

பொருளியல்  
நோக்கு

அக்./நவம்./டிசம். 1989

# வரவு செலவுத்திட்டம் 1990

வரி யோசனைகள் தொடர்பான ஒரு குறிப்பு  
யசபால கருணாசிங்க

உறுதிப்படுத்தல் முயற்சியும்

1990 வரவு செலவுத்திட்டமும்

எஸ். எஸ். கொலம்பகே

கடன் முகவர் நிலையங்களுக்கான

வாய்ப்புக்கள்

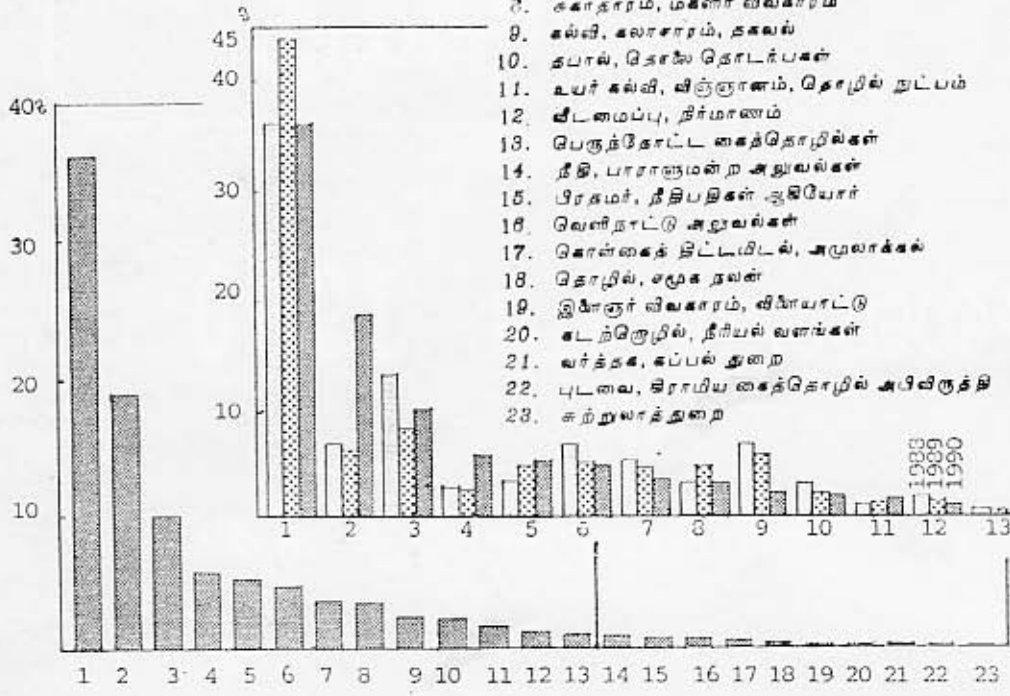
பேராசிரியர் டி. அத்தபத்து

செலாவணி விகித மாற்றங்களும்

ஏற்றுமதி அபிவிருத்தியும்

ஸ்ரீயாணி ஹுலுகல்ல

**பத்து இலட்சம் ரூபாய்க்கு  
மேற்பட்ட ஒதுக்குகளைப் பெற்ற  
அமைச்சர்கள் 1990**

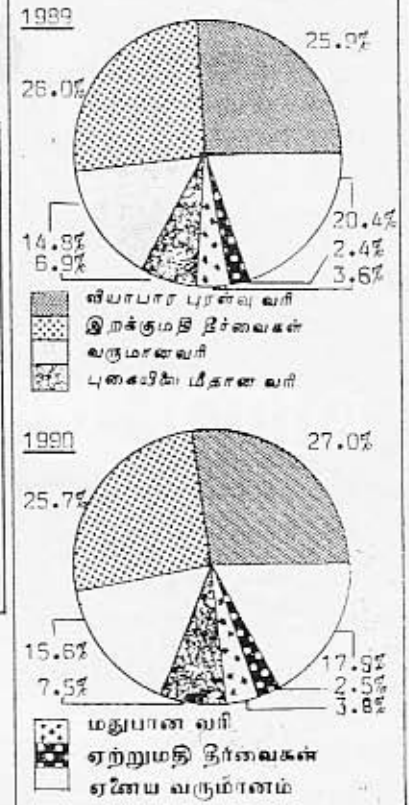


அமைச்சர்கள் வாரியாக செலவொதுக்கு - 1990

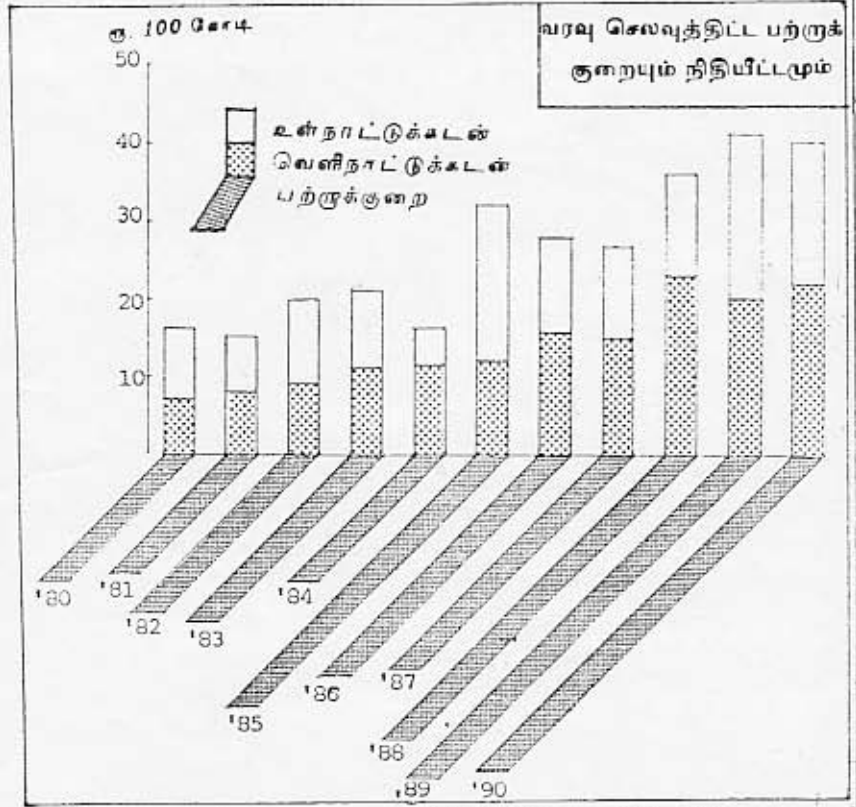
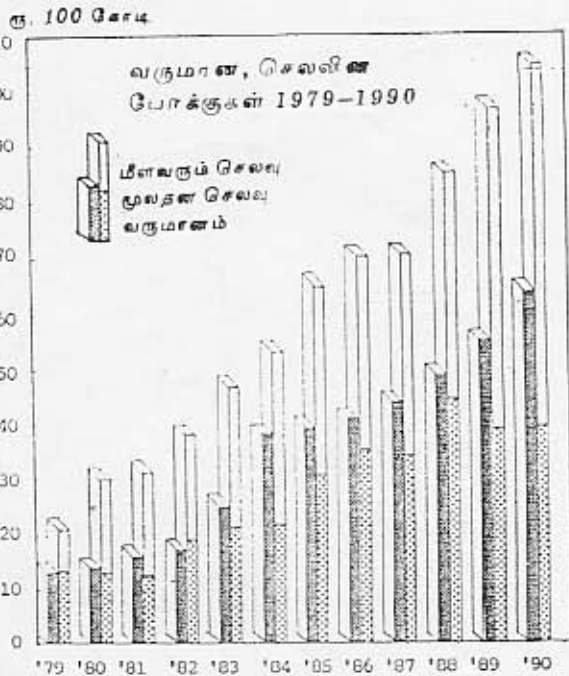
**அமைச்சர்**

1. தீதி
2. பொது நிர்வாகம், மாகாண சபைகள், உள்நாட்டு
3. பாதுகாப்பு
4. விவசாயம், உணவு, கட்டுமானம்
5. போக்குவரத்து, பெருந்தொகுப்புகள்
6. காணி, நீர்ப்பாசனம், மகாவலி அபிவிருத்தி
7. சக்தி, வலு
8. சுகாதாரம், மகளிர் விவகாரம்
9. கல்வி, கலாசாரம், தகவல்
10. தயால், தொலை தொடர்புகள்
11. உயர் கல்வி, விஞ்ஞானம், தொழில் நுட்பம்
12. வீடமைப்பு, நிர்மாணம்
13. பெருந்தொட்ட கைத்தொழில்கள்
14. தீதி, பாராளுமன்ற அலுவலர்கள்
15. பிரதமர், நீதிபதிகள் ஆளுயோர்
16. வெளிநாட்டு அலுவலர்கள்
17. கொள்கைத் திட்டமிடல், அமுலாக்கல்
18. தொழில், சமூக நலன்
19. இளைஞர் விவகாரம், விளையாட்டு
20. கடற்கரையில், நீரியல் வளங்கள்
21. வர்த்தக, சுப்பல் துறை
22. புடவை, சிராமிய கைத்தொழில் அபிவிருத்தி
23. சுற்றுலாத்துறை

**அரசு வருமானமும் வரியும்**



**பொருளாதார  
குறிகாட்டிகள்**



குதாரம்: வரவு செலவுத்திட்ட உரை, 1989 இலங்கை மத்திய வங்கி இலங்கை அரசாங்கத்தின் வருமான, செலவு மதிப்பீடுகள்

மக்கள் வங்கியின்  
ஆராய்ச்சிப்பகுதி வெளியீடு:  
தலைமைக்காரியாலயம்,  
11 வது மாடி,  
கொழும்பு 2,  
இலங்கை

**உள்ளே**  
கொழும்பு தமது  
அபிவிருத்தி 18  
பதிவு இல. 10/8/1989  
அங்கீகரிக்கப்பட்ட  
கட்சை இல. 7. 8. 1988

தேசிய காணிப்-  
பயன்பாடு  
செயற்குழு ஆலோ  
சனைகளின்  
சுருக்கம்  
நிகழ்ச்சிக் குறிப்பேடு 33 அக்டோபர் 1989

**விசேஷ அறிக்கை**

2 வரவு செலவுத் திட்டம் 1990

எஸ். எஸ். கொலம்பகே 6 உறுதிப்பாட்டு பிரச்சினைகளும்  
1990 வரவு செலவுத் திட்டமும்  
யசபால கருணாசிங்க 9 வரி யோசனைகள் தொடர்பான ஒரு குறிப்பு

**சிறப்புக் கட்டுரைகள்**

டி. அத்தபத்து 13 தொழில் வாய்ப்புக்களை உருவாக்குவதில் ஈடுபட்டு  
நிறுவனங்களுக்குள்ள வாய்ப்புக்கள்  
சுனிமல் பெர்னாண்டோ 20 ஜனசக்தித் திட்டத்தின் சில  
விளி கமகே சமூக-பொருளாதார அம்சங்கள்  
ஸ்ரீயானி ஹூலுகல்ல 24 செலாவணி விகித மாற்றங்களும் ஏற்றுமதி  
துறையின் செயற் பாடும் இலங்கை அனுபவம்  
நிமல் ஜி. குணதிலக 29 ஒன்றிணைந்த கிராமிய அபிவிருத்தி  
-ஆற்றல், சாதனை பங்கேற்பு

பொருளியல் நோக்கு கருத்துக்களையும், அறிக்கைகளையும், புள்ளிவிவரநூல்களையும், உரையாளர்களையும் பல்வேறு கோணங்களிலிருந்து அளிப்பதன் மூலம் பொருளாதாரத்திலும் பொருளாதார அபிவிருத்தியிலும் ஆர்வத்தை உண்டாக்கி அறிவினை வளர்ப்பதைக் குறிக்க வேண்டுகக் கொண்டது.  
பொருளியல் நோக்கு மக்கள் வங்கியின் ஒரு சிறப்புப் பணத்திட்டமாகும். எனினும் அதன் பொருளடக்கம் பல்வேறு ஆசிரியர்களால் எழுதப்பட்ட கட்டுரைகளைக் கொண்டதாகும். அவை வங்கியின் கொள்கையையோ உத்தியோக பூர்வமான கருத்துக்களையோ பிரதிபலிப்பவைகளில், எழுத்தாளரின் பெயருடன் பிரசுரிக்கப்படும் சிறப்புக்கட்டுரைகள் அல்லாதவர்களின் சொந்தக் கருத்துக்களாகும். அவை அவர்கள் சார்ந்துள்ள நிறுவனங்களில் பிரபலப்பள்ளிவாகும். இத்தகைய கட்டுரைகளுக்கும் குறிப்புகளும் வரவேற்கப்படுகின்றன.  
பொருளியல் நோக்கு மாதந்த தொழும் வெளியிடப்படும். அதன் சந்தா செலுத்துவதன் மூலமே, விதிகள் நிலையங்களிலிருந்தோ பெற்றுக்கொள்ளலாம்.

**வாசகர் கவனத்துக்கு**

நாட்டில் நிலவிய கொந்தளிப்பான சூழ்நிலை காரணமாக ஜூன், அக்டோபர், நவம்பர், டிசம்பர் 1989 இதழ்களை எம்மால் உரிய காலத்தில் வெளியிட முடியாது போய்விட்டது. ஜூன் மாதத்துக்குரிய இதழ் இரத்து செய்யப்பட்டு உள்ளது. அக்டோபர், நவம்பர், டிசம்பர் மாதங்களுக்குரிய தனி இதழாக இந்த இதழ் வெளிவருகிறது. சந்தாதாரர்கள் தமது வருட சந்தாவுக்கு 12 தனித் தனி இதழ்களைப் பெற உரித்துடையோர் ஆவர். இந்த தாமதத்துக்கும் அதன் விளைவான வசதியீனங்களுக்கும் வருந்துகிறோம்.

**அடுத்த இதழ்**

★ புதிய நிலச் சீர்திருத்தங்கள்

அட்டை தயாரிப்பு:

டப். ஜி. எஸ். வைத்தியநாத

# வரவு செலவுத்திட்டம் 1990

பிரதம அமைச்சரும் நிதி அமைச்சருமான திரு. டி. பி. விஜேதுங்க தனது இரண்டாவது வரவு-செலவுத்திட்டத்தை 1989 நவம்பர் 15ஆந்திகதியன்று பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பித்தார். முன்னெப்பொழுதும் நிகழ்ந்திராத பரிமாணத்தில் உள்நாட்டு கலவரங்களும், கொந்தளிப்பும் பரவி வரும் ஒரு நாட்டில் வரவு செலவுத் திட்டம் ஒன்று சமர்ப்பிக்கப்படுகிறது என்பதே ஒரு சாதனைதான். சில வாரங்களுக்கு முன்னர் அரசாங்க காரியாலயங்களும், வங்கிகளும், தொழிற்சாலைகளும் வியாபாரஸ்தலங்களும் மூடப்பட்டிருந்தன. பொது வசதிகள் அனைத்தும் ஸ்தம்பித நிலையில் காணப்பட்டன. ஒரு சராசரி குடிமகன் எந்த ஒரு வரவு செலவுத் திட்டத்தையும் எதிர்பார்த்திருக்க மாட்டான். அந்தளவு இருண்ட ஒரு நிலைமை நாடெங்கிலும் காணப்பட்டது. நாங்கள் அனுபவித்த கஷ்டங்களும், துன்பங்களும் இன்னமும் எங்கள் உள்ளங்களை விட்டு அகலவில்லை என்று அமைச்சர் தெரிவித்தார்.

எம்மை எதிர்நோக்கிய அனைத்துப் பிரச்சினைகளுக்கும் மத்தியிலும் கூட நாடு அரசியல் பொருளாதாரமுனைகளில் கணிசமான சாதனைகளை ஈட்டி வந்திருக்கிறது என்றும் ஜனாதிபதி அவர்களின் ஆற்றல்மிகு தலைமைத்துவமும், பிரயோக அனுகுமுறையுமே இந்த சாதனைகளுக்கான காரணங்கள் என்றும் அவர் சொன்னார். நீண்டகாலம் இடம் பெற்று வந்த உள்நாட்டு கலவரங்கள் அதன் விளைவான பாரதூரமான பொருளாதார சீரழிவு என்பன வற்றினையடுத்து இப்பொழுது நாங்கள் துரிதமாக மீட்சி கண்டு

வருகிறோம். நாங்கள் சிக்குண்டிருந்த துன்பத்திலிருந்தும், ஒற்றுமையின்மை நிலையிலிருந்தும் எம்மை வெளியில் எடுத்து வரக்கூடிய முக்கியமான சாதனைகளை அண்மையில் நாங்கள் நிகழ்த்தியுள்ளோம். இது 1990 களில் சமாதானமும் கபீட்சமும் நிலவுவதற்கான பிரகாசமான வாய்ப்புக்களை காட்டுகிறது.

“சபாநாயகர் அவர்களே! மாட்சிமை தங்கிய ஜனாதிபதி அவர்கள், கலந்துரையாடல், சமரசம், புரிந்துணர்வு என்பவற்றை அடிப்படையாக கொண்ட அவரது கொள்கைக்கூடாக இதுவரை தீர்க்கப்பட முடியாது எனக் கருதப்பட்ட இனப் பிரச்சினையைத் தீர்ப்பதற்கு முனைப்பான நடவடிக்கைகளை எடுத்துள்ளார். அரசாங்கம் மீதான விசுவாசத்தையும் நம்பிக்கையையும் கட்டி எழுப்பியுள்ளார். எமது மக்களில் பல்வேறு பிரிவினருடனும் அவர்களுக்கிடையிலும் புதிய கூட்டுக்களை உருவாக்கியுள்ளார். தனது வார்த்தைகளை மெய்ப்பிக்கும் வகையில் சனசக்தி திட்டத்தை அவர் தொடக்கி வைத்துள்ளார். அதனுடன் எமது குடிமக்கள் அனைவரினதும் கண்ணியத்தையும் மதிப்பையும் மீண்டும் உருவாக்கிக் கொடுக்கும் நிகழ்வு போக்கொன்றும் தொடங்கியிருக்கிறது. இதுவரை காலமும் முழு அளவில் பயன்படுத்தப்படா திருந்த மனித மூலவளங்களை பயன்படுத்த வகை செய்வதுடன் உற்பத்தி திறனையும் தூண்டும் இறுதியாகவும் மிக முக்கியமாகவும் அவர் எமது இறைமையை காத்துத் தந்திருக்கிறார். நீடித்த

அத்தியாவசிய முக்கியத்துவம் புகுந்த சர்வதேச நட்புறவுகளை நாம் வைத்துக் கொள்ளக்கூடிய விதத்தில் அவர் இதனை நிறைவேற்றியிருக்கிறார்.

எமது பொருளாதார அபிவிருத்தியில் மக்களது பரவலான பங்கேற்பே இந்த உத்திகளில் முதலாவதானதாகும். பொருளாதார அபிவிருத்தியில் தனியார் துறை முனைப்பு மிகுபாடு கொள்வதனையும் உள்ளடக்கிய கைத்தொழில் சீர்திருத்தம் இரண்டாவதாகும். இந்த உபாயம் பல சவால்களை எம்முன் வைப்பதுடன், கடின உழைப்பினையும் வேண்டி நிற்கும் என்பதில் எவ்வித சந்தேக முமில்லை. ஆனால் முன்னரிலும் பார்க்க விரிவான விதத்திலும் சமமான முறையிலும் இந்த சவால்களும், கோரிக்கைகளும் பகிர்ந்து கொள்ளப்படும். இந்த தியாகங்களின் நீண்டகால வெகுமதிகளே முக்கியமானவையாகும். இந்த வெகுமதிகள் உடனடி செலவிலும் பார்க்க பெருமளவில் உயர்ந்தவையாக இருக்கும்.”

அரசாங்கம் எதிர்நோக்கியிருக்கும் சவால்கள் குறித்தும் அவற்றைச் சமாளிப்பதில் சனசக்தி திட்டம் வகிக்கும் பங்கு குறித்தும் குறிப்பிட்ட அமைச்சர் பின்வருமாறு கூறினார். “சபாநாயகர் அவர்களே! இந்த நடவடிக்கைகளில் சில, அவை பொருளாதார வளர்ச்சிக்கும் ஸ்திரப்பாட்டுக்கும் முக்கியமானவையாக இருந்த போதிலும் மக்கள் தொகையினரில் வறிய பிரிவினரை மிக மோசமாக தாக்கும் என்பதனை அரசாங்கம் நன்கு அறிந்தும் உணர்ந்தும் இருக்கிறது. மறுபுறத்தில் சீராக

கல் படிமுறை மூலம் தொழில் வாய்ப்புகள் மற்றும் மேலதிக மெய் வருமானங்கள் என்பவற்றின் வடிவிலான அனுசூலங்கள் மக்களுக்கு கிடைப்பதற்கு கால அவகாசம் எடுக்கிறது. இன்னொரு கண்ணோட்டத்தில் நோக்கும் போது வறிய சமூகப் பிரிவு, பயன்படுத்தப்படாத மனித மூலவளமொன்றாக இருப்பதுடன் அந்த வளத்தை தாக்கமான மூறையில் பயன்படுத்திக் கொண்டால் முழுச்சமூகத்தினதும் நலனை அது உயர்த்தமுடியும். அடுத்துவரும் சில வருடங்களில் அரசாங்கத்தின் முன்னணி திகழ்ச்சித் திட்டமொன்றாக இருக்கப்போகும் சனசக்தித் திட்டம், மேற் சொன்னவற்றை கருத்தில் கொண்டே அடிப்படையில் வடிவமைக்கப்பட்டுள்ளது.

“வறியோரிலும் வறியோரான மக்கள் பிரிவினரை மேல் உயர்த்தும் நோக்கிலேயே சனசக்தி திட்டம் வகுக்கப்பட்டுள்ளது என்பதனை மீண்டும் மீண்டும் கூறவேண்டியதில்லை. இத்தகைய திட்டமொன்று இதுவரையில் உலகில் வேறெங்கும் மேற்கொள்ளப்படவில்லை. இது ஒரு தர்மமோ அல்லது ஏழைகளுக்கான அளிப்போ அல்ல என்பதனை ஜனாதிபதி அடிக்கடி வலியுறுத்திக் கூறி வந்திருக்கிறார். தாம் வாழும் சூழலின் வரையறைக்குள், தமது பொருளாதார அந்தஸ்து அனுமதிக்கும் அளவில், உற்பத்தியில் ஈடுபடுவதற்கு மக்களை தூண்டு வதும், முதலீட்டினைப் பெருக்குவதும் இந்த நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் பிரதான நோக்கமாகும். இந்த திட்டத்தின் ஆதார முக்கியத்துவம் தொழில் வாய்ப்புக்களின் உருவாக்கமாகும். சனசக்தி நிகழ்ச்சித்திட்டம் சரியான பொருளாதார சூழ்நிலையை தோற்றுவித்து உயர் அளவில் சுயசார்பு மிக்க சமூகங்களையும் கிராமப் புறங்களில் தொழில் முயற்சியாளர் வகுப்பு ஒன்று

றையும் உருவாக்கும் என்பதில் எங்களுக்கு நம்பிக்கை இருக்கிறது. இந்நிலைமைகள் பொருளாதார பன்முகப்படுத்தலுக்கான உறுதியான அடித்தளங்களை நிறுவி நாட்டின் எல்லாப் பகுதிகளிலும் உற்பத்தி நடவடிக்கைகளை பெருக்க வல்லனவாகும்.”

வரவு செலவுத் திட்ட உரையில் முன் வைக்கப்பட்ட நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் மற்றுமொரு முக்கிய கூறு, சந்தை நோக்கிலான பொருளாதார நடவடிக்கைகளின் தொடர்ச்சியில் அரசாங்கத்துக்குள்ள அர்ப்பணிப்பாகும். அமைச்சரின் கூற்றுப்படி “..... தனியார் துறையில் பெருமளவு முதலீடுகளையும் பொருளாதார நடவடிக்கைகளையும் ஊக்குவிக்கும் கொள்கையொன்றை அரசாங்கம்திட சங்கற்பத்துடன் பின்பற்றி வருகிறது. இத்தகைய போக்கு இன்று சோஷலிச நாடுகளான சோவியத் யூனியன், சீனா போன்ற நாடுகளிலும் பரவலாக ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்டு வருகின்றது. பொருளாதாரத்தை தாராளமாக்குவதற்கும், விதிகளைத் தளர்த்துவதற்கும், தனியார் துறையின் பங்கினை அதிகரிப்பதற்கும் இந்நாடுகள் இப்பொழுது முயன்று வருகின்றன. பொருளாதார கொள்கைகளும் நிகழ்ச்சித் திட்டங்களும் சித்தாந்தங்களின் அடிப்படையில் அல்லாது, நடப்பு நிலைமைகளை அடிப்படையாகக் கொண்டே உருவாக்கப்பட வேண்டும்” என்பதே இதிலிருந்து கிடைக்கும் படிப்பினையாகும்.

“துரித முதலீட்டுக்கும், உற்பத்திக்கும் தடங்கலாக இருக்கும் நடைமுறைகளை மேலும் தளர்த்துவதற்கு அரசாங்கம் எண்ணியுள்ளது. தமது சட்டபூர்வமான பொருளாதார நடவடிக்கைகளை முன்னெடுத்து செல்வதில் கஷ்டங்களை எதிர்

நோக்குபவர்களிடமிருந்து மகஜர்களை நாம் வரவேற்கிறோம். உற்பத்தியாளர்களுக்கும், முதலீட்டாளர்களுக்கும் உதவும்நோக்கில் மாண்புமிகு ஜனாதிபதியவர்கள் பல கமிட்டிகளையும் முகவரகங்களையும் அமைத்துள்ளார்கள். ஏற்றுமதிகளைத் தூண்டுவதிலும் பொருளாதார பன்முகப்படுத்தலிலும் தனியார் துறை ஒரு முக்கிய பங்கினை வகிக்க வேண்டியுள்ள தென்பதனை அரசாங்கம் அறிந்திருக்கிறது. அதனால் தனியார்துறையுடன் தொடர்ந்து பேச்சுவார்த்தைகளை மேற்கொள்ள அரசாங்கம் எதிர்பார்க்கிறது.”

“இந்த பின்னணியில் எங்கள் கைத்தொழில் துறை துரிதமாக அபிவிருத்தி அடைந்து, அது வளர்ச்சிக்கும், தொழில் வாய்ப்புக்களின் உருவாக்கத்துக்கும் முன்னின்று செயற்பட வேண்டும். மிகச் சிறு அலகுகளிலிருந்து பாரிய கைத்தொழில்கள் வரை அனைத்து மட்டங்களிலும் தனியார்துறை முதலீட்டின் பெருக்கத்தை ஊக்குவித்து உதவுவதற்கென கைத்தொழில் அமைச்சு திட்டங்களை வகுத்துள்ளது. இந்த நடைமுறையில், தொழில் மூலதனம் மற்றும் உள்நாட்டு, வெளிநாட்டு முதலீட்டாளர்களின் மூலதன பங்களிப்பு போன்ற வசதிகளை உருவாக்குவதற்கு அதிக முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்படும். அரசாங்கம் தனியார் துறை முதலீட்டுக்கு உசிதமான சூழ்நிலையை உறுதிப்படுத்தும் அதே வேளையில், பொது வசதிகளை வழங்குதல், சந்தைப்படுத்தல் உதவி, ஆராய்ச்சி, அபிவிருத்தி என்பவற்றுக்கான ஊக்குவிப்புகள் மற்றும் தொழில்நுட்ப இடமாற்றம் போன்ற விடயங்களில் நேரடியாக உதவிகளை வழங்கும்.”

“சபாநாயகர் அவர்களே! இலங்கையின் கைத்தொழில் மயமாக்கல் முயற்சியில் வெளிநாட்டு தனியார் மூலதனம் ஓர்

# வரவு செலவுத் திட்டம் 1990

உந்துவிசையாக செயல்பட வேண்டியிருக்கிறது. இதுதொடர்பாக நாம் உத்தேசித்துள்ள சில செயல் முறைகளை எனது கடந்த வரவு செலவுத் திட்ட உரையில் நான் விவரித்திருந்தேன். கொழும்பு பெரும்பாக பொருளாதார ஆணைக்குழு, 1988ல் அரசியல் போக்குகள் சாதகமற்றவையாக இருந்த போதிலும் அதன் ஸ்தாபிதத்துக்குப் பின்னர் பெற்ற ஆகக் கூடிய வருடாந்த வெளிநாட்டு முதலீட்டு மட்டத்தைப் பெற்றுக் கொண்டது. அது சுமார் 3000 தொழில் வாய்ப்புக்களை வழங்கும் ஆற்றல் கொண்ட 31 செய்திட்டங்களை அங்கீகரித்திருந்தது. அத்துடன் 26 செய்திட்டங்களுக்கென ஒப்பந்தங்களில் கைச்சாத்திட்டது. கடைசியாக கிடைத்த தகவல்களின் படி இவ்

வாண்டில் இதுவரையில் 21செய்திட்டங்கள் அங்கீகரிக்கப்பட்டுள்ளன. முன்னைய ஆண்டின் சாதகமான போக்கு தொடர்ந்து இடம் பெற்று வருகிறது என்பது மகிழ்வூட்டும் ஒரு விஷயமாகும். கொழும்பு பெரும்பாக பொருளாதார ஆணைக்குழுவின் ஆளுகைக்கு வெளியில் இடம்பெற்று வரும் செய்திட்டங்கள் தொடர்பாகவும் இதே போக்கே தென்படுகிறது.

உள்நாட்டு கலவரங்களும் அதன் செலவுகளும்

“உள்நாட்டுக் கலவரங்களும் கொந்தளிப்புக்களும் சமூகவாழ்க்கையிலும் பொருளாதாரத்திலும் அழிவுத் தாக்கங்களை ஏற்படுத்தின. நாசகார நடவடிக்கைகளின் விளைவாக மூலதனச்

சொத்துக்களுக்கு நேர்ந்த அழிவு இதுவரையில் 247 கோடியே 50 இலட்சம் ரூபாவென மதிப்பிடப்பட்டுள்ளது. இது தவிர பொருட்களினதும், சேவைகளினதும் உற்பத்தியில் ஏற்பட்ட நட்டம் சுமார் 657 கோடியே 50 இலட்சம் ரூபாவாக மதிப்பிடப்பட்டிருக்கிறது. இரண்டும் இணைந்த இந்த மொத்த நட்டம் 900 கோடியாக இருக்கிறது. இந்தத் தொகை நாட்டுக்குக் கிடைக்கக் கூடியதாக இருந்திருந்தால் அவ்வாண்டில் எங்களால் 125,000 புதிய தொழில் வாய்ப்புக்களை உருவாக்கியிருக்க முடியும். சிறிய மற்றும் நடுத்தர கைத்தொழில்கள் கடன் திட்டத்தை செயற்படுத்தி நாங்கள் அடைந்த அனுபவத்தின் அடிப்படையிலேயே இம்மதிப்பீடு செய்யப்பட்டிருக்கிறது. இத்திட்டத்தின் கீழ் ஒரு

## அரசாங்க செலவு மதிப்பீடுகள் 1988 - 1990

MINISTRY	அமைச்சு	1988		1989		1990	
		செலவு (ரூ. பத்து இலட்சம்)	%	செலவு (ரூ. பத்து இலட்சம்)	%	செலவு (ரூ. பத்து இலட்சம்)	%
1. நிதி		29,865.3	36.1	47,801.6	44.3	37,162.5	36.1
2. பொது நிர்வாக, மாகாண சபைகள், உள்நாட்டு அலுவல்கள்		5,41.7	6.6	6,794.5	6.3	19,320.9	18.8
3. பாதுகாப்பு		10,900.2	13.2	8,917.8	8.3	10,293.2	10.0
4. விவசாயம், உணவு, கூட்டுறவு		2,341.3	2.8	2,716.5	2.5	6,020.7	5.8
5. போக்குவரத்து, பெருத்தொருகிகள்		2,758.9	3.3	5,284.8	4.9	5,348.9	5.2
6. காணி, நீர்ப்பாசனம், மகாவளி அபிவிருத்தி		5,493.4	6.6	5,370.2	5.0	4,927.2	4.8
7. வலு, சக்தி		4,487.7	5.4	5,015.2	4.6	3,571.4	3.5
8. சுகாதாரம், மகளிர் விவகாரம்		2,759.9	3.3	5,319.3	4.9	3,449.4	3.3
9. கல்வி, கலாசாரம், தகவல்		5,688.7	6.9	6,359.0	5.9	2,335.7	2.3
10. தபால், தொலைத் தொடர்புகள்		2,650.2	3.2	2,338.5	2.2	2,211.8	2.1
11. உயர் கல்வி, பிஞ்ஞாணம், தொழில் நுட்பம்		977.1	1.2	1,540.1	1.4	1,714.8	1.7
12. வீடமைப்பு, நிர்மாணம்		1,551.3	1.9	1,653.7	1.5	1,209.9	1.2
13. பெருந் தோட்டக் கைத்தொழில்		764.6	.9	886.0	.8	1,048.8	1.0
14. நீதி பாராளுமன்ற அலுவல்கள்		478.3	.6	862.1	.8	839.1	.8
15. பிரதமர், நீதிபதிகள்		438.7	.5	682.7	.6	711.3	.7
16. வெளிநாட்டு அலுவல்கள்		536.4	.6	537.3	.5	648.2	.6
17. குரள்கைத் திட்டமிடல், அமுலாக்கல்		638.9	.8	1,301.6	1.2	538.5	.5
18. தொழில், சமூக நலன்		3,383.9	4.1	2,928.2	2.7	385.1	.4
19. இணைநீர் விவகாரம், விளையாட்டு		251.2	.3	315.2	.3	360.1	.3
20. கடற்கொழில், நீரியல் வளங்கள்		236.8	.3	443.8	.4	329.5	.3
21. வர்த்தகம், சுப்பற்றுறை		520.6	.6	287.3	.3	303.0	.3
22. புடவை, கிராமிய கைத்தொழில்		144.0	.2	250.9	.2	258.2	.2
23. சுற்றுலாத்துறை		243.2	.3	153.7	.1	85.2	.1
24. பௌத்த சாசனம்		18.4	.0	26.2	.0	41.9	0
25. கைத்தொழில்		108.2	.1	223.0	.2	27.8	.0
<b>மொத்தச் செலவு</b>		<b>82,719.9</b>	<b>100.0</b>	<b>108,009.2</b>	<b>100.0</b>	<b>103,043.0</b>	<b>100.0</b>

ஆதாரம்: நிதி அமைச்சு

இருக்கும். வளர்முக நாடுகளில் அளவுக்கு மிஞ்சிய ஈர்ப்பணவு மட்டங்கள் காணப்படுகின்றன. இந்நாடுகளில் ஏற்படும் பாரிய வரவு செலவுத் திட்டக் குறைகளுடன் இவை பெருமளவுக்குத் தொடர்பு கொண்டவையாகும். எனவே இந் நாடுகளில் ஈர்ப்பணவைக் குறைக்கும் பாரிய கருவியாக இறைக் கொள்கை வளர்ச்சி பெற்றுள்ளது. சுருக்க விளைவுகளை ஏற்படுத்தும் பணக்கொள்கைக்கு மேலதிகமாக இவை கடைப்பிடிக்கப்படல் வேண்டும். செலவுகளைக் குறைக்கும் உத்திகள் பல சந்தர்ப்பங்களில் பொருளாதார நடவடிக்கைகளைத் தாமதப்படுத்துவனவாகவும் வளர்ச்சி வீதங்களைத் தணிப்பனவாகவும் அமைந்து விடுவதையும் அவதானித்தல் வேண்டும்.

ஈர்ப்பணவைக் குறைக்கும் கொள்கைகளுக்கு மேலதிகமாக செலவுகளை விளைதிறன் கூடிய துறைகளுக்கு மாற்றுவதன் மூலமும் பொருளாதார உறுதிப்பாட்டை அடையக் கூடியதாக இருக்கும். அண்மைக் காலங்களில் செலவுகளை திசை மாற்றும் ஆளியாக செலவாணி வீதக் கொள்கை பயன்படுத்தப்பட்டு வருகின்றது.

மேற்கூறிய உறுதிப்பாட்டுப் பிரச்சினைகளை மையமாகக் கொண்டு 1989 நவம்பர் மாதத்தில் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட வரவுசெலவுத் திட்டத்தைப் பரிசீலிப்போம். வரவு செலவுத் திட்டத்தில் பின்வருமாறு கூறப்பட்டுள்ளது. “1989ம் ஆண்டில் எமது பொருளாதாரக் கொள்கைகளின் முன்னுரிமைகளின் ஒழுங்கில் பேரண்டப் பொருளியல் உறுதிப்பாட்டுக்கு உயர்வான இடம் வழங்கப்பட்டிருந்தது. இதை அடைவதற்குப் பொருத்தமான நிதி மற்றும் ஏனைய கொள்கைகளை அரசாங்கம் கைக்கொண்டு வந்துள்ளது. இதன் விளைவாக எமது இரட்டைக் குறிக்கோள்களான உள்நாட்டு சாத்திய

வளத்தையும் புறச் சாத்திய வளத்தையும் நாம் அடைந்து விடுவோம் என எதிர்பார்க்கின்றோம்.”

நடுத்தர கால உறுதிப்பாட்டுக் கொள்கைகளும் சீராக்கல் நிகழ்ச்சித் திட்டங்களும் தற்போது இலங்கையில் தொழிற்படுத்தப்பட்டு வருகின்றன. 1990-ம் ஆண்டுக்கான வரவு செலவுத் திட்ட இலக்குகள் பெரும்பாலும் இவற்றை அடிப்படையாகக் கொண்டனவாகவே வகுக்கப்பட்டுள்ளன. பணவீக்கத்தை ஏற்படுத்தக்கூடிய தன்மை கொண்ட உள்ளூர்க்கடன்படுதல் இந் நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் கீழ்ப்படிப்படியாகக் குறைவடையும் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது. 1990-93 காலப்பகுதியில் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் வளர்ச்சி வீதம் குறைந்த பட்சம் 3.3 சதவீதம் கொண்டதாக இருக்கும். இதன் விளைவாக தலைக்குரிய வருமானம் ஆண்டொன்றுக்குச் சுமார் 1.6 சதவீதத்தால் வளர்ச்சியடையும். 1989ல் வ. செ. பற்றாக் குறை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 12.5 சதவீதமாக அமைந்திருந்தது. இந்த இலக்குகளின் நியதிகளின்படி 1993-ம் ஆண்டில் அது சுமார் 8 சதவீத

மாகக் குறைவடையும். அரசாங்கத்தின் கூட்டுச் செலவைக் குறைப்பதன் மூலமே இதனை அடைய முடியும் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது. 1989-ல் நடைமுறைச் செலவுகள் மொத்தத் தேசிய உற்பத்தியின் 23 சதவீதமாக காணப்பட்டன. 1993ல் இது 20 சதவீதமாகக் குறைக்கப்படும். 1984ல் 10.6 சதவீதமாக அமைந்திருந்த மூலதனச் செலவு 1993ல் சுமார் எட்டு சதவீதமாகக் குறைக்கப்படும். பொது முதலீடுகளையும் மீளவமைக்க உத்தேசிக்கப்பட்டுள்ளது. அதிக உற்பத்தித் திறன் கொண்டவையும் அதிக வேலை வாய்ப்புக்களை உருவாக்கித் தர வல்லவையுமான அபிவிருத்திச் செய் திட்டங்களுக்கு முதன்மை அளிக்கும் வகையில் இவை மீளவமைக்கப்படும். இடைத்தரக் காலம் முழுவதும் அரசாங்கத்தின் வருமானம் மொத்த தேசிய உற்பத்தியின் 21 சதவீதத்துக்கு சமமான மட்டத்தில் பேணப்பட்டு வரும்.

மேற்கூறிய இடைத்தரக் கால கட்டுக்கோப்பின் விளைவாக பரிணமிக்கும் வரவு செலவுத் திட்டக் குறைவைக் குறைக்கும் முயற்சியே இந்த வெளிப்பாட்டின் குறிப்பிடத்தக்க அம்சமாக

அட்டவணை 2

வரவு செலவுத் திட்ட நிலை

(ரூ. பத்து இலட்சம்)

	1986	1987	1988	1989	1990
வருவாய்	37237	42144	41748	52812	61162
செலவு	-51193	-63894	-76532	-84381	-89762
மீளவரும் செலவு	-33966	-39560	-46132	-56980	-64490
மூலதனச் செலவு	-23236	-22816	-22878	-21034	-20635
மீளச் செலுத்துதல்கள் கழித்த கடன்	-1991	-1518	-7522	-6367	-4637
கொடைகளுக்கு முன்னர் பற்றாக்குறை	-21956	-21750	-34784	-31567	-28600
நீதிப்படுத்தல்	21957	21749	34784	31569	28599
கொடைகள்	3754	4677	6588	6670	6800
கொடைகளுக்குப் பின்னர் பற்றாக்குறை	-18203	-17073	-28196	-24899	-21800
நீதிப்படுத்தல்	16204	17072	28176	24899	21799
வெளிநாட்டு	9061	5716	7128	7800	10558
உள்நாட்டு	9143	11356	21068	17099	11241
வங்கியல்லாத	6096	7815	10915	13099	10199
வங்கி	3047	3541	10153	4000	1042

அமைந்திருக்கும். 1990-ம் ஆண்டின் முழுமையான வரவு செலவுத் திட்ட குறையானது மொத்தத் தேசிய உற்பத்தியின் 10 சதவீதத்துக்குச் சமமானதாகக் குறைக்கப்படும். 1988ல் இது உச்சக்கட்டத்தை அடைந்து 15.6 சதவீதமாக காணப்பட்டது. 1989ல் ஓரளவு குறைக்கப்பட்ட போதிலும் 12.6 சதவீதமாக அமைந்திருந்தது. 1990ல் முழுமையான மட்டங்களில் வரவு செலவுத் திட்டக் குறை 2860 கோடி ரூபாவாகக் குறைக்கப்பட்டுள்ளது. 1988ல் இது 3480 கோடி ரூபாவாகவும் 1989ல் 3160 கோடியாகவும்! அமைந்திருந்தது என்பது குறிப்பிடத்தக்கது. 1990ல் வரவு செலவுத் திட்டக் குறையில் ஏற்படும் குறைவுக்கு பல காரணிகள் உள்ளன. மீளளிப்பு களைக் கழித்தபின் எஞ்சும் படுகடனின் அளவில் ஏற்படும் வீழ்ச்சி, மூலதனச் செலவீனங்களில் எதிர் பார்த்துக் கப்படும் குறைப்பு என்பவை இவற்றுட் சிலவாகும்.

அதிக வருமானத்தைத் திரட்டுவதன் மூலம் வரவு செலவுத் திட்ட குறையைக் குறைத்திடலாம். இதனைக் கருத்திற் கொண்டு பல வருமான வழிவகைகள் வரவு செலவுத் திட்ட ஆலோசனைகளில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன. வரி களைச் செலுத்துவதில் தேவையற்ற பல தாமதங்கள் இடம்பெற்று வருகின்றன. இதனைத் தவிர்ப்பதற்காக வருமான வரி பற்றிய ஆலோசனைகளில் தாமதமாக செலுத்துவோருக்குத் தண்டம் விதிக்கும் ஏற்பாடுகள் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன. அத்துடன் ஆடம்பரப் பொருட்கள் மீதும், ஓரளவு ஆடம்பரப் பொருட்கள் மீதுமான விற்பனைப் புரள்வு வரி வீதங்களும் உயர்த்தப்பட்டுள்ளன. உற்பத்திகளைத் தொழில்கள், இறக்குமதியாளர்கள் என்பவர்கள் மீதான விற்பனைப் புரள்வு வரி வீதத்தை அதிகரிக்கும் நடவடிக்கைகளும்

மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ளன. சில இறக்குமதிப்பொருட்கள் மீதான சுங்கத் தீர்வைகள் உயர்த்தப்பட்டுள்ளன. கலால் தீர்வைகளும் அதிகரிக்கப்பட்டுள்ளன. இந்த வருமான ஆலோசனைகளின் ஊடாக 308.5 கோடி ரூபா அதிகரிப்பை உருவாக்கத் திட்டமிடப்பட்டுள்ளது.

வரவு செலவுத் திட்டக் குறைகள் குறைக்கப்படுவதனால் நிதியீட்டப்பிரச்சினைகளைத் தணிக்கக் கூடியதாக இருக்கும். பிற நாட்டு மூலங்களிலிருந்து பெற்றுக் கொள்ளக் கூடிய ஒரே தடவைக் கொடைகளைக் கருத்திற் கொள்ளும்போது வரவு செலவுத் திட்டத்தின் நிதியீட்டம் செய்யப்பட வேண்டிய இடைவெளி 1990ல் 2180 கோடி ரூபாவாக குறைவடைகின்றது. இது மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 7.7 சதவீதத்துக்குச் சமமானதாக இருக்கும். 1988ல் நிதியீட்டம் செய்யப்பட வேண்டிய இடைவெளி உச்சக்கட்டத்தை அடைந்திருந்தது. அவ்வாண்டுக் கான இடைவெளி 2820 கோடி ரூபாவாகும். இது மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 12.6 சதவீதத்துக்குச் சமமானது. 1989ல் சற்று குறைவடைந்து 2490 கோடி ரூபாவாக காணப்பட்டது. இது மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 10 சதவீதத்துக்குச் சமமானதாகும்.

1990-ம் ஆண்டில் இறைத் தொழிற்பாடுகள் முன்னேற்றம் காணாமென வரவு செலவுத் திட்டத்தில் மதிப்பிடப்பட்டுள்ளது. இதன் விளைவாக 1990ல் உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 4 சதவீதத்துக்குச் சமமானதாக வீழ்ச்சியடையும். இவை 1988ல் 9.3 சதவீதத்துக்கும் 1989ல் 6.8 சதவீதத்துக்கும் சமமாவையாக அமைந்திருந்தன. பணவீக்கத்தை ஏற்படுத்தக்கூடிய வகையில் வங்கித் துறையிடம் இருந்து கடன்களைப் பெற்றுக்கொள்வதிலும் குறைவு

ஏற்படும். 1990ல் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 0.7 சதவீதத்துக்குச் சமமான இத்தகைய கடன்கள் மட்டுமே பெற்றுக் கொள்ளப்படும். இத்தகைய கடன்பாடுகள் 1988ல் 4.5 சதவீதமானவையாகவும் 1989ல் 1.6 சதவீதமானவையாகவும் அமைந்திருந்தன.

உள்நாட்டில் பணவீக்கத்தைக் குறைப்பதற்கும் வெளிநாட்டுச் சமயின்மைகளை அகற்றுவதற்குமான பல வழிமுறைகள் தற்போது கடைப்பிடிக்கப்பட்டு வருகின்றன. வங்கிக் கடன்பாடுகளைக் குறைக்கும் நடவடிக்கை 1990ல் மேற்கூறிய வழிமுறைகளுக்கு வலுவூட்டுவதாக அமையும். இத்தகைய வழிமுறைகளில் திறைசேரி உண்டியல்களும் ஒன்றாகும். வங்கியற்ற துறையிலிருந்து மூலவளங்களைத் திரட்டுவதற்கு திறைசேரி உண்டியல்கள் நற்பயன் அளிக்கும் வகையில் பயன்படுத்தப்பட்டு வந்துள்ளன. பல்வேறுபட்ட முதிர்ச்சிகளைக் கொண்ட திறைசேரி உண்டியல்கள் வழங்கப்பட்டு வருகின்றன. சந்தை விரகொண்டன வாச இவ்வுண்டியல்கள் மாற்றியமைக்கப்பட்டு வருகின்றன.

அவற்றின் வீதங்கள் போட்டி அடிப்படையைக் கொண்டனவாக அமைக்கப்பட்டுள்ளன. பொருளாதாரத்தில் காணப்படும் மிகைத் திரவ நிலையைத் துடைத்தெடுப்பதற்காக மத்திய வங்கி செறிவுள்ள வகையில் தனது பகிரங்கச் சந்தை நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டு வருகின்றது. இதனை விட மேலதிகமாக வங்கிக் கடன்மீது ஓரளவு உச்சவரம்பையும் விதித்துள்ளது. மேலும், நூறு சதவீதம் கொண்ட வைப்புகளைப் பிணையாகக் கொண்டு மட்டுமே அத்தியாவசியமற்ற பொருட்களின் இறக்குமதிக்கான நாணயக் கடிதங்கள் திறக்கப்படலாம் எனவும் அது விதித்துள்ளது.



## வரிப் பிரேரணைகள் மீதான ஒரு கருத்துரை

அரசாங்கம் அடுத்த வரும் ஆண்டில் அதன் கொள்கைகள், நிகழ்ச்சித் திட்டங்கள் என்பவற்றை அடைவதற்குத் தொடரவிழையும் நிதிசார் நெறியினை அட்டவணைப்படுத்தும் சாதனம் வரவு செலவுத் திட்டமாகும்.

பல தசாப்தங்களாக இலங்கையில் வரவு செலவுத் திட்டத்தில் பற்றுக்குறைகளேற்படுவதென்பது ஒரு கிரமமான அம்சமாக இருந்து வருகின்றது. 1990 ஆம் ஆண்டிற்கான தகல் மதிப்பீடுகள், மதிப்பிடப்பட்ட வருவாயான ரூபா 61,000 மில்லியனுக்கெதிராக ரூபா 103,043 மில்லியன் மொத்த செலவையும் ரூபா 40,220 மில்லியன் கூட்டு மொத்த பற்றுக்குறையையும் காட்டுகின்றன.

1989 ஆம் ஆண்டிற்கான மீளாயப்பட்ட வரவு செலவுத் திட்ட மதிப்பீடுகள் வருவாய் பெறுகையான ரூபா 55,284 தொகைக்கெதிராக மொத்த செலவினமாக ரூபா 50,796 மில்லியன் பற்றுக்குறைவைக் காட்டியது. (மூலதனச் செலவு ரூபா 45,786 மில்லியனாகவும் மீண்டு வருஞ் செலவினம் ரூபா 60,294 மில். ஆகவுமிருந்தது) ஒரு வகையில் 1990 ஆம் ஆண்டிற்கான பற்றுக்குறை 1989 ஆம் ஆண்டிற்கான பற்றுக்குறையிலும் பார்க்க குறைவாகவே இருந்தது.

வரிவிதிப்பு ஆணைக்குமுனின் நியமனத்தையடுத்து வரிச்சட்டத்தில் எவ்வித பாரிய மாற்றங்களும் இந்நிலையில் கருதப்படவில்லை. இதன் அறிக்கை 1990 ஜூலை மாதமளவில் வெளிவருமென எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது. 1991 ஆம் ஆண்டிற்கான வரவு செலவுத் திட்டமும் அதனையடுத்து வரும் வரவு செலவுத் திட்டங்களும்,

மீளமைக்கப்பட்ட வரிவிதிப்பு முறைமையின் அடிப்படையில் எதிர்காலத்திற்கான இறைவரி பிரேரணைகளை உருவாக்குவதில் ஆணைக்குமுனின் விதப்புரைகளைக் கருத்திற்கொள்ளும் சாத்தியமேற்படலாம்.

1989 நவம்பர் 15 ஆந் திகதி சபையில் அமைச்சரினால் முன் வைக்கப்பட்ட ஐந்தாண்டு அரசு முதலீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின்மீது வரிவிதிப்பு ஆணைக்குமுனின் விதப்புரைகள் தாக்கத்தையேற்படுத்தலாம்.

பின்வரும் துறைகளில் இந் நிகழ்ச்சித் திட்டம் சீர்திருத்தங்களை எதிர்நோக்குகின்றன.

(அ) பொது நிர்வாகம்

(ஆ) பொதுத்துறை முயற்சிகள் (மக்கள் மயப்படுத்தலும் கூட்டு முயற்சிகளும்)

(இ) பொதுச் செலவினம்

(ஈ) கைத்தொழிலும் வர்த்தகமும்

(உ) அரசாங்க நடைமுறைகள்

1990 ஆம் ஆண்டு வரவு செலவுத் திட்டத்தில் அடங்கியுள்ள பிரதான இறைவரிப் பிரேரணைகள் கீழே சுருக்கமாகத் தரப்பட்டுள்ளன.

1. சொந்த வரி விதிப்பு

1.1 வருமான வரி

1.2 தனியார்துறை ஊழியருக்கான ஊழிய வருமானம் மீதான வரி வரவு:

1990/91 ஆம் வரி மதிப்பாண் டிலிருந்து ஊழிய வருமானம் பெறும் தனியாளர்களு

யசபால் கருணாநிங்க

வர் ரூபா 900/- வரி வரவிற்குரித்துடையவராவார். இத்திட்ட நடைமுறையில் வருடாந்த ஊழிய வருமானமாக ரூபா 36,000 த்தினை அல்லது அதற்கு குறைவான தொகையினைப் பெறும் ஊழியரொருவர் வருமானவரிக்குட்பட்டமட்டார். மறுபக்கத்தில், வருடாந்த வருமானமாக ரூபா 36,000 த்திற்கு மேற்பட்ட தொகையை ஊழிய வருமானமாகப் பெறும் ஊழியரொருவர், அவர் ஊழிய வருமானமாக செலுத்தற்பாலதான வரிக்கெதிராக ரூபா 900/- வரி வரவிற்குரித்துடையவராவார்.

ஏற்புடைத்தான வரி எல்லை வீதத்துடன் தொடர்புபடாத இந்த வரவு காரணமாக குறைந்த வருமானப் பிரிவிற்குட்படுபவர்கள் அதிக நன்மை பெறுவர். மேற்கூறப்பட்ட வரி நிவாரணம் ஊழியருக்கு மட்டுமே கிடைக்கப்பெறுவதால் ஏனைய சகலருக்கும் தற்போதுள்ள வரி விலக்கு விடுதொகையான ரூபா 27,000/- தொடர்ந்து மிகுந்துவரும்.

1.3 ஊழியருக்கான முடிவு

நலன்களின் வரி விலக்கெல்லை உயர்த்துதல்

தற்போது தனியார் துறையினரின் முடிவு நலன்கள் (மாற்றிய ஒய்லுதியம், ஒய்வுப் பணிக்கொடை, பதவியழிப்பிற்கான நஷ்டசீடு, சகாய நிதி மிகுதி, ஊ. ந. நிதியத்திலிருந்து செலுத்தப்படும் ஏதேனும் தொகைகள்) பின்வரும் முறையில் வரி விதிப்பிற்குள்ளாகின்றன.

தற்போதுள்ள ரூபா 100,000 வரி விலக்கு மட்டத்தை ரூபா 200,000/- ஆக உயர்த்துவதற்கான பிரேரணை.

(மேற் கூறப்பட்ட இரு நடைமுறைகளிலிருந்து எதிர்பார்க்கப்படும் வருமான இழப்பு ரூபா 60 மில்லியனாகும்).

1.4 தகைமைக் கொடுப்பனவுகள்

1.4.1 முயற்சி மூலதனக் கம்பனிகளில் முதலீடு செய்பவர்கள் தகைமைக் கொடுப்பனவு விடுதொகைக்கு உரித்துடையவராவர்.

1.4.2 உற்பத்திக்கென விசேடமாக வெளிநாட்டு நிதி சாத்தியத்துடனான ஏற்றுமதிக்கென உயர் ஆபத்தேதுக்களுடனும் நீண்டகால கருநிலைக்காலத்துடனுமான பொறுப்பு முயற்சிகளை ஊக்குவிக்கும் நோக்கத்தேவைக்கென அமைவாக்கப்படவுள்ள கம்பனிகளே இவைகளாகும்.

1.4.3 அத்தகைய அங்கீகரிக்கப்பட்ட கம்பனிகள் 10 வருட வரி விடுதலையுரித்துடையனவாகும்.

1.4.4 உத்தேசிக்கப்பட்ட முயற்சிமூலதனக் கம்பனிகளின் முதலீட்டிற்கும், தற்போதுள்ளது போன்று மதிப்பிடப்பட்ட வருமானத்தின் 1/3 வீதத்திற்கு அல்லது ரூபா 50,000/- த்திற்கு எது குறைந்ததோ அத்தொகை தகைமைக் கொடுப்பனவாக அனுமதிக்கப்படும் எல்லை ஏற்புடைத்தாகுமா என்பது பற்றிக் குறிப்பிடவில்லை.

1.4.5 எவ்வாறெனினும், இலங்கையின் அத்தியாவசியத் தேவையாகவுள்ள ஏற்றுமதிகளை

அதிகரிக்கும் நோக்குடன் அத்தகைய கம்பனிகளை ஊக்குவித்து ஆதரித்தலே நோக்கமாயிருப்பதால் இம்முயற்சிகளுக்கு 100/- வீதம் நிவாரணம் வழங்கப்படுமென்ற சாத்தியமுள்ளது.

1.4.6 பாரம்பரிய மற்ற ஏற்றுமதி துறைகளுக்கெனவுள்ள 5 வருட வரி விடுதலைத் திட்டம் 31.03.1990 வுக்கப்பால் நீடிக்கப்படாதென அறிவிக்கப்பட்டுள்ளது. எவ்வாறெனினும், இந்த ஊக்குவிப்பு தொடர்ந்தும் ஏற்றுமதிக்கென உற்பத்தியாக்கும் முயற்சிகளுக்கு வரிவிடுதலையை அடுத்து 5½ வருட வரிவிடுதலையாக வழங்கப்படும். இதனால் பெறப்படும் உள்ளூர் பெறுமதி கணிசமானதாகும்.

1.4.7. வரவுசெலவுத் திட்டத்தில் வரிவிடுதலை முடிவுறுத்தப்படுவது பற்றி அமைச்சர் அறிவித்த போதிலும் 1989 நவம்பர் 30ஆம் திகதிய அமைச்சரவை தீர்மானமொன்று ஏற்றுமதியாளர்களின் முறையீடுகளையடுத்து வரிவிடுதலைச் சலுகையை வரிவிதிப்பு ஆணைக்குழுவின் விதப்புரைகள் வெளிவரும் வரை ஒரு வருடகாலத்திற்கு நீடித்தது.

2.1.2 செல்வ வரி

2.1. மதிப்பீடு அசைவற்ற சொத்துக்களின் செல்வ வரி விதிப்பனவின் பொருட்டு அத்தனை சொத்துக்களின் பெறுமதி 01.04.77ற்கு முன்னர் கொள்வனவு செய்யப்

பட்டிருப்பின் அத்திகதியன்றிருந்த சந்தைப் பெறுமதிக்கு நிர்ணயிக்கப்பட்டது.

01.04.1990 இலிருந்து சகல சொத்துக்களுக்கும் நடப்பு சந்தைப் பெறுமதியை நிர்ணயிப்பதற்கு பிரேரிக்கப்பட்டுள்ளது. தற்போதுள்ள ரூபா 500,000/- வரிவிலக்கெல்லை மரற்றமடையாதிருக்கும். எதிர்பார்க்கப்படும் மேலதிக வருவாய் ரூபா 30 மில்லியனாகும்.

2.2 காலம் தாழ்த்திய வரிக்கொடுப்பனவிற்கான தண்டம்

தற்போதிருந்து வரும் சுயமதிப்பீட்டு வரிக்கொடுப்பனவு அத்தகைய கொடுப்பனவு குறிப்பிட்ட திகதிகளில் காலாண்டுத் தவணைகளில் மேற்கொள்ளப்படவேண்டிய தேவையையேற்படுத்துகின்றது. இவ்விதமான கொடுப்பனவு மேற்கொள்ளப்படாதவிடத்து அத்தகைய வரி தவறுகையிலுள்ளதாகக் கருதப்பட்டு தண்டனைக்குட்படுத்தப்படும்.

வரி விடுதலையைப் பெற்ற ஒரு நபரின் விடயத்தில் அவர் வரி செலுத்தும் கடப்பாட்டினை ஏதேனும் வரி மதிப்பாண்டில் முதற் தடவையாக அடையும் போது தற்போதுள்ள சட்டங்களின் பிரசாரம் அவர் வரிக்கொடுப்பனவை அடுத்து வரும் ஆண்டின் நவம்பர் 30ஆம் திகதிக்கு பிற்போட்டு தண்டனைக்குள்ளாகாது தவிர்க்கலாம்.

முன்னைய ஆண்டிற்கான வரியை வரிவிலக்கு இலாபங்களுட்பட்ட மொத்த இலாபங்கள் மீதான வரியாகக் கருதி தண்டங்களை வழங்குதலுக்கேற்க சட்டத்தினைத் திருத்துவதற்கான பிரேரணையுள்ளது. (மேலதிக வருமானம் ரூபா 77.5 மில்லியன்)

## 2. கூட்டிணைந்த வரி

பங்குடமை பகிரங்கக் கம்பனிகள்

ப. கம்பனி ஒரு வதிவுள்ள கம்பனியாகவும் அதன் பங்குகள் கொழும்பு தரகர் சங்கத்தினால் அல்லது அதுபோன்ற எந்த அமைப்பினால் முறையான நிரலில் விலை கோரப்பட்டுள்ளன வாசகமுள்ளது.

தற்போது பகிரங்கக் கம்பனி மீதான வருமானவரி வீதம் அதன் வரிவிதிக்கற்பாலதான வருமானத்தின் 40% மாகவுள்ளது. வதிவற்ற பகிரங்கக் கம்பனி மீதான வருமான வரி வீதம் அதன் வரிவிதிக்கற்பாலதான வருமானத்தின் 50% மாகவுள்ளது. 'சிறிய கம்பனி' யொன்று வழங்கப்பட்ட மூலதன அனுமதிப் பங்கினையும் வரிவிதிக்கற்பாலதான வருமானத்தையும் பொறுத்து வேறுபட்ட வீதங்களில் படிமுறையாக 20%, 30%, 40% எனவும் மிகுதி 50% த்தி லெனவும் வரிவிதிக்கப் படுகின்றது.

இத்தகைய வகுதிக்குள் வரும் கம்பனிகளின் எண்ணிக்கை 177 ஆகவும் இவற்றுள் சிலவே பரந்து அமைந்துள்ளவாயும் உள்ளன. பின்வரும் அம்சங்களில் திருப்தி கரமாகவுள்ள கம்பனிகளுக்கு மட்டும் 40% வரிவிதிப்பினை மட்டுப்படுத்துவதாக பிரேரணையமைகின்றது.

1. 200 ற்கு மேற்பட்ட பங்கு தாரர்களைக் கொண்டிருத்தல்.

2. வழங்கப்பட்ட மூலதனத்தின் 60% அல்லது அதற்குக் குறைவாக மட்டுமே 5 நபர்களுக்கு மேற்படாதவர்களாலும் அவர்களது மனைவிமாராலும் அல்லது அவர்களின் பராயமடையாத பிள்ளைகளால் நேரடியாக அல்லது நியமித்தவருடாக அல்லது அத்தகைய நபர் ஒரு கம்பனியாக இருந்தால் அதே பங்கு தாரரினால் கட்டுப்படுத்தப்படும் கம்பனிகளால் வைத்திருக்கப்படலாம்.

## 2. பங்கு லாபம் மீதான நிறுத்திவைத்தல் வரி

தற்போது பங்கிலாபங்கள், வரிவிலக்கு பங்கிலாபங்கள், ஏனைய வதிவுக் கம்பனிகளிடமிருந்து பெறப்பட்ட பங்கிலாபங்கள் தவிர மூலத்தில் 20% வரிக் கழிப்பிற் குட்படுத்தப்படுகின்றன.

இத்தகைய வரிவீதத்தை 20 விதத்திலிருந்து 15 விதத்திற்குக் குறைப்பதே பிரேரணையாகும்.

(எவ்வித வருவாய் இழப்பும் எதிர்பார்க்கப்படவில்லை)

## 3. முயற்சி மூலதனக் கம்பனிகள்

தயவுசெய்து மேலே 1.1.4.1 -1.1.4.5 இனைப் பார்க்கவும்.

## 4. ஏற்றுமதிக்கான ஊக்குவிப்புகள்

தயவுசெய்து 1.1.4.6-1.1.

## 4.7 இனைப் பார்க்கவும்.

## 5. காலந்தாழ்த்திய வரிக் கொடுப்பாளி ந்கான தண்டங்கள்

1.2.2 இனைப் பார்க்கவும்.

## 3. மொத்த விற்பனவு வரி

I. புதிய நாட்டு வரிச் சட்டத்தின் நியதிகளின் கீழ் குறிப்பிட்ட ஆடம்பரப் பொருட்கள் நாட்டுவரிக்குட்படுத்தப் படுகின்றன. புதிய சட்டத்தை நடைமுறைப்படுத்தும் நிருவாக முறை செயற்படும்வரை உற்பத்தியாளர் இறக்குமதியாளர் மீது விதிக்கப்படும் மொத்த விற்பனவு வரி தொடர்பில் மிகச்சில மாற்றங்களே அறிவிக்கப்பட்டன.

1-1 பின்வரும் ஆடம்பர ஓரளவு ஆடம்பரப் பொருட்கள் மீது தற்போதுள்ள 10% வரி 20% வரியாக அதிகரிக்கப்பட்டுள்ளது.

குறிப்பிட்ட உணவுவகைகள் (உதாரணமாக பாற்சட்டி,

ஹாம் பேக்கள் போன்றவை)

II. மின் உபகரணங்கள் (உடும் இசைத்தட்டுக்கருவி, பக்ஸ் இயந்திரங்கள், நிறத்தொலைக்காட்சிப் பெட்டிகள் போன்றவை.)

III. வீட்டு உபகரணங்கள் (உடும் குளியல் தொட்டிகள், தள விரிப்புகள் போன்றவை)

IV. அழுக்க அடுப்புகள், புகைப்படக் கருவிகள், சுவர் மணிக்கூடுகள்

12 தற்போதைய 20% வரி 40% வரியாக அதிகரிக்கப்பட்டுள்ளவை 5.

I) இயந்திர பொறிமுறை வீட்டு சாதனங்கள் (உடும் தளமினுக்கி கருவி, மின் அடுப்புகள் போன்றவை)

II) தளமினுக்கிகள், மெழுகு, சுவர்க் கடதாசிகள்

III) தலைமுடி உலர்த்திகள், மின்சவர உபகரணங்கள்

IV) கைத்தொழில் சாராத காற்று குளிர்நெற்றிகள், நவீன தொலைபேசிகள் நாட்டுவரிச் சட்டம் செயற்படுத்தப்பட்டதும் இப்பொருட்களாலும் அச்சட்டத்திற்குட்படுவதால் மேற் தரப்பட்ட வீதங்கள் மீளாயப்படும்.

13 16-2-1986 இன் 432/3 ம் இலக்க அதிவிசேட வர்த்தமானியின் கட்டளையின் பாகம் 1 இல் விவரிக்கப்பட்டுள்ள உற்பத்தியாளர், அல்லது இறக்குமதியாளரின் தொழில் தொடர்பில் குறித்துரைக்கப்பட்டுள்ள தற்போதைய வரிவீதமான 5% 1989 நவம்பர் 15 ஆம் திகதி நள்ளிரவு முதலாக 6% மாக அதிகரித்துள்ளது.

14. காலத்திற்குக்காலம் திருத்தப்பட்டவாறு 16-12-86 வர்த்த

மானி பாகம் 1 இல் விபரிக்கப் பட்ட உற்பத்தியாளர் / இறக்கு மதியாளர் ஒருவரின் தொழில் தொடர்பில் 1988 ஆகஸ்ட் 31, செப்டெம்பர் 1 நள்ளிரவு முதலாக இதுவரையிலிருந்து வந்த 10% வரி 12½% மாக அதிகரிக்கப்பட்டது. மேற்கூறப்பட்ட தொழில்கள் தொடர்பில் 1989 நவம்பர் 15/16 நள்ளிரவு முதலாக 12½ வீதமாக விருந்த இவ்வரி 15% மாக உயர்த்தப்பட்டது.

1-5 மேற்கூறப்பட்ட மாற்றங்கள் மண்ணெண்ணை, எரி பொருள், டீசல், மா, சீனி ஆகியவற்றிற்கு ஏற்புடையனவாகா. (மேலதிக வருவாய் ரூபா 900 மில்லியன்)

#### 4. சுங்கத் தீர்வைகள்

##### 11 மதுபானம்

1989 நவம்பர் மாத 10 ம் திகதிய இறைவரிக் கட்டளையினால் சகல வர்க்க மதுபானங்களின் மீதான இறக்குமதிவரிகள் லீற்றருக்கு பின்வருமாறு அதிகரிக்கப்பட்டன.

வன் 30 ரூபா  
மென் 10 ரூபா

##### 12 கருவாடு

மேற் கூறப்பட்ட இறைவரிக் கட்டளையினால் (10-11-89) கருவாடு மீது 10% சுங்கவரி விதிக்கப்பட்டது. இது முன்னர் வரி விலக்கப்பட்டிருந்தது.

##### 1.3 மோட்டார் வாகனங்கள்

சகலவகை மோட்டார் வாகனங்கள் மீதும் செலுத்தற்பால தான வரி மீது 25% மிகைக் கட்டணம் விதிக்கப்பட்டது. (மேலதிக வருவாய் ரூபா 130 மில்லியன்)

##### 5. மதுவரிகள்

I. மதுபானமும், புகையிலையும்

II 8-11-89 முதல் பின்வரும்

விலையதிகரிப்புடன் மதுபானம், புகையிலை மீதான மதுவரி அதிகரிக்கப்பட்டது.

I. மதுபானம் போத்தல் ஒன்றிற்கு 5 ரூபா வீதம்.

II. பியர் போத்தலொன்றிற்கு ரூபா 2.25 சதம்

III. சிகரெட்டுகள் ஒன்றிற்கு 20 சதம்  
(மேலதிக வருவாய் 840 மில்லியன்)

##### 1.2. எதிர் மதுசாரம்

பின்வருமாறு வரி அதிகரிக்கப்பட்டது.

மருந்து வகைத் தயாரிப்புகளில் பயன்படுத்தப்படுவதற்கு 20% மும் கைத்தொழிலில் பயன்படுத்துவதற்கு 25% அதிகரிப்பும் ஏனையவற்றிற்கு பயன்படுத்தப்படுவதற்கு 100% மும் (மதுசாரத் திலிருந்து பெறப்பட்ட மேலதிக வருவாய் 170 மில்லியன் ரூபா)

##### 6. தபால் தொலைத் தொடர்பு கட்டணங்கள்

இது தொடர்பில் மீளாய் பட்ட வரி வீத அட்டவணை விரைவில் வெளியிடப்படும். 1990 ஜனவரி முதல் நடைமுறைக்கு வரவுள்ள முக்கிய மாற்றங்களாவன பின்வருமாறு

I. சாதாரண தபால், அஞ்சல் அட்டைகள் -/25 சதம்

II. பதிவுக் கட்டணம் ரூபா 2.00

III. வான்கடிதங்கள் நாடு தளைப் பொறுத்து 2-5 ரூபா வரை.

(மேலதிக வருவாய் ரூபா 125 மில்லியன்)

##### 2. கடல் கடந்த தொலைத் தொடர்புக் கட்டணங்கள்

2.1 ஜனவரி மாத முதலாக இக்கட்டணங்கள் 10% த்தால் அதிகரிக்கப்படுகின்றன.

I. அரசாங்கத் திணைக்களங்களாலும், நியதிமுறைச் சட்ட சபைகளாலும் இதுவரை செலுத்தப்பட்டு வந்த சேவைக் கட்டணங்கள் 1990 ஜனவரி மாதம் முதலாக மீளாயப்படும். (மேலதிக வருவாய் ரூபா 50 மில்லியன்)

8. கடவைச் சீட்டுகளுக்கான பிணைப்புகளுக்கு பதிலாக அற விடப்படும் மீளளிக்கப்படாத வைப்பு.

I. கடவைச் சீட்டிற்கு ஒரு வரி செலுத்தப்பவரின் அல்லது மாதமொன்றிற்கு 2000 ரூபா சம்பள ஊழியரொருவரின் கையொப்பத்தை உத்தரவாத பிணைப்பிற்கு தேவைப்படுத்தும் தேவைக்குப் பதிலாக மீளளிக்கப்படாத ரூபா 1000/-வைப் பிணைச் செய்து 'சகல நாடு' களுக்குமான கடவைச் சீட்டை பெற்றுக் கொள்ளுதல்.

(மேலதிக வருவாய் ரூபா 51 மில்லியன்)

மேற் கூறப்பட்ட பிரேரணைகளிலிருந்து பெறப்படவுள்ள மொத்த வருவாய் அதிகரிப்பு ரூ. 3,085 மில்லியனாகும்.

நகல் மதிப்பீட்டிற்கு மேலதிகமாக வரவு செலவுத் திட்ட உரையில் அடங்கியுள்ள புதிய செலவினப் பிரேரணைகளாவன:

1. 1990 ஜனவரி மாதம் முதல் ஒவ்வொரு வருடமும், அரசு, உள் ஞராட்சி சேவை ஊழியருக்கு மாதமொன்றிற்கு 200 ரூபா சம்பள அதிகரிப்பு. (மதிப்பிடப்பட்ட செலவினம் ரூபா 1,740 மில்லியன்)

2. நகல் மதிப்பீடுகளில் காட்டப்பட்ட திறைசேரி உண்டியல்கள் மீதான வட்டிக்கொடுப்பணவிற்கான ஏற்பாடு ரூபா 1,500/- மில்லியனால் அதிகரிப்பு செய்யப்பட்டன.

மேலே 1.2 விடயங்களின் மீதான மொத்த அதிகரிப்பு ரூபா 3,240 மில்லியனாகும்.

# தொழில் வாய்ப்புக்களை உருவாக்குவதில் கடன்

## நிறுவனங்களுக்குள்ள வாய்ப்புக்கள்

இலங்கையில், குறிப்பாக 1983-ம் ஆண்டுக்குப் பின்னர் வேலையில்லாத திண்டாட்டம் பெருகி வந்திருக்கிறது. ஊழியர் படை 1981-86 காலப் பிரிவில் 57.5 இலட்சத்திலிருந்து 63.7 இலட்சமாக அதிகரித்திருப்பதனை மதிப்பீடுகள் தெரிவிக்கின்றன. இந்த அதிகரிப்பின் வருடாந்த சராசரி 124,000 ஆக இருந்து வந்திருக்கிறது. மாறாக, வருடாந்த தேறிய வேலை வாய்ப்புகளின் உருவாக்கம் 90,000 க்கும் குறைவாகவே இருந்து வந்திருக்கிறது. அதன் விளைவாக திறந்த வேலையின்மை விகிதம் 1981ல் 14.7 சதவிகிதமாக இருந்து 1986ல் 16.2 சதவீதமாக அதிகரித்துச் சென்றது. கீழுழைப்பும் கடுமையாக உணரப்பட்டிருக்கிறது. நாட்டின் வேலையற்றோரில் சுமார் 75 சதவீதத்தினர் கிராமப்புறங்களிலேயே செறிந்திருக்கின்றனர். இலங்கை, பெருகி வரும் அதன் ஊழியர் படையினருக்கு வேலை வாய்ப்புக்களை வழங்கும் விஷயத்தில் விவசாயத்துறையையே பெருமளவுக்கு நம்பி வந்திருக்கிறது. ஊழியர் படையில் சுமார் 45-50 சதவீதத்தினருக்கு விவசாயத்துறை நேரடி தொழில் வாய்ப்புக்களை வழங்குகிறது. என்றாலும் கடந்த 40 வருட காலத்தில் விவசாயத்துறையில் வேலை வாய்ப்புக்கள் அவ்வளவாக பெருகவில்லை. தொழிலாளர் படையில் வருடாந்தம் 2.3 சதவீத அதிகரிப்பு நிகழ்ந்து வந்திருக்கும் அதே வேளையில் விவசாயத்துறையில் தொழில் வாய்ப்புக்கள் உருவாக்கத்தின் வருடாந்த விகிதம் 1.3 சதவிகிதமாக இருந்து வந்திருக்கிறது. மூலதனச் செறிவுமிக்கதும், உள்

ளீடுகளுக்காக பெருமளவில் இறக்கும் திசுளில் தங்கியிருப்பது மான நவீன கைத் தொழில் துறையினால், கிராமப்புறங்களில் மேலதிகமாக காணப்பட்ட ஊழியப்படையினருக்கு வேலை வாய்ப்புக்களை வழங்க முடியவில்லை. கிராமப்புறங்களில் தொழில் வாய்ப்புக்களை பெருக்கும் நோக்கில், புதிய முதலீடுகளை ஊக்குவிக்க வேண்டிய அவசியம் குறித்தும், ஏற்கனவே இருக்கும் சொத்துக்களை செறிவான முறையில் பயன்படுத்திக் கொள்வது குறித்தும் கூடிய கவனம் செலுத்தப்பட்டது. கிராமிய வேலையற்ற பிரிவினருக்கு நிறுவன ரீதியான கடன்களின் பாய்ச்சல் முறையாக இடம் பெறாதிருப்பது, இந் நோக்கத்தினை எய்துவதில் எதிர்ப்படும் முக்கியமான தடங்கல்களில் ஒன்று என்ற விஷயம் இப்பொழுது அங்கீகரிக்கப்பட்டுள்ளது. வேலையற்றோரில் பெருந்தொகையானோர், நாட்டின் இயற்கை வளங்களை பெற்றுக் கொள்ள முடியாதவர்களாகவே இருக்கிறார்கள். 1982-ம் வருட விவசாய கணிப்பீட்டின்படி, நிறுபற்று நிலங்கள் பிரிவினரில் 11 சதவீதமானோரிடம் நிலமில்லை. சராசரி 0.6 ஏக்கர் பரப்பளவு மட்டுமே கொண்ட வீட்டுத் தோட்டங்களை வைத்திருப்போர் 39 சதவீதத்தினர் ஆவர். மேலும், இந்த சிறு விவசாயிகளுக்கு, தமது விளை திறனைப் பெருக்கிக்கொள்ளக் கூடிய தொழில் நுட்பம் மற்றும் சேவைகள் என்பன கிடைக்கக் கூடியதாகவும் இல்லை. நலிவுற்ற பொருளாதார அடித்தள மொன்றைக் கொண்ட ஒருநபர், தனது உழைப்புக்கு நல்லபலனை பெற முடியாது. அவர் தனது

பேராசிரியர் டி. அத்தபத்து  
(ருகுண பல்கலைக் கழகம்)

சொத்து ஆதாரத்தை படிப்படியாக கட்டியெழுப்பிக் கொண்டால் மட்டுமே தனது உழைப்புக்கு உகந்த பலனை பெற முடியும். ஆகவே இந்த பின்னணியில் கடன் கிடைக்கக் கூடியதாக உள்ள நிலைமிக முக்கிய கூறு ஒன்றாக இருக்கிறது. சிறு தொழில் முயற்சிகளை அபிவிருத்தி செய்வதற்கு இது அத்தியாவசியமாகும். தொழில் வாய்ப்புக்களின் உருவாக்கத்தில் கடனின் முக்கியத்துவம் ஒருபுறமிருக்க, பெருந்தொகையான சிறு விவசாயிகள் மற்றும் தொழில் முயற்சியாளர்களை உள்ளடக்கிய பிரிவினருக்கான செயற் தாக்கமுள்ள கடன் விநியோக முறையொன்றை அபிவிருத்தி செய்து கொள்வது என்பது இலங்கையைப் பொறுத்த வரையில் மிகக் கடினமான ஒரு பணி என்பதை அனுபவம் காட்டியிருக்கிறது.

இலங்கையில் கிராமியக் கடன் திட்டங்கள்

(அ) குறுங்கால கடன்

இலங்கையில், கிராமியத்துறைக்கான கடன் வழமையாக நிறுவன ரீதியல்லாத மூலங்களினால் உயர்ந்த வட்டி வீதங்களில் வழங்கப்பட்டு வந்திருக்கிறது. கிராமியக்கடனில் வங்கித்துறையின் பங்களிப்பு 1967 அளவிலேயே இடம் பெற்றது என்று கூறலாம். மக்கள் வங்கி, உணவுப் பயிர்த்துறையில் இந்த விவசாயிகளின் தேவைகளை நிறைவு செய்வதற்காக, புதிய விவசாயகொடு கடன் திட்டத்தின் கீழ் (1967) புதிய கொடு கடன்முறை

யொன்றை அமல் செய்தது. இக்கடன்கள் கூட்டுறவுச் சங்கங்களுக்கிடாக வழங்கப்பட்டன. நெல் மற்றும் உப உணவுப் பயிர்ச்செய்கையை மேற் கொண்ட விவசாயிகளுக்கு 240 நாட்களுக்கு சலுகை ரீதியிலான 9 சத வருட வீதத்தில் கடன்கள் வழங்கப்பட்டன. மக்கள் வங்கி இலங்கை மத்திய வங்கியிடமிருந்து 1 1/2 சத வருடாந்த விகிதத்தில் மீள் நிதியைப் பெற்றதுடன், திருப்பிச் செலுத்தத் தவறிய கடன்களில் 75 சத வீதத்துக்கு உத்தரவாதத்தையும் பெற்றுக்கொண்டது.

புதிய விவசாய கொடுகடன் திட்டத்துக்குப் பதிலாக 1973ல் அனைத்துமடங்கிய கொடுகடன் திட்டம் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது. இக்கால கட்டத்தில் இலங்கை வங்கியும், அதன் விவசாய சேவை நிலையங்களுக்கிடாக விவசாய, கொடுகடனை வழங்க ஆரம்பித்தது. இந்த திட்டம் முன்னைய திட்டங்களை விடவும் முன்னேற்றகரமானதாக இருக்கும் என்று கருதப்பட்டது. விவசாயமல்லாத (நுகர்வு போன்ற) ஏனைய குறுங்கால நோக்கங்களுக்கும் கடன்களை வழங்குவதற்கான ஏற்பாடுகள் இதில் காணப்பட்டன. ஆனால் நடைமுறையில் பயிர்ச்செய்கை நோக்கங்களுக்காக மட்டுமே கடன்கள் வழங்கப்பட்டன. 1977இன் அரசாங்க மாற்றத்துக்குப் பின்னர் கிராமியத்துறைக்காக கடன் வழங்கலில் ஓரளவுக்கு தாராளப் போக்குகொண்டு காணப்பட்டது. இதன் விளைவாக, திருப்பிச் செலுத்தத் தவறிய கடன்களின் அளவு பெருகியது. அதனால், கடன் வழங்கலில் மிக கண்டிப்பான நடைமுறைகளை பின்பற்ற வங்கிகள் நிர்ப்பந்திக்கப்பட்டன.

அனைத்துமடங்கிய கிராமிய கொடுகடன் திட்டத்தின் அமுலாக்கத்தில் அவதானிக்கப்பட்ட குறைபாடுகளை களை

யும் நோக்கில் 1986இல் புதிய அனைத்துமடங்கிய கிராமிய கொடுகடன் திட்டம் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது. கொடுகடன் நடவடிக்கைகளில் தொடர்புபட்ட கொடுக்கல், வாங்கல் செலவினங்களை குறைப்பதன் மூலம் கடன் கொடுக்கும் செலவுகளையும், கடன் வாங்கும் செலவுகளையும் குறைத்து விடும் நோக்கில் இது வடிவமைக்கப்பட்டது.

(ஆ)நடுத்தர கால நீண்ட கால கடன்

இலங்கையில் பிந்திய 1970 கள் வரையில் கிராமிய கொடுகடன், விவசாய நோக்கங்களுக்கான குறுங்கால கடன்களை வழங்குவதற்கு மட்டுமே மட்டுப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. கிராமியத்துறையின் முதலீட்டு கடன் தேவைகளை நிறைவு செய்வதற்கு வங்கித்துறை எந்தவிதமான கடன் திட்டத்தையும் கொண்டிருக்கவில்லை. ஆனால் 1970களின் பிற்பகுதியில் கிராமியத்துறையின் பண்ணை சார்ந்த, பண்ணை சாரா செய்திட்டங்களுக்கு உதவும் நோக்கில் பல நடுத்தர கால, நீண்ட கால கடன் திட்டங்கள் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டன. விவசாயம் கடற்றொழில், கிராமிய கைத்தொழில்கள், பண்ணை இயந்திரம், கால் நடை வளர்ப்பு, சுய தொழில் முயற்சிகள் போன்ற பல்வேறு செய்திட்டங்களை இது உள்ளடக்கியிருந்தது. 1988 இன் முடிவில் அத்தகைய 23 கடன் திட்டங்கள் காணப்பட்டன. மத்திய வங்கி மீள் நிதியை வழங்குவதற்காக, அதன் நடுத்தர கால, நீண்ட கால கடன் நிதியத்திலிருந்து 7 கோடியே 27 இலட்சம் ரூபாவை ஒதுக்கியிருந்தது.

கிராமியக் கடன் நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் செயலாற்றுகை

வங்கி வசதிகளின் பரவலான விஸ்தரிப்பு, சலுகை ரீதி

யிலான கடன் திட்டங்கள், மத்திய வங்கி மீள் நிதி மற்றும் உத்தரவாதம் என்பவற்றுக்கு மத்தியீதியும் கூட, இலங்கையில் கடந்த 20 வருடங்களாக அமல் செய்யப்பட்டுவந்த கிராமிய கொடுகடன் திட்டங்கள், கிராமிய தொழில் வாய்ப்புக்களின் உருவாக்கத்தில் கணிசமான அளவில் தாக்கமொன்றை ஏற்படுத்த தவறியுள்ளன. தேசிய திட்டமிடல் திணைக்களத்தின் மதிப்பீடுகளின்படி, விவசாயத்துறை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில், விவசாயக் கடனின் விகிதம் 1982ல் 12.2 சதவீதமாக இருந்து 1985ல் 8.6 சதவீதமாக வீழ்ச்சியடைந்திருக்கிறது. அனைத்துத் துறைகளுக்குமான கடன் 1977-1985 காலத்தில் ஐந்துமடங்கால் பெருகியிருக்கும் அதே வேளையில், மொத்த வர்த்தக கொடுகடனில் விவசாய கடனின் பங்கு 11 சதவீதமாக மட்டுமே இருந்து வந்திருக்கிறது. மேலும், புதிய கிராமிய கடன் திட்டங்களின் கீழ் கிராமியத்துறைக்கான தலாநபர் விவசாய கொடுகடன், மெய் அளவுகளில் 1974ல் ரூ. 10.34 ஆக இருந்து 1988 ல் ரூ. 3.92 ஆக வீழ்ச்சியடைந்திருக்கிறது.

இலங்கையில் கிராமியக்கடன் களை வழங்கும் விஷயத்தில் நிறுவன ரீதியான மூலங்கள் போதிய பங்கினை ஆற்றவில்லை என்பதனை தரவுகள் தெளிவாக காட்டுகின்றன. இலங்கை மத்திய வங்கியினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட 1981/82 நுகர்வோர் நிதி ஆய்வு, கிராமியத்துறையின் கடன் தேவைகளில் 60 சதவீதம் நிறுவனரீதியற்ற மூலங்களினாலேயே பெற்றுக் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது என்பதனை காட்டுகிறது. நண்பர், உறவினர், வட்டிக்கு பணம் கொடுப்போர் என்போரே இந்த மூலங்களாகும். இந்த ஆய்வின் பிரகாரம், எண்ணிக்கையில் 52 சதவீதமானது பெறுமதியில் 20 சதவீதமானது மான கிராமியத்துறை கடன்கள்

நண்பர்களிடமிருந்தும் உறவி  
களிடமிருந்தும் (பொதுவாக  
வட்டியின்றி) பெற்றுக்கொள்ளப்  
பட்டன. ஆனால், இதற்கென  
கடன் பெறுவோர் ஏதோ ஒரு  
வகையான சேவையை வழங்க  
முன் வந்தார்கள். மேலும், 27.5  
சதவீதமான கடன்கள் (பெறு  
மதியில் 20%) வட்டிக்கு கடன்  
கொடுப்போரிடமிருந்து உயர்  
வட்டி வீதங்களில் பெறப்பட்டி  
ருந்தன. அது தவிர 52 சதவீத  
மான விவசாயிகள் மொத்தக்  
கடனில் 20 சத வீதத்தை மட்  
டுமே பெற்றிருப்பதாகவும் இந்த  
ஆய்வு தெரிவித்தது. சிறு நிலத்  
துண்டுகளை வைத்திருக்கும்  
வறிய விவசாயிகள் விவசாயத்  
துக்காக நிறுவன ரீதியற்ற மூலங்  
களிலிருந்து சிறு கடன்களை  
மட்டுமே பெறமுடிந்தது என்  
பதை இது காட்டுகிறது.

நிறுவனரீதியான மூலங்கள்,  
கிராமத்துறையின் கடன் தேவை  
களை போதியளவில் நிறைவு  
செய்வதற்கு தவறியிருப்பது  
மட்டுமன்றி, குறிப்பாக, பாரிய  
நீர்ப்பாசனத்திட்டங்களின் கீழ்  
வரும் பெரிய விவசாயிகளின்  
தேவைகளை நிறைவு செய்வதி  
லேயே அவை தம்மை ஈடுபடுத்தி  
வந்திருக்கின்றன என்று 14  
சில்வா (1988) சுட்டிக்காட்டு  
கிறார். விவசாய கடன்களில்  
65 சத வீதத்துக்கு மேற்பட்  
டவை 2 ஏக்கருக்குகூடிய காணித்  
துண்டுகளை வைத்திருந்த விவ  
சாயிகளுக்கே கிடைத்துள்ளன.  
ஒரு ஏக்கருக்கு குறைவான நிலத்  
துண்டுகளை வைத்திருந்த விவ  
சாயிகள் கடன் நிறுவனங்களி  
லிருந்து குறைவான கவனிப்  
பையே பெற்றுள்ளனர்

நிறுவனரீதியான கடனின் மோ  
மான செயலாற்றுகைக்கான  
காரணிகள்

இலங்கையின் கடந்த இரு  
தசாப்த கால கிராமியக் கடன்  
அனுபவம், மாவியப்படுத்தப்  
பட்ட வட்டி வீதங்களில், நேரக்  
கூடிய அபாய ஏதுக்களுக்கெதி

ரான உத்திரவாதங்களுடன்  
கூடிய கடன் திட்டத்தை செயற்  
படுத்தும் முயற்சியில் கடன்நிறு  
வனங்கள் குறிப்பிட்டுக் கூறக்  
கூடிய வெற்றி எதனையும் பெற  
முடியவில்லை என்பதனை காட்  
டுகிறது. வர்த்தக கடன்களுடன்  
ஒப்பீடும் போது வர்த்தக வங்கி  
கள் கிராமிய கடன் வழங்குவது  
தொடர்பாக போதிய அனுபவ  
மும், நிபுணத்துவமும் அற்றவை  
யாகவே காணப்படுகின்றன.  
சாதாரண வர்த்தக வங்கி நட  
வடிக்கைகளில் பயிற்றுவிக்கப்  
பட்டிருக்கும் வங்கி அதிகாரிகள்  
கிராமியத் துறைக்கே சிறப்பான  
அபிவிருத்திச் செய்திட்டங்களு  
டன் இணைந்து செயற்படுவதில்-  
போதிய அனுபவமோ முனைப்  
போ அற்றவர்களாக இருக்கி  
றார்கள். கிராமியத்துறையில்  
கொடு கடன் திட்டங்களை தாக்  
கமான முறையில் மேற்பார்வை  
யிடுவதற்கும் கண்காணிப்பதற்  
கும் போதியளவு பயிற்சி அளிக்  
கப்பட்ட வெளிக்கள உத்தியோ  
கத்தர்கள் தேவை. புதிய கிரா  
மியக் கொடுகடன் திட்டம்  
1986ல் அமுல் செய்யப்பட்ட  
பொழுதுபங்குபற்றும் ஒவ்வொரு  
நிதி நிறுவனமும் போதியளவு  
வெளிக்கள ஆளணியினரை  
சேர்த்துக் கொள்ள வேண்டும்  
என விதிக்கப்பட்டிருந்தது.  
இரண்டு வருட காலத்தில் 500  
விவசாயிகளுக்கு ஒரு வெளிக்கள  
மேற்பார்வையாளர் என்ற விகி  
தத்தில் இது மேற்கொள்ளப்  
படவேண்டியிருந்தது. இரு முன்  
வணி அரச வங்கிகளும் இந்த  
இலக்கினை பூர்த்தி செய்ய  
வில்லை. (இலங்கை மத்தியவங்கி,  
1989) தற்போதையகடன் திருப்  
பிச் செலுத்தத் தவறும் விகிதம்  
மற்றும் வட்டி வீதிதங்கள் என்  
பவற்றின் பின்னணியில் இத்த  
கைய அதிகாரிகளை பெருமள  
வில் சேர்த்து, பராமரிப்பது என்  
பது வங்கிகளுக்கு சிக்கனமற்ற  
தாகவே இருக்கும்.

கடன் திருப்பிச் செலுத்த தவ  
றுகை பெருமளவுக்கு இடம்

பெற்றமை, நிறுவன ரீதியான  
கடன்களைப் பெறும் விவசாயிக  
ளின் தகைமையை மட்டுபடுத்தி  
யது. வங்கித்துறை 1967க்கும்  
1985க்கும் இடையில் பயிர்ச்  
செய்கை நோக்கங்களுக்காக  
177.8 கோடி ரூபாவை வழங்கி  
யுள்ளன. இதில் 1985ன் முடி  
வில், 104 கோடி ரூபா அல்லது  
சுமார் 59 சத வீகிதம் அறவிடப்  
பட்டிருந்தது. கடன் வசூல் விகி  
தம் குறைவாக இருக்கும் போது  
(சில மோசமான வருடங்களில்  
இது 25 சதவிகித்திலும் குறை  
வாக இருந்துள்ளது) நிறுவன  
ரீதியான கடன் நிறுவனங்களின்  
கிராமியக் கடனுக்கான செலவு  
உயர்வாக இருக்கும். அத்துடன்  
அந்த நிறுவனங்கள் நட்டங்க  
ளையும் அடைய நேரிடும். வங்  
கிகளின் மதிப்பீடுகளின்படி, பயிர்  
வேளாண்மை கொடுகடனில்,  
வங்கிகள் சமநிலையை எட்டுவ  
தற்கு, ஒரு பருவத்தில் வழங்கப்  
படும் கடன்களில் 90 சதவீதத்  
துக்கு மேற்பட்ட கடன்களை  
அவை அறவிட்டாக வேண்டும்.  
ஆகவே மோசமான வசூல் விகி  
தம், கிராமியக் கொடுகடனுக்கு  
சார்பு ரீதியில் குறைந்த முன்னு  
ரிமையை வழங்க வங்கிகளை  
நிர்ப்பந்திக்கிறது. மோசமான  
கடன் வசூல், பெருந்தொகை  
யான தவணை தப்பிய கடனா  
ளிகள் கூட்டமொன்றை தோற்  
றுவிக்கிறது. நிறுவன ரீதியான  
மூலங்களிலிருந்து அவர்கள்  
மேலும் உதவி பெறும் தகை  
மையை இதன் விளைவாக  
இழந்து விடுகிறார்கள். இது  
நிலைமையை மேலும் மோச  
மாக்கும். ஏனென்றால் நிறுவன  
ரீதியான மூலங்களிலிருந்து உதவி  
மறுக்கப்பட்டவர்கள் மீண்டும்  
தமது கடன் தேவைகளுக்காக  
தனியார் லேவாதேவிக்காரர்  
களையே நாடுவார்கள்.

கிராமியக் கொடுகடன் முயற்  
சியில் ஈடுபடுவதில் வங்கிகள்  
காட்டிவரும் தயக்கம் ஒருபுறம்  
இருக்க, சிறு விவசாயிகளும்,  
வேலையற்றோரும் நிறுவன ரீதி

யான மூலங்களிலிருந்து-அவை குறைந்த வட்டியை அறவிட்டு வந்த போதிலும் - கடன்பெறுவ தனை தடுக்கும் வேறு சில கார ணிகளுமுண்டு. ஒரு சிறு கடனை பெறுவதற்கு விவசாயி அதிக செலவினைச் செய்யவேண்டிய நிலை காணப்படுகிறது. இது ஒரு முக்கியமான தடங்கலாகும். இந்தச் செலவில் பிரதான கூறு போக்குவரத்து செலவு, உண வுக்கான செலவு, முத்திரைக் கட்ட ணம், ஏனைய கட்டணங்கள், பயிர்க்காப்புறுதிக்கட்டணம் மற் றும் நேரவிரயம் என்பனவாகும். சமீபத்திய ஆய்வொன்றின்படி (இலங்கை மத்திய வங்கி, 1988) அநுராதபுரமாவட்டத்தில் 9 சத வீத வட்டியில் 2500 ரூபா விவ சாயக் கடன் ஒன்றைப் பெறும் ஒருவர், கொடுக்கல் வாங்கல் செலவுகளையும் இதனுடன் சேர்த்துப் பார்க்கும் போது அக் கடனுக்கான தாக்கமான வட்டி வீதமாக 34.6 சதவீதத்தை செலுத்த வேண்டியிருக்கிறது. வேறு சில விவசாயிகள் கடன் களைத் திருப்பிச் செலுத்தும் ஆற்றல் தமக்கு இன்மையாலும், திருப்பிச் செலுத்தத் தவறும் பட்சத்தில் சட்டரீதியான நட வடிக்கைகள் எடுக்கப்படும் என்ற அச்சத்தினாலும் நிறுவன ரீதி யான கடன் மூலங்களை நாடாது இருக்கின்றனர். நில உடைமையின் சிறு அளவு நீர்ப் பாசன நீர் கிடைக்கும், உத்தர வாதமின்மை, கொள்வனவு செய்யப்பட்ட உள்ளீடுகளுக்கும் சந்தைப்படுத்தப்பட்ட உற்பத் திகளுக்கும் இடையில் காணப் படும் சாதகமற்ற வர்த்தக நிய திகள் போன்ற இன்னோரன்ன காரணிகள் கடன்களை மீளச் செலுத்தும் ஆற்றலை குறைத்து விடுகின்றன. (சேனானாயக, 1984)

வறிய மக்கள் முறைசார் கடன் நிறுவனங்களை நாடுவதின் றும் அவர்களை தடுக்கும் பிறி தொரு காரணி, இந்த கடன் நிறுவனங்கள் தாம் வழங்கும்

கடன்களுக்கு உறுதியான பிணைகளை கோருவதாகும். பயிர்ச்செய்கை கடன்களின் தவணை தப்பும் வீகிதம் மிக உயர்வாக இருப்பதனால் கடன் நிறுவனங்கள், விவசாயிகள் தாம் பயிரிடும் நிலத்துக்கு தெளிவான உரித்தாவணங்களை வைத்தி ராத சந்தர்ப்பங்களில் கடன் களை வழங்க தயங்குகின்றன.

நடுத்தரகால, நீண்டகால கடன்களின் விஷயத்தில், கடன் கள் உறிஞ்சப்படுதல் மிக மெது வாகவே இடம் பெறுகிறது. 1987 முடிவில் மத்திய வங்கி 23 இத்தகைய கடன் திட்டங்களை செயற்படுத்தி வந்தது. இவற் றின் கீழ் 12.5 சதவீத வட்டியில் கடன்கள் வழங்கப்பட்டன. மானியப்படுத்தப்பட்ட வட்டி வீதங்களுடனான இந்த கடன் திட்டங்களில் பல, ஒன்றில் குறை வாக பயன்படுத்தப்பட்டு வந் தன; அல்லது அறவே பயன்படுத் தப்படவில்லை. உதாரணமாக, இலங்கை - ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கி கால்நடை அபிவிருத்தி செய்திட்டத்தின் கீழ், 1986 மார்ச்சில் 6 கோடியே 82 இலட்சம் ரூபா மீள் நிதிகள் ஒதுக்கப் பட்டன. ஆனால் 1988 முடிவு வரையில் இதில் 11 இலட்சத்து 40 ஆயிரம் ரூபாவே பயன்படுத் தப்பட்டிருக்கிறது. கடன் பெறக் கூடியவர்கள் இத்தகைய கடன் திட்டங்கள் இருப்பது குறித்து சரியாக அறியாது இருப்பதும், வங்கி அதிகாரிகளின் அக்கறையின் மையையும் நடுத்தரகால, நீண்ட கால கடன் நிதிகள் பெற்றுக் கொள்ளப்படாமல்க்கான பிர தான தடங்கல்களாகும். இது தவிர, வங்கிகள் கண்டிப்பான பிணைகளை கோருதல் ஏனைய தொடர்புபட்ட முகவரங்களின் ஒருங்கிணைப்பின்மை மற்றும் உயர் கொடுக்கல் வாங்கல் செல வுகள் என்பனவும் கடன் பெற விரும்புவவர்களை தைரியமிழக் கச் செய்கின்றன. கிராமியத் துறையில் கடன் திட்டங்களை வெற்றிகரமான முறையில்

செயல்படுத்துவதற்கு ஏனைய தொடர்புபட்ட முகவரங்களின் உதவி அவசியமாகும், உதாரண மாக கால்நடை அபிவிருத்தி செய்திட்டத்தைப் பொறுத்த வரையில், பொருத்தமான விலங்குகளை சிபார்சு செய்வதி லும் கடன் பெறுபவர்களுக்கு தேவைப்படும் விரிவாக்கல் பணி களை வழங்குவதிலும் உரிய நேரத்தில் கால்நடை மருத்து வர் ஒருவரின் சேவை கிடைப்பது அத்தியாவசியமாகும். இந்த ஒத் துழைப்பு போதியளவு இருக்க வில்லை; அத்துடன் வங்கிகளும் இவர்களுடன் திருப்திகரமான முறையில் ஒருங்கிணைந்துசெயற் பட முடியவில்லை. (அத்தநாயக்க, 1987) கால்நடை அபி விருத்திக் கடன்கள் குறைந்த அளவில் பயன்படுத்தப்பட்டதற் கான காரணங்களை கண்டறிவ தற்காக மத்திய வங்கி நடத்திய ஆய்வொன்றில் பின்வருவன இனங்காணப்பட்டன.

(அ) விலங்குத் தீனியின் குறைந்த வழங்கலும், உயர் விலையும்.

(ஆ) உயர் ரக பால் பசுக் கள் குறைவாக கிடைத்தமை.

(இ) செய்திட்டப் பகுதி களில் குறைவான பால் விலை கள்.

(ஈ) விவசாயிகளுக்கான கால்நடை வைத்திய, விரி வாக்கல் பணிகள் போதியள வில் கிடைக்காமை.

கிராமியத் துறையில் முத லீட்டு நடவடிக்கைகளை ஊக்கு விக்கும் முயற்சியில் நிதிசார் மூலவளங்கள் தவிர, வேறு சில அமைப்பு ரீதியான மற்றும் பொருளாதார தடங்கல்கள் காணப்படுகின்றன என்பதனை யே இது காட்டுகிறது.

கிராமியக் கடனை ஊக்குவிப்பதற் கான உத்திகள்

வறிய மக்களுக்கு கடன் வழங் குவதில் வெறும் அரசியல் நிர்



வாக பணிப்புரைகள் மட்டும் போதாது. இதற்கானமுற்றிலும் வித்தியாசமான உபாயங்கள் அவசியமாகும். கிராமியத்துறையில் நிலவும் தனித்துவமான குணாம்சங்களை கருத்தில் கொண்டு கடன் நிறுவனங்களும் அத்தகைய குணாம்சங்களைப் பின்பற்றுவது அவசியமாகும். கிராமியத் துறை வேலை வாய்ப்புக்களில் சரியான தாக்கத்தை எடுத்துவரவேண்டுமாயின் பாரம்பரியமற்ற கொடுகடன் மாதிரி பின்பற்றப்படுதல் வேண்டும்.

**உற்பத்திசார் கடன்**

கிராமப்புறங்களில் கொடு கடன் நடவடிக்கைகளில் ஈடுபட்டிருக்கும் கடன் நிறுவனங்களின் முக்கியமான பலவீனங்களில் ஒன்று அவற்றின் பிணை நோக்கிலான அணுகுமுறையாகும். பாரம்பரிய வர்த்தக வங்கிநடைமுறையிலிருந்து பெற்ற ஒரு அணுகு முறையே இதுவாகும். பொது வழக்கில், கடன் மூலம் நிதிப்படுத்தப்படும் செய்திட்டத்தைப் பார்க்கிலும், கடனுக்கான பிணையே முக்கியமான கவனிப்பை பெறுகிறது. ஆனால், கிராமியத் துறையில் வாழும் பெருந்தொகையான வேலையற்ற மக்கள் கடன்களுக்காக நல்ல பிணைகளை வழங்கக் கூடிய நிலையில் இல்லை. வேலையற்றோருக்கும் சிறு விவசாயிகளுக்குமென வகுக்கப்பட்ட திட்டங்களை நிதிப்படுத்தும் போது கடன் பெறுபவர்களினால் வழங்கக்கூடிய ஒரே பிணை குறித்த செய்திட்டத்திலிருந்து எதிர் பார்க்கப்படும் வருமானமாகும். அதனால் கடன் வழங்கலும், வசூலும், திட்டத்திலிருந்து எதிர் பார்க்கப்படும் வருமான பாய்ச்சலுடன் தொடர்புபட்டதாக இருத்தல்வேண்டும். திட்டஅடிப்படையிலான கடன்களை வழங்கும் போது வங்கி அலுவலர்கள் முதலீட்டு மதிப்பீட்டு உத்திகளில் நன்கு தேர்ச்சி பெற்றவர்களாக இருத்தல் அவசியம். கடன் பெறுபவரின் வருமான வழிகளையும்,

கடனை மீளச் செலுத்தும் ஆற்றலையும் சரியாக மதிப்பிட்டுக் கொள்ளும் பொருட்டு செய்திட்ட அறிக்கைகள் தயார் செய்து கொள்ளப்படல் வேண்டும். சமர்ப்பிக்கப்படும் பிணையொன்றை மதிப்பிடுவதைவிட செய்திட்டமொன்றை மதிப்பிடுவது கடினமான பணியாகும்.

**(ஆ) குழுக் கடன்**

சிறு விவசாயிகளையும் தொழில் முயற்சியாளர்களையும் முறைசாரா சிறு சிறு குழுக்களாக ஒழுங்குபடுத்தி அந்த குழுவுக்கு கடன்களை வழங்குவது கொடு கடன் நிறுவனங்களுக்கு சாத்தியமாக இருக்கும். அத்தகு உற்பத்திக் குழுக்கள் ஒரு தனி அலகாக கடன்களை பெறுவது ஊக்குவிக்கப்படுதல் வேண்டும். 1960 களிலிருந்து கிராமிய சமூகங்களில் சிக்கனத்தையும், கடனையும் ஊக்குவிப்பதற்கு எங்கும் பிரயோகிக்கப்படும் பாரம்பரிய முறைகளே பின்பற்றப்பட்டு வந்துள்ளன. சேமிப்புமற்றும் கடன் தொடர்பான பல்வேறு வகைப்பட்ட குழுக்களும் முறைசார் வங்கி நிறுவனங்களின் ஆளுகைக்கு வெளியிலேயே இருந்து வந்துள்ளன. வங்கிகள் இதுவரையில் அத்தகு குழுக்களை ஸ்தாபிக்கவோ, குழு கடன் முறையை ஊக்குவிக்கவோ எந்த முயற்சிகளையும் செய்யவில்லை. குழுக்கடன்கள் முறை, கிராமிய வறியோரை சென்றடைவதற்கான தாக்கமான ஒரு முறை மட்டும்ன்றி அதில் வேறும்பல அனுகூலங்களும் காணப்படுகின்றன. (அத்தநாயக்க, 1988) அவை வருமாறு:

(அ) கடன்களை திருப்பிச் செலுத்துவது தனிப்பட்ட கடனாளியின் அன்றி முழு குழுவினரும் பொறுப்பாகும் என்ற உணர்வினை ஊட்டுவதன் மூலம் குழு உணர்வு கடனுக்கான பிணையை பலப்படுத்துகிறது.

(ஆ) ஒரு பகுதி மேற்பார்வையை குழுவிடமே வழங்கக்

கூடியதாக இருப்பதால் கடன் மேற்பார்வை சார்பு ரீதியாக எளிதாக இருத்தல்.

(இ) தனிநபரை விடவும் ஒரு குழுவுக்கு அறிவினையும் பயிற்சியையும் வழங்குவது சார்பு ரீதியில் இலகுவானதாகும்.

வங்கித் துறைக்கும் கிராமிய குறை வருமானப் பிரிவினருக்கு மிடையே தொடர்புகள் எதுவும் இல்லாத ஒரு சூழ்நிலையில் கடந்த காலத்தில் உயர் எண்ணிக்கையில் அரசு சாரா அமைப்புக்கள் தோன்றியுள்ளன. இவற்றில் பெரும்பாலானவை சமய கலாச்சார நடவடிக்கைகள், சமூக அபிவிருத்தி, ஆராய்ச்சி என்பவற்றில் ஈடுபட்டிருந்த போதிலும், சர்வோதய, சிக்கன கடனுதவி சங்கங்கள், ரெட்பார்னா போன்ற அமைப்புக்கள் வருமானம் உழைக்கும் நடவடிக்கைகளில் சுய உதவிக் குழுக்களை ஒழுங்கு செய்வதில் விரிவாக ஈடுபட்டு வருகின்றன. இந்த நடுவர் அமைப்புக்களுக்கிடாக கடன்கள் வழிப்படுத்தப்பட்டால், இந்த அமைப்புக்கள் நிறுவன ரீதியான மூலங்களை விடவும் மிகவும் தாக்கமான முறையில் இக்கடன்களை பகிர்ந்தளிர்க்கக்கூடியதாக இருக்கும். அரசு சாரா அமைப்புக்களுக்கும் முறைசார் கடன் நிறுவனங்களுக்கும் இடையில் தற்பொழுது நிலவிலரும் தொடர்புகள் மிகவும் பலவீனமானவையாகவே இருக்கின்றன. இந்த அமைப்புக்களில் கூட்டுறவு சிக்கன, கடனுதவி அங்கங்கள் மட்டுமே வங்கியமைப்புடன் ஓரளவுக்கு தொடர்புகளை ஸ்தாபித்சுக் கொண்டிருக்கிறது.

கடன் கொள்கையில் நெகிழ்ச்சித் தன்மையை வளர்த்துக் கொள்ளும் ஆற்றலிலும், கடன் பெறக்கூடிய நிலையை நிர்ணயிக்கக் கூடிய திறனிலுமே கொடுகடன் நிறுவனங்களின் கடன் திட்டங்களின் வெற்றி பெருமளவுக்கு தங்கியிருக்கிறது.

(19 பக்கம் பார்க்க)

# தேசிய காணிப் பயன்பாடு, காணிப் பகிர்வு என்பவைபற்றி ஜனாதிபதி

## செயற் குழு வினரின் ஆலோசனைகளின் சுருக்கம்

செய்திட்டம் I - மாவட்ட செயலாளர் மட்டத்தில் காணி ஒதுக்கீடு

முதலமைச்சர்களின் பணிப்புக்கு உட்பட்டதாக பொருத்தமான அரசு காணிகளை ஒதுக்கீடு செய்வதற்காக உடனடியாகச் செய்திட்டம் ஒன்று வகுக்கப்படும் வேண்டும். இத்திட்டம் உதவி அரசாங்க அதிகாரிகள் மட்டத்தில் செயற்படுத்தப்படும். இதற்கென நில அளவை நாயகத்தால் வழங்கப்பட்ட மாதிரிப் படங்களைப்பயன்படுத்தி மாவட்ட மட்டத்தில் காணிப் பயன்பாடு, ஒதுக்கீட்டுத் திட்டம் ஒன்று உருவாக்கப்படும். செயற்பாட்டுக்குழு பல்வேறு அம்சங்களைக் கருத்திற் கொண்டு மேற்படி திட்டத்துக்கான வழிகாட்டல்களை வழங்கும். அவ்வம்சங்களாவன:-

- (1) ஒதுக்கீடு செய்யப்படக் கூடிய காணிகளைத் தெரிந்தெடுத்தல்.
- (2) ஒதுக்கீட்டு அலகு.
- (3) காணிகளைப் பெற்றுக் கொள்வோர் கொண்டிருக்க வேண்டிய தகைமைகள்.

தேவையான கள வேலைகளை மேற்கொள்வதற்காக 550 நில அளவையாளர்களைப் பயன்படுத்தி, சுமார் 5 லட்சம் ஏக்கர் காணியை இந்த வகையில் பகிர்ந்தளிக்கலாம் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது.

செய்திட்டம் II - காணிச் சீர்திருத்த ஆணைக்குழுவுக்குச் சொந்தமான காணிகள்

கட்டணம் எதுவும் அறவிடப்படாத கொடைகள் வழங்குவதைச் சட்டம் அனுமதிப்பதில்லை. இந்த நிபந்தனையைத் திருப்தி செய்வதற்காக, பெயரளவு விலை ஒன்றினை விதித்து காணிச் சீர்திருத்த ஆணைக் குழுவினால் உடைமை கொள்ளப்படும்

ள்ள காணிகளை ஒதுக்கீடு செய்வதற்காக ஒரு திட்டம் உருவாக்கப்படல் வேண்டும். இச் செய்திட்டத்தின் கீழ் தற்போது காணிச் சீர்திருத்த ஆணைக் குழுவின உடைமையாக காணப்படும் 71,500 ஏக்கர் காணி பகிர்ந்தளிக்கப்படலாம்.

செய்திட்டம் III - பெருந்தோட்டச் சபைகள், கூட்டுத்தாபனங்களின் உடைமையாகவுள்ள காணிகள்

பெருந்தோட்டப் பயிர்ச் செய்கை மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ள காணிகளை முகாமையிடும் அரசு துறை நிறுவனங்களுக்கு பின்வரும் பணிப்புரைகளை வழங்குவதாக இச் செய்திட்டம் அமையும்:

(1) மரப்பயிர்ச் செய்கையில் எல்லை ஈவு கொண்ட விளைதிறனை மட்டுமே அளிக்கக் கூடியவையென 35,000 ஏக்கர் பரப்பளவு கொண்ட காணிகள் இனங்காணப்பட்டுள்ளன. இவற்றை மாவட்ட பெரும்பாக அதிகாரிகளிடம் ஒப்படைப்பதாக இத்திட்டம் அமையும். இவ்வாறு ஒப்படைக்கப்படும் காணிகள், மேலே விபரிக்கப்பட்ட செய்திட்டம் I-ஐப் பயன்படுத்தப்படும்.

(2) வேலை வாய்ப்புக்களை உருவாக்குவதற்காக பல உடனடி வழிமுறைகள் மேற்கொள்ளப்படும். பயிர்ச் செய்கையைச் செறிவுள்ளதாக்குதல், ஊடு பயிர்ச் செய்கையை மேற்கொள்ளல், விலங்கு வேளாண்மை மரக்கறிச் செய்கை ஆகியவற்றை இவ் வழிமுறைகள் உள்ளடக்கும்.

(3) பெருந்தோட்டங்களை குழவுள்ள கிராமங்களுக்கு நலன்களை வழங்குவதற்காக கிராம பெருந்தோட்ட ஒன்றிணைப்புச் செய்திட்டங்களை உடனடியாகச்

செயற்படுத்தல்.

(4) உயர்நிலைப் பிரதேசப் பெருந்தோட்டங்களில், முகாமை யிடப்படும் சிறு உடைமையாளர் தோட்ட முறை ஒன்றினை உடனடியாக அபிவிருத்தி செய்தல். இதற்காக காணியற்ற விவசாயிகள், தொழிலாளர் என்போர் மத்தியில் இருந்து "வேளியே இருந்து பயிர் செய்வோர்" தெரிவு செய்யப்படுவர். இவர்களுக்கு காணிகள் ஒதுக்கீடு செய்யப்படும். மாகாண இன அமைப்பு விகிதாசாரத்துக்கு இணங்க "வேளியே இருந்து பயிர் செய்வோர்" தெரிவு செய்யப்படுவர். வர்த்தகப் பயிர்களை அபிவிருத்தி செய்வதற்கு இவர்களுக்கு வசதிகள் வழங்கப்படும். பெருந்தோட்டங்கள் இவர்களுக்கு முகாமைத்துவ ஆலோசனைகளை வழங்கும். அத்துடன் விஸ்தரிப்பு, சந்தைப்படுத்தல் உள்ளீடுகளையும் வழங்கும். இத்திட்டத்தின் கீழ் சுமார் 5000 ஏக்கர் நிலம் கொண்டு வரப்படலாம் என மதிப்பிடப்பட்டுள்ளது.

செய்திட்டம் IV

காணிச் சீர்திருத்த ஆணைக் குழுவிடம் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ள நெற்காணிகள்

இச்சட்டத்தின்படி காணிச் சீர்திருத்த ஆணைக்குழுவிடம் ஒப்படைக்கப்பட்டு குத்தகை முறையில் பயிரிடப்பட்டு வரும் 17,832 ஏக்கர் காணியை மாற்றம் செய்வதற்கான பணிப்புரைகள் வழங்கப்படும். இப்பணிப்புரைகள் செயற் குழுவால் சிபாரிசு செய்யப்படும் திட்டம் ஒன்றின் வாயிலாக வழங்கப்படும்.

செய்திட்டம் V

உலர்வலய நீர்ப்பாசன நோக்கங்களுக்காக கிராமியக்

குளங்களை அபிவிருத்தி செய்வதற்கும் கண்காணிப்புப் பணிப்பு வழங்கப்பட்ட ஆறுமாத காலத்துக்கு இடையில் முன்னேற்றம் ஏதும் காணப்படாவிடின் அக்காணியைப் பிறகுக்குக் குத்தகைக்கு விட்டு அபிவிருத்தி செய்வதற்கு சட்டத்தில் ஏற்பாடுகள் உள்ளன தேவையான இடத்து மாவட்ட காணி ஒதுக்கீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் கீழ் பொருத்தமான மாற்று நடவடிக்கைகளையும் மேற்கொள்ளலாம். சட்டத்தின் குறித்த இப்பிரிவினை நன்கு பிரசித்தம் செய்து நடைமுறைப்படுத்துவதாக இச்செய்திட்டம் அமைகின்றது.

செய்திட்டம் VI  
எதிர்கால வர்த்தக ரீதியான பெருந்தோட்டங்களில் வெளியிலிருந்து பயிர் செய்வோர் முறை  
உள்நாட்டு - பிறநாட்டு முதலீட்டாளர்களுக்கு அரசாங்கமே நிலங்களைக் குத்தகைக்கு விட்டு வருகின்றது. உலர் வலயத்திலும் இடைத்தர வலயத்திலும் வர்த்தக ரீதியான பயிர் செய்வதை மேற்கொள்வதற்காகவே இவை குத்தகைக்கு விடப்படுகின்றன. குத்தகைக்கு விரும்புகொள்வதற்காக மீள வகுப்பது தொடர்பாக மந்திரி சபைக்குச் சிபாரிசுகளைச் செய்வது இச்செய்திட்டத்தின் நோக்கமாகும் குறித்த பிரதேசத்தில் காணியற்று இருப்பவர்கள் மத்தியில் இருந்து வெளியில் இருந்து பயிர் செய்பவர்களைத் தெரிவு செய்தல் வேண்டும். அவர்கள் இக்காணிகளிலேயே வசித்து பயிர்த்தொழிலில் ஈடுபட வேண்டும். இந்த தேவைப்பாட்டைக் கொண்டதாகச் சிபாரிசுகள் அமைதல் அவசியமாகும்.

செய்திட்டம் VII

தனியார்-காணிகளின் குறைபயன்பாடு

விவசாயச் சேவைச் சட்டத்தின் சில பிரிவுகளின்படி குறைவாகப் பயன்படுத்தப்படும் காணிகளுக்கு கண்காணிப்புப் பணிப்புகளை வழங்க முடியும்.

செய்திட்டம் VIII

மகாவலி மேட்டுக் காணிகள்

மகாவலி பிரதேசங்களின் கீழ்வரும் மேட்டுக் காணிகள் ஒதுக்கீடு செய்யும் நிகழ்ச்சித் திட்டம் ஒன்றினைச் செயற்படுத்துவதாக இச்செய்திட்டம் அமைகின்றது. மகாவலி திட்டத்தின் கீழ் குடியேறியவர்களின் இரண்டாம் மூன்றாம் தலைமுறையினருக்குக் குறிப்பாக இக் காணிகள் ஒதுக்கீடு செய்யப்படும். அத்துடன் தேவையான உள்ளகக் கட்டமைப்புகள், கடல், விஸ்தரிப்பு சேவைகள் என்பவையும் வழங்கப்படும்.

செய்திட்டம் IX

தன்னிச்சையாக ஒப்படைக்கப்படும் காணிகள்

தமது பெயர்களிலுள்ள காணிகளை சிலர் சுய விருப்பின் பேரில் ஒப்படைக்க விரும்புகின்றனர். முதலீடுகளைச் செய்யக் கூடிய வழிகளில் இவர்களுக்கு இழப்பீடுகள் வழங்கப்படுதல் வேண்டும். அத்துடன் ஒதுக்கீடு செய்வதற்கு இத்தகைய காணிகள் கிடைப்பதற்கும் வழி செய்யப்படுதல் வேண்டும். விவசாய சேவைகள் ஆணையாளர் இவற்றைச் செயற்படுத்தக் கூடியதாக திட்டம் ஒன்றினை வகுத்து அதனை மந்திரி சபைக்குச் சிபாரிசு செய்தல் இச்செய்திட்டத்தின் பணியாகும்.

செய்திட்டம் X

விஸ்தரிப்பு உள்ளீடுகளின் நிரம்பல், கடன் போன்ற ஏனைய ஆதார சேவைகள்.

பாரிய காணிப் பங்கீட்டுக்கும் விவசாய விளைதிறனை மேம்படுத்துவதற்குமான இயக்கம் ஒன்றுக்குத் தேவையான ஆதார சேவைகளை வழங்குவதற்கான தனிப்பட்ட நிகழ்ச்சித் திட்டம் ஒன்றினைத் தொடக்கி வைப்பதாக இச்செய்திட்டம் அமைகின்றது. விவசாய விஸ்தரிப்பு, உள்ளீடுகளின் நிரம்பல், கடன் ஏனைய ஆதார சேவைகள் என்பவை இவற்றுள் அடங்குவனவாகும்.

(17 பக்கத் தொடர்ச்சி)

(சந்தர்தன 1986) கடன்களை பகிர்ந்தளிக்கும் நிறுவனங்கள் கடன் வழங்குவதற்கான அளவு கோல்களை நிர்ணயிக்கக் கூடிய வையாகவும், அத்தகைய கடனளிப்பின் அபாய ஏதுக்களை சந்திக்கக் கூடியவையாகவும் இருத்தல் வேண்டும். அரசாங்க முகவரகங்கள் விரிவான வழிகாட்டுதல்களை மட்டுமே வழங்க முடியும். கொடுகடன் முகவரகங்கள் வாடிக்கையாளர்களை தெரிவு செய்வதிலும் வேண்டுமென்றே கடனைக்கட்ட தவறுபவர்களுக்கு தண்டனை வழங்குவதிலும் நெகிழ்ந்து கொடுக்கக் கூடியவையாக இருத்தல் வேண்டும். பலவந்தமான கடனளிப்பு வங்கியாளருக்கும் வாடிக்கையாளருக்கும் இடையில் நிலவ வேண்டிய நெருக்கமான உறவினை பங்கப்படுத்தக் கூடும். பல சந்தர்ப்பங்களில் அரசாங்கங்கள் யாருக்கு கடன்களை வழங்கப்பட வேண்டுமென கொள்கைகளை வகுத்துள்ளன. இத்தீர்மானத்தை வங்கிகள் தமது தர நிர்ணயங்களின் அடிப்படையில் எடுக்க முடியவில்லை. செயல் திறன் மிக்க கடன் பகிர்ந்தளிப்பிலும் மேற்பார்வையிலும் வர்த்தக வங்கிகள் தோல்விகண்டு வந்துள்ளமைக்கு இதுவும் ஒரு காரணமாகும்.

# ஐனசக்தித் திட்டத்தின் சில சமூக - பொருளாதார அம்சங்கள்

(சென்ற இதழ் தொடர்ச்சி)

எனவே ஏழைகட்கு புதிய ஒரு அனுபவத்தை வழங்குவது ஐனசக்தித் திட்டத்தின் பெரும் பொறுப்பாகின்றது. இதன் வாயிலாக அவர்கள் மத்தியில் நம்பிக்கை, முனைவாற்றல், புதுமைப் புனைவு என்பவற்றை இத் திட்டம் வளர்த்தெடுத்தல் வேண்டும். ஒழுங்கான முறையில் இரண்டு ஆண்டுகளுக்கு மாதாந்தம் 1500 ரூபாய் கொண்ட நுகர்வு ஆதரவையும், முதலீட்டு ஆதரவாக 25,000 ரூபாயையும் வழங்குவதன் மூலம் இந்தப் புதிய அனுபவத்தை ஏற்படுத்தலாம். பொருளாதார இக் கொடையின் வாயிலாக ஏழைகள் மனதில் நம்பிக்கை உணர்வைத் தூண்டக் கூடியதாக இருக்கும். வடிகாலற்றுத் தேங்கிக் கிடக்கும் அவர்களின் ஆற்றல்களை இதனால் திடப்படுத்தக் கூடியதாகவும் இருக்கும். முனைவாற்றல், புதுமைப் புனைவு என்பவற்றைத் தூண்டிவிடக் கூடியதாகவும் இருக்கும். இவை அனைத்தினதும் விளைவாக ஒழுங்கானதும், நிச்சயமானதுமான வருமானத்தை ஈட்டக்கூடிய பொருளாதார நடவடிக்கைகளைத் தொடங்கி வைக்க முடியும். ஏழைகளை விழித்தெழச் செய்து தற்சார்புள்ள பொருளாதார நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதற்கு அவர்களுக்கு உற்சாகம் அளிப்பதில் ஏற்படக் கூடிய வெற்றி ஏனைய நிகழ்ச்சிப் போக்குகளிலுள் தங்கியிருக்கும். நிதி மூலவளங்களை வழங்குவது மட்டும் சமூக பொருளாதார அபிவிருத்தியின் பெருநீரோட்டத்தில் ஏழைகளைச் சேர்த்துக் கொள்வதற்குப் போதுமானதாக அமைய மாட்டாது.

ஏழைகளின் மனித வள அபிவிருத்திக்குப் பெருந்தடையாக இருப்பது நிர்வாக, அரசியல் முறைகளின் போக்குகளுடன்

தொடர்பான அமைப்பு முறை ஆகும். இம்முறையின் கீழ் ஏழைகளுக்காக வேறெவரோ தீர்மானங்களை மேற்கொள்கின்றனர். நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை ஏழைகள் மீது திணிக்கின்றனர். ஏழைகள் அவர்களில் சார்ந்திருக்க வேண்டிய நிலையை உருவாக்குகின்றனர். முன்னர் கூறப்பட்டவாறு பல தீர்வாகிகளும், அரசியல்வாதிகளும், வறியவரல்லாதோரும் ஏழைகள் பால் காட்டி வரும் போக்கானது ஐனசக்திக் கோட்பாட்டுக்கு முற்றிலும் முரணானதாகும். தற்போது கடைப்பிடிக்கப்பட்டுவரும் போக்கு பல தசாப்த கால பயிற்சிகள், நடைமுறைகள் என்பவற்றின் முக்கியமான பகுதியாக இருந்தபோதிலும் அவை வேகம் குறைவான நிகழ்ச்சிப் போக்குகளாகும். இப்படிமுறையின் கீழ் இலட்சியங்களை அடைவதற்கு பல்லாண்டு காலம் தேவைப்படும். ஆனால், ஐனசக்தித் திட்டம் இரண்டு ஆண்டுகளுக்குள் நிறைவு செய்யப்பட வேண்டிய ஒன்றாகும். ஆகையால் மெதுவான படிமுறைகளைப் பின்பற்றுவதனால் அதனைத் தாமதிக்க முடியாது.

மறத்தல், மீளக் கற்றல் என்பவற்றை உள்ளடக்கிய நிகழ்ச்சிப் போக்கில் (மனப்போக்கில் ஏற்படும் மாற்றம்) பாரிய மாற்றம் ஏற்படுத்தப்படல் வேண்டும். எனவே பயிற்சி நிகழ்ச்சித் திட்டங்களால் மட்டும் இதனை அடைய முடியாது. பெறுமதிகள், போக்குகள் என்பவற்றில் மிகப்பெரும் மாற்றம் ஏற்படுத்தப்படல் வேண்டும் என ஐனசக்தித் திட்டத்தினால் எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது. அரசியல் விருப்பாலும் திடசங்கற்பத்தாலும் உந்தப்பட்டதும் அரசாங்கத்தின் சகல துறையினரதும் ஸூரண ஆதரவைப் பெற்றதுமான தேசிய முயற்சியாலேயே இதனை

சுனிமல் பெர்னாண்டோ

வில்லி கமகே

முன்னெடுத்துச் செல்லக்கூடியதாக இருக்கும். இத்தகைய தேசிய முயற்சி பெரிய அளவில் வெற்றி காண்பதற்கு சமூக - பொருளாதார சூழல் உகந்ததாக இருத்தல் வேண்டும். அப்படி இருந்தால் மட்டுமே ஐனசக்தித் திட்டம் தேசத்தின் கவனக் குவிப்பைப் பெற்றதாக வளர்ச்சி காணமுடியும். நாட்டின் சமூக - பொருளாதார சூழல் திருத்தம் அடையும்போது வெற்றியின் மட்டமும் அதிகரிக்கும் சமூக - பொருளாதார அபிவிருத்தியின் பெருநீரோட்டத்தில் பங்கேற்கும் வகையில் ஏழைகள் தூண்டப்பட வேண்டுமெனில் அவர்களை உளவியல் ரீதியிலும் தார்மீக ரீதியிலும் தரமுயர்த்துவது அவசியம் என்பதை ஐனசக்தித் திட்டம் நன்கு உணர்ந்துள்ளது. ஆனால், ஐனசக்தித் திட்டத்தில் கையாளப்பட்டுள்ள வார்த்தைப் பிரயோகங்களில் சில மனிதத் தன்மை அற்றனவாக அமைந்துள்ளன. உதாரணமாக 'ஏழை' எனவும் சிறப்பாக 'மிகவும் ஏழை' எனவும் அழைப்பனவும் அல்லது 'ஒன்றும் இல்லாதவன் ஒன்றுமே செய்ய இயலாதவன்' என வர்ணிப்பனவுமான பதப்பிரயோகங்கள் இதில் காணப்படுகின்றன. இவை உளவியல் ரீதியாகவோ அல்லது தார்மீக ரீதியாகவோ எந்த வகையிலும் தரம் உயர்த்துவனவாக மாட்டா. மாறாக அவதூறு செய்வனவாகவும், அடக்கி ஒடுக்குவனவாகவுமே அமையமுடியும். எனவே ஐனசக்தித் திட்டத்தில் பயன்படுத்தப்பட்டுள்ள பதப் பிரயோகங்களை மீள் பரிசீலனை செய்தல் நல்லது. பழைய யதார்த்தத்துக்கு தற்போது வழங்கப்பட்டு வரும் புதிய கண்ணோட்டத்தைப் பிரதிபலிக்கக்கூடிய வார்த்தைகளை அவற்றினிடத்

தில் பயன்படுத்தல் அவசியம்.

முன்னைய காலங்களில் வழங்கப்பட்ட உதவிகள் யாவும் ஏழைகள் மனோநிலையில் வறுமையை மேலும் வலுஜீட்டுவனவாகவே இருந்து வந்துள்ளன. உதவிகள் கிடைக்கப்பெற்றதும் 'ஒன்றும் இல்லாத - ஒன்றுமே செய்ய முடியாத' ஏழை மேலும் தீவிரமான கடின சித்தத்தைப் பெறுகின்றனர். பல குடும்பங்களில் உணவு முத்திரை இத்தகைய விளைவளை ஏற்படுத்தியுள்ளது. உதவிகளை பெற்றுக்கொள்பவரீது அத்தனும் ஏற்படும் தாக்கம் ஜனசக்தியின் குறிக்கோள்களுக்கு முரணானதாகவே அமைகின்றது. இந்த அடிப்படையிலேயே ஜனசக்தித் திட்டத்தின் கீழ் நுகர்வு ஆதரவாக மாதாந்தம் வழங்கப்படவுள்ள 1500 ரூபாவை ஏழைகள் எவ்வாறு கொள்வர் என்பதை ஆராய்தல் வேண்டும். இது மற்றுமொரு உதவியாக அவர்களால் கொள்ளப்படுமா? 'ஒன்றுக்கும் லாயக்கற்றவன்' என்ற உணர்வை இது மேலும் வலுஜீட்டுவதாக அமையுமா? இதன் வழியாக எதிர்காலம் பற்றிய விழிப்புணர்வே ஏற்பட முடியாது போய்விடுமா? இந்த அடிப்படையிலேயே இதனை நாம் அணுகுதல் வேண்டும். நுகர்வுக்காக வழங்கப்படும் ஆதரவை மதிநுட்பமாக விளங்கிக்கொண்டு சகல விதங்களிலும் சிறப்பான முறையில் மக்களின் முன்வைத்தல்வேண்டும். இல்லாவிடின் அதன் உளவியல் ரீதியான தாக்கம் ஜனசக்தி திட்டத்தின் ஆரம்பக் குறிக்கோளை முறியடிப்பதற்கு வழி சமைத்தவர் ஆகிவிடுவோம்.

இயலாமைக் கட்டியெழுப்புகுதலும் அதிகாரங்களை வழங்குகுதலும்

பொருளாதார அபிவிருத்தியின் பெருநீரோட்டத்துடன் ஏழைகள் தம்மை பிணைத்துக்கொள்வதும், அதன் வழியாக பெருநீரோட்ட நிகழ்ச்சிப் போக்கை விசாலிப்பதும் அவர்

கள் இயலாளவில் தங்கியுள்ளது. மறுபுறத்தில், அவர்களுக்கு வழங்கப்படும் அதிகாரத்தைப் பொறுத்து அவர்களின் இயலாமை நிர்ணயிக்கப்படும். இரண்டு ஆண்டுகளுக்குள் பொருளாதார அபிவிருத்திப் பெருநீரோட்டத்தில் ஏழைகள் தம்மை பிணைத்துக்கொள்ளும் நிலையை ஏற்படுத்துவதே ஜனசக்தித் திட்டத்தின் பிரதான இலக்காகும். இக்காலப்பகுதிக்குள் அவர்கள் வருமானத்தை உருவாக்கும் முயற்சிகளையும் நடவடிக்கைகளையும் சுயமாக ஆரம்பிக்க வகை செய்வதன் மூலம் இந் நிலையை ஜனசக்தி திட்டம் உருவாக்க முனைகிறது. ஏழைக் குடும்பங்கள் ஊழியம் ஆற்றல்கள் போன்ற மூலவளங்களைக் கொண்டனவாக உள்ளன. அடிப்படைத் தேவைகளைப் பூர்த்தி செய்வதற்கான நுகர்வு வழியிலான ஆதரவை ஜனசக்தித் திட்டம் அவர்களுக்கு வழங்குகின்றது. அத்துடன் தொடக்க முதலீட்டு மூலதனமாக 25,000 ரூபாவையும் வழங்குகின்றது. ஆனால், தற்போது நிலவும் சமூக - கலாச்சார சூழலானது ஒரு புறத்தில் அவர்களை வறுமையுடன் இறுக்கமாகப் பிணைத்துள்ளது. மறுபுறத்திலோ அது பிறரில் சார்ந்திருக்கும் நிலையை ஏற்படுத்துவதாக உள்ளது. ஜனசக்தி நிகழ்ச்சிப் போக்கானது இந்நிலையை வலுக்குன்றச் செய்ய வல்லது. இரண்டாண்டு காலப்பகுதியினுள் ஜனசக்திக் கோட்பாடானது ஏழைகளுக்குப் பின்வரும் விதத்தில் அதிகாரங்களை வழங்கும் நோக்கம் கொண்டதாக உள்ளது:

1. ஒடுக்கியாளும் அமைப்பு முறையில் அவர்கள் சார்ந்திருக்கும் நிலையை வலுக்குன்றச் செய்தல்.
2. சிறப்பான எதிர்காலத்தைக் குறியாகக் கொண்டு செயலாற்றுவதற்கு அவர்களுக்கு உற்சாகம் அளித்தல்.
3. கிராம நிர்வாகப் பிரிவு, மாவட்ட, நாடு தழுவிய மட்டங்களில் ஆதார குழுக்

களைச் சங்கிலிப் பிணைப்பாக ஏற்படுத்துவதன்வாயிலாகத் தேவையான நிதி, தொழினுட்ப, முகாமைத்துவ, தகவல், சந்தைப்படுத்தல் என்பவற்றுக்கான ஆதரவுகளை தமது உற்பத்தி பொருளாதார நடவடிக்கைகளுக்காகப் பெற்றுக் கொள்வதற்கு வழிவகுத்தல்

4. தொடக்க முதலீட்டு மூலதனமாக 25,000/- ரூபாவை வழங்கல்.
5. ஏழைக் குடும்பங்களின் பெருந்தொகையான உறுப்பினர் ஒருவர் மற்றவரின் நம்பிக்கைகள், பிரச்சினைகள், அனுபவங்கள் என்பவற்றைப் பகிர்ந்து கொள்வதற்கும் ஒருவருடன் ஒருவர் பங்கு கொள்ளும் அடிப்படையில் வலுவைப்பெருக்கிக்கொள்ளவும் உதவும் முறையில் பெரிய அளவுத் திட்டத்தில் செயற்படுதல்.

ஏழைகளுடன் தொடர்புகொள்வது பயனற்றது மட்டுமல்ல விரும்பத்தகாததும் கூட என வழமையாக எண்ணிவரும் புற ஆதார நிறுவனங்களை அணுகும் போது அவை ஆதரவுகளை வழங்கமுன்வருமா? ஏழைகளுக்கு ஆதரவு வழங்க வேண்டும் என்ற வகையில் அவற்றின் போக்குகளில் மாற்றங்கள் ஏற்பட்டு விடுமா? ஆதரவு நல்கும் அரசியலைக் கடைப்பிடிப்போர் அரசியல் ரீதியாக தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட குடும்பங்களுக்கு மட்டும் நேரடியாக உதவிகள் வழங்கப்பட வேண்டுமென்ற வகையில் தலையீடு செய்வார்களா? ஏழைகளுக்கு ஆதரவைப் பெற்றுத்தருவது கால விரயத்தையும் களைப்பையும் ஏற்படுத்தக்கூடியது. இந்நிலையில் கிராமத்தை அடிப்படையாகக் கொண்ட ஆதார குழுக்கள் தமது சொந்த அலுவல்களை விட்டு விட்டு சம்பளம் இல்லாத கடமைகளை விரும்பி மேற்கொள்வார்களா? ஜனசக்தித் திட்ட நலன்களைப் பெறுவோருக்கு (விவசாயம்

சார்ந்ததும், அற்றதுமான) நுண் பாக முனைவுகளின் வர்த்தக வாய்ப்புகள் பற்றிய தகவல்கள், ஆதரவுகள் என்பவற்றை வழங்கக்கூடிய மாவட்ட, பிராந்திய, மாகாண மட்ட நிறுவனங்கள் காணப்படுகின்றனவா? ஜனசக்தி திட்டத்தைப் பொறுத்தவரை சமூக மட்டத்திலான முகலீட்டு முறை ஒன்று மலர்ந்து வருகின்றது. இது அரசாங்கத்தின் திறந்த பொருளாதாரக் கொள்கைகளைப் பொறுத்தவரை சாத்தியவளமற்றதாகும். இந்த முரண்பாட்டை இணக்கம் காண்பது எவ்வாறு? சராண்டு முடிவின் பின்னர் எதிர்காலத்தில் தாமாகவே செயற்படக்கூடிய தகைமையும் அதிகாரமும் தமக்கு ஏற்பட்டு உள்ளது என ஜனசக்தி நலன்பெறுவோரின் எந்த விசிதாசாரத்தினர் நம்பிக்கை கொண்டவர்களாக இருப்பர்? சராண்டு முடிவின் பின்னரும் பொருளாதார அபிவிருத்தியின் பெருநீரோட்டத்துடன் வெற்றிகரமாகத் தம்மைப் பிணைத்துக் கொள்ளத் தவறும் ஜனசக்தி திட்ட நலன் பெறுவோரின் கதி என்ன? இவையாவும் ஜனசக்தி திட்டம் எதிர்நோக்கும் சவால்களாகும். ஜனரஞ்சகமான முறையில் அதிகாரங்களை வழங்கல் என்ற கோட்பாட்டு அடிப்படையிலான பேரியக்கம் எதிர்கொள்ள வேண்டிய சவால்கள் இவையாகும்.

**ஜனசக்தி திட்டத்தின் சில தாத்தியங்கள்**

பல வளர்முக நாடுகளில் அரசு, மக்களிடமிருந்து நெடுந்தொலைவால் பிரிக்கப்பட்டதாகக் காணப்படுகின்றது. மக்களிடமிருந்து அரசை வேறுக்கும் சமூக - அரசியல் கலாச்சாரத் தொலைவு சில சமயங்களில் நெடியதாக இருப்பதனால் மக்களுக்கும் அரசுக்குமிடையே புரிந்துணர்வு காணப்படுவதில்லை. உரையாடல்கள் இடம்பெறுவதும் இல்லை. இதன் விளைவாக மக்களின் தகைமைகளையும் சக்தியிணையையும் அவர்களுக்கு

உணர்த்தி, அவர்களின் அடிப்படத்தேவைகளை மட்டுமாவது வழங்குவதற்குக்கூட அரசு தவறிவிட்டது என்பதை எடுத்துக்காட்டும் தீவிரவாத இயக்கங்கள் தோற்றம் பெறுகின்றன. இந்த தீவிரவாத இயக்கங்கள் பரந்த அளவில் மக்களுக்கு வலுவூட்டும் பணியை மேற்கொள்கின்றன. அதேவேளையில் அரசு சார்பற்ற தீவிரவாத நிறுவனங்களும் அங்கொன்றும் இங்கொன்றுமாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட சிறிய ஏழைச் சமூகத்தினரை வலுவூட்டத் தலைப்படுகின்றன. மக்கள் வலுவூட்டப்படும்போது அரசுக்கும் மக்களுக்கும் இடையேயான முரண்பாடுகள் கூர்மையாக்கப்படுகின்றன. இதனால் பிணக்குகளும் எதிர்ப்புகளும் எழுகின்றன.

உலகின் ஏனைய வளர்முக நாடுகளில் காணப்படுவதுபோல் அன்றி இலங்கையில் மக்களுக்கும் அரசுக்கும் இடையிலான தொலைவு மிக நெடியதாக அமைந்திருக்கவில்லை. எனினும் மக்களை, குறிப்பாக ஏழைகளை, அரசிடமிருந்து வேறுக்கும் அளவுக்கு கணிசமான சமூக, அரசியல், கலாச்சாரத் தொலைவு காணப்படுகின்றது. இந்த முரண்பாடு முதிர்வடைந்து பிணக்குகளையும் எதிர்ப்புகளையும் தோற்றுவிக்க முன்னர், ஏழை மக்களின் தீவிரவாத அரசியல் இயக்கங்கள் அவர்களை வலுவூட்டி, அரசுக்கு எதிராக அணி திரட்ட முன்னர் இந்த முரண்பாட்டைத் தீர்க்கும் எத்தனமாக ஜனசக்தித் திட்டம் மேற்கொள்ளப்படுகின்றது. முரண்பாட்டை முன்கூட்டியே தீர்த்து வைக்கக்கூடிய ஆண்மையை ஜனசக்திக் கோட்பாடு கொண்டுள்ளது. ஒரு புறத்தில் தீவிரவாத அரசியல் இயக்கங்களை முந்திக்கொண்டு மக்களை அணிதிரட்டி அவர்களை வலுவூட்ட அது முனைகின்றது. மறுபுறத்தில் இதுவரை தமது தீர்மானங்களை மக்கள்மீது திணித்து வந்த அரசின் நிர்வாக அங்கங்களை ஏழைகளின் முனைவாற்றல்கள், தீர்மானங்கள், பெருநீரோட்ட நிகழ்ச்சிப் போக்கு

கள் என்பவற்றுக்கான ஆதார நிறுவனங்களாக உருமாற்ற அது எத்தனிக்கின்றது.

இலங்கையின் அரசியல் சமூகம் மூன்று அடுக்குகளைக் கொண்டதாகும். சிறுபான்மையாகக் காணப்படும் செழுமையான குடும்பங்கள் இதன் மேலடுக்காகும். அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சிப் போக்கில் தம்மை நன்றாகப் பிணைத்துக் கொண்டுள்ள இக்குடும்பங்கள் அதிவிருந்து பல விதமான நலன்களைப் பெற்றும் வருகின்றன. தற்போது நிலவிவரும் ஒழுங்கு முறையில் திருப்தியற்றவையாக இவை காணப்படுகின்றன. நடப்பிலுள்ள அரசியல் - பொருளாதார முறையில் மாற்றங்கள் கொண்டுவரப்படுவதை இவை விரும்புவதில்லை. மிக தாழ் மட்டத்தில் அமைந்துள்ள அடுக்கே மிகப் பெரியது. அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சிப் போக்கில் எல்லை ஈவு கொண்டவகையில் மட்டும் தம்மைப் பிணைத்துக்கொண்டுள்ள ஏழைகளைக் கொண்டதாக இந்த அடுக்கு அமைந்துள்ளது. நடப்பிலுள்ள அரசியல் - சமூக முறையினூடாக மிக அற்பமான நலன்களை மட்டுமே அதனால் பெற்றுக் கொள்ளக்கூடியதாக உள்ளது. எனினும், தொடர்ச்சியாக அவர்கள் முறியடிக்கப்பட்டும் தோல்விகண்டும் வந்துள்ளமையால் பொருளாதார ஒழுங்கு பற்றியோ, அரசியல் நிகழ்ச்சிப் போக்குகள் பற்றியோ அவர்கள் எந்தவிதமான அக்கறையும் காட்டுவதில்லை. ஏழைகளை உள்ளடக்கிய இப்பெரும் அடுக்கு அரசியல் ரீதியாகச் செயலற்றும், மெளனியாகவும் இருந்து வருகின்றது. செழுமை கொண்டோருக்கும் ஏழைகளுக்கும் இடையிற் காணப்படும் அடுக்கு அளவீற் சிறிதானதாக உள்ளது. எனினும், இது அமைதியின்றியும், உயிரோட்டமிக்கதாகவும் காணப்படுகின்றது. இந்த அடுக்கிலுள்ள குடும்பங்கள் அரசியல் ரீதியில் செயலற்றுக் காணப்படும் அளவுக்கு வறியனவுமல்ல, ஏற்கனவே உள்ள ஒழுங்கு

முறையில் திருப்தி காணும் அளவுக்குச் செழுமையானவையுமல்ல. இந்த இடைத்தர அடுக்கைச் சேர்ந்த குடும்பங்கள் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சிப் போக்கில் தம்மை நன்றாகப் பிணைத்துக் கொண்டுள்ள போதிலும் தமது சமூக, பொருளாதார அபிவிருத்தி செய்யுள்ளவர்களுக்கு இவ் இணைப்பு ஏற்பட்டிருக்கவில்லை. பொதுவாக இவை ஒழுங்கு முறையில் மாற்றம் கொண்டுவரப்படவேண்டும் என விரும்புகின்றன. தமது சமூக பொருளாதார அபிவிருத்திகளை இன்னும் சிறப்பான வகையில் திருப்தி செய்யத்தக்கதான வகையில் இம் மாற்றம் ஏற்படவேண்டுமென இவை விரும்புகின்றன. அரசியல் நிகழ்ச்சிப் போக்கில் ஆர்வமுள்ள கூறுகள் பொருளாதார அரசியல் மாற்றங்களுக்காகப் போராடும் கூறுகள், மத்திய அடுக்கிலேயே காணப்படுகின்றன. ஒரு புறத்தில், அரசியல் உயிர்த்துடிப்பும் மறுபுறத்தில் நடப்பிலுள்ள ஒழுங்கு முறையின் மீதான சவால்களும் அரசின் உறுதிப்பாட்டின் மேலான அச்சுறுத்தல்களும் அரசியல் சமூகத்தின் இந்த மத்திய அடுக்கிலிருந்தே தோற்றம் பெறுகின்றன.

பெருந்தொகை கொண்ட அரசியல் சமூகத்தின் கீழ்அடுக்கினரை அரசியல் நிகழ்ச்சிப் போக்கில் ஆர்வமுடன் பங்கு கொள்வதற்கு வழிவகை செய்வது சமூகத்தின் அரசியல் சமநிலையை நிச்சயமாகப் பாதிக்கக் கூடியதாகும். தமது சமூக-பொருளாதார மேம்பாட்டுக்கு நடப்பிலுள்ள அரசியல் பொருளாதார முறை தடைக்கல்லாக அமைந்துள்ளது எனக் கருதும் மத்திய அடுக்கினர் அமைதியற்றுக் காணப்படுகின்றனர். இந்த ஒழுங்கு முறை மாற்றப்படல் வேண்டுமென அவர்கள் பிரச்சாரம் செய்து வருகின்றனர். இந் நிலையில் புதிதாக ஆர்வமுட்பட்ட கீழ்அடுக்கினர் தமது வாழ்வில் மலர்ச்சியை ஏற்படுத்தியுள்ள நடப்பிலுள்ள ஒழுங்குகளை

இன்னும் சில ஆண்டுகளுக்காவது ஆதரித்து வருவர்.

ஐனசக்தி திட்டம் வெற்றிகாணாமெனில் குறைந்த பட்சம் அடுத்த சில ஆண்டுகளுக்காவது அரசியல் ஒழுங்கில் மத்திய அடுக்கினரின் செல்வாக்கில் வீழ்ச்சி ஏற்படும். புதிதாக ஆர்வமுட்பட்ட கீழ்அடுக்கினரின் கை ஒங்கி இருக்கும். மறுபுறத்தில், ஐனசக்தி செயற்பாடுகள் அதன் சிந்தனைகளை விடப் பின்தங்கி, கீழ்அடுக்கினரை அபிவிருத்தி பெருநீரோட்டத்தில் ஒன்றிணைக்கத் தவறும் பட்சத்தில் பரந்துபட்ட அரசியல் கொந்தளிப்பு ஏற்படும். குறிப்பாக ஈராண்டுகளின் பின்னர்- ஐனசக்தி நலன்கள் வழங்கப்படுவது முடிவுறுத்தப்பட்ட பின்னர் இந்த அரசியல் அமைதியின்மை தோன்றும்.

எனினும், நீண்ட காலத்தில், ஐனசக்தி நிகழ்ச்சிப் போக்கின் விளைவால் அதிகமான அரசியல் அமைதியின்மை ஏற்படும். தற்போது ஆர்வமின்றிக் காணப்படும் பெரும் தொகைகொண்ட அரசியல் சமூகத்தின் கீழ்அடுக்கினர் பொருளாதார ரீதியாகவும் அரசியல் ரீதியாகவும் ஆர்வமுட்பட்ட பின்னர் அவர்களது வளர்ந்து வரும் அபிவிருத்திகளை நிறைவேற்றுவதற்கு போதிய மூலவளங்கள் காணப்படாதவிடத்து பாரிய அரசியல் தாக்கங்களை எதிர்கொள்ள நேரிடும். நீண்ட காலத்திலாவது இது ஏற்படலாம்.

வருமானம், தொழில் என்பவற்றை உருவாக்குவதற்காக தனியார் உடைமையான பெருந்தொகையான சிறு தொழில் முயற்சிகளை வளர்த்தெடுப்பதன் மூலம் கிராமிய சமூகத்தினரையும், சிறிய நகர சமூகத்தினரையும் வளர்த்தெடுப்பதே ஐனசக்தித் திட்டத்தின் அபிவிருத்தி உத்தியாகும். இந் நிகழ்ச்சிப்போக்கில் அரசு நிறுவனங்கள் ஆதிகம் கொண்ட பங்களிப்பை வழங்குவனவாக அன்றி ஆதரவு நல்கும் பங்களிப்பினையே வழங்குவனவாக மாற்றியமைக்கப்படவுள்

ளன. இவ் வகையில் ஐனசக்தித் திட்டம் வெற்றிகாணும்போது சுதந்திரமான தனியார் உடைமையான சிறு தொழில்கள் கொண்ட அபிவிருத்தி ஏற்பட்டிருக்கும். இந்த அமைப்பானது அரசு ஆதரவை நாடி நிற்கமாட்டாது. அதே வேளையில் அரசு கட்டுப்பாட்டுக்கு உட்பட்டதாகவும் அமைந்திருக்கமாட்டாது. இந்த அமைப்பில் பெருந்தொகையான கிராமிய சமூகத்தினரும் நகர்ப்புற தோட்டச் சமூகத்தினரும் முதலாளித்துவ உற்பத்தி பெருநீரோட்டத்தில் சங்கமித்திருப்பர்.

(5 பக்கத் தொடர்ச்சி)

தில் விட்டுள்ளோம். இதில் பிழையும் சீராக்கங்கள் அடங்கும். (அ) நிர்வாக சீர்திருத்தக் குழுவின் சிபார்சுகளுக்கிணங்கிய விதத்தில் பொது நிர்வாக சீர்திருத்தம் அத்துடன் அரசியல் திட்டத்துக்கான பதின்மூன்றாவது திருத்தத்தில் விளக்கப்பட்டவாறு மாகாணங்களுக்கு அதிகாரங்களை பரவலாக்கல். (ஆ) மக்கள் மயப்படுத்தல்- வெளிநாட்டுப் பங்கெடுப்புடனான கூட்டு முயற்சிகள் மற்றும் முகாமை விருத்தி முயற்சிகள் என்பவற்றுக்கிடாக பொது தொழில் முயற்சிகளை அவற்றின் திறமையை விருத்தி செய்யும் நோக்கில் சீர்திருத்தி அமைத்தல்.

(இ) செலவுகளை குறைத்தல் மற்றும் வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் இருக்கும் செலவுகளை நல்வகையான முறையில் பயன்படுத்தல் என்பவற்றைக் கருத்தில் கொண்டு பொதுச் செலவினங்களை மீளமைப்பு செய்தல்.

(ஈ) வளர்ச்சி, ஏற்றுமதிகள் மற்றும் வேலை வாய்ப்புகளைத் தூண்டுதல்- அத்துடன் உள்நாட்டு, வெளிநாட்டு தனியார் முதலீட்டினை பயன்படுத்தல் என்பன தொடர்பான கைத்தொழில், வர்த்தக சீர்திருத்தங்கள்.

(உ) தனியார் துறை பொருளாதார நடவடிக்கைகளை பாதிக்கும் அதிகார வர்க்கக் கெடுபிடிகளை தளர்த்தல்.

# செலாவணி விகித மாற்றங்களும்

## ஏற்றுமதி அபிவிருத்தியும்

ஸ்ரீயானி ஹ=லுக்ஸ்  
(உதவி பணிப்பாளர்,  
இலங்கை ஏற்றுமதி  
அபிவிருத்தி சபை)

1970 களின் ஆரம்பத்தில் பிரிட்டன் லூட்ஸ் முறை வீழ்ச்சியுற்றது. இதனைத் தொடர்ந்து பொருளாதாரத்தை முகாமைபிடுவதற்கான தாக்கமான ஒரு கருவியாக செலாவணி விகிதங்களை பல அரசாங்கங்கள் கணிக்கத் தொடங்கின. தனது ஆய்வொன்றில் பேராசியர் லக்ஷ்மன் கூட்டிக்காட்டியிருப்பதைப்போல தற்போது நடைமுறையில் இருக்கும் முறைகள் சுதந்திரமான அல்லது முகாமையிடப்பட்ட மிதக்கும் செலாவணி வீதங்களிலிருந்து தனியான நாணயத்துடன் அல்லது ஒரு தொகுதி நாணயங்களுடன் இணைக்கப்பட்ட செலாவணி வீதங்கள் வரை வேறுப்பட்டனவாக இருக்கின்றன. 1982 முதல் இலங்கை ரூபாவானது முதன்மை நாணயம் ஒன்றுடன் தொடர்புபடுத்தப்பட்டிருப்பதுடன் அந்நியச் செலாவணிச் சந்தையில் ஏற்படும் மாற்றங்களுக்குக்கேற்ப அது சீராக்கம் செய்யப்பட்டும் வருகின்றது.

ஏற்றுமதித் துறையின் வளர்ச்சிக்கான முக்கியமான கொள்கை வழிக்கருவியாக செலாவணி விகிதம் கருதப்பட்டு வந்துள்ளது. கொள்கையளவில் ரூபா பெறுமதியில் குறைவடையும்போது உள்நாள் நாணயத்தால் ஏற்றுமதியாளரின் விலைகள் அதிகரிக்கவேண்டும். ஒரு "சிறிய நாட்டின்" செலாவணி வீத மாற்றங்கள், ஏற்றுமதிகள் அல்லது இறக்குமதிகள் சர்வதேச விலைகளில் தாக்கத்தை ஏற்படுத்த மாட்டா என்றே அனுமானிக்கப்படுகின்றது. சிறிய நாடொன்றின் சந்தைப்பங்கு எல்லை சுவமட்டுமே கொண்டதாக இருப்பதனால் சர்வதேச விலைகளில் அதன் செலாவணி விகித மாற்றங்கள் பாதிப்பை ஏற்படுத்த மாட்டா.

நாணயத்தின் பெறுமதி குறை

வடைவது ஏற்றுமதி அளவுகளைப் பெருக்குமாறு ஏற்றுமதியாளருக்கு விடுக்கப்படும் ஒரு சமிக்ஞையாக அமையும். பெறுமதி குறைவடைவதனைத் தொடர்ந்து, ஏற்றுமதி அளவை அவர்கள் அதிகரிக்காதபட்சத்தில் ஏற்றுமதியின் வாயிலாக அவர்கள் உழைக்கக் கூடிய அந்நியச் செலாவணிச் சம்பாத்தியமும் குறைவடைய ஏதுவாகும். எனவே இந்தப் படிமுறை தொழிற்படும் இடத்து பெறுமதிக் குறைவின் சாதகமான விளைவுகள் உற்பத்தியாளருக்கே சுவறிச் சேரும். பெறுமதியில் குறைவுற்றுச் செல்லும் செலாவணி விகிதம் "யதார்த்தமான செலாவணி விகிதம்" என அழைக்கப்படுகின்றது. அத்தகைய விகிதம் குறிப்பாக வளர் முக நாடுகளில் ஏற்றுமதித்துறை சார்ந்த முதலீடுகள் ஏற்படுவதற்கு உகந்த ஒரு விகிதமாகும்.

உத்தியோகப்பூர்வமாகப் பிரகடனப்படுத்தப்பட்ட பெயரளவுத் தாக்கமுள்ள செலாவணி விகிதத்தைவிட ஏற்றுமதிகள் மீது செலாவணி விகிதக் கொள்கை ஏற்படுத்தும் தாக்கத்தை உண்மைத் தாக்கமுள்ள செலாவணி விகிதமே அதிகளவில் புலப்படுத்துவதாக அமைகின்றது. வர்த்தக பங்காளருக்கும் (வரிகள் போக மீதமாகும்) நிகரமாவியங்களுக்கும் எதிரெதிரான பணவீக்க விகிதமும் கணக்கில் எடுக்கப்படல் வேண்டும்.

ஒரு அலகு அந்நிய நாணயத்துக்கு அதிகளவு ரூபாய்கள் செலுத்தப்பட வேண்டிய நிலையே ரூபாவின் பெறுமதிக் குறைவு காரணமாக உள்ளது. மறுவார்த்தைகளிற் கூறப்போனால், ரூபாய் பெறுமதியில் குறைவடைந்து செல்லும் போது அந்நியச் செலாவணியை உழைக்கும் ஏற்றுமதியாளர் ரூபாய் நியதிகளில் அதி

களவு சம்பாத்தியத்தைப் பெற்றுக்கொள்வர். இதற்கு எதிரிடையாக இறக்குமதியாளர்கள் ஒரு அலகு டொலர்களுக்காக அதிகளவு ரூபாய்களைச் செலுத்த வேண்டியிருக்கும். எனவே ரூபாய் பெறுமதியில் குறைவுறும் போது ஏற்றுமதியாளர்களின் இலாபமீட்டும் வாய்ப்பு அதிகமாகும். அதே வேளையில் இறக்குமதித் துறையை அதாரியப்படுத்துவதாகவும் அது அமையும்.

நெழ்ச்சி நியதிகளிலும் ரூபாவின் பெறுமதிக் குறைவின் விளைவுகளை ஆராய முடியும். இத்தகைய ஆய்வின் பழமையான அணுகுமுறையை மார்க்ஷல் லேர்னர் நியதிகளில் காண முடிகின்றது. அதன்படி பெறுமதிக் குறைவு நாட்டின் வர்த்தக நிலைமைகளில் தாக்கத்தை ஏற்படுத்த வேண்டுமெனில் "நாட்டின் ஏற்றுமதிக் கேள்வி நெகிழ்ச்சிகளின் கூட்டுத் தொகையும் இறக்குமதிக் கேள்வி நெகிழ்ச்சிகளின் கூட்டுத் தொகையும் ஒன்றுக்கு மேற்பட்டதாகக் காணப்படல் வேண்டும்" எனினும், இலங்கையைப் போன்ற வளர்முக நாடொன்றில் எமது ஏற்றுமதிப் பொருட்களுக்கான கேள்வி நெகிழ்ச்சி கொண்டதென்றே அனுமானிக்கப்படுகின்றது. மறுவார்த்தைகளில், எமது நிரம்பல் மட்டங்கள் அற்பமானவையாக இருப்பதனால் சர்வதேச சந்தைகள் நாம் வழங்கும் பொருட்களின் எந்த அளவினையும் சர்த்துக் கொள்ளக் கூடியதாக இருக்கும்.

எவ்வாறெனினும், பெறுமதிக் குறைவின் சாதகமான விளைவுகளைப் பணவீக்கப் போக்குகள் அடித்துச் சென்றுவிடும். உள்நாட்டுப் பணவீக்கப் போக்கு



களைவிட வர்த்தகப் பங்களரின நாடுகளில் நிலவும் பணவீக்கம் ஒப்பீட்டளவில் பெரிதாக அமைந்திருக்குமாயின் விரும்பத்தக்க விளைவுகளை எய்த முடியாது போய்விடும்.

இக் கட்டுரையின் நோக்கம் உண்மையான தாக்கமுள்ள செலாவணி விகிதங்களில் அசைவுகள், ஏற்றுமதி இறக்குமதி விலைச் சுட்டெண்களின் நடத்தைகள் என்பனவற்றுடன் கட்டுப்பாட்டதாக அமைந்துள்ளது. எனவே, இலங்கையின் செலாவணி விகிதக் கொள்கையின் அனுபவத்தை அடிப்படையாகக் கொண்ட சாட்சியத்தை மதிப்பீடு செய்வதற்காக உண்மையில் தாக்கமுறும் செலாவணி வீதச்சுட்டெண்கள், வர்த்தகச் சுட்டெண்கள் என்பவை பகுப்பாய்வு செய்யப்பட்டுள்ளன.

மானியங்கள், வரிகள் என்பவை பற்றிய தகவல்களைப் பெற்றுக் கொள்ள முடியாதுள்ள மையால் உண்மையான தாக்கமுள்ள விகிதங்களை கணிக்கப்படவில்லை. பொருட்களைப் பெயர்சுட்டி மானியங்கள் வழங்கப்பட்டு வருவதனாலும், தனியாட்கள் அடிப்படையில் வரிகள் விதிக்கப்பட்டு வருவதனாலும் காரணமாக இவற்றைப் பொதுமைப்படுத்த முனைவோமெனில் உண்மை நிலை மறைக்கப்பட்டு விடும் என்பதனால் உண்மையான தாக்கமுள்ள வீதங்கள் எம்மால் கணிக்கப்படவில்லை.

இக்கட்டுரைவில் மீளாய்வுக்கு உட்பட்ட காலப்பகுதி 1981-88 ஆகும். சகல சுட்டெண்களும் 1981ஐ அடியாண்டாகக் கொண்டே கணிக்கப்பட்டுள்ளன.

**உண்மையான தாக்கமுள்ள செலாவணி விகிதங்களில் அசைவுகள்**

வர்த்தகப் பங்களர்களின் உண்மையான தாக்கமுள்ள செலாவணி விகிதச் சுட்டெண்களின் படி (அட்டவணை 1 அ) 1981-84 காலப்பகுதியில் சகல

அட்டவணை 1 (அ)					
மெய் செலாவணி விகித சுட்டெண் (1981 = 100)					
	அ. டொலர்	பவுண்	டொலர் மார்ச்	ஐ. யென்	பிரெஞ்சு டிராப் C
1981	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1982	100.3	90.3	99.3	100.0	93.5
1983	95.4	78.9	81.9	87.5	77.6
1984	81.3	56.6	61.3	62.5	64.3
1985	99.4	83.4	84.3	88.3	90.3
1986	102.9	103.1	118.8	118.7	122.3
1987	117.7	112.5	133.5	125.1	135.8

ஆதாரம்: ஐ. எப். எஸ்., மத்திய வங்கி

அட்டவணை 1 (ஆ)						
மெய் செலாவணி விகித சுட்டெண் (1981 = 100)						
	இந்திய ரூபா	கொரியா வோன்	பாகிஸ்தான் ரூபா	பிலிப்பைன்ஸ் பெஸோ	சிங்கப்பூர் டொலர்	தாய் பரத்
1980	108.0	90.0	94.3	97.9	94.5	105.5
1981	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1982	94.8	96.7	79.4	97.4	89.7	99.2
1983	89.6	86.7	76.2	69.4	80.5	95.1
1984	69.8	70.0	61.7	69.7	65.1	65.1
1985	90.1	81.0	73.7	98.3	77.7	84.5
1986	98.1	83.3	80.0	103.3	68.4	84.8
1987	94.8	84.0	77.1	103.5	73.3	93.2

ஆதாரம்: ஐ. எப். எஸ்., மத்திய வங்கி

முக்கிய நாணயங்களுக்கும் எதிராக இலங்கை நாணயம் பெறுமதியில் அதிகரித்துள்ளது. இங்கு அமெரிக்க டொலர், ஸ்ரேலிங் பவுண், ஜேர்மன் மார்க், ஐப்பானிய யென், பிரான்சிய பிராங்க் என்பனவே முக்கிய நாணயங்களாகக் கருதப்படுகின்றன. ஆனால், 1984 முதல் இலங்கை ரூபாய் பெறுமதியில் குறைவடைந்து சென்றுள்ளது. 1988ன் பின்னர் பெறுமதி மட்டம் 1981ல் காணப்பட்டதை விடக் குறைவானதாக இருந்தது. பிரான்சிய பிராங்க், ஜேர்மன் மார்க், யென் என்பவற்றுக்கு எதிராக ஏற்பட்ட பெறுமானக் குறைவானது இரு முக்

கிய நாணயங்களான டொலர், பவுண் என்பவற்றுக்கு எதிராக ஏற்பட்ட பெறுமானக் குறைவை விட குறிப்பிடத்தக்க அளவுக்கு உயர்வானதாக இருந்துள்ளது.

எமது போட்டி நாடுகளில் சிலவான இந்தியா, பாகிஸ்தான், பிலிப்பைன்ஸ், சிங்கப்பூர், கொரியா, தாய்லாந்து என்பவற்றுக்கு எதிராக உண்மைச் செலாவணி விகிதமும் 1981 முதல் குறைவடைந்து சென்று 1984ல் மிகவும் தாழ்வான மட்டத்தை அடைந்தது. இது முக்கிய போட்டியாளர்கட்கு எதிராக இலங்கை நாணயம் பெறுமதியில் அதிகரித்து

**அட்டவணை 2**  
**ஏற்றுமதி விலைச் சுட்டெண்கள் (1981 = 100)**

வகை	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
1. தேயிலை	89	95	100	99	147	218	167	123	146	155
2. இறப்பர்	89	97	100	81	101	119	97	108	125	169
3. தெங்கு உற்பத்திகள்	90	104	100	80	101	171	127	89	116	163
4. சிறு விவசாய உற்பத்திகள்	85	93	100	110	130	137	141	148	154	180
5. பெறுமதியீக்க, ஓரளவு பெறுமதியீக்க கற்கள்	111	105	100	95	83	84	99	43	53	31
6. கைத்தொழில் உற்பத்திகள்	80	89	100	111	122	123	140	203	222	263
7. பெட்ரோலிய உற்பத்திகள்	55	76	100	96	120	131	143	69	92	71
அனைத்து ஏற்றுமதிகளும்	82	92	100	98	125	160	142	126	146	166

ஆதாரம்: இலங்கை மத்திய வங்கி

இருந்தமையைக் காட்டுவதாக உள்ளது. இதன் விளைவாக போட்டியாளருக்கு எதிரெதிரான இலங்கை ஏற்றுமதியாளரின் இலாபவாய்ப்பு அள்ளாண்டு செல்லப்பட்டு விடும். எவ்வாறெனினும், 1984 முதல் இந்த விகிதமும் பெறுமதியில் குறைவுற்றுச் சென்றுள்ளது. எனினும் பிலிப்பைன்ஸ் பெஸோ நாணயத்தைவிட ஏனையவை 1981 மட்டத்தை அடையவில்லை.

முன்னர் விளக்கியவாறு, எமது நாணயம் பெறுமதியில் குறைவடைந்துள்ளது என்னும் போது இலங்கை ஏற்றுமதியாளர்கள் தமது அந்நியச் செலாவணிச் சம்பாத்தியங்களின் வாயிலாக அதிக தொகையைக் கொண்ட இலங்கை ரூபாய்களைப் பெற்றுக் கொள்ள முடிவதேயே இது காட்டிற்றும். ஆனால், இதற்கு டொடரின் விலையோ அல்லது அந்நிய நாணயங்களின் நியதியிலான விலைகளோ மாற்றமடையாதிருத்தல் வேண்டும்.

குறுங்காலத்தில் இலாப வாய்ப்பு அதிகரிக்கும். ஏற்றுமதியாளர்கள் தமது நிரம்பல் மட்டத்தை உயர்த்த வேண்டிய தற்கான சமிக்ஞையாக அது அமையும்.

**ஏற்றுமதி விலைச் சுட்டெண்கள்**

கோட்பாட்டின்படி, சர்வதேச விலைகள் மாறுதிருக்குமானால் ரூபா பெறுமதியில் அதி

கரிக்கும் போது ஏற்றுமதி விலைச் சுட்டெண் குறைவடைய வேண்டும். ரூபா பெறுமதியில் குறைவடையும் போது இச் சுட்டெண் உயர்ந்து செல்ல வேண்டும்.

ஆனால், பெறுமான அதிகரிப்பு உச்சக் கட்டத்திலிருந்த வேளையில், 1984ல் குறிப்பாக தேயிலை, இறப்பர், தெங்குப் பொருட்கள் என்பவற்றில் ஏற்றுமதி விலைச் சுட்டெண்கள் அதிகரித்திருப்பதை நடைமுறை அனுபவத்தின் விளைவாகக் காணக்கூடியதாக இருந்தது. இக்காலப்பகுதியில் சர்வதேச விலைகள் மிகச் சாதகமாக இருந்தமைக்கான எடுத்துக்காட்டாக இந்நிகழ்வைக் கருதலாம்.

1985, 1986 ஆகிய ஆண்டுகளில் ரூபா பெறுமதியில் குறைவடைந்த போதிலும், அருங்கற்கள், தெங்குப் பொருட்கள், தேயிலை என்பவற்றின் விலைச் சுட்டெண்கள் குறைவடைந்துள்ளன. மீளாய்வுக்கு உட்பட்ட காலப்பகுதி முழுவதிலும் சிறு விவசாய உற்பத்திகள், கைத்தொழிற் பொருட்கள் என்பவற்றின் விலைச் சுட்டெண்கள் தொடர்ச்சியாக உயர்வடைந்து சென்றுள்ளன. ரூபா பெறுமதியில் அதிகரித்துச் சென்ற போதிலும் செலாவணி விகிதம் விலைகளின் மீது அதிகளவு தாக்கத்தை ஏற்படுத்தவில்லை என்பதை காட்டுவதாகவே இது அமைகின்றது. சந்தையில் நிலவும் விலையில் பாதிப்பு எதனையும்

ஏற்படுத்தும் வல்லமை கொண்டதல்ல என்பதையே இது உணர்த்துகின்றது.

நாணயம் பெறுமதியில் குறைவடையும் வேளைகளில் தமது போட்டி நிலையை மேலும் வலுவுள்ளதாகக் குவதற்கு விலைகளைத் தாம் குறைத்துள்ளதாக சில ஏற்றுமதியாளர்கள் கூறுகின்றனர். நிரம்பல் அதிகரிப்பும் அதே வேளையில் இடம் பெறவிட்டால் இந்த வழிமுறை சுட்டக்கூடியதாகவுள்ள அந்நிய செலாவணியைக் குறைவுறுத்த ஏதுவாகும். எனவே நாட்பட்ட சென்மதி நிலுவைப் பிரச்சினைகளை நாடு எதிர் கொண்டு வரும். தற்போதைய காலகட்டத்தில் இது விரும்பத்தக்க ஒன்றல்ல.

**ஏற்றுமதி அளவுச் சுட்டெண்கள்**

ரூபா பெறுமதியில் குறைவடையும்போது ஏற்றுமதி நிரம்பல் மட்டங்கள் அதிகரிப்பதே விரும்பத்தகு விளைவாக அமையும். ஆனால், இக்கால கட்டத்தில் இறப்பர், சிறு விவசாயப் பொருட்கள் என்பவற்றின் துறையில் இப்போக்கு காணப்படவில்லை. மாறாக, அவற்றின் ஏற்றுமதி அளவுகள் குறைவடைந்து சென்றுள்ளன. தேயிலையைப் பொறுத்த அளவிலும்கூட எல்லை சவு கொண்ட அதிகரிப்பு மட்டுமே ஏற்பட்டுள்ளது. விவசாய விளை பொருட்களின் நிரம்பல் நாட்டின் காலநிலை அமைப்பில் பெருமளவுக்குத் தங்கியிருப்பனவாக உள்ளன.

# ஒன்றிணைந்த கிராமிய அபிவிருத்தி ஆற்றல், சாதனை, பங்கேற்பு

நிமால் ஜி. குணதிலக  
(மார்க் நிறுவனம்)

அறிமுகம்

கிராமிய அபிவிருத்தியின் புதிய ஒரு அம்சமாக ஒன்றிணைந்த கிராமிய அபிவிருத்தித் திட்டங்கள் 1978 முதல் இலங்கையில் அறிமுகம் செய்து வைக்கப்பட்டன. இலங்கைப் பொருளாதாரத்தின் மிகப்பெரும் துறையான கிராமியத்துறை சுதந்திர காலம் முதற்கொண்டு கொள்கையளவில் பரந்த கவனிப்பைப் பெற்று வந்துள்ளது. நிர்வாகம், சமூக மற்றும் பொருளாதார உள்ளகக் கட்டமைப்புகளை அபிவிருத்தி செய்து விஸ்தரிக்கும் முயற்சிகள் ஆரம்பிக்கப்பட்டதும் விவசாயத்துறை பாரிய கவனத்தைப் பெற்றுக்கொள்ளும் துறையாக வளர்ச்சி பெறலாயிற்று. மேற்கொள்ளப்பட்ட முயற்சிகளில் நெந்துறைக்கும் பாசன வசதி கொண்ட குடியேற்றத்துறைக்கும் அளவுக்கு மீறிய முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்பட்டது என்னவோ உண்மைதான். உலர் வலயத்தில் புதிய குடியேற்றங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டமையும் ஏற்கனவே காணப்பட்ட குடியேற்றங்களின் உற்பத்தித் தகைமையை திருத்தியமைத்தமையும் பெரிய சாதனைகளாகக் கொள்ளப்படலாம். கிராமியத் துறையின் முக்கிய பொருளாதாரச் செயற்பாடான நெற்கையெடுக்கும் ஆதரவளிக்கும் பாரிய முறை ஒன்று காலாகாலமாகக் கட்டியெழுப்பப்பட்டு வந்துள்ளது. நெற்கையெடுக்க மேற்கொள்ளப்படும் பிரதேசம் எங்கணும் உள்ளகக் கட்டமைப்புகள் கடன் மற்றும் விரிவாக்கச் சேவைகள் அபிவிருத்தி செய்யப்பட்டன. மரப்பயிர் துறையின் உற்பத்தி, வெளியீட்டை இடநகர்த்தல் ஆகியவற்றுக்கும் பல்வேறு சேவைகள் வழங்கப்பட்டு இத்துறையும் போதிய கவனிப்பைப் பெற்று வந்துள்ளது.

கிராமியத் துறையைப் பன்முகப்படுத்துவதைவிட நெல் விவசாயத்தின் தகைமைக்குப் புத்

துயிரளித்துப் புனரமைப்பதில் அதிக அக்கறை காட்டப்பட்டு வந்தது. 1960களின் ஆரம்ப முதல் விவசாயத்தை அடிப்படையாகக் கொண்ட விவசாயத்துறை, அமைப்பு ரீதியான பல வினங்களின் சைகைகளை வெளிப்படுத்தி வந்தது. பிற நாட்டு நிலுவை நிலை பொருளாதாரத்தின் மீது அமுகங்களைத் தோற்றுவித்திருந்தது. உணவு இறக்குமதிகளுக்கான தேவைகள் அதிகரித்துச் சென்றன. கொரிய யுத்தத்துடன் ஆரம்பித்த செழிப்பு நிலை முடிவுற்ற பின்னர் ஏற்றுமதி வருமானங்களால் இறக்குமதிச் செலவுகளின் அதிகரிப்பு வேகத்துடன் ஈடுகொடுக்க முடியவில்லை. அதே வேளையில் ஏழைகளின் (இவர்களில் மிகப்பெரும்பாலானோர் கிராமத்துறையைச் சேர்ந்தவர்கள்) வாழ்க்கை நிலையை மேம்படுத்துவதைக் குறியாகக் கொண்ட சேமநல செய்திட்டங்களின் அடக்கமும் எல்லைகளும் விரிவடைந்து சென்றன. இந்நிகழ்ச்சித் திட்டங்களின் மெய்ப்பெறுமானம் 1960களில் அதிகரித்திருக்க வேண்டுமென எதிர்பார்க்கப்பட்டது. இழிமட்ட வாழ்க்கைத் தரத்துக்கு வழங்கப்பட்ட ஆதரவுகளினூடாக எதிர்கால வளர்ச்சிக்கான வளவாய்ப்பு அதிகரித்திருக்கக் கூடும். எனினும், வேகமாக வளர்ச்சிபெற்று வந்த குடித்தொகைக்கான தொழில்வாய்ப்புகளை உருவாக்குவதில் இந்த வளவாய்ப்புகள் அடையப்பட்ட அபிவிருத்தியாக மாற்றம் பெறவில்லை. வேலையின்மை மிக வேகமாகப் பெருகிச் சென்று 1970 களின் முடிவில் தாக்குப் பிடிக்க முடியாத மட்டங்களை அடைந்தது.

1960 களின் ஆரம்ப முதலே விவசாய இறக்குமதிப் பிரதியீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டங்களுக்கு அழுத்தம் கொடுக்கப்பட்டு வந்தது. இவை கிராமியத் துறைக்குப் புதிய இயங்குவிசையை அளிக்குமென எதிர்பார்க்கப்பட்டன.

டன. சிசு மரணவீதம், பேறுகால மரணவீதம், ஆயுள் எதிர்பார்ப்பு போன்ற நல்ல வாழ்க்கை நிலையின் குறிகாட்டிகள் தொடர்ந்தும் சீரடைந்து வந்தன. சேமநல வழிமுறைகள் மூலமான நேரடித் தலையீடுகளால் கிராமியத் துறையின் வாழ்க்கைத் தரங்கள் முன்னேற்றம் கண்டன. விவசாய உற்பத்திகளின் மீதான விலையிடற் கொள்கைகள் ஊக்கத்தைக் கொடுக்கும் விளைவுகளை ஏற்படுத்தியிருக்கக் கூடும். கிராமியத் துறையின் வேகமான வளர்ச்சியை விலைக் கட்டுப்பாடுகள் தடுத்திருக்கவும் கூடும்.

கிராமியத் துறையை முகாமையிலுதவற்கான நிறுவன ரீதியான கட்டுக்கோப்பு கடந்த சில தசாப்தங்களாக கணிசமான அளவுக்கு சீர் செய்யப்பட்டு, அபிவிருத்தி செய்யப்பட்டுள்ளது. கிராமிய அபிவிருத்தியை மேம்படுத்துவதற்கான அரசாங்க அமைச்சுகள் 1977-88 காலப்பகுதியில் எண்ணிக்கையால் அதிகரித்தன. நிர்வாகத்தைப் பன்முகப்படுத்தும் முயற்சிகள் இக்கால முழுவதிலும் மேற்கொள்ளப்பட்டு வந்துள்ளன. 1978ன் பின்னர் அரசாங்கம் சாராத துறை படிப்படியான முன்னேற்றம் கண்டுள்ளது.

ஒன்றிணைந்த கிராமியத் திட்டங்களும் கிராமியத் துறைக்கு அதிகார மாற்றமும்

கிராமியத் துறையின் அபிவிருத்தியை மேம்படுத்துவதற்கான பாரிய முயற்சிகளாக ஒன்றிணைந்த கிராமிய அபிவிருத்தித் (ஒகிடி) திட்டங்கள் அமைகின்றன. இன்று இத்தகைய நிகழ்ச்சித் திட்டங்கள் முக்கால்வாசி மாவட்டங்களில் மேற்கொள்ளப்பட்டு வருகின்றன. தனிப்பட்ட ஒகிடி திட்டங்களின் அளவு, அடக்கம், கால எல்லை என்பவை ஒன்றிவிருந்து மற்றொன்று வேறுபட்டதாகும். எல்லாத் திட்டங்

களிலும் நிகழ்ச்சித் திட்ட அபிவிருத்தி ஒரே மாதிரியானதாக இருப்பதில்லை. முன்னுரிமைகளை இணங்காணுதல், திட்டத்தை வகுத்தல் என்பவற்றில் மாவட்ட நிர்வாகமும், திட்ட அமுலாக்கல் அமைச்சின் பிராந்திய அபிவிருத்திப் பிரிவும் ஈடுபட்டிருந்தன. பல சந்தர்ப்பங்களில் இத்தகைய திட்டங்களுக்கான நிதியீட்டம் இருதரப்பு கொடை நிறுவனங்கள் ஊடாக ஒழுங்கு செய்யப்பட்டிருந்தது. மாவட்ட மட்டத்தில் ஏற்படுத்தப்பட்டிருந்த பொறியமைவின் ஊடாகத் திட்டங்கள் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டன, அபிவிருத்தியில் குறித்த வகைகளில் தலையீடு செய்தல், சில துறைகளுக்கும் அணுகுமுறைகளுக்கும் முன்னுரிமை வழங்கல் என்பவற்றில் கொடையாளிகள் அக்கறை கொண்டவர்களாகக் காணப்பட்டனர். திட்டவரைவில் இவை உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தன.

கிராமியத் துறையின் சமூக பொருளாதார வலுவமைப்புக்கு புதிய வடிவத்தையும், பரிமாணங்களையும் வழங்குவனவாக கிராமியத்துறை அபிவிருத்திகள் அமைந்துள்ளன. அத்தகைய மாற்றம் ஏற்பட்டுள்ளதாக வெளிப்படையாகத் தென்படவில்லை. ஆனால், அதே வேளையில் அத்தகைய மாற்றம் ஏற்படவில்லையோ என்பதும் தெளிவாகத் தெரியவில்லை. கிராமிய, நகரத் துறைகளுக்கு இடையிலான பரிமாற்ற உறவுகளின் நடத்தை எத்தகையதாக அமைந்துள்ளது? கிராமிய அபிவிருத்தி முயற்சிகள் இவற்றில் முன்னேற்றங்களை ஏற்படுத்தியுள்ளனவா? சகல சந்தர்ப்பங்களிலும் இவற்றுக்கான விடையைக் காண்பது எளிதானதல்ல. புறவய துறையாலோ அல்லது நகரப் பொருளாதாரத்தாலோ பரப்பப்படும் பொருளாதார அதிர்ச்சிகளை ஈர்ப்பதற்கான அதிகரித்த தகைமையை ஒகிஅ திட்டங்கள் கிராமியத்துறைக்கு வழங்கியிருக்கும் என எதிர்பார்ப்பது நியாய

மானதே. நகரத்துறையுடன் ஒன்றிணைக்கப்படுவதன் மூலம் கிராமியத்துறையின் சில பிரிவுகளுள் எளிதிற் :பாதிப்புற்றிருக்கவும் கூடும். அதே நேரத்தில் வேறு சில துறைகள் அதிகரித்த வலுவையும் தகைமைகளையும் பெற்றிருக்கவும் கூடும். ஒகிஅ திட்டங்களை வகுக்கும்போது கிராமியத்துறைக்கு பொருளாதார அதிகாரத்தைப் பகிர்வது தொடர்பான இலக்குகள் திர்ணயிக்கப்பட்டிருந்தனவா? பல திட்டங்களைப் பொறுத்தவரை இவற்றுக்குச் சாதகமான விடைகளை இறுக்கலாம். வறுமையானது ஏறத்தாழ அனைத்து ஒகிஅ திட்டங்களாலும் எதிர்கொள்ளப்பட வேண்டிய முக்கிய பிரச்சினையாக அமைந்திருந்தது. தகைமையைப் பெருக்குதல், பொருளாதாரவளமையைப் பகிர்வதல் என்பவை தொடர்பான நிகழ்ச்சிப் போக்குகளை வெவ்வேறு ஒகிஅ திட்டங்கள் வேறுபட்ட வகைகளில் அணுகி இருந்தன பரீட்சிக்கப்படக்கூடிய இலக்குகள் ஆரம்பத்தில் திர்ணயிக்கப்படவில்லை. சாதனைகளை இந்தப் பரிமாணத்தில் அளவிடு செய்வதற்கான மீளாய்வுகளும் மேற்கொள்ளப்படவில்லை.

சாதனைகளும், மதிப்பீடுகளும்

பல்வேறு ஒகிஅ திட்டங்கள் பற்றி விரிவானதும் அனைத்தையும் உள்ளடக்கியதுமான மதிப்பீடுகள் பல சந்தர்ப்பங்களில் மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ளன. ஒருங்கிணைந்த அபிவிருத்தியுடன் மதிப்பீடு பற்றிய தொழினுட்பமும் வளர்ச்சி பெற்றுள்ளது. கிராமிய அபிவிருத்தி எத்தனைகளின் போது இன்னும் கவனமாக மதிப்பீடு செய்யப்பட வேண்டிய முக்கிய அம்சங்கள் உள்ளனவா? வறுமை வருமானப் பங்கீடு, ஒருங்கிணைப்பு, பன்முகப்படுத்தல் போன்ற விரிவான துறைகளின் சாதனைபற்றி பரிசீலனை செய்யப்பட வேண்டும். ஒருங்கிணைப்பு பற்றி சில கேள்விகளை எட்டிடம் நாமே கேட்டுக்

கொள்வோம். கிராமியத்துறையில் மாற்றங்களை மேம்படுத்துவதற்கு மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய தலையீடுகளின் அவசியமானதும், போதுமானதுமான அளவுத் திட்டங்கள் பற்றி நாம் சிந்தித்திருக்கின்றோமா? உதாரணமாக, ஒரு ஒகிஅ திட்டத்தின் வறுமைபற்றிய சிந்தனைப் போக்கை எடுத்துக்கொள்வோம். அதன் அடக்கமும் அளவுத் திட்டமும் முகாமையிடப்படக்கூடிய அளவுக்கு சிறிதாக இருத்தல் வேண்டும். ஆனால் ஒகிஅ திட்டத்தின் பணிகள் அனைவற்றையும் மேற்கொள்ளக்கூடிய அளவுக்கு பெரிதாக இருத்தல் ஆகாது. அதாவது கிராமிய உருமாற்றமும் வளர்ச்சியும் வாழ்க்கைத் தரங்களில் தாக்குப்பிடிக்கக்கூடிய முன்னேற்றங்களை அடைவதற்குத் தேவையான தகைமையை ஏற்படுத்துவனவாக இருத்தல் வேண்டும்.

எளிதிற் பாதிப்புறக்கூடியவர்கள், அரசியல் பொருளாதார ரீதியாக வலுவற்றிருப்போர் என்போரை இனங்காண்பதற்கு இலக்குக் குழாத்தினர் அணுகுமுறை மிகவும் முக்கியமானதாகும். அத்துடன் அவர்களை உயர் மட்டத்துக்கு இட்டுச் செல்வதற்குத் தேவையான தலையீடுகளை வடிவமைப்பதற்கும் இந்த அணுகுமுறை அவசியமானது. தர்மம் என்பது மிகவும் பழைய ஒரு வழிமுறையாகும். இது நெடுங்காலமாகப் பரீட்சிக்கப்பட்ட வழிமுறையும் கூட. ஆனால் உருமாற்றல் என்பது இதைவிட வேறுபட்டது. வளவாய்ப்புகளிலும் தகைமைப் பகிர்விலும் மாற்றங்களைக் கொண்டு வரக்கூடியது அது. முழுமையான வறுமையைக் குறைப்பதற்கும் அது உதவக் கூடியது. மேலும் பகிர்வில் முன்னேற்றங்களை அது விளைவிக்கும். ஏழைகளுக்கு உதவுவதற்கான சமூக நலனோம்பு நிகழ்ச்சித் திட்டங்கள் தர்மத்தை ஒத்த குணதீசயங்களைக் கொண்டனவாகும். எனினும் பரிமாற்

றத்துக்குப் புறம்பாக கொடைகளாகவும், மாற்றல்களாகவும், தர்மமாகவும் ஒரு பகுதியைப் பெற்றுக்கொள்கின்றன. இது அவர்களுக்குத் தேவையானதும் கூட. எதிர்காலத்தில் ஏற்படக் கூடிய விளைவுகளைப் பொறுத்து மாற்றங்களை ஏற்படுத்தும் வழிவகைகள், முக்கியத்துவம் பெறுகின்றன. எனவே ஓகிஅ திட்டங்களை நாம் பரிமாற்றத்துக்கும் கெர்டை-மாற்றல் உட்பகுதிகளுக்கும் இடையே காணப்பட வேண்டிய சமநிலையின் அடிப்படையில் மதிப்பீடு செய்ய முடியுமா? அல்லது ஓகிஅ திட்டங்களின் சாதனைகளை மதிப்பீடு செய்வதற்கு மேலதிகமான மதிப்பீட்டு வழிமுறைகளை நாம் பயன்படுத்த வேண்டுமா?

#### பங்கேற்றல் — இந்த இலக்கு அடையப்பட்டுள்ளதா?

பயன்களைப் பெற்றுக்கொள்ளவுள்ள சமூகத்தினரின் பங்கேற்பின் முக்கியத்துவம் பற்றி பல ஓகிஅ திட்டங்களில் வலியுறுத்தப்பட்டுள்ளது. இவற்றுட்கில மேலதிகப் பெண்களின் பங்களிப்புப் பற்றியும் வலியுறுத்தப்பட்டுள்ளன. இவை இரண்டுமே கிராமிய மறுமலர்ச்சி, உருமாற்றம், இயங்கியலை ஏற்படுத்தல் என்பனவற்றுக்கு முக்கியமானவையாகும். ஆனால் இது எவ்வாறு மேற்கொள்ளப்படல் வேண்டும்? செயற்படுத்தும் போது ஏற்படக் கூடிய வரையறைகள் யாவை? எவ்வகையிலேனும் பங்கேற்றல் ஒரு விரும்பத்தக்க இலட்சியம் என்பதை எவரும் ஏற்றுக் கொள்கின்றனர். ஆனால் அதனை எவ்வாறு பெற்றுக் கொள்வது எவ்வாறு அபிவிருத்தி செய்வது, எவ்வாறு மேம்படுத்துவது என்பதே பிரச்சினையாக உள்ளது. மூலவளங்களைப் பெற்றுக் கொள்ளக் கூடியவர்களும் அதன் மீது கட்டுப்பாடு கொண்டவர்களுமான தீர்மானம் மேற்கொள்ளக் கூடியவர்களை உரு

வாக்குவதே ஆரம்பத்தில் அவசியமானதாகும். நடைமுறைப்படுத்தப்படவுள்ள நிகழ்ச்சித் திட்டங்களைப் பொறுத்தே இத்தகைய நிறுவனங்களை உருவாக்கும் படிமுறைகள் தீர்மானிக்கப்படல் வேண்டும். பல்வேறு மூலவளங்களை திசை திருப்பக் கூடிய நெறிப்படுத்தக் கூடிய அல்லது வழங்கக் கூடிய 'புதிய' அல்லது புது வீரியம் அளிக்கப்பட்ட நிறுவனங்களுக்கு இடையிலான தொடர்புகளை பங்கேற்புக்கான வரையறைகளை நிர்ணயிக்கின்றன.

சமூகத்தினுள் வருமானம், வேலை வாய்ப்பு என்பவற்றை உருவாக்கித் தரக் கூடிய செய்திட்டங்களை இனம் காண்பதற்காக கிராம சமூகம் ஒன்றினை ஒழுங்குபடுத்துவது என்பது அண்மைக்கால கிராம அபிவிருத்தி எத்தனங்களின் பொதுவான பணியாக இருந்து வந்துள்ளது. ஆலோசிக்கப்பட்டுள்ள நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் அளவுத்திட்டம், அபிவிருத்தி எண்ணத்தைச் சமூகத்துக்கு அறிமுகம் செய்து வைக்கும் நிறுவனங்கள், தற்போதைய அதிகார அமைப்பின் குணதீசயங்கள் ஆகிய தொழிற்பாடுகளை உள்ளூர் மட்டத்திலான நிறுவனம் ஆற்றல் வேண்டும்.

செய்திட்டங்கள் சிறிய வையாக இருக்குமெனில் கிராமிய அதிகார அமைப்பின் அவை 'குழப்பி விடமாட்டா'. கிராமிய வலு அமைப்பைச் சேர்ந்தோர் சில நேரங்களில் இந்த நிகழ்ச்சிப் போக்குகளில் பங்கேற்காது வாழாவிருக்கவும் கூடும். செய்திட்டங்கள் பெரிதாக இருக்கும் பட்சத்தில் இவர்களின் கண்ணோட்டம் வேறுபட்டதாக இருக்கும். இச்செய்திட்டம் சில சமயங்களில் முக்கியமான மூலவளங்களுடன் (உதாரணமாக காணி, நீர்ப்பாசனம்) தொடர்பு கொண்டவையாக இருக்கக் கூடும். இது நிறைவேற்றப்படுவதனால் சமூகத்தில் காணப்படும் வலு அமைப்பு

முறை சிதைந்து விடக் கூடும். சமுதாயத்தை மாற்றியமைக்கக் கூடியதாக, பொருளாதார வலுவை மாற்றம் செய்வதாக இருக்கக் கூடும், புற உலகின் நோக்கத்தில் தற்போது சமூகத்தில் மேலாண்மை செலுத்தி வருவோரின் அந்தஸ்தைக் குறைப்பனவாக அமைந்து விடக்கூடும். இத்தகைய நிலைகாணப்படுமானால் உள்ளூர் பிரமுகர்கள் தமது நலன்களைப் பாதுகாத்து கொள்வதற்காகச் செய்திட்டங்களில் பங்கேற்பதற்கும் முன்வருவர்.

இளைஞர்கள் பெருமளவில் பங்கு கொள்ள வாய்ப்பளிக்கும் செய்திட்டங்கள் பெரிதும் விரும்பப்பட்டுள்ளன. அவை அவசியமானவையும் கூட. இச்செய்திட்டங்களுக்கு முன் இச்சமூகங்களில் காணப்பட்ட சமூக-அரசியல் கட்டுக்கோப்பில் இளைஞர்கள் அரசியல் முறையில் அதிகளவில் பங்கு கொள்வதற்கு ஏதுவானவையாகக் காணப்பட்டிருத்தல் கூடும். இவ்வகையில், வருமானம் வேலை வாய்ப்பு வசதிகளை வளர்க்கக் கூடிய தொடர்புகளை ஏற்படுத்தித் தருதல் முக்கிய ஒரு அம்சமாக அமைகின்றது. வாய்ப்புக்கள் அருமையாகக் காணப்படுவதனால் 'பகிர்ந்தளிக்கும்' அமைப்பு முறை ஒன்றினைத்தேட வேண்டிய அவசியம் ஏற்பட்டுள்ளது. வருவாய் தொழில் வாய்ப்பு என்பவற்றைப் பெற்றுக்கொள்வதில் போட்டி நிலையை இது உருவாக்கியுள்ளது. வாய்ப்புகளின் பகிர்வை நெருங்கிய வகையில் கண்காணிப்பதற்கு அரசியல் முறை அமைந்துள்ளது. வாய்ப்புக்கள் அருமையாகக் காணப்படுவதனால் அரசியல் முறையின் இத்தொழிற்பாடு அவசியமாகியுள்ளது.

கிராமியத்துறையில் 'சிருஷ்டி-ஆற்றலையும் இயங்காற்றலையும்' எவ்வாறு ஏற்படுத்துவது என்பது தொடர்பாக ஓகிஅ திட்ட

டங்கள் குறிப்பாக பங்கேற்றல் பற்றி அழுத்தம் கொடுக்கும் திட்டங்கள், துப்பு எவற்றையும் வழங்கியுள்ளனவா? உற்பத்தி பொருளார்ந்த நல்வாழ்வு என்பவற்றுக்கான உயர்ந்த வாய்ப்புக்களை வழங்குவதன் மூன்னர் சமூகத்தினுள் எந்தளவு "உராய்வு" ஏற்படுத்தப்படல் வேண்டும்?

ஒகிஅ திட்டங்களில் பங்கேற்பதற்கான சமூகவியல் தழுவிய காரணங்கள் எவை? இவற்றால் எவர்கள் கவரப்படுகின்றனர்? எதற்காக அல்லது எந் நிபந்தனைகளின் கீழ் இவர்கள் கவரப்படுகின்றனர் — அல்லது தூண்டிவிடப்படுகின்றனர். அரசியல் சமூகத்தின் கணிசமான பகுதியினர், சிறப்பாக இளைஞர் ஒகிஅ திட்டம் போன்றவற்றின் ஊடான தலைவர்கள் தற்காலிக மாவது, தமது வேகத்தைத் தணிப்பதற்காகவே மேற்கொள்ளப்படுகின்றன எனக் கருதவும் கூடும். நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் நோக்கங்கள் மட்டுப்படுத்தப்பட்டனவாக உள்ளமையால் அதில் தாம் பங்கேற்பதற்கு அவர்கள் மறுக்கவும் கூடும். தமது முழுமையான பங்கேற்பு நாடப்படவில்லை. ஒரு பகுதி அதிகாரம் மட்டுமே தமக்கு வழங்கப்படவுள்ளது போன்றவற்றைக் கருத்திற்கொண்டும் அவர்கள் பங்கேற்க மறுக்கலாம். அண்மைக் காலச் சம்பவங்கள் பொருத்தமான வழிகளில் வழிகாட்டுவனல்ல, எனினும் வறுமையைப் போக்குவதற்கான பெரிய அளவுகொண்ட நிகழ்ச்சித் திட்டம் அண்மையில் நடைமுறைப் படுத்தப்படவுள்ளது. நடைமுறைப்படுத்தும் நிகழ்ச்சிப் போக்கை வகைப்படுத்துவதற்கு அந்நிகழ்ச்சித் திட்டம் ஒகிஅ திட்டத்தின் அனுபவங்களை வழிகாட்டியாகக் கொள்ளலாம். ஒகிஅ திட்டத்தை விட ஐனசுத்தித் திட்டத்தின் அடக்கமும் அளவும் பெரிதானதாகும். இதுவே அத்திட்டத்தின் அனுசூலமாகும், சில ஒகிஅ திட்டங்கள் அடக்கத்தில் சிறியன

வாக இருந்தன. அத்துடன் பிற நாட்டுக் கொடைகளில் அவை பெருமளவுக்குத் தங்கியிருந்தன, இவ்வகையில் கிராமிய சமூக—பொருளாதார உருமாற்றம் பற்றி அக்கறை கொண்டனவாகவும் அவை அமைந்திருக்கவில்லை. எனவே தேவையான கிராமிய உருமாற்றத்தை அவற்றால் ஏற்படுத்தித் தரமுடியாது போயிருக்கவும் கூடும்.

வெற்றிகரமான சமூக உருமாற்றத்தின் வெளிப்பாடாக மட்டுமின்றி அதன் உள்ளீடாகவும் பங்கேற்பு அமைகின்றது தொலைவில் அமைந்துள்ள இடங்களில் செய்திட்டங்களைச் செயற்படுத்தல் அத்தனை எளிதானதல்ல என்பதை ஒகிஅ திட்டங்களை நடைமுறைப்படுத்திய போது அவதானிக்க முடிந்தது. இதனை அடைவது எளிதல்ல என உணர்ந்துள்ளமையால் சகல மட்டங்களிலும் பங்கேற்பை ஊக்கப்படுத்துதல் அவசியமாகின்றது. வலு அமைப்பில் மாற்றங்களை ஏற்படுத்தக் கூடியதாக இந்தகைய பங்கேற்பு அமைதல் வேண்டும். கிராமிய வலு அமைப்பு பொருளார்ந்த நல்வாழ்வின் மீது அதிகரித்த செல்வாக்கைத் தற்போது கொண்டுள்ளது என்பதைக் கருத்திற்

கொள்ளுதல் அவசியமானது. பொருளார்ந்த அருமை காணப்படும் நிலைகளில் பங்கேற்பானது முழுச் சமூகத்துக்கும் நன்மை பயக்க முடியாத அம்சங்களையும் கொண்டதாக இருக்கவும் கூடும். குறிப்பாக அரசியல் ரீதியிலும் பொருளாதார ரீதியிலும் பலவீனமானவர்களுக்கு நன்மை பயக்க முடியாத அம்சங்களை பங்கேற்பு தன்னகத்தே கொண்டிருக்கவும் கூடும்.

(28 பக்கத் தொடர்ச்சி)

மேலும், இறக்குமதி செய்யப்பட்ட உள்ளீடுகளில் பெருமளவில் தங்கியிருப்பதனால் ஏற்றுமதிப் பொருட்களின் ஆக்கச் செலவும் அதிகரித்துச் செல்கின்றது. இவற்றைவிட இடைநிலைப் பொருட்களும் முதலீட்டுப் பொருட்களும் எமது இறக்குமதியில் 75 சதவீதமாக காணப்படும் வருகின்றன. எமது நாட்டு மூலவளங்கள் மட்டுப்படுத்தப்பட்டிருத்தலைக் கருத்திற் கொள்ளும்போது இத்தகைய பொருட்களின் இறக்குமதிகளைக் குறைப்பது எமது அபிவிருத்தி முயற்சிகளை பின் தள்ளிவிடும்.

எனவே ஏற்றுமதித் துறையின் அபிவிருத்திக்கு செலாவணி விகிதக் கொள்கை முக்கியமானதல்ல எனக் கூறலாம். நிரம்பல் தளத்தை திடமாக அபிவிருத்தி செய்யும் அதே வேளையில், வீறுகொண்ட ஏற்றுமதி சந்தைத் திட்டத்தையும் செயற்படுத்துவதே எமது ஏற்றுமதிச் சாதனைகளைத் திருத்துவதற்கான மார்க்கமாகும். தேசிய மட்டத்தில் ஒத்துப்போகக் கூடியதும் யதார்த்தமானதுமான ஏற்றுமதிக் கொள்கையை வகுப்பதும், நிறுவன ரீதியான அமைப்புகளைத் திடப்படுத்துவதும் திறமையான சாதனைகள் ஆற்றப்படுவதற்கு வழிவகுப்பனவாக அமையும்.



1. கொழும்பு துறைவார் வாழ்க்கைச் செலவுச் சுட்டெண் அக்டோபர் 1989ல் 861.3 புள்ளிகளாக இருந்தது. இது இவ்வாண்டு செப்டம்பரில் 851.5 புள்ளிகளாகவும், 1988 செப்டம்பரில் 756.1 புள்ளிகளாகவும் இருந்தது. கடந்த 12 மாதங்களுக்குமான சராசரி 803.0 புள்ளிகளாகும் அதற்கு முன்னைய 12 மாதங்களில் இந்த சராசரி 719.1 புள்ளிகளாக இருந்தது. ஆகவே கடந்த 12 மாத காலத்தில் 83.9 புள்ளிகளால் இது அதிகரித்துள்ளது.

3. வடக்கு-கிழக்கு பிரதேசங்களில் கமத்தொழில் சேவைகளை அபிவிருத்தி செய்வதற்காக ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கி 94 இலட்சத்து 70 ஆயிரம் ரூபாவை வழங்கியுள்ளது.

போக்குவரத்து இராஜாங்க அமைச்சரும் ஐ.நா. அபிவிருத்தி திட்ட இலங்கை பிரதிநிதியும் போக்குவரத்துத்துறையின் உதவி பெற்றுக் கொள்ள வாய்ப்புள்ள பிரிவுகள் குறித்து கலந்துரையாடினர். மாத திறை-கதிர்காமம் ரெயில்வே விஸ்தரிப்பு குறித்த சாத்தியவள அறிக்கைகள் என்பன குறித்தும் செயற்பாட்டு அறையை கம்ப்யூட்டர் மயப்படுத்தி, மேலும் அதிகளவு முகாமைத் தகவல்களை கொண்ட ஓர் அமைப்பாக அதனை தரமுயர்த்துவதற்குமேன இந்த பேச்சுவார்த்தைகள் இடம் பெற்றன.

4 இலங்கை மின்சார சபை ஜெர்மன் சமஷ்டிக் குடியரசின் உதவியுடன் பாரிய ஆய்வு முயற்சி ஒன்றை ஆரம்பித்துள்ளது. இன்னமும் பயன்படுத்தப்படாத நாட்டின் நீர்மின் ஆற்றல் மின் வழங்கலிலான நீண்டகால அபிவிருத்தி, உயர்மின் அழுத்தம் கொண்ட மின் சுத்தி அமைப்புகள் என்பன குறித்தும் ஆய்வுகள் மேற்கொள்ளப்படும். இச் செய்தி தட்டிக்குகை ஜெர்மன் சமஷ்டிக் குடியரசு 35 இலட்சம் அமெரிக்க டொலர்களை வழங்கிவிடுகிறது.

7. ஐரோப்பிய சுற்றுப்பயணிகள் இலங்கைக்கு வருவதை ஊக்குவிக்கும் நோக்கில் எயார் லங்கா, ரோம் நகருக்கான அதன் விமானங்களை அதிகரிக்கும் முயற்சியில் ஈடுபட்டிருக்கிறது. இதற்கென மேலதிகமாக இன்னொரு விமானம் விடப்படும். கொழும்புக்கும் ரோம் நகருக்குமிடையில் வாராந்தம் திட்டமிட்ட பயணங்களை மேற்கொள்ளும் ஒரே விமானச் சேவை எயார் லங்கா மட்டுமே என அந்நிறுவன வட்டாரங்கள் தெரிவித்தன.

9. சனசக்தி திட்டத்துக்கு உதவும் விவசாய அமைச்சரின் உற்பத்திப் பொருட்கள் விளைதிறன் செய் திட்டத்துக்கு நிதி உதவி வழங்குவது தொடர்பாக கவனத்தில் எடுப்பதற்கு ஐரோப்பிய பொருளாதார சமூகம் இணங்கியுள்ளது. அபிவிருத்திக்காக ஏற்கனவே காணப்படும் மூலவளங்கள் இனங்காணப்பட்ட பின்னர் 25 மாதிரி கிராமங்கள் அமைக்கப்படும். வெளிநாட்டுச் சந்தைகளிலும் அதே போல உள்நாட்டுச் சந்தையிலும் நல்ல கிராக்கி காணப்படும் உற்பத்திப் பொருட்கள் இந்த தெரிவு செய்யப்படும் கிராமங்களில் பயிர் செய்யப்படும். விவசாயிகளின் வருமானங்களை அதிகரிக்கச் செய்து அதன் மூலம் அவர்களது வாழ்க்கைத் தரங்களை உயர்த்துவது இந்தச் செய் திட்டத்தின் பிரதான நோக்கமாகும். நிதி நெருக்கடிகள் காரணமாக தமது வீடுகளுக்கு மின் இணைப்பைப் பெற்றுக்கொள்ள முடியாத நிலையிலிருக்கும் பாவனையாளர்களுக்கு உதவும் நோக்கில் மக்கள் வங்கி, இலங்கை மின்சார சபையுடன் இணைந்து ஒரு கடன் திட்டத்தை இப்பொழுது அமுல் செய்து வருகின்றது. சனசக்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் மின்சார சபையின் கடன் திட்டங்கள் விஸ்தரிக்கப்பட வேண்டுமென வலு, சக்தி அமைச்சர் பணிப்புரை வழங்கியுள்ளார். புதிய கடன் திட்டத்தின் கீழ் குடியிருப்பாளர்கள் வயர் இணைப்புக்களை பெறுவதற்கான கடனாக 2000 ரூபாவும், மின் இணைப்பு பெறுவதற்கு கடனாக 3000 ரூபாவும் பெறுகிறார்கள்.

10. ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கியின் வருடாந்த வெளியீடான '1989ம் ஆண்டுக்கான ஆசிய அபிவிருத்தி நோக்கு' இலங்கை மிகக் கடினமான பொருளாதார நிலையொன்றை எதிர்கொள்ளுமென எச்சரிக்கை விடுத்துள்ளது. உயர் கடன் சேவை விகிதம் பாரிய வேலையில்லாத திண்டாட்டம், அரசாங்க கடன்கள் மீதான உயர்வட்டிக் கொடுப்பனவுகள், பாரிய நடைமுறைக் கணக்கு பற்றாக்குறை, குறைவான உள்நாட்டு சேமிப்பு போன்ற மாண் பொருளியல் தடங்கல்களை இலங்கை எதிர்நோக்கும் என்று கூறப்பட்டுள்ளது.

11. ஐக்கிய அமெரிக்க அரசாங்கம் இலங்கைக்கு 1 கோடியே 60 இலட்சம் டொலர் (சுமார் 64 கோடி ரூபா) பெறுமதியான கோதுமையை வழங்கும். இதற்கான ஒப்பந்தத்தில் நிதி அமைச்சரின் செயலாளரும், ஐக்கிய அமெரிக்க பிரதி தூதுவரும் கைச்சாத்திட்டினர். இது பி. எல். 480 உதவித் திட்டத்தின் ஒரு பாகமாகும். அதன் கீழ் ஐக்கிய அமெரிக்கா இலங்கைக்கு உயர் சலுகையுடனான கடனொன்றை வழங்கும். அடுத்த வருடம் இலங்கை வந்து சேரும் என்று எதிர்பார்க்கப்படும் 98,000 மெட். தொன் கோதுமை மாவினை கொள்வனவு செய்வதற்காக இக் கடன் பயன்படுத்தப்படும்.

14. மின்சார உற்பத்திக்கு கழிவுப் பொருட்களை பயன்படுத்துவது தொடர்பான சாத்திய வள ஆய்வொன்றை மேற்கொள்வதற்காக ஐக்கிய அமெரிக்க ஆலோசகர் குழுவொன்று விரைவில் இலங்கைக்கு வரவிருக்கிறது. இதில் தனியார் இலங்கை முதலீடும் வெளிநாட்டு முதலீடும் அடங்கும். 10 கோடி அமெரிக்க டொலர் கூட்டு முயற்சி என்று வலு, சக்தி அமைச்சர் தெரிவித்தார். வளர்முுகநாடுகளுக்கு உதவும் புதிய கருதுகோள் ஒன்றின் அடிப்படையில், ஜப்பான் இந்த தொழிற்கூடத்தை இலவசமாக பெற்றுக் கொடுக்கும். அரசாங்கத்துக்குள்ள ஒரே செலவு அதன் இயக்கமும் பராமரிப்புமாகும்.

மக்கள் வங்கி ஒரு சமூகப்பணித் திட்டமாக "பொருளியல்-நோக்கை" வெளியிடுகின்றது. பாரபட்சமற்ற பரிசீலனைகள், கருத்தாழமிக்க கலந்துரையாடல்கள் என்பன மூலம் பொருளாதாரத்திலும் பொருளாதார அபிவிருத்திப் படிமுறையிலும் ஆர்வத்தினை உண்டாக்கி அறிவினை வளர்ப்பதே எமது குறிக்கோளாகும். நாட்டின் மிக முக்கியமான சமூக, கலாசாரத் தேவைகள் குறித்து வங்கியின் வளங்கள் பயன்படுத்தப்படும் பல்வேறுபட்ட திட்டங்களில் இதுவும் ஒன்றாகும்.

மேலும், மக்கள் வங்கி, நாடெங்கணும் சிதறிக் காணப்படும் 300 க்கும் அதிகமான அதன் கிளைகள் மூலமும், சுமார் 800 கூட்டுறவுக் கிராமிய வங்கிகள் மூலமும், கடற்றொழில் வங்கிகள் மூலமும் விரிவான சகல வங்கிச் சேவைகளையும் வழங்கி வருகின்றது. உலகெங்கணுமிருக்கும் முகவர்கள், பிரதிநிதிகள் என்போரின் உதவியுடன் சர்வதேச வர்த்தகம், கொடுப்பனவுகள் என்பன குறித்த சகல அம்சங்களையும் வங்கி மேற்கொண்டு வருகின்றது.

பிரதி விலை

7.50

வருட சந்தா விலை

ரூ. 90.00

**பொருளியல்  
நோக்கு**

**மக்கள் வங்கியின் ஆராய்ச்சிப்  
பகுதி வெளியீடு**