ධීකරණ ක්‍රම මගින් වඩාත් පුළුල් කළ යුතුය. ඒ තුළ පහත සඳහන් දේ අඩංගුය.

- දූෂණයට එරෙහිව සටන් කිරීම සහ අවංකභාවය වර්ධනය කිරීමේ ක්‍රියාකාරී වැඩ සටහනක් පිළිබඳව සමාජයේ සියළු අංශවල එකඟත්වය ලබාගැනීම.
- එබඳු ක්‍රියාකාරී වැඩසටහනක් ක්‍රියාවට නැගීම සඳහා රජයේ සියලු මට්ටම්වල සහ අංශවල දේශපාලන කැපවීම සහ සහයෝගය ලබාගැනීම.
- විධිමත් සහ අවධිමත් උගැන්වීමේ මාර්ග තුළින් විශේෂයෙන්ම ශ්‍රී ලංකාවේ තරුණ පරපුර අතර මූලික සදාචාරාත්මක සහ අධ්‍යාත්මික වටිනාකම පෝෂණය කිරීම.

- අවංක, විනිවිදභාවයෙන් යුතු සහ වගවීම සහිත සංස්කෘතියක් ප්‍රවර්ධනය කිරීම.
- රජය සමග ක්‍රියා කිරීමට පොදු ජනතාව, සිවිල් සමාජය, ආගමික ප්‍රජා නායකයින්, පුද්ගලික අංශය සහ ආධාර කණ්ඩායම් සක්‍රීයව සම්බන්ධ කිරීම.
- දූෂණයේ මූලික හේතු සහ හානිකර ප්‍රතිඵල පිළිබඳව වඩාත් පුළුල් ලෙස මහජනයා දැනුවත් කිරීමේ කටයුතු සිදු කිරීම.
- පවත්නා නීති ක්‍රියාවට නැගීම සහ දූෂණය වළක්වන ආයතනික යාන්ත්‍රණවල ක්‍රියාකාරීත්වය දියුණු කිරීම.
- දූෂණය වළක්වන අතරම ඒ හා සමගාමීව වැරදිකරුවන්ට එරෙහිව නීතිමය ක්‍රියාමාර්ග ගැනීමේ සහ දඬුවම් පැමිණවීමේ ද්විත්ව උපාය මාර්ගයක් අනුගමනය කිරීම.
- දූෂණ විරෝධී සහ අවංකත්වය ගොඩනැගීමේ ක්‍රියා මාර්ග වලට සහයෝගය දෙනු වස් ප්‍රමාණවත් තරම් මානව සහ මූල්‍ය සම්පත් යෙදවීම.

දූෂණය යන්නෙන් අප අදහස් කරන්නේ කුමක්ද? දූෂණය යනු තමන්ට පවරා දුන් බලය තමාගේ හෝ තම භිතවනෙකුගේ හෝ ඥාතියෙකුගේ පුද්ගලික අභිමතාර්ථය සහ ලාභය සඳහා යොදා ගැනීමේ අපේක්ෂාවෙන් අයුතු ලෙස භාවිතා කිරීමයි. කිසියම් පියවරක් ගැනීමට අවශ්‍ය හෝ අදාළ වන අවස්ථාවක එසේ ගැනීමට අපොහොසත්වීම හෝ ගැනීමට ප්‍රතික්ෂේප කිරීම ද එසේම අයුතු ක්‍රියාවක් සිදු කිරීම සඳහා වෙනත් පාර්ශවයක් පෙළඹවීම ද මෙයට ඇතුළත්ය. දූෂණය යන්න අල්ලස හෝ වෙනත් වටිනාකම් හුවමාරුවට පමණක් සීමා නොවේ; ඥාති සංග්‍රහය සහ වෙනත් පක්ෂග්‍රාහී ක්‍රියා, වැඩබිම් තුළ ලිංගික අතවර, ගුරුවරුන් විසින් සිසුන්ට වැරදි ලෙස සැලකීම, රහසිගත තොරතුරු අයුතු ලෙස භාවිතා කිරීම හෝ ප්‍රචාරය කිරීම සහ මහජන දේපළ වැරදි ලෙස පරිහරණය කිරීම යන අංශ ද දූෂණයේ අනෙකුත් පොදු ආකාරයන් වේ. වැරදිකාර පාර්ශවය වන්නේ ක්‍රියාවලිය ආරම්භ කළ පුද්ගලයාම පමණක් නොවේ. දැනුවත්ව සහ කැමැත්තෙන් දූෂණ කටයුත්තකට දායක වන ඕනෑම අයෙක් දූෂණය පිළිබඳ වැරදිකරුවෙක් වේ. දූෂණය රාජ්‍ය සේවාවන්ට පමණක් සීමා නොවේ. පුද්ගලික සමාගම්වල සහ රාජ්‍ය නොවන සංවිධානවල සහ අනෙකුත් සංවිධානවල නිලධාරීන් හා සේවකයන් විසින් ද ස්වකීය ධුරයේ ඇති විශ්වාසය කඩ කළ හැකි අතර එමගින් ඔවුහු දූෂණ ක්‍රියාවන් සිදු කරති.

මෙම දූෂණ විරෝධී ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම මගින් ශ්‍රී ලංකාවේ දූෂණයට එරෙහිව අරගලයේදී භාවිතා කළ හැකි යථාර්ථවාදී ප්‍රායෝගික සහ සැබෑ දායකත්වයක් සැපයිය හැකි ප්‍රමුඛ ක්‍රියාමාර්ග කවරේදැයි හඳුනා ගනී. මෙම ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම කෙටුම්පත් කරන ලද්දේ ශ්‍රී ලංකා දූෂණ විරෝධී වැඩ සටහනේ (ACP) උපදේශක

සභාව විසිනි. ප්‍රධාන දායකත්වයක් ලබාගන්නා ලද්දේ පසුගිය මාස දහ අටක කාලය පුරා ACP ක්‍රියාකාරකම් සහ වැඩසටහන්වල සහභාගී වූ විවිධ මට්ටමේ පුද්ගලයන් හා සංවිධාන වෙතිනි.

කෙටුම්පත පිළිබඳ අදහස් ලබා ගැනීමට සහ සමාලෝචනය කිරීමටත් සැලසුම අවසන් කිරීමටත් ක්‍රියාකාරී සැලසුම් සමාලෝචන කමිටුවක් සකස් කෙරිණි. (කමිටුවේ සාමාජිකත්වය සඳහා 'අ' ඇමුණුම බලන්න.) ජූනි 16/17 පැවැති ACP හි ජාතික සම්මන්ත්‍රණයේදී සමාලෝචන කමිටුව සැලසුම ඉදිරිපත් කළේය. කුඩා සාකච්ඡා කණ්ඩායම් මාලාවක් තුළ ක්‍රියාකාරකම් සැලැස්මේ ඇති ප්‍රතිපාදන විචාරයට හා විවාදයට භාජනය කළ සම්මන්ත්‍රණ නියෝජිතයෝ, එහි සමාජන සැසිවාරයේදී සිය ලිඛිත අදහස් ඉදිරිපත් කළහ. සම්මන්ත්‍රණයෙන් අනතුරුව ලැබී තිබූ අදහස් සමාලෝචනයට ලක් කළ සමාලෝචන කමිටුව ක්‍රියාකාරකම් සැලැස්ම සංශෝධනය කළේය. ඒ අනුව ජාතික දූෂණ විරෝධී ක්‍රියාකාරකම් සැලැස්මේ අවසන් ලේඛනය රජයේ, පාර්ලිමේන්තුවේ සහ අධිකරණයේ ජ්‍යෙෂ්ඨ නියෝජිතයින්ට 2007 ජූලි 28 වන දින ඉදිරිපත් කෙරෙනු ඇත.

අවශ්‍ය සියළු කරුණු අඩංගු කිරීමේ සහ දායකත්ව ක්‍රියාවලියක් තුළින් ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම සැකසෙමින් පවතී. මෙම ක්‍රියාවලියේ සමහර වැදගත් සන්ධිස්ථාන කිහිපයක් පහත දැක්වේ.

- ACP විසින් පැවැත් වූ අන්‍යෝන්‍ය සාකච්ඡා මාර්ගයෙන් කරුණු සපයා ගැනීමේ ක්‍රියාකාරී සැලසුම් වැඩමුළු (2007 පෙබ. 27 සහ 28)
- කලාපීය වැඩමුළු 24 ක ප්‍රතිඵල විකල්ප ප්‍රතිපත්ති කේන්ද්‍රය විසින් ගොනු කිරීම සහ විශ්ලේෂණය කිරීම (විකල්ප ප්‍රතිපත්ති කේන්ද්‍රය විසින් මෙහෙයවන ලද කලාපීය වැඩමුළු 24 ට අතිරේකව ට්‍රාන්ස්පේරන්සි ඉන්ටනැෂනල්, ජනවබෝධ කේන්ද්‍රය, මානව හිමිකම් සහ සංවර්ධනය සඳහා නීතිඥයෝ, නීති ආධාර කොමිසම, ජාතික ප්‍රජාතන්ත්‍රවාදී ආයතන සහ ශ්‍රී ලංකා කාන්තා සම්මේලය මගින් හෝ එහි සහායෝගයෙන් හෝ දැනුවත් කිරීමේ වැඩමුළු 50 කට අධික සංඛ්‍යාවක් පවත්වන ලදී.
- දූෂණ විරෝධී ක්‍රියාකාරී සැලැස්මේ මූලික කෙටුම්පතක් 2007 මාර්තු අග භාගය වන විට සම්පූර්ණ කිරීම
- සමාලෝචන කමිටුව, අනෙකුත් සමිති සාමාජිකයන් සහ සහභාගී වූ ප්‍රධාන පුද්ගලයින් විසින් මූලික කෙටුම්පත සමාලෝචනය කිරීම, 2007 මැයි අවසානයේදී සම්පූර්ණ කෙරිණි.

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

- ජාතික සම්මන්ත්‍රණයට සහභාගී වූ සියළු ආරාධිතයින් අතර කෙටුම්පත බෙදා හැරීම (දළ වශයෙන් 250 ක් පමණ) සහ එහි සංක්ෂිප්ත පිටපතක් ප්‍රධාන පුවත්පත් මගින් ප්‍රචාරය කිරීම, 2007 ජූනි මුල් භාගයේදී සිදු විය.

ශ්‍රී ලංකාවේ දූෂණ අඩු කිරීමටත් අවංකභාවය වර්ධනය කිරීමටත් විවිධ අංශ විසින් (නිද: රජය, සිවිල් සමාජය, මාධ්‍ය, පුද්ගලික අංශය, ආධාර කණ්ඩායම්) ගත යුතු ප්‍රමුඛ පියවරයන් ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම මගින් හඳුනා ගනී. ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම නිශ්චිත මැනිය හැකි සහ යථාර්ථවාදී ක්‍රියා පිළිබඳව අවධානය යොමු කරන අතර ලද සාර්ථකත්වය පිළිබඳව නිරීක්ෂණය කිරීමට අවකාශ ලබාදීම සඳහා නිශ්චිත කාල රාමුවක් ද ඇතුළත් කර තිබේ. සාර්ථකත්වය පිළිබඳව වරින් වර සමාලෝචනය කිරීමට සහ ඇගයීමට ලක් කිරීමට ද මෙම ක්‍රියාවලිය හරහා අවස්ථා උදාකර දී ඇති අතර අනාගත වසර වලදී සැලසුම යාවත්කාලීන කිරීමට ද එය උපකාරී වේ.

දූෂණයට එරෙහිව සටන් කිරීම සඳහා යොදාගත හැකි සියළුම පියවරයන් ඇතුළත් කිරීමට ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම අපේක්ෂා නොකරයි. ඒ වෙනුවට එය ප්‍රමුඛතා පියවරයන්, විශේෂයෙන් නිශ්චිත කාලය තුළ දී යථාර්ථයක් වශයෙන් අත්පත් කරගත හැකි සහ එමගින් වැදගත් බලපෑමක් හෝ ප්‍රතිලාභයක අත් කරගත හැකි ප්‍රමුඛතා පියවරයන් හඳුනා ගැනීමට උත්සාහ කරයි. පහත සඳහන් ක්‍රියාකාරී සැලැස්මේ අඩංගු කර ඇති කරුණු පමණටම වැදගත් සමහර ක්‍රියා මාර්ග, ඒවායේ ප්‍රමුඛතාවය සහ ඉටු කර ගත හැකි බව වඩාත් හොඳින් විද්‍යමාන වන තෙක් පසෙකින් තැබීමට සිදු වී තිබේ.

සැලැස්මේ දැක්වෙන ඉලක්ක කෙරෙහි පුළුල් කැපවීමක් සහතික කිරීමට නම් පුළුල් එකඟත්වය අවශ්‍ය බව හඳුනා ගන්නා ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම ඒ සඳහා දූෂණ විරෝධී සම්බන්ධීකරණ කමිටුවක් ගොඩනැගීමට ප්‍රතිපාදන සලසයි. සම්බන්ධීකරණ කමිටුව රජය සහ සිවිල් සමාජය ඒකාබද්ධව කැඳවනු ලබන අතර එය රජය, සිවිල් සමාජය සහ පුද්ගලික අංශය නියෝජනය වන ආකාරයේ සංයුතියකින් යුක්ත වේ. එය ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම විසින් දක්වා ඇති අරමුණු කරා ළඟාවීමේ ප්‍රගතිය නිරීක්ෂණය කරන අතරට දිවයින පුරා මහජන රැස්වීම් සංවිධානය කොට ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම ඒවා තුළ ඉදිරිපත් කොට, අවශ්‍ය පරිදි සංවාදයට ලක් කොට මහජන අවශ්‍යතාවන්ට අනුරූප වන අන්දමට සැලැස්ම නවීකරණය කිරීමට ද ක්‍රියා කරයි. මේ අනුව සම්බන්ධීකරණ කමිටුව මහින්ද වින්තනයේ ඉලක්කයන්ට ජන සහභාගීත්වය ආණ්ඩු ක්‍රමය සාක්ෂාත් කරගැනීමේ වාහකයෙකු ලෙස ක්‍රියා කරනු ඇත. මහින්ද වින්තනය තුළ එය මෙසේ දැක්වේ.

ජාතික දූෂණ විරෝධී ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම

2007

1 හැඳින්වීම

ශ්‍රී ලංකාවේ ජනතාව වන අපි,

ශ්‍රී ලංකාවේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ සහ ව්‍යවස්ථාව තුළ ඇති අරමුණු, දූෂණයට එරෙහි එක්සත් ජාතීන්ගේ සම්මුතිය (UNCAC) සහ ආසියා පැසිෆික් ADB-OECD දූෂණ විරෝධී වැඩසටහන පිළිබඳව අවබෝධයෙන් යුතුව ද;

දූෂණය යනු ශ්‍රී ලංකාවේ පුළුල් ලෙස පැතිරෙන හා වැඩෙන වර්ගාත්මක, දේශපාලනික සහ ප්‍රායෝගික ගැටළුවක් බව වටහා ගනිමින් ද;

දූෂණය මගින් යහපාලනය යටපත් වී, ආර්ථික වර්ධනයට බාධා ඇති වී, සමාජයේ වඩාත්ම දුර්වල සාමාජිකයන් අසාධාරණ ලෙස ඉලක්කයක් බවට පත් වී සහ තම ආණ්ඩුව කෙරෙහි පුරවැසියන්ගේ ඇති විශ්වාසය බාදනය වී යාම ගැන අවධානය යොමු කරමින් ද;

ශ්‍රී ලංකාවේ දූෂණ මැඩ පැවැත්වීමට සහ අවංකභාවය වර්ධනය කිරීමට සිවිල් සමාජය, රජය, පුද්ගලික අංශය, ජනමාධ්‍ය සහ අනෙකුත් ප්‍රධානීන් එක්සත්ව ක්‍රියා කරන ලෙස බලකරමින් සහ මෙම ගැටළු මතු කිරීමට කැප වී සිටිමින් ද;

දූෂණයට එරෙහිව සටන් කිරීම යනු සමාජයේ සියළු පාර්ශවයන්ගේ අවංක හා අඛණ්ඩ සහභාගීත්වය අවශ්‍ය වන සංකීර්ණ වගකීමක් බව තහවුරු කර ගනිමින් ද;

ශ්‍රී ලංකාවේ පවතින දූෂණය මැඩ පැවැත්වීමට ඇති වැදගත් බාධාවන් හඳුනා ගනිමින් එනම්;

- 1) දුබල දේශපාලන අධිෂ්ඨානය
- 2) දූෂණයේ හේතු සහ ප්‍රතිඵල පිළිබඳ තොරතුරු සහ දැනුවත්භාවයක් නැතිකම.
- 3) පුරවැසියන්ගේ සහ රාජ්‍ය නිලධාරීන්ගේ නොසැලකිලිමත් බව හා අලස බව.

4) පවතින නීති සහ යාන්ත්‍රණවල ඵලදායකත්වයක් නොමැතිකම හෝ ඒවා කෙරේ ඇති නොසැලකිල්ල.

5) සෑම මට්ටම්වලම රාජ්‍ය ආයතන සහ පාලනයේ විනිවිද භාවය සහ වගවීමක් නොමැතිකම සහ

6) ස්වාධීන සහ සාර්ථක ජනමාධ්‍ය සහ සිවිල් සමාජයක් නොමැතිකම මෙන්ම දූෂණ ගැටළු පිළිබඳව ශක්තිමත් සංවාදයක් සහ සාකච්ඡාවක් ගොඩනැගීමට ප්‍රමාණවත් ආරක්ෂිත "අවකාශයක්" නොමැතිකම යන කරුණු හඳුනාගනිමින් ද;

පුරවැසියන් සහ රජය එක්ව සාර්ථක ප්‍රතිඵල ලබාගැනීම සඳහා හදිසි ක්‍රියාමාර්ග වශයෙන් මතු දැක්වෙන තීරණාත්මක ක්ෂේත්‍ර හය පිළිබඳව කටයුතු කළ යුතු යැයි නිර්දේශ කරමු.

1) දූෂණය මැඩලීම සඳහා දේශපාලන අධිෂ්ඨානය සහ කැපවීම වර්ධනය කිරීම.

2) තොරතුරු නිදහසේ ගලායාමට දිරි දී මහජන දැනුවත් භාවය වර්ධනය කිරීම.

3) දූෂණයට එරෙහිව සටන් කිරීමේදී වගකිව යුතු පුරවැසියන්ගේ සහ රාජ්‍ය නිලධාරීන්ගේ දායකත්වය වර්ධනය කිරීම.

4) දූෂණයට එරෙහිව සටන් කිරීම සඳහා නීති, යාන්ත්‍රණ සහ ආයතනවල ක්‍රියාකාරීත්වය සහ ඵලදායකත්වය වර්ධනය කරන අතරම රාජ්‍ය පාලනයේ විනිවිද භාවය සහ වගවීමේ රටාව තුළින් පුරවැසි විශ්වාසය වර්ධනය කිරීම.

5) රජය සහ රාජ්‍ය අංශයේ විනිවිද භාවය සහ වගවීම දියුණු කිරීම.

6) ජනමාධ්‍යවල, රාජ්‍ය සේවාවේ සහ දේශපාලන ක්‍රියාවලියේ ස්වාධීනත්වය සහ ඵලදායකත්වය දියුණු කරන අතරම දූෂණ සම්බන්ධ ගැටළු ගැන මහජන සාකච්ඡා සහ සංවාද ගොඩනැගීමට ප්‍රමාණවත් ආරක්ෂිත "අවකාශයක්" සැපයීම.

2 ගත යුතු ක්‍රියාමාර්ග

එක් එක් "නිරණාත්මක ක්ෂේත්‍රයකදී" අපේක්ෂිත ප්‍රතිඵල සඳහා ගත යුතු ක්‍රියා මාර්ග, එක් එක් ප්‍රතිඵලය සඳහා අවශ්‍ය නිශ්චිත කාරකයන්, නිශ්චිත කාල රාමුවක දී ඉටු කළ යුතු ආකාරය පහතින් දැක්වේ.

1) දූෂණය මැඩලීම සඳහා දේශපාලන අධිෂ්ඨානය සහ කැපවීම වර්ධනය කිරීම.

අපේක්ෂිත ප්‍රතිඵල

අ) ශ්‍රී ලංකාවේ දූෂණ විරෝධී ප්‍රබල වැඩ සටහනක් සඳහා සහයෝගය දැක්වීමට කැපවීම ප්‍රකාශයට පත්වීම සහ අවශ්‍ය නීතිමය බලතල සහ මූල්‍යමය සම්පත් වෙන් කිරීම.

1.අ.1 දූෂණ විරෝධී මූලධර්ම කෙරෙහි පැහැදිලි කැපවීමක් සිදු කිරීම සහ අවශ්‍ය මූල්‍ය, පරිපාලන සහ දේශපාලන සහයෝගය සහතික කිරීම.

- දූෂණයට එරෙහිව සටන් කිරීමේ නායකත්වය, අඛණ්ඩව සහ බලවත්ව ඉහළම තලවල සිට ගලා ආ යුතුයි. කැබිනට් ඇමතිවරුන්ගේද සහයෝගය සහ අනුමැතිය සහිතව දූෂණ විරෝධී සම්බන්ධීකරණ කමිටුව ගොඩනැගීම ඇතුළුව එම ක්‍රියාකාරී සැලැස්මට බලවත් සහයෝගය ප්‍රකාශ කරමින් ප්‍රකාශයක් නිකුත් කරන ලෙසද ප්‍රධාන නීති රීති සම්මත කොට ඵලදායක ලෙස ක්‍රියාවට නැංවීම මෙන්ද, මෙම සැලසුම් මගින් දක්වා ඇති ක්‍රියා මාර්ග ඉටු කිරීමට ප්‍රමාණවත් මූල්‍ය සම්පත් ලබාදෙන ලෙසද අපි ශ්‍රී ලංකාවේ අතිගරු ජනාධිපතිතුමාගෙන් ඉල්ලා සිටිමු. (කාලය - ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම ජනාධිපතිවරයාට පිළිගන්වා මසක් ඇතුළත අදාළ ප්‍රකාශය ප්‍රසිද්ධියට පත්වීම)
- එසේම පොදු ව්‍යවසාය පිළිබඳ පාර්ලිමේන්තු කාරක සභාව (COPE) හා රාජ්‍ය ගිණුම් පිළිබඳ පාර්ලිමේන්තු කාරක සභාවේ (COPA) වාර්තාවලට කඩිනමින් ප්‍රතිචාර දැක්වීම ඇතුළුව ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම සඳහා සහයෝගය පළ කිරීමේ එබඳුම ප්‍රකාශයක් නිකුත් කරන මෙන් පාර්ලිමේන්තුවේ කතානායකවරයාගෙන් අපි ඉල්ලා සිටිමු. (කාලය - ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම කතානායකවරයාට භාර දී මසක් ඇතුළත අදාළ ප්‍රකාශය ප්‍රසිද්ධියට පත් කිරීම.)

- මූල්‍ය ප්‍රදාන සහ ණය පිළිබඳ (සිවිල් සමාජය සහ රජයේ සහභාගිත්වය ද සහිතව) සක්‍රීය නිරීක්ෂණය සහ තක්සේරු කිරීම ද ඇතුළුව දූෂණ ගැටළුව විසඳීම සඳහා උපයෝගී කරගත හැකි නව ක්‍රම හඳුන්වා දීමට සහායවීමේ වගකීමක් අන්තර් ජාතික ප්‍රජාවට තිබේ. අවශ්‍ය ද්‍රව්‍ය සහ උපකරණ අත්පත් කරගැනීම සඳහා සහ පුහුණුව සහ තාක්ෂණික සහයෝගය සඳහා මූල්‍ය ප්‍රදාන සහ ණය, රජය මගින් සැපයීමට හැකියාව ඇති අරමුදල්වල අතිරේක කොටසක් වශයෙන් වැදගත්කමක් උසුලයි. (කාලය : 2007 දෙසැම්බර් වන විට ආධාර කණ්ඩායම "දූෂණ විරෝධී කාර්ය සාධන බලකාය" විසින් සහයෝගය පළ කිරීමේ සම්බන්ධීකරණ වැඩසටහනක් ක්‍රියාත්මක කළ යුතු අතර දූෂණ විරෝධී වැඩසටහන්වලට සහාය දක්වමින් දැනට ලබාදෙන අරමුදල් එසේම සැපයිය යුතුය.)

2. තොරතුරු ගලායාම වර්ධනය කොට මහජන දැනුවත්භාවය දියුණු කිරීම.

අපේක්ෂිත ප්‍රතිඵල :

අ) දූෂණ විරෝධී තොරතුරු කරා ප්‍රවේශවීම වර්ධනයවීම සහ එම තොරතුරු ඵලදායක ලෙස භාවිතාවට ගැනීම.

ආ) තොරතුරු දැන ගැනීමේ නිදහස පිළිබඳ පනත (FOIA) සම්මත කොට ක්‍රියාවට නැගීම.

- තොරතුරු ලබා ගැනීමේ නිදහස පිළිබඳ පනත් කෙටුම්පතක් නීති කොමිසම විසින් අනුමත කොට තිබේ. අධිකරණ සහ නීති ප්‍රතිසංස්කරණ අමාත්‍යාංශය විසින් එම කෙටුම්පත කැබිනට් මණ්ඩලයට ඉදිරිපත් කොට එහි අනුමැතිය ලබාගත යුතුය. ඉන් අනතුරුව පාර්ලිමේන්තුව එම තොරතුරු ලබාගැනීමේ නිදහස පිළිබඳ පනත සම්මත කළ යුතුය. (කාලය : 2007 දෙසැම්බර් වන විට කැබිනට් අනුමැතිය ලැබී 2007 මාර්තු වන විට පනත පාර්ලිමේන්තුව තුළ සම්මත වීම)

- නීතිය මගින් ආවරණය වන එක් එක් රාජ්‍ය ආයතනයක් විසින් තොරතුරු ලබාගැනීමේ නිදහස පිළිබඳ පනත ක්‍රියාවට නැගීම සඳහා ප්‍රතිපත්තියක් සහ විධි විධාන සකස් කළ යුතුය. (කාලය : 2008 ජූලි වන විට කාර්යය සම්පූර්ණවීම)

- මෙම පනත පිළිබඳව මහජනයා දැනුවත් කිරීම සඳහා සිවිල් සමාජය, ජනමාධ්‍ය සහ අදාළ රාජ්‍ය ආයතන විසින් සම්මන්ත්‍රණ, වැඩමුළු සහ වෙනත් මහජන දැනුවත් කිරීමේ ක්‍රියා මාර්ග මෙහෙයවිය යුතුය. (කාර්ය වහාම ආරම්භ වී අඛණ්ඩව සිදු කිරීම)

2.අ.2 දූෂණ විරෝධී සමීක්ෂණ, විශ්ලේෂණ සහ වාර්තා පුළුල් ලෙස බෙදාහැරීම

- සියළු විගණන වාර්තාවල (එම නිශ්චිත ප්‍රදේශයට අදාළ) පිටපතක් ප්‍රාදේශීය මහජන පුස්තකාල සහ අනෙකුත් ප්‍රජා මධ්‍යස්ථානවලට, සියළු දිස්ත්‍රික් කාර්යාලවල ඇති කියවීම් ශාලා වලට සැපයිය යුතු අතර සියළු වාර්තා විගණකාධිපති දෙපාර්තමේන්තුවේ වෙබ් පිටුවේ පළ කළ යුතුය. කියවන්නාට පහසුවන ආකාරයේ මූලික කරුණු සහ නිර්දේශ පිළිබඳ සරල භාෂාවෙන් ලියූ සාරාංශයක් එබඳු වාර්තා තුළ ඇතුළත් විය යුතු අතර එම වාර්තා සිංහල, දෙමළ සහ ඉංග්‍රීසි භාෂා වලින් ප්‍රකාශයට පත් කළ යුතුය. (කාලය : කාර්යය වහා ඇරඹී අඛණ්ඩව සිදු කිරීම)
- අල්ලස් හෝ දූෂණ චෝදනා විමර්ශනය කිරීමේ කොමිසම විසින් එහි කටයුතු පිළිබඳ සංඛ්‍යා ලේඛන හා විශ්ලේෂණ අඩංගු වාර්තා වාර්ෂිකව නිකුත් කළ යුතු අතර එහි පිටපත් ප්‍රාදේශීය මහජන පුස්තකාලවලට සපයා සියලු වාර්තා කොමිසමේ වෙබ් පිටුවේ පළ කළ යුතුය. කොමිසමේ එක් දෙපාර්තමේන්තුවක් වශයෙන් "මහජන කරුණු දැක්වීමේ සහ සන්නිවේදන කාර්යාලයක්" ස්ථාවරව පිහිටුවීමට අවශ්‍ය අරමුදල් සපයා ගැනීම කෙරෙහි කොමිසම අවධානය යොමු කළ යුතුය. (කාලය : කාර්යය වහා ඇරඹී අඛණ්ඩව සිදු කිරීම.)
- ශ්‍රී ලංකාවේ දූෂණ ගැටළුව සහ සුපිළිපත්තාවය පිළිබඳ තම පර්යේෂණ සහ ප්‍රතිපත්ති අධ්‍යයනයන් අඛණ්ඩව සිදු කිරීමත් පුළුල් කිරීමටත් සිවිල් සමාජ කණ්ඩායම් ක්‍රියා කළ යුතු අතර ඒවායේ පිටපත් මහජන පුස්තකාල වලට සපයා සියළු වාර්තා සංවිධානයේ වෙබ් පිටුවේ පළ කළ යුතුවේ. (කාලය : කාර්යය වහා ඇරඹී අඛණ්ඩව සිදු කිරීම)
- ACP වෙතින් ලද සහයෝගයෙන් 2007 දී සිදු කළ දූෂණය පිළිබඳ දැක්ම සහ අධ්‍යයනය පිළිබඳ ගෘහශ්‍රිත සමීක්ෂණය එහි පරාසය පුළුල් කරමින් සහ කාලානුරූපව යාවත් කාලීන කරමින් සුදුසු සිවිල් සමාජ සංවිධානයක් විසින් අඛණ්ඩව කරගෙන යා යුතුයි. දූෂණ විරෝධී වැඩ සටහන්වල

සාර්ථකත්වය මැනීමට අවශ්‍ය ප්‍රමාණාත්මක තොරතුරු ලබා ගැනීමටත් නව ක්‍රියා මාර්ග හඳුනා ගැනීමට සහ ඉලක්ක තැබීමටත් මෙබඳු සමීක්ෂණ මගින් අවස්ථාව ලැබේ. (කාලය : කාර්යය 2008 දී ඇරඹී වාර්ෂික පදනම මත අඛණ්ඩව පෙරට ගෙන යාම)

2.අ.3 විද්‍යුත් රාජ්‍ය පාලනය වේගවත් ලෙස දිරිගැන්වීම

- රාජ්‍ය අංශයේ විනිවිදභාවයේ සහ කාර්යක්ෂමතාවය වර්ධනය කිරීමේ මගක් වශයෙන් සහ දූෂණයට එරෙහිව සටන් කිරීමේ මගක් වශයෙන් විද්‍යුත් රාජ්‍ය පාලනයේ ඇති වැදගත්කම තක්සේරු කිරීමට විද්‍යා හා තාක්ෂණ අමාත්‍යාංශය ක්‍රියා කළ යුතුය. අමාත්‍යාංශය තොරතුරු සහ සන්නිවේදන තාක්ෂණ ආයතනයේ සහයෝගය ලබාගනිමින් සහ අදාළ කුසලතා සහ අත්දැකීම් සහිත රාජ්‍ය නොවන සංවිධානවල සහාය ලබාගනිමින් එය ශ්‍රී ලංකාව තුළ වේගයෙන් ප්‍රවර්ධනය කිරීමට සහ මෙම ක්ෂේත්‍රයේ ක්‍රියා කරන අන්‍යයන්ට සහාය පළ කිරීමට ක්‍රියා කළ යුතුය. (කාලය : 2008 ජූලි වන විට තක්සේරු වාර්තාව සම්පූර්ණ කිරීම; විද්‍යුත් රාජ්‍ය පාලනය ප්‍රවර්ධනය කිරීමේ කටයුත්ත වහා ඇරඹී අඛණ්ඩව සිදු කිරීම)

2.අ.1 පවත්නා නීති, රෙගුලාසි, විධි විධාන සහ අදාළ විස්තරාත්මක ලේඛන ප්‍රසිද්ධ කිරීම

- අල්ලස් කොමිසම, අධිකරණ සභා නීති ප්‍රතිසංස්කරණ අමාත්‍යාංශය, ජනමාධ්‍ය සහ තොරතුරු අමාත්‍යාංශයේ, නීති ආධාර කොමිසමේ සහ අදාළ සිවිල් සමාජ සංවිධානවල සහයෝගය සහිතව දූෂණය සහ යහ පාලනයට අදාළ මූලික නීති, රෙගුලාසි සහ විධි විධාන ආදිය පාඨකයාට පහසුවෙන් වටහාගත හැකි ලෙස සකස් කොට ඒවා මහජනයාට පුළුල් ලෙස බෙදා හැරීම සඳහා සිංහල, දෙමළ සහ ඉංග්‍රීසි භාෂා වලින් සකස් කළ විද්‍යුත් සහ මුද්‍රිත පිටපත් යන වර්ග දෙකම යොදා ගත යුතුය. පුරවැසියන්ගේ සහ රාජ්‍ය සේවයේ නිලධාරීන්ගේ අයිතීන් සහ වගකීම් පැහැදිලිව දැක්විය යුතුය. (කාලය : 2008 ජූලි වන විට කාර්යය සම්පූර්ණ වීම)
- මහජනයාට අත්‍යාවශ්‍ය සේවා සපයන සෑම රාජ්‍ය ආයතනයක් විසින්ම හොඳින් පෙනෙන පොදු ස්ථානයක එම ආයතනයෙන් සේවාවක් හෝ වෙනත් මෙහෙයක් ලබා ගැනීමට ගතවන කාලය, ඊට අදාළ ගාස්තු සහ අනුගමනය කළ යුතු පටිපාටිය මෙන්ම එම නිශ්චිත ගාස්තු පටිපාටි සහ ක්‍රමවේද වලින් බැහැරව යන අවස්ථාවල ඒ පිළිබඳ වාර්තා කිරීමට භාවිතා කළ හැකි ක්ෂණික

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

ඇමතුම් අංකයක් ද දැක්වෙන සංඥා පුවරුවක් හෝ පෝස්ටරයක් සෑම රාජ්‍ය ආයතනයක් විසින්ම ප්‍රදර්ශනය කළ යුතු බව දැක්වෙන පුරවැසි අයිතීන් පිළිබඳ ප්‍රඥප්තියක් රාජ්‍ය පරිපාලන හා ස්වදේශ කටයුතු පිළිබඳ අමාත්‍යාංශය විසින් නිකුත් කළ යුතුය. මෙම ක්‍රියාවලිය කඩිනම් කිරීමෙහිලා වැදගත් මෙහෙවරක් ඉටු කිරීමේ හැකියාව මෑතක දී ස්ථාපිත කළ රාජ්‍ය සේවයේ නිලධාරීන්ගේ "සුපිරිසිදු දෑත්" සංගමය සතුව තිබේ. (කාලය : පුරවැසි අයිතිවාසිකම් පිළිබඳ ප්‍රඥප්තිය සහ චක්‍රලේඛය 2007 ඔක්තෝබර් වන විට නිකුත් කිරීම)

- මාධ්‍ය සඳහා පුහුණු වැඩසටහන් සහ තාක්ෂණික සහාය සැපයීම භාරගැනීම සඳහා සිවිල් සමාජ සංවිධාන, අන්තර් ජාතික ආධාර කණ්ඩායම් සහ වෙනත් එබඳු ආයතන අනුග්‍රාහකයන් වශයෙන් යොදා ගැනීමට උත්සාහ කළ යුතුය. ප්‍රවණ්ඩ ක්‍රියා සහ නීති උල්ලංඝනය කිරීම් ගවේෂණය කිරීමේදී සහ වාර්තා කිරීමේදී ජනමාධ්‍ය අත්‍යාවශ්‍ය සහ වෙනත් ආයතනයක් විසින් සිදු කළ නොහැකි කාර්යයක යෙදී සිටියි. දූෂණ ගැටළුව, එහි හේතු සහ ප්‍රතිඵල විශ්ලේෂණය පිළිබඳ මූලික තොරතුරු ජනමාධ්‍ය විසින් ඉදිරිපත් කළ යුතු අතර "සාර්ථක වූ අවස්ථා පිළිබඳ කථාද" එසේම වාර්තා කළ යුතුය. (කාලය : 2007 දෙසැම්බර් වන විට මාධ්‍ය සංවිධානය විසින් ඒකාබද්ධව මාධ්‍ය පුහුණු අවශ්‍යතා තක්සේරුවක් කළ යුතුය. 2008 අප්‍රේල් වන විට පුහුණු කිරීම් සහ අනෙකුත් ආධාරක වැඩ සටහන් ආරම්භ කළ යුතුය.)

3. දූෂණයට එරෙහි අරගලයේදී පුරවැසි සහභාගීත්වය වර්ධනය කිරීමත් රජය කෙරෙහි පුරවැසියන්ගේ විශ්වාසයේ මට්ටමේ ඉහළ නැංවීමක් සිදු කළ යුතුය.

අපේක්ෂිත ප්‍රතිඵල :

- අ. සිවිල් සමාජය, ජනමාධ්‍ය සහ පුද්ගලික අංශය රජය සමඟ ඇති සම්බන්ධතාවය වර්ධනය කිරීම.
- ආ. සංවිධිත සිවිල් සමාජ ක්‍රියාකාරීකයන් තුළින් අවංකභාවය සඳහා මහජන සහයෝගය වර්ධනය කිරීම.
- ඇ. දූෂණයට එරෙහි අරගලයේදී යෙහවන සහභාගීත්වය වර්ධනය කිරීම.

3.අ.1 දූෂණ විරෝධී සම්බන්ධීකරණ කමිටුව (ACCC) කැඳවීම සහ බලාත්මක කිරීම.

- අදාළ සිවිල් සමාජ සංවිධාන විසින් දූෂණ විරෝධී සම්බන්ධීකරණ කමිටුවක් කැඳවනු ලැබේ. අතිගරු ජනාධිපතිතුමා සහ පාර්ලිමේන්තුවේ ගරු කතානායකතුමා එම කවුන්සිලයේ ප්‍රධාන අනුශාසකවරු වනු ඇත. කවුන්සිලයේ සහ එහි ලේකම් මණ්ඩලයේ කටයුතු සඳහා අරමුදල් සපයා ගැනීමට සහාය දක්වන මෙන් රජයෙන් සහ ආධාර කණ්ඩායම් වලින් ඉල්ලා සිටිනු ඇත. එක් එක් ආයතනයකින් දළ වශයෙන් 1/3 ක් බැගින් නියෝජනය වන ආකාරයට රජයේ නිලධාරීන් සහ රාජ්‍ය සේවයේ සේවකයින්, සිවිල් සමාජය / මාධ්‍ය සහ පුද්ගලික අංශය වෙතින් තෝරාගත් අවංකභාවය පිළිබඳ මනා කීර්ති නාමයක් සහිත පුද්ගලයින් 12 ක් 15 ක් අතර සාමාජික සංඛ්‍යාවකින් දූෂණ විරෝධී සම්බන්ධීකරණ කමිටුව සමන්විත වනු ඇත. ක්‍රියාකාරී සැලැස්මේ ඉලක්ක ඉටු කිරීමේ ප්‍රගතිය නිරීක්ෂණය කිරීම, දූෂණය පිළිබඳ ජාතික සම්මුතියක් ගොඩනැගීම සඳහා මහජන අදහස් ලබා ගැනීමේ අරමුණින් ජන සහභාගීත්ව රැස්වීම් පැවැත්වීම, දූෂණය පිළිබඳ ජාතික දැක්ම සහ අරමුණු ඇතුළත් ප්‍රකාශනයක් සැකසීම, සමාජයේ ප්‍රධාන අංශ අතර අදහස් සහ තොරතුරු හුවමාරු කර ගැනීම සඳහා අඛණ්ඩ මණ්ඩපයක් සැපයීම සහ ඉටු කළ යුතු නව ක්‍රියා මාර්ග හඳුනා ගැනීම දූෂණ විරෝධී සම්බන්ධීකරණ කමිටුවට පැවරී ඇති වගකීම් වනු ඇත. කටයුතු සාර්ථක වුවහොත් ඉදිරි වසර වලදී දූෂණ විරෝධී සම්බන්ධීකරණ කමිටුව කලාපීය වශයෙන්ද ක්‍රියාත්මක කළ හැකි වනු ඇත. කවුන්සිලයේ සේවය, වැටුප් ගෙවීමකින් හෝ ගෞරව නාම ප්‍රදානයකින් තොර ස්වේච්ඡා සේවයක් වන අතර එහි පත්වීම් අවුරුදු තුනක කාලයකට සීමා කෙරේ. (කාලය : 2007 දෙසැම්බර් වන විට මහජන අදහස් ලබා ගැනීම සම්පූර්ණ කිරීම; 2008 ජූලි වන විට ජාතික දැක්ම සහ අරමුණ සහිත ප්‍රකාශනය ඉදිරිපත් කිරීම; ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම නිරීක්ෂණය කිරීමේ වාර්තා වාර්ෂිකව නිකත් කිරීම.)

3.ආ.1 දූෂණයට එරෙහිව සටන් කිරීමට ජාතික සහ ප්‍රාදේශීය යන මට්ටම් දෙක තුළට ස්වේච්ඡා සංවිධාන ගොඩනැගීම සහ පෝෂණය කිරීම.

- දූෂණයට එරෙහි පද්ධතීන් සහ ව්‍යාපාර සකස් කිරීම දිරිගැන්වීම සඳහා සිවිල් සමාජය විසින් මූල්‍ය සහ තාක්ෂණික සහයෝගය ලබා දිය යුතුය. නිදසුනක් වශයෙන් දූෂණයට එරෙහි සහාගය විසින් දූෂණ කටයුතු පිළිබඳ ක්‍රියා කිරීම සඳහා සිවිල් සමාජයට අනෙකුත් කණ්ඩායම් වලට ද වේදිකාවක්

සකසා දෙයි. රාජ්‍ය සේවයේ දූෂණවලට එරෙහි වන පුද්ගලයන්ගේ ස්වේච්ඡා එකමුතුවක් වන "සුපිරිසිදු දෑත්" සංවිධානය රාජ්‍ය සේවා නිලධාරීන් විසින් ගොඩ නගා ඇත. "එක්සත් ජාතීන්ගේ සාමූහික පාලන වැඩපිළිවෙල" තුළ අන්තර්ගත ආකෘතියට අනුකූලව පුද්ගලික සමාගම්වල ප්‍රාදේශීය සංගමයක් ලෙසින් බිහි කළ ග්ලෝබල් ඉම්පැක්ට් සංවිධානය ද පුද්ගලික අංශය තුළ එබඳුම මගක් අනුගමනය කරමින් සිටී. සහභාගීත්වය, විනිවිදභාවය සහ වගවීම දූෂණ විරෝධී අරමුණු ජය ගැනීම සඳහා දායකත්වය සපයන ප්‍රාදේශීය ප්‍රජා මට්ටමේදී එබඳු කණ්ඩායම්වලට සහාය දැක්විය යුතුය. මෙම වැඩසටහන් සහ දේශීය සහ අන්තර් ජාතික ආධාර සංවිධානවල මූල්‍ය සහ තාක්ෂණික සහාය අවශ්‍ය වනු ඇත. (කාලය : 2007 දෙසැම්බර් වන විට අවශ්‍ය සහයෝගය ගැන ආධාර කණ්ඩායම් විසින් තක්සේරු කිරීම : 2008 දී සහාය දීම අරඹා අඛණ්ඩව කරගෙන යාම)

3.ඇ.1 ලමුන් සඳහා ප්‍රජා අධ්‍යාපන සහ ඒ හා සම්බන්ධ සුපිළිපන්න ක්‍රියාකාරී වැඩසටහන් බිහි කිරීම.

- යෞවන කටයුතු අමාත්‍යාංශය, සිවිල් සමාජ සංවිධාන සහ ආගමික ප්‍රජා නායකයින් සමග එක්ව කටයුතු කරමින්, දූෂණයට සහ යහ පාලනට අදාළ වන තරුණ ප්‍රශ්න සහ ගැටළු ගැන සාකච්ඡා කිරීම සඳහා විවිධ ස්වභාවයේ යාන්ත්‍රණ සහ මණ්ඩප සකස් කර දිය යුතුය. (කාලය : 2007 ඔක්තෝබර් මාසයේදී කාර්යය ඇරඹී අඛණ්ඩව සිදු කිරීම)
- අධ්‍යාපන රාමුවේ සියළු මට්ටම්වල විෂය මාලා තුළට සදාචාර, ප්‍රජා කටයුතු යහ පාලන සහ දූෂණ විරෝධී මර්දන ඇතුළත් කිරීමට අධ්‍යාපන අමාත්‍යාංශය විසින් ක්‍රියා කළ යුතුය. (කාලය : 2008 අප්‍රේල් වන විට සමාලෝචනය සම්පූර්ණ කිරීම; විෂය මාලා කරුණු සංශෝධනය එයින් පසුව අරඹා 2008 දෙසැම්බර් වන විට සම්පූර්ණ කිරීම)
- සිවිල් සමාජ සංවිධාන, ආගමික ප්‍රජා කණ්ඩායම් නායකයින් සහ අනෙකුත් රාජ්‍ය සේවා ආයතන විසින් යෞවනයන් සඳහා ක්‍රියාකාරීත්වය පදනම් කරගත් දූනටමත් ක්‍රියාත්මක වන "සුපිළිපන්න සමාජ" පවත්වාගෙන යාමට සහ ව්‍යාප්ත කිරීමට ක්‍රියා කළ යුතුය. (කාලය : පවතින වැඩසටහන් අඛණ්ඩව පදනමකින් ව්‍යාප්ත කිරීම)

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

4. පවත්නා ආයතනවල මනා ක්‍රියාකාරීත්වය වර්ධනය කිරීම සහ පවතින නීති ක්‍රියාවට නැංවීම

අපේක්ෂිත ප්‍රතිඵල :

- අ) දූෂණ විරෝධී ආයතන සහ සංවිධානවල ඵලදායකත්වය වර්ධනයවීම.
- ආ) පවතින අනෙකුත් නීති සංශෝධනය කිරීම සහ / හෝ වඩා හොඳින් භාවිතාවට යෙදීම.
- ඇ) දූෂණයට එරෙහිව අරගල කිරීමට සහ සුපිළිපත්තාවය ප්‍රවර්ධනය කිරීමට දියුණු නෛතික රාමුවක් ඇතිවීම.
- ඈ) මධ්‍යම දූෂණ විරෝධී තොරතුරු පැමිණිලි යාන්ත්‍රණයක් සැකසීම.
- ඉ) අන්තර් ජාතික සම්මුති සහ වැඩසටහන් ඵලදායක කිරීම.

4.අ.1 යෝජිත විගණන පනත සහ ඊට අදාළ ව්‍යවස්ථා සංශෝධන සම්මත කිරීම

- අවශ්‍ය ව්‍යවස්ථා වෙනස්කම් දැක්වෙන වැඩසටහනක් විගණකාධිපති දෙපාර්තමේන්තුව විසින් සකසා 2005 දී රජයට ඉදිරිපත් කරන ලදී. මෙම යෝජනාවලියට කැබිනට් අනුමැතිය ලැබුණු නමුත්, එය පාර්ලිමේන්තුවට ඉදිරිපත් කොට සම්මත කර ගනු නොලැබිණ. යෝජිත වෙනස්කම් තුළින් විගණකාධිපති දෙපාර්තමේන්තුවේ ඵලදායකත්වය වර්ධනය කරනු ඇති අතර, එයට නියමිත වගකීම් වඩාත් වේගවත්ව සහ කාර්යක්ෂමව ක්‍රියාවට නැගීමට එය උපකාරී වේ. මෙම යෝජිත විගණන පනත කෙටුම්පත මුදල් අමාත්‍යාංශය විසින් යළිත් වරක් කැබිනට් මණ්ඩලයට ඉදිරිපත් කොට එහි අනුමැතිය ලැබුණු පසුව සම්මත කිරීම සඳහා පාර්ලිමේන්තුවට ඉදිරිපත් කළ යුතුය. (කාලය : 2007 සැප්තැම්බර් වන විට කැබිනට් මණ්ඩලයේ අනුමැතිය ලබාගෙන 2007 නොවැම්බර් වන විට පාර්ලිමේන්තුව මගින් පනත සම්මත කරගැනීම)
- මානව සහ භෞතික සම්පත් දියුණු කිරීම ද ඇතුළුව ශක්‍යතාව සවිමත් කිරීමේ පුළුල් සැලැස්මක් සැකසීමේ වගකීම විගණකාධිපති දෙපාර්තමේන්තුව විසින් භාර ගත යුතු අතර අවශ්‍ය තාක්ෂණික සහ මූල්‍ය සහයෝගය සහිතව

එය ක්‍රියාත්මක කළ යුතුය. (කාලය : ආධාර කණ්ඩායම් සහයෝගය ද සහිතව, ශක්‍යතා වර්ධනය කිරීමේ අවශ්‍යතා වහා ක්‍රියාවට නැගීම)

4.අ.2 අල්ලස් කොමිසමේ බලතල පුළුල් කිරීම, අවශ්‍ය සම්පත් සැපයීම සහ විෂය පථය පුළුල් කිරීම

- බරපතල බාධා තිබියදීත් වැදගත් ප්‍රතිඵල ගණනාවක් ලබා ගැනීමට අල්ලස් කොමිසම සමත් විය. එහි ස්වාධීනත්වය වර්ධනය කිරීම, භූගෝලීය පරිමාව ව්‍යාප්ත කිරීම, එහි කාර්ය මණ්ඩලයේ වෘත්තීය සුදුසුකම් වර්ධනය කිරීම, කොමසාරිස්වරු වශයෙන් සේවය කිරීමට සුදුසුකම් ලබන පරාසය පුළුල් කිරීම සහ එහි කටයුතු සඳහා ඇති මානව සහ භෞතික සම්පත් විශාල වශයෙන් වර්ධනය කිරීම උදෙසා අල්ලස් කොමිසමේ ප්‍රගතිය සමාලෝචනයට ලක් කිරීමේ බරපතල උවමනාවක් පවතී. එක්සත් ජනපද සංවර්ධන වැඩසටහන විසින් කොමිසමේ දුබලතා සහ අවශ්‍යතා පිළිබඳ ඇගයීමක් මැනකදී සම්පූර්ණ කරන ලදී. ACP සටහන විසින් ද මෙම ගැටළුව ගැන සමාලෝචනයක යෙදෙන ලදී. වෙනත් කරුණු වලට අතිරේකව, දූෂණ විරෝධී දක්ම සහ ප්‍රතිපත්ති සැලසුම් කිරීමේ ප්‍රධාන කාර්යයක් ද, මහජන දැනුවත් භාවය වර්ධනය කිරීම ද, දූෂණය වැළැක්වීම අරඹයා ක්‍රියා කිරීම සඳහා නව පියවරයන් ද ඇතුළත්ව, කොමිසමේ ස්වාධීනත්වය සහ වගකීම් වර්ධනය කිරීමේ අවශ්‍යතාවය මෙම අධ්‍යයනයන් මගින් අවධාරණය කර තිබේ. හාණ්ඩාගාරය විසින් අරමුදල් මාරු කිරීම මත රඳා පවතිනු වෙනුවට සෘජුවම පාර්ලිමේන්තුව හරහා කොමිසම වෙතට අරමුදල් ලැබිය යුතුය. ඉහළ විශේෂඥතා සහිත විවිධ වර්ගවල විශේෂඥවරුන් ද ඇතුළුව ස්ථීර කාර්යය මණ්ඩලයක් සහ කෙටි කාලීන උපදේශකවරු බඳවා ගැනීමේ හැකියාව සහ කොළඹ පිහිටි එක් කාර්යාලයක සිට කලාපීය කාර්යාල සහිත ජාතික ජාලයක් දක්වා ව්‍යාප්ත කිරීමේ හැකියාව ලබා ගැනීමට කොමිසමට අවශ්‍යය. අදාළ රාජ්‍ය අංශයේ සහ සිවිල් සමාජයේ ක්‍රියාධරයින් විසින් මෙම ගැටළුව සමාලෝචනයට සහ සංවාදයට ලක් කොට කොමිසමේ ව්‍යවස්ථාමය වෙනස්කම් සහ මූල්‍ය සහයෝගීතාව සඳහා අවශ්‍ය සැලැස්මක් (අධිකරණ අමාත්‍යාංශය, ජනාධිපති කාර්යාලය, පාර්ලිමේන්තුව සහ අල්ලස් කොමිසම ද සහයෝගය සහිතව) සැකසිය යුතුය. මෙම සමාලෝචනය මෙහෙයවීම සඳහා දූෂණ විරෝධී සම්බන්ධීකරණ කමිටුව විසින් වේදිකාවක් සැපයිය හැක. දියුණු සහ නවීකරණ සඳහා අරමුදල් ලබාදීමට රජය, පාර්ලිමේන්තුව සහ ආධාරක කණ්ඩායම් විසින් ක්‍රියා කළ යුතුය. (කාලය : 2007 නොවැම්බර් වන විට UNDP සහ ACP සමාලෝචනය පිළිබඳ තක්සේරු අධ්‍යයනයන් සම්පූර්ණ කිරීම; 2008 අප්‍රේල් වන විට ව්‍යවස්ථාදායක කටයුතු සඳහා සැලැස්ම සැකසීම; 2008 ජූනි වන විට අරමුදල් සහයෝගය ලැබීම.)

4.අ.3 මිලදී ගැනීම පිළිබඳ රාජ්‍ය ප්‍රතිපත්ති විධි විධාන සහ පරිච්ඡේද දියුණු කිරීම

- 2004 දී ජාතික ප්‍රසම්පාදන නියෝජිතායතනය ආරම්භයේ සිටම අත්පොත් සහ උපදෙස් නිකුත් කොට ඇති අතර මිලයට ගැනීමේ ක්‍රියාවලිය විධිමත් කිරීමේ සහ සරල කිරීමේ රටාවක් ද හඳුන්වා දී තිබේ. එහෙත් මහජන විශ්වාසය හීන කරමින්, මිලදී ගැනීමේ අක්‍රමිකතා පිළිබඳ වෝදනා මාධ්‍ය තුළින් දිගින් දිගටම පළ වේ. පොදුවේ සලකන විට මිලදී ගැනීමේ ක්‍රියාවලියේදී දැඩි විනිවිදභාවයක් සහතික කිරීම සඳහා සහ ඒජන්සියේ අභියෝගාත්මක ඉලක්ක ජය ගැනීමේදී පුළුල් ප්‍රගතියක් ලබා ගැනීම සඳහා වෙනස්කම් සිදු කළ යුතුද යන්න තීරණය කිරීමට නම් ආයතනය විසින් මෙතෙක් ලබාගෙන ඇති ජයග්‍රහණය පිළිබඳව ජාතික ප්‍රසම්පාදන නියෝජිතායතනය විසින් උපායික තක්සේරුවක යෙදිය යුතුය. (කාලය : 2008 ජූලි වන විට ජාතික ප්‍රසම්පාදන නියෝජිතායතනය විසින් රජයේ විවිධ මට්ටම්වල මිලදී ගැනීමේ ක්‍රියාවලිය ගැන සමාලෝචනය කළ යුතුය. එසේම 2008 ඔක්තෝබර් වන විට ආයතනයේ ප්‍රමුඛතා යළි දිසාගත කිරීමේ උපායික ක්‍රියාමාර්ග ගැන වාර්තාවක් 2008 ඔක්තෝබර් වන විට නිකුත් කළ යුතුය.)
- ජාතික ප්‍රසම්පාදන නියෝජිතායතනය සංස්ථාපිතවීමට බලය පවරණ නීති, කෙටුම්පත් කොට කැබිනට් මණ්ඩලයට ඉදිරිපත් කර ඇත. මේ දක්වාම එම අණ පනත් අනුමත කර නොමැති බැවින්, ජාතික ප්‍රසම්පාදන නියෝජිතායතනය විසින් නිකුත් කළ උපදෙස් බලාත්මක කිරීම සඳහා ඊට ඇති නෛතික තත්ත්වය සහ බලය පිළිබඳව පැහැදිලිතාවක් නොපවතී. මෙම නීති කෙටුම්පත කැබිනට් මණ්ඩලය විසින් අනුමත කොට හැකි ඉක්මණින් එය පාර්ලිමේන්තුව විසින් සම්මත කළ යුතුය. (කාලය : 2007 නොවැම්බර් වන විට කැබිනට් අනුමැතිය ලැබීම සහ 2008 ජනවාරි වන විට පාර්ලිමේන්තුව තුළ එය සම්මත කිරීම)
- ජාතික ප්‍රසම්පාදන නියෝජිතායතනයේ රාජ්‍ය මිලදී ගැනීම් දියුණු කිරීමේ අරමුණුවලට සහායදීමේදී පුද්ගලික අංශයට විශේෂ කාර්ය භාරයක් සහ වගකීමක් පැවරී තිබේ. අවංකභාවය සහ රාජ්‍ය මිලදී ගැනීම් රටාවේ කල්පැවැත්ම වර්ධනය කිරීමට පුද්ගලික අංශය විසින් ගත හැකි ප්‍රායෝගික ක්‍රියා මාර්ග හඳුනා ගැනීම සඳහා වාණිජ මණ්ඩල, වෘත්තීය සමිති, ලංකා සේව්‍යයන්ගේ සම්මේලනය සහ එ.ජා. ග්ලෝබල් කම්පැක්ට් කණ්ඩායම බදු විවිධ ආයතනවල අනුග්‍රහය යටතේ පුද්ගලික අංශයේ විශේෂ කාර්ය සාධක බල ඇණියක් ස්ථාපිත කළ යුතුය. (කාලය : 2007 දෙසැම්බර් වන

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

විට කාර්ය සාධක බල ඇණිය සකස්වීම සහ 2008 මැයි වන විට එහි වාර්තාව නිකුත්වීම)

4.ආ.1 17 වන සංශෝධනය ක්‍රියාවට නැගීම

- ව්‍යවස්ථාදායක සභාව පිහිටුවීමට පැන නැගී ඇති බාධක ඉවත් කිරීමට ද 17 වන සංශෝධනයේ ක්‍රියාවලිය පූර්ණ සහ ඵලදායක ලෙස ප්‍රතිශ්ඨාපනය කිරීමට ද අතිගරු ජනාධිපතිතුමා විසින් ක්ෂණිකව ක්‍රියා මාර්ග ගත යුතුය. (කාලය : 2007 ඔක්තෝබර් වන විට ව්‍යවස්ථාදායක සභාව සක්‍රීය කිරීම සහ එහි විධි විධානයන්ට අනුකූලව පත්වීම් දීම හෝ සංශෝධනය කිරීම)
- සිවිල් සමාජය සහ ජනමාධ්‍ය විසින් බලවත් ප්‍රතිපත්ති සංවාදයක් අරඹා යන පාලනය සඳහා 17 වන සංශෝධනයේ ඇති වැදගත්කම ගැන පුළුල් ප්‍රචාරයක් ලබා දිය යුතුය. (කාලය : 17 වන සංශෝධනයේ විවාදාත්මක ස්වභාවය ගැන කරුණු වාර්තා කිරීම ජනමාධ්‍ය විසින් වහා ආරම්භ කොට ගැටළුව සාර්ථකව විසඳෙන තෙක් එය අඛණ්ඩව පවත්වාගෙන යාම)

4.ආ.2 වත්කම් සහ වගකීම් හෙළිදරව් කිරීමේ නීතිය සංශෝධනය කිරීම

- තේරී පත් වූ ජනතා නියෝජිතයන්ගේ හෝ පත් කරන ලද නිලධාරීන්ගේ කටයුතුවල පාරදායකභාවය සහ වගවීම වර්ධනය කිරීමෙහිලා වත්කම් සහ වගකීම් හෙළිදරව් කිරීමේ නීතිය සාර්ථක වී නොමැත. ගැටළුව පවතින්නේ පවතින නීතිය බලාත්මක කිරීමෙහි ද නැතහොත් එම නීතිය තුළම ද නැතහොත් ඒ කරුණු දෙකම හේතුවෙන්ද යන්න තක්සේරු කොට ඒ අනුව පිළියමක් සකස් කිරීම අධිකරණ සහ නීති ප්‍රතිසංස්කරණ අමාත්‍යාංශය විසින් නිමා කළ යුතුය. ප්‍රකාශකයා සහ / හෝ ඔහුගේ / ඇගේ සාමාජිකයන්ට, සම්ප ඥාතීන්ට ප්‍රතිලාභ අත්වන, රැකියා සඳහා සහ වෙනත් සේවාවන් සඳහා රාජ්‍ය ආයතන සහ "වත්කම්" පිළිබඳ නිර්වචනය පුළුල් කළ යුතුය. ප්‍රකාශනය පුරවා සම්පූර්ණ කිරීම ප්‍රකාශකයා මැතිවරණ අපේක්ෂත්වය ලැබීමට ප්‍රථම හෝ ඔහු / ඇය තේරී පත් වී දිවුරුම් දීමට ප්‍රථම සිදු කළ යුතු පවට කොන්දේසියක් පැන විය යුතුය. වත්කම් සහ වගකීම් පිළිබඳ විස්තර සඳහන් මාධ්‍යගත කළ ලේඛන පවත්වාගෙන යා යුතු අතර ප්‍රකාශකයන්ගේ නම් සහ එම ප්‍රකාශවල පිටපතක් ලබා ගත හැකි ස්ථාන ගැන මහජනතාව දැනුවත් කරන දැන්වීම් පුවත්පත් මගින් විවිත් විට පළ කළ යුතුය. තේරී පත් වූ සහ පත් කළ ඉහළ රාජ්‍ය නිලධාරීන් විසින් එසේ පුරවා සම්පූර්ණ කරන ලද ප්‍රකාශන ගාස්තු අය කිරීමකින් තොරව මහජන අවධානය සඳහා වහාම

ප්‍රකාශයට පත් කළ යුතුය. මහජන අවධානයට යොමුවීම පිණිස ප්‍රකාශන පළ කිරීම සඳහා විද්‍යුත් රාජ්‍ය පාලන විධි යොදා ගැනීම ද ඕනෑම සංශෝධන කාර්යයක එක් කොටසක් විය යුතුය. (කාලය : 2007 දෙසැම්බර් වන විට අඩු ලුහුඬුකම් සමාලෝචනය නිම විය යුතුය; 2008 මාර්තු වන විට නෛතික හෝ වෙනත් ක්‍රියා මාර්ගයක් සඳහා වන සැලැස්මක් සකස් කළ යුතුය; 2008 මැයි වන විට සංශෝධන හෝ වෙනස්කම් ආයතනගත කළ යුතුය.)

4.අ.1 සාක්ෂිකරුවන් සහ තොරතුරු සපයන්නන් ආරක්ෂා කිරීමේ නීති සම්මත කිරීම

- සාක්ෂිකරුවන් සහ තොරතුරු සපයන පුද්ගලයින් ආරක්ෂා කිරීම සාර්ථක දූෂණ විරෝධී වැඩ සටහනක එක් මූලික අවශ්‍යතාවයකි. මේ අරඹයා නව ව්‍යවස්ථා අවශ්‍ය බව යෝජනා කළ විවිධ ආයතන අතර නීති ආධාර කොමිසම සහ අල්ලස් කොමිසම ද වෙයි. ශ්‍රී ලංකා නීති කොමිසම විසින් එබඳු නීතිවල මූලික ලක්ෂණ හඳුනාගත යුතු අතර ඉන් අනතුරුව අධිකරණ අමාත්‍යාංශයේ නීති කෙටුම්පත් දෙපාර්තමේන්තුව විසින් යෝග්‍ය නීති කෙටුම්පත් කිරීමේ කාර්යය ආරම්භ කළ යුතුය. (කාලය : 2008 ජනවාරි වන විට නීති කොමිසම විසින් අවශ්‍යතා සමාලෝචනය අවසන් කළ යුතුය. 2008 මාර්තු වන විට නීති කෙටුම්පත සම්පාදනය කළ යුතු අතර, 2008 ජූනි වන විට එය පාර්ලිමේන්තුව තුළින් සම්මත විය යුතුය.)

4.අ.2 මහජන අවශ්‍යතාව සඳහා අධිකරණ ක්‍රියා මාර්ග ගැනීමේ ශක්‍යතාව වර්ධනය කිරීම

- රාජ්‍ය හෝ පුද්ගලික අංශවල පැන නැගිය හැකි දූෂණ ක්‍රියාවලට ප්‍රතිකර්මයක් වශයෙන් පොදු මහජන යහපත සඳහා නඩු පැවරීම වර්ධනය කිරීමට පුරවැසියන් සහ සිවිල් සමාජ සංවිධාන විසින් ක්‍රියා කළ යුතුය. මෙම ගැටළු වඩාත් පරීක්ෂා කිරීමත්, යෝග්‍ය පියවරයන් යෝජනා කිරීමත් සඳහා දූෂණ විරෝධී සම්බන්ධීකරණ කමිටුව විසින් ක්‍රියාකාරී කමිටුවක් ස්ථාපිත කළ යුතුය. (කාලය : 2008 ජනවාරි වන විට දූෂණ විරෝධී සම්බන්ධීකරණ කමිටුවේ ක්‍රියාකාරී කමිටුව පිහිටුවිය යුතුය; 2008 මැයි වන විට වාර්තාව සකස් කළ යුතුය.)

4.4.3 අධිකරණයට අපහාස කිරීමට අදාළ ශ්‍රී ලංකාවේ නීතිය නිසි ලෙස නීති පද්ධතිය තුළට ගෙන ඒම

- අධිකරණයට අපහාස කිරීම පිළිබඳ ක්‍රියාදාමයේදී ප්‍රතිවිරුද්ධ අවශ්‍යතාවන් අතර මනා තුල්‍යතාවක් තිබීම අවශ්‍ය වේ. අධිකරණ පද්ධතිය අසාධාරණ වුවේවා සහ අත පෙවීම් වලින් ආරක්ෂා විය යුතු අතරම ප්‍රසිද්ධ සංවාද සහ සාකච්ඡාවල නිරතවීමේ අයිතිය මහජනයාට සහ ජනමාධ්‍යවලට තිබීම ද අවශ්‍ය වේ. දූෂණ හා සම්බන්ධ නඩුවල අධි සංවේදීභාවය හේතුවෙන් ක්ෂේත්‍රය අරබයා සනාථ කළ හැකි මෙන්ම පටිපාටිමය පැහැදිලිකමක් තිබීමේ විශේෂ අවශ්‍යතාව තහවුරු වී තිබේ. කෙසේ වෙතත් අධිකරණයට අපහාස කිරීම පිළිබඳව නීති ශ්‍රී ලංකාව තුළ දී සංගෘහීතව නොතිබීම නිසා ඒ පිළිබඳව පුරෝනකථනය කිරීමේ හැකියා හීන වී ඇති අතරම, නීති භාවිතාවට යෙදීමේ සාධාරණත්වය ද අනතුරට ලක් වී තිබේ. ශ්‍රී ලංකා නීති කොමිසම විසින් අදාළ අවශ්‍යතාව ගැන සහ එබඳු නීතියක මූලික අංග ලක්ෂණ ගැන තක්සේරුවක යෙදී අදාළ යෝජනා ඉදිරිපත් කළ යුතුය. (කාලය : 2008 අප්‍රේල් වන විට නීති කොමිසම විසින් අවශ්‍යතා පිළිබඳ සමාලෝචනය සම්පූර්ණ කළ යුතුය)

4.4.1 දූෂණ විරෝධී මධ්‍යම තොරතුරු සැපයීමේ මධ්‍යස්ථානයක් සහ පැමිණිලි මධ්‍යස්ථානයක් පිහිටුවීම

- දූෂණ ක්‍රියා නාස්තිය සහ බලය අයුතු ලෙස පරිහරණය කිරීම පිළිබඳව පැමිණිලි ඉදිරිපත් කිරීම සඳහා අල්ලස් කොමිසමේ ක්ෂණික ඇමතුම් අංකය (1954) සහ ජනාධිපති විශේෂ විමර්ශන ඒකකය ඇතුළු මාර්ග ගණනාවක් පවතී. එහෙත් තම පැමිණිල්ලට අදාළ වන අධිකරණ බලය හිමි ආයතනය කුමක් දැයි පුරවැසියන් නොදන්නා බැවින් ඔවුහු බොහෝ විට ඒවා වැරදි කාර්යාලයකට යොමු කිරීමට ඉඩ ඇත. තොරතුරු සපයන සහ පැමිණිලි වාර්තා කිරීම සඳහා වෙන් වූ මධ්‍යම කාර්යාලයක් මගින් මෙම ගැටළුව අවසන් කළ හැකි අතර පැමිණිල්ලක් නිසි බලධාරීන් වෙතට ඉදිරිපත් කිරීමේ තහවුරුව ලබාදීමටත්, පැමිණිල්ලට අදාළ ප්‍රතිචාර ලබා ගැනීම සඳහා යාන්ත්‍රණයක් සැපයීමටත් එමගින් හැකිවේ. ජනාධිපති ලේකම් කාර්යාලය විසින් රාජ්‍ය පරිපාලන හා ස්වදේශ කටයුතු අමාත්‍යාංශය, නීති ආධාර කොමිසම, පාරිභෝගික කටයුතු අධිකාරිය සහ අදාළ කරුණු කෙරෙහි අවධානය යොමු කරන සිවිල් සමාජ සංවිධාන හා එක්ව වත්මන් පැමිණිලි ඉදිරිපත් කිරීමේ යාන්ත්‍රණය ගැන සමාලෝචනයක් සිදු කොට, පැමිණිලි පිළිබඳ ක්‍රියාකිරීමේ වත්මන් විධික්‍රම ඒකාබද්ධ ව්‍යුහයක් තුළට ගොනු කිරීම

සඳහා ප්‍රතිසංවිධානය කළ යුතු හොඳම ක්‍රමය කුමක් දැයි නිගමනය කළ යුතුය. (කාලය : 2008 දෙසැම්බර් වන විට අවශ්‍යතා සමාලෝචනය ලේකම් කාර්යාලය විසින් සම්පූර්ණ කළ යුතුය; පැමිණිලි පිළිබඳව නව යාන්ත්‍රණය 2008 මැයි වන විට සකස් කළ යුතුය.)

4.9.1 දූෂණයට එරෙහි එක්සත් ජාතීන්ගේ සම්මුතිය ක්‍රියාවට නැංවීම (UNCAC)

- එක්සත් ජාතීන්ගේ සම්මුතියට අත්සන් තැබූ පළමු රටවල් අතරින් ශ්‍රී ලංකාව ද එකක් වන නමුත්, එහි ප්‍රතිපාදන ක්‍රියාවට යෙදීමේ සහ අදාළ කිරීමේ අංශයන් බලන කළ ශ්‍රී ලංකාව විසින් මෙතෙක් අත්පත් කරගෙන ඇති ප්‍රගතිය කුඩාය. මේවා පිළිබඳව උනන්දුවක් දක්වන සිවිල් සමාජ සංවිධානවලට ද එකඟත්වය සහිතව අධීකරණ සහ නීති ප්‍රතිසංස්කරණ අමාත්‍යාංශය විසින් එක්සත් ජාතීන්ගේ දූෂණ විරෝධී සම්මුතියේ ප්‍රතිපාදන සම්පූර්ණයෙන්ම ක්‍රියාවට නැගීම සඳහා එම සම්මුතිය පිළිබඳව සමාලෝචනයක් කිරීමටත් අවශ්‍යය පරිපාලනමය, ව්‍යවස්ථාමය සහ ආයතනික වෙනස්කම් සඳහා අවශ්‍ය වන සංවර්ධන සැලැස්මක් සැකසීමටත් පියවර ගත යුතුය. (කාලය : 2007 නොවැම්බර් වන විට ක්‍රියාත්මක කිරීමේ අවශ්‍යතා ගැන සමාලෝචනය සහ “අඩුලුහුඬුකම් විශ්ලේෂණයක්” කිරීමටත් පියවර ගැනීම; 2008 මැයි වන විට ව්‍යවස්ථා සම්මත කර ගැනීම.)

5. රාජ්‍ය සහ රාජ්‍ය නොවන ආයතනවල විනිවිදභාවය සහ වගවීම වර්ධනය කිරීම

අපේක්ෂිත ප්‍රතිඵල

- අ) දියුණු රාජ්‍ය සහ පරිපාලන ක්‍රියාකාරිත්වයන්
- ආ) සදාචාරාත්මක කරුණු ගැන දැනුම දියුණු කිරීම
- ඇ) සිවිල් සමාජයේ පුද්ගලික අංශයේ සහ ජනමාධ්‍යවල විනිවිදභාවය සහ වගවීම දියුණු කිරීම

5.අ.1 රාජ්‍ය ආයතන සහ ව්‍යවසායන්හි සැලසුම් සැකසීමේ සහ අයවැය සැකසීමේ හැකියාවන් වර්ධනය කිරීම සහ පාර්ලිමේන්තුවේ අය වැය සමාලෝචන හැකියාවන් වර්ධනය කිරීම.

- රජයේ යහ පැවැත්ම සහ ක්‍රියාකාරීත්වය සඳහා විනිවිදභාවයෙන් යුතු සැලසුම් කිරීම සහ අයවැය සැකසීම අත්‍යාවශ්‍ය වේ. අයවැය වාර්තා පැහැදිලි අරමුණු මත පදනම් වූ අදාළ කාර්ය සාධන පියවරයන් ද සහිතව සහ වරින් වර සිදු කරන ඵලදායකත්ව සමාලෝචනයකට යටත්ව සකස් කළ යුතුය. එය හුදු යාන්ත්‍රික ගණනය කිරීමක් මත සකස් නොකළ යුතුය. (නිද : පසුගිය වසරේ අයවැය, + x% වර්ධනය) ප්‍රවේශමෙන් සැලසුම් කළ අයවැයක් මගින් මහජන ප්‍රතිපත්ති අරමුණුවල ප්‍රමාණාත්මක තක්සේරුයක් සහ ප්‍රකාශිත අරමුණු ජයගැනීම සඳහා ඇති දේශපාලන කැපයීම ලබාදෙයි. රජයේ දක්ෂතාව සහ ඵලදායකත්වය ගැන විවෘත ප්‍රතිපත්තිමය සංවාදයක් සහ සාකච්ඡාවක් සඳහා සහායවීමේ පදනමක් හා එමගින් සපයා දෙයි. ජාතික ධනයෙන් විශාල කොටසක් රජයේ සෘජු පාලනය යටතේ පවතින ශ්‍රී ලංකාව තුළ දී මෙම කටයුත්ත විශේෂයෙන්ම වැදගත් වේ. රාජ්‍ය උපායික ප්‍රකාශනය, අයවැය පිරික්සුම් සහ රාජ්‍ය තත්ත්ව වාර්තාව, මධ්‍ය කාලීන රාජ්‍ය තත්ත්ව වාර්තාව සහ අවසන් අයවැය තත්ත්ව වාර්තා මුදල් ඇමතිවරයා විසින් පාර්ලිමේන්තුවට ඉදිරිපත් කළ යුතු අතර රාජ්‍ය කළමනාකරණ වගකීම් පනත යටතේ පූර්ව මැතිවරණ අයවැය වාර්තා ඇතුළු ඉහත අංග විනිවිදභාවය වර්ධනය කිරීමෙහිලා සහ අයවැය ක්‍රියාවලියේදී නිරීක්ෂණ කටයුතු දියුණු කිරීම පිණිස තවත් බොහෝ දේ සිදු කළ යුතුව ඇත. මහජන මූල්‍ය වගවීමේ පනත යටතේ ඇති නීතියේ කොටසක් බවට මූල්‍ය විධි විධාන පත් කර ගැනීම සඳහා සහ රාජ්‍ය සේවාව තුළ මූල්‍ය ගනුදෙනුවල නිරතවන තේරී පත් වූ සහ පත් කරනු ලැබූ සියළු පුද්ගලයින් එම නීතිය යටතට අනුගත කිරීම සඳහාත් මූල්‍ය බලතල සහ ගනුදෙනු ක්‍රියාවට නැගීමේදී ලේකම්වරයා සහ ඇමතිවරයාගේ නිශ්චිත වගකීම පැහැදිලි කිරීම සහ බෙදා වෙන් කිරීම සඳහාත් මූල්‍ය කටයුතු වලදී සිය උසස් නිලධාරීන්ගේ ලිඛිත නීත්‍යානුකූල නියෝග පිළිපදින නිලධාරීන්ට ආරක්ෂාව සැපයීම සඳහාත් පොදුවේ අයවැය සැකසීමේ සහ වෙනත් මූල්‍ය කළමනාකරණ ක්‍රියාවලිවල පාරදෘශ්‍යභාවය සහ වගවීම වර්ධනය කිරීම සඳහාත් "පොදු මූල්‍ය වගවීමේ පනතක්" නීතිගත කළ යුතු බවට මෑතක දී සිදු කළ "මූල්‍ය වගවීම පිළිබඳ දීප ව්‍යාප්ත තක්සේරුකරුවක්" මගින් නිර්දේශ කරන ලදී. මෙම අරමුණු තවදුරටත් ව්‍යාප්ත කිරීමක් වශයෙන්, ජනාධිපති කාර්යාලය සහ මුදල් අමාත්‍යාංශය විසින් නීති කෙටුම්පතක් සකසා එය අනුමැතිය සඳහා පාර්ලිමේන්තුවට ඉදිරිපත් කළ යුතුය. (කාලය : 2008 ජනවාරි වන විට "පොදු මූල්‍ය වගවීමේ

Digitized by Noolaham Foundation. noolaham.org | aavanaham.org

පනතක්" සකසා පාර්ලිමේන්තුවට ඉදිරිපත් කිරීම; එය 2008 මැයි වන විට සම්මත කිරීම)

- අයවැය තොරතුරු වඩාත් විනිවිද භාවයන් යුතුවීම සඳහාත් ඵලදායක මහජන සංවාදයකට ඉඩකඩ සැලසෙන ආකාරයට සැලැස්මකට අනුව පොදුවේ මහජනයාට ප්‍රවේශ විය හැකි අන්දමට සහ නාස්තිය සහ දූෂණ අවස්ථා අඩු කිරීම සඳහාත්, පාර්ලිමේන්තුව විසින් අයවැය සැකසීමේ සහ අයවැය අධීක්ෂණය කිරීමේ ක්‍රියාවලිය දියුණු කිරීම පිණිස යෝග්‍ය ක්‍රම සහ තාක්ෂණික ලක්ෂණ දැක්වෙන "සංකල්පීය පත්‍රිකාවක්" සැකසීමට සහ විශ්ලේෂණය කිරීමට මුදල් අමාත්‍යාංශය සහ පාර්ලිමේන්තු මහ ලේකම් විසින් කටයුතු කළ යුතුය. (කාලය : 2008 අගෝස්තු වන විට පාර්ලිමේන්තුවේ අය වැය ක්‍රියාවලිය ගැඹුරින් සමාලෝචනය කිරීම සම්පූර්ණ කළ යුතුය. 2008 දෙසැම්බර් වන විට අයවැය පටිපාටි දැකවෙන "සංකල්පීය පත්‍රිකාව" නිකුත් කළ යුතුය.)
- කඩිනමින් ප්‍රතිචාර දැක්වීම සහ වගවීම වඩාත් හොඳින් කරන බව තහවුරු කිරීම පිණිස අදාළ සිවිල් සමාජ සංවිධාන විසින් සමාන්තරව "පුරවැසි අයවැය - පූර්ව සමාලෝචන" රටාවක් ක්‍රියාවට නැංවිය යුතුය. අයවැය ක්‍රියාවලියට ආධාරක වන මූලික උපකල්පන සහ අරමුණු ගැන ගවේෂණය කොට සංවාදයකට ලක් කිරීම පිණිස සිවිල් සමාජ සංවිධාන විසින් රජයේ පෞද්ගලික අංශයේ සහ සිවිල් සමාජයේ පුද්ගල දායකත්වය සහිත වාර්ෂික අයවැය සාකච්ඡා සඳහා සිවිල් සමාජ සංවිධාන විසින් අනුග්‍රාහය දැක්විය යුතුය. (කාලය : වාර්ෂික විසර්ජන පනත පාර්ලිමේන්තුව හමුවට ඉදිරිපත් කරන විට සිදු කළ යුතු අතර එය ඉන්පසු අධීක්ෂණ පවත්වා ගෙන යා යුතුය.)

5.අ.2 රාජ්‍ය ආයතන සහ ව්‍යවස්ථාවන් තුළ අභ්‍යන්තර විගණන හැකියාව වර්ධනය කිරීම

- විගණකාධිපතිවරයා සිදු කරන බාහිර විගණන කටයුතු එක් එක් රාජ්‍ය ආයතන හෝ ව්‍යවසාය සම්බන්ධයෙන් සාර්ථක අභ්‍යන්තර පාලනයක් සහ විගණන හැකියාවක් වර්ධනය කිරීමට විකල්පයක් වශයෙන් යැයි අපේක්ෂා කළ නොහැක. සත්‍ය නම්, සාර්ථක අභ්‍යන්තර විගණන රටාවකින් තොරව, විගණකාධිපතිවරයාට සිය කටයුතු සඳහා වඩා ඵලදායී ලෙස කළ නොහැකිවීමයි. විගණකාධිපති දෙපාර්තමේන්තුව විසින් සකස් කරන සෑම වාර්ෂික විගණන වාර්තාවකට, අභ්‍යන්තර විගණන හැකියාවේ සහ ක්‍රියාත්මක කිරීමේ ප්‍රමාණාත්මකාවය ගැන සමාලෝචනයක් ද ගෙවී ගිය වර්ෂය තුළ

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

ලබාගත් ප්‍රගතිය ගැන තක්සේරු කිරීමක් ද එසේම වර්ෂය තුළ වැඩි දියුණු කිරීම සඳහා නිර්දේශ ද ඇතුළත් කළ යුතුය. ආධාර කණ්ඩායම්වල සහාය ලබා ගනිමින්, අභ්‍යන්තර විගණකවරුන් සඳහා පුහුණු කිරීම් ද ඔවුන්ගේ ප්‍රයෝජනය පිණිස අත්පොත් සහ උපදෙස් සැකසීම ද විගණකාධිපති දෙපාර්තමේන්තුව විසින් සිදු කළ යුතුය. (කාලය : ආයතනයේ හෝ ව්‍යවසායේ වාර්ෂික විගණනය තුළට අභ්‍යන්තර විගණන භාවිතාව ගැන විගණකාධිපති දෙපාර්තමේන්තුවේ සමාලෝචනයට ද ඇතුළත් විය යුතුය. 2008 ඔක්තෝබර් වන විට පුහුණු කිරීම් සහ ශක්‍යතාව ගොඩනැගීමේ ජාතික වැඩ සටහනක් සම්පාදනය විය යුතුය; එයින් පසු ආධාර කණ්ඩායම්වල සහයෝගය සහිතව එය අධීක්ෂිත පදනමකින් ක්‍රියාත්මක විය යුතුය.)

5.අ.3 විගණකාධිපති දෙපාර්තමේන්තුව විසින් සැකසූ බාහිර විගණන වාර්තා සඳහා COPE සහ COPA කමිටුවල කඩිනම් ප්‍රතිචාර

- විගණකාධිපති දෙපාර්තමේන්තුව විසින් සිය බාහිර විගණන වාර්තා පාර්ලිමේන්තුව හමුවට ඉදිරිපත් කළ පසුව, චෝදනා පිළිබඳව විභාග කිරීමටත් අදාළ අමාත්‍යාංශය තුළින් සහ වගකිව යුතු නිලධාරීන්ගෙන් ඒවා පිළිබඳ සුදුසු ප්‍රතිචාර ඉල්ලා සිටීමටත් COPE සහ COPA කමිටු විසින් කඩිනමින් පියවර ගත යුතුය. සුදුසු අවස්ථාවලදී COPE සහ COPA සභාපතිවරුන් විසින් අල්ලස් කොමිසමට නිශ්චිත පැමිණිලි ඉදිරිපත් කළ යුතුය. නිශ්චිත නඩුවල සාක්ෂි කෙරෙහි අවධානය යොමු කරමින් විගණකාධිපතිවරයා එම අපරාධ සහ සිවිල් නඩු ගැන පරීක්ෂාකාරී විය යුතුය. නීතිපතිවරයාගේ කාර්ය භාරයට විකල්පයක් වශයෙන් හෝ ඊට සමාන්තර වශයෙන් හෝ දේශපාලන සංවේදීභාවය සහිත නඩු පිළිබඳ ක්‍රියා කිරීම සඳහා පාර්ලිමේන්තුවට වග කියන ස්ථාවර සහ ස්වාධීන විශේෂ චෝදක තනතුරක් පිහිටුවීමේ හැකියාව කෙරෙහි අවධානය යොමු කළ යුතුය. අවශ්‍ය සහ යෝග්‍ය පරිපාලන සහ විනයානුකූල පියවරයන් ගැනීමට ජනාධිපතිවරයා සහ අදාළ ඇමතිවරුන් විසින් කටයුතු කළ යුතුය. (කාලය : විගණකාධිපති දෙපාර්තමේන්තුවේ වාර්තා විධිමත් කාල රාමුවකට අනුව ඉදිරිපත් කෙරේ. කඩිනම් සහ සාර්ථක පියවරයන් ගැනීමට හැකිවනු පිණිස ස්වකීය මානව සහ භෞතික සම්පත්වල හැකියාව ඉහළ නැංවීම උදෙසා අවශ්‍ය අරමුදල් ගැනීමට COPE සහ PAC කමිටු විසින් පියවර ගත යුතුය.)

5.ආ.1 රාජ්‍ය සේවා ආචාර ධර්ම පද්ධතියක් / බැඳියා ගැටුම් ප්‍රතිපාදන සැලසීම බලාත්මක කිරීමේ පද්ධතියක් සැකසීම, දැනුවත් භාවය වර්ධනය කිරීම සහ අදාළ පුහුණුවීම් ලබාදීම

- රාජ්‍ය නිලධාරීන් සහ සේවකයන් සඳහා ආචාර ධර්ම පද්ධතියක් ආයතන සංග්‍රහය තුළ දැක්වෙන නමුත් එයින් බැඳී සිටින්නේ වෘත්තීය නිලධාරීන් පමණි. දේශපාලන පත්වීම් ලාභීන් ආයතන සංග්‍රහයේ ප්‍රතිපාදන මගින් ආචරණය නොවේ. එපමණක් නොව පවුලේ සාමාජිකයන්, සමීප හිතවතුන් අතීත සහ අනාගත සේවයන් සහ එබඳු සබඳතාවලට අදාළ ගැටළු පිළිබඳව රාජ්‍ය නිලධාරීන්ට මග පෙන්වන පැහැදිලි බැඳියා ගැටුම් ප්‍රතිපාදනයක් ශ්‍රී ලංකාවේ නීතිය තුළ හෝ රාජ්‍ය සේවා රෙගුලාසි තුළ හෝ නොමැත. ශ්‍රී ලංකාවට වඩාත් සුදුසු මෙයට අදාළ ප්‍රවේශය ගැන නිගමනය කිරීම සඳහා රාජ්‍ය පරිපාලන සහ ස්වදේශ කටයුතු අමාත්‍යාංශය විසින් දූෂණ විරෝධී සම්බන්ධීකරණ කමිටුවේ සහයෝගය සහිතව ක්‍රියාකරමින් ශ්‍රී ලංකාවේ සහ වෙනත් තැන්වල පැවතිය හැකි රාජ්‍ය සේවා ආචාර ධර්ම පද්ධති හා බැඳියා ගැටුම් ප්‍රතිපාදන ගැන සමාලෝචනයක් සිදු කළ යුතුය. බැඳීම් සහිත පාර්ශවයන් විසින් ඉල්ලුම් කරනු ලැබූ විට ආචාර ධර්ම පද්ධතිය හෝ බැඳියා ගැටුම් ප්‍රතිපාදනයේ අදාළත්වය පිළිබඳව කලින්ම තම මතය ප්‍රකාශයට පත් කිරීමට සහ ආචාර ධර්ම පද්ධතිය හෝ බැඳියා ගැටුම් නීතිය සැලකිය යුතු අන්දමින් උල්ලංඝනය කළ විට අර්ථවත් විනයානුකූල ක්‍රියා මාර්ග (දඩ, රැකියාව අහෝසි කිරීම හෝ වැඩ තහනම් කිරීම සහ / හෝ වෘත්තීය අවවාද කිරීම් සහ අවශ්‍ය අවස්ථාවලදී අපරාධ නීතිය යටතේ නඩු පැවරීම) ගැනීමට හැකියාව ඇති ආයතනයක් පිහිටුවීම ආචාර ධර්ම පද්ධති තුළ අවම වශයෙන් ඇතුළත් විය යුතුය. (කාලය : 2008 මැයි වන විට අමාත්‍යාංශය විසින් කාර්යයට අදාළ අවසන් වාර්තාව සහ නිර්දේශ නිකුත් කිරීම)

5.ඇ.1 | රාජ්‍ය නොවන සහ පුද්ගලික අංශයේ සංවිධානවල විනිවිද භාවය සහ වගවීම වර්ධනය කිරීම.

- ස්වකීය ගනුදෙනුකරුවන් සහ පොදුවේ මහජනතාව වෙනුවෙන් ආචාර ධර්ම, විනිවිද භාවය සහ වගවීම පිළිබඳ ඉහළම ප්‍රමිතීන් අනුගමනය කිරීමේ වගකීමක් රයට හා සමානවම රාජ්‍ය නොවන සංවිධානලටත් තිබේ. ස්වකීය සංවිධානයේ පරිමාණය සහ සංකීර්ණත්වයට ගැළපෙන ආකාරයට ශ්‍රී ලංකාවේ රාජ්‍ය නොවන සංවිධාන විසින් මතු දැක්වෙන කරුණු අනුගමනය කොට බලාත්මක කළ යුතුය. (අ) ආචාර ධර්ම පද්ධතියක් (ආ) මූල්‍ය විනිවිදභාවයට කැපවීම (ගිණුම් පිළිබඳව ස්වාධීනව විගණනය කළ වාර්තාවක්

වාර්ෂිකව නිකුත් කිරීම මගින්) (ඇ) සාමාජිකත්වයෙන් බහුතරය ස්වාධීන පුද්ගලයන් වන අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩලයක් පිහිටුවීම. (නිදසුනක් : සංවිධානයේ සේවකයන් හෝ නිලධාරීන් නොවන) සහ ස්වකීය කටයුතු පිළිබඳව ඵලදායකත්වය ඇගයීමේ කටයුතු සිදු කොට ඒවා වරින් වර ප්‍රචාරය කිරීම. (කාලය : සංවිධානයේ ප්‍රමාණයට, සංකීර්ණත්වයට සහ නෛතික ස්වභාවයට ගැලපෙන සහ ප්‍රායෝගික ලෙස ඉහත දැක්වෙන උපදෙස් හැකි ඉක්මණින් ක්‍රියාවට නැගීම, රාජ්‍ය නොවන සහ පුද්ගලික අංශයේ සංවිධානවල වගකීම වේ.

- පුද්ගලික අංශයේ සමාගම් (ජනමාධ්‍ය ඇතුළුව) විශේෂයෙන්ම ශ්‍රී ලංකා සුරැකුම් සහ විනිමය කොමිසමේ ලැයිස්තුගත සමාගම් විසින් උපරිම මට්ටමේ " සාමූහික සාමජ (සහ ආචාර ධාර්මික) වගකීම" සුරැකිය යුතුය. ලැයිස්තුගත සමාගම් විසින් ශ්‍රී ලංකා සුරැකුම් සහ විනිමය කොමිසමේ විවිධ නීති සහ උපදෙස් අනුව ක්‍රියා කළ යුතුය. ලැයිස්තුගත නොකළ සමාගම් ද යහපත් පරිවෘත්ත ගොඩනගනු සඳහා එසේ කළ යුතුය. වාණිජ මණ්ඩලය සහ එක්සත් ජාතීන්ගේ අනුග්‍රාහය යටතේ පවතින ග්ලෝබල් කම්පැක්ට් බදු පුද්ගලික අංශයේ සංවිධානවලට මේ කාර්යයේදී තම සාමාජිකයන්ගේ සහායට උපදෙස්දීම හා මගපෙන්වීම කළ හැකිය. (කාලය : රාජ්‍ය නොවන සංවිධානවලදී මෙන්ම පුද්ගලික අංශයේ සමාගම් ද තම සමාගමේ ප්‍රමාණය සංකීර්ණත්වය සහ නෛතික තත්ත්වයට ගැලපෙන ආකාරයට ඉහත දැක්වූ ඇති නීති සහ උපදෙස් අනුගමනය කළ යුතුය.)

6. රාජ්‍ය සේවය සහ දේශපාලන ක්‍රියාවලියේ ස්වායත්ත බව සහ සාර්ථකත්වය වර්ධනය කිරීම.

අපේක්ෂිත ප්‍රතිඵල :

- අ) වෘත්තීයමය භාවය, විනිවිද භාවය සහ වගවීම් රාජ්‍ය සේවය තුළ වර්ධනයවීම.
- ආ) දේශපාලන පක්ෂවල වගවීම සහ ප්‍රචාරක කටයුතු සඳහා මුදල් යෙදවීමේ විනිවිද භාවය වර්ධනයවීම.

Digitized by Noolaham Foundation. noolaham.org | aavanaham.org

6.අ.1 රාජ්‍ය සේවා ප්‍රතිසංස්කරණ

- දූෂණයට සහ වැරදි කළමණාකරණයට අවස්ථාව සලසන දුර්වල ක්‍රියාකාරීත්වයට මහ පාදන බොහෝ ගැටළු තුරන් කිරීම සඳහා රාජ්‍ය සේවයේ කළ යුතු වෙනස්කම් ගැන අධ්‍යයනය කොට නිර්දේශ ඉදිරිපත් කිරීම පිණිස රාජ්‍ය සේවා ප්‍රතිසංස්කරණ කොමිසමක් අතිගරු ජනාධිපති තුමා විසින් පිහිටුවිය යුතුය. දූෂණයට සහ වැරදි කළමණාකරණයට හේතු විය හැකි කරුණු අතර මේවාද වේ. (අ) අඩු වැටුප් (ආ) ආකර්ෂණීය වෘත්තීය උසස්වීම් නොමැතිවීම (ඇ) අක්‍රමවත් වැටුප් විස්තර වාර්තාකරණ ව්‍යුහ (ඈ) කාර්ය සාධන ඇගයීමේ රටාවක් (ඉ) වගවීම් භාරයක් නොමැතිවීම. අනවශ්‍ය දේශපාලන බලපෑම් සහ අනපෙවීම් වලින් තොරව රාජ්‍ය සේවය ස්වාධීන කිරීමේ අවශ්‍යතාවයක් පවතී. (කාලය : 208 අප්‍රේල් වන විට රාජ්‍ය සේවා ප්‍රතිසංස්කරණ කොමිසමක් ස්ථාපිත කිරීම සහ එහි අවසාන වාර්තාවක් ජනාධිපතිවරයාට පිළිගැන්වීම සඳහා මාස දහ අටක් නොඉක්මවන කාලයක් ලබාදීම)
- රාජ්‍ය සේවකයන්ගේ බහුතරය අවංක කැපවීමක් ඇති ඵලදායී සේවකයෝ වෙති. රජයේ වෘත්තීය සමිති සමග සහයෝගයෙන් යුතුව රාජ්‍ය පරිපාලන සහ ස්වදේශ කටයුතු අමාත්‍යාංශය විසින් වාර්ෂික ජාතික ඇගයීමේ වැඩසටහනක් ස්ථාපිත කළ යුතුය. (කාලය : 2008 ජූනි වන විට රාජ්‍ය සේවක ත්‍යාග ප්‍රදාන වාර්ෂික වැඩසටහනක් සකසා ක්‍රියාත්මක විය යුතුය. එය එක්සත් ජාතීන්ගේ රාජ්‍ය සේවා දිනය සැමරීමට සමගාමීව කළ යුතුය.)

6.ආ.1 දේශපාලන පක්ෂ සහ මැතිවරණ අරමුදල්වල විනිවිද භාවය සහ වගවීම වර්ධනය කිරීම

- මැතිවරණයේ සහ දේශපාලන පක්ෂ අරමුදල් සැපයීමේ විනිවිද භාවය දුර්වල මට්ටමක පවතින අතර එය දූෂණය පිළිබඳ සැක මතු කිරීමේ තත්ත්වයන් උද්ගත කරයි. මැතිවරණ ව්‍යාපාර සහ දේශපාලන පක්ෂ අරමුදල් ප්‍රතිසංස්කරණ ඉහළ ප්‍රමුඛතාවක් සහිත එකක් බැවින් එය වර්ධිත වත්කම් සහ වගකීම් ප්‍රකාශන නීතියේ (මෙයට පෙර අවස්ථාවක සාකච්ඡා කළ) ප්‍රතිපාදන වලට ගැලපෙන ආකාරයට සිදු කළ යුතුය. පාර්ලිමේන්තු නියෝජිතයන්ගේ සහ දේශපාලන පක්ෂවල මෙන්ම සිවිල් සමාජයේ නියෝජිතයන් සමග සාකච්ඡා කිරීමෙන් අනතුරුව අධිකරණ සහ නීති ප්‍රතිසංස්කරණ අමාත්‍යාංශය විසින් අවම වශයෙන් පහත සඳහන් දෑ ඇතුළත් වන දේශපාලන මූල්‍ය ප්‍රතිසංස්කරණ සැලැස්මක් සහිත නීති කෙටුම්පතක්

සැකසිය යුතුය. (අ) නිශ්චිත සංඛ්‍යාවකට වැඩි මුදලක් ලබා දුන් පුද්ගලයන්ගේ නම් ද ඇතුළත්ව දේශපාලන පක්ෂ සහ අපේක්ෂකයන්ට ලැබුණු අරමුදල් පිළිබඳ ගිණුම් ඇතුළත් වාර්ෂික ප්‍රකාශනයක්. (ආ) තේරී පත් වූ දේශපාලන නිලධාරීන්ගේ සියලු සේවකයන් පිළිබඳ නම් සහ ලිපිනයන් දැක්වෙන වාර්ෂික ප්‍රකාශනයක් (ඇ) නිශ්චිත සංඛ්‍යාවකට වැඩි මුදලක් පක්ෂ ප්‍රචාරක අරමුදලෙන් ලබාගත් පුද්ගලයන් සහ සමාගම්වල නම් ඇතුළත් වාර්ෂික ප්‍රකාශනයක් සහ (ඈ) ඉහත කරුණු (අ-ඈ) ඉටු කිරීමට අසමත් වූ විට පමුණුවන දඬුවම් (කාලය : 2008 ජූලි වන විට නීති කෙටුම්පත සම්පාදනය කළ යුතු අතර 2009 ජූලි වන විට එය සම්මත කිරීම)

- එක් එක් දේශපාලන පක්ෂ විසින් ස්වකීය අභ්‍යන්තර කටයුතු පාලනය කිරීම සඳහා ආචාර ධර්ම පද්ධතියක් සකසා එම ආචාර ධර්ම පද්ධතිය උල්ලංඝනය වන අවස්ථාවල ක්‍රියාවට යෙදීම සඳහා විනයානුකූල පටිපාටියක් සැකසිය යුතුය. ඒ ආකාරයෙන්ම පාර්ලිමේන්තු මන්ත්‍රීවරුන්ගේ හැසිරීම පාලනය කිරීම සඳහා ආචාර ධර්ම පද්ධතියක් හා බැඳියා ගැටුම් රීතියක් පාර්ලිමේන්තුව විසින් සම්මත කළ යුතුය. (කාලය : 2008 අප්‍රේල් වන විට එක් එක් දේශපාලන පක්ෂ විසින් ආචාර ධර්ම පද්ධතියක් අනුමතනය කළ යුතුය. 2008 ජූනි වන විට පාර්ලිමේන්තුව විසින් ආචාර ධර්ම පද්ධතියක් සහ බැඳියා ගැටුම් රීතියක් අනුමතනය කළ යුතුය.

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

ඇමුණුම අ

ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම සමාලෝචන කමිටුවේ සාමාජිකයෝ

සභාපති : සයිරිත් සිරිවර්ධන; නීතිඥ; අධ්‍යක්ෂිකා විකල්ප ප්‍රතිපත්ති කේන්ද්‍රය

සාමාජිකයෝ : පැට්‍රිෂියා අලයිලිමා; අධ්‍යක්ෂ ජෙනරාල්, ජාතික සැලසුම් දෙපාර්තමේන්තුව, ප්‍රතිපත්ති අධ්‍යයන ආයතනයේ පාලන මණ්ඩලයේ නිල සාමාජිකා

එම්.ඩී.ඒ. හැරල්ඩ්; රාජ්‍ය මූල්‍ය සහ සංවර්ධන ගිණුම් ආයතනයේ (IPFDA) අධි සාමාජික; මහජන මූල්‍ය කළමනාකරණ ඩිප්ලෝමාව (DPFM); සභාපති, ට්‍රාන්ස්පේරන්සි ඉන්ටනැෂනල් ශ්‍රී ලංකා ආයතනය.

පියසේන රණසිංහ; නීතිඥ; අධ්‍යක්ෂ ජෙනරාල් අල්ලස් හෝ දූෂණ චෝදනා විමර්ශන කමිටුව.

මහාචාර්ය එන්. සෙල්වකුමාරන්; නීතිඥ; නීති පීඨාධිපති, කොළඹ විශ්ව විද්‍යාලය

ආර්.එම්.බී. සේනානායක; ආර්ථික විශේෂඥ; CIMOGG; විශ්‍රාමික C.C.S; B.sc.Ecom (London); MPOA (Pittsburgh)

ශ්‍රියානි විජේසුන්දර; වැඩසටහන් සම්බන්ධීකාරක, විකල්ප ප්‍රතිපත්ති කේන්ද්‍රය

ජාතික දූෂණ විරෝධී සමුළුව 2007 විරමන්ත්‍රී විනිසුරුතුමාගේ ප්‍රධාන දේශනය

අල්ලස හා දූෂණය ට විරුද්ධ ආයතනික යාන්ත්‍රණය ශක්තිමත් කිරීම වැනි මනුෂ්‍ය සුභසාධනයට ඉතා වැදගත් මාතෘකාවක් පිළිබඳව මෙවැනි විශේෂ ශ්‍රාවක පිරිසක් ආමන්ත්‍රණය කිරීමට ලැබීම මා ලැබූ විශේෂ වරප්‍රසාදයක් කොට සලකමි.

අල්ලස හා දූෂණය යනු ඉතිහාසයේ සෑම ආණ්ඩුවකට ම සලකා බැලීමට හා බරපතල අවධානයක් යෙදවීමට සිදුවූ අංගයන්ය. එම නිසා වසර හාරදහසක් පැරණි ඇසිරියාවේ මැටි තීරු වල සිට ඉතා නූතන සාහිත්‍යය දක්වා ලෝක සාහිත්‍යය දූෂණය පිළිබඳව සඳහන් කිරීම් වලින් පිරී පවතියි. බියුමොන්ට් හා ෆ්ලේවර් යන නාට්‍යකරුවන් දූෂණය ගසකට උපමා කළහ. එම මුල් ඇදගත් විට "එහි අතු මැනිය නොහැකි තරම් දිගු වන අතර සෑම තැනකම පැතිරී යයි"

මේ නිසා මෙය විශ්වීය සංසිද්ධියක් වන අතර සියළුම රටවල් ඒ පිළිබඳව ක්‍රියා කිරීමට තමන්ගේ ඉහලම සම්පත් යෙදවිය යුතුය. සමහර ප්‍රදේශ වල දූෂණය අධික වන අතර අනෙක් ප්‍රදේශ වල අවම වන හෙයින්, ප්‍රමාණාත්මක අතින් එහි පැවැත්ම ඉතා විවිධ වේ. එනමුත් ආණ්ඩුව කුමක් වුවත්, දූෂණයේ පවතින මට්ටම කුමක් වුවත්, එහි පැතිමාන දෙකක් විශ්වීය ලෙස වලංගු වන අතර, මා අද කථා කරන්නට බලාපොරොත්තු වන්නේ ඒ පිළිබඳවය. එනම් මේ ක්ෂේත්‍රයේ මහජන අධ්‍යාපනයෙහි අවශ්‍යතාවය හා ජාතියක පොදුජන ජීවිත මත මෙම විනාශයෙහි බලපෑම සීමා කිරීම සඳහා ආයතනික ව්‍යුහය ශක්තිමත් කිරීමේ අවශ්‍යතාවයයි.

සාම අධ්‍යාපනය මගේ මූලික අවධානයන්ගෙන් එකක් වන බැවින්, මගේ කේන්ද්‍රයේදී මෙම පැතිමානය විශේෂයෙන් ම අවධාරණය කෙරේ. දූෂණය මගින් මානව අයිතිවාසිකම් හා නීතියේ ආධිපත්‍යයට හානි කරන නිසා සහ මෙය මගින් කළකිරීම, නීතිය කෙරෙහි ගරු නොකිරීම හා හිංසනයන් ඇතිවීමෙහි බීජ වපුරන නිසා, දූෂණ විරෝධී අධ්‍යාපනය සාම අධ්‍යාපනයේ අත්‍යවශ්‍ය කොටසක් බව ද මම පවසමි.

අධ්‍යාපනික පැතිමානය

මගේ පළමු අදහස වන්නේ ක්‍රියාශීලී, දැනුවත් හා සංවේදී ජනතාවක් නොමැතිව දූෂණයෙන් නිදහස් වීම ලගාකරගත නොහැකි බවයි. ඉතිහාසය පුරාම සෑම රටක ම හා සෑම බල ප්‍රදේශයකම කාලයෙන් කාලයට මේ බව පෙන්වා දී ඇත. මා විසින් කරන සඳහන් කිරීම් යම් නිශ්චිත රටක් හෝ බලප්‍රදේශයක්

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

සම්බන්ධයෙන් නොවන අතර, දූෂණය පවතින්නේ කොහේ වුවද, එය සිදුකරන්නේ කවුරුත් විසින් වුවද, පොදුවේ දූෂණය හා සම්බන්ධව වේ.

ඔහුගේ හෝ ඇයගේ සියළු වගකීම් ඉටුකිරීමේදී සෑම නිලධාරියෙකු විසින්ම අවංකත්වය ගරුකිරීම සෑම පුරවැසියෙකුගේම බලාපොරොත්තුව බවට පත්වන ආකාරයේ සහ පූර්ණ අවංකත්වයට අඩු කිසිවක් පිළිනොගැනෙන, අවංකත්වයේ වාතාවරණයක් සකසා ගැනීමට අපට අවශ්‍යය. එවැනි සාමාන්‍ය වාතාවරණයක්, එවැනි ජාතික අවකාශයක්, ගොඩනගා ගැනීම අවශ්‍ය වේ. එහි එළයක් ලෙස, ඉහල ප්‍රමිතීන්ගෙන් සුළු වශයෙන් හෝ දුරස්ථ විමක් සිදුවුවහොත්, එයට සමාවක් නොලැබෙන බවට ද, සංවර්භාවය සහතික කිරීම සඳහා නිසි පියවර ගනු ඇති බවට ද, වරදකරුවා නීතිය ඉදිරියට ගෙනඑනු ඇති බවට ද මුළු මහජනතාවගේම විශ්වාසදයී බලාපොරොත්තුවක්ව පවතිනු ඇත. මෙම සංකල්පය අධ්‍යාපන ක්‍රියාවලියට ඇතුළත් කිරීමෙන් තොරව කිසිදු රටකට එවැනි පොදු වාතාවරණයක් උදකරගැනීමට නොහැකි වන අතර, මෙහි පැමිණ සිටින සියල්ලන්ටම මගේ දැඩි ආයාචනය වන්නේ මෙම සංකල්ප අපගේ පාසැල් වලට හඳුන්වාදීමට අප ඉක්මනින් පියවර ගත යුතු බවයි.

ඔවුන් පිළිබඳ අධිකාරිය දරණ සියල්ලන්ගෙන් ම සම්පූර්ණ අවංකත්වය අපේක්ෂා කිරීමට තමන්ට අයිතියක් ඇති බව දැනගැනීමට සහ එසේ නොවන කිසිවක් බලාපොරොත්තු නොවන බව හා පිළි නොගැනෙන බව දැනගැනීමට අපගේ දරුවන්ට ඉඩදෙන්න. අධ්‍යාපන විෂයමාලාවන් බොහෝවිට යමෙකුට ජීවන වෘත්තියක් ලබාගැනීම සඳහා උපකාරී වන විෂයයන්ගෙන්- එනම් ජීවිකාව ගෙනයාමට උපකාරී වන විෂයයන්ගෙන්- ගහන ව පවතී. නමුත් යුතුකම් හා අවංකත්වය සම්බන්ධව පරම්පරා ගණනක ප්‍රඥව කැටිකරගත් "දූක්ම" හා සම්බන්ධ විෂයයන් මගහැරී යෑමට නැඹුරුවක් පවතී.

මෙය අපගේ අධ්‍යාපන පද්ධතියේ විශාල අඩුපාඩුවක් වන අතර ඉතා ඉක්මනින් නිවැරදි කළ යුතුව පවතී. මක්නිසාද යත් ඕනෑම රටක අයුක්තිය හා දූෂණය පැවතීමට ඉඩ ලබා දෙන්නේ මෙම දූක්මෙහි අඩුකමය. නූතන යුගයේ අපි අපගේ අයිතිවාසිකම් අවධාරණය කිරීමට හා සමාජය කෙරෙහි ඇති අපගේ යුතුකම් නොසලකා හැරීමට පෙළඹී සිටින අතර, අපගේ අධ්‍යාපන පද්ධතිය මගින් මෙම කරුණ පිළිබඳව වහාම අවධානය යොමු කළ යුතුය.

මේ සම්බන්ධයෙන් ශතවර්ෂ ගණනාවක් පුරා ළමුන්ට ස්වකීය යුතුකම් පිළිබඳ අදහස්, - එනම් තමන් ම සඳහා වන යුතුකම්, තමන්ගේ සේව්‍යයන් ට ඇති යුතුකම්, තමන්ගේ සහෝදර පුරවැසියන් කෙරෙහි ඇති යුතුකම්, හා තමන්ගේ ජාතිය කෙරෙහි ඇති යුතුකම් පිළිබඳ අදහස් කාවද්දන ජපාන සන්දර්භයෙන්

අපට පාඩමක් ඉගෙනගත හැකිය. මෙහි ප්‍රතිඵලයක් වන්නේ තමන්ට වඩා අනෙකා කොතරම් උසස් වුවද මෙම ප්‍රමිතියෙන් තොර කිසිවක් අනෙක් අයගෙන් බලාපොරොත්තු නොවීමයි. මා ජපානයේ කාලයක් ගතකර ඇති අතර, මට කාලය ලැබේ නම් දූෂිත නිලධාරී ක්‍රියාකාරීත්වයන් සම්පූර්ණයෙන් ම වලක්වන හෝ සිදුකරන ලද වැරදි ක්‍රියා වලට ප්‍රතිකර්ම යොදන ලෙස ඉල්ලා සිටින මහජන මතයේ බලපෑම පිළිබඳව බොහෝ සිදුවීම් ඔබට දැක්විය හැකිය. මෙම සම්ප්‍රදය කෙතරම් දුරදිග යන්නේ ද යත් තමන් සම්පූර්ණ අව්‍යාජභාවයෙන් යුතුව සිය පොදු යුතුකම් ඉටුකර නැති බව හැඟුණු විට තමන්ගේ ජීවිත පූජා කිරීමට පවා සමහරු සූදනම් වෙති.

මෙය ඉතා සීමාන්තික උදාහරණයක් වුවද, වැදගත් වන කරුණ වන්නේ සියල්ලටම ඉහළින් පවතින සද්චාරයයි. එනම්, පොදු රාජකාරී ඉටුකිරීමේදී පරිපූර්ණ අව්‍යාජභාවය සඳහා බලපෑම් කරන හා අපේක්ෂා කරන යටපත් කළ නොහැකි මහජන මතයක පැවැත්මයි.

මේ සියල්ලම විශේෂයෙන් වැදගත් වන්නේ, දූෂණය අසීමිත ආකාර වලින් පැවතිය හැකි බැවිනි. එය හුදෙක් මූල්‍යමය වශයෙන් දෙන අල්ලස් වලින් පමණක් සමන්විත නොවේ. හිතවත් කම් මත ක්‍රියා කිරීම, නීතිය ක්‍රියාත්මක කිරීමෙන් වැළකීම සඳහා යමෙකුගේ නිලතල වල වැදගත්කම් සලකා බැලීම, යටහත් නිලධාරීන් ට සිය රාජකාරී ඉටුකිරීම වැළැක්වීමට ස්වකීය තත්වය පාවිච්චි කිරීම, ඥාති සංග්‍රහය, දේශපාල අරමුදල් වැරදි ලෙස භාවිතා කිරීම, දේශපාලන වාසි සඳහා මුදල් යෙදවීම, පසුකාලීන ව ආපසු වාසි ලබාගැනීම සඳහා අපේක්ෂකයන්ට උදව් කිරීම, තර්ජනය කිරීම් හා වර්තසාතන, සාධාරණව නඩු විභාග කිරීමේ ක්‍රියාදාමයට බාධා කිරීම-යනාදී ලෙස මෙම ලැයිස්තුවේ අවසානයක් නැත.

මේ හේතුව නිසාම, මේ ආකාර සියල්ල ම නීතියෙන් පාලනය කිරීමට නොහැක. මක්නිසාද යත්, සෑම තත්වයක් ම ආවරණය වන පරිදි නීතියක් සකස් කිරීම නොකළ හැකි බැවිනි. මාවන කෙතරම් අසීරු වුවද නිවැරදි දේ අවධාරණය කරමින්, සමාජයේ සද්චාරාත්මක හැඟීම ක්‍රියාවට යෙදවිය යුත්තේ මෙතැන්දීය. දූෂණයේ මාවන ඉතා පහසු වන අතර, අව්‍යාජභාවයේ මාවන අසීරු නමුත්, අපගේ සියළු සම්ප්‍රදයන් හා අපගේ සියළු ආගම් විසින් උගන්වන්නේ පසුව සඳහන් කළ දෙයයි. දූෂණයේ මාවන ඉතා පහසු වන අතර, අව්‍යාජභාවයේ මාවන අසීරු බව ධර්මපදය උගන්වයි. පළමු මාවන තෝරාගන්නා අයගේ "ජීවිතය ඉතා පහසු" වන නමුත්, දෙවන මාවන තෝරාගන්නා අයගේ "ජීවිතය ඉතා පහසු" වන නමුත්, අව්‍යාජභාවයේ මාවන අසීරු වුවත් තෝරාගත යුතු එකම මාවන එය බවට අපට ඇති යුතුකම පැහැදිලිය. කාලය විසින් ඉඩ ලබා දුනහොත් මේ සම්බන්ධයෙන් ඔබ වෙත සෑම ආගමකින් ම උපුටා දැක්වීමට මට හැකි වනු ඇත.

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

ආයතනික පැතිමානය

මම දැන් මගේ දෙවන අදහස වෙත එළඹෙන්නෙමි. -එනම් දූෂණයට එරෙහි ව ආයතනික ව්‍යුහය ශක්තිමත් කිරීමේ අවශ්‍යතාවයයි. එවැනි යුතුකමක් පිළිබඳ හැඟීමක් උකහා ගත් මහජනයාට ඔවුන්ගේ අපේක්ෂාවන් අවධාරණය කිරීම සඳහා යම්යම් පූර්ව කොන්දේසි සැපිරිය යුතු වේ. එනම් තොරතුරු ලැබීමේ අයිතියක් ද, ස්වකීය පැමිණිල්ල ඉදිරිපත් කිරීමේදී ආරක්ෂාව ලැබීමේ අයිතියද, පැමිණිලි කළ හැකි අධිකාරියක් ද, පැමිණිල්ල විභාග කිරීමට එම අධිකාරියට යුතුකමක් ද, දඬුවම් දීම හෝ වන්දි අය කිරීම හෝ මගින් පරීක්ෂණ වල ප්‍රතිඵල ක්‍රියාවෙහි යෙදවීම සඳහා මාර්ග ද යනාදී ලෙස තවත් බොහෝ දේ පැවතිය යුතුය.

මෙම අරමුණ ඉටුකරගැනීම සඳහා හඳුන්වාදිය යුතු හෝ නැවත සකස් කළ යුතු ව්‍යවස්ථාවක තිබිය යුතු කරුණු අතර,

- තොරතුරු දැනගැනීමේ අයිතිය පිළිබඳ නීතියක්
- වැරදි අනාවරණය කරන්නන් ආරක්ෂා කිරීමේ නීතියක්
- විගණකාධිපති දෙපාර්තමේන්තුවට නිදහස් හා සාධාරණ ලෙස පරීක්ෂණ සිදුකිරීමට හැකිවන විගණක පනතක්
- වත්කම් හා වගකීම් ප්‍රකාශයට පත්කිරීම සම්බන්ධ පනතක් මෙන්ම මූල්‍ය හෙළිදරව්කිරීමේ පනත් ද ඒවා ක්‍රියාත්මක වීමේදී ශක්තිමත් කළ යුතු වේ.

ඒ අරමුණ ඉටුකරගැනීමට තවත් යෝජනා අද දින එළිදැක්වෙන ජාතික දූෂණ විරෝධී ක්‍රියාකාරී සැලසුමෙහි අඩංගු වී ඇති විවිධ හැඳෑරීම් වල අඩංගු වේ.

මෙම මාතෘකාවට අදාල වන තවත් පැතිමානයන් දෙකක් සඳහන් කළ යුතුමය.

සාමාජයීය පැතිමානය

රටක දූෂණයන්ට ගොදුරුවූවන්ගෙන් බොහොමයක් දැනටමත් දුප්පත් සහ වරප්‍රසාද අඩු පිරිසය. බලය හා අධිකාරිය ඇති, මහජනයා විසින් ම එම තනතුරු වලට පත්කර ඇති අය හරහා හැරෙන්නට, තමන් කැමති ලෙස ස්වකීය අයිතිවාසිකම් අවධාරණය කිරීමට හෝ තමන්ට සිදුකරන ලද වරද නිවැරදි කිරීමට හෝ ඔවුන්ට හැකියාවක් නොමැත. වැරදි වලට එරෙහි ව ප්‍රතිකර්ම ලබාගැනීමේ වෙනත් ක්‍රමයක් නොමැති වන විට, විධායකය, ව්‍යවස්ථාදයකය හා අධිකරණය ඔවුන්ගේ එකම ආයුධය බවට පත්වේ. එම ආයුධ හෝ ඒවායේ කොටසක් ගැන විශ්වාසය තැබිය නොහැකි වන විට, ආපදාවෙහිදී ඔවුන්ට වෙනත් පිළිසරණක් නොමැති වන අතර,

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

බලාපොරොත්තු සුන් වී නීතිය සියතට ගැනීමට පෙළඹේ. එමනිසා මේ පැතිමානය ගැන පොදු නිලතල දරන්නන්ගේ අධික සංවේදී භාවයක් අවශ්‍යවේ. පොහොසතුන්ට හා වරපසාද ලත් අයට තමන්ට සිදුවන වැරදි වලට ප්‍රතිකර්ම ලබාගැනීමට වෙනත් මාර්ග පවතින නමුත්, දුගී සහ වරප්‍රසාද රහිත අයට කිසිදු මාර්ගයක් නැත.

සාකච්ඡා කළ යුතු දෙවන පැතිමානය වන්නේ අපගේ රට බහුලව කෘෂිකාර්මික හා ග්‍රාමීය සමාජයක් වෙසෙන රටක් වීමයි. අපගේ පුරවැසියන්ගෙන් බහුතරයක් බලඅධිකාරී මධ්‍යස්ථාන වලින් ඉතා දුරස්ථ ව සිටින අතර, අධිකාරීන්ගේ නියෝග ඔවුන්ගේ ග්‍රාමීය වාසස්ථාන කරා ද පැතිරෙන නමුදු, ඔවුන්ට එම අධිකාරීන් වෙත ලඟාවිය හැක්කේ දුෂ්කරතාවයකින් යුතුව පමණි. ඔවුන් ප්‍රතිකර්ම සොයන අධිකාරී මධ්‍යස්ථාන වලට ලඟාවීමට හැක්කේ අසීරුවෙන්, බොහෝ කරදර හා වියදම් වලට මුහුණදීමෙන් වන නිසා මෙහි අසමානතාවයක් පවතියි. මේ සියල්ලම මධ්‍යයේ ඔවුන් එම අධිකාරී මධ්‍යස්ථාන වලට ලඟා වන විට, පිළිසරණ ලැබීමට ඔවුන්ට ඇති අවසාන ස්ථානය වන මෙහි පක්ෂපාතී බවක් හෝ දූෂණයක් පවති නම් ඔවුන් අපේක්ෂා හංගත්වය පත්වනු ඇත. මේ අනුව, පරිපාලනයේ දී සම්පූර්ණ අව්‍යාජත්වය පිළිබඳ වගකීම, අධිකාරී නිලතල දරණ පුද්ගලයන් මත පැටවේ.

අප මෙම කාරණය ශාස්ත්‍රීය ලෙස හා අප දරන වරප්‍රසාද ලත් තත්වයන්ගේ සිට සලකා බලන විට දූෂණයේ මෙම මානුෂික පැතිමානය දර්ශනයෙන් විශැකී යයි. විශේෂයෙන් ම සංවර්ධනය වන රටවල එම ජනතාවගේ ජීවිත වලට බලපාන තීරණ ගන්නා බලතල දරන සියල්ලන් මත මේ මගින් සෘජුභාවය හා පූර්ණ අවංකත්වය පිළිබඳ විශාල බරක් පැටවේ.

එහි පහලම මට්ටමේ දී පවා දූෂණය මගින් අතිවිශාල දුෂ්කරතා ඇතිවිය හැකිය යන කරුණ අප අමතක නොකළ යුතුය. සුළු නිලධාරීන් විසින් සහ ග්‍රාමීය මට්ටම් වලදී දූෂිත හෝ දේශපාලනික ව බලපෑම් ඇති තීරණ ගන්නා විට එයින් අසරණ ජනයාගේ ජීවිත සම්පූර්ණයෙන් ම අවුල් විය හැකිය. ග්‍රාමීය මට්ටමේ සිට බල මූලස්ථාන දක්වා පරිපාලන ධුරාවලියේ ඉහලට යන තෙක් ම මේ රට දූෂණයෙන් නිදහස් වන බවට සහතික කිරීම අපගේ උත්සාහය විය යුතුය. ආණ්ඩුවේ, විධායකයේ, ව්‍යවස්ථාදායකයේ හා අධිකරණයේ සෑම අංශයක් ම මෙම වසංගතයෙන් නිදහස් කළ යුතුය.

හුදු අවශ්‍යතාවය නිසා මෙම නිලධාරීන් දූෂණයට යොමු නොවන බව සහතික කර ගැනීම ඇත්තෙන්ම වැදගත්ය. බොහෝ අවස්ථා වලදී ඔවුන් ව මූලික අවශ්‍යතා ඉටුකරගැනීමට අවශ්‍ය වන තවත් අතිරේක මුදලක් සෙවීමට පොළඹවන්නේ දැඩි ආර්ථික අවශ්‍යතාවයයි. එම නිසා රැකියාව පිළිබඳ ගැටළුවට ආමන්ත්‍රණය කිරීමට,

නිලධාරීවාදී ඉණිමගෙහි පහල කෙළවරේ සිටින අය සඳහා ජීවන වියදමට සරිලන වැටුපක් සහතික කිරීම පිළිබඳ ගැටළුවට අවධානය යොමු කිරීම ද සම්බන්ධ වේ.

අවධානය යෙදවීම අවශ්‍ය වන තවත් පැත්තක් වන්නේ නීතිය ක්‍රියාත්මක කරවීමට උත්සාහ කරන අයට බොහෝ විට සිදුවන බලපෑමයි. දකුණු ආසියාවේ කොරල් පර ආරක්ෂා කිරීමට අරමුණු කරන දකුණු ආසියා සහයෝගී පාරිසරික වැඩසටහනෙහි රැස්වීමක් මා විසින් අමතන ලද්දේ ඊයේය. එම වැඩමුළුවේදී නීතිවිරෝධී ක්‍රියා කරන්නන් විසින් ක්‍රමයෙන් විනාශ කරමින් පවතින අපගේ කොරල් පර වලට සිදුකර ඇති හානිය පිළිබඳ සාකච්ඡා කරන ලදී. ඔවුන්ට එරෙහිව නඩු පවරනු ලැබූ විට හෝ ඔවුන්ගේ ක්‍රියාකාරකම් නැවැත්වීමට උත්සාහ කරන විට ඔවුන්ව සේවයේ යෙදවා ඇති අය මැදිහත් වී වැඩිදුර පියවර ගැනීම වළක්වයි. මේ ආකාරයට සියවස් ගණනාවකින් වත් පිළිසකර කළ නොහැකි ආකාරයේ සමනය කළ නොහැකි හානියක් අපගේ පරිසරයට සිදුකරනු ලබන අතර, අනාගත පරම්පරාවට සිදුකරණ හානිය අතිවිශාලය. මේ ආකාරයේ කථා ප්‍රවෘත්ති සෑම ක්‍රියාකාරීත්ව විෂයයකින්ම පාහේ ලබාගත හැකිය. මේ සියල්ල ම දිගටම පවතින සංකල්ප වල සාමාජයීය හා දේශපාලනික සන්දර්භයේ දී අවධානය යෙදවීම අවශ්‍ය වන පැතිවේ.

සාක්ෂිකරුවන් හා තොරතුරු ලබා දෙන්නන් ආරක්ෂා කිරීම

පැමිණිල්ලක් කිරීමට හෝ සාක්ෂි දීම වැනි ක්‍රියා වැලැක්වීමට හා එවැනි පැමිණිලිකරුවන් අධෛර්යමත් කිරීමට ක්‍රම බොහෝ පවතින බැවින් ඒ සඳහා බියකින් නිදහස් වීම ද ඉතා වැදගත්ය. නීතියෙහි අනෙක් ක්ෂේත්‍ර වලට වඩා දූෂණ විරෝධී ක්ෂේත්‍රයේ දී මෙය අදාළ වේ.

වසර බොහෝ ගණනකට පෙර ලොව පුරා අවධානය දිනාගත් ඇමෙරිකා එක්සත් ජනපදයේ කැතරින් ජෙනෝවේස් මහත්මියගේ නඩුව මට සිහි වේ. නිව්යෝක් නගර මධ්‍යයේ දී බොහෝ දෙනා බලා සිටිය දී ජෙනෝවේස් මහත්මිය මරා දමන ලදී. ඇය බේරා ගැනීමට කිසිවෙකු නොපැමිණි අතර එය ලෝකයාගේ කම්පනයට හේතු විය. ඇය බේරාගැනීමට මිනිසුන් පැමිණීමෙන් වැලකීමට හේතු වූයේ සාක්ෂි කරුවකු ලෙස එයට සම්බන්ධ වීමට, තර්ජන වලට ලක්වීම, හිංසනයන්, කරදර කිරීම්, පීඩා කිරීම් හා උසාවියේදී රළු සැලකීම් වලට ලක්වීමට තිබූ බිය බව පරීක්ෂණ මගින් හෙළි විය. ජෙනෝවේස් නඩුව සම්බන්ධයෙන් ලෝකය පුරා ම වැඩමුළු පවත්වන ලදී. ලොව පුරා දූෂණ විරෝධී හැදෑරීම් මගින් පැමිණිලිකරුවන් ඉදිරියට පැමිණීමට බියවන බව හෙළිකර ඇති නිසා, මෙය අපට ගැඹුරු සංඥාවක් ලබා දෙයි. අල්ලස හා දූෂණය පිළිබඳ පැමිණිලිකරුවන් හා සාක්ෂිකරුවන් මත පැටවෙන පීඩනය මිනීමැරුම් සිද්ධියකටත් වඩා බරපතල විය හැකි නිසා, අල්ලස

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

හා දූෂණය පිළිබඳ ගැටළුවට ආමන්ත්‍රණය කරන අයට මෙහි වැදගත් පණිවුඩයක් පවතී. දූෂණ ක්‍රියාව විශාල වන තරමට පැමිණිලිකරුවන්ට හා සාක්ෂිකරුවන්ට ඇති අවදානම ද වැඩි වේ.

මෙහිදී ද අව්‍යාජත්වයේ වාතාවරණයක් ගොඩනගා ගැනීම මගින්, පළිගැනීම් හෝ පීඩා කිරීම් පිළිබඳ බියකින් තොරව පැමිණිලි කළ හැකි බවට ද, ඒ පිළිබඳ ව පරීක්ෂණ කර සුදුසු පියවර ගන්නා බවට ද සහතික කිරීම මගින් විශාල වෙනසක් සිදු කළ හැකිය. එවැනි ආරක්ෂාවක් සැපයීම රජයේ මූලික යුතුකමකි.

මකුළු දූල් සහලක්ෂණය (The spider’s web syndrome)

නීතිය ද කුඩා මැස්සන් අල්ලන නමුත් දෙඹරුන්ට හා බඹරුන්ට කඩාගෙන යන්නට ඉඩ දෙන මකුළු දූලක් වැනි යයි පැරණි ග්‍රීක ප්‍රස්ථා පිරුළක් වේ.

ලොව පුරා ම දූෂණ විරෝධී නීති ජාලය ක්‍රියාත්මක වන්නේ ද එම ආකාරයට ම බවට පොදුවේ මැසිවිල්ලක් පවතියි. බලය, බලපෑම් හා තත්වය මගින් නීතිය ක්‍රියාත්මක වීමෙන් විමුක්තියක් ලබාගත හැකිනම් එය ප්‍රජාතන්ත්‍රවාදයේ හා ප්‍රජාතන්ත්‍රවාදී පරමාදර්ශයේ පූර්ණ නිශේධනය වනු ඇත. වාණිජ බලය, තාක්ෂණික බලය හා යුදමය බලය තනිව හෝ සහසම්බන්ධිතව සමහර විට ආණ්ඩුවට දරාගත නොහැකි තරමට බලවත් වනු ඇත. බලගතු රටවල මෙය නිතර සිදුවේ.

ලොවපුරා දූෂණය පිළිබඳ ගැටළුව දෙස බලමින් යමෙකුට වාණිජ බලයෙහි ඇති දැඩි බලපෑම ද දැකිය හැකිය. ලොවපුරාම මෙම බලවත් ආයතන බලයේ ඉන්නා අයට වාටු බස් දෙඩමින් දුෂිත ලෙස තම අවශ්‍යතා ඉටුකරවා ගන්නා ආකාරය නිරීක්ෂණය කිරීම සිත් කළකිරවන සුළුය. ලෝකයේ ඉතා බලගතු ව්‍යවස්ථාදායකයන්හි දී පවා පෙළඹවීම් සිදුවීමේ කණගාටුදයක සංසිද්ධිය මේ අනන්‍යතාවය පරිමාණය පිළිබඳව අපගේ අවධානය යොමු කරවයි. අපගේ රටෙහි මෙය සිදු නොවන බවට අප සහතික කිරීමෙන් අනෙක් රට වලට ද අප ආදර්ශයක් වෙමු.

මෙලෙස අවංකත්වය පිණිස ක්‍රියාකාරී වන්නන් ඉතා බලවත් මූලාශ්‍ර වල විරුද්ධතා වලට මුහුණ පාන බව අපට පෙනී යයි. දේශපාලන බලයට, වාණිජ බලයට, ආර්ථික හා කාර්මික බලයට එරෙහිවීම සාමාන්‍ය පුරවැසියාට ඉතා අසීරු වන ඉතා බලවත් බලමුළුවක් වියහැකි අතර, අපි අපගේ නීතිමය හා ආයතනික ව්‍යුහයන් ශක්තිමත් කළ යුතු වන්නේ මෙහිදී ය.

අයිසන්හවර් ජනාධිපතිතුමා ඔහුගේ සමුගැනීමේ දේශනයේදී යුද නිෂ්පාදන සංකීර්ණය පිළිබඳව සඳහන් කරමින් ප්‍රකට ලෙස ඇමෙරිකානු ජනතාවට අනතුරු අඟවා ඇති ආකාරයට සමහර රටවල හමුදමය බලය ද මෙයට දයක වෙයි.

හරස් දේශපාලන පැතිමානය

දූෂණයට එරෙහි වැඩපිළිවෙල සියළු දේශපාලන සීමාවන් හරහා යන එකකි. යමෙකු අයත් වන්නේ කුමන දේශපාලන පක්ෂයකට හෝ මතවාදයකට ද යන්න එයට අදාළ නැත. සෑම දේශපාලන පක්ෂයක්ම හා මතවාදයක් විසින් ම දූෂණය සම්පූර්ණයෙන් ම හෙළාදැකිය යුතු බව ද එය රාජ්‍ය පාලනයෙන් මුලිනුපුටා දැමිය යුතු බව ද ප්‍රත්‍යක්ෂය.

මේ අදහස සම්බන්ධයෙන් කිසිදු වාදයක් ඇති විය නොහැකි බැවින් අප මෙහිදී සමාන මට්ටමක සිටීමු. මෙම සිද්ධාන්තයෙන් මගහැරීමට උත්සාහ කරන පුද්ගලයන් දේශපාලන පක්ෂ තුළ සිටිය හැකිය. නමුත් සියළු ශ්‍රී ලාංකිකයන්ගේ නාමයෙන් කිසිදු දේශපාලන පක්ෂයකට එහි බලසීමාව තුළ රැඳී සිටින තාක් දූෂණය පිළිගැනීමට හෝ එය සම්පූර්ණයෙන් ම නිමා කිරීමට පොරොන්දුවීමෙන් වැලකීමට නොහැකි බව මා ප්‍රකාශ කරන අතර, එසේ ප්‍රකාශ කිරීමට මම නිර්භය වෙමි.

සියළු දෙනාට ම එකඟ විය හැකි වේදිකාවක් මෙහි සකස් වී ඇති සියළුම දේශපාලන පක්ෂ වල හා සියළු ව්‍යවස්ථාදායක සාමාජිකයන් බැඳී සිටින යුතුකම වන්නේ අවංකත්වයේ සංස්කෘතියක් ප්‍රවර්ධනය කිරීම හා දූෂණය වැලැක්වීමේ උපක්‍රම වර්ධනය කිරීම සහ වරදකරුවන් හඹා යාමය. ඇත්තෙන්ම, ඉහල ම උත්සාහය යෙදුව ද සමහර දූෂණ සිදුවීම් සිදුවනු ඇති නමුත්, ඒවා සිදුවන විට ඒ පිළිබඳව ක්‍රියා කළ යුතු වේ. සියළු ප්‍රබල කොන්දේසි මගින් මෙය අවධාරණය කළ යුතුය. ඇත්ත වශයෙන් ම මෙක්සිකෝ ජනපදයේ ආණ්ඩුකාර ධුරය හෙබවූ මෙක්සිකානු දේශපාලඥයෙකු වූ ඉන්තාසියෝ පගේසා, සිත් කාවදින ලෙස ඉතා නිවැරදිව ප්‍රකාශ කර ඇත්තේ "දූෂණය නම් සංසිද්ධිය කැළිකසල වැනිය. එය දිනපතාම ඉවත් කළ යුතු ව තිබේ" යනුවෙනි (නිව්යෝක් ටයිම්ස්, 1987 අප්‍රේල් 17) අප මෙය සිදුකරන්නේ නැතිනම් දූෂණය අප වසාගෙන පැතිරී අපව යටපත් කරනු ඇත. තෝමස් ජෙෆර්සන් පවසා ඇත්තේ, "දූෂණයෙන් සහ ඒකාධිපති පාලනයෙන් ආරක්ෂා වීමට නිසි කාලය වන්නේ ඒවා අපව ආක්‍රමණය කිරීමට පෙරය. වෘකයා ඇතුළු වූ පසුව උගේ දත් හා නිය ගැලවීම පිළිබඳව විශ්වාසය තැබීමට වඩා වෘකයා ගව ගාලෙන් ඇත්තර තබාගැනීම සුදුසුය" (වර්ජීනියා ජනපදය පිළිබඳ සටහන්- 1787) දූෂණ විරෝධී ක්‍රියාකාරීත්ව සැලසුමක් අපට ඉතා ඉක්මනින් අවශ්‍ය වන අතර මෙය සලකා බැලිය යුතු කරුණු වලින් එකක් වේ. සියළුම දෙපාර්තමේන්තු වල හා සංවිධාන වල සියළු ම මට්ටම් වල ඉහල යන විනිවිදපෙනෙන සුළු භාවය හා වගකිවයුතුභාවය මෙම ක්‍රියාදාමයේ වැදගත් කොටසක් වන අතර ඔබ නිසැකව ම ඒ පිළිබඳව ඔබගේ අවධානය යොදවනු ඇත.

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

පාලනයට ලක් නොකළහොත් දූෂණය වර්ධනය වීමේ නැඹුරුවක් පවතින අතර, එයට නිරන්තරව අවධානය යෙදවිය යුත්තේ මේ නිසාය. 19 වන සියවසේ ඉංග්‍රීසි ලේඛකයෙකු වන වාල්ස් කොල්ටන්ගේ ප්‍රකාශිත වචන වලට අනුව "දූෂණය හිමි ගුලියක් වැනිය. එය පෙරළී යාම ආරම්භ වූ විට එය අනිවාර්යයෙන් ම විශාල වේ." පරම්පරා ගණනක මෙම සියළුම දැනුම මගින් පෙන්වා දෙන්නේ දූෂණය දක්නට ලැබුණු වහා ම එය නැවැත්විය යුතු බවයි.

බලාපොරොත්තුවේ පණිවුඩයක්

අපට අපගේ ප්‍රශ්න විසඳිය හැකිය යන්න ගැන බලාපොරොත්තු අනහරින බොහෝ අය සිටිති. අප අදදින සළකා බලමින් සිටින මාතෘකාව තුළින් ලබාදිය යුතු බලාපොරොත්තුව පිළිබඳ වැදගත් පණිවුඩයක් අපට ඇති බව මගේ හැඟීමයි.

මේ සම්බන්ධයෙන් අපට මඟපෙන්වීම සඳහා ඉතා උසස් සම්ප්‍රදයක් අපට ඇත. බෞද්ධ සාහිත්‍යයෙන් මම ඔබ අප සියළු දෙනා දන්නා පැහැදිලි උපුටනයක් දක්වන්නෙමි. එනම් රාජ්‍යපාලනයේ යුතුකම් දහයක් දක්වන දස රාජ ධර්මයයි. ඒවා අතර යහපත් පාලනය ද එකකි. රජයේ ක්‍රියා දූෂණය මගින් බලපෑමට ලක්වන්නේ නම් රජය හා එහි පාලිත වැසියන් අතර යහපත් සම්බන්ධයක් පැවතීමට නොහැකිය. රජයේ පාලිතයන් වෙත ඇති යහපත් පාලනයට කවර මට්ටමක හෝ දූෂණයට වඩා හානිකර කිසිවක් තිබිය නොහැකිය. දසරාජ ධර්මයේ සඳහන් අන්දමට යහපත් පාලනයක් පැවතීමට නම් අනුකම්පා රහිතව සියළුම මට්ටම් වල දූෂණය මුළුමනින් ම තොර වීම සහතික කිරීම හා බලාත්මක කිරීම රජයේ වගකීම වේ.

යහපත් පාලනය ඇත්තෙන්ම සියළුම දෙනාට හැසිරීමේ රීතියක් ලෙස ඉතා වැදගත්ය. නමුත් තවත් වැසියෙකුගෙන් පැහැරගැනීම් හෝ අසාධාරණ ලෙස ගනුදෙනු කරන වැසියෙකු ගේ පුද්ගලික මට්ටමේදී දක්නට නැති විශාල අදහස්වලට එහිදී රජයකට පවතී. එවැනි සිදුවීමකදී පීඩාවට පත්වූ තනි පුද්ගලයෙකුට ඔහුගේ හෝ ඇයගේ දේපල අහිමි වේ. නමුත් රජයේ නිලධාරීන් රාජකාරී ක්‍රියාවක් ඉටුකිරීමට යම් කිසිවක් නීති විරෝධීව ලබාගන්නේ නම්, රජයේ දේපල සෑම පුරවැසියෙකුට ම අයිති නිසා, එහිදී මුළු රට ම කොල්ල කෑමට ලක් වේ එය රජයේ බලය සම්බන්ධ ක්‍රියාවකි. මක්නිසාද යත් රජයේ බලය යනු රජය වෙත භාරයක් ලෙස දෙන ලද පුරවැසියන්ගේ බලය වන නිසාය. එම බලය අයුතු ලෙස භාවිතා කළ විට එහි හිමිකරුවන්- එනම් පුරවැසියන්- රැවිටීමට ලක්වේ. යහපත් පාලනය පිළිබඳ රජයට ඇති යුතුකම සියළුම මට්ටම් වලදී රට පුරාම බලාත්මක කළ යුතුවේ. එයට අසමත් වන්නේ නම් අප අපගේ ජාතික සංස්කෘතියේ හා උරුමයේ මූලික මූලධර්ම වලට ඇතුලත් නොවේ. එබැවින් මේ සඳහා දූෂණය

පැවතිය හැකි සෑම ප්‍රදේශයක් කරා ම ලඟා වීමට හා ඒවා පරීක්ෂා කර සුදුසු පියවර ගත හැකි පැතිරුණු ආයතනික යාන්ත්‍රණයක් අවශ්‍ය වේ.

අවාසනාවකට මෙන්, දිගින් දිගටම පත්වූ රජයෙන් ආයතනික යාන්ත්‍රණයේ විවිධ කොටස් සකස් කිරීමේදී ඒවාට අවශ්‍ය ශක්තිය හා ආරක්ෂාව ලබා දීමට හා ඒවා බලපෑම් වලින් වෙන්කර තැබීමට අසමත් වී ඇත.

අප සෑම දෙනාටම උත්තේජනයක් වියයුතු අපගේ ප්‍රෞඪ සංස්කෘතිය හා ආගමික උරුමය පිළිබඳ සඳහනකින් මම මෙය අවසාන කරමි.

රාජ්‍ය පාලනයේ අවංකත්වය පිළිබඳ බෞද්ධ ඉගැන්වීම දැනටමත් මා සඳහන් කර ඇත. ක්‍රිස්තියාන් දහමේ "නුඹලා සොරකම් නොකළ යුතුය" යන පනත පරම්පරා කිහිපයක ලේඛකයන් විසින් එය පාලකයන්ට හා ඔවුන්ගේ නිලධාරීන්ට, සියළුම රාජකාරී ක්‍රියාවන් වලට අදාළ කරමින් වර්ධනය කර ඇත. හින්දු දහමේ "ධර්මෂ්ට" හෝ යහපත් හැසිරීම පිළිබඳ විෂයය රාජ්‍ය පාලනයේ යුතුකම් සම්බන්ධ ග්‍රන්ථ වල සියවස් ගණනාවක් පුරා විස්තර කරනු ලැබ ඇත. මනු රජුගේ නීති කූල දූෂණයේ සැකයකින් පවා මිදීමට විනිශ්චය කරුවන් හා නිලධාරීන් ගේ ඇති යුතුකම පැහැදිලි ව දක්වා ඇත. ඉස්ලාම් දහමේ දී පාලකයන්ට ආදර්ශයක් ලෙස දක්වා ඇති කාලිප් රජවරුන්ගේ ගේ චරිත වලදී ඔවුන් පහන් දැල්වීමට භාවිතා කරන තෙල් වර්ග පවා පරීක්ෂාකාරී ලෙස වෙන්කර දක්වන තරමට රාජ්‍ය පාලනයේ දී අව්‍යාජභාවය පිළිබඳ සංකල්පය විස්තර කර ඇත. රාජකාරී කටයුතු වලට හැර රාත්‍රියේදී ඔවුන්ගේ පහන් දැල්වීමට මහජනයාගේ තෙල් භාවිතා කිරීම වැරදි බව ඔවුහු සිතූ අතර, හුදු සාමාජීය අවස්ථා වලදී සිය කාමර එළිය කිරීමට සිය පෞද්ගලික තෙල් භාවිතා කිරීම වැදගත් ලෙස සැලකූහ.

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

Digitized by Noolaham Foundation.
noolaham.org | aavanaham.org

National Anti - Corruption Action Plan

**Prepared by the
Consultative Council
of the
Sri Lanka Anti - Corruption Program**

2007

National Anti-Corruption Action Plan

Prepared by the
Consultative Council
of the
National Anti-Corruption Program

2007

National Anti-Corruption Action Plan 2007

Introduction

Sri Lanka has taken important steps in the struggle against corruption. To list only a few: Sri Lanka has enacted a bribery and corruption law; established a Commission to Investigate Allegations of Bribery or Corruption; enacted an Assets and Liabilities Declaration Law; enacted a law to control money laundering; and signed the UN Convention Against Corruption.

But it is generally recognized that such actions, while essential and laudatory, are merely a step in the right direction. As noted by Presidential Secretary Lalith Weeratunga in his dedicatory speech at the inauguration of the “Clean Hands” alliance of public service officers:

“We have rules and regulations to deter bribery and corruption. But all these have been circumvented by some unscrupulous elements in the public service who made a fast buck using their power, authority and position. All the laws on earth may not be sufficient to eradicate bribery and corruption.”

Anti-corruption laws must be augmented by other strategic and coordinated efforts, including:

- Developing a consensus across all sectors of society on a program of action in the struggle against corruption and the promotion of integrity
- Seeking political commitment and support from all levels and branches of government for implementation of such a program of action
- Fostering fundamental ethical and moral values, particularly among the youth of Sri Lanka, through both formal and informal learning channels
- Promoting a culture of integrity, transparency and accountability
- Actively engaging the public, civil society, religious community leaders, the private sector and donors to work with government

- Creating greater public awareness regarding the root causes and damaging consequences of corruption
- Implementing existing laws and improving operation of institutional mechanisms that prevent corruption
- Pursuing a dual strategy of preventing corruption while simultaneously prosecuting and punishing wrongdoers, and
- Allocating adequate human and financial resources to support anti-corruption and pro-integrity measures.

What do we mean by 'corruption'?

Corruption is the use or abuse of entrusted power with the intent to obtain private gain or gratification, either for one's self or for a friend or relative. This may include a failure or refusal to act when such action is necessary or appropriate, or inducing another party to take improper action. Corruption is not limited to bribery or other exchanges of value: nepotism and other acts of favouritism, sexual harassment in the workplace, mistreatment of students by teachers, improper use or release of confidential information, and misuse of public property are other common forms of corruption. The initiator is not the only guilty party: anyone who knowingly and willingly participates in a corrupt act is guilty of corruption. Corruption is not limited to the public service: officers and employees of private companies, NGOs, and other organizations can also abuse their positions of trust and thus commit acts of corruption.

This **Anti-Corruption Action Plan** identifies priority actions that are realistic, practical and capable of making a real contribution in the fight against corruption in Sri Lanka. The Action Plan has been drafted by the Consultative Council of the Sri Lanka Anti-Corruption Program (ACP). Important input was obtained from the broad range of individuals and organizations that have participated in the ACP's activities and programs over the past 18 months.

An **Action Plan Review Committee** was formed (see Annex A for the Committee's membership) to receive and review comments on the draft, and to finalize the Plan. The Review Committee presented the Plan at the ACP's National Conference, held on June 16/17. Conference delegates debated and critiqued the provisions

of the Action Plan in a series of small discussion groups, and presented their written comments at the final plenary session of the Conference. Following the Conference, the Review Committee reviewed the comments received, and revised the Action Plan. The final version of the National Anti-Corruption Action Plan will be presented to senior representatives of Government, Parliament and the Judiciary on July 28, 2007.

The Action Plan is being developed through an inclusive and participatory process. Some key benchmarks in this process are noted below:

- Interactive action planning workshops held by the ACP (February 27 and 28, 2007)
- Compilation and analysis by the Centre for Policy Alternatives (CPA) of the results of 24 regional workshops. (In addition to the 24 regional workshops conducted by CPA, more than 50 awareness workshops have been conducted during 2006/2007 by or in association with Transparency International (TI), Janawaboda Kendraya, Lawyers for Human Rights & Development (LHRD), Legal Aid Commission (LAC), National Democratic Institute (NDI), and the Sri Lanka Women's Conference (SLWC).
- Drafting of a preliminary Anti-Corruption Action Plan, completed by late March 2007.
- Review of the preliminary draft by the Review Committee, other Council Members, and key participants, completed by the end of May 2007.
- Distribution of the draft to all invitees to the National Conference (approximately 250 persons) and publication of a condensed version in key newspapers, by early June 2007.

The Action Plan identifies priority actions to be taken by various sectors (e.g., Government, Civil Society, Media, the Private Sector, and Donors) to reduce corruption and enhance integrity in Sri Lanka. The Action Plan focuses on specific, measurable and realistic actions; and includes time-bound output measures that will permit monitoring of achievement. This process will facilitate periodic review and evaluation of successes achieved, and enable updating of the Plan in future years.

The Action Plan does not seek to include every possible action that might be taken to combat corruption. Instead, it seeks to identify **priority** actions, particularly those that are **realistically achievable** in the time specified, and thus will have a **significant impact** or benefit. Some actions, equally important to those included in the Plan below, will have to wait until such time as their priority and achievability are more clearly apparent.

Recognizing that a broad consensus is needed to assure widespread commitment to the goals of the Plan, the Action Plan provides for an **Anti-Corruption Co-ordinating Committee**. The **Co-ordinating Committee** will be convened jointly by government and civil society and be broadly inclusive, representing government, civil society and the private sector. It will monitor progress towards achieving the objectives set forth in the Action Plan, and will conduct public hearings throughout the island to present, debate and as necessary, modify the Action Plan in response to the articulated needs of the people. The **Co-ordinating Committee** will thus be a vehicle to facilitate realization of the public governance reform goal of **Mahinda Chintana**, namely:

“establishing a productive and efficient, customer friendly, free of corrupt, transparent and accountable public service which will help to realize economic goals and to ensure social justice and socio-economic stability.”

National Anti-Corruption Action Plan 2007

1. Preamble

WE, THE PEOPLE OF SRI LANKA,

MINDFUL of the objectives of the Constitution and Statutes of Sri Lanka, the UN Convention Against Corruption (UNCAC), and the ADB-OECD Anti-Corruption Initiative for Asia-Pacific;

AWARE that corruption is a widespread and growing moral, political and practical problem in Sri Lanka;

CONCERNED that corruption undermines good governance, impedes economic growth, unfairly targets the most vulnerable members of society, and erodes the trust of citizens in their government;

COMMITTED to raise these issues and urge that civil society, government, private sector, media, and other “champions” collaborate to curb corruption and promote integrity in Sri Lanka;

CONVINCED that fighting corruption is a complex undertaking requiring the sincere and continuing involvement of all elements of society;

HAVING IDENTIFIED SIGNIFICANT OBSTACLES to curbing corruption in Sri Lanka, including the following:

- 1) Weak political will
- 2) Lack of information and awareness of the causes and consequences of corruption
- 3) Passivity and apathy of citizens and public officers
- 4) Ineffectiveness or disregard of existing laws and mechanisms;
- 5) Lack of transparency and accountability in State Institutions and governance at all levels, and
- 6) Lack of independent and effective media and civil society, as well as lack of adequately protected “space” to undertake vigorous debate and discussion of corruption issues

RECOMMEND that citizens and Government unite and take urgent action to achieve tangible results in the following six “critical areas”:

- 1) Increase political will and commitment to curbing corruption
- 2) Encourage the free flow of information and increase public awareness
- 3) Increase participation of responsible citizens and public officials in the fight against corruption
- 4) Improve implementation and effectiveness of laws, mechanisms, and institutions to curb corruption, and raise the trust of citizens in transparent and accountable systems of governance
- 5) Improve transparency and accountability of Government and the Public Sector, and
- 6) Increase autonomy and effectiveness of the media, the public service, and the political process, and provide adequately protected "space" for public dialogue and debate of corruption related issues.

2 Actions Required

Each "critical area" is outlined below, with actions linked to expected results, and actors specified for each result, to be accomplished within a given time frame.

1 Increase political will and commitment to curb corruption

Expected results:

- a) Expressed commitment in support of an aggressive anti-corruption program in Sri Lanka, and allocation of necessary legal powers and financial resources

1.a.1 Make a clear commitment to anti-corruption principles, and ensure necessary financial, administrative and political support

- Leadership in the fight against corruption must be consistent, united, forceful, and flow from the highest levels. We call upon **His Excellency the President of Sri Lanka**, with the support and endorsement of the **Cabinet of Ministers**, to issue a proclamation expressing strong support for this Action Plan, including creation of the Anti-Corruption Co-ordinating Committee, strengthening of the Bribery Commission and the Auditor General's Department, enactment and effective implementation of key legislation, and provision of adequate financial resources to implement the actions spelled out in this Plan. [**Timing:** Proclamation to be published within one month following the presentation of the Action Plan to the President.]
- We also call upon the **Speaker of Parliament** and concerned **Members** to issue a similar statement of support for the Action Plan, including timely

response to the reports of the Parliamentary COPE and PAC committees. [**Timing:** Proclamation to be published within one month following the presentation of the Action Plan to the Speaker.]

- **International Donors** have a responsibility to support the introduction of new methods for addressing the problems of corruption, including active monitoring and evaluation of grants and loans (with participation from civil society as well as from Government). Grants and loans for training and technical assistance and for the acquisition of needed material and equipment will be essential as supplements to the funds that the Government will be in a position to provide. [**Timing:** A Donor's '**Anti-Corruption Task Force**' should define a coordinated program of support by December 2007, and provide ongoing funding in support of anti-corruption programs.]

2 Improve the flow of information and increase public awareness

Expected results:

- a) Increased access to and effective use of anti-corruption information
- b) Improved knowledge of citizens' rights and duties

2.a.1 Enact and Implement the Freedom of Information Act (FOIA)

- A draft Freedom of Information Act has been approved by the Law Commission. The **Ministry of Justice and Law Reform** should present the draft law to the Cabinet of Ministers, and obtain its approval; **Parliament** should then enact the FOIA. [**Timing:** Cabinet approval received by December 2007; enactment of the FOIA by Parliament by March 2008.]
- **Each Government body** covered by the law should prepare a policy and procedure for implementing the FOIA. [**Timing:** Action completed by July 2008.]
- **Civil Society, Media and relevant Government Agencies** should conduct seminars, workshops and other public awareness measures to inform the public regarding the FOIA. [**Timing:** Action to begin immediately, and to be ongoing.]

2.a.2 Wider dissemination of anti-corruption surveys, analyses and reports

- The **Auditor General** should provide a copy of all audit reports (relevant to that locality) to local public libraries and other community venues, establish reading rooms in all District Offices, and publish all reports on the AGD website. Such reports should include a user-friendly Executive Summary of key findings and recommendations, written in lay terms, and published in Sinhala, Tamil and English. [**Timing:** Action to begin immediately, and to be ongoing.]
- The **Commission to Investigate Allegations of Bribery or Corruption** (“Bribery Commission”) should issue annual statistical and analytical reports on its activities, provide copies to local public libraries, and publish all reports on the Commission’s website. The Commission should seek funding for establishing a permanent **Public Outreach and Communications Office** as a department within the Commission. [**Timing:** Action to begin immediately, and to be ongoing.]
- **Civil Society groups** should continue and expand their research and policy studies on the issues of corruption and integrity in Sri Lanka, provide copies to public libraries, and publish all reports on the organization’s website. [**Timing:** Action to begin immediately, and to be ongoing.]
- The **Corruption Perception and Experience Household Survey**, conducted in 2007 with support from the ACP, should be expanded in scope and updated periodically by an appropriate civil society organization. Such surveys will provide essential, quantitative information to evaluate the success of anti-corruption programs, and to identify and target new initiatives. [**Timing:** Action to begin in 2008 and to be ongoing on an annual basis.]

2.a.3 Aggressive promotion of e-Governance

- The **Ministry of Science and Technology** should assess the role of e-Governance as a means to increase public sector transparency and efficiency, and to combat corruption. The Ministry, in cooperation with the **Information and Communication Technology Agency** (ICTA) and non-governmental organizations with relevant skills and experience, should aggressively promote its use throughout Sri Lanka, and provide support to others working in this field. [**Timing:** Assessment report to be completed by July 2008; promotion of e-Governance to begin immediately, and to be ongoing.]

2.b.1 Dissemination of existing laws, regulations, procedures, and related explanatory material

- The **Bribery Commission**, in cooperation with the **Ministry of Justice and Law Reform**, the **Ministry of Mass Media and Information**, the **Legal Aid Commission**, and relevant **Civil Society** organizations, should prepare user-friendly digests of the key laws, regulations and procedures for dealing with corruption and good governance, and seek channels for widespread dissemination to the public, in both electronic and hardcopy formats, in Sinhala, Tamil and English. The rights and duties of citizens and of public service official should be clearly articulated. [**Timing:** action completed by July 2008.]
- The **Ministry of Public Administration and Home Affairs** should issue a Charter on Citizens' Rights requiring each Government body that provides essential services to the public to post in a visible public location a sign or poster that identifies the time required, fees involved, and procedure for obtaining a service or other output from that body, as well as a 'hotline' that can be used to report any deviations from the identified fees, procedures and schedules. The recently established "Clean Hands" association of public service officials can play a key role in expediting this process. [**Timing:** Charter and circular on Citizens' Rights to be issued by October 2007.]
- **Civil Society organizations, International Donors**, and other potential sponsors should be sought to undertake training programs and technical support for the Media. Media play an essential and irreplaceable role in investigating and reporting on violations and abuses of law. The Media should present basic information about the problem of corruption, analyse its causes and consequences, and report on 'success stories' as well. [**Timing:** A needs assessment of media training to be carried out jointly by media organisations by December 2007, with training and other support programs beginning by April 2008.]

3 Increase participation of citizens in the fight against corruption, and raise the level of citizens' trust in Government

Expected results:

- a) Increased engagement of Civil Society, Media and the Private Sector with Government
- b) Increased public advocacy for integrity, through organized Civil Society activity

c) Increased participation of youth in the fight against corruption

3.a.1 Convene and enable an Anti-Corruption Co-ordinating Committee (ACCC)

- Interested **Civil Society Organizations** will convene an **Anti-Corruption Co-ordinating Committee (ACCC)**. **Their Excellencies, the President** and the **Speaker of Parliament**, should be chief patrons of the Council. Government and Donor funds will be required to help fund the activities of the Council and its Secretariat. The ACCC will be composed of 12 to 15 members of high standing and acknowledged integrity, drawn from government officials and public service workers, civil society/media, and the private sector, with approximately 1/3 representation for each group. Committee members will select a Chairperson. The ACCC will be mandated to monitor progress towards achievement of the Action Plan, to conduct Public Hearings leading to the formulation of a national consensus on corruption; to prepare a National Vision and Mission Statement on corruption; to provide a continuing forum for exchange of views and information among key sectors of society, and to identify new actions to be accomplished. In future years, if successful, the ACCC could establish a regional presence. Service on the Council would be voluntary, without salary or honorarium, and appointments limited to a period of three years. [**Timing:** Council to be convened by December 2007; Public Hearings completed by May 2008; National Vision and Mission Statement by July 2008; Action Plan monitoring reports issued annually.]

3.b.1 Create and foster voluntary coalitions to fight against corruption, at both National and local levels

- **Civil Society** should provide financial and technical support to encourage mobilization of networks and movements against corruption. For example, the **Coalition Against Corruption** provides a forum for civil society and other groups to address corruption. Public service officers have established **Clean Hands**, a voluntary alliance of individuals who oppose corruption in the government sector. **Global Compact**, a local association of private companies operating within the framework of a United Nations corporate governance initiative, is following a similar course in the private business sector. Similar groups should be supported at the local community level, where increased participation, transparency and accountability will contribute substantially to achievement of anti-corruption objectives. These initiatives will require financial and technical assistance support from domestic and international donor organizations. [**Timing:** Donors to assess

support needs by December 2007; support to begin in 2008 and to be ongoing.]

3.c.1 **Develop civic education and related integrity action programs for children**

- The **Ministry of Youth Affairs**, working with interested **Civil Society** organizations and religious community leaders, should develop a variety of mechanisms and forums to articulate the concerns and issues of youth as they relate to corruption and good governance. [**Timing:** Action to begin by October 2007, and to be ongoing.]
- The **Ministry of Education** should incorporate principles of ethics, civics, good governance and anti-corruption into its curriculum at all levels of the educational system. [**Timing:** Review to be completed by April 2008; revision of curriculum materials to begin thereafter, and to be completed by December 2008.]
- **Civil Society** organizations, religious community leaders, and other public service bodies should continue and expand existing programs to establish action-oriented “Integrity Clubs” for youth. [**Timing:** Existing programs to be expanded on an ongoing basis.]

4 **Improve effective operation of existing institutions and implementation of existing laws**

Expected Results:

- a) **Increased effectiveness of anti-corruption institutions and organizations**
- b) **Other existing laws amended and/or better implemented**
- c) **Improved legal framework to fight corruption and promote integrity**
- d) **Central anti-corruption information and complaints mechanism established**
- e) **International Conventions and initiatives made effective**

4.a.1 **Enact the proposed Audit Act and related Constitutional Amendments**

- The **Auditor General's Department** prepared and submitted a program of needed legislative changes to Government in 2005. This package received Cabinet approval, but has not progressed to Parliamentary enactment. The proposed changes will improve the effectiveness of the AGD, and enable it

to carry out its mandated responsibilities with greater speed and efficiency. The **Ministry of Finance** should again present this proposed draft Audit Act to the Cabinet of Ministers and, once approval is secured, to **Parliament** for enactment. [**Timing:** Cabinet approval should be obtained by September 2007, and Parliamentary enactment by November 2007.]

- The **Auditor General's Department** should undertake its comprehensive capacity strengthening plan, including improvements to both human and physical resources, to be implemented with necessary technical and financial support. [**Timing:** Capacity building needs should be immediately implemented, with donor support.]

4.a.2 Expand the mandate, provide necessary resources, and enhance the capacity of the Bribery Commission

- The **Bribery Commission** has achieved significant results under severe constraints. There is a compelling need to review its progress in order to: enhance its independence; extend its effective geographic reach; improve the professional qualifications of its staff; widen the circle of those eligible to serve as Commissioners; and greatly increase the human and financial resources available for its work. The UNDP recently completed an assessment of the weaknesses and needs of the Commission. The ACP has also reviewed this issue. Among other points, these studies outline a need for increasing the responsibilities and independence of the Commission in a number of critically important areas, including a greater role in devising an anti-corruption vision and policy; in increasing public awareness; and in developing innovative preventive approaches to dealing with corruption. The Commission should receive its funding directly from the Parliament, without being dependent on transfers from the Treasury. The Commission also needs the ability to hire permanent staff and short-term consultants, including a variety of highly-specialized experts, and to expand from its single Colombo office location to a national network of regional offices. These issues need to be reviewed and debated by relevant public sector and civil society stakeholders, and a plan developed (with support from the Ministry of Justice, the Office of the President, Parliament, and the Bribery Commission itself) for appropriate legislative changes and budgetary support for the Commission. The **Anti-Corruption Co-ordinating Committee** can provide a forum for conducting this review. The **Government, Parliament and International Donors** should contribute to the financial needs of an improved and rejuvenated Commission. [**Timing:** Review of UNDP and ACP assessment studies completed by November 2007; plan for legislative action prepared by April 2008; funding support in place by June 2008.]

4.a.3 Improve public procurement policies, procedures, and practices

- Since its inception in 2004, the **National Procurement Agency** (NPA) has issued manuals and guidelines, and put in place systems to standardize and simplify the procurement process. Yet, allegations of procurement irregularities continue to appear in the press and to undermine public trust. The NPA should undertake a strategic assessment of achievements to date to determine whether changes are needed to assure greater transparency in the procurement process generally, and greater progress towards meeting the Agency's challenging goals. [**Timing:** Review of the procurement process at various levels of government should be completed by the NPA by July 2008; and a report on possible strategic redirection of the Agency's priorities should be issued by October 2008.]
- Legislation to authorize the NPA's statutory incorporation has been drafted and presented to the Cabinet of Ministers. To date, the legislation has not been approved and hence the NPA's legal status and authority to enforce its guidelines remains unclear. The **Cabinet of Ministers** should approve the draft legislation, and **Parliament** should enact it as soon as possible. [**Timing:** Cabinet approval by November 2007, and Parliamentary enactment by January 2008.]
- The private sector has a special role and responsibility to play in support of the NPA's public procurement improvement objectives. With sponsorship of the various **Chambers of Commerce, Trade Unions, the Employers Federation of Ceylon, and the UN Global Compact** group, a private sector task force should be created to identify practical means whereby the private sector can help improve the integrity and durability of the public procurement system. [**Timing:** The task force should be formed by December 2007, and issue its report by May 2008.]

4.b.1 Implement the 17th Amendment

- **His Excellency the President** should take immediate steps to resolve the impasse over establishment of the Constitutional Council, and to restore the 17th amendment process to full force and effect. [**Timing:** Constitutional Council to be activated by October 2007, and appointments to be made or revised in accordance with its provisions.]
- **Civil Society** and the **Media** should develop a vigorous policy dialogue and widely publicize the importance of the 17th Amendment for good governance. [**Timing:** Media coverage of the 17th Amendment controversy

should be undertaken immediately, and continue until the issue is satisfactorily resolved.]

4.b.2 Amend the Assets and Liabilities Declaration Law

- The Assets and Liabilities Declaration Law has not been effective in increasing transparency or accountability among either elected officials or appointed public officers. The **Ministry of Justice and Law Reform** should assess whether the problem lies in enforcement of the existing law, or in defects to the law itself, or both, and devise a response accordingly. The definition of ‘assets’ should be broadened to include contracts with public agencies and enterprises, both for employment and for other services, benefiting the Declarant and/or close family members. Filing of a Declaration should be a condition precedent to the certification of the Declarant’s electoral candidacy, or to his/her swearing in to appointive office. A centralized registry should be established, and a periodic public notice printed in newspapers listing the names of Declarants and locations where a copy of the Declaration can be obtained. Declarations filed by high-level appointed and elected officials should be immediately published and made available for public scrutiny, without charge. Use of e-Governance channels to publish Declarations for public scrutiny should be part of any reform package. [**Timing:** Review of shortcomings should be completed by December 2007; a plan for legislative or other action prepared by March 2008; and amendments enacted or changes instituted by May 2008.]

4.c.1 Enact Witness and Whistleblowers Protection Statutes

- Protection of Witnesses and Whistleblowers is a fundamental need of an effective anti-corruption program. The **Legal Aid Commission** and the **Bribery Commission** are among a variety of institutions that have proposed new legislation on this topic. The **Law Commission** of Sri Lanka should identify the basic features of such statutes, and the **Ministry of Justice’s Legal Draftsman Department** should then move forward with the development of appropriate legislation. [**Timing:** Review of needs should be completed by the Law Commission by January 2008; draft legislation prepared by March 2008; and enacted by June 2008.]

4.c.2 Develop Public Interest Litigation capacity

- Citizens and Civil Society organizations should increase the use of public interest litigation as a means to remedy acts of corruption that may have

occurred in either the public or the private sectors. The Anti-Corruption Co-ordinating Committee could establish a Working Committee to further examine this issue and propose measures as appropriate. [**Timing:** ACCC Working Committee established by January 2008; report prepared by May, 2008.]

4.c.3 Codify the Law of Sri Lanka dealing with Contempt of Court

- Contempt of Court proceedings require a fine balancing of competing interests: the judicial system needs to be protected from unfair criticism and interference, while citizens and media need to be free to engage in vigorous public debate and discussion. The high sensitivity of corruption-related cases underscores the especial need for substantive and procedural clarity in this area. In Sri Lanka, however, the absence of a codified law of contempt reduces predictability and imperils fairness in the application of the rules. The **Law Commission** of Sri Lanka should undertake an assessment of the need for and basic features of such legislation, and submit relevant proposals. [Review of needs should be completed by the Law Commission by April 2008.]

4.d.1 Establish a central anti-corruption information 'help desk' and complaints center

- A number of channels do exist for reporting complaints about corrupt conduct, waste and abuse of power in Sri Lanka, including the Bribery Commission's 'hotline' phone number (#1954) and the President's Special Investigating Unit. Often, however, the citizen does not know which agency has jurisdiction over his complaint, and thus he may direct his complaint to the wrong office. A central information and complaints recording office can help eliminate this problem, assure that a complaint is referred to the proper authorities, and provide a mechanism for tracking the response to the complaint. The **Presidential Secretariat**, working with the **Ministry of Public Administration and Home Affairs**, the **Legal Aid Commission**, the **Consumer Affairs Authority**, and interested **Civil Society organizations**, should conduct a review of existing complaints mechanisms, and determine how best to reorganize existing complaints channels into a consolidated structure. [**Timing:** Review of needs should be completed by the Secretariat by December 2008; and a new complaints mechanism put in place by May 2008.]

4.e.1 Implement the United Nations Convention Against Corruption (UNCAC)

- While Sri Lanka was one of the first to sign the UN Convention, little has since been done to activate and apply its provisions. The **Ministry of Justice and Law Reform**, in concert with interested **Civil Society organizations**, should take immediate steps to review the UNCAC, and to develop a plan for necessary administrative, legislative and institutional changes needed to fully implement its provisions. [**Timing:** Review and 'gap analysis' of implementation needs completed by November 2007; a plan for legislative action prepared by February 2008; and legislation enacted by May 2008.]

5 Improving Transparency and Accountability of Government and Non-government bodies

Expected Results:

- a) Improved governmental and administrative functions
- b) Increased knowledge of ethics
- c) Increased transparency and accountability of civil society, private sector, and the media

5.a.1 Improve the planning and budgeting capabilities of government agencies and enterprises, and the budgetary review capabilities of Parliament

- Transparent planning and budgeting is central to the rational functioning of government. Budgets should be based on clear objectives, contain related performance measures, and be subject to periodic effectiveness reviews. They should not be created by an automatic projection (i.e., last year's budget, plus X% increase). Carefully crafted budgets provide a quantitative measure of public policy objectives and political commitment to achieve stated objectives. They also provide a base for assessing the competence and effectiveness of government, and a foundation to support an open policy dialogue and debate on the role and accomplishments of the public sector. This function is especially critical in Sri Lanka, where a high portion of national wealth is under direct control of government. The Fiscal Strategy Statement, the Budget Economic and Fiscal Position Report, the Mid-term Fiscal Position Report, and the Final Budget Position Report—to be tabled in Parliament by the Minister of Finance—and the Pre-Election Budgetary Report under the Fiscal Management Responsibility Act, are positive steps towards greater transparency, but much remains to be done to increase accountability and improve monitoring of the budget process.

A recent *Country Assessment of Financial Accountability* concluded with a recommendation that legislation be enacted by way of a *Public Finance Accountability Act* to enable Financial Regulations to be part of the law as regulations under the Act, and binding on all persons elected or appointed who carry out financial transactions in the public service; to clarify and demarcate the respective responsibilities of the Secretary and the Minister in the exercise of financial powers and transactions; to provide protection for Officers who comply with written lawful orders of their superiors in financial matters; and generally to increase transparency and accountability in the budgeting and other financial management processes. In furtherance of these objectives, *Presidential Secretariat* and the *Ministry of Finance* should prepare the draft law and table it in Parliament for enactment. [**Timing:** a *Public Finance Accountability Act* to be prepared and submitted to Parliament by January 2008; and enacted by May 2008.]

- The *Ministry of Finance* and the *Secretary General of Parliament* should undertake a review and prepare a *Concept Paper* outlining methods and techniques for improving the budgeting and budget monitoring processes by Parliament; for making budget information more transparent and accessible to the public at large on a schedule that will enable effective public debate; and for reducing opportunities for waste and corruption. [**Timing:** in-depth review of the budgetary process in Parliament completed by August 2008; and a budget procedures revision *Concept Paper* issued by December 2008.]
- To assure greater responsiveness and accountability, relevant *Civil Society Organizations* should initiate a parallel “*Citizens Pre-Budget Review*” system. Civil society organizations should sponsor annual budget discussions, involving government, private sector and civil society participants, to explore and debate the fundamental assumptions and objectives that underlie the budget process. [**Timing:** to be done once the annual Appropriations Act is presented in Parliament, and to be ongoing.]

5.a.2 | Improve internal audit capabilities in public agencies and enterprises

- The external audit review function of the Auditor General’s Department cannot be expected to substitute for the development of effective internal controls and audit capability in each public body or enterprise. In fact, without effective internal audit systems in every public body, the Auditor General could not properly carry out his functions. To provide better guidance for the internal auditor functions, each annual audit report

prepared by the **Auditor General's Department** should include a review on the adequacy of internal audit capabilities and performance, an assessment of progress made in the prior year, and recommendations for improvements in the coming year. With donor support, the AGD should organize training for internal public auditors, and develop guidance manuals and instructions for their use. [*Timing:* The AGD's review of internal audit practices should be incorporated into the annual audits of the body or enterprise; a national program of training and capacity building should be developed by October 2008, and implemented with donor support on a continuing basis thereafter.]

5.a.3 Prompt response by COPE and PAC to external audit reports filed by the AGD

- Once the Auditor General's Department submits its external audit reports to Parliament, the **COPE** and **PAC Committees** should take prompt action to investigate the allegations and request fitting responses from the Ministries and other responsible officials involved. Where appropriate, specific complaints should be lodged by the COPE or PAC Chairmen with the **Bribery Commission**. The **Attorney General** should pursue criminal or civil actions as warranted by the evidence of specific cases. The possibility of creating a permanent and independent post of **Special Prosecutor**, answerable to the Parliament, may need to be considered in cases of political sensitivity, in parallel with or in substitution for the role of the Attorney General. The **President and his relevant Ministers** should take such administrative action or disciplinary steps as necessary and appropriate. [*Timing:* AGD reports are submitted on a regular periodic basis; the COPE and PAC should seek funds to upgrade the capacity of their human and physical resources so that prompt and effective action can be pursued.]

5.b.1 Develop public service Code of Ethics/Conflict of Interest provisions, establish an enforcement system, increase awareness, and provide relevant training

- Although a Code of Ethics for Government officials and employees is provided in the Establishments Code, it is binding only on career officials. Political appointees are not covered by the provisions of the Code. Further, there is no clear Conflict of Interest provision in Sri Lankan law or Public Service regulations to guide public officers in dealing with issues involving family members, close friends, former or prospective employers, and similar relationships. The **Ministry of Public Administration and Home Affairs**,

working in cooperation with the **Anti-Corruption Co-ordinating Committee**, should undertake a review of public service Codes of Ethics and Conflict of Interest provisions as may exist in Sri Lanka and elsewhere, to determine an approach most suited to Sri Lanka. At a minimum, the ethics system should include a body for issuing opinions in advance, upon application by an interested party, regarding the application of the Code of Ethics or Conflict of Interest provisions, and a meaningful disciplinary procedure (including provisions for fines, revocation or suspension of employment and/or professional certification, and criminal prosecution where appropriate) for dealing with significant breaches of the Code or Conflict of Interest law. [**Timing:** The Ministry issues final report and recommendations for action by May 2008.]

5.c.1 Increase transparency and accountability of non-governmental and private sector organizations

- Non-governmental organizations have obligations equal to those of government to pursue the highest standards of ethics, transparency and accountability to their stakeholders and to the public at large. **Non-governmental organizations** in Sri Lanka should undertake—in keeping with the size and complexity of their organization—to adopt and enforce: (a) a Code of Ethics; (b) a commitment to financial transparency (through the annual release of an independently audited statement of accounts); (c) institution of a Board of Directors, a majority of whom are independent (i.e., not employees or officers of the organization); and (d) to conduct and publish periodic effectiveness evaluations of their activities. [**Timing:** The timing of a non-governmental or private sector organization's compliance with the above guidelines should be done as quickly as practical, consistent with the size, complexity and legal status of the organization.]
- Private sector companies (including the Media), particularly those that are 'listed companies' with the Securities and Exchange Commission of Sri Lanka, should exercise the highest standards of 'Corporate Social (and Ethical) Responsibility.' Listed companies must comply with various SEC Rules and Guidelines; non-listed companies should do so as a matter of good practice. Private sector organizations such as **Chambers of Commerce** and the UN-sponsored **Global Compact** can provide advice and guidance to assist their members in this effort. [**Timing:** As with non-governmental organizations, private sector companies should comply with the above rules guidelines, consistent with the size, complexity and legal status of the company.]

6 Increase the autonomy and effectiveness of the public service and the political process

Expected results:

- a) Increased professionalism, transparency and accountability within the public service
- b) Increased accountability of political parties and transparency of campaign financing

6.a.1 Public Service Reform

- *His Excellency the President* should create a **Public Service Reform Commission** to study and formulate recommendations for changes to the public service that will alleviate many of the problems that contribute to poor performance and raise the risk of corruption and mismanagement. These include: (a) poor salaries; (b) lack of attractive 'career ladders'; (c) imprecise job descriptions and reporting structures; (d) lack of performance evaluation systems; and (e) lack of accountability systems. In addition, there is a need to ensure public service independence from untoward political pressure and intervention. [**Timing:** A Public Service Reform Commission should be established by April 2008, and given not more than an 18 month period to formulate a final report to the President.]
- The great majority of public servants are honest, diligent and effective workers. A program of annual national recognition should be established by the **Ministry of Public Administration and Home Affairs**, in cooperation with **government trade unions**. [**Timing:** An annual Public Servant Awards program should be established and in force by June 2008, coinciding with the UN Public Service Day celebration.]

6.b.1 Increase transparency and accountability of political parties and election finance

- Transparency in election and political party financing is poor, and leads to conditions that raise suspicions of corruption. Election campaign and political party finance reform is a high priority, and should be done in coordination with an improved Assets and Liabilities Declaration Law (discussed earlier). The **Ministry of Justice and Law Reform**, in consultation with representatives of Parliament and each political party as well as civil society, should draft a legislative framework for political finance reform that includes, at a minimum: (a) annual publication of accounts of funds received by political parties and candidates, including names of contributors

over a threshold amount; (b) annual publication of names and addresses of all employees of elected political officials; (c) annual publication of the disbursements of campaign funds, including names of individuals or companies receiving more than a threshold amount; and (d) penalties for failure to perform the above items (a-c). [**Timing:** Draft legislation should be prepared by July 2008, and enacted by July 2009.]

- Each **Political Party** should adopt a Code of Ethics to govern its internal affairs and implement a disciplinary procedure to apply to breaches of conduct. Similarly, a Code of Ethics and Conflicts of Interest rule should be adopted by **Parliament**, to govern the conduct of Parliamentarians. [**Timing:** Each Political Party should adopt a Code of Ethics by April 2008; Parliament should adopt a Code of Ethics and Conflicts of Interest rule by June 2008.]

ANNEX A

Membership of the Action Plan Review Committee

Chairperson : Cyrene Siriwardhana; Attorney-at-Law; Director, Centre for Policy Alternatives

Members : Patricia Alailima; Director-General, Department of National Planning; Ex-officio Governing Board Member, Institute of Policy Studies

M.D.A. Harold; Fellow, Institute of Public Financial and Development Accounting; (IPFDA); Diploma. Public Financial Management (DPFM); Chairman, Transparency International Sri Lanka

Piyasena Ranasinghe; Attorney-at-Law; Director General, Commission for the Investigation of Allegations of Bribery or Corruption

Prof. N. Selvakumaran; Attorney-at-Law; Dean of the Law Faculty, Colombo University

R.M.B. Senanayake; Economist; CIMOGG; retired C.C.S; B.Sc. Econ (London); MPIA (Pittsburgh)

Sriyanie Wijesundera; Programme Coordinator, Centre for Policy Alternatives

National Anti - Corruption Conference
BMICH, 28 July 2007
Keynote address by Judge C.G. Weeramantry

It is a singular privilege for me to address so distinguished an audience on a topic so vital to human welfare as the strengthening of the institutional framework against bribery and corruption.

Bribery and corruption are features that every government in history has had to take note of and treat with serious concern. World literature is therefore full of references to corruption ranging from the ancient clay tablets of Assyria four thousand years ago to the most recent literature. The dramatists Beaumont and Fletcher likened corruption to a tree. Once it takes root “its branches are of an immeasurable length and spread everywhere”

This is therefore a universal phenomenon and all countries need to marshal their best resources to deal with it. Of course their prevalence varies greatly in extent, with corruption being rampant in some jurisdictions and minimal in others. Yet whatever the government, and whatever the prevalent degree of corruption, two aspects are universally relevant and that is what I wish to speak of today – the need for public education in this field, and the need for strengthening the institutional structure for the containment of this blight upon the public life of a nation.

Since peace education has been one of my central interests, this aspect is particularly stressed at my Centre. I would go so far as to say that anti corruption education is an integral part of peace education, for corruption undermines human rights and the rule of law, and this sows the seeds of discontent, disrespect for law and the outbreak of violence.

The Educational Aspect

My first proposition is that freedom from corruption cannot be achieved without a vigilant, informed and sensitive public. Throughout history and in every country and legal system, this has been demonstrated time and time again. The remarks I shall be making are not with reference to any specific state or jurisdiction but about corruption in general wherever it may be and by whomever it may be practised.

We need to generate a climate of integrity such that it is the expectation of every citizen that integrity will be observed by every official in the discharge of all his or her responsibilities and that nothing short of total integrity would be accepted. Such a general climate, such a national atmosphere, needs to be generated. In consequence, if there is the slightest departure from those high standards there will be a feeling of confident expectation on the part of the entire public that this will not be tolerated, that appropriate steps will be taken to ensure rectitude and that the offender will be brought to book. Such a general atmosphere cannot be achieved in any country without the introduction of this concept into the education process and it is my earnest appeal to all here present that we should take immediate steps to introduce these concepts into our schools.

Let our children know that it is their right to expect total integrity from all who hold authority over them and that nothing short of this shall be expected or accepted. Educational curricula tend all too often to be crowded with subjects that help one to get a living – the so called “bread and butter” subjects. But the “perspective” subjects which embody the wisdom of the ages in regard to duty and integrity tend to be left out.

This is a huge lacuna in our education system and needs urgently to be corrected because it is the lack of this perspective which in any country permits injustice and corruption to prevail. In modern times we tend to stress our rights and to neglect attention to our duties to the community, and this needs to be urgently addressed by our education system.

We can take a lesson in this respect from the Japanese context where for centuries children are impregnated with the idea of duty – duty to themselves, duty to their employers, duty to their fellow citizens and duty to their nation. A corollary to this is that nothing short of this standard is expected of others, however exalted the position which they hold. I have spent some time in Japan and if I had time I could relate to you numerous incidents of the pressure of public opinion absolutely preventing the performance of a corrupt official act or requiring redress for wrongful acts that were performed. This tradition goes so far that some are even prepared to sacrifice their lives if they feel they have not performed their public duties with complete rectitude.

This is an extreme example but what is important is the moral underlying it - namely that there is an irresistible body of public opinion expecting and compelling total rectitude in the discharge of public duties.

All this is particularly important because corruption can take innumerable forms. It consists not merely in bribery in a monetary sense. Performance of

favours, asserting the importance of one's position in seeking exemption from the operation of the law, throwing one's weight around to prevent humble officials from performing their duty, nepotism, misuse of political funds, trading money for political favours, supporting candidates in return for favours expected later, threats and blackmail, interference with processes of fair trial – the list is unending.

For this very reason all these methods cannot be regulated by law for it is impossible to frame a law covering every situation. It is here that the moral sense of the community must come into action, asserting what is right however hard may be the path. The path of corruption is easy and the path of rectitude is hard but all our traditions and all our religions teach the importance of the latter. The *Dhammapada* teaches that the path of corruption is easy, but the path of rectitude is difficult – “easy is the life” of those who choose the first path but “hard is the life” of those who choose the second. Yet the duty is clear and unmistakable that the path of rectitude, though difficult, is the only path that may be chosen. Had time permitted I could give you quotations from each of the religions with regard to this.

The Institutional Aspect

I come now to my second proposition – the need to strengthen our institutional structure against corruption. In order that the public, imbued with such a sense of duty and an expectation of duty from others, may be able to assert its expectations, certain pre requisites need to be provided – there should be a right to information, a right to protection when making one's complaint, an authority to whom such complaints can be made, a duty on the part of such authority to investigate the complaint, a means for translating the result of the investigation into action whether by way of punishment or compensation, and many more.

Among the items of legislation that need to be introduced or revamped to achieve this end are:

- A Freedom of Information Law,
- A Whistle Blowers Protection law,
- An Audit Act enabling the Auditor General's Department to make free and fair investigations,
- Acts relating to Declaration of Assets & Liabilities, as well as Financial Disclosure Acts need to be strengthened in their operation

Further suggestions to that end are contained in the various studies that have gone into the National Anti Corruption Action Plan that is being presented today.

Two other aspects pertaining to this topic cannot fail to be noted.

The Social Aspect

One is that the bulk of the victims of corruption in a country are those who are already poor and under-privileged. They have no power at their disposal to assert either rights or to right the wrongs done to them except through those who have power and authority, and who have been installed in those positions by the people themselves. Lacking other means of redress, the executive, the legislature and the judiciary are their sole weapons against wrong-doing. If those weapons or any parts of them cannot be relied on, they have no refuge in adversity and tend in desperation to take the law into their own hands. There is need therefore to have an increased sensitivity to this aspect of the responsibility of all who hold public office. The rich and privileged may have other means of redressing the wrong done to them, but the poor and under-privileged have none.

The second aspect to be referred to is that our country is an intensely agricultural and rural society. The bulk of our citizens are far away from the centres of authority and can approach them only with difficulty, although the writ of authority reaches far out into their rural places of residence. There is inequality here, for the centres of authority from which they seek redress can only be approached with difficulty, and at great trouble and expense. When with all this, they do approach these centres of authority, it must be heartrending for them if there is bias or corruption in this their last place of refuge. Consequently a duty of total integrity in administration lies very heavily upon all those who are in the seats of authority.

These human aspects of corruption often tend to recede from view when we consider the matter academically and from the privileged positions we occupy. Especially in developing countries this imposes a specially heavy burden of uprightness and total integrity on all who have the authority to make determinations affecting the lives of those people.

We must not lose sight of the fact that corruption even at the lowest level can cause immense hardship. Corrupt or politically influenced decisions by minor officials and at village level can completely disrupt the lives of humble people. It should be our endeavour to ensure that this country is free of corruption

all the way up the hierarchy of administration, from the rural levels to the corridors of power. Every sector of the government, executive, judicial and legislative needs to be freed of this taint.

It is important of course to ensure that these officials are not driven to corruption by sheer want. In many cases it is desperate economic necessity that drives them to seek the extra penny which they need for basic subsistence. Addressing the problem of corruption therefore involves also attention to the problem of ensuring a living wage for those who are at the lower ends of the bureaucratic ladder.

Another aspect needing attention is the interference that often takes place with those who seek to enforce the law. It was only yesterday that I addressed a meeting of the South Asia Cooperative Environment Program (SACEP) which aims at protecting the coral reefs of South Asia. There was a discussion at this seminar of damage done to our reefs which are steadily being destroyed by poachers. When these persons are prosecuted or when attempts are made to stop their activities, those who employ them intervene and prevent further proceedings. In this way irretrievable damage is done to our environment, which cannot be repaired for centuries and the damage done to future generations is immense. Stories such as this can be duplicated from almost every sphere of activity. All these are aspects which need attention in the social and practical context of continuing concepts.

Protection of Witnesses and Informers

It is also most important that there should be a freedom from fear to make a complaint or to give evidence, for the ways are many in which such conduct can be restrained and such complainants can be discouraged. In the field of anti corruption this applies much more than in the field of law.

I recall many years ago the case of Ms Catherine Genovese in the United States which aroused world wide attention. Ms Genovese was done to death in the heart of New York City in the presence of many bystanders¹. Not one of them came to her defence and this shocked the world. Inquiries revealed that it was the fear of being implicated as witnesses, the exposure to threats, humiliation, harassment, victimisation and rough treatment in court that prevented people coming to her rescue. Seminars were held all over the world on the Genovese Case. This has deep significance for us, for world wide studies on anti corruption have revealed a fear on the part of complainants to come out into the open.

¹ On 13th of March 1964 – 38 witnesses – attack lasted 32 minutes & she was stabbed 17 times

There is an important message here for those addressing the problem of bribery and corruption, for the pressures that are brought to bear on complainants and witnesses of bribery and corruption can be as severe if not more so than even in a case of murder. The greater the act of corruption the greater is the danger to the complainant and witnesses.

Here again the creation of a climate of rectitude could bring about a major change by ensuring that complaints can be made without fear of retaliation or victimisation and that they will be investigated and followed by appropriate action. To offer such protection is a basic duty of the state.

The Spider's Web Syndrome

There was an old Greek saying that the laws are like cob webs which catch small flies but let wasps and hornets break through.

It is a general complaint that the network of anti corruption laws across the world functions in much the same way. If power, influence and position can buy exemptions from the operation of the law that would be the total negation of democracy and the democratic ideal. This happens often in very powerful countries where corporate power, technological power and military power either alone or in combination and sometimes too powerful for even governments to resist.

Looking at the problem of corruption world wide one sees also the immense force of corporate power. It is scandalous to observe how across the world these powerful entities corruptly assert their will through blandishments afforded to those in power. The sad phenomena of lobbying even in the most powerful legislatures of the world draw attention to the magnitude of this danger. In our country let us ensure that this does not happen and we could then be an example to others.

We see thus that the campaigners for integrity face opposition from very powerful sources. Political power, corporate power, economic and industrial power can become a very powerful phalanx of power which the average citizen often finds difficult to resist and it is here that we need to strengthen our legal and institutional structures. In some countries military power is also added to this contribution as President Eisenhower famously warned the American people in his Farewell Address, referring to the power of the military industrial complex.

The Cross Political Aspect

The campaign against corruption is one that crosses all political boundaries. It does not matter what political party or persuasion one belongs to. It is axiomatic that every political party or persuasion must necessarily condemn corruption outright and banish it from the realms of governance.

We are here on even ground for there can be no quarrel with this proposition. There may be individuals within a political party who may seek to circumvent this principle. But I make bold to say and I say it in the name of all Sri Lankans, that no political party in this country can for one moment accept corruption or deny a pledge to end it outright as far as lies within its power.

Here is a platform on which everyone can agree. It is the bounden duty of all political parties and of every legislator to promote a culture of integrity and adopt a strategy of preventing corruption and pursuing wrong doers. Of course, despite the best efforts some occasional instances of corruption will occur but these must be dealt with as and when they occur. This can be stated in very strong terms. Indeed Ignacio Pagaza, a Mexican politician who was the Governor of the State of Mexico has very pungently observed that, "The phenomenon of corruption is like the garbage. It has to be removed daily" (*New York Times*, April 17, 1987). If we do not do this corruption will grow upon us and dominate us. Thomas Jefferson said, "The time to guard against corruption and tyranny, is before they shall have gotten hold on us. It is better to keep the wolf out of the fold, than to trust to drawing his teeth and talons after he shall have entered." (*Notes on the State of Virginia* (1787). We need urgently to have an anti-corruption action plan and this will be one of the matters for consideration. Increasing transparency and accountability of all departments and organisations at every level are important portions of this activity and you will no doubt give them your concerned attention.

Corruption tends to grow if it is not brought under control and that is why constant attention to it is necessary. In the expressive words of a 19th Century English writer, Charles Colton "Corruption is like a ball of snow, once it's set a rolling it must increase." All this wisdom of the ages thus points to the need to stop corruption as soon as it is detected.

A Message of Hope

There are many who are losing hope that we can solve our problems. I think we have an important message of hope to convey, arising from the topic we are considering today.

We have wonderful traditions to guide us in this regard. I will give you an obvious citation from a reference in Buddhist scripture which we all know – the *dasaraja dharma*, enumerating the ten duties of rulership. Among them is “fair dealing”. There cannot be any semblance of fair dealing between a government and its subjects if governmental acts are influenced by corruption. Nothing could be more opposed to “fair dealing” towards the subject of a government than corruption at whatever level it is practised. If there is to be “fair dealing” as required by the *dasaraja dharma* it is the State’s duty relentlessly to enforce and ensure a total absence of corruption at every level.

“Fair dealing” is of-course vitally important as a rule of conduct for everybody. Yet for a government it has massive implications which do not operate at the individual level of a subject robbing or dealing unfairly with another subject. In such a case an individual victim is unfairly deprived of his or her property. But if a government official takes something illegally for the performance of an official act, the whole country is robbed, for the assets of the government belong to each and every citizen. So it is in regard to governmental power, for governmental power is the property of every citizen, granted to the government on trust. When that power is misused, its owners - the citizens - are cheated of it. The government’s duty of “fair dealing” thus needs to be enforced at every level and throughout the length and breadth of the country. Failing this we would not be true to the basic principles which are such an integral part of our national culture and heritage. This therefore needs a widespread institutional apparatus which can reach into every area of possible corruption, investigate it and take appropriate action.

Unfortunately successive governments in setting up various parts of the institutional structure have failed to give it the necessary strengths and safeguards and to insulate it from interference.

I conclude with a reference to our rich cultural and religious heritage which should be an inspiration to us all.

The Buddhist teaching relating to governmental integrity has already been referred to. In Christianity the Commandment “Thou shall not steal” has been amplified by generations of writers in its application to rulers and their officials

in every aspect of their official business. In Hinduism the subject of “dharmishta” or righteous conduct has been elaborated down the centuries in treatises dealing with the duties of rulership. The laws of Manu are explicit on the duties of judges and officials to rise completely above even the suspicion of corruption. In Islam the concept of rectitude in rulership has been elaborated on to the point that the just Caliphs whose conduct is held up as a model for rulers drew a careful distinction even between the categories of oil they used for lighting lamps. They thought it wrong to use public oil to light their lamps at night except for official business and made it a point to use their private stocks of oil to illuminate their rooms for purely social events.

Such are the traditions we are heir to and we need to instil these into the consciousness of our people commencing with the schools.

In this country we have the singular advantage of being home to four of the great religions of the world. Hinduism, Buddhism, Christianity and Islam all co exist and fertilise our national traditions. This is an advantage few other nations can match. All these teachings point in the same direction – rectitude in public administration. We have no excuses for deviating from this path and every reason to draw upon this wealth of tradition and adhere to a standard of rectitude which can be a stimulus and an example to others.

* * * * *

In short my message today is that we need to infuse every level of the public with an enthusiasm for integrity in public life which will transform and illuminate all levels of administration in this country ensuring to all Sri Lankans their rights and the performance of their duties by their superiors without which democracy would exist only in name. We have the traditions and the capacity to do this. We must generate the requisite will, enact the necessary legislation and set up the necessary institutions. We can then rise up once more, triumphant against the perils that assail us and give the world a shining example of what can be achieved if the people are determined in their pursuit of rectitude in public life.

தேசிய ஊழல் எதிர்ப்புச் செயற்திட்டம்

2007

அறிமுகம்

ஊழலுக்கெதிரான போராட்டத்தில் இலங்கை முக்கியமான நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டுள்ளது. இவற்றுட் சில பின்வருமாறு :- இலஞ்ச ஊழல் சட்டமொன்றை இலங்கை இயற்றியுள்ளது. இலஞ்சம் அல்லது ஊழல் சம்பந்தப்பட்ட குற்றச்சாட்டுக்களைப் புலன் விசாரணை செய்வதற்கு ஓர் ஆணைக்குழு நிறுவப்பட்டுள்ளது. சொத்துக்களும் பொறுப்புக்களும் பற்றிய பிரகடனச் சட்டம் ஒன்று இயற்றப்பட்டுள்ளது. நிதிகளுக்குப் பொறுப்புக் கூறாமல் பணத்தை தமது சொந்த தேவைகளுக்குப் பயன்படுத்துவதைக் கட்டுப்படுத்துவதற்கு ஒரு சட்டம் இயற்றப்பட்டுள்ளது. ஊழலுக்கெதிரான ஐக்கிய நாடுகளின் சமவாயத்தில் இலங்கை கைச்சாத்திட்டுள்ளது.

இத் தகைய நடவடிக்கைகள் அத்தியாவசியமாகவும் பெருமைப்படத்தக்கவையாகவும் இருந்த போதிலும் அவை ஒரு நல்ல ஆரம்பம் மட்டுமே என்பது ஏற்றங்கீகரிக்கப்பட்டுள்ளது. அரசாங்கச் சேவை அலுவலர்களின் “தூய கரங்கள்” நட்புறவை, அண்மையில் தொடக்கி வைத்துப் பேசிய போது, ஜனாதிபதியின் செயலாளர் லலித் வீரதுங்க பின்வருமாறு கூறினார்:-

“இலஞ்சத்தையும் ஊழலையும் ஊக்கங்கெடச் செய்வதற்கு விதிகளும் பிரமாணங்களும் நம்மிடம் உண்டு. ஆனால், அரசாங்கச் சேவையிலுள்ள, பழிபாவத்திற்கு அஞ்சாத சிலர், இவையாவற்றையும் மீறி, தமது பலம், அதிகாரம், பதவி என்பவற்றைப் பயன்படுத்தி, விரைவாகப் பணம் சம்பாதித்தார்கள். உலகிலுள்ள அத்தனை சட்டங்களும், இலஞ்ச, ஊழலை ஒழித்துக்கட்டுவதற்குப் போதாமலிருக்கலாம்”

ஊழலிற்கெதிரான சட்டங்கள், வேறு உபாயங்களினாலும் ஒருங்கிணைந்த முயற்சிகளினாலும் விரிவாக்கப்பட வேண்டும். அதில் பின்வருவன அடங்கும்:

- ஊழலுக்கெதிரான போராட்டம் நேர்மையை உயர்த்தல் தொடர்பான செயற்திட்டத்தில் சமூகத்தின் சகல மட்டங்களுடாக ஒரு உடன்பாட்டை விருத்தி செய்தல்.

- இச்செயற்திட்டத்தை நடைமுறைப்படுத்த அரசாங்கத்தின் சகல மட்டங்களினதும் கிளைகளினதும் ஆதரவையும் அரசியல் ஈடுபாட்டையும் தேடல்.
- நன்னெறிசார்ந்த அடிப்படை விழுமியங்களையும் ஒழுக்கம் சார்ந்த விழுமியங்களையும், விசேடமாக இலங்கை வாழ் இளையோர் இடையே கிரமமான அல்லது கிரமமற்ற கற்கையூடாக விருத்தியடைவதற்கு ஆதரவு தரல்.
- நேர்மை, ஒளிவுமறைவின்மை, பொறுப்புக்கூறல் எனும் கலாச்சாரத்தை மேம்படுத்தல்.
- பொது மக்களையும் குடியியல் சமூகத்தையும் தனியார் துறையினரையும் நன்கொடையாளர்களையும் அரசாங்கத்துடன் செயலார்வத்துடன் ஈடுபடச் செய்தல்.
- ஊழலின் மூலக்காரணங்களும் சேதப்படுத்தும் விளைவுகளும் தொடர்பாக அதிகரித்த பொதுமக்கள் விழிப்புணர்வை ஏற்படுத்தல்.
- நடைமுறையிலிருக்கும் சட்டங்களை செயற்படுத்தி ஊழலை தவிர்க்கும் நிறுவன பொறிமுறைகளின் செயற்பாட்டை மேலும் சிறப்பாக்கல்.
- ஒரே தருணத்தில் பிழை செய்பவர்களுக்கெதிராக வழக்குத் தொடரவும், தண்டனை வழங்கவும் ஊழலைத் தவிர்ப்பதற்கான இரட்டை உபாயமார்க்கத்தை அனுசரித்தல்.
- ஊழலெதிர்ப்பு, நேர்மை தூண்டும் நடவடிக்கைகளுக்கு உதவும் முகமாக போதியளவு மனித, நிதி வளங்களை ஒதுக்குதல்.

ஊழல் என்றால் என்ன?

ஒரு தனி நபருக்கு அல்லது நண்பருக்கு அல்லது உறவினருக்கு தனிப்பட்ட இலாபம் அல்லது சந்தோஷத்தை பெற்றுக்கொள்ள அளிக்கப்பட்ட துர்பிரயோம் செய்தல் ஊழல் எனப்படும். பொருத்தமான அல்லது தேவையான செயலை செய்ய மறுத்தல் அல்லது அலட்சியப்படுத்தல் அல்லது பிறிதொரு பகுதியை பொருத்தமற்ற செயலை செய்ய ஊக்குவித்தலையும் உள்ளடக்கும். ஊழல் என்பது இலஞ்சம் அல்லது மற்றைய பெறுமதிகளின் பரிமாறல் மட்டும் அல்ல; சுய நலங்களுக்கு சலுகையளித்தல், வேலைத்தளத்தில் பாலியல் வற்புறுத்தல்கள், ஆசிரியர்கள் மாணாக்கரை பிழையாக கவனித்தல், இரகசியமான நம்பிக்கையான தரவுகளை வெளிவிடல் அல்லது பிழையாகப் பாவித்தல் பொது மக்கள் உடமைகளை துர்பிரயோகித்தல் என்பனவும் ஊழலின் பொது வடிவங்களாகும். ஆரம்பிப்பவர் மட்டும் அல்ல தெரிந்து கொண்டு விருப்புடன் ஊழல் செயற்பாட்டில் பங்குபற்றுவரும் குற்றமிழைத்தவராவார். ஊழலென்பது அரச சேவைக்கு மட்டும் மட்டுப்படுத்தப்பட்டதல்ல. தனியார் துறையின் அலுவலர்கள், சேவையாளர்கள், அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் மேலும் மற்றைய நிறுவனங்களும் 'தமது நம்பிக்கை நிலைகளை துஷ்பிரயோகித்து ஊழல் குற்றச் செயல்களை இழைக்கலாம்.

இலங்கையில் ஊழலை எதிர்த்துப் போராடுவதில் யதார்த்தமான, பிரயோகிக்கக்கூடிய உண்மையான பங்களிப்பை வழங்கக்கூடிய முன்னுரிமைச் செயற்பாடுகளை இந்த ஊழல் எதிர்ப்புச் செயற்றிட்டம் இனங்காண்கிறது. இலங்கை ஊழல் எதிர்ப்பு நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் மதியுரைச் சபையினால் இச் செயற்றிட்டம் வரையப்பட்டுள்ளது. கடந்த 18 மாதங்களாக, இலங்கை ஊழல் எதிர்ப்பு நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் செயற்பாடுகளிலும் நிகழ்ச்சிகளிலும் பங்குபற்றிய தனிப்பட்டவர்களினதும் அமையங்களினதும் முக்கிய உள்ளீடுகள் இச் செயற்திட்டத்தில் அடங்கும்.

வரை தொடர்பான விமர்சனங்களை பெற்று மீளாய்வு செய்து இறுதிச் செயற்திட்டத்தை தயாரிக்க செயற் திட்ட மீளாய்வுக் குழு அமைக்கப்பட்டுள்ளது. (குழுவின் உறுப்பினர்கள் தொடர்பான விபரத்திற்கு இணைப்பு 'அ' வைப் பார்க்கவும்) ஜூன் மாதம் 16 ஆம் 17 ஆம் நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் தேசிய மாநாட்டில் மீளாய்வுக் குழு திட்டத்தை சமர்ப்பித்தது. மாநாட்டில் கலந்து கொண்டவர்கள் செயற்திட்ட உள்ளடக்கத்தை சிறு குழுக்கலந்துரையாடல்கள் ஊடாக விவாதித்து தமது விமர்சனங்களை எழுத்து வடிவத்தில் முன்வைத்தனர். மாநாட்டின் பின் மீளாய்வுக் குழு விமர்சனங்களை மீளாய்ந்து செயற்திட்டத்தை மீளமைத்தனர். தேசிய ஊழல் எதிர்ப்புச் செயற்திட்டத்தின் இறுதி வடிவம் ஜூலை 28, 2007 இல் அரசாங்கத்தின், நாடாளுமன்றத்தின், நீதித்துறையின் சிரேஷ்ட பிரதிநிதிகளுக்கு கையளிக்கப்பட்டுள்ளது.

இச் செயற் திட்டம் உள்ளடங்கிய, பங்குபற்றச் செயன்முறையினூடாக விருத்தி செய்யப்படுகின்றது. இச் செயன்முறையின் சில முக்கிய நிகழ்வுகள் பின்வருமாறு:

- இடைத்தாக்கல் செயல் திட்டமிடல் செயலமர்வுகள் இலங்கை ஊழல் எதிர்ப்பு நிகழ்ச்சி திட்டத்தினால் நடத்தப்பட்டது. (2007 ஆம் ஆண்டு பெப்ரவரி 27, 28)
- 24 பிராந்தியச் செயலமர்வுகளின் விளைவுகள் மாற்றுக்கொள்கைகளுக்கான நிலையத்தினால் தொகுக்கப்பட்டுப் பகுப்பாய்வு செய்யப்பட்டது. (மாற்றுக்கொள்கைகளுக்கான நிலையத்தினால் நடத்தப்பட்ட செயலமர்வுகளுக்கு மேலதிகமாக, 2006 / 2007 இல் ஒளிவு மறைவற்ற சர்வதேச அமைப்பு (TI), ஜனவாபோத கேந்திரிய, மனித உரிமைகளும் அபிவிருத்தியும் தொடர்பான சட்டத்தரணிகள் (LHRD), சட்ட உதவி ஆணையம் (LAC), தேசிய ஜனநாயக நிறுவகம் (NDI), இலங்கை மகளிர் மாநாடு (SLWC) என்பவற்றினால், அல்லது இவற்றுடன் சேர்ந்து, ஐம்பதிற்கும் அதிகமான விழிப்புணர்வுச் செயலமர்வுகள் நடத்தப்பட்டன.

- மார்ச் மாத இறுதியில் பூர்த்தி செய்யப்படவிருக்கும் ஊழல் ஒழிப்புச் செயற் திட்டத்தின் பூர்வாங்க வரைவை உருவாக்குதல்.
- மீளாய்வுக் குழு பூர்வாங்க வரைவை மீளாய்வு செய்தல். சபை உறுப்பினர்களும் பிரதான பங்குபற்றுனர்களும், 2007 ஆம் ஆண்டு மே மாத முடிவில் பூர்த்தி செய்யப்படுவார்கள்.
- 2007 ஜூன் மாதம் ஆரம்பத்தில் திட்ட வரைவானது தேசிய மாநாட்டில் பங்குபற்றும் 250 பிரமுகர்களுக்கு வழங்கப்படும் சுருக்கம் முக்கிய பத்திரிகைகளில் வெளிவரும்.
- தேசிய மாநாட்டைத் தொடர்ந்து, செயற்திட்ட மீளாய்வுக் குழு மீளாய்வு செய்து, பொருத்தமான கருத்துரைகள் இறுதிச் செயற்திட்ட ஆவணத்தினுள் சேர்த்துக் கொள்ளும், இவ்வாவணம், 2007 ஆம் ஆண்டு, ஜூலை மாதம் 28 ஆந் திகதி அரசாங்கத்தினதும் நாடாளுமன்றத்தினதும் பிரதிநிதிகளிடம் கையளிக்கப்படும்.

இலங்கையில் ஊழல்களைக் குறைப்பதற்கும் நேர்மையை வளர்ப்பதற்கும், பல்வேறு துறைகளும் (உதாரணமாக, அரசாங்கம், குடியியிற் சமூகம், ஊடகங்கள், தனியார் துறை, நன்கொடையாளர்கள், ஏனையோர்) மேற்கொள்ள வேண்டிய முன்னுரிமை நடவடிக்கைகளை செயற்திட்டம் இனங்கண்டுள்ளது. குறிப்பான, அளக்கக்கூடிய, யதார்த்தமான நடவடிக்கைகளில், செயற்திட்டம் கவனஞ் செலுத்துகின்றது. அடைவுகளைக் கண்காணிக்கக் கூடிய, நேர வரம்புடன் கூடிய வெளியீட்டு நடவடிக்கைகள் இதில் அடங்கும். எய்தப்பட்ட வெற்றிகளை காலத்திற்கு காலம் மீளாய்வு செய்வதற்கும், மதிப்பீடு செய்வதற்கும் எதிர்வரும் வருடங்களில் திட்டத்தை இற்றைவரை முற்றாக்குவதற்கும் உதவும்.

ஊழலை எதிர்த்துப் போராடுவதற்கு மேற்கொள்ளக்கூடிய சகல நடவடிக்கைகளையும் உள்ளடக்குவதற்கு செயற்திட்டம் முயலவில்லை என்பதைக் கவனிக்க வேண்டியது முக்கியம். அதற்குப் பதிலாக, விதிக்கப்பட்ட கால எல்லைக்குள் குறிப்பாக, யதார்த்தமாக எட்டக்கூடிய முன்னுரிமை செயற்பாடுகளை இனங்காண இது முயல்கின்றது. இதன் மூலம், இது குறிப்பிடத்தக்க தாக்கத்தை அல்லது நன்மையைப் பயக்கும். திட்டத்திற் சேர்க்கப்பட்டுள்ளவை போன்று சமமான முக்கியத்துவமுள்ள சில செயற்பாடுகள், அவற்றின் முன்னுரிமையும் எய்தும் தன்மையும் தெளிவாகும் வரை காத்திருக்க வேண்டும்.

திட்டத்தின் இலக்குகளை எய்த பரந்த ஈடுபாட்டை உறுதிப்படுத்தும் முகமாக விரிந்த உடன்பாடு தேவையென்பதை இனங்கண்டதால் இச் செயற்திட்டமானது ஊழல் எதிர்ப்பு இணைப்புக் குழுவொன்றை முன்மொழிகின்றது. இவ்விணைப்புக் குழுவானது அரசாங்க, குடியியற் சமூக தனியார் துறை பிரதிநிதிகளை உள்ளடக்கி அரசாங்கம் குடிமக்கள் சமூகத்தினால் ஒன்று சேர்ந்து கூட்டப்படும். செயற்திட்டத்தில் சொல்லப்பட்ட நோக்கங்களை அடைவது தொடர்பான முன்னேற்றத்தைக் கண்காணிக்கும். இக்குழு நாடு பூராக பொது மக்கள் கருத்துக்களை தெரிவு செய்யும் நிகழ்வுகளை நடத்தி, தேவையென்றால் மக்கள் தெளிவாக வெளிப்படுத்தப்பட்ட தேவைகளுக்காக செயற்திட்டத்தை திருத்தியமைக்கவும் முன்வருகின்றது. எனவே இணைப்புக் குழுவானது மஹிந்த சிந்தனையில் உள்ள பொதுமக்கள் ஆளுமை சீர்த்திருத்தத்தை நடைமுறைப்படுத்தும் ஒரு வசதிப்படுத்தும் ஊடகமாகவிருக்கும்.

மஹிந்த சிந்தனையானது,

“பொருளாதார இலக்குகளை அடைய உதவும் சமூக நீதியையும் சமூக “பொருளாதார உறுதியையும் உறுதிப்படுத்தும் பயனுறுதிவாய்ந்த, வினைத்திறன் உள்ள வாடிக்கையாளருக்கு நட்பான ஊழலில்லாத ஒளிவு மறைவற்ற பொறுப்புக்கூறும் பொதுமக்கள் சேவையை தாபித்தல்”

தேசிய ஊழல் எதிர்ப்புச் செயற் திட்டம்

2007

1. முன்னுரிமை

இலங்கை மக்களாகிய நாம்,

இலங்கையின் அரசியல் யாப்பு, அதன் நியதிச் சட்டங்கள், ஊழலுக்கெதிரான ஐக்கிய நாடுகள் சமவாயம் (UNCAC), ஆசியா பசிபிக்கிற்கான ஊழல் எதிர்ப்பு முயற்சி என்பவற்றின் நோக்கங்களை கவனத்தில் கொண்டுள்ளோம்;

ஊழல் நன்னெறி சார்ந்த, அரசியல் சார்ந்த, நடைமுறை சார்ந்த பிரச்சினைகளை இலங்கையில் எழுப்புகின்றது என்பதை அறிந்திருக்கின்றோம்.

ஊழல் என்பது, நல்லாட்சியை நலியச் செய்கின்றது; பொருளாதார வளர்ச்சியைத் தடை செய்கின்றது; சமூகத்தில் பெரிதும் வசப்படக்கூடிய மக்களை நியாயமற்ற விதத்தில் இலக்காகக் கொள்கின்றது; அரசாங்கத்தில் மக்கள் வைத்துள்ள நம்பிக்கையை தேயச் செய்கின்றது என கவலைப்படுகிறோம்.

இப்பிரச்சினைகளை எழுப்பி, இலங்கையில் ஊழலை ஒடுக்குவதிலுள்ள பிரதான தடைகளை நாம் இனங்கண்டுள்ளோம்:

1. பலவீனமான அரசியல் மனத்திட்பம்.
2. ஊழலுக்கான காரணங்களையும் அதன் விளைவுகளையும் பற்றிய தகவல்களும் விழிப்புணர்வும் இல்லாமை.
3. குடி மக்களினதும் அரச அலுவலர்களினதும் எதிர்க்காத தன்மையும் அக்கறையில்லாத தன்மையும்.
4. நடைமுறையிலிருக்கும் சட்டங்கள் தொடர்பாகவும் பொறிமுறைகள் தொடர்பாகவும் பயனுறுதியற்ற தன்மையும் மதிப்பளிக்காத தன்மையும்.
5. அரச நிறுவனங்களிலும் ஆட்சியின் சகல மட்டங்களிலும் ஒளிவுமறைவற்ற தன்மையும் வகைப்பொறுப்புக்கூறும் தன்மையும் இல்லாமை.
6. சுதந்திரமானதும் பயனுறுதிவாய்ந்ததுமான ஊடகங்களும் குடியியற் சமூகமும் இல்லாமையும் ஊழல் தொடர்பாக தீவிர விவாதம் கலந்துரையாடல் இடம்பெற போதியளவு பாதுகாப்பான சூழல் இல்லாமையும்.

குடிமக்களும் அரசாங்கமும் ஒற்றுமைப்பட்டு பின்வரும் ஆறு இடரார்ந்த பரப்புக்களில் உணரக்கூடிய பெறுபேறுகளை பெற அவசர நடவடிக்கைகளை எடுக்க வேண்டும் என பரிந்துரைக்கிறோம்.

1. ஊழலை ஒடுக்குவதற்கான அரசியல் திட்டத்தையும் ஈடுபாட்டையும் அதிகரித்தல்.
2. தகவற் பாய்ச்சலை மேம்படுத்துதலும் பொது மக்களின் விழிப்புணர்வை அதிகரித்தலும்.
3. ஊழலுக்கெதிரான போராட்டத்தில் பொறுப்பு வாய்ந்த பிரசைகளினதும் அரச அலுவலர்களினதும் பங்குபற்றுதலை அதிகரித்தல்.
4. ஊழலை ஒடுக்குவதற்கான சட்டங்கள், பொறிமுறைகள், நிறுவனங்கள் என்பவற்றை நடைமுறைப்படுத்துவதையும் அதன் பயனுறுதிவாய்ந்த தன்மையை மேம்படுத்தலும் பிரசைகளின் ஒளிவு மறைவற்ற பொறுப்புக்கூறும் ஆட்சி முறைமைகள் தொடர்பான நம்பிக்கையை முன்னேற்றுதலும்.
5. அரசாங்கத்தினதும் பொதுத்துறையினதும் ஒளிவுமறைவற்ற தன்மையையும் பொறுப்புக்கூறும் தன்மையையும் மேம்படுத்தல்.
6. ஊடகங்கள், நிர்வாக சேவை, அரசியற் செயன்முறை என்பவற்றின் தன்னாட்சியையும் பயனுறுதித் தன்மையையும் அதிகரித்தல். ஊழல் சார்பான பிரச்சினைகள் தொடர்பில் பொதுக் கலந்துரையாடலிற்கும் விவாதத்திற்கும் போதியளவு பாதுகாப்பான வசதிகளை அளித்தல்.

II. அவசியப்படும் செயற்பாடுகள்

ஒவ்வோர் “இடரார்ந்த பரப்பும்” ஒவ்வொரு பரப்புத் தொடர்பாகவும் எதிர்பார்க்கப்படும் விளைவுகளுடன் இணைந்த செயற்பாடுகளும், ஒவ்வொரு விளைவு தொடர்பாகவும் குறிக்கப்பட்ட பங்கேற்பவரும் விளைவு ஒவ்வொன்றும் எய்தப்பட வேண்டிய நேரத்திட்டமும் கீழே தரப்படுகின்றன.

1. ஊழலை ஒடுக்குவதற்கு, அரசியல் மனத்திடத்தையும் ஈடுபாட்டையும் அதிகரித்தல்.

எதிர்பார்க்கப்படும் விளைவுகள்

அ. இலங்கையில் தீவிரமான ஊழல் எதிர்ப்பு நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்றிற்கு ஆதரவாக வெளிப்படுத்தப்பட்ட ஈடுபாடும், அவசியமான சட்ட அதிகாரங்களையும் நிதி வளங்களையும் ஒதுக்குதல்.

1.அ.1. ஊழல் எதிர்ப்புத் தத்துவங்கள் தொடர்பாக தெளிவான ஈடுபாட்டை ஏற்படுத்தலும் அதனுடன் தொடர்புற்ற நிதி ஆதரவையும் சட்டவாக்க ஆதரவையும் உறுதிப்படுத்தலும்.

- ஊழலுக்கெதிரான போராட்டத்தில் தலைமைத்துவம் திடமானதாகவும் ஒற்றுமையானதாகவும், ஆற்றல் வாய்ந்ததாகவும் இருப்பதுடன், மிக உயர் மட்டங்களிலிருந்து பாயவும் வேண்டும். ஊழல் எதிர்ப்பு இணைப்புக்குழுமொன்றை உருவாக்குதல் இலஞ்ச ஆணையத்திற்கும் கணக்காளர் நாயகத்தின் திணைக்களத்திற்கும் வலுவூட்டுதல், பிரதான சட்டவாக்கங்களை இயற்றுதல், இத்திட்டத்தில் இடம் பெற்றுள்ள செயற்பாடுகளை நடைமுறைப்படுத்துவதற்கு வேண்டிய போதியளவு நிதி வளங்களுக்கு ஏற்பாடு செய்தல் என்பன உட்பட இச் செயல்திட்டத்திற்கு அமைச்சரவையின் சம்மதத்துடனும் ஆதரவுடனும் தனது ஆதரவை வெளிப்படுத்தும் பிரகடனமொன்றை வெளியிடுமாறு மாண்புமிகு இலங்கை ஜனாதிபதியை நாம் கோருகின்றோம். (நேரகாலம் : ஜனாதிபதிக்குச் செயற்திட்டம் சமர்ப்பிக்கப்பட்டு ஒரு மாதத்திற்குள் பிரகடனம் வெளியிடப்படும்)
- நாடாளுமன்றத்தின் சபாநாயகரையும் சிரத்தையுள்ள உறுப்பினர்களையும் செயற்திட்டம் தொடர்பாக தமது ஆதரவைக் வெளிக்காட்ட அறிக்கைகளை வெளியிட வேண்டும் எனக் கோருகின்றோம். இவைகளில் நாடாளுமன்ற COPE மற்றும் PAC குழுக்களின் அறிக்கைகள் தொடர்பான உரிய நேரத்தில் தமது பின்னூட்டல்களைக் கொண்டதாகவிருக்க வேண்டும். (நேரகாலம் : சபாநாயகருக்கு செயற்திட்டம் சமர்ப்பிக்கப்பட்டு ஒரு மாதத்திற்குள் பிரகடனம் வெளியிடப்படும்)
- செயலாக்கமிக்க கண்காணிப்பு, கொடைகள், கடன்கள் என்பன பற்றிய மதிப்பீடுகள் உட்பட குடிமக்கட் சமூகத்தினதும் அரசாங்கத்தின் பங்குபற்றலுடன் ஊழியர் சம்பந்தப்பட்ட பிரச்சினைகளை அணுகுவதற்கான புதிய முறைகளின் முன் னெடுப்புக்களை ஆதரிக்கும் பொறுப்பு சர்வதேச நன்கொடையாளர்களுக்கு உண்டு. பயிற்சி, தொழில்நுட்ப உதவி, அவசியமான பொருட்களினதும் சாதனங்களினதும் கொள்முதல் என்பவற்றிற்காக அரசாங்கம் வழங்கும் நிதிகளை குறை நிரப்பும் விதத்தில்

கொடைகளும் கடன்களும் அத்தியாவசியமாகும். (நேரகாலம் : 2007 ஆம் ஆண்டு திசம்பர் மாதத்திற்குள் நன்கொடையாளரின் ஊழல் பணிப்படை ஒன்றிணைக்கப்பட்ட நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்றை வரையறுக்க வேண்டும். அத்துடன் ஊழல் எதிர்ப்பிற்கு ஆதரவாக வரம்பற்ற எதிர்காலத்திற்கான நிதியை வழங்கவும் வேண்டும்).

2. தகவற் பாய்ச்சலை முன்னேற்றுவதும் பொதுமக்கள் விழிப்புணர்வை அதிகரித்தலும்.

எதிர்பார்க்கப்படும் விளைவுகள் :

அ. ஊழல் எதிர்ப்புத் தகவல்களை அணுகிப் பெறும் வசதிகள் அதிகரித்தலும் அவற்றைப் பயனுறுதி வாய்ந்த முறையில் பாவித்தலும்.

ஆ. குடிமக்களின் உரிமைகளும் கடமைகளும் பற்றிய அறிவை முன்னேற்றுவதல்.

2.அ.1. தகவற் சுதந்திர அதிகாரச் சட்டத்தை (FOIA) இயற்றி நடைமுறைப்படுத்தல்.

• தகவற் சுதந்திர அதிகாரச் சட்ட வரைவானது சட்ட ஆணையத்தால் அங்கீகரிக்கப்பட்டுள்ளது. நீதி, சட்ட சீர்திருத்த அமைச்சானது வரைவை அமைச்சரவைக்கு சமர்ப்பித்து அவர்களின் அங்கீகாரத்தைப் பெற வேண்டும். இதன் பின்னர் நாடாளுமன்றம் தகவற் சுதந்திர அதிகாரச் சட்டத்தை இயற்ற வேண்டும். (நேர காலம் : அமைச்சரவையின் அங்கீகாரம் 2007 திசம்பர் மாதம் பெறப்படும். 2008 ஆம் ஆண்டு மார்ச் மாதமளவில் நாடாளுமன்றம் தகவற் சுதந்திர அதிகாரச் சட்டத்தை இயற்றும்).

• இச்சட்டத்தின் கீழ்வரும் அரசாங்க அமைப்பும், தகவற் சுதந்திர அதிகாரச் சட்டத்தைச் செயற்படுத்துவதற்கு வேண்டிய கொள்கையையும் நடைமுறையையும் தயாரிக்க வேண்டும். (நேர காலம் 2008 ஆம் ஆண்டு ஜூலை மாதத்தில் செயற்பாடு பூர்த்தியாகும்).

• குடிமக்கள் சமூகமும் ஊடகங்களும் பொருத்தமான அரசாங்க முகவரங்களும் கருத்தரங்குகளையும், செயலமர்வுகளையும் நடத்துவதுடன் மற்றைய பொதுமக்கள் விழிப்புட்டல் செயற்பாடுகளினூடாக இச்சட்டம் (FOIA) தொடர்பாக பொதுமக்களுக்கு அறிவைத் தர வேண்டும்.

(நேர காலம் : செயற்பாடுகள் உடனடியாக ஆரம்பிக்கப்பட்டு, இடையறாது தொடரும்).

2.அ.2. ஊழல் ஒழிப்பு அளவாய்வுகள், பாகுபாடுகள், அறிக்கைகள் என்பவற்றை பரந்தளவில் பரப்புதல்.

- சகல கணக்காய்வு அறிக்கைகளின் ஒரு பிரதியை (அப்பிரதேசத்துடன் தொடர்புள்ள) பிரதேச பொது நூலகங்களுக்கும் மற்றைய சமூக இடங்களுக்கும் கணக்காளர் நாயகம் அனுப்பி வைக்க வேண்டும்: மாவட்ட அலுவலர்கள் எல்லாவற்றிலும் வாசிப்பு அறைகளை அமைக்க வேண்டும் (AGD) இணையத்தளத்தில் சகல அறிக்கைகளையும் வெளியிட வேண்டும். அத்தகைய அறிக்கைகளில் இலகுவான மொழி நடையில், முக்கிய விளைவுகளினதும் விதப்புரைகளினதும் சுருக்கம் இடம்பெற வேண்டும். இவை தமிழ், சிங்களம், ஆங்கில மொழிகளில் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும். (நேரகாலம் : செயற்பாடுகள் உடனடியாக ஆரம்பிக்கப்பட்டு, இடையறாது தொடரும்)
- இலஞ்சம் அல்லது ஊழல் தொடர்பான குற்றச்சாட்டுக்களை ஆணையம் நுண்ணாய்வு செய்யும். (இலஞ்ச ஆணையம்) இவ்வாணையம் தனது செயற்பாடுகள் தொடர்பாக வருடாந்த புள்ளி விபர அறிக்கைகளையும் பகுபாட்டறிக்கைகளையும் தயாரித்து வெளியிட வேண்டும். இவற்றின் பிரதிகள் உள்ளூர் பொது நூல் நிலையங்களுக்கு அனுப்பி வைக்கப்பட வேண்டும். சகல அறிக்கைகளும் ஆணையத்தின் இணைத்தளத்தினூடாக வெளியிடப்பட வேண்டும். ஆணையத்தின் கீழ்வரும் திணைக்களமாக ஒரு நிரந்தரமான பொதுசன உறவிற்கும் தொடர்பாடலிற்கானதுமான அலுவலகத்தை அமைக்க தேவையான நிதிகளைத் திரட்டியெடுக்க ஆணையம் முன்வர வேண்டும். (நேர காலம் : செயற்பாடுகள் உடனடியாக ஆரம்பிக்கப்பட்டு, இடையறாது தொடரும்)
- 2007 ஆம் ஆண்டில் ஊழல் எதிர்ப்புச் செயற் திட்டத்தினால் நடத்தப்பட்ட ஊழல் புறக்காட்சியும், அனுபவ அளவாய்வும் என்பதை பொருத்தமான குடியியற் சமூக அமையம் இற்றைவரை முற்றாக்கி விரிவாக்க வேண்டும். இப்படியான ஆய்வுகள் ஊழல் எதிர்ப்பு நிகழ்ச்சித் திட்டங்களின் வெற்றிகளை மதிப்பிட தேவையான போதியளவு தகவல்களை வழங்கி புதிய முயற்சிகளை இலக்காக இனங்காண முன்வரும். (நேரகாலம் :

2008 ஆம் ஆண்டில் செயற்பாடு ஆரம்பிக்கப்பட்டு, வருடாந்த அடிப்படையில் இடையறாது தொடரும்)

2.அ.3. மின்னணுசார் ஆளுகையை தீவிரமாக முன்னேற்றுதல்

- பொதுத் துறையின் ஒளிவு மறைவற்ற தன்மையையும் வினைத்திறமையையும் அதிகரிப்பதற்கு ஒரு வழியாகவும் ஊழலை எதிர்ப்பதற்குமாக, விஞ்ஞானம் தொழினுட்ப அமைச்சு மின்னணுசார் ஆளுகையின் வகிபங்கை மதிப்பீடு செய்ய வேண்டும். தகவற் தொடர்பாடல், தொழினுட்ப முகவரத்துடனும் (ICTA) அரசு சார்பற்ற அமையங்களுடனும் அமைச்சு ஒன்றிணைந்து பொருத்தமான திறமைகளையும் அனுபவங்களையும் பிரயோகித்து களத்தில் தொழிப்படும் மற்றையோருக்கு ஆதரவு அளிக்கும் விதத்தில் தீவிரமாக இதன் பாவனையை முன்னேற்ற வேண்டும். (நேரகாலம் : 2008 ஆம் ஆண்டு ஜூலை மாதமளவில் மதிப்பீட்டறிக்கை பூர்த்தி செய்யப்படும்: மின்னணுசார் ஆளுகையை மேம்படுத்தல் உடனடியாக ஆரம்பிக்கப்பட்டு, இடையறாது தொடரும்)

2.ஆ.1. நடைமுறையிலுள்ள சட்டங்கள், நடைமுறைகள், இவற்றுடன் தொடர்புற்ற விளக்கங்கள், என்பவற்றைப் பரப்புதல்.

- நீதி, சட்ட சீர்த்திருத்த அமைச்சு, வெகுசன ஊடகங்கள், தகவல் அமைச்சு, குடிமக்கள் சமூக அமையங்கள் என்பவற்றின் ஒத்துழைப்புடன், இலஞ்ச ஆணையம், இலஞ்சம், நல்லாட்சி என்பவற்றைக் கையாள்வதற்கு, சட்டங்கள், பிரமாணங்கள், நடைமுறைகள் என்பவற்றை உள்ளடக்கிய, பயன்பாட்டாளர் நேய நூலொன்றைத் தயாரிக்க வேண்டும். மின்னணுசார் அடிப்படையிலும் வன்பிரதி அமைப்பிலும், சிங்களம், தமிழ், ஆங்கிலம் ஆகிய மொழிகளில், இவற்றைப் பரந்த அளவில் பரப்புவதற்கு வழிவகைகளைத் தேட வேண்டும். பிரசைகளினதும் பொதுத்துறை சேவை அலுவலர்களினதும் உரிமைகளும் கடமைகளும் தெளிவாக வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டும். (நேர காலம் : 2008 ஆம் ஆண்டு ஜூலை மாதமளவில் செயற்பாடு பூர்த்தி செய்யப்படும்).
- பொதுமக்களுக்கு அத்தியாவசிய சேவைகளை வழங்கும் ஒவ்வோர் அரசாங்க அமைப்பும் தன்னிடமிருந்து பொதுமக்கள் பெற வேண்டிய சேவையைப் பற்றி அல்லது வருவிளைவு பற்றி அறிந்து கொள்ளும் பொருட்டு எல்லோருக்கும் தெரியக்கூடிய பொது இடத்தில், அவசியப்படும்

நேரம், கட்டணம், செயன்முறை என்பவற்றையும் குறிப்பிடப்பட்ட கட்டணங்கள், செயன்முறைகள் என்பவற்றில் ஏற்படும் மாற்றங்களை அறிவிப்பதற்குப் பயன்படுத்தக்கூடிய “வெம்மைத் தொலைபேசி” இலக்கத்தையும் அறிவிப்புப் பலகையின் மூலம் அல்லது சுவரொட்டியின் மூலம் காட்சிப் படுத்த வேண்டுமென்று பொது நிர்வாக உள்நாட்டு விவகார அமைச்சு பிரசைசுகள் உரிமைகள் பட்டயமொன்றை தயாரித்து ஒவ்வொரு அரசாங்க அமைப்பிற்கும் அனுப்பி வைக்க வேண்டும். அண்மையில் அமைக்கப்பட்ட “சுத்தமான கரங்கள்” என்ற பொதுத் துறை சேவை அலுவலர்களைக் கொண்ட அமைப்பு இச் செயன்முறையைத் துரிதப்படுத்த முக்கிய பங்கை வகிக்க முடியும். (நேர காலம் : பிரசைசுகள் உரிமைகள் தொடர்பான பட்டயமும் சுற்று நிருபமும் 2007 ஆம் ஆண்டு ஒக்டோபர் மாதம் வெளியிடப்பட வேண்டும்)

- குடிமக்கள் சமூக அமையங்கள், சர்வதேச நன்கொடையாளர்களின் மற்றும் மற்றைய அனுசரணையாளர்களும் பயிற்சி நிகழ்ச்சித் திட்டங்களையும் ஊடகங்களுக்கான ஆதரவுகளையும் மேற்கொள்ள வேண்டும். சட்ட மீறல்களையும் துர்பிரயோகங்களையும் நுண்ணாய்வு செய்து அறிக்கையாக்குவதில், ஊடகங்கள் அத்தியாவசியமான, வேறொன்றால் வகிக்க முடியாத வகிபாகத்தை ஏற்றுள்ளன. அதே வேளை, ஊடகம், பிரச்சினை பற்றிய அடிப்படைத் தகவல்களை வழங்க வேண்டுமென்பதை ஊழலின் காரணங்களையும் விளைவுகளையும் ஆராய வேண்டுமென்பதும் “வெற்றிச் சம்பவங்கள்” தொடர்பாக செய்தி வழங்க வேண்டியதும் மிக முக்கியம். (நேரகாலம் : ஊடகப் பயிற்சிக்கான தேவைகள் பற்றிய மதிப்பீட்டை, 2007 ஆம் ஆண்டு திசம்பர் அளவில் நன்கொடையாளர்கள் பூர்த்தி செய்ய வேண்டும், பயிற்சியும் ஏனைய ஆதரவு நிகழ்ச்சிகளும் 2008 ஆம் ஆண்டு ஏப்ரல் அளவில் தொடங்கும்).

3. ஊழலுக்கெதிரான போராட்டத்தில் பிரசைசுகளின் பங்களிப்பை அதிகரித்தலும் அவர்களின் அரசாங்கம் மேலான நம்பிக்கையின் மட்டத்தை உயர்த்தலும்

எதிர்பார்க்கப்படும் விளைவுகள் :

- அ. குடிமக்கள் சமூகம், ஊடகம், தனியார் துறை அரசாங்கத்துடன் அதிகரித்தளவில் பங்குபற்றுவதல்.
- ஆ. ஒழுங்கமைக்கப்பட்ட குடியியற் சமூக செயற்பாட்டினூடாக நேர்மைக்கான பொதுமக்கள் செயற்பாட்டை அதிகரித்தல்.

இ. ஊழலுக்கெதிரான போராட்டத்தில் இளையோர் பங்குபற்றுதலை அதிகரித்தல்.

3.அ.1. ஊழல் எதிர்ப்பு இணைப்புக் குழுவைக் கூட்டலும் வசதிப்படுத்தலும் (ACCC)

- அக்கறையுள்ள குடிமக்கள் சமூக அமையங்கள் ஊழல் எதிர்ப்பு இணைப்புக் குழுவைக் (ACCC) கூட்டும். மாண்புமிகு ஜனாதிபதியும் நாடாளுமன்ற சபாநாயகரும் இச் சபையின் பிரதம போஷகர்களாக இருப்பார்கள். அரசு, நன்கொடையாளர் ந்திகள் சபையினதும் செயலகத்தினதும் செயற்பாடுகளை நடைமுறைப்படுத்த தேவையாகவிருக்கும் ஒவ்வொரு குழுவிலும் 1/3 பிரதிநிதித்துவம் அளிக்கும் விதத்தில் உயர் மட்டத்திலுள்ள நேர்மைக்கு பெயர்போன அரசாங்க அலுவலர்கள், பொதுத்துறை சேவை பணியாளர்கள், குடிமக்கள் சமூகம் / ஊடகம், தனியார் துறை என்பவற்றிலிருந்த 12 முதல் 15 வரை அங்கத்தவர்கள் இச் சபையில் உள்ளடக்கப்படுவார்கள். குழு அங்கத்தவர்கள் தலைவரைத் தெரிவு செய்வார்கள். இவ்விணைப்புக் குழுவின் ஆணையாக, செயற்திட்டத்தின் முன்னேற்றத்தை கண்காணித்தல்; ஊழல் தொடர்பாக தேசிய உடன்பாட்டினை எய்த பொதுமக்கள் குரல்களுக்கு செவிமடுத்தல்; ஊழல் தொடர்பாக ஒரு தொலை நோக்கு, பணி பற்றிய கூற்றைத் தயாரித்தல்; சமூகத்தின் பிரதான பகுதிகளுக்கு கருத்துக்களையும் தகவல்களையும் பரிமாறிக் கொள்ளும் ஒரு அரங்கமாக இயங்கல்; செய்து முடிக்க வேண்டிய புதிய செயற்பாடுகளை இனங்காணல் ஆகியவை உள்ளன. இத்திட்டம் வெற்றியளிக்கும் பட்சத்தில் இணைப்புக் குழுவானது (ACCC) பிராந்திய மட்டங்களிலும் அமைக்கப்படலாம். சபையில் சேவை புரிதல் தொண்டர் அடிப்படையிலாகும். ஊதியமோ வேறு ஏதாவது கொடுப்பனவோ இல்லை. மூன்று வருடங்களுக்கு மட்டுமே நியமனங்கள் வரையறுக்கப்படும். (நேரகாலம் : சபை 2007 ஆம் ஆண்டு திசம்பர் மாதம் கூட்டப்படும். பொது மக்களுக்கு செவிமடுத்தல் 2008 ஆம் ஆண்டு மே மாதத்தில் முடிவடையும். தேசிய தொலைநோக்கு பணி கூற்று ஜூலை 2008 இல் நிறைவேறும். செயற்திட்ட கண்காணிப்பு அறிக்கை வருடாந்தம் வெளியிடப்படும்).

3.ஆ.1. ஊழலுக்கெதிராக போராட தேசிய உள்ளூர் மட்டங்களில் தொண்டர் கூட்டணிகளை உருவாக்கி வளர்த்தல்.

- ஊழலுக்கெதிராக வலைப்பின்னல்களையும் இயக்கங்களையும் விரிவுபடுத்தலை ஊக்குவிக்கும் முகமாக குடிமக்கள் சமூகம் நிதி தொழில் நுட்ப ஆதரவை வழங்க வேண்டும். உதாரணமாக ஊழலுக்கு எதிரான கூட்டணி (CAC) குடிமக்கள் சமூகத்திற்கும் மற்றைய குழுக்களுக்கும் ஊழலை மட்டுப்படுத்த ஒரு அரங்கைத் தருகின்றது. அரசாங்கத்துறையில் ஊழலை எதிர்ப்பதற்காக அரசாங்கத்துறை அலுவலர்களைக் கொண்ட குழுவொன்று, தனியாட்களைக் கொண்ட தொண்டர் அமைப்பான 'சுத்தமான கரங்கள்' என்ற அமைப்பை நிறுவியது. தனியார் கம்பனிகளை உள்ளடக்கிய உலகளாவிய ஒப்பந்தம் என்ற உள்ளூர் சங்கம் ஐக்கிய நாடுகளின் சபையின் கூட்டு ஆளுகை முன்னெடுப்புகளை உள்ளடக்கி தனியார் வணிகத்துறையில் மேற்கூறியதை ஒத்த வழியில் செயற்படுகின்றது. இவற்றை ஒத்த குழுக்களுக்கு உள்ளூர் சமுதாய மட்டத்தில் ஆதரவு வழங்கப்பட வேண்டும். அதிகரித்த பங்குபற்றல், ஒளிவு மறைவற்றதன்மை, பொறுப்புக் கூறல் என்பவை ஊழல் எதிர்ப்பு நோக்கத்தை எய்த பாரிய அளவில் பங்களிப்புச் செய்யும். இம் முன்னெடுப்புகளுக்கு உள்ளூர் சர்வதேச நன்கொடை அமையங்களின் நிதி உதவியும் அவசியப்படும். (நேரகாலம் 2007 ஆம் ஆண்டு திசம்பர் மாதளவில் நன்கொடையாளர்கள் உதவித் தேவைகளை மதிப்பீடு செய்வார்கள். 2008 ஆம் ஆண்டில் உதவி ஆரம்பித்து, தொடர்ந்தும் கிடைக்கும்).

3.இ.1. குடிமக்கள் கல்வியையும் பிள்ளைகளுக்கான நேர்மை செயற்பாட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டங்களையும் விருத்தி செய்தல்.

- இளையோர் விவகார அமைச்சு சிரத்தையுள்ள குடிமக்கள் சமூக அமையங்களுடனும் மத சமுதாய தலைவர்களுடனும் ஒன்று கூடி இளையோரின் ஊழல், நல்லாட்சி சார்ந்த பிரச்சினைகளையும் அக்கறைகளையும் வெளிப்படுத்தும் முகமாக வேறுபட்ட பொறிமுறைகளையும் அரங்குகளையும் விருத்தி செய்தல் வேண்டும். (நேர காலம் : 2007 ஆம் ஆண்டு ஒக்டோபர் மாதம் ஆரம்பித்து தொடர்ந்து நடைபெறும்).
- கல்வி அமைச்சானது கல்வி முறைமையின் சகல மட்டங்களிலும் மாணாக்கர்களின் பாடத்திட்டத்தில் ஒழுக்கவியல், குடியியல், நல்லாட்சி,

ஊழல் எதிர்ப்பு என்பன பற்றிய தத்துவங்களையும் சேர்த்துக் கொள்ள வேண்டும். (நேரகாலம் : மீளாய்வு ஏப்ரில் 2008 முடிவடையும். அதன் பின்னர் கலைத்திட்டமீளாய்வு ஆரம்பமாகி 2008 திசம்பரில் பூர்த்தி செய்யப்படும்).

- குடிமக்கள் சமூக அமையங்கள், மத சமூகத்தின் தலைவர்கள், மற்றைய பொதுத்தேவை அமைப்புகளும் இளையோருக்கான செயற்பாட்டை முற்கொண்ட நேர்மை கழகங்களை அமைக்கும் நடைமுறையிலுள்ள நிகழ்ச்சித் திட்டத்தை விரிவுபடுத்தி தொடரவேண்டும். (நேரகாலம் : நடைமுறையிலுள்ள நிகழ்ச்சி திட்டங்கள் விரிவுபடுத்தி தொடர வேண்டும்).
- 4. நடைமுறையிலுள்ள நிறுவனங்களின் பயனுறுதி வாய்ந்த செயற்பாட்டை மேம்படுத்தலும் தற்போது உள்ள சட்டங்களை செயற்படுத்தலும் எதிர்பார்க்கப்படும் விளைவுகள் :
 - அ. ஊழலெதிர்ப்பு நிறுவனங்களினதும் அமையங்களினதும் பயனுறுதிப்பாட்டை அதிகரித்தல்.
 - ஆ. மற்றைய நடைமுறையிலுள்ள சட்டங்கள் திருத்தப்படுதல் அல்லது / அத்துடன் மேலும் சிறப்பாகச் செயற்படுத்துதல்.
 - இ. ஊழலுக்கெதிராகப் போராடுவதற்கும் நேர்மையை மேம்படுத்துவதற்கும் முன்னேற்றப்பட்ட சட்டச் சட்டகம்.
 - ஈ. மத்திய ஊழல் எதிர்ப்பு தகவல், முறையீடுகள் பொறிமுறையை நிறுவுதல்.
 - உ. சர்வதேச சமவாயங்களும் முன்னெடுப்புக்களும் பயனுறுதி வாய்ந்ததாக அமைத்தல்.
- 4.அ.1. உத்தேசக் கணக்காய்வு அதிகாரச் சட்டத்தையும் அதனுடன் தொடர்ந்து அரசியல் யாப்புத் திருத்தங்களையும் இயற்றுதல்.
- கணக்காய்வாளர் நாயகத்தின் திணைக்களம் தேவையான சட்டவாக்க மாற்றங்கள் பற்றிய நிகழ்ச்சி நிரலொன்றைத் தயாரித்து 2005 ஆம் ஆண்டில் அரசாங்கத்திடம் சமர்ப்பித்தது. இப்பொதி, அமைச்சரவை அங்கீகாரத்தைப்பெற்றது. ஆனாலும், நாடாளுமன்றத்தில் இயற்றப்படும் அளவிற்கு முன்னேறவில்லை. இவ்வுத்தேச மாற்றங்கள், கணக்காய்வாளர்

நாயகத்தின் திணைக்களத்தின் பயனுறுதிப்பாட்டைப் பெரிதும் மேம்படுத்தி அதற்கென வழங்கப்பட்ட பொறுப்புக்களை மேலும் விரைவாகவும் வினையாற்றலுடனும் நிறைவேற்றுவதற்கு உதவும். நிதி அமைச்சு உத்தேசக் கணக்காய்வு அதிகாரச் சட்டத்தை, அமைச்சரவைக்குச் சமர்ப்பிக்க வேண்டும். (நேரகாலம் : 2007 ஆம் ஆண்டு செப்தம்பா மாதம் அமைச்சரவையின் அங்கீகாரம் பெறப்பட வேண்டும். 2007 ஆம் ஆண்டு நவம்பர் மாதம் நாடாளுமன்றத்தால் சட்டமாக்கப்பட வேண்டும்).

4.அ.2 ஆணையை விரிவாக்கி, அவசியமான வளங்களை வழங்கி, இலஞ்ச ஆணையத்தின் இயல் திறனை அதிகரித்தல்.

- பாரதூரமான மட்டுப்பாடுகளுக்கிடையில் இலஞ்ச ஆணையம் முக்கிய விளைவுகளை எய்தியுள்ளது. ஆணையத்தின் செயற்பாடுகளின் முன்னேற்றத்தை மீளாய்வு செய்ய வேண்டிய கட்டாயத் தேவை உண்டு. அதன் சுதந்திரத்தை அதிகரிக்க வேண்டும்: அதன் பயனுறுதி வாய்ந்த புவியியல்சார் எட்டுதலை விரிவாக்க வேண்டும்: அலுவலர்களின் தொழில் வாண்மை தகுதிகளை முன்னேற்ற வேண்டும். ஆணையாளர்களாக இயங்கத் தகுதி பெற்றவர்களின் வட்டத்தை விரிவுபடுத்த வேண்டும். அதனுடைய பணிக்குக் கிடைக்கக் கூடிய மனித வளத்தையும் நிதி வளத்தையும் பெருமளவில் அதிகரிக்க வேண்டும். இவ்வாணையத்தின் பலவீனங்களையும், தேவைகளையும், பற்றிய மதிப்பீடொன்றை அண்மையில் ஐக்கிய நாடுகளின் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித் திட்டம் (UNDP) பூர்த்தி செய்துள்ளது. ACP யும் இவ்விடயத்தை மீளாய்வு செய்துள்ளது. இவ்வாய்வுகள் பல விடயங்களுள் ஆணையத்தின் பொறுப்புக்களையும் சுதந்திரத்தையும் அதிகரிக்க வேண்டிய தேவையை எடுத்துக் காட்டுகிறது. ஊழல் எதிர்ப்பு தொலைநோக்கு, கொள்கை வரைவதில் கூடிய வகிபங்கை ஆணையம் கொண்டிருத்தல்; பொதுமக்கள் விழிப்புணர்வை அதிகரித்தல்; ஊழலைக் கையாள்வதில் புதுமையான தடுப்பு அணுகுமுறைகளை விருத்தி செய்தல் என்பன இதனுள் அடங்கும். திறைசேரியூடாக வரும் வளமாற்றத்தில் தங்கியிருக்காமல் நேரடியாக நாடாளுமன்றத்தினூடாக ஆணையம் தனது நிதியினைப் பெற்றுக்கொள்ள வேண்டும். தனது கொழும்பில் உள்ள பணியகத்துடன் ஒன்றிணைந்து செயற்பட தேசிய வலைப்பின்னலூடாக பிராந்திய பணியகங்களை அமைத்து விருத்தியடைதல்; நிரந்தர ஊழியர்களையும்; பல வகைப்பட்ட நிபுணர்களையும் குறுகிய கால மதியுரையாளர்களையும் வேலையில் அமர்த்தல் என்பனவும் ஆணையத்தின் தேவையாகவுள்ளது. இவை சம்பந்தப்பட்ட பொதுத்துறை

பங்குபற்றுனர்களினாலும் மீளாய்வு செய்யப்பட்டு ஆணையத்திற்கு வேண்டிய பொருத்தமான சட்டவாக்க மாற்றங்களும் வரவு செலவுத்திட்ட ஆதரவுக்கும் வேண்டிய ஒரு திட்டம் (நீதி அமைச்சு, ஜனாதிபதியின் அலுவலகம், நாடாளுமன்றம், இலஞ்ச ஆணையம் என்பவற்றின் ஆதரவுடன்) விருத்தி செய்யப்பட வேண்டும். இம்மீளாய்வை நடத்த ஊழல் எதிர்ப்பு இணைப்புக் குழு ஓர் அரங்கை முன் வைக்கலாம். மேம்படுத்தப்பட்ட மீண்டும் புத்துயிரளிக்கப்பட்ட ஆணையத்தின் நிதித் தேவைகளுக்காக, அரசாங்கம், நாடாளுமன்றம் என்பவற்றுடன் சர்வதேச நன்கொடையாளர்களும் பங்களிப்புச் செய்ய வேண்டும். (நேரகாலம் : UNDP, ACP யின் மீளாய்வுகள் 2007 ஆம் ஆண்டு நவம்பர் மாதம் பூர்த்தி செய்யப்படும். 2008 ஆம் ஆண்டு ஏப்ரில் மாதம் சட்டவாக்கச் செயற்பாட்டிற்கான திட்டம் தயாரிக்கப்படும், 2008, ஜூன் மாதம் நிதி உதவிகள் முடிவுசெய்யப்படும்.)

4.அ.3. பொதுக் கொள்முதற் கொள்கைகள், நடைமுறைகள், வழக்கங்கள் என்பவற்றை முன்னேற்றுதல்.

- 2004 ஆம் ஆண்டு தேசிய கொள்முதல் முகவரகம் (NPA) ஆரம்பிக்கப்பட்ட நாள்தொடர் கொள்முதல் செயன்முறையை தரப்படுத்தவும் எளிமையாக்கவும் பல வழிக்காட்டல்களையும் கையேடுகளையும் வெளியிட்டுள்ளது. இருந்த போதிலும் கொள்முதலில் ஒழுங்கீனங்கள் நிலவுவதாகக் கூறப்படும் குற்றச்சாட்டுக்கள் தொடர்ந்து பத்திரிகைகளில் இடம் பெற்றவண்ணம் உள்ளன. இவை பொதுமக்கள் நம்பிக்கையை நலிவாக்குகின்றன. தேசிய கொள்முதல் முகவரகம் இற்றைவரையான தனது அடைவுகளையும் தற்பொழுது இடம் பெற்று வரும் நடவடிக்கைகளையும் சற்று தரித்து நின்று மீளாய்வு செய்து தன்னுடைய அறைகூவும் இலக்குகளை நோக்கி மேலும் சிறப்பான முன்னேற்றத்தையும் கொள்முதற் செயன்முறையில் ஒளிவுமறைவற்ற தன்மையை அதிகரிக்க மாற்றங்கள் தேவைப்படுகிறதா என்பதை தீர்மானித்து கொள்ளவேண்டும். (நேர காலம் : 2008 ஆம் ஆண்டு ஜூலை மாதத்திற்குள் அரசாங்கத்தின் பல்வேறு மட்டங்களிலும் கொள்முதல் செயன்முறையின் மீளாய்வு தேசிய கொள்முதல் முகவரத்தினால் பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டும். 2008 ஆம் ஆண்டு ஒக்டோபர் மாதத்திற்குள் முகவரத்தின் முன்னுரிமைகள் தொடர்பான உபாய மீள் திசை முகப்படுத்தல் பற்றிய அறிக்கை வெளியிடப்படும்.)

- தேசிய கொள்முதல் முகவரத்தின், நியதிச் சட்டமுறையான ஒருங்கிணைப்பிற்கு அனுமதியளிப்பதற்கான சட்ட வாக்கம் வரையப்பட்டு, அமைச்சரவைக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டுள்ளது. இன்றுவரை இச் சட்டவாக்கம் அங்கீகரிக்கப்படவில்லை. எனவே தேசிய கொள்முதல் முகவரகத்தின் வழிகாட்டல்களை நடைமுறைப்படுத்துவதற்கான சட்ட ரீதியான அந்தஸ்தும் அதிகாரமும் தெளிவற்றனவாக இருக்கின்றன. அமைச்சரவை சட்ட வரைவை அங்கீகரிக்க வேண்டும்; நாடாளுமன்றம் முடிந்தளவு விரைவாக அதை இயற்ற வேண்டும். (நேர காலம்: 2007ஆம் ஆண்டு நவம்பர் மாதத்திற்குள் அமைச்சரவை அங்கீகாரம் பெறப்பட வேண்டும். 2008ஆம் ஆண்டு ஜனவரி மாதத்திற்குள் நாடாளுமன்றத்தில் சட்டம் இயற்றப்பட வேண்டும்)

- தேசிய கொள்முதல் முகவரத்தின் கொள்முதல் மேம்பாட்டு நோக்கங்களுக்கு ஆதரவு வழங்குமுகமாக, தனியார் துறை ஆற்ற வேண்டிய விசேடமான வகிப்பும் பொறியும் உண்டு. பல்வேறு வர்த்தகச் சம்மேளங்களினதும், தொழிற்சங்கங்களினதும் இலங்கை தொழில் கொள்வோரின் ஐக்கிய ஸ்தாபனத்தினதும் ஐக்கிய நாடுகளின் உலகளாவிய செறிந்த குழுக்களினதும் அனுசரணையுடன் பொதுக்கொள்முதல் முறைமையின் நேர்மையையும், நீடித்து நிற்கக் கூடிய தன்மையையும் முன்னேற்றுவதற்குத் தனியார் துறை உதவும் விதத்தில் நடைமுறைச்சாத்தியமான வழிகளை இனங்காண்பதற்காக தனியார் துறை பணிப்படையொன்று உருவாக்கப்பட வேண்டும். (நேர காலம்: 2007 ஆம் ஆண்டு திசம்பர் மாதத்திற்குள் பணிப்படை உருவாக்கப்பட்டு 2008 ஆம் ஆண்டு மே மாதத்திற்குள் அது தனது அறிக்கையை வெளியிட வேண்டும்).

4.ஆ.1. 17 ஆந் திருத்தத்தை நடைமுறைப்படுத்தல்.

- அரசியலமைப்பு சபையை நிறுவுவதில் ஏற்பட்டுள்ள முட்டுக்கட்டையை அகற்றுவதற்கும் 17 ஆம் திருத்தம் தொடர்பான செயன்முறையை முழு வேகத்துடனும், தாக்கத்துடனும் மீட்பதற்கும் மாண்புமிகு ஜனாதிபதி உடனடியாக நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ள வேண்டும். (நேர காலம் : 2007 ஆம் ஆண்டு ஒக்டோபர் மாதத்திற்குள் அரசியலமைப்புச் சபை இயக்கப்பட வேண்டும்; அத்துடன் அதனுடைய ஏற்பாடுகளுக்கமைய நியமனங்கள் செய்யப்பட வேண்டும் அல்லது மீள் நோக்குச் செயற்பட வேண்டும்).

- நல்லாட்சிக்கு 17 ஆந் திருத்தத்தின் முக்கியத்துவத்தைப் பற்றிய சக்தி வாய்ந்த கொள்கைசார் உரையாடல்களை, குடியியற் சமூகமும் ஊடகங்களும் விருத்தி செய்து அதன் முக்கியத்துவத்தைப் பரவலாகப் பிரச்சாரம் செய்ய வேண்டும். (நேர காலம் : 17 ஆந் திருத்தம் தொடர்பான முரண்பாடுகளைப் பற்றிய உள்ளடக்கங்களை உடனடியாக மேற்கொண்டு பிரச்சினை திருப்திகரமாக தீர்த்து வைக்கப்படும்வரை தொடர்தல்)

4.ஆ.2. சொத்துக்கள் பொறுப்புக்கள் என்பவற்றைப் பிரகடனப்படுத்தும் சட்டத்தை திருத்துதல்.

- தெரிவு செய்யப்பட்ட அலுவலர்களிடையே அல்லது நியமிக்கப்பட்ட பொது அலுவலர்களுக்கிடையே ஒளிவு மறைவற்ற தன்மையை அதிகரிப்பதில் சொத்துக்கள், பொறுப்புக்கள், என்பவற்றைப் பிரகடனப்படுத்தும் சட்டம் பயனுறுதிவாய்ந்ததாக அமையவில்லை. நீதியும் சட்ட சீர்திருத்த அமைச்சு நடைமுறையிலுள்ள சட்டத்தைச் செயற்படுத்துவதில்ல்தான் பிரச்சினை உள்ளதா அல்லது சட்டத்திலே உள்ள குறைபாடுகளில்தான் பிரச்சினை உள்ளதா அல்லது இரண்டிலுமே பிரச்சினைகள் உள்ளதா என்பதை மதிப்பீடு செய்து அதற்கமைய ஒரு துலங்கலை உருவாக்க வேண்டும். வளங்கள் என்பதின் வரைவிலக்கணம் விரிவாக்கப்பட்டு பொதுமுகவரங்களுடனும் நிறுவனங்களுடனும், தொழிலாகவும், சேவையாகவும் பிரகடனப்படுத்துபவரும் அல்லது அவருடைய நெருங்கிய குடும்ப அங்கத்தினரும் நன்மையடைதலையும் உள்ளடக்கப்பட வேண்டும். பிரகடனப்படுத்துபவரின் தேர்தல்சார் அபேட்சகத் தன்மையை அல்லது பதவிப் பிரமாணத்தை உறுதிப்படுத்துவதற்கு முன்னர், பிரகடனத்தை வெளிவிடுவது நிபந்தனையாக அமைய வேண்டும். அவருடைய நெருங்கிய குடும்ப அங்கத்தினரும் நன்மையடைதலையும் உள்ளடக்கப்பட வேண்டும். பிரகடனப்படுத்துபவரின் தேர்தல்சார் அபேட்சகத் தன்மையை அல்லது பதவிப் பிரமாணத்தை உறுதிப்படுத்துவதற்கு முன்னர், பிரகடனத்தை வெளிவிடுவது நிபந்தனையாக அமைய வேண்டும். ஒரு மத்திய பதிவகம் நிறுவப்பட்டு குறிப்பிட்ட காலங்களில் பத்திரைகையில் பிரகடனப்படுத்துபவர்களின் பெயர்கள், பிரகடனத்தின் பிரதியை எங்கு பெற்றுக் கொள்ளலாம். என்பவற்றைப் பிரசுரிக்க வேண்டும் உயர் நிலை நியமனங்கள் பெற்றவர்களினதும் தெரிவு செய்யப்பட்ட அலுவலர்களினதும் பிரகடனங்கள் பொதுமக்களின் நுட்பமான ஆராய்வு தொடர்பாக உடனடியாக பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும். பிரகடனங்களை வெளியிடுவதற்கு மின்னணுசார் ஆட்சி அணுகுமுறைகளைப் பயன்படுத்துவது, எந்தவொரு

சீர்திருத்தப் பொதியினதும் ஒரு பகுதியாக அமைய வேண்டும். (நேர காலம்: 2007 ஆம் ஆண்டு திசம்பர் மாதத்திற்குள் குறைபாடுகள் மீளாய்வு செய்யப்பட வேண்டும். 2008 ஆம் ஆண்டு மார்ச் மாதத்திற்குள் சட்டவாக்க அல்லது வேறு நடவடிக்கைகள் தயாராக இருத்தல் வேண்டும். 2008 ஆம் ஆண்டு மே மாதத்திற்குள் திருத்தங்கள் அல்லது மாற்றங்கள் செய்யப்பட வேண்டும்).

4.இ.1. சாட்சிகளையும் ஊழலை அடையாளம் காண்பவர்களையும் பாதுகாக்க சட்டங்கள் இயற்றப்பட வேண்டும்.

- சாட்சிகளையும் ஊழலை அடையாளங்காண்பவர்களையும் (விசில் ஊதிகள்) பாதுகாத்தல் ஊழல் எதிர்ப்பு நிகழ்ச்சி திட்டத்தின் அடிப்படைத் தேவையாகும். இத்தலைப்புக்கள் தொடர்பாகப் புதிய சட்டவாக்கங்களை முன்மொழிந்துள்ள பல்வேறுபட்ட நிறுவனங்களுள் சட்ட உதவி ஆணையமும் இலஞ்ச ஆணையமும் அடங்குகின்றன. இத்தகைய நியதிச் சட்டங்களின் தேவைகளையும் அவற்றின் அடிப்படை இயல்புகளையும் சட்ட ஆணையம் அடையாளங் காண வேண்டும். அதன் பின்னர் நீதி அமைச்சின் சட்ட வரைவாளர் திணைக்களம் பொருத்தமான சட்டவாக்கத்தை விருத்தி செய்ய வேண்டும். (நேர காலம்: 2008 ஆம் ஆண்டு ஜனவரி மாதத்திற்குள் சட்ட ஆணையம், தேவைகள் பற்றிய மீளாய்வைப் பூர்த்தி செய்ய வேண்டும் : 2008ஆம் ஆண்டு மார்ச் மாதத்திற்குள், சட்ட வரைவை தயாரிக்க வேண்டும். 2008ஆம் ஆண்டு ஜூன் மாதத்திற்குள் புதிய சட்டங்கள் இயற்றப்பட வேண்டும்)

4.இ.2. பொது மக்கள் நல வழக்காடல் ஆற்றலை விருத்தி செய்தல்

- பொதுத்துறை அல்லது தனியார் துறையில் இடம் பெற்ற ஊழல்களுக்கு பரிகாரமாக குடிமக்களும் குடிமக்கள் சமூக அமையங்களும் பெதுமக்கள் நல வழக்காடலை அதிகரித்துக் கொள்ள வேண்டும். ஊழல் எதிர்ப்பு இணைப்புக் குழு மேலும் ஒரு செயற்குழுவை நியமித்து அதனுடாக விடயங்களை மேலும் பரிசீலனை செய்து பொருத்தமான நடவடிக்கைகளை முன் மொழியலாம்.(நேர காலம்: ஊழல் எதிர்ப்பு இணைக்குழுவின் (ACCC) செயற்குழு 2008ஆம் ஆண்டு மே மாதளவில் அறிக்கை தயாரிக்கப்படுகிறது)

4.இ.3. நீதிமன்றத்தை அவமதித்தல் தொடர்பான சட்டத்தை ஒழுங்குபடுத்தி தொகுத்தல்.

- போட்டிபோடும் உரிமைகளை துல்லியமாக சமநிலைப்படுத்தல் நீதிமன்றத்தை அவமதித்தல் தொடர்பான வழக்குகளைக் கையாழும் போது தேவையாகவுள்ளது. நீதி ஒழுங்கு முறைக்கு நியாயமற்ற விமர்சனங்களிலும் தலையீடுகளிலும் இருந்து பாதுகாக்கப்பட வேண்டிய தேவை உள்ளது. அதே வேளையில் குடிமக்களும் ஊடகங்களும் சுதந்திரமாக விறுவிறுப்பாக பொதுவாதத்திலும் கலந்துரையாடலிலும் கலந்துகொள்ளக் கூடியதாக இருக்க வேண்டும். ஊழல் தொடர்பான வழக்குகள் மிகவும் உணர்வுமிக்கதால் இப்பரப்பில் தெளிவான, கணிசமான செயல்முறையின் விசேட தேவையை கீழ் கோட்டுக் காட்டுகிறது. ஆனாலும் இலங்கை இது தொடர்பான சட்டம் ஒழுங்குபடுத்தி இதுவரையும் தொகுக்கப்படாததால் சட்டத்தை பிரயோகிக்கும் போது முன்சூட்டியே செல்லக்கூடியதைக் குறைத்தும் நியாயத்திற்கு ஆபத்தையும் விளைவிக்கிறது. இலங்கை சட்ட ஆணையம் இப்படிப்பட்ட சட்டத்திற்கு தேவையான அடிப்படை அம்சங்களையும் இச் சட்டத்தின் தேவையையும் மதிப்பிட்டு பொருத்தமான பிரேரணைகளை முன் வைக்க வேண்டும். (நேர காலம்: மீளாய்வுத் தேவைகள் சட்ட ஆணையத்தால் 2008 ஆம் ஆண்டு ஏப்ரல் மாதளவில் பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டும்).

4.ஈ.1 மத்திய ஊழல் எதிர்ப்புத் தகவல் “உதவி மேசை” யையும் முறைப்பாட்டு மையத்தையும் நிறுவுதல்.

- இலஞ்ச ஆணையத்தின் வெம்மைத் தொலைபேசி எண் (1954) ஜனாதிபதியின் விசேட புலண் விசாரணை அலகு உட்பட இலங்கையில் ஊழல், விரயம், அதிகாரத் துர்பிரயோகம் என்பன தொடர்பாக முறையீடு செய்வதற்கு பல வழிகள் உண்டு. எனினும் தனது முறைப்பாடு பற்றி எந்த முகவரகம் அல்லது சபை, நியாயாதிக்கத்தைப் பெற்றிருக்கும் என்பது பற்றி பொரும்பாலும் மக்களுக்கு முழுமையாகத் தெரியாது. எனவே, ஒருவர், தனது முறைப்பாட்டைத் தவறான அலுவலகத்தில் செய்யக்கூடும். மத்திய முறைப்பாட்டுப் பதிவு அலுவலகம் இப்பிரச்சினையை அகற்றுவதற்கு உதவலாம் என்பதுடன், ஒரு முறைப்பாடு தொடர்பான துலங்களைக் கண்டறிவதற்கும் முறைப்பாடு தொடர்பாகத் துலங்குவதற்கும் ஒரு பொறிமுறையை வழங்கலாம்.

ஐனாதிபதியின் செயலகம், பொது நிர்வாக உள்ளூர் விவகார அமைச்சு, சட்ட உதவி ஆணையம், நுகர்வோர் விவகார அதிகார சபை மற்றும் ஆர்வமுள்ள குடிமக்கள் சமூக அமையங்களுடன் பணியிலீடுபட்டு நடைமுறையிலிருக்கும் முறைப்பாட்டு வழிகளை, மத்திய திரட்டு அமைப்பாக, எவ்வாறு மீள் ஒழுங்கு செய்யலாம் என்பதையும் நிர்ணயிக்க வேண்டும். **நேர காலம்:** 2008 ஆம் ஆண்டு திசம்பர் மாதளவில் மீளாய்வு செயலகத்தால் பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டும். புதிய முறைப்பாடுகள் பொறிமுறை 2008ஆம் ஆண்டு மே மாதத்தில் நடைமுறைக்கு வர வேண்டும்).

4.உ.1. ஊழலுக்கெதிரான ஐக்கிய நாடுகளின் சமவாயத்தை (UNCAC) நடைமுறைப்படுத்தல்.

- இச்சமவாயத்தில் கைச்சாத்திட்ட முதல் நாடுகளில் ஒன்றாக இலங்கை இருந்த போதிலும் இதைச் செயற்படுத்துவதற்கோ இதன் ஏற்பாடுகளைப் பிரயோகிப்பதற்கோ எதுவும் செய்யப்படவில்லை. நீதி, சட்ட சீர்திருத்த அமைச்சு ஆர்வமுள்ள குடிமக்கள் சமூக அமையங்களுடன் ஒன்று சேர்ந்து ஊழலுக்கெதிரான ஐக்கிய நாடுகளின் சமவாயத்தை மீளாய்வு செய்ய உடனடியாக நடவடிக்கைகள் எடுக்க வேண்டும். மேலும் இவற்றில் சொல்லப்பட்டவைகளை பூரணமாக நடைமுறைப்படுத்த தேவையான நிர்வாக, சட்ட, நிறுவன மாற்றங்களை ஏற்படுத்த ஒரு திட்டத்தை விருத்தி செய்ய வேண்டும். (**நேர காலம்:** 2007ஆம் ஆண்டு நவம்பர் அளவில் நடைமுறைப்படுத்தல் தேவைகளின் மீளாய்வும் இடைவெளி பகுப்பாய்வும் பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டும். 2008, பெப்ரவரியில்) சட்ட செயற்பாட்டிற்கான திட்டம் தயாரிக்கப்பட வேண்டும். 2008ஆம் ஆண்டு மே மாதமளவில் சட்டம் இயற்றப்பட வேண்டும்.

5. அரசாங்க அமைப்புக்களினதும் அரசாங்க சார்பற்ற அமைப்புக்களினதும் ஒளிவு மறைவற்ற தன்மையும் பொறுப்புக் கூறும் தன்மையையும் மேம்படுத்தல்.

எதிர்பார்க்கப்படும் விளைவுகள் :

- அ. அரசாங்கத் தொழிற்பாடுகளும் நிர்வாகத் தொழிற்பாடுகளும் முன்னேற்றமடைதல்.
- ஆ: ஒழுக்கவியல் பற்றிய அதிகரித்த அறிவு.
- இ. குடிமக்கள் சமூகம், தனியாா்துறை, ஊடகங்கள் என்பவற்றின் ஒளிவுமறைவற்ற தன்மையும் பொறுப்புக்கூறும் தன்மையும் அதிகரித்தல்.

5. அ.1. அரசாங்க முகவரகங்களினதும் நிறுவனங்களினதும் திட்டமிடும் இயல்திறன்களையும், வரவு செலவுத்திட்டம் தொடர்பான இயல்திறன்களையும், நாடாளுமன்றத்தின் வரவு செலவுத்திட்ட இயல்திறன்களையும் முன்னேற்றுதல்.

- ஒளிவுமறைவற்ற திட்டமிடலும் வரவு செலவுத்திட்ட செயன்முறையும் அரசாங்கம் உகந்த முறையில் தொழிற்படுவதற்கு மையமாகவுள்ளன. வரவு செலவுத்திட்டங்கள், தெளிவாகக் குறிப்பிடப்பட்ட நோக்கங்களை அடிப்படையாகக் கொண்டிருப்பதுடன், சம்பந்தப்பட்ட செயலாற்றல் நடவடிக்கைகளையும் உள்ளடக்க வேண்டும். காலத்திற்குக் காலம் செய்யப்படும் பயனுறுதிப்பாடு சம்பந்தப்பட்ட மீளாய்வுகளுக்கும் இது உட்படுத்தப்பட வேண்டும். இவை தன்னியக்க எறியமொன்றினால் (அதாவது, கடந்த வருட வரவு செலவுத்திட்டத்துடன் ஒரு வீத அதிகரிப்பைக் கூட்டுதல்) உருவாக்கப்படக் கூடாது. கவனமாக வரையப்பட்ட வரவு செலவுத்திட்டங்கள், பொதுக் கொள்கை நோக்கங்கள் தொடர்பான தெளிவான நடவடிக்கைகளையும் அத்தகைய நோக்கங்களை எய்துவதற்கான அரசியல் ஈடுபாட்டையும் எடுத்துக் காட்டும். அரசாங்கத்தின் தகுதியையும் பயனுறுதிப்பாட்டையும் மதிப்பீடு செய்வதற்கும் அவை ஓர் அடிப்படையாக அமைவதுடன், பொதுத்துறையின் வகிப்பங்கு பற்றியும், திறந்த கொள்கை உரையாடலுக்கும் விவாதத்திற்கும் ஆதரவளிக்கும் அத்திவாரத்தையும் வழங்கும். தேசியச் செல்வத்தினதும் சொத்துக்களினதும் மிகப் பெரும் பகுதி, அரசாங்கத்தின் நேரடியான கட்டுப்பாட்டிற்கும் வழிநடத்தலுக்கும் கீழ் உள்ளதால் இத்தொழிற்பாடு குறிப்பாக, இலங்கையைப் பொறுத்தளவில் மிக முக்கியமாகும் பிஸ்கல் முகாமைத்துவ பொறுப்புச் சட்டத்தின் கீழ் தேர்தல் முன் வரவு செலவுத்திட்ட அறிக்கை நாடாளுமன்றத்தில் நிதி அமைச்சால் சமர்ப்பிக்க வேண்டிய பிஸ்கல் உபாய கூற்று, வரவு செலவுத்திட்ட பொருளாதார பிஸ்கல் நிலமை அறிக்கை, மத்திய-தவணை பிஸ்கல் நிலமை அறிக்கையும் முடிவான வரவு செலவுத்திட்ட நிலமை அறிக்கையும் அதிகளவான ஒளிவுமறைவற்ற தன்மையை வெளிக்காட்ட எடுத்த நம்பிக்கையான நடவடிக்கைகளாக இருந்தாலும், பொறுப்புக் கூறலை அதிகரிக்கவும் வரவு செலவுத்திட்ட செயன்முறையை கண்காணிக்கவும் பலவற்றை செய்ய வேண்டியுள்ளது. அண்மையில் நிதி தொடர்பான தேசத்தின் மதிப்பீடு என்ற நிகழ்வின் முடிவாக பரிந்துரைக்கப்பட்ட புதிய பொது நிதி பொறுப்புக்கூறும் சட்டம் என்பதை இயற்றுவதன் மூலம் நிதி ஒழுக்குகள் இச்சட்டத்தின் பகுதியாக இயங்கி தெரிவுசெய்யப்பட்ட அல்லது நியமிக்கப்பட்ட பொதுத்துறை

நிதி கொடுக்கல் வாங்கல்களில் ஈடுபடுபவர்களை பொறுப்புக் கூற வைக்கும், நிதிசார் அதிகாரங்களிலும் கொடுக்கல்வாங்கல்களிலும் அமைச்சர், செயலாளரின் பொறுப்புக்களை தெளிவாக்கவும் பிரித்தெடுக்கவும் உதவும், நிதிசார் விடயங்களில் தமது மேலதிகாரிகளின் எழுத்துமூலம் தரப்படும் சட்டபூர்வமான கட்டளைகளை நிறைவேற்றும்போது அலுவலர்களுக்கு பாதுகாப்பை வழங்கும். மேலும் பொதுவாக வரவு செலவுத்திட்டத்தை தயாரிப்பதிலும் மற்றைய நிதி முகாமைத்துவ செயன்முறையிலும் ஒளிவுமறைவற்ற தன்மையையும் பொறுப்புக்கூறலையும் அதிகரிக்கும். இந்நோக்கங்களுக்கு ஆதரவு கொடுக்குமுகமாக ஜனாதிபதி செயலகமும் நிதி அமைச்சும சட்ட வரைவொன்றைத் தயாரித்து இயற்றுவதற்காக நாடாளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்க வேண்டும். (நேர காலம்: 2008 ஆம் ஆண்டு ஜனவரி மாதமளவில் பொது நிதி பொறுப்புக்கூறும் சட்டமானது தயாரிக்கப்பட்டு நாடாளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டும். 2008 ஆம் ஆண்டு மே மாதமளவில் சட்டம் இயற்றப்பட வேண்டும்).

- வரவு செலவுத் திட்டத்தை உருவாக்கும் செயன்முறையையும் வரவு செலவுத்திட்ட கண்காணிப்புச் செயன்முறையையும் முன்னேற்றுவதற்கும் வரவு செலவுத் திட்டம் பற்றிய தகவல்களை மேலும் ஒளிவுமறைவற்றதாக்குவதற்கும் அதை பொது மக்கள் அணுகி விவாதித்து விரயம், ஊழல் என்பவற்றிற்கான சந்தர்ப்பங்களைக் குறைப்பதற்கும் வேண்டிய முறைகளையும் உத்திகளையும் மீளாய்வுசெய்து எண்ணக்கருப் பத்திரத்தை நிதி அமைச்சு நாடாளுமன்ற செயலாளர் நாயகமும் தயாரிக்க வேண்டும். (நேர காலம்: 2008 ஆம் ஆண்டு ஆகஸ்ட் மாதமளவில் வரவு செலவுத்திட்ட நாடாளுமன்ற செயன்முறையின் மீளாய்வு பூர்த்திசெய்ய வேண்டும். நடைமுறைகள் பற்றிய மீள்நோக்கு எண்ணக்கருப் பத்திரம் 2008 ஆம் ஆண்டு திசம்பர் மாதம் விநியோகிக்கப்பட வேண்டும்.)
- மேலும் அதிக துலங்கு தன்மையையும் பொறுப்புக் கூறும் தன்மையையும் உறுதிப்படுத்துவதற்காக தொடர்பான குடிமக்கள் சமூக அமையங்கள் சமாந்தரமாக குடிமக்கள் வரவு செலவுத்திட்ட முன் மீளாய்வை நடத்த ஒரு முறைமையை முன்னெடுக்க வேண்டும். வரவு செலவுத்திட்டச் செயன்முறைக்குக் கீழாக அமையும், அடிப்படையான எடுகோள்களையும் நோக்கங்களையும் ஆராய்ந்து விவாதிப்பதற்காக அரசாங்கம், தனியார்துறை, குடிமக்கள் சமூகம் என்பனவற்றின் பங்குபற்றுனர்களை உள்ளடக்கிய வருடாந்த வரவு செலவுத்திட்டக் கலந்துரையாடல்களை

குடிமக்கள் சமூகம் மேற்கொள்ள வேண்டும். (நேர காலம்: நாடாளுமன்றத்தில் வருடாந்த நிதி ஒதுக்குதல் சட்டம் சமர்ப்பித்த நாளில் இருந்து இடம்பெறும், தொடர்ச்சியாக இடம்பெறும்).

5. அ.2 பொது முகவரகங்களிலும் பொது முயற்சிகளிலும் உள்ளகக் கணக்காய்வு இயல்திறன்களை முன்னேற்றுதல்.

- ஒவ்வொரு பொது அமைப்பில் அல்லது முயற்சியில், பயனுறுதிவாய்ந்த உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளையும் கணக்காய்வு இயல்திறனையும் விருத்தி செய்வதற்காக கணக்காய்வாளர் நாயகத்தின் திணைக்களத்தின் வெளியகக் கணக்காய்வு மீளாய்வுத் தொழிற்பாடு மாற்றாக அமையுமென்று எதிர்பார்க்கக் கூடாது. உண்மையில், ஒவ்வொரு பொது அமைப்பிலும் பயனுறுதிவாய்ந்த உள்ளகக் கணக்காய்வு முறைமைகளின்றி, கணக்காய்வாளர் நாயகம் தனது தொழிற்பாடுகளை சரியாக நிறைவேற்ற முடியாது. உள்ளகக் கணக்காய்வுத் தொழிற்பாடுகளுக்கு மேலும் சிறந்த வழிகாட்டலை வழங்குவதற்காக கணக்காய்வாளர் நாயகத்தின் திணைக்களத்தினால் தயாரிக்கப்படும் வருடாந்தக் கணக்காய்வு அறிக்கை ஒவ்வொன்றும், உள்ளகக் கணக்காய்வு இயல்திறன்கள், செயலாற்றலின் போதிய தன்மை பற்றிய மீளாய்வையும், அதற்கு முற்பட்ட ஆண்டில் ஏற்பட்ட முன்னேற்றம் பற்றிய மதிப்பீட்டையும் எதிர்வரும் ஆண்டின் முன்னேற்றங்களுக்கான விதப்புரைகளையும் உள்ளடக்க வேண்டும். உள்ளகக் கணக்காய்வுத் தொழிற்பாடுகளுக்கு மேலும் சிறந்த வழிகாட்டலை வழங்குவதே இவற்றின் நோக்கமாகும். மேலும், நன்கொடையாளர்களின் ஆதரவுடன், உள்ளகப் பொதுக் கணக்காய்வாளர்களுக்கு பயிற்சிகளை வழங்குவதற்கான ஒழுங்குகளைச் செய்வதற்கு அவர்களின் பயன்பாட்டிற்காக வழிகாட்டற் கையேடுகளையும் அறிவுறுத்தல்களையும் விருத்தி செய்வதற்கான ஒழுங்குகளைச் செய்வதற்கும் கணக்காய்வாளர் நாயகத்தின் திணைக்களம் உதவ வேண்டும். (நேர காலம்: ஓர் அமைப்பின் அல்லது முயற்சியின் வருடாந்தக் கணக்காய்விற்குள், கணக்காய்வாளர் நாயகத்தின் திணைக்களத்தின் உள்ளகக் கணக்காய்வு வழக்கங்களின் மீளாய்வு சேர்க்கப்பட வேண்டும். 2008 ஆம் ஆண்டு ஒக்டோபர் மாதத்திற்குள் பயிற்சிக்கான தேசிய நிகழ்ச்சித் திட்டமொன்றும் செயல்திறன் வளர்ச்சி பற்றிய விடயங்களும் விருத்தி செய்யப்பட்டு அதன் பின்னர் தொடர்ச்சியான அடிப்படையில் நன்கொடையாளர்களின் ஆதரவுடன் நடைமுறைப்படுத்தப்பட வேண்டும்.)

5. அ.3 கணக்காய்வாளர் நாயகத்தின் திணைக்களத்தினால் கோவையாக்கப்பட்ட வெளியகக் கணக்காய்வு அறிக்கைகளுக்கு COPE, PAC என்பவற்றின் தாமதமற்ற துலங்கல்.

- கணக்காய்வாளர் நாயகத்தின் திணைக்களம், தனது வெளியகக் கணக்காய்வு அறிக்கைகள் நாடாளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட பின்னர், குற்றச்சாட்டுக்களைப் பற்றிய நுண்ணாய்வுகளைச் செய்வதற்காக COPE, PAC குழுக்கள் காலந் தாழ்த்தாமல் நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதுடன், சம்பந்தப்பட்ட அமைச்சர்களிடமிருந்தும் சரியான துலங்கல்களைக் கோர வேண்டும். பொருத்தமான வேளைகளில் குறிப்பான முறைப்பாடுகள் COPE அல்லது PAC தவிசாளர்களால் இலஞ்ச ஆணையத்திற்கு முன்வைக்கப்பட வேண்டும். குறிப்பிட்ட வழக்குகளின் சாட்சியங்களுக்கு ஏற்ப சட்டமா அதிபர் விவகாரங்கள் சட்டத்தின் கீழ் வழக்கை முன்னெடுத்துச் செல்ல வேண்டும். அரசியல் உணர்வு நிலவும் வேளைகளில் சட்டமா அதிபருக்குப் பதிலாக விசேட நாடாளுமன்றத்திற்குப் பொறுப்புக்கூறும் சுதந்திரமான வழக்குத் தொடுபவரை நியமிக்க சாத்தியக்கூறுகள் தோன்றும். ஜனாதிபதியும் அவருடைய பொருத்தமான அமைச்சர்களும் இவ்விதமான நிர்வாகச் செயற்பாடு அல்லது ஒழுக்க நடவடிக்கைகளை பொருத்தமான தேவையானபோது எடுக்க வேண்டும். (நேர காலம்: கணக்காய்வாளர் நாயகத்தின் திணைக்கள அறிக்கைகள் கிரமமான கால அடிப்படையில் சமர்ப்பிக்கப்படுகின்றன. உடனடியானதும் பயனுறுதிவாய்ந்ததுமான நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதற்காக COPE, PAC என்பன தமது மனித வளங்களினதும் பௌதிக வளங்களினதும் இயல்திறனை மேல்நிலைக்கு ஏற்றுவதற்காக நிதிகளைக் கோர வேண்டும்.)

5 ஆ.1 பொதுத்துறைக்கான நன்னெறிக்கோவை / அக்கறை முரண்பாடு பற்றிய ஏற்பாடுகளை விருத்திசெய்தல், நடைமுறைப்படுத்தும் முறைமையை உருவாக்குதல் விழிப்புணர்வை அதிகரித்தல், பொருத்தமான பயிற்சியை வழங்கல்.

- அரசாங்க அலுவலர் களுக்கும் ஊழியர் களுக்கும் நன்னெறிக் கோவை நிறுவனக் கோவையில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தாலும் அவற்றின் கட்டுப்பாட்டின் கீழ் துறைசார் அலுவலர்கள் மட்டுமே வருகிறார்கள். அரசியல் நியமனங்கள் இந்தக் கோவைக்குக் கீழ் வருவதில்லை. மேலும், குடும்ப உறுப்பினர்களுடன் அல்லது நெருங்கிய நண்பர்களுடன் அல்லது முன்னைய ஊழியர்களுடன் அல்லது ஒத்த உறவுகள்

கொண்டோருடன் பிரச்சினைகளை கையாள்வதற்கு வழிக்காட்டும் விதத்தில் பொது அலுவலர்களுக்கு உதவக்கூடிய தெளிவான அக்கறை முரண்பாட்டு ஏற்பாடுகளோ குடியியற் சேவைப் பிரமாணங்களோ இலங்கைச் சட்டத்தில் இல்லை. ஊழல் (ACCA) எதிர்ப்பு இணைப்புக் குழு பொது நிர்வாக, உள்நாட்டு விவகார அமைச்சுடன் ஒத்துழைப்புடன் செயற்பட்டு இலங்கைக்கு மிகப் பொருத்தமான அணுகுமுறையை நிர்ணயிப்பதற்காக, பொதுத்துறை நன் னெறிக் கோவையையும் அக்கறை முரண்பாட்டுச் சட்டங்களையும் மீளாய்வு செய்ய வேண்டும். நன்னெறிக் கோவை அல்லது அக்கறை முரண்பாட்டு சட்டங்களை பிரயோகிப்பது தொடர்பாக நன்னெறி முறைமை குறைந்தளவு அபிப்பிராயங்களை முற்கூட்டியே தரக்கூடிய ஒரு அங்கத்தையும் விளக்கமுள்ள ஒழுக்கவியல் செயல்முறைமையையும் உள்ளடக்கியதாக இருக்க வேண்டும். (குறிப்பிட்ட நன்னெறிக் கோவை/ அக்கறை முரண்பாடுகளை மீறும்போது தண்டங்கள், வேலையிலிருந்து நிற்பாட்டி வைத்தல், தண்டனைக்கோவைச் சட்டத்தின் கீழ் வழக்குத் தொடரல், தொழில்வாண்மை சான்றை நீக்கல் போன்றவை) (நேர காலம்: அமைச்சு இறுதி அறிக் கையை சமர்ப்பித்து விதந்துரைப்புக்களை 2008 ஆம் ஆண்டு மே மாதமளவில் செயற்படுத்தும்)

5 இ.1

அரசாங்க சார்பற்ற நிறுவனங்களினதும் தனியார்துறை நிறுவனங்களினதும் ஒளிவுமறைவற்ற தன்மையை அதிகரித்தல்.

- பங்காளிகளையும் பொதுமக்களையும் பொறுத்தளவில் மிக உயர்ந்த நன்னெறித் தரங்களையும் ஒளிவுமறைவற்ற தன்மையையும் பின்பற்ற வேண்டிய கட்டுப்பாடு, அரசாங்கத்திற்கு உள்ள அளவிற்கு, அரசாங்கச் சார்பற்ற அமையங்களுக்கும் உண்டும். இலங்கையிலுள்ள அரசாங்கச் சார்பற்ற அமையங்கள் தமது அமையத்தின் அளவு, சிக்கற் தன்மை என்பனவற்றிற்கு இணங்க, இலங்கையில் பின்பவருவனவற்றை ஏற்றுச் செயற்படுத்த வேண்டும்: (அ) ஒரு நென்னெறிக் கோவை (ஆ). நிதி தொடர்பாக ஒளிவுமறைவற்ற தன்மை (சுதந்திரமாகக் கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட வருடாந்த கணக்குக் கூற்றை வெளியிடுதல் மூலம்), (இ). பணிப்பாளர் சபை ஒன்றை நிறுவுதல், இவர்களுள் பெரும்பாலானோர் சுதந்திரமானவர்கள் (அதாவது, அமையத்தின் ஊழியர்களோ அலுவலர்களோ அல்ல) (ஈ). தமது செயற்பாடுகள்

பற்றிய பயனுறுதிப்பாட்டு மதிப்பீடுகளைக் காலத்திற்குக் காலம் நடத்தி வெளியிடுதல். (நேர காலம்: மேலே குறிப்பிடப்பட்ட வழிகாட்டல்களுக்கு அமைய அரசாங்கச் சார்பற்ற அல்லது தனியார்துறை அமையங்கள் நடந்துகொள்ளுதல் எவ்வளவு விரைவாக முடியுமோ அவ்வளவு விரைவாக இடம்பெற வேண்டும். இது, அமையத்தின் அளவு, அதன் சிக்கல் தன்மை, அதன் சட்ட அந்தஸ்து என்பவற்றுடன் இயைபாக இருக்க வேண்டும்.)

- தனியார்துறை கம்பனிகள் (ஊடகங்கள் உட்பட) குறிப்பாக, இலங்கை பிணையங்கள் மாற்று ஆணையத்துடன் “பட்டியற்படுத்தப்பட்ட கம்பனிகள்” கூட்டு சமூக (நன்னெறி) பொறுப்பு என்ற உயர்ந்த தரங்களைப் பேண வேண்டும். பட்டியற்படுத்தப்பட்ட கம்பனிகள் பிணைகள் மாற்று ஆணையத்தின் விதிகள் வழிகாட்டிகளுக்கு இணங்க இயங்க வேண்டும். மற்றைய கம்பனிகள் அவற்றை சிறந்த பயிற்சி தொடர்பாக பாவிக்கலாம். வர்த்தக சம்மேளனங்கள், ஐ.நா.வின் அனுசரணையிலமைத்த உலகளாவிய ஒப்பந்தம் என்பன போன்ற தனியார்துறை அமையங்கள் இம்முயற்சிக்கு ஆலோசனையும் வழிகாட்டலும் வழங்க முடியும். (நேர காலம்: அரசாங்கச் சார்பற்ற அமையங்கள் போல், தனியார் துறை கம்பனிகளும் மேலே கூறப்பட்ட வழிகாட்டல்களுக்கு அமைய நடந்து கொள்ளுதல் முடிந்தளவு விரைவாக இடம்பெற வேண்டும். இது கம்பனியின் அளவு, அதன் சிக்கல் தன்மை, அதன் சட்ட அந்தஸ்து என்பவற்றுடன் இயைபாக இருக்க வேண்டும்.)

6. சிவில் சேவை, அரசியற் செயல்முறை என்பனவற்றின் தன்னாட்சியையும் பயனுறுதித் தன்மையையும் அதிகரித்தல்.

எதிர்பார்க்கப்படும் விளைவுகள்:

- அ. பொதுச் சேவையில், அதிகரித்த தொழில்வாண்மைத் தன்மையும், ஒளிவுமறைவற்ற தன்மையும் பொறுப்புக்கூறும் தன்மையும்.
- ஆ. அரசியல் கட்சிகளில் அதிகரித்த பொறுப்புக்கூறும் தன்மையும், இயக்க நிதியிடலில் ஒளிவுமறைவற்ற தன்மையும்

6 அ.1. பொதுச் சேவை சீர்திருத்தம்

- தாழ்ந்த செயலாற்றலுக்குப் பங்களிக்கும் பல பிரச்சினைகளை அகற்றுவதற்காகவும், பொதுச் சேவைத்துறை ஆராய்ந்து அதற்கு வேண்டிய மாற்றங்களுக்கான விதப்புரைகளை உருவாக்குவதற்காகவும் மாண்புமிகு ஜனாதிபதி பொதுச் சேவைச் சீர்திருத்த ஆணையமொன்றை உருவாக்க வேண்டும். இவை பின்வருவனவற்றை உள்ளடக்கும்.

- (அ) குறைந்த சம்பளங்கள்
- (ஆ) வாழ்க்கைத்தொழில் ஏணிகள்
- (இ) தெளிவற்ற பணி விபரங்களும் அறிவிக்கும் அமைப்புகளும்
- (ஈ) செயலாற்றல் மதிப்பீட்டு முறைமைகள் இல்லாமை
- (உ) பொறுப்புக்கூறும் முறைமைகள் இல்லாமை. அத்துடன், அரசியல் அழுத்தங்களும் தலையீடுகளும் அடிக்கடி இடம்பெற்ற போதிலும், பொதுச் சேவையில் சுதந்திரத்தை உறுதிப்படுத்த வேண்டிய அவசியம் உள்ளது. (நேர காலம்: 2008 ஆம் ஆண்டு ஏப்ரல் மாதத்திற்குள், சிவில் சேவைச் சீர்திருத்த ஆணையம் நிறுவப்பட வேண்டும். ஜனாதிபதிக்குச் சமர்ப்பிப்பதற்கான ஓர் அறிக்கையைத் தயாரிப்பதற்கு 18 மாதத்திற்கு மேலான காலம் வழங்கப்படக் கூடாது)

- மிகப் பெரும்பாலான பொதுமக்கள் ஊழியர்கள் நேர்மையானவர்கள். விடா முயற்சியுள்ளவர்கள். பயனுறுதிவாய்ந்த உழைப்பாளிகளாவார்கள். வருடாந்த தேசிய ஏற்றங்கீகரிப்பு நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்றை அரசாங்க தொழிற்சங்கங்களின் ஒத்துழைப்புடன் பொது நிர்வாக உள்ளூர் விவகார அமைச்சு உருவாக்க வேண்டும். (நேர காலம்: வருடாந்த பொதுமக்கள் ஊழியர் விருதுகள் நிகழ்ச்சித்திட்டம் அமைக்கப்பட்டு, 2008 ஆம் ஆண்டு ஜூன் மாதத்திற்குள் நடைமுறைப்படுத்தப்பட வேண்டும். இது ஐக்கிய நாடுகளின் பொதுமக்கள் சேவைத் தினக் கொண்டாட்டங்களின்போது இடம்பெற வேண்டும்.)

6. ஆ.1. அரசியற் கட்சிகளின் ஒளிவுமறைவற்ற தன்மையும் அதிகரித்தலும் தேர்தல் நிதிகளும். தேர்தல்களிலும் அரசியற் கட்சி நிதியிடலிலும் ஒளிவுமறைவற்ற தன்மை மிகக் குறைவாகக் காணப்படுகிறது, இது ஊழல் பற்றிய சந்தேகங்களை நிலைமைகளுக்கு வழிவகுக்கின்றது.

- பிரச்சாரத்தின் அவசியமும் அரசியற் கட்சி நிதிச் சீர்திருத்தம் உயர் முன்னுரிமையைப் பெறும் வேளையில் சொத்துக்களையும் பொறுப்புக்களையும் பிரகடனப்படுத்தும் மேம்படுத்தப்பட்ட சட்டத்துடன் (முன்னர் ஆராயப்பட்டது) இணைப்பாக இவை இருக்க வேண்டும். நாடாளுமன்ற அங்கத்தவர்களுடனும் ஒவ்வொரு அரசியற் கட்சியுடனும் குடியியற் சமூகத்துடனும் கலந்துரையாடி நீதி அமைச்சு, குறைந்தபட்சம் பின்வருவனவற்றை உட்படுத்தும் அரசியல் நிதிச் சீர்திருத்தச் சட்டவாக்கச் சட்டத்தை வரைய வேண்டும்: (அ). தொடக்கத் தொகைக்கு மேலாக வழங்கிய உதவுநர்களின் பெயர்கள் உட்பட அரசியற் கட்சிகளும் அபேட்சகர்களும் பெற்ற நிதிகளின் வருடாந்த கணக்குகளை பிரகரித்தல். (ஆ). தெரிவுசெய்யப்பட்ட அரசியல் பிரதிநிதிகளின் சகல ஊழியர்களினதும் பெயர்களையும் முகவரிகளையும் வருடாந்தம் பிரகரித்தல், (இ). தொடக்கத் தொகைக்கு மேலான தொகையைப் பெறும் தனிப்பட்டவர்கள் அல்லது கம்பனிகளின் பெயர்கள் உட்பட பிரச்சார நிதி வழங்கல்களை வருடாந்தம் பிரகரித்தல் (ஈ). மேற்கூறியவற்றை செய்யாத பட்சத்தில் தண்டங்கள். (நேர காலம்: 2008 ஆம் ஆண்டு ஜூலை மாதத்திற்குள் சட்டவாக்க வரையு தயாரிக்கப்பட வேண்டும். 2009 ஆம் ஆண்டு ஜூலை மாதத்திற்குள் சட்டம் இயற்றப்பட வேண்டும்)
- ஒவ்வொரு அரசியற் கட்சியும் நன்னெறிக் கோவையை ஏற்று நடத்தை மீறல்களுக்கு எதிராகப் பிரயோகிக்கக்கூடிய விதத்தில் ஒழுக்காற்று நடைமுறை ஒன்றைப் பிரயோகிக்க வேண்டும். (நேர காலம்: 2008 ஆம் ஆண்டு ஜூன் மாதத்திற்குள் நன்னெறிக் கோவையொன்றையும் அக்கறை முரண்பாடுகள் விதியையும் நாடாளுமன்றம் ஏற்றுக்கொள்ள வேண்டும்.)

பிற்சேர்க்கை A

செயற்திட்ட மீளாய்வு குழுவின் அங்கத்தவர்கள்

தவிசாளர் - சைரினி சிரிவர்தன, சட்டத்தரணி, பணிப்பாளர், மாற்று கொள்கை நிலையம்.

அங்கத்தவர்கள் - பற்றீசியா எலேலிமா, பணிப்பாளர் நாயகம், தேசிய திட்டமிடல் திணைக்களம், கொள்கை கற்கைக்கான நிறுவனத்தின் ஆளுகை சபை அங்கத்தவர்.

எம்.டி.எ. ரல்ட் (IPFDA) பொதுத்துறை, நீதி அபிவிருத்தி, கணக்கீடு நிறுவனத்தின் அங்கத்தவர், பொதுத்துறை நிதி முகாமைத்துவ டிப்ளோமா (DPFM) தவிசாளர் ட்ரான்ஸ்பரன்சி இன்டர்நஷனல், இலங்கை.

பியசேன ரணசிங்க, சட்டத்தரணி, பணிப்பாளர் நாயகம், ஊழல், லஞ்சம், தொடர்பான முறைப்பாடுகளை புலனாய்வு செய்யும் அமைப்பு.

போராசிரியர் எம். செல்வகுமாரன் சட்டத்தரணி, கொழும்பு பல்கலைக்கழகம் சட்ட பீடாதிபதி.

ஆர். எம். பி. சேனாநாயக்க பொருளியாளர் சிமேர்க், ஓய்வு பெற்ற இலங்கை நிறுவாக சேவையாளர் இளமாணி பட்டதாரி பொருளியல் (லண்டன்) பிட்ஸ்பேர்க் MPIA

ஸ்ரீயானி விஜயசுந்தர- நிகழ்ச்சித்திட்ட இணைப்பாளர், மாற்று கொள்கைக்கான நிலையம்

தேசிய ஊழல் எதிர்ப்பு மாநாடு 2007

நீதிபதி வீரமந்திரி அவர்களின் பிரதானத்துவ உரை

‘இலஞ்சம் மற்றும் ஊழல் எதிர்ப்பு சட்டக அமைப்பு ரீதியாக பலப்படுத்தப்படல்’ என்ற மனித நலன் நோக்கிய மிக அத்தியாவசியமான விடயம் பற்றி சிறப்புமிகு இச்சபையில் உரையாற்றுதல் எனக்குக் கிடைத்த அரிய வரப்பிரசாதம்.

இலஞ்சம், ஊழல் என்பன வரலாற்றில் ஒவ்வொரு அரசும் மிகக் கவனத்துடன் நோக்கி கருத்தாற்றி கையாண்ட விடயம். அசிரியாவின் நான்காபிரம் ஆண்டுகளுக்கு முந்தைய கனிமண் தகடு எழுத்துக்கள் முதல் அண்மைக்கால இலக்கியங்கள் வரை அனைத்து இதிகாசங்களும் ஊழலைப் பற்றி நிறையவே கூறியுள்ளன. நாடகாசிரியர்கள் பிழாமண்டும் பிலெட்சரும் ஊழலை ஒரு விருட்சத்திற்கு ஒப்பிட்டார்கள். அது வேரோடிய பின்னர் “அதன் கிளைகள் அளவிட முடியாத நீளத்திற்கு எங்கும் வியாபிக்கின்றன.” எனவே உலகளாவிய, சர்வவியாபகமான இந்த நிலை அனைத்து அரசுகளினாலும் முழுப் பிரயத்தனத்துடன் கையாளப்பட வேண்டிய ஒன்று. இலஞ்சம், ஊழல் சில சட்டவரம்பெல்லைகளுக்குள் மிக மலிந்தும், சிலவற்றில் வெகு குறைந்தும் வெவ்வேறு மட்டங்களில் வியாபித்து காணப்படுகின்றது. அரசு எதுவானாலும், ஊழல் மட்டம் எவ்வாறாக இருந்தாலும், இரண்டு விடயங்கள் உலகளாவிய ரீதியில் பொருத்தமானவை. அவை பற்றியே இன்று உரையாற்றப்போகின்றேன். இத்துறையில் பொதுமக்களுக்கு கல்வி போதனை வழங்கப்படுவதன் தேவை, நாடொன்றின் பொதுவாழ்வின் மீது சீரழிவை ஏற்படுத்தும் இந்த நோயை ஒடுக்குவதற்கு அமைப்பு ரீதியாக கட்டமைப்பு ஏற்படுத்தப்படுவதன் தேவை ஆகிய இரு விடயங்களே அவை.

சமாதானக் கல்வி எனது பிரதான ஆர்வத்திற்குரிய விடயம் என்ற வகையில், எனது மைய நிலையத்தில் இவ்விடயத்திற்கு தனித்துவமான முக்கியத்துவம் வழங்கப்பட்டுள்ளது. ஊழல் மனித உரிமைகளுக்கும் சட்ட ஆட்சிக்கும் ஊறுசெய்வதுடன் அதிருப்தி மனப்பான்மை, சட்டத்திற்கு கீழ்ப்படியாமை மற்றும் வன்முறைகளுக்கு வித்திடுகின்றது என்ற காரணங்களினால் ஊழல் எதிர்ப்பு கல்வி, சமாதானக் கல்வியின் பிரிக்க முடியாத அங்கம் என நான் தயக்கமின்றி கூறுவேன்.

கல்விசார் அம்சம்

விழிப்புடன் கூடிய, உணர்வு பூர்வமான, தகவல் அறிவுடைய பொது மக்கள் இல்லாத நிலையில் ஊழலிலிருந்து விடுதலை பெறுவது சாத்தியமல்ல என்பது தான் நான் முதலில் முன்வைக்கும் கருத்து. முழு வரலாற்றிலும் ஒவ்வொரு நாட்டிலும் சட்ட முறைமையிலும் இவ்வுண்மை மீண்டும், மீண்டும் தெளிவுபடுத்தப்பட்டு வந்துள்ளது.

நான் முன்வைக்கப்போகும் கருத்துரைகள் ஒரு குறிப்பிட்ட நாட்டையோ, சட்டவரம்பெல்லையையோ குறிப்பதல்ல. மாறாக எங்கெங்கெல்லாம் எவ்வெவரினாலும் மேற்கொள்ளப்படுகின்ற ஊழல் நிலை பற்றிய பொதுவான கருத்தாகும்.

ஒவ்வொரு அதிகாரியும் தனது உத்தியோக பூர்வ பொறுப்புகளை நிறைவேற்றுவதில் முழுமையான நேர்மையை கடைபிடிக்க வேண்டும், அதிலிருந்து எவ்வித வழுவதலும் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட மாட்டாது என ஒவ்வொரு பிரஜையும் எதிர்பார்க்கும் ஒரு மனநிலை, அவ்வாறான ஒரு தேசிய சூழ்நிலை ஏற்படுத்தப்பட வேண்டும். அவ்வாறான சீரிய நேர்மை நிலையிலிருந்து சற்றே வழுவல் நிகழ்ந்தாலும் அது பொறுத்துக்கொள்ளப்படமாட்டாது, நேர்மை நிலை நிறுத்தப்படுவதற்கான முறையான செயற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டு குற்றமிழைத்தவர் தண்டனைக்குட்படுத்தப்படுவார் என பொதுமக்கள் அனைவரும் முழுநம்பிக்கையுடன் எதிர்பார்க்கும் ஒரு நிலை இதனையடுத்துத் தோன்றும்.

கல்வியினூடாக நடைமுறையின் மூலம் இந்தக் கருதுகோள் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டாலன்றி இவ்வாறான ஒரு பொது மனநிலை எந்த நாட்டிலும் ஏற்படுத்தப்பட முடியாது. எனவே இந்தக் கருதுகோள் எமது பாடசாலைகளில் அறிமுகப்படுத்தப்படுவதற்கு உடனடி நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டுமென்பது எனது மனப்பூர்வமான வேண்டுகோள்.

தம்மீது அதிகாரம் பிரயோகிக்கும் நிலையிலுள்ள அனைவரிடமிருந்தும் முழுமையான நேர்மையை எதிர்பார்ப்பது தமது உரிமை என்பதையும், அதிலிருந்து சற்றேனும் குறைந்த ஒரு நிலைப்பாடு எதிர்பார்க்கப்படாது, ஏற்றுக்கொள்ளவும்படாது என்பதையும் நமது குழந்தைகள் தெரிந்து கொள்ளட்டும். கல்விப் பாடத்திட்டங்கள் அனேகமாக ஜீவனோபாயத்தை பெற்றுக்கொள்வதற்கான பாடங்களைக் கொண்டதாகவே, சோறு, கறிக்கான பாடங்கள் உள்ளன. கடமை, நேர்மை பற்றிய ஆண்டாண்டு கால ஞானத்தை உள்ளடக்கும் 'எதிர்வு கண்ணோட்டப் பாடங்கள் தவிர்க்கப்பட்டுள்ளன.

எமது கல்வி முறையில் நிரப்பப்படாதுள்ள பாரிய வெற்றிடமான இது உடனடியாக நிரப்பப்பட வேண்டும். எந்தவொரு நாட்டிலும் இந்த எதிர்வு கண்ணோட்டம் இல்லாமையே அங்கு அநீதிகளும், ஊழலும் நிலவுவதற்குக் காரணமாக அமைகின்றது. நவீன யுகத்தில் நாம் எமது உரிமைகளைப்பற்றி வலிந்துரைக்கும் அதேவேளை சமூகத்திற்கான எமது கடமை தொடர்பான கவனத்தை றுக்கணிக்கின்றோம். எமது கல்விமுறை மூலம் இதற்குப் பரிசாரம் காணப்படுவது அவசரத் தேவையாகும். இது தொடர்பான ஜப்பானிய உதாரணங்களை நாம் படிப்பினையாகக் கொள்ளலாம். அங்கு பல நூற்றாண்டுகளாக குழந்தைகளுக்கு அவர்களின் அவர்களுக்கான

கடமைபற்றி, தொழில் கொள்வோர்களுக்கான அவர்களின் கடமைபற்றி, சக பிரஜைகளுக்கான கடமைபற்றி, நாட்டுக்கான அவர்களின் கடமை பற்றி சிறப்பான கல்வி புகட்டப்படுகிறது. இதன் விளைவாக அவர்கள் மற்றவர்களிடமிருந்து, அவர்கள் எத்தகைய உயர்பதவியிலிருந்தாலும் கூட, குறைவான தரத்தை எதிர்பார்ப்பதில்லை. ஜப்பானில் நான் சிலகாலம் இருந்தேன் என்ற வகையில் அங்கு உத்தியோக பூர்வ ரீதியான ஊழலைத் தடுப்பதிலும், இழைக்கப்பட்ட அநீதிக்குப் பரிகாரம் காண்பதிலும் பொதுமக்கள் அபிப்பிராயம் எவ்வாறு அழுத்தம் பிரயோகிக்கின்றது என்பது தொடர்பான எண்ணற்ற உதாரணங்களைக் கூறமுடியும். தங்களது பொதுத்துறைப் பணியை நேர்மை நிலையிலிருந்து புரியவில்லை என்று கருதினால் தங்களின் உயிரையே கூட தியாகம் செய்து விடத் தயாராகும் அளவுக்கு அங்கு இந்த பாரம்பரியம் நிலவுகின்றது.

இது ஓர் உச்சநிலை உதாரணம் என்ற போதும் அது கோடிட்டுக் காட்டும் நேர்மை நெறியே அதன் அடிப்படைக் கருத்து என்னவெனில் பொதுத்துறை பணியில் முழுமையான நேர்மை கடைபிடிக்கப்படுவதனை எதிர்பார்த்து அழுத்தத்தை பிரயோகிக்கும் எதிர்க்க முடியாததான மக்களின் பொது அபிப்பிராயம் தான் அந்த முக்கிய கருத்து.

ஊழல் எண்ணற்ற பல்வேறு வடிவங்களில் தோற்றம் பெறலாம் என்ற காரணத்தினால் இவையனைத்துமே குறிப்பிடத்தக்க முக்கிய விடயங்கள் தான். இலஞ்சம் பணம் சார்ந்தது மட்டுமல்ல உதவிகள் புரிதல், சட்டத்தின் பிரயோகத்தை தவிர்த்து ஒருவர் தனது பதவியின் முக்கியத்துவத்தை வலிந்து நிலை நிறுத்தல், கீழ் நிலை அதிகாரிகள் தங்கள் கடமையை புரிவதை தடை செய்யும் வகையில் ஒருவர் தனது பதவி பலத்தை பிரயோகித்தல், குடும்ப உறுப்பினர்களுக்கு பதவிகள் வழங்குதல், அரசியல் நிதியை துபிரயோகம் செய்தல், அரசியல் உதவிகளுக்காக நிதி கைமாறுதல், பின்னர் கிடைக்கப்போகும் உதவிகளுக்காக வேட்பாளர்களுக்கு ஆதரவு வழங்குதல், அச்சுறுத்தலும் அச்சுறுத்திப் பணம் பறித்தலும், நீதியான வழக்கு விசாரணை நடைமுறையில் தலையீடுசெய்தல், இவ்வாறு பட்டியல் நீண்டு கொண்டே போவதாய் உள்ளது.

இந்தக் காரணி காரணமாக இந்த முறைகள் அனைத்தும் சட்ட விதிகளின் கீழ் ஒழுங்கமைப்பு செய்யப்பட்டு ஒவ்வொரு சந்தர்ப்பத்திற்கும் ஏற்ற விதத்தில் சட்டம் இயற்றப்பட முடியாது. இந்த சந்தர்ப்பத்தில் தான் சமூகத்தின் நேர்மை உணர்வு செயற்பட வேண்டும். எவ்வளவு தான் கடினமான பாதையானாலும் நியாயத்தை வலிந்துரைக்க வேண்டும். ஊழல் பாதை எளிதானது ஆனால் நேர்மை நெறிப்பாதை கடினமானது என்ற போதும் நமது அனைத்து பாரம்பரியங்களும், மதங்களும் நேர்மை நெறியைத்தான் போதிக்கின்றன. தம்மபத போதனையின்படி ஊழல் பாதை எளிதானது,

ஆனால் நேர்மை நெறிப்பாதை சிரமமானது. முதல் பாதையை தேர்ந்தெடுப்பவர்களின் “வாழ்க்கை எளிதானது” ஆனால் இரண்டாவது பாதையை தேர்ந்தெடுப்பவர்களின் “வாழ்க்கை கடினமானது”. இருப்பினும் கடமை எதுவென்பது தெளிவானதும், பிழையற்றதுமாகும். நேர்மை நெறிப்பாதை சிரமமான போதும் அதுதான் தேர்ந்தெடுக்கப்பட வேண்டிய பாதை, என தம்மபத கூறுகின்றது.

போதிய நேரம் மட்டும் இருக்குமானால் நான் மதங்கள் ஒவ்வொன்றிலிருந்தும் இது தொடர்பான மேற்கோள்களைக் காட்ட முடியும்.

அமைப்பு மைய அம்சம்

ஊழலுக்கெதிராக அமைப்புரீதியான வலுப்படுத்தப்படுதல் என்ற எனது இரண்டாவது கருத்துக்கு நான் இப்போது வருகின்றேன். இவ்வாறான கடமையுணர்வூட்டப்பட்ட பொதுமக்கள் ஏனையோரிடமிருந்தும் அதேபோன்ற கடமையுணர்வை எதிர்பார்க்கின்ற நிலையில் அவர்களுக்கான சில அத்தியாவசியமான தேவைகள் வழங்கப்பட வேண்டும். தகவல் பெறுவதற்கான உரிமை, புகார் செய்யும் போது ஒருவர் பாதுகாக்கப்படுவதற்கான உரிமை, புகார் செய்தவற்கான ஒரு அதிகாரத்துவ ஸ்தாபனம், அந்த அதிகாரத்துவ ஸ்தாபனத்திற்கு புகார் மீது புலன் விசாரணை செய்யும் கடமை, புலன் விசாரணை முடிவுகளின்படி தண்டனை அல்லது நட்சுடு வழங்கப்படுவதற்கான ஏற்பாடுகள், என இன்னும் பல தேவைகள் உள்ளன.

இந்த நோக்கத்தை அடைவதற்காக சட்டத்தில் அறிமுகம் செய்யப்பட வேண்டிய அல்லது திருத்தம் செய்யப்பட வேண்டிய சட்ட அங்கங்கள்.

- தகவல் சுதந்திர சட்டம்,
- குற்றத்தை எடுத்துச் சொல்பவரின் பாதுகாப்புக்கான சட்டம்.
- பிரதான கணக்குப் பரிசோதகர் திணைக்களம் நீதி, நேர்மையுடன் புலன் விசாரணைகளை நடத்துவதற்கு வழிசெய்யும் கணக்குப் பரிசோதனை சட்டம்.
- சொத்துக்கள், கடன்கள் பற்றிய பிரகடனத்துக்கான சட்டம்.

அத்துடன் நிதிநிலைப் பிரகடனச் சட்டம் அதன் செயற்பாட்டு ரீதியாக பலப்படுத்தப்படல்.

இது தொடர்பான மேலதிக ஆலோசனைகள் தேசிய ஊழல் எதிர்ப்பு செயலாக்கத் திட்டம் தொடர்பாக நடத்தப்பட்டதான, இன்று இங்கு சமர்ப்பிக்கப்படவுள்ளவையான பல்வேறு ஆய்வுகளில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன.

இந்த விடயம் தொடர்பான இன்னும் இரண்டு அம்சங்களும் முக்கிய கவனத்திற்கு எடுக்கப்படவேண்டியவை.

சமூகம்சார் அம்சம்

ஏற்கனவே வறியவர்களும் வசதிகள் ஏதும் அற்றோரும் இருப்பவர்களில் பெரும்பான்மையானவர்கள், தான் ஒரு நாட்டில் ஊழல் காரணமாக பாதிக்கப்படுகின்றார்கள் என்பது ஒரு முக்கிய அம்சம். அவர்களின் உரிமையை அவர்களாகவே வலிந்து நிலைநிறுத்திக் கொள்வதற்கோ அல்லது இழைக்கப்பட்ட அநீதிக்குப் பரிகாரம் தேடிக்கொள்வதற்கோ அவர்களிடம் வலிமை இல்லை அவர்களினாலேயே பதவிகளில் அமர்த்தப்பட்டு பலமும், அதிகாரமும் கொண்டவர்களாக உள்ளவர்களைத் தான் அவர்கள் நாட வேண்டியுள்ளது.

பரிகாரம் காண்பதற்கான வேறு வழியேதும் இல்லாத நிலையில், செயலாக்கத்துறையும், சட்டவாக்கத்துறையும், சட்டத்துறையுமே அநீதிக்கெதிராக அவர்களுக்குள்ள ஆயுதங்கள், இவ்வாயுதங்களிலோ அல்லது அவற்றின் அங்கங்களிலோ நம்பிக்கை வைக்க முடியாது என்ற நிலை ஏற்படும்போது எதிர்மறையான, தவிர்க்க முடியாத சூழலில் அவர்களுக்கு சட்டத்தை தங்கள் கையில் எடுப்பதைத்தவிர வேறுவழியில்லை. எனவே தங்கள் பொறுப்புகள் தொடர்பான இன்னும் அதிகரித்த உணர்வு நிலை பொதுத்துறை பதவிகளை வகிக்கும் அனைவர் மத்தியிலும் தேவை. செல்வந்தர்களுக்கும், வாய்ப்பு வசதிகள் உள்ளவர்களுக்கும் அவர்களுக்கு எதிராக இழைக்கப்பட்ட அநீதிகளுக்குப் பரிகாரம் காண்பதற்கு வேறு வழி வகைகள் இருக்கலாம். ஆனால் வறிய வசதிகளற்றவர்களுக்கு எந்த மார்க்கமும் கிடையாது.

இரண்டாவது அம்சம் என்னவெனில் நமது நாடானது செறிவான விவசாயம் சார்ந்த கிராமிய சமுதாயம், நமது பிரஜைகளில் பெரும்பான்மையானவர்கள் அதிகார மையத்திலிருந்து வெகு தொலைவில், அதை இலகுவில் எட்ட முடியாத நிலையில் உள்ளார்கள்.

ஆனால் அதிகாரத்துவ கட்டளைகளும், உத்தரவுகளும் மட்டும் அவர்களின் கிராமிய வதிவிடங்களை சென்றடைந்து விடுகின்றன. இங்கு சமநிலை இல்லை. ஏனெனில் அவர்கள் பரிகாரம் தேடுவதற்கான அதிகார மைய நிலையத்தை மிகுந்த சிரமத்துடனும், பணச் செலவுடனும், மிகுந்த இடையூறுகளுக்கு மத்தியிலுமே சென்றடையக் கூடியதாய் உள்ளது. இத்தனைக்கும் மத்தியில் அவர்கள் அதிகார மையத்தை சென்றடையும் போது அங்கும் பக்கச்சார்பும், ஊழலும் நிலவுமானால் அவர்கள் இறுதியாக தஞ்சம் கோரிய இடத்திலும் மனமுறிவை எதிர்நோக்க

நேர்கின்றது. எனவே அதிகார நாற்காலிகளில் இருப்பவர்கள் அவர்களது நிர்வாகத்தை சீரிய நேர்மையுடன் கையாள வேண்டிய நிர்ப்பந்தம் அவர்கள் மீது அழுத்தமாகவுள்ளது.

சிறந்த வாய்ப்பு வசதிகளுடைய உயர் பதவியிலிருந்து கொண்டு கல்விசார் கண்ணோட்டத்துடன் நோக்கும்போது ஊழலின் மனிதத்துவ அம்சம் நமது பார்வையிலிருந்து மறைந்து செல்லும் நிலையே ஏற்படுகிறது. சம்பந்தப்பட்ட மக்களின் வாழ்க்கையைப் பாதிக்கின்ற இந்த விடயத்தில் வளைந்து கொடுக்காது, சீரிய நேர்மையுடன் உறுதியான தீர்மானங்களை மேற்கொள்ளவேண்டிய நிர்ப்பந்தம் அதிகாரத்திற்குரிய அனைவரிடமும், குறிப்பாக வளர்முக நாடுகளில், உள்ளது.

மிகக் கீழ் மட்டத்தில் இடம்பெறும் ஊழல் கூட பெரும் பாதிப்பினை ஏற்படுத்துமென்ற உண்மையை நாம் காணத்தவறக் கூடாது. கீழ்மட்ட அதிகாரிகளினாலும், கிராமிய மட்டத்திலும் மேற்கொள்ளப்படும் ஊழல் சார்ந்த அல்லது அரசியல் செல்வாக்குடன் கூடிய தீர்மானங்கள் அங்குள்ள தாழ்மையான மக்களின் வாழ்க்கையை முற்றுமுழுதாக சீரழித்துவிடக்கூடியனவாகும். கிராமிய மட்டத்திலிருந்து அதிகாரத்துவ பீடம்வரை நிர்வாக மட்டங்கள் அனைத்தும் ஊழல் அற்றனவாக இருப்பதை உறுதிசெய்துகொள்ளும் முயற்சியில் நாம் தீவிரமாக ஈடுபடவேண்டும். அரசுத்துறை, செயலாக்கத்துறை, சட்ட மற்றும் சட்டவாக்கத்துறைகள் அனைத்தும் அவற்றின் அனைத்து பிரிவுகளும் இந்தக் களங்கத்திலிருந்து விடுதலை பெற வேண்டும்.

இந்த அதிகாரிகள் வெறுமனே தேவை மட்டும் காரணமாக ஊழலிலீடுபடுவதில்லை என்பதை உறுதி செய்து கொள்வது முக்கியம். ஈடுகொடுக்க முடியாத பொருளாதாரத் தேவையினால், அடிப்படை நுகர்வு தேவையை நிறைவேற்றிக் கொள்வதற்காக தவறு செய்த சம்பவங்கள் பலவுண்டு. அதிகாரவர்க்க ஏணியில் கடைநிலையில் உள்ளவர்களுக்கு வாழ்க்கைச் செலவுக்கு ஏற்றதான ஊதியம் கிடைக்கின்றதாவென ஊர்ஜிதம் செய்து கொள்வதும் ஊழல் பிரச்சினை தீரவில் உள்ளடக்கப்பட வேண்டிய ஒன்று.

கவனத்தில் கொள்ளப்பட வேண்டிய மற்றொரு அம்சம் சட்டத்தை நடைமுறைப்படுத்துபவர்கள் மீது அடிக்கடி ஏற்படுத்தப்படும் தலையீடுகள். தென் ஆசிய பவளப்பாறைகளைப் பாதுகாப்பது தொடர்பான தென் ஆசிய கூட்டுறவு சுற்றாடல் நிகழ்ச்சித் திட்ட (ஸ்யுஊஹீ) கூட்டத்தில் நேற்று நான் உரையாற்றினேன். சட்ட விரோத செயற்பாடுகள் மூலம் எமது பவளப்பாறைகளுக்கு இடைவிடாது அழிவு ஏற்படுத்தப்பட்டு வருவது பற்றிய பேச்சுவார்த்தை இந்தக் கலந்துரையாடலில் இடம் பெற்றது. சம்பந்தப்பட்ட நபர்களுக்கெதிராக வழக்குத் தொடரப்படும் போதும், அந்த சட்ட விரோத செயற்பாட்டை நிறுத்துவதற்கான முயற்சிகள் மேற்கொள்ளப்படும்

போதும் அவர்களை வேலைக் கமர்த்துபவர்கள் தலையிட்டு மேலதிக நடவடிக்கைகளை தடை செய்கின்றார்கள். இதன்மூலம் மீளப் பெறமுடியாத பல நூற்றாண்டுகளுக்கு சீர்செய்யப்பட முடியாத சேதம் எமது சுற்றாடலுக்கு ஏற்படுத்தப்படுவதுடன் எமது எதிர்கால சந்ததியினருக்கும் மிகப் பெரிய இழப்பு ஏற்படுத்தப்படுகின்றது.

இவ்வாறான சம்பவங்கள் அனைத்து அரசு செயற்பாட்டுத்துறைகளிலும் இடம் பெற்று வருகின்றன. இவையனைத்தும் தொடர்நிலை கருதுகோள்கள் என்ற முறையில் அவை சமுதாய மற்றும் செயல்முறை சார்ந்த ரீதியில் கவனத்தில் கொள்ளப்பட வேண்டியவை.

சாட்சிகள் மற்றும் தகவலளிப்போர் பாதுகாப்பு

புகார் செய்வதிலும், சாட்சியளிப்பதிலும் பயமற்ற, சுதந்திர நிலை ஏற்படுத்தப்பட வேண்டும், ஏனெனில் அப்படியான செயற்பாடுகளை இடைநிறுத்துவதற்கும், புகார் செய்தலை அதைரியப்படுத்துவதற்கும் பல வழிகள் உள்ளன. ஊழல் ஒழிப்புத்துறையில், சட்டத்துறையை விட இது விடயத்தில் அதிக தாக்கம் உள்ளது.

உலகளாவிய கவனத்தை ஈர்த்த ஐக்கிய அமெரிக்காவின் திருமதி. கேத்தரின் ஜெனோவிஸின் வழக்கு என் ஞாபகத்திற்கு வருகின்றது. நியூயோர்க் மாநகர மையப் பகுதியில் பலர் முன்னிலையில் திருமதி. ஜெனோவிஸ் அடித்துக் கொலை செய்யப்பட்டார். அவர்களின் ஒருவராவது அவரைப் பாதுகாப்பதற்கு முன்வரவில்லை எனக்கண்டு உலகமே அதிர்ச்சியடைந்தது. சாட்சியாக சிக்கவைக்கப்படுதல், பயமுறுத்தல்களை எதிர்கொள்ள நேர்தல், அவமதிப்பு, தொந்தரவுகள் பழிவாங்கப்படுதல் மற்றும் நீதிமன்றத்தில் கடுமையாக நடத்தப்படுதல் என்பன பற்றிய பயம் காரணமாகவே அவரை காப்பாற்றுவதற்கு யாரும் முன்வரவில்லையென்பது விசாரணைகளின் மூலம் தெரிய வந்தது. ஜெனோவிஸ் வழக்கு தொடர்பாக உலகெங்கும் கருத்தரங்குகள் நடைபெற்றன. இது எமக்கு ஆழமான முக்கியத்துவமுள்ள ஒருவிடயம், ஏனெனில் உலகளாவிய ஆய்வுகளின்படி புகார்தாரர்கள் அச்சம் காரணமாகவே ஊழலுக்கெதிராக பகிரங்கமாக செயற்படுகின்றார்கள். இலஞ்சம், ஊழல் பிரச்சினைகளைக் கையாள்பவர்களுக்கு முக்கியமான செய்தியொன்று இச்சந்தர்ப்பத்தில் உள்ளது. இலஞ்சம், ஊழலுக்குகெதிரான புகார்தாரர்கள் மற்றும் சாட்சிகள் மீது பிரயோகிக்கப்படும் அழுத்தங்கள் கொலை வழக்கு விசாரணையொன்றைப் போன்று பாரதூரமான விளைவுகளை ஏற்படுத்தக்கூடியன என்பதுதான் அந்த செய்தி. ஊழல் எந்தளவுக்கு அதிகரித்துள்ளதோ அதே அளவில் புகார்தாரர்களுக்கும், சாட்சிகளுக்கும் ஏற்படக்கூடிய ஆபத்தும் உள்ளது.

வழுவாத நேர்மை நிலை சூழல் ஏற்படுத்தப்படுவதன் விளைவாக ஏற்படக்கூடிய பாரிய மாற்றம் என்னவெனில் எதிர்விளைவு அல்லது பழிவாங்கப்படுதல் பற்றிய அச்சமின்றி புகார்கள் மீது புலன் விசாரணைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டு உரிய நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படும் என்ற எதிர்பார்ப்பு மக்கள் மத்தியில் ஏற்படலாம்.

சிலந்திவலை பிரச்சினை

சட்டங்கள் சிலந்திவலை போன்றவை. சின்னஞ் சிறிய கொசுக்கள் அவற்றில் மாட்டிக்கொள்ளும். ஆனால் குளவிகளும் வண்டுகளும் அதை ஊடறுத்து சென்றுவிடும் என்பது கிரேக்க பழமொழி.

உலகெங்கிலுமுள்ள ஊழல் எதிர்ப்பு வலையமைப்புகள் அனைத்துமே இதே வகையில் தான் செயற்பட்டு வருகின்றனவென்பது பொதுவான கருத்து. அதிகாரபலம், செல்வாக்கு, பதவி மூலம் சட்டச் செயற்பாட்டிலிருந்து விலைகொடுத்து தப்பிக்க முடியுமானால் அது ஜனநாயகத்திற்கும், ஜனநாயக கோட்பாடுகளுக்கும் முரணானது. இது தொடர்ந்து மிக பலம் பொருந்திய நாடுகளில் இடம் பெறும் நிகழ்வு. அங்கு கூட்டுவார்த்தக நிறுவனங்களின் பலமும் தொழில்நுட்பப் பலமும், இராணுவ பலமும் தனித்தனியாகவோ அல்லது இணைந்தோ சிலசமயங்களில் அரசினால் கூட எதிர்க்க முடியாதவாறு சர்வபலத்துடன் செயற்படுகின்றன.

உலகளாவிய ரீதியில் நிலவும் ஊழல் பிரச்சினையைப் பார்க்கும்போது ஒன்றிணைந்த வார்த்தக நிறுவனங்களின் பாரிய பலத்தைக் காணக்கூடியதாயிருக்கின்றது. அதிகாரத்திலுள்ளவர்களுக்கு சன்மானங்கள் வழங்குவதன் மூலம் தங்கள் தேவையை ஊழல் வழிமுறை மூலம் நிறைவேற்றிக்கொள்ளும் இதுபோன்ற சக்திமிக்க அமைப்புகள் உலகெங்கும் செயற்படுவதை காண்பது அதிர்ச்சிக்குரியதாய் உள்ளது. உலகின் சக்திமிக்க சட்டவாக்க சபைகளில் கூட இதற்காக ஆதரவுதிரட்டப்படும் துயரகரமான நிலை இந்த அபாயத்தின் விசுவரூபத்தை காட்டுகின்றது. எமது நாட்டில் இவ்வாறு நடைபெறாதிருப்பதை உறுதி செய்து கொண்டால் நாம் ஏனையோருக்கு உதாரணமாய் விளங்கலாம்.

நேர்மைக்காக பிரசாரம் செய்பவர்கள் பலம் மிக்க வட்டாரங்களிலிந்து எதிர்ப்பை எதிர்கொள்வதை நாம் காண்கின்றோம். அரசியல் பலம் வார்த்தக ஸ்தாபனபலம், பொருளாதார மற்றும் கைத்தொழில் பலம் என்பன வல்லமையான கூட்டுபலமாக ஆகி சாதாரண பிரஜைகளால் எதிர்க்கப்பட முடியாததாகின்ற காரணத்தினால் நாம் எமது சட்டமற்றும் ஸ்தானத்துவ கட்டமைப்புகளை வலுப்படுத்த வேண்டிய தேவை உள்ளது. ஜனாதிபதி ஐசன்ஹோவர் இராணுவ கைத்தொழில் கூட்டுத்தொகுதியினை குறிப்பிட்டு அமெரிக்க மக்களுக்கு தனது பிரியாவிடை உரையின்போது எச்சரிக்கை

செய்தது போல் சில நாடுகளில் இராணுவ பலமும் இதற்கு பங்களிப்பு செய்வதாய் உள்ளது.

குறுக்குத் தோற்ற அரசியல் அம்சம்

ஊழலுக்கெதிரான பிரசாரம் அரசியல் எல்லைகளையெல்லாம் குறுக்கீடு செய்கின்ற ஒன்று. ஒருவர் எந்த அரசியல் கட்சியை அல்லது எவ்வாறான அரசியல் கொள்கையைச் சேர்ந்தவர் என்பது முக்கியமல்ல.

ஒவ்வொரு அரசியல் கட்சியும் அல்லது அரசியல் கொள்கையும் ஊழலை நேரடியாகக் கண்டனம் செய்து ஆட்சியெல்லைகளிலிருந்து அதை வெளியேற்ற வேண்டியது அத்தியாவசியம். இந்த விடயத்தில் நாமனைவரும் பொது நிலைப்பாட்டில் உள்ளோம் என்பதால் இந்தக் கருத்தின் மீது சர்ச்சைகள் இருக்க முடியாது. அரசியல் கட்சிகளில் இந்தக் கொள்கையை தவிர்ந்துக்கொள்ள விரும்பும் தனிநபர்கள் இருக்கக்கூடும். ஆனால் நான் தைரியமாகச் சொல்கின்றேன், அதுவும் இலங்கை மக்களின் பெயரில் சொல்கின்றேன், இந்த நாட்டிலுள்ள எந்தவொரு அரசியல் கட்சியும் ஒரு விநாடி கூட ஊழலை ஏற்றுக்கொள்ள முடியாது, ஊழல் உடனடியாக ஒழிக்கப்பட வேண்டுமென்ற வாக்குறுதியை மறுக்கவும் முடியாது.

எல்லோரும் இணக்கம் காணும் ஒரு பொதுக் கருத்து மேடை இதுவாகும். நேர்மைக் கலாசாரத்தை முன்னெடுப்பதும், ஊழல் தடுப்பு மூலோபாயத்தை மேற்கொள்ளுவதும் அத்துடன் குற்றமிழைப்பவர்களை தம்பிக்க விடாமல் சட்டத்தின் முன் நிறுத்துவதும் அனைத்து அரசியல் கட்சிகளதும் சட்டமியற்றுநர்களதும் கடப்பாட்டுடன் கூடிய கடமையாகும். சிறப்பான பிரயத்தனங்களுக்கு மத்தியிலும் சில சந்தர்ப்பங்களில் ஊழல் இடம் பெறலாம் என்பது உண்மையென்றபோதும், அவை இடம்பெறும் அந்தந்த சமயங்களிலேயே உரிய நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும். இது மிக உறுதியான சொற்பிரயோகத்தின் மூலம் வலிந்துரைக்கப்பட முடியும். மெக்ஸிகோவின் ஆளுநராக இருந்த மெக்ஸிகோ அரசியல்வாதி இக்னேசியா பகாஸா கடுமையான வார்த்தைகளால் கூறியுள்ளதாவது □ஊழல் என்பது குப்பையை போன்றது. அது தினசரி அப்புறப்படுத்தப்பட வேண்டிய ஒன்று” என்பதாகும். (நியூயோர்க் டைம்ஸ் ஏப்ரல் 17, 1987). அப்படி நாம் செய்யாவிட்டால் அது நமக்கு மேலாக உயர வளர்ந்து நம்மையும் அடிமைப்படுத்தி விடும். தோமஸ் ஐயர்ஸன் சொன்னதாவது ‘ஊழலுக்கும், தேசத்துரோகத்துக்கும் எதிராக நம்மை நாம் பாதுகாத்துக்கொள்ள வேண்டிய நேரம் எதுவெனில் அவை நம் கட்டுப்பாட்டை மீறுவதற்கு முன்புதான். ஓநாய் உள்ளே நுழைந்ததன் பின் அதன் பற்களையும் நகங்களையும் பிடுங்கிவிட முடியும் என எதிர்பார்ப்பதைவிட அதை அருகில் வராதபடி பார்த்துக் கொள்வதே சிறப்பானது (வேர்ஜினியா மாநில

அரசு குறிப்புகள் 1787). ஊழல் எதிர்ப்பு அவசரமாகத் தேவை, அது பரிசீலனைக்குரிய விடயங்களில் ஒன்றாக இருக்கும். அனைத்து திணைக்களங்களிலும், அனைத்து ஸ்தாபனங்களிலும், அனைத்து மட்டங்களிலும் அதிகரித்த நிலை வெளிப்படாத தன்மை மற்றும் பொறுப்புக்கூறல் தன்மை என்பன இந்த நடவடிக்கையின் பிரதான பகுதி. எனவே நீங்கள் உங்கள் அக்கறையுடன் கூடிய கவனத்தை செலுத்துவீர்களென்பதில் சந்தேகமில்லை.

கட்டுப்பாட்டுக்குள் கொண்டுவரப்படாவிடில் ஊழல் வளர்ச்சியடைந்து கொண்டு செல்லும் என்ற காரணத்தினால் அது தொடர்பான தொடர்ச்சியான கவனம் அவசியம். 19ம் நூற்றாண்டு பிரித்தானிய எழுத்தாளர், சார்லஸ் கோல்டனின் கருத்தின்படி 'ஊழல் என்பது வெண்பனி பந்தைப் போன்றதொன்று, அது உருள்வதற்கு விடப்பட்டபின் அதன் அளவு அதிகரிக்கும். பன்னெடுங்கால இந்த ஞானம் குறிப்பிடுவதாவது, ஊழல் கண்டுபிடிக்கப்பட்டவுடனேயே அது நிறுத்தப்பட வேண்டும் என்பதே.

நம்பிக்கை தரும் ஒரு செய்தி

எமது பிரச்சினைகளை நாமாகவே தீர்த்துக்கொள்ள முடியும் என்பதில் பலர் நம்பிக்கையிழந்து வருகின்றார்கள். நாம் இன்று பரிசீலனைக்குட்படுத்தியுள்ள விடயம் சார்ந்த ஒரு முக்கிய நம்பிக்கை செய்தி தெரிவிக்கப்பட வேண்டியுள்ளது.

இந்த விடயத்தில் எம்மை வழிநடத்த சிறப்பான பாரம்பரியங்கள் உள்ளன. நாம் அனைவரும் பின்பற்றும் நாம் நன்றாக அறிந்த புத்தமத நூலில் குறிப்பிடப்படும் நல்லாட்சிக்கான பத்து கடமைகள் பற்றி கூறும் தச ரஜதம்விலிருந்து ஒரு தெளிவான மேற்கோளை சொல்கின்றேன். அவற்றிலொன்று 'நியாயமான கொடுக்கல் வாங்கல்'. அரசுகள் செயற்பாடுகள் ஊழலினால் செல்வாக்கு செலுத்தப்படும் ஒரு நிலையில் அரசுக்கும் அதன் பிரஜைகளுக்குமிடையில் 'நியாயமான கொடுக்கல், வாங்கல்கள்' என ஒன்று இருக்க முடியாது. அரசின் பிரஜைக்குரிய நியாயமான கொடுக்கல், வாங்கல் ஊழலினால் வழிநடத்தப்படுமானால் அது எந்த மட்டத்தில் இடம் பெறுகின்ற போதும், அது முற்றிலும் முரண்பாடானவொன்றாகவே அமையும். தச ரஜ தம்வின் 'நியாயமான கொடுக்கல் வாங்கல்' இடம் பெறவேண்டுமானால் அனைத்து மட்டங்களிலும் ஊழலற்ற நிலையை உறுதி செய்துகொள்வதற்காக தளர்வின்றி, உறுதியுடன் சட்டத்தை செயற்படுத்த வேண்டியது அரசின் கடமை.

'நியாயபூர்வமான பரிமாற்றங்கள்' நன்னடத்தைக்குரிய ஒரு விதியென்ற வகையில் ஒவ்வொருவர் விடயத்திலும் அது மிக அத்தியாவசியமானது. தனிநபர்

மட்டத்தில் அந்த விதி செயற்படாத நிலையில் ஒரு பிரஜை மற்றுமொரு பிரஜையை ஏமாற்றி, திருடி நியாயமற்ற பரிமாற்றம் செய்தால் அரசுக்கு அது பாரிய சிக்கல்களுக்குரிய ஒரு விடயம். அவ்வாறு ஏற்படும் போது பாதிக்கப்படும் அந்த நபர் நியாயமற்ற முறையில் அவரின் உடைமைகளை இழக்க நேர்கின்றது. அதே நேரம் ஒரு அரசு அதிகாரி தனது உத்தியோகபூர்வ கடமையைச் செய்வதற்காகச் சட்டவிரோதமாக சன்மானம் பெற்றுக் கொள்வாரானால் முழுநாடுமே திருடப்படுகின்றது. ஏனெனில் அரசு சொத்துக்கள் ஒவ்வொரு பிரஜைக்கும் சொந்தமானவை. அரசின் அதிகார பலம் என்ற விடயத்திலும் இது பொருத்தமானது. ஏனெனில் அதுவும் கூட மக்களின் சொத்துதான், நம்பிக்கையின் பேரில் அரசுக்கு வழங்கப்பட்டுள்ளது. அந்த அதிகாரம் துப்பிரயோகப்படுத்தப்படும் போது அதன் உரிமையாளர்களான பொதுமக்கள் ஏமாற்றப்படுகின்றார்கள். எனவே 'நியாயபூர்வமான பரிமாற்றம்' என்ற அரசின் கடமை நாட்டின் ஒவ்வொரு மட்டத்திலும் அனைத்து பகுதிகளிலும் கடுமையாக செயற்படுத்தப்பட வேண்டும்.

அதைச் செய்யத் தவறினால் எமது தேசிய கலாசாரம், மரபுவழி பாரம்பரியம் என்பவற்றின் அடிப்படை கோட்பாடுகளிலிருந்து நாம் தடம் புரண்டவர்களாவோம். எனவே ஊழல் இடம் பெறக்கூடிய ஒவ்வொரு பகுதியையும் சென்றடைந்து, புலன் விசாரணை நடத்தி, உரிய நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளும் திறனுள்ள அகன்றதான ஸ்தாபன ரீதியான ஓர் அமைப்பே இப்போதைய தேவை.

தூரதிருட்ட வசமாக பதவிக்கு வந்த அரசுகள் இத்தகையவொரு ஸ்தாபனக் கட்டமைப்பின் பல்வேறு அங்கங்களையும் நிறுவி அவற்றிற்குத் தேவையான பலம், பாதுகாப்பு மற்றும் தலையீட்டற்ற தன்மை என்பவற்றை வழங்குவதற்கு மேற்கொண்ட செயற்பாடுகள் தோல்வியடைந்தன.

எமது வளமான கலாசாரம் மற்றும் மத ரீதியான பாரம்பரியம் என்பவற்றை குறிப்பிட்டு அவை எமக்கு உந்து சக்தியாக விளங்கவேண்டும் எனக் கூறி எனது உரையை முடித்துக் கொள்ள விரும்புகிறேன்.

அரசின் சீரிய நேர்மை பற்றிய புத்தமத போதனைகள் ஏற்கெனவே குறிப்பிடப்பட்டது. கிறிஸ்தவ மதத்தின் "திருடாதீர்கள்" என்ற கட்டளை எழுத்தாளர்களால் அரசாள்பவர்கள் மற்றும் அவர்களது அதிகாரிகளின் அனைத்து உத்தியோகபூர்வ செயற்பாடுகள் தொடர்பில் பரம்பரை, பரம்பரையாக வலுவடன் எழுதப்பட்டு வந்துள்ளது. இந்து மத கோட்பாடான 'தாமிட' அல்லது நேரிய நடத்தை பற்றி பல நூற்றாண்டு காலமாக ஆட்சியாளர்களின் கடமைகள் பற்றிய நூல்களில் எழுதப்பட்டு வந்துள்ளன. நீதிபதிகள் மற்றும் அரசு அதிகாரிகள் தங்கள் கடமைகளைப் புரிவதில் ஊழல் சந்தேகத்திற்கு அப்பாற்பட்ட நிலைக்கு உயர

வேண்டுமென மனுநீதி தெளிவாகக் கூறுகின்றது. நல்லாட்சியில் நேர்மை நெறி கருதுகோள் பற்றி விபரித்துக் கூறும் இஸ்லாமிய மதக் கருத்துக்களில் கலீஃபாக்கள் நேர்மைக்கு உதாரணமாகத் திகழ்ந்தார்கள் என்றும் விளக்கேற்றுவதற்கான எண்ணெய்யை உபயோகிப்பதில் கூட நேர்மையைக் கடைப்பிடித்தார்கள் என்றும் கூறப்பட்டுள்ளது. இரவு வேளைகளில் உத்தியோகபூர்வ காரியங்களுக்காக விளக்கேற்றுவதற்கு மாத்திரமே பொது எண்ணெயை உபயோகித்தார்கள்.

சொந்த காரியங்களுக்காக அதை உபயோகிப்பது தவறு எனக் கருதினார்கள். சமூக நிகழ்ச்சிகளின் போது அவர்களின் அறைகளில் ஒளியேற்றுவதற்கு தங்களின் தனிப்பட்ட எண்ணெய்யை உபயோகித்தார்கள் எனக் கூறப்பட்டுள்ளது. மரபுவழி வந்துள்ள நமது பாரம்பரியம் இதுதான் என்பதால் எமது மக்களின் உணர்வுகளில் இவை பள்ளிப்படிப்பு தொடக்கம் புகுத்தப்பட வேண்டும்.

இந்த நாடு உலகின் மிகப் பெரிய மதங்கள் நான்கின் இருப்பிடமாய் இருக்கின்ற தனித்துவமான சிறப்பைக் கொண்டுள்ளது. இந்து, பௌத்த, கிறிஸ்துவ, இஸ்லாமிய மதங்கள் ஒரு சேர இருந்து நமது தேசிய பாரம்பரியங்களை வளப்படுத்திக் கொண்டிருக்கின்றன. இதுபோன்ற ஒரு சாதகமான நிலை ஏனைய ஒரு சில நாடுகளிலேயே உண்டு. பொதுத்துறை நிர்வாகத்தில் நேர்மை நெறியென்ற ஒரே குறிக்கோளைத்தான் இந்த போதனைகள் அனைத்தும் குறிப்பிடுகின்றன. இந்தப் பாதையிலிருந்து விலகிச் செல்வதற்கு நமக்கு எந்தவொரு காரணமுமில்லை. மாறாக பொக்கிமான இந்தப் பாரம்பரியத்தினால் வழிநடத்தப்பட்டு, நேர்மைநெறி வழுவாது கடைப்பிடித்து ஏனையோருக்கும் உத்தாக்கமாயும், உதாரணமாயும் திகழ வேண்டும்.

எனது செய்தியின் சுருக்கம் என்னவெனில் பொது வாழ்க்கையின் அனைத்து மட்டங்களிலும் நேர்மை நெறி நோக்கிய உற்சாகம் ஏற்படுத்தப்பட்டு, அதன் மூலம் இந்த நாட்டு நிர்வாகத்தின் சகல மட்டங்களிலும் மாற்றமும், தெளிவும் ஏற்பட்டு இலங்கையர்கள் அனைவரதும் உரிமைகளும் அவர்களின் உயரதிகாரிக்காக ஆற்ற வேண்டிய கடமைகளும் உறுதி செய்யப்பட வேண்டும். இவையின்றி ஜனநாயகம் பெயரளவில் மட்டும்தான் இருக்கமுடியும். இதைச்சாதிப்பதற்கான ஆற்றலும், பாரம்பரியமும் எமக்குள்ளது. இதற்குத் தேவையான மனோதிடத்தை ஏற்படுத்தி தேவையான சட்டங்களை இயற்றி, அவசியமான எஃதாபனங்களை நாம் நிறுவ வேண்டும். எம்மைக் கடுமையாகத் தாக்கி சீரழிக்கின்ற ஆபத்துக்களை நாம் வெற்றி கண்டு மீண்டும் உயர்நிலைக்கு எழுந்து அதன் மூலம் மக்கள் திடமனத்துடன் பொதுவாழ்வில் நேர்மை நெறியை அடைய முயற்சித்தால் அவ்வாறான சாதனைகளை நிகழ்த்தலாம் என்பதில் உலகுக்கு சிறந்த உதாரணமாகத் திகழ முடியும்.

Handwritten text, likely bleed-through from the reverse side of the page.

Handwritten text, likely bleed-through from the reverse side of the page.

Handwritten text, likely bleed-through from the reverse side of the page.

Handwritten text, likely bleed-through from the reverse side of the page.



Judge C.G. Weeramantry delivers the Keynote Address at the Action Plan Presentation Ceremony, BMICH, 28 July 2007



Action Plan Review Committee Chairperson Cyrene Siriwardhana presents the Action Plan at the Action Plan Presentation Ceremony, BMICH, 28 July 2007



Delegates to the National Anti-Corruption Action Plan Review Conference, BMICH, 16/17 June 2007



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

Preparation and printing of the Anti-Corruption Action Plan was made possible by the financial support of the United States Agency for International Development (USAID), through the Sri Lanka Anti-Corruption Program (ACP).

The Action Plan was prepared by the Consultative Council of the Sri Lanka Anti-Corruption Program, and the views expressed in the Plan do not necessarily reflect the views of USAID or the United States Government.

தேசிய ஊழல் எதிர்ப்புச் செயற் திட்டம்
National Anti-Corruption Action Plan
ජාතික දූෂණ විරෝධී ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම



SRI LANKA ANTI - CORRUPTION PROGRAM

2007