

**தமிழ் மக்கள் பேரவை**

**தயாரித்து**

**கருத்தறிவுதற்காக மக்களிடம்  
முன்வைக்கும்**

**இலங்கைத் தீவின்  
தமிழ்த் தேசிய கிளம் பிரச்சினைக்கான  
தீர்வுத்திட்ட முன்வரைபு**

**Tamil People's Council**

Draft Proposal for

**Finding a Political Solution to the Tamil National Question  
For Public Consultation**

**31.01.2016**



## **தமிழ் மக்கள் பேரவை**

**தேசிய னெப் பிரச்சினைக்கான அரசியல் தீர்வை கண்டதைவது தொடர்பிலான  
நிபுணர் குழுவின் அறிக்கை**

### **அறிமுகம்**

தமிழ் மக்கள் பேரவையானது அரசியல் தீர்வு ஒன்று தொடர்பில் மக்கள் மத்தியில் கலந்தாய்வு ஒன்றை நடத்துவதற்கு உதவும் வகையில் அரசியல் தீர்வு தொடர்பிலான முக்கிய வரையறைகளை உள்ளடக்கிய முன்மொழிவு ஒன்றைத் தருமாறு பணித்து 27 டிசம்பர் 2015 அன்று ஒரு நிபுணர்குழுவை நியமித்தது. பேரவையில் அங்கம் வகிக்கும் அரசியற் கட்சிகளின் பிரதிநிதிகளும் சிவில் சமூக குழுக்களின் பிரதிநிதிகளும் இவ் நிபுணர் குழுவில் இடம் பெற்றனர். 2016 ஜூன் மாதத்தில் இடம்பெற்ற பல சுற்றுக் கலந்துரையாடல் களின் பின்னர் நிபுணர் குழுவானது இவ் அறிக்கையையும் முன்மொழிவையும் பேரவையின் கவனத்திற்கும் அதனைத் தொடர்ந்து மக்கள் கலந்துரையாடலுக்குமாக சமர்ப்பிக்கின்றது.

### **அரசியலமைப்பு ஏற்பாடுகளைச் செய்வதற்கு முன் அரசியல் உடன்படிக்கை ஒன்றை எட்டுவதன் தேவைப்பாடு**

புதியதோர் அரசியல் தீர்வு ஒன்றை கண்டறிவது என்பது வெறுமனே புதியதோர் அரசியலமைப்பை எழுதுவதன் மூலம் எட்ட முடியாது. இலங்கை ஒரு சிங்கள பௌத்த தேசிய அரசாக இருப்பதே தேசிய இனப்பிரச்சினையின் மூல வேர் ஆகும். தற்போதைய இலங்கை அரசில் (அரசு என்பது அரசாங்கத்தில் இருந்து வேறுபடுத்தி அனுகப்படுகின்றது) முழு அரசும் ஒரு தேசத்தோடும் ஒரு மக்கள் கூட்டத்தோடும் அடையாளப்படுத்தப்படுகின்றது. இங்கு அரசானது ஓர் அதிகாரப் படிநிலையை கொண்டிருப்பதும் அவ் அதிகாரப் படிநிலையில் சிங்கள பௌத்த அரசு முதல் நிலையில் இருப்பதுமே இங்கு பிரதான பிரச்சினையாகும். இந்த அதிகாரப் படிநிலையானது ஒந்றையாட்சி முறைமையின் மூலம் உறுதிப்படுத்தப்படுகின்றது. தெற்கில் இருக்கும் இரண்டு பெரிய கட்சிகளும் ஒந்றையாட்சியின் பாற்பட்ட சிங்கள பௌத்த அரசு என்ற கருத்தியலில் உறுதியாக இருக்கின்றன. இந்த கருத்தியல் தமிழ் அரசியல் அபிப்பிராயத்தின் எந்த வகையினருக்கும் ஏற்புடையதல்ல. ஆகவே தான் அரசு தொடர்பில் எல்லோராலும் பகிர்ந்து கொள்ளப்படும் ஓர் அடிப்படைப் பார்வை இல்லாது ஓர் அரசியலமைப்பு ஆக்க முயற்சியில் நாம் ஈடுபட முடியாது என்று நாம் சொல்கின்றோம்.

இலங்கையானது ஒரு மதசார்புப் படிமுறையற்ற அரசாக உருவாகுவதற்கு சிங்கள பௌத்த சமூகமானது இலங்கையின் பல்வேறு மக்கள் கூட்டங்களுக்கிடையே ஒரு சமூக ஒப்பந்தம் ஒன்று தேவை என்பதை ஏற்றுக் கொள்ள வேண்டும். இவ் ஒப்பந்தம் ஊடாக தமிழ் மக்கள் பேரவையின் முன்வரை (31.01.2016)

ஒரு புதிய பல்-தேசிய இலங்கை அரசு ஒன்று தோற்றும் பெற வேண்டும். இதன் அர்த்தம் யாதெனில் தமிழ் மக்களினது தனித்துவமும் அவர்களது சுய நிர்ணய உரிமையும் முஸ்லிம், மலையக தமிழ் மக்களின் அரசியல் விருப்பார்வங்களும் அங்கீகரிக்கப்படல் ஆகும். 1978 அரசியலமைப்பின் 13 ஆவது திருத்த சட்டம் தோல்வியடைந்தமைக்கான காரணம் அது ஒற்றையாட்சி முறைமைக்குள் இருந்தமை மட்டுமல்லாது சிங்கள பெள்த தேசத்தை உச்சத்தில் கொண்டிருந்த ஓர் அதிகாரப் படிநிலையுடன் கூடிய அரசிற்குள் உள் வாங்கப்பட்டமையாலும் என்பது விளங்கிக் கொள்ளப்பட வேண்டும். இந்த அதிகாரப் படிநிலையோடு கூடிய அரசு என்ற கருத்தியல் நிலை மாறாவிட்டால் சமஷ்டி அரசியலமைப்பு வந்தாலும் அது நடைமுறைப்படுத்தப்படாத ஒன்றாகவே இருக்கும். இதன் காரணமாகவே அரசியலமைப்பு ஏற்பாடுகளைப் பற்றி நாம் பேசத் தொடங்க முன்னர் தமிழ் மக்கள் கூட்டத்தினது<sup>1</sup> தனித்துவமும் சுயநிர்ணய உரிமையும் நடைமுறைப்படுத்தப்படாத ஒன்றாகவே இருக்கும். இதன் காரணமாகவே அரசியலமைப்பு ஏற்பாடுகளைப் பற்றி நாம் பேசத் தொடங்க முன்னர் தமிழ்மக்கள் கூட்டத்தினது<sup>1</sup> தனித்துவமும் சுயநிர்ணய உரிமையும் ஒரு அரசியல் உடன்படிக்கை ஒன்றின் மூலம் அங்கீகரிக்கப்பட வேண்டும் என வலியுறுத்துகின்றோம்.

<sup>1</sup> “மக்கள் கூட்டங்கள்” மற்றும் “தேசம்” என்ற சொற்பாவனை தொடர்பில் பின்வரும் விளக்கத்தை தருகின்றோம்.

- அ) பொதுச் சர்வதேச சட்டம், குறிப்பாக சிவில் மற்றும் குடியியல் உரிமைகளுக்கான சர்வதேச பொருத்தனை, “மக்கள் கூட்டங்கள்” சுயநிர்ணய உரிமைக்கு உரித்தானவர்கள் என வரையறுக்கின்றது. சர்வதேச சட்டம் “மக்கள் கூட்டங்கள்” என்ற சொற்பாவனையை வேண்டுமென்றே வரைவிலக்கணப்படுத்தவில்லை என சில புலமையாளர்கள் கூறுகின்றனர். அதற்கான காரணம் இப்பதம் அரசியலினால் வரையறுக்கப்பட வேண்டுமே அன்றி சட்டத்தரணிகளால் வரையறுக்கப்பட வேண்டிய ஒன்றுல்ல என்பதனாலேயே ஆகும்.
- ஆ) சர்வதேச சட்டம் மிகவும் தெளிவாக சிறுபான்மையோர் என வரையறுக்கும் மக்கள் கூட்டத்தினரை தனியாகவும் தமக்கு சுயநிர்ணய உரிமையைக் கோரும் மக்கள் கூட்டத்தினரை வேறோர் வகைக்குரியதாகவும் வேறுபடுத்துகின்றது. வெவ்வேறு துறை சார் புலமையாளர்கள் தம்மை தேசமாக - சுயாட்சிக்கு உரித்தானவர்களாக - கருதும் மக்கள் கூட்டத்தினரே சுயநிர்ணய உரிமையை கோருகின்றனர் எனக் கூறுகின்றனர். அத்தோடு சுயநிர்ணய உரிமை என்பது பல உரிமைகளின் கூட்டாக இருப்பதும் அதற்குள் தனி நாட்டிற்கான உரிமை என்பது அவற்றில் ஒன்று மட்டுமே என்பதும் ஏற்றுக் கொள்ளப்படுகின்றது.
- இ) தமிழ் மக்கள் வெகு காலமாகவே அரசியல் ரீதியாகத் தம்மைத் தேசமாகக் கருதி வந்துள்ளனர். அவ்வாறாக தம்மை தேசமாக வெளிப்படுத்தும் குறிப்பிடத்தக்க ஆவணமாக ஏப்பிரல் 1951 இல் இலங்கை தமிழர்க்குக் கட்சியின் திருகோணமலையில் இடம்பெற்ற முதலாவது மாநாட்டில் நிறைவேற்றப்பட்ட முதல் தீர்மானம் அமைகின்றது. இத்தீர்மானத்தில் தம்மை தேசம் என அழைத்துக் கொள்வதற்குத் தமிழர்கள் சவால் விடப்பட முடியாத நியாயங்களைத் தம்மகத்தே கொண்டவர்கள் எனக் கூறப்பட்டுள்ளமை அவதானிக்கப்பட வேண்டியது. இம்மாநாட்டிலேயே தமிழர்களின் சமஷ்டிக் கோரிக்கையும் தெளிவாக முன் வைக்கப்பட்டது என்பது குறிப்பிடத்தக்கது. இதில் இருந்து சமஷ்டிக் கோரிக்கைக்கும் தேசம் என்ற அடையாளப்படுத்தலுக்கும் நேரடித் தொடர்பு உண்டு என்பதும் இவை முரண்பாடானவை அல்ல என்பதும் பெறப்படும். மேலும் தமிழர்கள்

இத்தகையதொரு சிந்தனை நெறியில் இருந்து தான் புதிய அரசியலமைப்பின் ஏற்பாடுகளைப் பற்றிப் பேச முடியும். இத்தகைய சிந்தனை மாற்றம் இல்லாதவிடத்து கடந்த கால அரசியலமைப்பாக்க முயற்சிகள் போன்றே இம்முறையும் அரசியலமைப்பாக்க முயற்சி பெரும்பான்மைவாத தன்னிச்சையான முயற்சியாக அமைந்து விடும்.

அரசியலமைப்பு ஆக்க முயற்சிக்கு முன் எட்டப்படவேண்டிய அரசு தொடர்பான தொலைநோக்குப் பார்வையானது ஓர் உடன்படிக்கை வடிவில் (பொள்ளியாவில் கைச்சாத்திடப்பட்ட தேய்டன் உடன்படிக்கை, வட அயர்லாந்து பிரச்சினை தொடர்பில் கைச்சாத்திடப்பட்ட குட்டப்பரைடே உடன்படிக்கை போன்றவொரு உடன்படிக்கை) சம்பந்தப்பட்ட தரப்புகளுக்கிடையில் கைச்சாத்திடப்படவேண்டியது அவசியமாகும். இவ்வுடன்படிக்கையில் உள்ளடக்கப்பட வேண்டிய விடயங்களில் தமிழர்களின் தேசம் என்ற அங்கீகாரம், அவர்களின் சுயநிர்ணய உரிமை, இறைமை, கூட்டாட்சி, அதிகாரம், பாரம்பரிய தாயகம் ஆகியன உள்ளடங்கும். எண்ணிக்கையில் பெரும்பான்மையினரான சிங்கள பௌத்த சமூகமும் அதன் அரசியல் பிரதிநிதிகளும் இந்த உடன்படிக்கையை தன்னிச்சையாகக் கிழித்தெறிந்தால் வேறு மாற்றுவழிகள் எதுவும் இல்லாத விடத்து தமிழ் மக்கள் ஒரு பொது வாக்கெடுப்பு மூலம் தமது அரசியல் எதிர்காலத்தை தீர்மானித்துக் கொள்ளலாம் என்ற ஏற்பாடும் இந்த உடன்படிக்கையில் உள்வாங்கப்பட வேண்டும். இவ்வுடன்படிக்கையானது மூன்றாம் தரப்பொன்றால் (அமெரிக்கா / இந்தியா போன்ற அரசொன்றால் அல்லது ஐக்கிய நாடுகள் சபையினால்) உத்தரவாதம் அளிக்கப்பட்ட உடன்படிக்கையாக இருக்க வேண்டும். அரசியலமைப்பு ஒன்று உள்ளாட்டு சட்டத்தோடு மட்டுப்படுவதாக கருதப்படுவதால், இவ்வுடன்படிக்கை மூலமாக மூன்றாம் தரப்பொன்றின் பங்குபற்றலை உள்வாங்குவதானது எட்டப்பட்ட அரசியல் தீர்வின்

ஓர் தேசத்தவர்கள் என்ற முன் வைப்பு இலங்கைத் தமிழரசுக் கட்சி, தமிழர் விடுதலைக் கூட்டணி மற்றும் தமிழ்த் தேசியக் கூட்டமைப்பு ஆகிய கட்சிகளால் தொடர்ந்து தேர்தல்களில் முன் வைக்கப்பட்டு அவை தமிழ் மக்களால் தொடர்ந்து ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்டும் வந்துள்ளமை தெரிந்ததே.

ஈ) ஆகவே இந்த உப குழுவானது வரலாறு, அரசியல் மற்றும் சட்டம் அடிப்படையில் சொல்லப்பட்டுள்ள மேற்படி காரணங்களுக்காக தமிழ் மக்கள் ஒரு தேசம் என்று உறுதிபட கூறுகின்றது. இன்னும் தெளிவாக சர்வதேச சட்ட மொழியில் கூறுவதானால் தமிழர்கள் ஒரு மக்கள் கூட்டம் என்ற வகையில் தம்மை தேசமாகக் கருதி சுய நிர்ணய உரிமையை கோருகின்றனர் என நிபுணர் குழு சமர்ப்பிக்கின்றது. மேற் சொன்னவை காரணமாக தமிழ் மக்கள் பேரவையானது தேசம் என்ற சொற்பதத்தை தொடர்ந்து எம்முன் வந்த பல தலைமுறை தமிழர்கள் பாவித்தமை போன்றே தொடர்ந்து உபயோகப்படுத்துவதா? என்ற தீர்மானத்தை மக்கள் கலந்தாய்வின் போது மக்களிடம் விடப்பட வேண்டும் எனக் கருதுகின்றது. மேலும் தேசம் என்ற அரசியற் பாவனை ஒரு குறிப்பிட்ட கட்சியினது கண்டுபிடிப்போ அல்லது அவர்களின் ஏக போக உரிமையோ இல்லை என்பதையும் உறுதிபடத் தெரிவித்துக் கொள்கின்றோம்.

நிலைத்தகு தன்மையை ஒரு சர்வதேச/வெளித் தரப்பு ஒன்றின் உத்தரவாதத்தின் ஊடாக நிலை பெறச் செய்ய உதவும். மேலும் இவ்வுடன்படிக்கையானது பொறுப்புக் கூறல் மற்றும் நீதி, அரசியல் கைதிகளின் விடுதலை, இராணுவத்தின் கட்டுப்பாட்டில் இருக்கும் காணிகளின் விடுவிப்பு, காணாமல் போகச் செய்யப்பட்டோரின் பிரச்சினைகள், இராணுவமயநீக்கம், அரசால் செய்யப்பட திட்டமிட்ட குடியேற்றங்கள், பாதுகாப்புத் துறை மறுசீரமைப்பு, குற்றங்கள் மீள நிகழாமை தொடர்பான உறுதியளிப்பு தொடர்பிலானவை போன்ற முக்கிய விடயங்கள் தொடர்பாகவும் உடன்பாடுகளை எட்டிய ஓர் உடன்படிக்கையாக இருக்க வேண்டும். மேற் சொன்ன விடயங்களில் முன்னேற்றம் இல்லாமல் அரசியலமைப்பு விவகாரங்களைப் பற்றிய திறந்த பாதுகாப்பான உரையாடல் ஒன்று வடக்கு கிழக்கில் நடை பெற முடியாது.

## **அரசியலமைப்பு ஏற்பாடுகளுக்கான வரைபு முன்மொழிவுகள்**

### **I. இலங்கை அரசின் தன்மை**

- 1.1. இலங்கை ஒரு பல்-தேசிய, பல்-கலாசார, பன்மொழித்துவ, பல்-மத அரசாகும். அது தனது அங்கத்துவ மக்கள் கூட்டங்களையும்<sup>2</sup>, சமூகங்களையும் கொண்டமைந்தது ஆகும். மத்தியும் மாநிலங்களும் மக்கள் கூட்டங்களின், சமூகங்களின் பன்மைத்து வத்தை மதித்து, அங்கீரித்து, பாதுகாக்கும் கடப்பாட்டைக் கொண்டவை.
- 1.2. சிங்களவர்கள், தமிழர்கள், முஸ்லிம்கள், மலையகத் தமிழர்கள் மற்றும் ஏனைய சமூகங்கள் பல்-தேசிய இலங்கையை உருவாக்குகின்றன.
- 1.3. 1978 ஆம் ஆண்டின் அரசியலமைப்பில் வரையறுக்கப்பட்ட வடக்கு, கிழக்கு மாகாணங்கள் தமிழ் தேசத்தின் பாரம்பரிய தாயகமாக இருக்கும் காரணத்தினால் அதன் ஆள்புலபரப்பாக அமையப் பெறும்.
- 1.4. தமிழ் மக்கள் பாரதீனப்படுத்த முடியாத சுயநிர்ணய உரிமையைக் கொண்ட மக்கள் கூட்டமாவர். தனது சுயநிர்ணய உரிமையை ஏற்று அங்கீரிக்கும் இடத்து பிளவு படாத ஒற்றுமையான இலங்கைஅரசிற்கு தமிழ் மக்கள் தமது பற்றாறுதியை வெளிப்படுத்துகின்றனர்.

<sup>2</sup> அங்கத்துவ மக்கள் என்ற சொற்பாவனை உதாரணமாக பொஸ்னிய அரசியலமைப்பில் உண்டு. தனித்துவமான தேசம் என்ற சொற்பாவனை கணேடிய அரசியலமைப்பு பாரம்பரியத்தில் உண்டு.

## 2. கிறைமை

- 2.1. இறைமை தனித்துவாமான மக்களுக்குரியதும் பாரதீனப்படுத்த முடியாததும் ஆகும். முழு சமஸ்தி அரசின் இறைமையும் அதன் அங்கத்துவ மக்கள் கூட்டங்களின் இறைமை மூலம் உய்த்தறியப்படுவதாகும்<sup>3</sup>.
- 2.2. சட்டவாக்க இறைமையானது மத்திய பாராளுமன்றத்தாலும் மாநில சட்டவாக்க அவைகளாலும் தமக்கெண அரசியலமைப்பால் குறித்தொதுக்கப்பட்டுள்ள அதிகாரங்கள் மூலமாகத் தனித்துவமாகப் பிரயோகிக்கப்படும்.
- 2.3. நிறைவேற்று அதிகார இறைமையானது மத்திய அரசாங்கத்தின் பிரதம மந்திரியாலும் அமைச்சரவையாலும் மாநில அரசாங்கத்தின் முதலமைச்சராலும் மாநில அமைச்சரவையாலும் அரசியலமைப்பில் விதந்துரைக்கப்பட்டுள்ள தத்துவங்களுக்கு ஏற்ப பிரயோகப்படுத்தப்படும்.
- 2.4. நீதித்துறை சார் இறைமை அதிகாரங்கள் அரசியலமைப்பு நீதிமன்றத்தாலும் மத்திய, மாநில நீதித்துறையாலும் அவற்றுக்கென விதந்துரைக்கப்பட்ட நியாயாதிக்கங்களுக்கு ஏற்றவாறு பிரயோகிக்கப்படும்.
- 2.5. இவ்வரசியலமைப்பால் விதந்துரைக்கப்படும் அடிப்படை உரிமைகள் யாவற்றையும் மத்திய மாநில அரசாங்கங்கள் மதித்து, பாதுகாத்து அவை மக்களால் அனுபவிக்கப் படுவதை உறுதி செய்யப்படுதலும் வேண்டும். மத்தியாலோ மாநிலத்தாலோ அரசியலமைப்பால் விதந்துரைக்கப்பட்ட வழிகளால் அன்றி அடிப்படை உரிமைகள் சுருக்கப்படவோ, நிராகரிக்கப்படவோ, மட்டுப்படுத்தவோ முடியாது.
- 2.6. வாக்குரிமையானது மத்திய பாராளுமன்றம், மாநில சட்டவாக்க சபை தேர்தல்களிலும், பொது ஒப்பங்கோடல்களிலும் 18 வயது நிரம்பிய ஓவ்வொரு பிரஜைக்கும் உரியதாகும்.
- 2.7. ஓவ்வொரு மாநில அரசும் தனது மாநிலத்திற்குட்பட்ட சிறுபான்மையினரது அடிப்படை உரிமைகளைப் பாதுகாக்கும் கடப்பாடுடையது.

## 3. அரசியலமைப்பின் மீயுயர்வுத் தத்துவம்

மத்தியினதும் மாநிலத்தினதும் அதியுயர் சட்டமும் அத்திபாரமுமாக அரசியலமைப்பு இருக்கும். மத்தியினதும் மாநிலத்தினதும் அனைத்து செயற்பாடுகளும் அரசியலமைப்போடு இயைந்ததாக இருத்தல் வேண்டும்.

## 4. மொழி, மதம், பிரஜாவுரிமை மற்றும் அழிப்படை உரிமைகள்

- 4.1. இலங்கை ஒரு மதச் சார்பற்ற குடியரசாக இருக்கும். அரசு அனைவரினதும் விரும்பிய மதத்தை பின்பற்றுவதற்கான உரிமையை மதிப்பதோடு எல்லா மதங்களையும் சரிசமனாக நடாத்தும்.

<sup>3</sup> தமிழர்களைப் பொறுத்த வரையில் தேசத்தின் ஆள்புல பரப்பும் மாநிலத்தின் ஆள்புல பரப்பும் ஒன்றாகும். மற்றைய மாநிலங்களின் ஆள்புலப்பரப்புகள் எவ்வாறு தெரிவு செய்யப்பட வேண்டும் என்பது தொடர்பில் நாம் இங்கு கருத்துரைப்பதை தவிர்க்கின்றோம்

- 4.2. சிங்களம், தமிழ், ஆங்கிலம் ஆகியன அரசின் உத்தியோகபூர்வ மொழிகளாக இருக்கும்.
- 4.3. வடக்கு கிழக்கில் தமிழும் ஏனைய இடங்களில் சிங்களமும் நீதிமன்ற மொழியாகவும் பொது ஆவணங்களின் மொழியாகவும் இருக்கும்.
- 4.4. தமது மொழி, நிர்வாக மொழியாக இல்லாத விடத்தும் அனைத்து பிரஜைகளும் தமது மொழியில் நீதிமன்றத்தையும் பொதுச் சேவையையும் பெற்றுக் கொள்ள உரித்துடையவர்கள் ஆவார்கள்.
- 4.5 04 பெப்ரவரி 1948 அன்று இலங்கையை இயல்பாக வதிவிடமாகக் கொண்ட அனைவரும் அவர்களது வழித் தோன்றல்களும் இலங்கைப் பிரஜாவரிமைக்கு உரித்துடையவர்கள் ஆவார்கள். பிறப்பால், பதிவால் பிரஜா உரிமை என்ற வித்தியாசம் இருக்கமாட்டாது.
- 4.6 சிவில் மற்றும் அரசியல் உரிமைகளுக்கான சர்வதேச பொருத்தனையின் அண்மித்த பிரதியாக அமையும் அடிப்படை உரிமைகள் சாசனம் ஒன்று அரசியலமைப்பில் இருத்தல் வேண்டும். இவை நீதிமன்றங்களால் வழக்காடப்படக் கூடிய உரிமைகளாக இருக்க வேண்டும். தென்னாபிரிக்க அரசியலமைப்பில் இருப்பதற்கு ஒப்பான பொருளாதார, சமூக, கலாசாரம் சார் உரிமைகளும் சேர்த்துக் கொள்ளப்பட வேண்டும்.

## 5. ஆட்சிமுறைமை

- 5.1. இலங்கை ஒரு சமஸ்தி குடியரசாக இருக்கும்.
- 5.2. அதில் இரண்டு மட்டத்திலான அரசாங்கம் இருக்கும்: மத்தி மற்றும் மாநிலம்.
- 5.3. சமஸ்தியின் கூறுகளாக மாநிலங்கள் இருக்கும். அத்தகைய மாநிலங்களில் ஒன்றாக தற்போதைய 1978 அரசியலமைப்பில் சொல்லப்பட்டுள்ள வடக்கு மற்றும் கிழக்கு மாகாணங்களைக் கொண்ட வடக்கு கிழக்கு மாநிலம் அமையப் பெறும்<sup>4</sup>.
- 5.4. மத்திய அரசாங்கமானது வெஸ்ட்மினிஸ்ர் முறையிலான ஆட்சி முறையில் இருத்தல் வேண்டும்.
- 5.5. அரசாங்கத்தின் இரு மட்டத்திலும் உள்ள தேர்தல் முறைகள் ஜெர்மனியில் இருப்பது போன்ற கலப்பு தேர்தல் முறையை பின்பற்றியதாக இருக்க வேண்டும்.
- 5.6. சமஸ்தி அரசின் சனாதிபதி பாராஞமன்றின் இரண்டு அவைகள் மற்றும் மாநிலங்கள் அவையின் உறுப்பினர்களைக் கொண்ட தேர்தல் கல்லூரியொன்றினால் தெரிவ செய்யப்படுவர்.
- 5.7. தத்தமது சட்ட வரையறைகளின் ஊடாக மாநிலங்கள் தமது ஆட்சி முறைகளை சமஸ்தி அரசியலமைப்போடு முரண்படாத வகையில் உருவாக்கிக் கொள்ளலாம்.
- 5.8 1978 அரசியலமைப்பின் 17ஆவது திருத்தத்தை ஒட்டிய அரசியலமைப்பு பேரவை ஒன்று இருத்தல் வேண்டும்<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> பிரிவு 8 இந்கான குறிப்பை பார்க்க

<sup>5</sup> 17ஆம் திருத்தத்தில் உள்ள சில குறைபாடுகள் நிவர்த்தி செய்யப்பட வேண்டும். உதாரணமாக அவையின் கூட்டத்தை நடத்துவதற்கு சமூகமளிக்க வேண்டிய குறைந்த பட்ச உறுப்பினர்கள் விபரம்.

## **குறிப்பு:**

அ) வடக்கு கிழக்கில் வாழும் முஸ்லிம் சமூகத்தின் அரசியல் தனித்துவத்தை நாம் ஏற்றுக் கொள்கிறோம். முஸ்லிம் சமூகத்தால் இணைந்த வடக்கு கிழக்கில் தமது குழு சார் உரிமைகளை நிறுவன ரீதியாக பாதுகாப்பதற்கு எடுக்கும் முன் வைப்பு எதுவாயினும் அது தொடர்பில் அவர்களுடன் கலந்தாய்வு செய்யத் தயாராக இருக்கின்றோம் என பற்றுதியுடன் கூறிக் கொள்கிறோம்.

ஆ) வடக்கு கிழக்கில் வாழும் சிங்கள பிரஜைகள் யாவரும் அரசியலமைப்பில் உள்ள உரிமைகள் யாவற்றினையும் வடக்கு கிழக்கில் அனுபவிக்கும் உரித்துடையவர்கள் ஆவர். மேலும் வடக்கு கிழக்கு மாநிலத்தால் மேலதிகமாக வழங்கப்படும் மனித உரிமை பாதுகாப்பு அவர்களுக்கும் உரித்துடையதாக இருக்கும்.

இ) அதேவேளையில் தமது வாழ்விடங்களில் அவர்களது ஒன்றுபட்ட அக்கறையை பாதுகாப்பதற்கான அமைப்புமுறைசார் உரிமைகளுக்கான வழிமுறைகளை நோக்கிய மலையகத் தமிழர்களின் உரிமைகளுக்கான எமது அர்ப்பணிப்பை நாம் வெளிப்படுத்துகின்றோம். இது தொடர்பில் மலையக அரசியல் கட்சிகளுடனும் சிவில் சமூகங்களுடனும் வேலை செய்வதற்கு நாம் முழுமையாக எம்மை அர்ப்பணிக்கின்றோம்.

## **மத்திய மட்டத்திலான பகிரப்பட்ட கூட்சி**

### **6. இரண்டாவது அவை**

- 6.1 செனட் என்று அழைக்கப்பட வேண்டிய இரண்டாவது அவையில் அனைத்து மாநிலங்களும் சமமான பிரதிநிதித்துவத்தை கொண்டிருக்கும். ஒவ்வொரு மாநில சட்டவாக்க சபைகளும் விகிதாசார வாக்கு அடிப்படையில் தலை 9 உறுப்பினர்களை செனட் அவைக்கு தெரிவு செய்யும்.
- 6.2 ஒவ்வொரு சட்ட மூலமும் ஜனாதிபதியினால் அங்கிகரிக்கப்படுவதற்கு முன்பாக கீழைவ மற்றும் செனட் அவை ஆகிய இரண்டு சபைகளினாலும் நிறைவேற்றப்பட வேண்டும். ஏதேனும் சட்டமூலமானது செனட் அவையினால் நிராகரிக்கப்படும் பட்சத்தில் அது சட்டமாக ஆக்கப்பட முடியாது.
- 6.3 ஒரு சட்டமூலமானது தமது மாநிலத்தின் நலன்களுக்கு குறிப்பாக குந்தகமாக அமைவதாக வடக்கு-கிழக்கு மாநிலத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் பெரும்பான்மையான உறுப்பினர்கள் கருதுமிடத்து குறித்த சட்டமூலமானது அதன் இரண்டாவது வாசிப்புக்காக விடப்படலாகாது. ஒரு சட்டமூலமானது வடக்கு கிழக்கு மாநிலத்தின் நலன்களுக்கு குறிப்பாக குந்தகமாக அமைகின்றதா என்பது

தொடர்பான விடயமானது பினக்கிற்குட்படுத்தப்படும் போது, அது தொடர்பிலான விவாதமொன்றைத் தொடர்ந்து அவைத்தலைவர் குறித்த விடயம் தொடர்பில் முடிவெடுக்க முடியும். அவைத்தலைவரின் குறித்த தீர்மானமானது அரசியலமைப்பு நீதிமன்றினால் மீளாய்வுக்குட்படுத்தப்பட முடியும்.

## 7. மாநில ஆளுநர்

- 7.1 முதலமைச்சரின் ஆலோசனையின்மீது ஆளுநரானவர் ஜனாதிபதியினால் நியமிக்கப்பட வேண்டும்.
- 7.2 ஆளுநரின் பதவியானது அவசர கால நிலை பிரகடனப்படுத்தப்பட்ட சந்தர்ப்பம் தவிர்ந்த ஏனைய சந்தர்ப்பங்களில் சம்பிரதாயழூர்வமானதாகும்.
- 7.3 மாநில சட்டவாக்க சபையின் பெரும்பான்மை உறுப்பினர்களின் நம்பிக்கையைப் பெறும் உறுப்பினரை முதலமைச்சராக ஆளுநர் நியமிக்க வேண்டும். முதலமைச்சர் மாநில அமைச்சர்களை நியமிக்க வேண்டும்.

## 8. மத்தியினதும் மாநிலத்தினதும் அதிகாரங்கள்

- 8.1. அரசாங்க அதிகாரங்கள் மத்திக்கும் மாநிலத்திற்கும் இடையே பகிரப்படும்.
- 8.2. சமஸ்தி நிரல் என அழைக்கப்படும் நிரல் மத்திய அரசாங்கத்தின் அதிகாரங்களை கொண்டமையும்.
- 8.3. சமஸ்தி நிரலில் இல்லாத அனைத்து அதிகாரங்களும், மாநில நிரலில் நிரல்படுத்தப் பட்டுள்ள அதிகாரங்கள் உள்ளடங்கலாக, மாநிலத்தின் அதிகாரங்கள் ஆகும்.
- 8.4. மத்தியும் மாநிலமும் தத்தமது அதிகார தத்துவங்களில் மீயுயர்வானவை.

### குறிப்பு:

கீழே காணப்படும் மாநில நிரல் வடக்கு கிழக்கிற்கு இருக்க வேண்டிய அதிகாரங்கள் எவை என்ற பார்வையில் முன் வைக்கப்படுகின்றது. பல்-கூறு சமஸ்தி ஏற்பாட்டிற்கு நாம் எதிரானவர்கள் அல்ல என்றாலும் எல்லா மாநிலங்களுக்கும் ஒரே அளவான அதிகாரங்கள் இருக்க வேண்டுமா (சமச்சீரான சமஸ்தி) என்பது தொடர்பில் நாம் இங்குகருத்துக்கூறவில்லை. வடக்கு கிழக்கு மாநிலத்தைப் போல்லாது இலங்கையின் வேறெந்தப் பாகமும் சுயாட்சியைக் கோரவில்லை. மேலும் நாங்கள் இலங்கையின் மற்றைய மாநிலங்கள் குறைந்த அதிகாரங்களை வைத்திருப்பது போல்லாது வடக்குக் கிழக்கு மாநிலமானது சமச்சீரற் ற அதிகூடிய அதிகாரங்களை அனுபவிப்பதை அங்கீகரிக்கின்றோம்.

## மாநில நிரல்

1. காணி
2. சுகாதாரமும் சுதேச மருத்துவமும்
3. உயர்கல்வி, பல்கலைக்கழகங்கள் உள்ளடங்கலாக கல்வியும் கல்விச் சேவைகளும்
4. கமத்தொழிலும் கமநலசேவைகளும்
5. நீர்ப்பாசனம்
6. விலங்கு வேளாண்மை
7. கண்டமேடு மற்றும் பொருளாதார வலயம் உள்ளிட்ட வரலாற்று நீர்ப்பரப்புகள் மற்றும் ஆள்புல நீர்ப்பரப்புக்கள் உள்ளடங்கலான கரையோர வலயங்களுடன் தொடர்புட்ட மீன்பிடித் தொழில், கனிப்பொருள்கள், சுரங்கங்கள் உள்ளடங்கலான பொருளாதார வளங்கள்.
8. மாநிலத்திற்குள்ளான வனங்கள், சரணாலயங்கள் மற்றும் சுற்றுச்சூழல் பாதுகாப்பு
9. கைத்தொழில்களும் கைத்தொழில் அபிவிருத்தியும்
10. ஏரிபொருள், மின்சாரம் மற்றும் மின்வலு வழங்கல்
11. சுரங்கங்களும் கனியவளங்களும் குவாரிகளும்
12. போக்குவரத்து
13. மாநில கணக்கெடுப்பும் புள்ளி விபரவியலும்
14. விமான நிலையங்களும் துறைமுகங்களும் இறங்குதுறைகளும்
15. ஆறுகளும் நீர்நிலைகளும்
16. வீசிகளும் பெருந்தெருக்களும்
17. வீடுமைப்பும் நிர்மாணத்துறையும்
18. நகர திட்டமிடலும் அபிவிருத்தியும்
19. கிராமிய அபிவிருத்தி
20. உள்ளராட்சி மன்றங்கள்
21. கூட்டுறவுகள்
22. மாநிலத்திற்குள்ளான உணவு விநியோகமும் பகிர்ந்தளிப்பும்
23. சுற்றுலாத்துறை ஊக்குவிப்பு
24. பொது ஆற்றுகைகள் உள்ளடங்கலாக கலாச்சாரச் செயற்பாடுகளை ஒழுங்கமைத்தல்,
25. தொலைக்காட்சி உள்ளடங்கலான ஒலிபரப்பும் ஊடகமும்
26. நிவாரணங்கள், புனர்வாழ்வு, புனர்நிர்மாணம்
27. சமூகப் பாதுகாப்பு
28. காவல்துறையும் சட்டமும் ஒழுங்கும். (மீன்பிடி உரித்துக்களையும் மீட்பு நடவடிக்கைகளையும் மேற்கொள்வதற்கும் கரையோர வளங்களை பாதுகாக்கும் பொருட்டும் காவல்துறை ஒரு ‘கரையோரப் பாதுகாப்பு’ பிரிவொன்றை ஸ்தாபிக்க முடியும்)

29. சீர்திருத்தும் நிலையங்கள் மற்றும் சிறுவர் நன்னடத்தை நிறுவனங்களின் நிர்வாகம்
30. மாநில பொதுச் சேவைகள்
31. விளையாட்டுத் துறை
32. மாநிலத்திற்குள்ளான கூட்டினைக்கப்படாத சங்கங்களையும் மன்றங்களையும் ஒழுங்குபடுத்தல்
33. மாநிலத்தின் கடன்
34. உள்ளாட்டு மற்றும் சர்வதேச கடன் மற்றும் உதவி பெறுதல் (சர்வதேச கடன் பெறுதலின் போது குறித்த வரையறையை மீறும் பட்சத்தில் மத்தியின் ஒருங்கியைவு தேவைப்படும்)
35. மாநிலத்துக்கான வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடு, சர்வதேச நன்கொடைகள், அபிவிருத்திக்கான உதவிகளை ஒழுங்குபடுத்தலும் ஊக்குவித்தலும்.
36. மாநில நிதி மற்றும் கடன் நிறுவனங்கள்
37. மதுவரி தீர்வைகள்
38. பிராந்தியத்தின் மொத்த மற்றும் சில்லறை விற்பனைகள் மீதான விற்பனைப் புரள்வு வரிகள்/ பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரிகள்.
39. தேசிய லொத்தர்கள் தவிர்ந்த பந்தய வரிகளும், பரிசுப்போட்டிகளும், லொத்தர்களும் மீதானவரிகள்.
40. மோட்டார் வாகன உரிமை மற்றும் கட்டணங்கள்.
41. மோட்டார் வாகன மற்றும் ஆதன விற்பனைகள் மீதான முத்திரைக் கட்டணம்.
42. நீதிமன்றங்களினால் அறவிடப்படும் தண்டப் பணங்கள்
43. நீதிமன்றங்களுக்கு சமர்ப்பிக்கப்படும் ஆவணங்கள் மீதான முத்திரைக் கட்டணம் உள்ளடங்கலாக நீதிமன்ற கட்டணங்கள்.
44. இறைவரியினை மதிப்பிடுதல், அறவிடுதல் உள்ளடங்கலான காணி வரி அறவீடு மற்றும் வரி அறவிடும் நோக்கங்களுக்காக காணி பதிவேடுகளைப் பேணுதலும்.
45. கனிப்பொருள் உரிமைகள் மீதானவரிகள்.
46. மாநில கணக்காய்வு
47. மாநில நிரலில் குறித்துரைக்கப்பட்ட விடயங்கள் தொடர்பில் சட்டங்களை ஆக்குதல்.
48. மாநில நிரலில் குறித்துரைக்கப்பட்ட விடயங்கள் தொடர்பிலான தண்டப்பணம்.
49. மாநில மட்டத்திலான திட்டமிடல்
50. மாநிலத்துக்கான சட்ட சபை மற்றும் உள்ளாட்சி மன்றங்களுக்கான தேர்தல்கள்
51. தொல்பொருள் மற்றும் பாரம்பரிய அமைவிடங்கள், நூதனசாலைகள், சுவடிகள்
52. மாநிலத்துக்குள்ளான நிர்வாகம்
53. மாநிலத்துக்குள்ளான நீதிநிர்வாகம்
54. மாநில திரட்டு நிதியம்.

## **மத்திய நிரல்**

1. பாதுகாப்பு, மத்திய பந்தோபஸ்து மற்றும் ஆயுதப்படைகள்.
2. மத்திய புலனாய்வுத் திணைக்களம் சமஷ்டி நிரலுக்குப்பட்ட எல்லா விடயங்கள் தொடர்பிலான காவல்துறை அதிகாரங்கள்.
3. குடிவரவு, குடியகல்வு
4. வெளி விவகாரங்கள்
5. தேசிய குடிசன மதிப்பும் புள்ளி விபரமும்
6. நாணயமும் வெளிநாட்டு நாணயமாற்றும், சர்வதேச பொருளாதாரத் தொடர்புகள் நாணயக் கொள்கை.
7. மத்திய அரசுக்கான பொதுக்கடன்கள்
8. மத்திய அரசுக்கான வெளிநாட்டுக் கடன்கள்
9. வங்கி மற்றும் நிதியில் நிறுவனங்களின் ஒழுங்குபடுத்தல்கள்.
10. காப்புறுதி
11. பங்குப் பரிவர்த்தனையும் எதிர்காலச் சந்தைவாய்ப்பும்
12. மத்திய அரசின் கணக்காய்வு
13. தனியாட்களினதும் கம்பனிகளினதும் கூட்டுத்தாபனங்களினதும் வருமானம் மூலதனம் செல்வம் என்பவற்றின் மீதானவரிகள்.
14. மாநில வரிகள் தவிர்ந்த மத்திய அரசுக்கான மொத்த விற்பனை வரவு வரிகளும்/பெறுமதி சேர்க்கப்பட்டவரிகளும்
15. இங்குமதி ஏற்றுமதி தீர்வைகள் உள்ளிட்ட சங்கத் தீர்வைகள்
16. மத்திய அரசினால் அல்லது மத்திய திரட்டு நிதியினால் செலுத்தப்படக் கூடிய ஒய்வுதியம்
17. அனுசக்தி
18. தேசிய மின் உற்பத்தி பராமரிப்பும் முகாமைத்துவமும்
19. சர்வதேச போக்குவரத்து மத்திய அரசின் போக்குவரத்து மற்றும் மத்திய அரசின் புகையிரதப் போக்குவரத்தும்
20. விமானப் போக்குவரத்து
21. மத்திய அரசின் அதிவேக நெடுஞ்சாலைகள்
22. கடலோர வலயம் தொடர்பிலான கடலோரப் பாதுகாப்பு வரலாற்று நீர்ப்பரப்புகள், ஆட்புல நீர்ப்பரப்புகள் உள்ளடங்கலாக பொருளாதார வலயங்கள் கண்ட மேடுகள் உள்ளடங்கலாக, சர்வதேச கப்பற் தொழிலும் கப்பல் போக்குவரத்தும்
23. மத்திய அரசுக்கான தேர்தல்கள்
24. தபால் மற்றும் தொலைத்தொடர்புகள்
25. மத்திய அரசின் பொதுச்சேவைகள் மற்றும் மத்திய அரசின் பொதுச்சேவைகள் ஆணைக்கும் தமிழ் மக்கள் பேரவையின் முன்வதை (31.01.2016)

26. மருந்துகள், நஞ்சுகள் மற்றும் போதைவஸ்துகள்
27. நீதி நிர்வாகம்
28. மத்திய அரசுக்கான கைத்தொழில் ஆராய்ச்சியும் பயிற்சியும்
29. தரநிர்ணயம் மேம்பாடு சம்பந்தமான ஒழுங்குபடுத்தல் நடவடிக்கைகள்
30. ஆக்கவுரிமைகள், புத்தகக்காட்சிகள், வடிவமைப்புகள், பதிப்புரிமை, புலமைத்துவ வியாபாரக் குறிகள், வணிகக் குறிகள்.
31. ஏகபோகவுரிமை இணைப்புகள்
32. மத்திய தொலைத் தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்தல் ஆணைக்குழு
33. மத்திய தொல்பொருள்கள் மற்றும் நூதனசாலைகள்
34. மத்திய விளையாட்டுத்துறையின் நிர்வாகம், உட்கட்டமைப்பு அபிவிருத்தி
35. இயற்கை அழிவு, பேரிடர் ஏற்படும் சந்தர்ப்பங்களில் தலையீடு செய்தல்
36. தொழில் தரம் மற்றும் ஒழுங்குபடுத்தல்கள்
37. பிரஜாவுரிமை

## 9. காணிகள்

- 9.1 காணிகள் கட்டளைச் சட்டத்தின் கீழ் “அரச காணி” என வரையறுக்கப்பட்டவை மாநிலங்களிற்கு உரித்தாகும்.
- 9.2 மத்திய நிரலின் கீழான விடயங்கள் தொடர்பில் நியாயமாகத் தேவைப்படும் காணிகள் தவிர தற்போது மத்தியின் கட்டுப்பாட்டில் இருக்கும் காணிகள் அனைத்தும் மாநிலங்களுக்கு உரித்தாகும். இது தொடர்பில் பின்கூ ஏதும் இருப்பின் அப்பினக்கானது மத்தியஸ்தத்திற்கு விடப்பட்டு இருதியாக அரசியலமைப்பு நீதிமன்றினால் தீர்க்கப்படலாம்.
- 9.3 தற்போது மத்திய நிரலில் இல்லாத விடயம் ஒன்று தொடர்பான அரச காணி மத்தியின் கட்டுப்பாட்டில் இருப்பின் அது மாநிலத்தைச் சேரும்.
- 9.4 மத்தியின் கட்டுப்பாட்டில் அல்லது ஆட்சியில் உள்ள தனியார் காணிகள் அனைத்தினதும் உடமை அவற்றின் சட்டபூர்வ உரித்தாளரிற்கு கையளிக்கப்படல் வேண்டும்.
- 9.5 காணி கைமாற்றம், காணி அபிவிருத்தி, காணிச் சீர்திருத்தம், காணி பயன்பாடு, காணி விற்பனை, உள்ளடங்கலாக காணி தொடர்பில் அனைத்து நடவடிக்கை களையும் எடுப்பதற்கு மாநிலங்களிற்கு பூரண உரித்து உண்டு.
- 9.6 நடைமுறையில் இருக்கும் சட்டங்கள், ஒழுங்கு விதிகள் அல்லது சுற்று நிருபங்கள் போன்றவை மாநிலத்திற்கு உரித்தாகிய காணி அதிகாரங்கள் தொடர்பில் முரணாக இருக்குமிடத்து அவை வலிதற்றவையாகும்.

- 9.7 மாநிலத்தினுள் உள்ள காணி ஒன்றை மத்திய நிரலில் உள்ள விடயம் ஒன்றிற்கு பயன்படுத்த மத்தி விரும்புமிடத்து, அதனை மத்திய அரசாங்கம் மாநிலத்திடம் கோரலாம். இது தொடர்பில் பின்க்கு ஏதும் இருப்பின் அப்பினக்கானது மத்தியஸ்தத்திற்கு விடப்பட்டு இறுதியாக அரசியலமைப்பு நீதிமன்றினால் தீர்க்கப்படலாம்.
- 9.8 மத்திய நிரலில் உள்ள விடயம் ஒன்றிற்கு மாநிலத்தினால் காணி ஏதாவது வழங்கப்பட்டிருக்குமிடத்து மத்திய அரசாங்கம் அத்தேவைக்கு மாத்திரமே அதனைப் பயன்படுத்தலாம்.

## **10. உள்ளூராட்சிமன்றங்கள்**

- 10.1 உள்ளூராட்சி சபைகளின் கட்டமைப்பு, அதிகாரங்கள், அமைவு போன்றவை தொடர்பில் மாநிலம் சட்டங்களை இயற்றும்.
- 10.2 அவ் உள்ளூராட்சி சபைகள் குறிக்கப்பட்ட மாநிலத்திற்கு பொறுப்புக் கூறு வேண்டும் என்பதுடன் அச்சபைகள் சட்டத்தின் பிரகாரம் ஒதுக்கப்பட்ட விடயங்களை செயற் படுத்துவதுடன் அவ்விடயங்கள் தொடர்பில் குறிப்பிட்ட மாநிலத்தின் முகவராகவும் தொழிற்படும்.
- 10.3 உள்ளூராட்சி சபைகள் உட்பட நிர்வாக அலகுகளின் எல்லை நிர்ணயம் தொடர்பில் மாநிலங்கள் அதிகாரமுடையதாக இருக்கும்

## **11. பொலிஸ், சட்டம் மற்றும் ஒழுங்கு**

- 11.1 பொது ஒழுங்கு உள்ளிட்ட சட்டம் மற்றும் ஒழுங்கும் பொலிஸ் அதிகாரங்களும் மாநிலங்களின் அதிகாரங்களாக இருக்க வேண்டும். ஆயினும் கொழும்புத் தலை நகரப் பிராந்தியத்துக்கும் ஸ்ரீ ஜயவர்த்தனபுர கோட்டே உள்ளிட்ட அதன் சுற்றுப் புறங்களுக்குமாக மத்திக்கும் ஒதுக்கப்படலாம்.
- 11.2 ஒவ்வொரு மாநிலத்திலும் பொலிஸ் படையொன்று இருக்க வேண்டும் என்பதுடன் அது மாநிலத்துக்குள் பொது ஒழுங்கைப் பேணுவதற்கும் அத்தகைய குற்றங்களைத் தடுத்தல், கண்டுபிடித்தல் புலன் விசாரணை செய்தல் மற்றும் சம்பந்தப்பட்ட நீதி மன்றங்களில் வழக்குறைத்தல் போன்ற செயற்பாடுகளுக்கும் பொறுப்பாக இருத்தல் வேண்டும்.
- 11.3 பொலிசுக்குள் கரையோரப் பாதுகாப்பு பிரிவொன்று உருவாக்கப்படுவதுடன் குறித்த பிரிவானது மீட்பு நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளவும், மீன்பிடி உரிமைகளை உறுதிப்படுத்தவும் கரையோர வளங்களைப் பாதுகாக்கவும் வேண்டும்.
- 11.4 மத்திய அரசுக்கான நிரலில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள விடயங்களுக்கு எதிரான குற்றங்களை தடுத்தல், கண்டுபிடித்தல் புலன்விசாரணை செய்தல் மற்றும் வழக்குறைத்தல்

போன்ற செயற்பாடுகளுக்கும் சர்வதேச குற்றங்கள் மற்றும் தலைநகரப் பிராந்தியத்தில் இடம்பெறும் குற்றங்கள் போன்றவற்றுக்கு பொறுப்பாக மத்திய புலனாய்வுத் திணைக்களமொன்று உருவாக்கப்படுதல் வேண்டும்.

11.5 ஒவ்வொரு மாநிலத்திலும் பொலிஸ் ஆணைக்குழுவொன்று உருவாக்கப்படுவதுடன் மத்திய அளவில் மத்திய பொலிஸ் ஆணைக்குழுவொன்றும் உருவாக்கப்படல் வேண்டும்.

11.6 மத்திய பொலிஸ் ஆணைக்குழுவிற்கான அங்கத்தவர்கள் அரசியலமைப்புச் சபையினால் நியமிக்கப்பட வேண்டும். மாநில பொலிஸ் ஆணைக்குழுவிற்கான அங்கத்தவர்கள் மாநில நல்லாட்சிச் சபையினால் நியமிக்கப்பட வேண்டும்.

11.7 மாநில அரசுக்குள்ளாக ஒரு கடுமையான நிலை ஏற்படுகின்ற போது இராணுவத்தை நிலைநிறுத்த வேண்டி, குறித்த மாநில அரசின் முதலமைச்சர் மத்திய அரசின் ஜனாதிபதியின் தலையீட்டைக் கோரலாம். இரண்டு வாரங்களுக்கிடையில் மாநில சட்டவாக்க சபை குறித்த முடிவினை பலப்படுத்தாது விட்டால் முதலமைச்சரின் வேண்டுகோள் காலாவதியாகிவிடும்.

## 12.வெளியுறவுக் கொள்கை

12.1 வெளியுறவுக் கொள்கை மத்திய நிரலுக்குரிய விடயமாக இருக்கும். எப்படி இருப்பினும் மாநில நிரலுக்குரிய விடயம் ஒன்று வெளியுறவுக் கொள்கைத் தீர்மானத்திற்குரிய விடயமாக உள்ளபோது, மாநில அரசின் அத்தியாவசிய நலன்கள் மற்றும் அதிகாரங்கள் தொடர்பிலான குறித்த விடயம் பற்றி வெளியுறவுக் கொள்கைத் தீர்மானங்கள் எடுக்கப்படும் போது மாநில அரசு அதில் பங்கெடுக்கும். மாநில அரசுகளின் அதிகாரங்கள் பற்றியதாக ஒரு விடயம் உள்ளபோது, மாநில அரசின் பங்களிப்பு காத்திரமானதாக இருக்கல் வேண்டும். இவ்வாறான சந்தர்ப்பங்களில் மாநில அரசுகள் பொருத்தமான வகையில் சர்வதேச இணக்கப்பாடுகளில் பங்கெடுக்கும்.

12.2 வட-கிழக்கு மாநில அரசு தனது பொருளாதார, கல்வி, கலாச்சார நலன்களை ஊக்குவிக்கும் வகையில் மத்திய அரசுக்குரிய தூதுவராலயங்கள் / உயர் ஸ்தானிகராலயங்களில் தனக்கான ஒரு அலகினை ஏற்படுத்திக் கொள்வதற்கான உரித்தினைக் கொண்டிருக்கும்.

## 13.பொதுச் சேவை

13.1 பிரதம செயலாளர், முதலமைச்சரின் செயலாளர், அமைச்சர்களின் செயலாளர்கள் ஆகியோர் முதலமைச்சரினால் மாநில அமைச்சரவையின் ஆலோசனையுடன் நியமனம் செய்யப்படுவர்.

13.2 மாநிலத்தின் அதிகாரத்திற்குட்பட்ட விடயங்களை மேற்கொள்வதற்கு மாநில பொதுச் சேவைகள் ஒன்று ஏற்படுத்தப்படும்.

13.3 அரசியலமைப்பின் கீழ் ஒவ்வொரு மாநிலத்திற்கும் ஒரு பொதுச் சேவைகள் ஆணைக்கும் ஒன்று உருவாக்கப்படும். ஒவ்வொரு மாநில பொதுச் சேவைகளிற்கான ஆட்சேர்ப்பு, நியமனம், இடமாற்றம், பதவி உயர்வு, பதவி விலக்கல், ஒழுக்காற்று கட்டுப்பாடு ஆகியவற்றிற்கு இவ்வாணைக்கும் பொறுப்பாக இருக்கும். மாநில பொதுச் சேவைகள் ஆணைக்குமுவின் உறுப்பினர்கள் மாநில நல்லாட்சிக்கான அவையின் பரிந்துரையின் மீது முதலமைச்சரினால் நியமிக்கப்படுவெர்.

13.4 மாநிலத்திற்குட்பட்ட கிராம சேவகர்கள், பிரதேச செயலாளர்கள், மாவட்ட செயலாளர்கள் ஆகியோரின் நியமனங்கள், இடமாற்றம், மற்றும் ஒழுக்காற்றுக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றை மாநில பொதுச் சேவைகள் ஆணைக்கும் கொண்டிருக்கும். மேற் குறித்த உத்தியோகத்தர்கள் பிரதம செயலாளர் அல்லது மாநில அரசாங்கத்தின் ஊடாக மத்திய அரசினால் ஒதுக்கப்பட்ட பல்வேறுபட்ட செயற்பாடுகளையும் மேற்கொள்வர்.

13.5 மத்திய பொதுச் சேவைகள் ஆணைக்கும் மத்திய அரசாங்கத்தின் செயற் பரப்பினுள்ளடங்கும் மத்திய நிரலில் உள்ள விடயங்களை நடைமுறைப்படுத்தும்.

13.6 மத்திய பொதுச் சேவைகளிற்கான ஆட்சேர்ப்பு, நியமனம், இடமாற்றம், பதவி உயர்வு, பதவி விலக்கல், ஒழுக்காற்றுக் கட்டுப்பாடுகள் ஆகியவற்றிற்கு மத்திய பொதுச் சேவைகள் ஆணைக்கும் பொறுப்பாக இருக்கும். மத்திய பொதுச் சேவைகள் ஆணைக்குமுவின் உறுப்பினர்கள் அரசியலமைப்புச் சபையின் பரிந்துரையின் மீது பிரதம மந்திரியால் நியமிக்கப்படுவெர்.

## 14.ஆட்சேர்ப்புக் கொள்கை

14.1 மத்திய பொதுச் சேவைகளுக்கும் பாதுகாப்புப் படைக்குமான ஆட்சேர்ப்பானது முழு நாட்டினதும் இன விகிதாசாரத்தினைப் பிரதிபலித்தல் வேண்டும்.

14.2 மாநில பொதுச் சேவைகளுக்கும் காவல்துறைக்குமான ஆட்சேர்ப்பானது அப்பிராந்திய இன விகிதாசாரத்தினைப் பிரதிபலித்தல் வேண்டும்.

## 15.கல்வி

15.1 கல்வி என்னும் விடயமானது மாநிலங்களுக்கு பாரப்படுத்தப்படல் வேண்டும். இது ஆரம்ப, இடைநிலை மற்றும் பல்கலைக்கழகங்கள் உள்ளடங்கலான மேல்நிலைக் கல்வி ஆகியவற்றையும் தொழில்நுட்பக் கல்வி மற்றும் தொழில் சார் கல்வி போன்றவற்றை வழங்கும் நிறுவகங்களையும் உள்ளடக்கியிருத்தல் வேண்டும்.

15.2 ஏதேனும் பாடசாலை, பல்கலைக்கழகம் அல்லது வேறு ஏதேனும் மேல்நிலைக் கல்வி நமிழ் மக்கள் பேரவையின் முன்வரை (31.01.2016)

நிறுவகம் என்பனவற்றை ஆரம்பிப்பதோ அல்லது கொண்டு நடாத்துவதோ மாநிலங்களின் விடயப்பரப்புக்குள் அமைந்திருத்தல் வேண்டும்.

15.3 கல்வி நிறுவகங்களில் ஆளணியினரை வேலைக்கமர்த்தல் மற்றும் அவர்கள் மீதான ஒழுக்காற்றுக் கட்டுப்பாடு போன்றவை மாநில கல்விச் சேவைகள் ஆணைக்குமுள்ள கீழ் கொண்டு வரப்படுதல் வேண்டும்.

## 16. அரசினர் சமஸ்தி

16.1 மாநிலங்கள் தமது அதிகாரங்களை சுயாதீனமாக பிரயோகிக்கூடியதாக இருப்பதை அரசினை ஏற்பாடுகள் உறுதிப்படுத்த வேண்டும்.

16.2 அரசினை சமநிலைப்படுத்துகை மற்றும் சமாந்திர சமத்துவம் ஆகியவற்றை அமுல்படுத்துவதற்கான வழிமுறைகள் முன்னெடுக்கப்படும் போது வடக்குக் கிழக்கில் போரினால் ஏற்பட்ட தாக்கம் கவனத்தில் எடுக்கப்பட வேண்டும்.

16.3 அரசினை உறவுகள் தொடர்பான விடயங்கள் தொடர்பில் மத்திய அரசாங்கத்திற்கு பணிக்கும் தன்மை வாய்ந்த சிபார்சுகளை மேற்கொள்ளும் அதிகாரங்களைக் கொண்ட மத்திய நிதி ஆணைக்குமு உருவாக்கப்படல் வேண்டும்.

16.4 வடக்குக் கிழக்கு மாநிலமானது சர்வதேசத்திடமிருந்து நேரடியாக கடன் மற்றும் உதவி பெறுவதற்கான அதிகாரங்களைக் கொண்டிருத்தல் வேண்டும் என்பதுடன் வடக்கு கிழக்கின் கடன் சுமையானது மத்திய அரசாங்கத்தின் பொறுப்புடைமையாக இல்லாத வேளையில், மத்திய அரசாங்கத்தில் தலையீடு இன்றி சர்வதேச உதவிகளை நேரடியாகப் பெறுவதற்கான உரிமையையும் கொண்டிருத்தல் வேண்டும். கடன்பெறுதலானது மத்திக்கு தாக்கம் ஒன்றை ஏற்படுத்தும் தருணத்தில் மாநிலமானது மத்திய அரசாங்கத்துடன் ஆலோசனை மேற்கொள்ள வேண்டும்.

## மத்தி - மாநிலத்திற்கிடையிலான பினாக்குகளைத் தீர்த்தல்

## 17. அரசியலமைப்பு நீதிமன்றம்

17.1 அரசியலமைப்பு தொடர்பான சகல விடயங்கள் சம்பந்தமாக தீர்ப்பு வழங்குவதற்கான முழுமையான நியாயாதிக்கத்தை கொண்டதாக அரசியலைப்பு நீதிமன்ற மொன்றானது இருக்க வேண்டும் என்பதுடன் அடிப்படை உரிமைகள் மற்றும் எழுத்தாணை நியாயாதிக்கம் தொடர்பான இறுதி மேன்முறையீட்டு நீதிமன்றமாகவும் அது அமைந்திருக்க வேண்டும்.

17.2 மத்திய பாராளுமன்றம் மற்றும் மாநில சட்டவாக்க மன்றங்களினால் ஆக்கப்படும் சட்டவாக்கங்களை நீதிமுறை மீளாய்வு செய்கின்ற நீதிமன்றமாகவும் அரசியலமைப்பு நீதிமன்றம் அமைந்திருக்க வேண்டும்.

17.3 அரசியலமைப்பு நீதிமன்றத்துக்கு மேற்கொள்ளப்படும் நியமனங்களானவை இலங்கையின் பன்மைத்துவ தேசியத் தன்மையை பிரதிபலிப்பதாக அமைந்திருத்தல் வேண்டும்.

17.4 பிரதமர் மற்றும் மாநிலங்களின் முதலமைச்சர்களைக் கொண்ட அமையமானது (Colloquium) புலமைவாய்ந்த சட்டவாளர்களிலிருந்து 9 உறுப்பினர்களை அரசியலமைப்பு நீதிமன்றத்துக்கு நியமனஞ் செய்ய வேண்டும். முதலமைச்சர்களும் பிரதமரும் முறையே மாநில நல்லாட்சி பேரவையினதும் அரசியலமைப்புச் சபையினதும் ஆலாசனைகளின் பேரில் செயற்பட வேண்டும்.

17.5 வடக்கு-கிழக்கு மாநில முதலமைச்சரானவர் சமஷ்டி ஏற்பாடுகளின் சமச்சீர்று தன்மையின் அடிப்படையில் அரசியலமைப்பு நீதிமன்றத்திற்கு 3 உறுப்பினர்களை நியமித்தல் உரித்துடையவராதல் வேண்டும். வடக்கு-கிழக்கு மாநிலம் தொடர்பான வழக்கொள்ளின் தீர்ப்பில் வடக்கு கிழக்கு மாநில முதலமைச்சரால் பிரேரிக்கப்பட்ட 3 நீதிபதிகளில் குறைந்தது 2 பேராவது ஒத்துப் போயிருத்தல் வேண்டும்.

17.6 பாராளுமன்றம் அல்லது மாநில சட்டசபையினால் சட்டம் ஒன்று ஆக்கப்படும் போது அதன் அரசியலமைப்புக்கமைவான தன்மை பற்றி எவ்ரேனும் ஒரு பிரஜை அரசியலமைப்பு நீதிமன்றில் வழக்கிடலாம்.

## 18. நீதித்துறை

18.1 ஒவ்வொரு மாநில அரசுக்கும் ஒரு மேன்முறையீட்டு நீதிமன்றம் இருக்க வேண்டும். முதனிலை நீதிமன்றங்கள், மேல் நீதிமன்றங்கள், நியாய மன்றங்கள் மற்றும் நீதி நிறுவனங்கள் கையாண்ட வழக்குகள், வழக்குரைப்புகள் மற்றும் விடயங்கள் தொடர்பில் மேன்முறையீடு, மீளாய்வு மற்றும் முன்னிலை மீட்பு செய்வதற்கான நீதிமன்றாகவும் முதனிலை நீதிமன்றங்கள், மேல் நீதிமன்றங்கள், நியாய மன்றங்கள் மற்றும் நீதி நிறுவனங்கள் விடுகின்ற சட்ட மற்றும் நிகழ்வுப் பிழைகளை சீர் செய்கின்ற மேன்முறையீட்டு நியாயாதிக்கத்தை கொண்ட நீதிமன்றாகவும் மேன்முறையீட்டு நீதிமன்றம் செயற்படும். மேன்முறையீட்டு நீதிமன்றம் அடிப்படை மனித உரிமைகள் மற்றும் எழுத்தாணை நியாயாதிக்கம் தொடர்பில் மாநிலத்துக்குள் முதனிலை நீதிமன்றாகவும் செயற்படும்.

18.2 பாராளுமன்றமும் மாநில சட்டவாக்க சபையும் சட்டத்தால் அளிக்கப்படுகின்ற தத்துவங்கள் தொடர்பில் முதனிலை மற்றும் மேன்முறையீட்டு அதிகாரங்களை பிரயோகிக்கின்ற நீதிமன்றமாக மேன்முறையீட்டு நீதிமன்றம் விளங்கும்.

18.3 மத்திக்கான நீதித்துறை உயர் நீதிமன்றத்தை மாத்திரம் கொண்டதாகவும் அது மேன்முறையீட்டுக்கான இறுதி நீதிமன்றமாகவும் விளங்கும்.

18.4 மாநிலத்துக்கான மாநில முதலமைச்சருடன் கலந்துரையாடி நல்லாட்சிக்கான மாநில அவையினால் நியமிக்கப்படும் மாநில நீதிச்சேவை ஆணைக்கும் தன்னகத்தே மேன்முறையீட்டு நீதிமன்றத் தலைவரோடு மேன்முறையீட்டு நீதிமன்றின் அடுத்த இரண்டு சிரேஷ்ட நீதிபதிகளைக் கொண்டிருக்கும்.

18.5 மாநிலத்துக்கான ஏனைய மேன்முறையீட்டு நீதிமன்ற நீதிபதிகளையும் அதன் கீழ்நிலை நீதிமன்ற நீதிபதிகளையும் நியமிக்கின்ற பொறுப்பினை மாநில நீதிச்சேவை ஆணைக்குமுவானது கொண்டிருக்கும். நீதிபதிகளுடைய இடமாற்றம் தொடர்பில் மாநில நீதிச்சேவை ஆணைக்குமுவானது மத்திய நீதிச்சேவை ஆணைக்குமுவோடு கலந்துரையாடல் செய்யும்.

## 19.நல்லாட்சிக்கான மாநில சபை

19.1 முக்கியமான அரசாங்க பதவிகள், அரசாங்க அமைப்புக்களிற்கான நியமனங்கள் சுயாதீனமாக இருப்பதை உறுதிப்படுத்த நல்லாட்சிக்கான மாநில சபை ஒன்று இருத்தல் வேண்டும்.

19.2 அமைவு: முதலமைச்சர், எதிர்கட்சித் தலைவர், மாநில சபையின் முதல்வர், முதலமைச்சராலும், எதிர்கட்சித் தலைவராலும் கூட்டாக நியமிக்கப்படும் திறமை வாய்ந்த துறை சார் நிபுணர்கள் எட்டுப் பேரும் கொண்டதாக அமையும். மேற்கூறிய எட்டு சிவில் அமைப்பைச் சார்ந்தவர்களில் ஆகக் குறைந்தது மூன்று பெண்களைக் கொண்டதாக இருத்தல் வேண்டும்.

19.3 சபையின் பொறுப்பானது: மாநில நீதிச் சேவை ஆணைக்கும், மேன்முறையீட்டு நீதிமன்றத் தலைவர், பொது சேவைகள் ஆணைக்கும், பொலிஸ் சேவைகள் ஆணைக்கும், மாநில மன்றாடியார், மாநில பொலிஸ் ஆணையாளர், மாநில மனித உரிமைகள் ஆணைக்கும் போன்றவற்றிற்கு உறுப்பினர்களை நியமித்தல்.

## 20. மாநில சட்டமா அதிபதி

20.1 நல்லாட்சிக்கான மாநில சபையினால் பரிந்துரைக்கப்படும் ஒருவர் முதலமைச்சரி னால் மாநில சட்டமா அதிபதியாக நியமிக்கப்படுவார். அவர் மாநில சட்ட சபையினால் நிறைவேற்றப்படும் சட்டங்கள் அரசியலமைப்பிற்கு அமைவான தன்மை பற்றிய ஆலோசனைகளை முதலமைச்சருக்கு வழங்குவார்.

20.2 பாராளுமன்றத்தால் நிறைவேற்றப்படும் சட்டங்கள் எதுவும் அரசியலமைப்புக்கு முரணானதாகக் கருதுமிடத்து மாநில சட்டமா அதிபதி முதலமைச்சருடனான கலந்தாலோசனையின் பின்னர் அரசியலமைப்பு நீதிமன்றத்தில் வழக்கினைத் தாக்கல் செய்யலாம்.

## **21. அவசரகால அதிகாரங்கள்**

- 21.1 அரசியலமைப்பிற்கு முரணாக மாநில அரசாங்கமொன்று சமஷ்டியிலிருந்து பிரிவதற்கான நடவடிக்கைகளில் ஈடுபடுகின்றது என்றும் அவ்வாறான பிரிவ உடனடியானதோன்று என மத்தியின் தலைவர் திருப்திப்படுமிடத்து, அவர் அவசரகால நிலையினைப் பிரகடனப்படுத்தலாம். அவ்வாறு பிரகடனப்படுத்துமிடத்து ஆளுநர் நிறைவேற்று அதிகாரங்களையும் மற்றும் முதலமைச்சரினதும் மாநில அமைச்சரவையினதும் அதிகாரங்களையும் அந்நிலமைகளுக்கு ஏற்றவாறு, கையகப்படுத்தலாம்.
- 21.2 அவசரகாலநிலைப் பிரகடனமெதுவும் அரசியலமைப்பு நீதிமன்றத்தினால் தன்னியக்கமாகவே பிரகடன தினத்தில் இருந்து ஒரு மாத காலத்தினுள் மீளாய்விற்கு உட்படுத்தப்படல் வேண்டும். அரசியலமைப்பு நீதிமன்றம் அவசரகால நிலைப் பிரகடனம் சரியானது எனத் தீர்மானிக்குமிடத்து மத்திய அரசின் தலைவர் மாநில சட்ட சபையைக் கலைத்து அவசரகாலநிலைப் பிரகடனத் தினத்தில் இருந்து ஆறு மாத காலப்பகுதியினுள் தேர்தலை நடாத்துதல் வேண்டும். அவசரகால நிலைப் பிரகடனம் நியாயப்படுத்த முடியாது என அரசியலமைப்பு நீதிமன்றம் தீர்மானிக்குமாயின் அவசரகாலநிலை உடனடியாக அதன் சட்ட அந்தஸ்தையும் வலுவையும் இழந்து விடும்.
- 21.3 மேலே கூறியவாறு அவசரகால நிலை வலுவிழந்ததும், முதலமைச்சரும் மாநில அமைச்சரவையும் தொடர்ந்து பதவியில் இருப்பதோடு அவர்கள் இடைக்காலப் பகுதியில் நடைபெற்ற எந்த செயல், செயற்பாடுகளுக்கும் கட்டுப்படமாட்டார்கள்

## **22. மத்தி-மாநிலங்கள், மாநிலங்களுக்கிடையேயான ஒத்துழைப்பு**

- 22.1 மாநிலங்களுக்கு இடையேயும் மாநிலங்களுக்கும் மத்திக்கும் இடையேயும் ஏற்படும் பினக்குகளை கலந்தாலோசித்து சுழுகமான தீர்வு காண்பதற்கு விசேட சபைகளும் ஏற்பாடுகளும் செய்யப்படல் வேண்டும்.
- 22.2 பினக்குகளைத் தீர்ப்பதற்கான வெளி ஒன்றை உருவாக்கும் நோக்கில் மத்திய அரசினால் முதலமைச்சர்களின் நிரந்தர மாநாடு ஒன்று கூட்டப்படல் வேண்டும்.
- 22.3 கல்வி, போக்குவரத்து போன்ற விடயங்களிற்கு தேவை ஏற்படும் இடத்து விசேட சபைகள் உருவாக்கப்படலாம்.

## **23. அரசியலமைப்புக் திருத்தங்கள்**

- 23.1 மாநிலத்தின் புவிசார் ஆள்புலம், மாநிலத்தின் அதிகாரம் மற்றும் பிராந்தியம் தொடர்பான அனைத்து விடயங்கள் தொடர்பில் பாராளுமன்றம் அரசியல் அமைப்பில் மாற்றும் எதனையும் முன்மொழியுமிடத்து அத்திருத்தங்கள் பாராளுமன்றத்தின் தமிழ் மக்கள் பேரவையின் முன்வரை (31.01.2016)

இரண்டு சபைகளிலும் 2/3 பெரும்பான்மையுடன் நிறைவேற்றப்பட வேண்டும் என்பதுடன் அனைத்து மாநிலங்களினதும் சட்டவாக்க சபைகளிலும் 2/3 பெரும்பான்மையுடன் நிறைவேற்றப்படவும் வேண்டும். மேலே விபரிக்கப்பட்டவாறு மத்தியில் ஏதாவது அரசியலமைப்புத் திருத்தம் நிறைவேற்றப்பட்டு அத்திருத்தம் ஏதாவது ஒரு மாநிலத்தில் அல்லது மாநிலங்களில் நிறைவேற்றப்படாது விடின் அம் மாநிலத்திற்கு அல்லது மாநிலங்களுக்கு ஏற்படையதாகாது.

23.2 ஏனைய அரசியலமைப்புத் திருத்தங்கள் பாராளுமன்றத்தின் இரண்டு அவைகளிலும் 2/3 பெரும்பான்மையுடன் நிறைவேற்றப்படின் ஏற்றுக் கொள்ளப்பட வேண்டும்.

#### **24. வடகிழக்கு மாநில ஆட்சிநடைமுறைக்கான சில முன் மொழிவுகள்**

மேலே குறிப்பிடப்பட்டது போல் தங்கள் மாநிலங்களில் ஆட்சியினைக் கொண்டு நடாத்துவதற்கு அந்தந்த மாநிலங்கள் ஏற்பாடுகளைச் செய்தல் வேண்டும்.

1. சட்டவாக்க சபையிலும், மாநில அமைச்சரவையிலும் ஆகக் குறைந்தது 1/3 பங்கு ஆசனம் பெண்களுக்கு ஒதுக்கப்படும்.
2. முதலமைச்சர் தவிர்ந்த ஆகக் கூடுதலாக 14 அமைச்சர்களைக் கொண்ட மாநில அமைச்சரவை. உப அமைச்சர் அல்லது அது போன்ற அமைச்சர்கள் இடம் பெற மாட்டார்.
3. ஐக்கிய நாடுகள் சபையால் தேசிய மனித உரிமைகள் நிறுவனங்களுக்கு என வகுக்கப்பட்ட நியமங்களுக்கு அமைவாக உருவாக்கப்பட்ட மாநில மனித உரிமைகள் ஆணைக்குமுவால் கண்காணிக்கப்படுவதுமாகியதும் மேன் முறையிட்டு நீதிமன்றத்தில் வலுவாக்கக் கூடியதுமான பொருளாதார, சமூக, கலாசார உரிமைகளை உள்ளடக்கிய மாநில மனித உரிமைகள் பட்டயம் ஒன்று ஏற்படுத்தப்படும்.
4. மக்களின் ஆலோசனைகளுடன் சாதி பாகுபாட்டை இல்லாதொழிப்பதை வலியுறுத்தும் நடவடிக்கைகள் மாநிலத்தின் வழிகாட்டும் கோட்பாடுகள் ஆவணத்தில் உள்ளடக்கப்படல் வேண்டும்.
5. ஊழலுக்கெதிரான இந்திய செயற்பாட்டாளர்களால் முன் வைக்கப்பட்ட இந்திய ஐன் லோக்பல் சட்டமூலத்தை மாதிரியாகக் கொண்ட சுயாதீன் பிரஜைகள் குறைகேள் அதிகாரி நியமிக்கப்படுவார்.
6. நிலையான அபிவிருத்தியையும் பசுமை வளர்ச்சியையும் உறுதிப்படுத்தக்கூடிய அதிகாரங்களை உடைய சுயாதீன் பிராந்திய சுற்றுப் புறச்சூழல் அதிகாரசபை ஏற்படுத்தப்படும்

# Tamil People's Council

## Report of the Sub-Committee on Finding a Political Solution to the National Question

### Introduction

The Tamil People's Council appointed a Sub-Committee on 27th December 2015 mandating it to present a report based on which public consultations for an acceptable political solution could be initiated. The Sub-Committee is comprised of representatives of political parties and civil society organisations represented in the Council. After several sittings in January 2016, this Sub-Committee produces this report for consideration by the Tamil People's Council and for subsequent consultation with the people.

### The need for a political agreement prior to a constitutional enactment.

The finding of a political solution cannot be a mere constitution writing exercise. The root cause of the national conflict is Sri Lanka being a Sinhala-Buddhist Nation State- a State that is identified with a single nation and demos and has a hierarchical structure with the Sinhala Buddhist Nation that sits on the top of the hierarchy. This hierarchy is represented in the unitary character of the State. Both major parties in the South (SLFP and UNP) stand by a Sinhala Buddhist unitary State which is unacceptable to all shades of Tamil public opinion. It would not be possible to engage in a constitution making exercise without agreeing to the basic vision of the State. For Sri Lanka to become a secular non-hierarchical State, the Sinhala Buddhist polity will have to recognize that there needs to be a new social contract drawn between the Tamil People and the Sinhala People in Sri Lanka through which would emerge a new State – a new plurinational Sri Lanka. This would mean recognizing the Tamil People's uniqueness and their right to self-determination and recognition of the political aspirations of the Muslims and Up Country Tamils. The 13<sup>th</sup> amendment to the present Constitution failed not just by the fact that it was set within a unitary framework and because of its flawed institutional design but also because of a conception of a hierarchical state with Sinhala Buddhist Nation at its helm. Even a federal Constitution would not be workable unless the hierarchical conception of the State is altered. Hence our insistence on the pre-constitutional recognition of the Tamil People's<sup>1</sup> uniqueness and self-determination in a new constitutional scheme.

<sup>1</sup>With regard to the use of the term 'peoples' and 'nation' we wish to lay down the following clarification:

- a) Public International Law in particular the International Covenant on Civil and Political Rights provides that 'peoples' are entitled to self-determination. It has been argued by scholars that international law by deliberate choice has left this term undefined with the understanding that it is the practice of politics that should define the term rather than by a pre-definition by lawyers.
- b) International law makes a clear distinction between peoples who understand themselves to be 'minorities' and make claims to minority rights and those peoples who make the claim to the right to self-determination. In interdisciplinary scholarly work done on self-determination it is those peoples who consider themselves to be a nation (i.e that they have a claim to self-government) who are also identified as making the claim to self-determination. It is also widely agreed that the right to self-determination encompasses a spectrum of rights of which only one is independent statehood.
- c) The Tamil people have for long claimed themselves to be a nation. The most notable articulation of which is found in Resolution 1 of the Ilankai Tamil Arasu Katchi's First Annual convention held in Trincomalee in April 1951 wherein it was stated that the Tamils have an 'unchallengeable right to use the label of nationhood'. It will

It is from such a political vision that a new Constitution can be enacted. In the absence of such an understanding a constitutional process will, like in all previous instances be majoritarian and unilateral and bound to fail.

We think that a pre-constitutional agreement in the form of a treaty (like the Dayton Agreement and the Good Friday Agreement) is necessary prior to the constitution making process. The treaty should *inter alia* recognize the Tamil Peoples' right to self-determination, its sovereignty and constituent power and its traditional homeland in the areas of historical habitation of the Tamil people. The treaty should provide that in the event of the arrangements being unilaterally abrogated by the numerically larger Sinhala Buddhist majority and its political representatives and in the absence of any other alternatives, the Tamil people may decide to hold a referendum to further determine their political status. This treaty which we think should be underwritten by a third party (foreign governments such as the US/India or the UN) will help to bring international/external guarantee to the durability of the solution arrived at, beyond the contours of a constitution that otherwise rests within the domain of domestic law. This agreement should also spell out *inter aliae* measures to be taken for accountability and justice, address issues relating to disappearances, release of political prisoners, release of land occupied by the Armed forces in the North-East, demilitarization, state-sponsored colonization, security sector reforms and contain guarantees of non-recurrence. It would be impossible to create a safe and open environment for the discussion of these political/constitutional issues without creating the above enabling conditions in the North-East.

### **Proposals for a Constitutional Arrangement**

#### **1. Character of the (Sri Lankan) State:**

1.1. Sri Lanka is a plurinational, multi-cultural, multi-lingual and multi-religious Country and is made up of its constituent Peoples<sup>2</sup> and Communities. The Federation and States are obliged to recognize respect and protect the diversity of its constituent Peoples and other Communities.

be remembered that this was the conference where the federal demand was also most clearly and categorically articulated. **This makes it abundantly clear that the demand for federalism and the articulation are necessarily inter linked and by no means contradictory.** Furthermore, the claim to nationhood has been put forward by the ITAK, TULF and the TNA consistently at elections and have been unequivocally endorsed by the people.

- d) Hence the Sub-Committee submits that for the foregoing reasons founded on politics, history and law that the Tamil people are indeed a nation. In more precise international legal terms, The Tamil *people* have identified themselves as a nation entitled to self-determination. Given the above the Tamil People's Council leaves it to the people through public consultations to decide whether we should continue to use the terminology of nationhood as has been by many generations of the Tamil polity. The articulation of nationhood we insist is not the sole invention or preserve of any single political party - it is an articulation by the Tamils as a collective.

<sup>2</sup> The term 'constituent peoples' is used for example in the Constitution of Bosnia and Herzegovina

- 1.2. Sinhalese, Tamils, Muslims, Up Country Tamils and other Communities make up the pluri-national Country of Sri Lanka.
- 1.3. The Tamil People<sup>3</sup>'s territorial unit shall be the Northern and Eastern Provinces as demarcated by the 1978 Constitution, being the areas of historical habitation of the Tamils.
- 1.4. Tamils constitute a distinct People with the inalienable right to self-determination. The Tamil People pledge their commitment to a united and undivided Sri Lanka which respects and affirms the right to self-determination of the Tamils.

## **2. Sovereignty**

- 2.1. Sovereignty vests in the distinct Peoples and their constituents and is inalienable. The sovereignty of the federation and its units is derived from that of its constituent Peoples<sup>4</sup>.
- 2.2. The Legislative power shall be exercised by the Parliament and the State Legislative Assembly exclusively within their spheres of competence according to the powers vested in them by the Constitution.
- 2.3. The Executive power shall be exercised by the Prime Minister and the Cabinet of Ministers of the Federal Government and by Chief Minister and the Board of Ministers of the State according to the power vested in them by the Constitution.
- 2.4. The Judicial power shall be exercised by the Constitutional Court and the Judicial bodies of the Federation and the States exclusively within their spheres of competence according to the power vested in them by the Constitution.
- 2.5. The fundamental rights which are by the Constitution declared and recognized shall be respected, secured and advanced by all the organs of Federal Government and the States and shall not be abridged, restricted or denied, save in the manner and to the extent provided for by the Constitution.
- 2.6. The franchise shall be exercisable at the election of Members Parliament, and of the Members of State Legislative Assembly, and at every Referendum by every citizen who has attained the age of eighteen years.
- 2.7. Each constituent State shall ensure the rights of their minorities through Fundamental Rights.

## **3. Constitutional Supremacy**

The Constitution is the foundational and the supreme law of the Federation and States. All actions of the Federation and States shall be in accordance with the Constitution.

<sup>3</sup> See footnote 1

<sup>4</sup> The sovereignty of the peoples and the territorial unit overlap in the case of the Tamils. (The Tamil Nation's territorial unit being the North-East). We make no comments herein as to the territorial division of the rest of the country into Federal units and will leave the peoples of the rest of Sri Lanka to articulate them.

#### **4. Language, Religion, Citizenship and Fundamental Rights.**

- 4.1. The Federal Republic of Sri Lanka shall be a secular country that guarantees the freedom of religion of all persons and treat all religions equal
- 4.2. Sinhala, Tamil and English shall be the official languages of Sri Lanka.
- 4.3. Tamil shall be the language of courts and the language of public records in the North-Eastern State and Sinhala in the rest of the Country.
- 4.4. All citizens have the right to access public service and judicial service in the language of their choice including in those areas where their preferred language is not the official language of administration.
- 4.5. All those ordinarily resident in Sri Lanka on 4th February 1948 and their descendants shall be entitled to Sri Lankan citizenship. There shall be no distinction between citizens by registration and by birth.
- 4.6. There shall be a fundamental rights chapter that closely follows the architecture of the rights found in the International Covenant of Civil and Political Rights. These rights shall be justiciable. Economic, Social and cultural rights shall also be included in the fundamental rights chapter following the architecture laid down in the South African Constitution.

#### **5. System of Governance.**

- 5.1. Sri Lanka shall be a Federal Republic.
- 5.2. There shall be two tiers of government; the Federal and the State.
- 5.3. The Unit of Federation shall be States. One such unit of the federation shall be the 'North-East State' comprising the Northern and Eastern Provinces as demarcated under the Constitution of 1978<sup>5</sup>.
- 5.4. The Federal Government shall be organised on the principles of the Westminster style of Government
- 5.5. The electoral system at both levels of Government is to follow the German style mixed electoral system
- 5.6. The President is to be elected by an electoral college consisting of the elected members of the Lower House, Senate and State Legislatures
- 5.7. The States may through their respective legal frameworks provide for the system of governance in accordance with the federal constitution.
- 5.8. Constitutional Council as envisaged in the 17<sup>th</sup> amendment to the 1978 constitution<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> See Note to Section 8

<sup>6</sup> Certain amendments that will rectify its flaws as discerned from practice will be necessary – such as fixing quorum for the Council etc

### **Notes:**

- a) We recognize the distinctive political character of the Muslim Community in the North-East. We are committed to discussing with the Muslim Community any proposal they put forward with regard to accommodating their interests and aspirations in an institutional form within the merged North-East.
- b) Sinhalese living in the North-East State shall enjoy all rights enshrined in the Constitution and the laws additionally to be enacted by the North-East State Assembly through its own enactments on human rights.
- c) We similarly express our commitment to the rights of the Up-Country Tamils to a measure of institutional rights that safeguard their collective interest in their areas of habitation. We are absolutely committed to working with Up-Country political parties and civil societies in this regard.

### ***Shared rule at the Federal Level***

#### **6. Second Chamber**

- 6.1. Each State will have equal representation in the Second chamber to be called the Senate. The State legislatures shall each by proportional vote elect 09 members to the Senate.
- 6.2. Each Bill shall be passed by both the Lower House and the Senate before being approved by the President. If a Bill is rejected in the Senate it does not become law.
- 6.3. Where a majority of the members representing the North-East State are of the opinion that a bill will specifically harm the interests of its State the bill cannot proceed to its second reading. Where the issue of whether a bill specifically harms the interests of the North-East is disputed the Chairman following a debate shall rule on the matter. The ruling of the Chairman is reviewable by the Constitutional Court.

#### **7. GOVERNOR**

- 7.1. The Governor shall be appointed by the President in consultation with the Chief Minister. The post of Governor shall be a ceremonial position except in instances where a state of emergency has been declared in that State.
- 7.2. The Governor shall appoint as the Chief Minister of the State, a member of the State Legislative Assembly who in his opinion commands the confidence of the majority of the members of the State Legislative Assembly. The Chief Minister shall appoint the Board of Ministers.

## **8. Powers of the Federation and the States:**

- 8.1. Powers of Government shall be shared between the Federation (Centre) and the States.
- 8.2. The Federal List of the Constitution shall determine the powers to be exercised by the Federation.
- 8.3. The States shall exercise all powers not falling within the Federal List including those powers listed under the States List.
- 8.4. The Federation and the States shall be supreme in their respective spheres of competence.

**Note:** The States'List has been prepared from the perspective of the powers that the North-East State Assembly would exercise. While we have no objections to a multi-unit federal Sri Lanka (these proposals are in fact made on the assumption that Federal Sri Lanka will be a multi-unit federalism) we do not wish to elaborate on whether all units of the federation need to have the same powers (symmetrical federalism). We recognize that unlike the North-East no other part of the country makes claims to maximum self-government. We hence recognize that the North-East may enjoy asymmetrical powers in the Federation while the other states may opt for lesser powers. This may be achieved by there being three lists – for the North-East, other states and the Centre)

### **States List**

1. Land.
2. Health and indigenous medicine
3. Education and Educational Services including Higher Education including Universities
4. Agriculture and agrarian services,
5. Irrigation
6. Animal husbandry
7. Economic Resources including fisheries, mines and minerals in relation to maritime zones including historical waters and territorial waters, inclusive of Economic Zones and Continental Shelf
8. Forestry, Sanctuary and protection of the environment within a State.
9. Industries and industrial development
10. Energy, Electricity and power supply.
11. Mines and minerals, quarries
12. Transport.
13. State Census and Statistics.
14. Airports, Ports and harbours
15. Rivers and waterways.
16. Roads and Highways.

17. Housing and construction
18. Urban planning and Development
19. Rural development
20. Local Government
21. Co-operatives.
22. Supply and distribution of food within the State
23. Promotion of tourism
24. The regulation of cultural activity, including public performances
25. Broadcasting and media, including television
26. Relief, rehabilitation and reconstruction
27. Social security
28. Police, law and order, (Police shall establish a unit called 'Coastal Guard' to carry out rescue operation to ensure fishing rights and protect coastal resources)
29. Administration of Borstal and reformatory institutions
30. State public service
31. Sports
32. Regulation of unincorporated associations and societies within the State.
33. Debt of the State
34. Domestic and international borrowing (international borrowings above a specified limit would require the concurrence of the centre).
35. The regulation and promotion of foreign direct investment, international grants and developmental assistance to the State.
36. State financial and credit institutions
37. Excise duties
38. Turnover taxes / VAT on wholesale or retail sales in the State.
39. Betting taxes, taxes on prize competitions and lotteries other than National Lotteries
40. Motor vehicle license and fees
41. Stamp duties on transfer of properties, such as land and motor cars
42. Fines imposed by courts
43. Court fees, including stamp fees on documents produced in courts.
44. Land revenue, including the assessment and collection of revenues, and maintenance of land records for revenue purposes.
45. Taxes on mineral rights,
46. State Audit.
47. Enact laws with respect to any of the matters specified in the list
48. Fines in respect of the matters in the State List

49. Planning at the state level.
50. Elections for the State Legislative Assembly and Local Authorities.
51. Archaeological and heritage sites, museums and Archives.
52. Administration within the State.
53. Administration of Justice within the State.
54. State Consolidated fund.

### **Federal List**

1. Defence, federal security, and the security forces
2. Federal Department of Investigations, policing powers in respect of all matters within the Federal List.
3. Immigration, Emigration
4. Foreign Affairs
5. Federal Census and Statistics
6. Currency and Foreign Exchange, international economic relations and monetary policy
7. Public Debt of the Federal Government.
8. Foreign loans of the Federal Government.
9. Regulation of banking and other financial institutions
10. Insurance
11. Stock Exchange and futures markets
12. Audit of the Federal Government.
13. Taxes on income capital and wealth of individuals, companies and corporations
14. Federal Turnover Tax/ VAT other than State taxes
15. Custom duties including import and export duties
16. Pensions payable by the Federal Government or out of Federal consolidated fund.
17. Atomic Energy
18. Maintenance and management of the National Grid
19. International transportation, Federal transport and Federal railways
20. Civil aviation
21. Federal highways
22. Maritime security in relation to maritime zones including historical waters and territorial waters, inclusive of Economic Zones and Continental Shelf; international shipping lines and navigation.
23. Federal Elections
24. Posts and telecommunications
25. Federal Public Service and the Federal Public Service Commission
26. Drugs, poisons and narcotics

27. Administration of justice
28. Federal Industrial Research & Training
29. Regulation of activities for the enhancement of quality standards
30. Patents, inventions, designs, copyright, trademarks and merchandise marks
31. Monopolies and mergers
32. Federal Telecommunication Regulatory Commission and cyber security
33. Federal Archives and Museums,
34. Development of Federal sports administration and infrastructure
35. Intervention in instances of (natural and environmental) disaster and epidemics
36. Labour regulation and standards
37. Citizenship.

*Detailed proposals on certain important subjects in the Federal/ State List:*

## **9. Land**

- 9.1. All Land defined as 'State Land' under the State Land Ordinance shall vest in the States.
- 9.2. All land within the State presently under the control of the Federation, in relation to a subject falling within the Federal List shall revert to the State except for such land that may reasonably be required in relation to a subject within the Federal List. And if there be any dispute, it may be referred to mediation and then finally resolved by the Constitutional Court.
- 9.3. 'State' land presently under the control of the Federation in relation to a subject no longer within the Federal List shall revert to the State.
- 9.4. All private land within the State under the occupation or control of the Federation must be restored to the possession of its lawful owners.
- 9.5. The States shall be entitled to exclusively exercise rights in or over such land, including land tenure, transfer and alienation of land, land use, land settlement, and land improvement.
- 9.6. Any existing law, regulation or circular inconsistent with powers over land vested in the State, shall be considered void.
- 9.7. Where Federal Government wishes to make use of land within the State for the purpose of a subject within the Federal List, the federal Government may request the State for such land. And if there be any dispute, it may be referred to mediation and then finally resolved by the Constitutional Court.
- 9.8. Any land provided by the State for the purposes of a subject falling within the Federal List to the Federal Government shall only be used for such purpose.

## **10. Local Government**

- 10.1. The State shall pass legislation defining the structure of local government, powers and composition.

- 10.2. Such local government bodies shall be accountable to the respective States and shall exercise such functions as are allocated to them by law and will carry out those functions as agents of the relevant States.
- 10.3. Demarcation of boundaries of the administrative units including local authorities shall be by the States.

## **11. Police, Law and Order**

- 11.1. Law and order including public order and exercise of police powers shall be the subject of the States, but may be reserved to the Federation in the Colombo Capital Territory and its environs, including Sri Jayawardenapura Kotte.
- 11.2. There shall be a Police Force in every State which shall be responsible for the preservation of public order within the State and prevention, detection, investigation and prosecution in the relevant Courts in respect of such offences.
- 11.3. There shall be a Coast Guard unit within police to carry out rescue operations to ensure fishing rights and to protect coastal resources.
- 11.4. There shall be a Federal Department of Investigation (FDI) which shall be responsible for the prevention, detection, investigation and prosecution of offences against the matters listed in the Federal List, international crimes and offences committed within the Capital territory.
- 11.5. There shall be an independent Police Commission in each State and an independent Federal Policing Commission at the Federal level.
- 11.6. The members of the Federal Policing Commission shall be appointed by the Constitutional Council. The members of the State Police Commission shall be appointed by the State's Good Governance Council.
- 11.7. The Chief Minister of a State may seek the intervention of the Head of the Federal government to the deployment of the armed forces in any grave situation which may occur within the State. The request of the Chief Minister lapse if the State Legislative Assembly does not ratify the decision within a period of two weeks.

## **12. Foreign Policy**

- 12.1. Foreign policy shall be a subject on the Federal List. However when a matter on the State List is the subject of a foreign policy decision the States shall participate in the preparation of decisions of foreign policy which concern their powers or their essential interests. The Federation shall inform the States in time and fully, and consult them. The position of the States shall have particular weight when their powers are concerned. In these cases, the States shall participate in international negotiations as appropriate<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Adopted from Section 55 of the Swiss Constitution

12.2. The North East State shall have the right to establish a unit within the embassies of the Federation to promote its economic, educational and cultural interest.

### **13. Public Service**

13.1. The Chief Secretary of the State, the Secretary to the Chief Minister and the Secretaries to the Board of Ministries shall be appointed by the Chief Minister in consultation with the Board of Ministers.

13.2. There shall be a State Public Service for the purpose of carrying out the functions of the State in respect of matters within the competence of the State.

13.3. There shall be a State Public Service Commission in every State established under the Constitution. The Commission will be responsible for the recruitment, appointment, transfer, promotion, dismissal and disciplinary control over respective State Public Service Cadre. The members of the State Public Service Commission shall be appointed by Chief Minister on the recommendation of the State Council for Good Governance .

13.4. The State Public Service Commission shall appoint, transfer and have disciplinary control over the District and Divisional Secretaries and GramaSevakar (Niladharis) within the State. These officers will also carry out the different functions allocated to them by the Federal Government through the Chief Secretary or State as the case may be.

13.5. There shall be a Federal Public Service Commission for the purpose of carrying out the functions of the Federal List in respect of the matters within the competence of the Federal government.

13.6. The Federal Public Service Commission shall be responsible for the powers of recruitment, appointment, transfer, dismissal and disciplinary control over the Federal Public Service. Appointments to the Federal Public Service Commission shall be made by the Prime Minister, upon the recommendation made to him by the Constitutional Council.

### **14. Recruitment Policy**

14.1 Recruitment to the Federal Public Services and Armed services shall reflect the ethnic ratio of the whole country.

14.2 Recruitment to the State Public Services and Police services shall reflect the ethnic ratio of the respective State.

### **15. Education**

15.1. The subject of education shall be vested with the States. This includes primary, secondary and tertiary education including universities and other institutions providing technical and vocational training.

- 15.2. The establishment and maintenance of any school, university or tertiary educational institution shall be within the competence of the State.
- 15.3. The powers of recruitment transfer and disciplinary control over the personnel employed in educational institutions referred hereto shall be under the State Educational Service Commission.

## **16. Fiscal Federalism**

- 16.1. Fiscal arrangements shall make sure that the States are able to exercise their powers independently..
- 16.2. The impact of the war on the North-East should be taken into consideration while taking measures to implement fiscal equalization and horizontal equality.
- 16.3. There shall be a Federal Finance Commission with powers to make binding recommendations to the Federal Government on matters relating to fiscal relations. The Financial commission shall reflect the plurinational character of the country and is accountable to both the Federal government and the States equally.
- 16.4. The North-East State shall have international borrowing powers and the right to receive international aid directly without the interference of the Federal Government as long as the debt of the North-East is not the responsibility of the Federation. Where the borrowing has an impact on the Federation, the State shall consult the Federal government.

## **Resolution of Disputes between the Federal and State**

### **17. Constitutional Court**

- 17.1. There shall be a Constitutional Court vested with sole jurisdiction to adjudicate with regard to all matters pertaining to the constitution and shall be the final court of appeal in relation to fundamental rights and writ jurisdiction.
- 17.2. The Constitutional Court shall also be the Court for judicial review of legislation enacted by both the Federal Parliament and the State legislatures.
- 17.3. Appointments to the Constitutional Court shall reflect the pluri-national character of Sri Lanka
- 17.4. A colloquium of the Chief Ministers of States and the Prime Minister shall appoint 9 members to the Constitutional Court from among eminent jurists. The Chief Ministers and the Prime Minister shall act respectively on the recommendation of the State Good Governance Council and the Constitutional Council.
- 17.5. The Chief-Minister of the North-East *in lieu* of the asymmetric nature of the Federal arrangements shall be entitled to nominate 3 members of the Constitutional Court. At least

two of the three judges nominated by the Chief Minister of the North-East should concur with a judgment in a case that concerns the North-East State.

17.6. Any citizen may challenge any law passed by the Parliament and /or the State for constitutionality before the Constitutional Court.

## 18. Judiciary

- 18.1. There will be a Court of Appeal (CoA) in every State. The CoA shall exercise appellate jurisdiction for the correction of all errors in fact or in law which shall be committed by the High Court or by any Court of first instance tribunal or other institutions and sole and exclusive cognizance, by way of appeal, revision and *restitutio integrum* of all causes, suits, actions, prosecutions matters and things of which such High Court, Court of first instance, tribunal or other institutions may have taken cognizance. The CoA shall also have original fundamental rights and writ jurisdiction within the State.
- 18.2. The Court of Appeal shall also have and exercise all such powers and jurisdiction, appellate and original, as the Parliament and the State Assembly may by law vest or ordain.
- 18.3. The Federal Judiciary shall be comprised of the Supreme Court only which shall be the final appellate court.
- 18.4. The State Judicial Service Commission, which will be appointed by the State Council for Good Governance in consultation with the Chief Minister of the State will consist of the President of the Court of Appeal and the two other CoA judges next in seniority.
- 18.5. State Judicial Service Commission shall be responsible for the appointment of other CoA judges and minor judiciary within the State. The State Judicial Service Commission will consult with the Federal Judicial Service Commission with regard to the transfer of judges.

## 19. State Council for Good Governance

- 19.1. There shall be a State Council for Good Governance to ensure independent appointments are made to important government positions and bodies within the State.
- 19.2. **Composition:** CM, Opposition Leader, Speaker of the State and 8 members of eminent standing from different walks of life jointly nominated by the CM and the OL. Out of the 8 civil society members at least 3 shall be female.
- 19.3. **Responsible for:** Appointments to the State Judicial Services Commission, President of the Court of Appeal, State Advocate General, Public Services Commission, Police Services Commission, State Police Commissioner, State Human Rights Commission, etc.

## **20. State Advocate General**

- 20.1. The Chief Minister of a State shall on the recommendation of the State Council for Good Governance appoint a State Advocate General who will advise the Chief Minister on the Constitutionality of laws passed by the State Legislative Assembly.
- 20.2. Where any law passed by the Parliament is deemed to be unconstitutional, the State Advocate General after consultation with the Chief Minister may institute action before the Constitutional Court.

## **21. Emergency Powers**

- 21.1. Where the Head of Federal Government is satisfied that a government of the State is seeking to unconstitutionally secede from the Federation and that the secession of that State from the Federation is imminent, he may declare a state of emergency and the Governor shall take over such executive functions and powers of the Chief Minister and the Board of Ministers as may be necessary in the circumstances.
- 21.2. Any declaration of emergency shall be reviewed and pronounced upon the Constitutional Court *ex meromotu* within a period of one month from the date of declaration. Where the Constitutional Court rules that the declaration of emergency was justified, the head of the Federation shall dissolve the State Legislative Assembly and hold fresh elections within a period of six months from the date of declaration of emergency. In the event the Constitutional Court rules that the said declaration of emergency was not justified, the said state of emergency shall forthwith cease to have any force or effect.
- 21.3. Upon the cessation of emergency as aforesaid, the Chief Minister and the Board of Ministers shall continue in office and carry out their functions without being bound by any act or thing done in the interim.

## **22. Federal – State, Inter-State Co-operation**

- 22.1. *Ad-hoc* fora and instruments shall be created for issues relating to the States and the Federal government and for matters between -State to be discussed and resolved amicably.
- 22.2. There shall be a permanent Chief Ministers Conference convened by the Federal Government which shall provide an overarching space for the resolution of these disputes
- 22.3. Specialised *ad-hoc* fora for subjects such as education and transport may also be created.

## **23. Amendments to the Constitution**

- 23.1 Constitutional amendments proposed by the Parliament, relating to the geographical territory of the States, the powers of States and all other matters relating to States can be amended only if such amendment is approved by 2/3 majority in both houses of Parliament

and by 2/3 majority in each State Legislative Assemblies of all the States. Any Constitutional amendment approved as aforesaid by the Federal but not approved by a given State or States shall not apply to that State or States.

23.2 Other Constitutional amendments shall be adopted if approved by a 2/3 majority vote of both houses of Parliament.

## **24. Some proposals for the conduct of Governance in the North East State**

As noted earlier the respective States shall provide for the functioning of Governance in their State. These proposals are made as with regard to the policies that we believe should guide the North-East State

1. Minimum 1/3rd of seats reserved for women in the legislature and the executive
2. Maximum of 14 Ministers in addition to the CM. No Deputy Ministers or other similar ministerial portfolios
3. A State Human Rights Charter that includes justiciable economic social and cultural rights justiciable at the Court of Appeal - monitored by a State Human Rights Commission which follows standards laid down by the UN for National Human Rights Institutions.
4. Affirmative action to eliminate caste discrimination to be included in directive principles of State policy document to be developed in consultation with the people.
5. An independent Citizen Ombudsman modelled on the Indian Jan Lokpal Bill developed by Indian anti-corruption activists.
6. An independent State Environmental Authority with powers to ensure sustainable development and green growth.





இலங்கைத் தீவின் தமிழ்த்தேசிய இனப் பிரச்சினைக்குத் தீர்வு காணும் பொருட்டு தமிழ் மக்கள் பேரவையின் அரசியல் விவகார நிபுணர் குழுவினால் தயாரிக்கப்பட்ட தீர்வுத் திட்ட முன்வரைபு இது.

இத்தீர்வுத் திட்டமுன்வரைபு தொடர்பான கருத்துக்கள், ஆலோசனைகள் மற்றும் பரிந்துரைகள் என்பவற்றைத் தயவுசெய்து எம்முடன் பகிர்ந்து கொள்ளுமாறு அனைத்துத் தமிழ் பேசும் மக்களிடமும் தமிழ் மக்கள் பேரவை அன்புடன் வேண்டுகின்றது.

நன்றி.

தொடர்புகளுக்கு:

முகவரி:

தமிழ் மக்கள் பேரவை  
த.பெ. இல. 173  
யாழ்ப்பாணம்.

Address:

Tamil People's Council  
P.O.Box No. 173  
Jaffna

மின்னஞ்சல்:

E-Mail:

[politicalsub@tamilpeoplescouncil.org](mailto:politicalsub@tamilpeoplescouncil.org)

தொலைபேசி:

Telephone:

+94 71 014 5723  
+94 75 699 3212