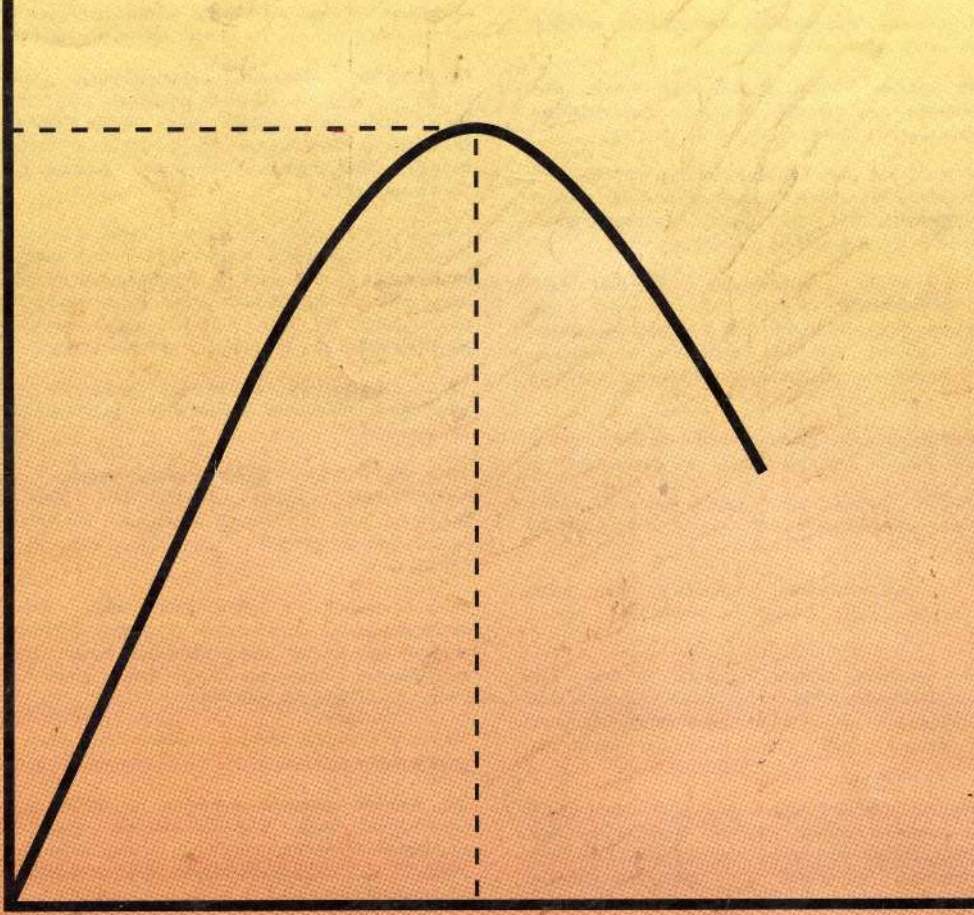


# பொருளியல் நோக்கு

அக்/நவம். 2010

அரசு வருமானம்



வரி வீதம்

பொருளாதார அபிவிருத்திக்கான  
வரி வீதிப்பு

**அக்டோபர்**

**3-14** 'XIX ஆவது பொதுநலவாய விளையாட்டு விழா' என உத்தியோகபூர்வமாக அமைக்கப்படும் 2010 பொதுநலவாய விளையாட்டு விழா இந்தியாவின் மூல்கி நகரில் நடைபெற்றது.

**07** வரையறுக்கப்பட்ட செல் கேஸ் லங்கா கம்பனியையும் செல் கேஸ் டிரமினல் கம்பனியையும் 63 மில்லியன் ஐ.டொலர் விவசாயில் கையேற்று அரசு வடயாக்கிக்கொள்ள அமைச்சரவை தீர்மானித்தது.

**10** 2010 ஜனவரி-செப்டம்பர் இடைப்பட்ட 09 மாத காலப்பகுதியில் இலங்கைக்கு வருகை தந்த சுற்றுலாப் பயணிகளின் எண்ணிக்கை 445,228 ஆகவிருந்ததுடன், அது முன்னைய ஆண்டின் குறித்த காலப்பகுதியில் வருகைதந்த 309,142 சுற்றுலாப் பயணிகளை விட 44 சதவீத அதிகப்பாடும் என இலங்கை சுற்றுலாச் சபை தெரிவித்தது.

2011 ஆம் ஆண்டு 'இலங்கைக்கு விஜயம்செய்வதற்கான ஆண்டாக' ஜனாதிபதி மஹிந்த ராஜபக்ஷ அவர்களால் பிரகடனப்படுத்தப்பட்டது.

**15** ஜனாதிபதி மஹிந்த ராஜபக்ஷ அவர்கள், இந்தியப் பிரதம அமைச்சர் திரு. மனமோகன் சிங் அவர்களை புது மல்லியில் சந்தித்தார். இரு தரப்பிற்கும் முக்கியமான பல விடயங்கள் குறித்த பேச்சுவார்த்தையும் இடம்பெற்றது.

**17** வறுமை ஒழிப்பிற்கான சர்வதேச தினம் கொண்டாடப்பட்டது. 1987 அக்டோபர் மாதம் 17 ஆம் திகதி பாரிஸில் நடைபெற்ற வறுமைநிலைக்கேள்வான மாடையும் போன்றவை நிறைவுபெற்றமூலமாக 1993 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் ஐக்கிய நாடுகளின் அலுவலகமே இத்தினம் கொண்டாடப்பட்டு வருகிறது.

**21** இலங்கையில் இடம்பெற்ற மோதல்களின் இறுதிக்கட்டத்தில் இடம்பெற்றுள்ளதாகத் தெரிவிக்கப்படும் சர்வதேச மனித உரிமைகள் மற்றும் சட்டமீறல்கள் குறித்து ஐ.நா. செயலாளர் நாயகம் பான் கீ மூனுக்கு ஆலோசனை வழங்கும் ஐ.நா. நிபுணர் குழு, அது தொடர்பான சார்த்துதல்களை முன்வைக்க விரும்புவோரிடமிருந்து எழுத்திலான சாட்சிகளை முன்வைக்குமாறு கோரிக்கை விடுத்தது.

**22** விக்சிவிக்கள் இணையத்தளம் மூலம் ஐக்கிய அமெரிக்க குடியரசின் இரகசிய ஆவணங்கள் வரிசையில் புதியதோர் ஆவணத் தொகுதி அம்பலப்படுத்தப்பட்டது.

**25** பல்கலைக்கழகங்களின் இன்றைய நிலை குறித்து ஜனாதிபதி மஹிந்த ராஜபக்ஷ அவர்கள், பல்கலைக்கழகங்களின் உபவேந்தர்களுடன் பேச்சுவார்த்தை நடாத்தினார்.

ரிச்டர் அளவுப்படி 7.5 பரிமாணங்கொண்ட பாரியதொரு புவி அதிர்வு இத்தோளேசியாவின் சுமாத்ரா தீவின் மேற்குக் கரையோரத்திற்கு அப்பால் பதிவானது.

**29** போரதளையிலுள்ள இலங்கைப் பல்கலைக்கழகத்தின் 50 வாடகா கால வரலாற்றில் சிறப்பான சாதனையொன்றை நிலைநாட்டி செல்வி சத்துரிசா லக்மினி தன்தேசிய தனது மருத்துவவியல் பட்டப் பரீட்சைக்கான (MBBS Degree) 13 பாடங்களிலும் அதி திறமைச் சித்தி பெற்றுக்கொண்டதாக Lanka Web அறிக்கையிட்டது.

**31** Expo 2010 வார்த்தைக் கண்காட்சியின் நிறைவுநாள் வைபவத்தில் கலந்துகொள்வதற்காக ஜனாதிபதி மஹிந்த ராஜபக்ஷ அவர்கள் சீனாவுக்குப் பயணமானார். இலங்கை ஜனாதிபதி அவர்களுக்கு சங்ஹாய் நகரில் சீனப் பிரதம அமைச்சர் வென் ஜியாபாஓ அவர்களால் வரவேற்பளிக்கப்பட்டது. இலங்கை-சீன இரு தரப்பு உறவுகளை உயர்ந்த மட்டத்தில் பல்படுத்திவந்தற்கான தமது விருப்பு இரு தரப்புத் தலைவர்களாலும் மீள உறுதி செய்யப்பட்டது.

நேபாள ஜனாதிபதி ராம் பரன் யாதவ், சீனாவின் சங்ஹாய் நகரில் ஜனாதிபதி மஹிந்த ராஜபக்ஷ அவர்களுடன் நாடாத்திய இருதரப்புப் பேச்சுவார்த்தையின்போது, நேபாளத்தில் தற்போது நிலவும் அரசியல் செயல்முறையில் சாதகமான தோற்றப்பாடொன்றைப் பேணுமுகமாக ஜனாதிபதி மஹிந்த ராஜபக்ஷ அவர்களால் பிராந்தியத்தில் எய்தப் பெற்றுள்ள அரசியல் மற்றும் இராசதந்திர ரீதியான நற்பெயரையும் நிபுணத்துவத்தையும் கருதித்துமாறு வேண்டிநின்றார்.

**நவம்பர்**

**01** 2010 உலக வறுமைக் குறிகாட்டியின்படி 110 நாடுகளுள் இலங்கை 59 ஆவது இடத்தில் இருப்பதாகத் தெரிவிக்கப்பட்டது. இந்தியா, பாகிஸ்தான், இந்தோனேசியா ஆகிய நாடுகளுக்கு இலங்கை பெற்றுக்கொண்ட இடத்தை விட தாழ்ந்த இடங்களே கிட்டின.

**03** இலங்கை அரசாங்கம் வரையறுக்கப்பட்ட செல் கேஸ் லங்கா கம்பனியின் பங்குகளில் 51% ஐ 63 மில்லியன் அ.டொலர்களுக்கு கொள்வனவு செய்தது. மேலும், வரையறுக்கப்பட்ட செல் கேஸ் டிரமினல் கம்பனியின் 100% பங்குகளையும் அரசாங்கம் கையேற்றது.

**04** 2010 ஆம் ஆண்டிற்கான மனித அபிவிருத்தி அறிக்கைப்படி இலங்கையின் மனித அபிவிருத்தித் திறன் 1980 இலிருந்து 0.513 என்ற பெறுமானத்திலிருந்து 2010 அளவில் 0.659 வரை முன்னேற்றமொன்றைப் பதிவுசெய்துள்ளது.

மேல் கோதமலை சுரங்க வழி (சுருங்கை) திறந்துவைக்கப்பட்டது. 12.9 கிலோ

மீற்ற நீளமான இதுவே, இலங்கையின் மிக நீண்ட சுரங்க வழியாகும்.

**08** ஐக்கிய அமெரிக்கக் குடியரசின் ஜனாதிபதி பர்க் ஓபாமா, இந்தியாவிற்கான தனது மூன்று நாள் உத்தியோகபூர்வ விஜயத்தை மேற்கொண்டு, ஐக்கிய நாடுகள் பாதுகாப்புச் சபையில் நிரந்தர உறுப்பினரம் பெற்றுக்கொள்ளும் இந்தியாவின் எதிர்மார்பிற்கு தான் ஆதரவளிக்கவுள்ளதாகத் தெரிவித்தார்.

**09** இலங்கையின் வேலையின்மை வீதம் 2010 இன் இரண்டாவது காலாண்டில் 5.8 சதவீதம் வரை குறைவடைந்துள்ளதாக குடிசை மதிப்பீட்டு, புள்ளிவிவரவியல் திணைக்களம் தெரிவித்தது. (இவ்வளவை வட மகாசனத்தில் மேற்கொள்ளப்பட்டவில்லை) 2009 இன் இரண்டாவது காலாண்டில் வேலையின்மை வீதம் மாற்றாக 6.5 சதவீதமாக இருந்தது.

**11** ஐக்கிய அமெரிக்க மருத்துவ நிபுணரொருவரின் அறிக்கைப்படி தற்போதுள்ள வாந்திபேதி நோய் (Cholera epidemic) பரவியதன் மூலம் மரணமடைந்தோரின் எண்ணிக்கை 800 வரை அதிகரித்தது. இந்தோசிய ஐக்கிய அமெரிக்காவிலும் வேறு பல நாடுகளிலும் பரவக்கூடிய அபாயம் குறித்து கவனம் ஈர்க்கப்பட்டுள்ளது.

**12** மோசமான நிலையை அடைந்திருக்கும் ஐக்கிய அமெரிக்க பொருளாதாரத்திற்கு பல பில்லியன் கணக்கான டொலர்களை உட்பாய்ச்சுவதன் மூலம் ஆசியாவில் சோத்துக் குமிழி (Asset Bubble) பாவமும் 1997-98 காலப்பகுதியில் பிராந்தியத்தில் ஏற்பட்ட நெருக்கடி போன்றதொரு விக்ஃகலை தோன்றவும் வாய்ப்பிருப்பதாக ஹோங்கொங் தலைவர் டொளால்ட் ரிசான்ட் எச்சரிக்கை விடுத்தார்.

உலக பொருளாதாரத்தில் ஏற்பட்டுள்ள மாற்றங்களை நன்கு பிரதிபலிக்கின்றவாறும் முனைபுடன் எழும்புவதும் பொருளாதாரங்களையும் அபிவிருத்தியடைந்துவரும் நாடுகளையும் விடக் கூடுதலான பிரதிநிதித்துவம் கிட்டக்கூடியவாறும் நவீன மாயப்படுத்திய சர்வதேச நிதியமொன்றை உருவாக்குவதாக நேன் கோரியாவின் சீயோல் நகரில் இடம்பெற்ற முன்னேற்ற மற்றும் வளர்ச்சி நாடுகளின் அரசுத் தலைவர்களின் G 20 உச்சிமாநாட்டில் அறிவிக்கப்பட்டது.

**13** மர்மாவின் எதிர்க்கட்சித் தலைவியும் நேபியின் பரிசு வென்றவருமான அவுன் சான் கு கீ மியன்மாரின் யன்கொளினில் விட்டுக்காவலிலிருந்து விடுதலை செய்யப்பட்டார்.

**14** பகலீக் கடந்த வர்த்த ஒப்பந்தமொன்றை ஏற்படுத்திக்கொள்ளும் எதிர்மார்புகளை யதார்த்தபூர்வமாகக்கொள்ள இணங்குவதாக ஐப்பானில் இடம்பெற்ற இரு நாள் அரசுத் தலைவர்கள் உச்சிமாநாட்டைத் தொடர்ந்து ஆசிய-பாசிக் பொருளாதார ஒத்துழைப்பிற்கான அமைப்பின் (APEC) தலைவர்கள் தெரிவித்தனர்.

**15** வரையறுக்கப்பட்ட செல் கேஸ் லங்கா கம்பனி, அதன் சகல சொத்துக்களையும் வசதிகளையும் இலங்கை அரசாங்கத்திடம் முறையீடாக கையளித்தது. லிட்டோ எனும் அரசாங்கத்திற்குச் சொந்தமான புதியதொரு கம்பனியினால் வரையறுக்கப்பட்ட செல் கேஸ் லங்கா கம்பனியின் செயற்பாடுகள் போறுப்பேற்கப்படும்.

**18** ஜனாதிபதி மஹிந்த ராஜபக்ஷ அவர்கள் 'மரகம் மருகுரூப மஹிந்த ராஜபக்ஷ துறைமுகத்தின்' முதலாவது கட்டத்தை அங்குராப்பீடமும் செய்துவைத்தார்.

**19** இலங்கை ஜனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் ஐந்தாவது நிறைவேற்று ஜனாதிபதியான மஹிந்த ராஜபக்ஷ அவர்கள், தனது இரண்டாவது பதவிக் காலத்திற்காக சத்தியப் பிரமாணம் செய்துகொண்டார். இவ்வைபவத்தில் மாலையீது, புட்டான், சீனா, பாகிஸ்தான் ஆகிய நாடுகளின் விசேட பிரதிநிதிகளும் கலந்துகொண்டனர்.

**22** ஜனாதிபதியான மஹிந்த ராஜபக்ஷ அவர்கள், நிதி அமைச்சர் என்ற ரீதியில் 2011 வரவு செலவுத்திட்ட அறிக்கையைப் பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பித்தார்.

**23** இலங்கை மத்திய வங்கியினால் சுற்றுலாக்கைத்தொழில், இறத்தினக்கல் மற்றும் ஆரணக் கைத்தொழில் உட்பட அந்நியவாசியமான பல்வேறு துறைகளுக்கு புதிய அந்நியச் செலாவணிக் கணக்குகள் ஆரம்பித்து வைக்கப்பட்டது. இது அந்நியச் செலாவணிக் கொடுக்கல்வாங்கல்களை எளிதுபடுத்துவதற்கு செலாவணிக் கட்டுப்பாட்டுச் சட்டத்திட்டங்களை இலக்படுத்தும் வேலைத்திட்டத்தின் ஓரங்கமாகும்.

**25** வெளிநாட்டில் International Budget Partnership (சர்வதேச வரவுசெலவுத்திட்ட பங்காண்மை) மூலம் பிரகடனம்செய்யப்பட்ட அதிர்வீன Open Budget Index (வரவு செலவுத் திட்டத்தின் வெளிப்படைத்தன்மைக் குறிகாட்டி) இன் படி அளவைக்கு உட்படுத்தப்பட்ட 94 நாடுகளில் இலங்கை 47 ஆவது இடத்திற்கு தரமுயிர்த்தப் பட்டிருந்தது. 'குறித்த ஒரு மட்டத்திலான' வெளிப்படைத்தன்மையைச் சட்டிக்காட்டவே.

**27** பாகிஸ்தான் ஜனாதிபதி ஆசிய் அலி சீதாரி அவர்கள், இலங்கைக்கு விஜயம் மேற்கொண்டார். இரு நாடுகளுக்கும் இடையிலான இருதரப்பு உறவுகளை மேலும் பல்படுத்திக்கொள்வதே அவரது நாண்கு நாள் விஜயத்தின் நோக்கமாக இருந்தது.

**28** ஐக்கிய அமெரிக்கக் குடியரசு துதுவராலயத்தினால் அனுப்பப்பட்ட 251287 கோபி செய்திகளை விக்சிவிக்கள் இணைத்தளம் அம்பலப்படுத்த ஆரம்பித்தது. பரிசுக் இணையத்தளமொன்றினால் இதுகாரும் வெளியிடப்பட்ட பரிசு எண்ணிக்கையான இரகசிய ஆவணங்களின் தொகுதி இதுவாகும்.

# பொருளியல் நோக்கு

மலர் 36

இதழ்கள் 7-8

2010 அக்டோ/நவம்

**வெளியீடு**  
ஆராய்ச்சித் திணைக்களம்  
மக்கள் வங்கி  
தலைமை அலுவலகம்  
75, சேர் சித்தம்பலம்  
ஏ. கார்டினர் மாவத்தை  
கொழும்பு 02  
இலங்கை

**மதியுரைச் சபை**  
**டபிள்யூ.கருணாஜீவ**  
தலைவர்  
மக்கள் வங்கி

**எச்.எஸ்.தர்மசிறி**  
பிரதான நிறைவேற்று  
அதிகாரி/ பொது  
முகாமையாளர்  
மக்கள் வங்கி

**கே.யூ.புஸ்பகுமார**  
ஆராய்ச்சிப் பணிப்பாளர்  
மக்கள் வங்கி

**ஆலோசக ஆசிரியர்**  
கலாநிதி ஏ.பி.கீர்த்திபால

**ஒருங்கிணைப்பாளர்**  
எச்.எல்.ஹேமச்சந்திர  
ஆராய்ச்சி உத்தியோகத்தர்

பல்வேறு கோணங்களிலான அறிக்கைகளையும் கருத்துக்களையும் விடயங்களையும் விவாதங்களையும் முன்வைப்பதன் மூலம் பொருளாதாரம் பொருளாதார அபிவிருத்திச் செயல்முறையும் பற்றிய அறிவையும் ஆர்வத்தையும் மேம்படுத்துவதே பொருளியல் நோக்கு சஞ்சிகையின் நோக்கமாகும். இவ்வெளியீடு, மக்கள் வங்கியின் ஒரு சமூக சேவைச் செயற்றிட்டமாகும். எனினும், இச்சஞ்சிகையில் வெளியிடப்படும் கட்டுரைகளும் அறிக்கைகளும் வங்கிக் கொள்கையையோ உத்தியோகபூர்வ கண்ணோட்டங்களையோ பிரதிபலிப்பவையாக அமையா, ஆசிரியர்களின் பெயர்களுடன் வெளியிடப்படும் சிறப்புக் கட்டுரைகள், அவர்களின் தனிப்பட்ட கருத்துக்களாகவே அமைகின்றன. அவை எவ்விதத்திலும் அவர்களைச் சார்ந்திருக்கும் நிறுவனங்களின் கருத்துக்களைப் பிரதிபலிப்பவையாகக் கருதப்படலாகாது. இச்சஞ்சிகையில் பிரசுரிப்பதற்கான ஆக்கங்களும் சஞ்சிகை பற்றிய கருத்துரைகளும் கண்ணோட்டங்களும் வரவேற்கப்படுகின்றன. பொருளியல் நோக்கு, இரு மாதங்களுக்கு ஒரு முறை வெளியிடப்படுவதுடன், சந்தா செலுத்துவதன் மூலமோ, நேரடியாகக் கொள்வனவு செய்வதன் மூலமோ அதனைப் பெற்றுக்கொள்ள முடியும்.

E-mail: [ecorev@peoplesbank.lk](mailto:ecorev@peoplesbank.lk)

## பொருளடக்கம் சிறப்புக் கட்டுரைகள்

கென்னத் த சில்வா	25	இலங்கைக்கான அபிவிருத்தி மாதிரியொன்றை ஒன்றுதிரட்டுதல்: கருத்தியலைத் தாண்டிய பயனீட்டுவாதம்
கலாநிதி ஆர்.எச்.எஸ். சமரதுங்க	32	இலங்கையின் வடக்கு, கிழக்கு மாகாணங்களின் பிரதேச அபிவிருத்திசார் பிரச்சினைகள்
கலாநிதி சமன் கெலேகம்	35	Money Inflation and Output (பணம், பணவீக்கம், உற்பத்தி)

## விசேட அறிக்கை

### பொருளாதார அபிவிருத்திக்கான வரி விதிப்பு

தேசமான்ய- பேராசிரியர் டபிள்யூ.டி. லக்ஸ்மன்	03	பொருளாதார அபிவிருத்திச் செயல்முறையில் வரி விதிப்பு: இலங்கை அனுபவத்தின் அடிப்படையிலான ஒரு கலந்துரையாடல்
கோபாலபிள்ளை அமிர்தலிங்கம்	10	இலங்கையில் நேரில் வரி விதிப்பு: அபிவிருத்திச் சவால்
அசோக்க குணவர்தன	14	இலங்கையில் மாகாண, உள்ளூர் மட்ட வருவாய் ஒப்படைப்புக்கான அரசிறை பன்முகப்படுத்தல்

கலாநிதி யூ.ஏ.டி. பிரசாந்தி குணவர்தன	20	சுற்றாடல் வரி விதிப்பு
-------------------------------------	----	------------------------

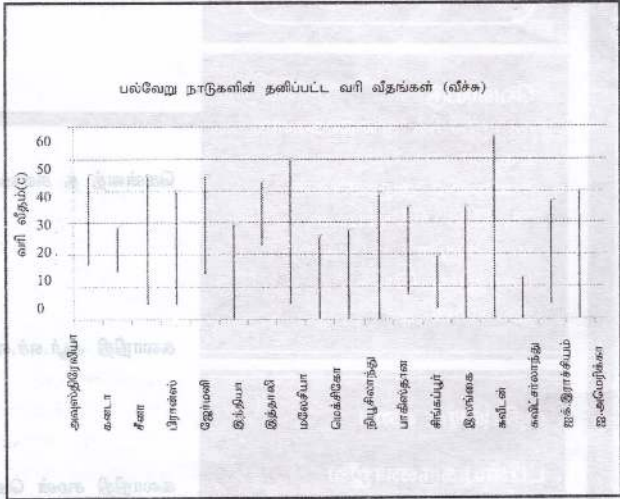
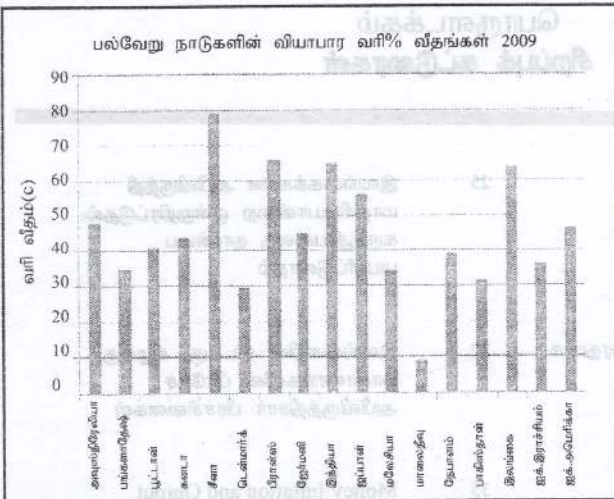
## அடுத்த இதழ் வரவு செலவுத் திட்டம் - 2011

அச்சுப் பதிப்பு - மக்கள் வங்கி அச்சிடல் சேவைகள் திணைக்களம்.



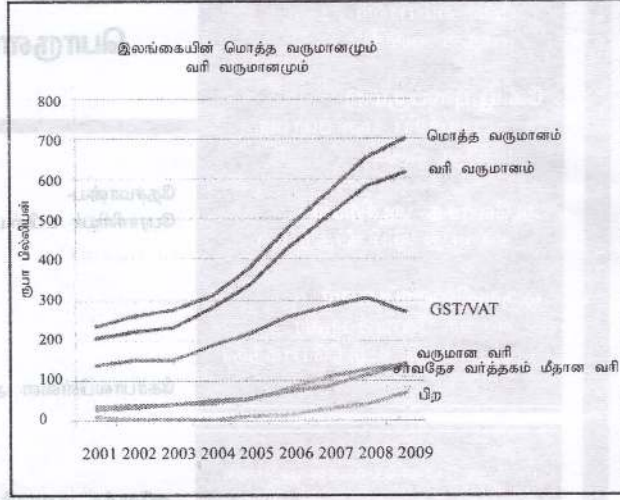
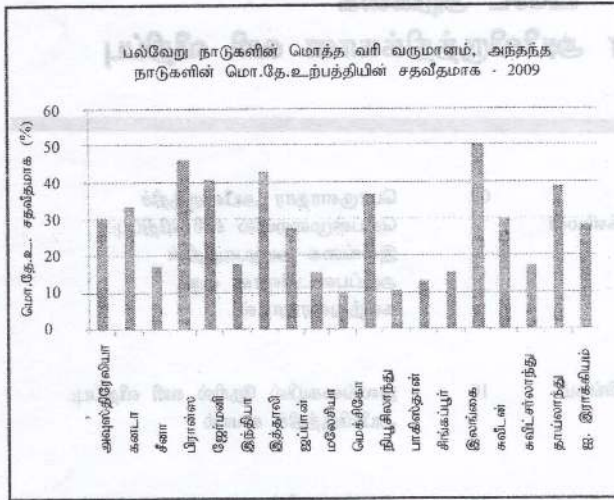
6453

# வரி விதிப்பு சில சிறப்புக்கூறுகள்



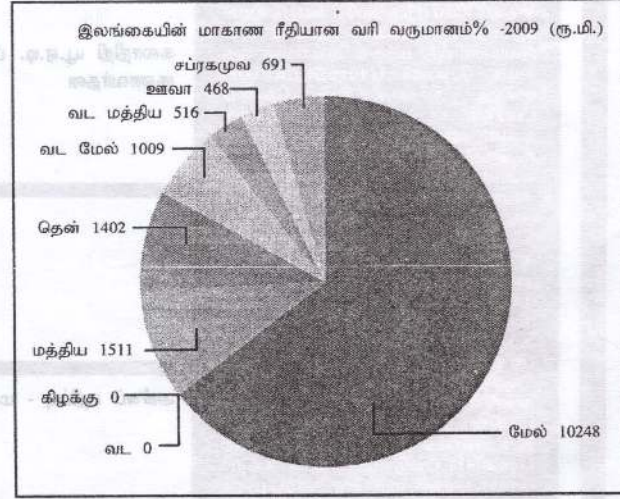
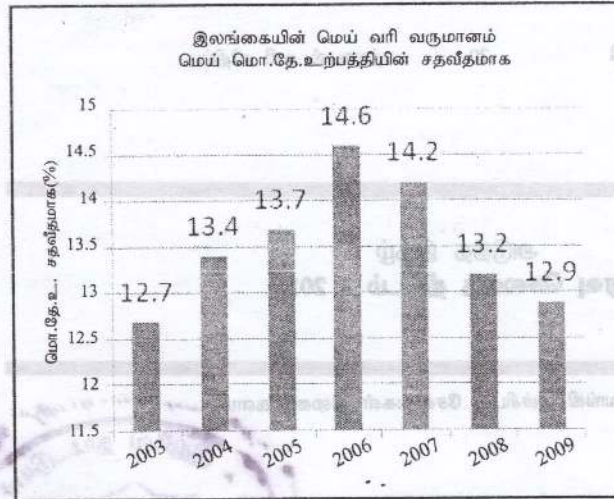
மூலம்: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/0,pa gePK:180619-theSitePK:136917,00.html,2010.12.08>  
%கழிவுத் தொகைகளும் விலக்களிப்புகளும் கணிப்பிடப்பட்ட பின் வியாபாரங்களினால் செலுத்தப்பட வேண்டிய வரிகள் (சம்பளத்திற்குச் செலுத்தும் வரிகளைத் தவிர்த்து) இலாபத்தின் சதவீதமாக

மூலம்: [www.wikipedia.com](http://www.wikipedia.com), [www.creditloan.com](http://www.creditloan.com) மற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கி



மூலம்: [www.wikipedia.com](http://www.wikipedia.com), [www.creditloan.com](http://www.creditloan.com) மற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கி

மூலம்: இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஆண்டறிக்கைகள்



மூலம்: இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஆண்டறிக்கைகள் [http://www.cbsl.gov.lk/pics\\_n\\_docs/10\\_pub/\\_ docs/statistics/other/Pub\\_E&SS\\_2010.pdf](http://www.cbsl.gov.lk/pics_n_docs/10_pub/_docs/statistics/other/Pub_E&SS_2010.pdf)

மூலம்: [www.cbsl.gov.lk/pics\\_n\\_docs/10\\_pub/\\_ docs/statistics/other/Pub\\_E&SS\\_2010.pdf](http://www.cbsl.gov.lk/pics_n_docs/10_pub/_docs/statistics/other/Pub_E&SS_2010.pdf)  
\* வரி செலுத்தும் மார்க்கங்களிலிருந்து ஈட்டப்பட்ட வருமானம் தவிர

# பொருளாதார அபிவிருத்திச் செயன்முறையில் வரி விதிப்பு: இலங்கை அனுபவத்தின் அடிப்படையிலான ஒரு கலந்துரையாடல்

## அறிமுகம்

இற்றைக்கு அரைநூற்றாண்டுக்கு முற்பட்ட அல்லது அதற்கும் முற்பட்ட காலகட்டத்தில் பொதுவான கருத்தோட்டத்தில் பொதுவான கருதப்பட்ட அரசாங்க செலவினங்களை ஈடுசெய்துகொள்ளும் தேவை காரணமாக எழுந்த வரி விதிப்பு, கவலைக்குரிய தவிர்க்க முடியாத மையொன்றாகவே நோக்கப்பட்டது. எனினும், இன்று பல்வேறு விடயங்கள் காரணமாக முக்கியமானதொரு நேருணர்வாக அது ஏற்றுக்கொள்ளப்படுகிறது. அதன் திடமான வகிபாகம் பரந்தளவில் வரவேற்பைப் பெற்றுள்ளது. உதாரணமாக, தளம்பலடையும் ஏற்றுமதி விலைகளின் பெறுபெறுகள் மீது தாக்கஞ்செலுத்தும் திட்டப்படுத்தும் நடவடிக்கைகளுக்கும் மத்தியில் பண்டங்கள் ஏற்றுமதிசெய்யப்படும் நாடுகளில் ஏற்றுமதி வரிக் கையாளல் இன்றியமையாத ஓரங்கமாக விளங்கியது. வரலாற்று ரீதியாக நோக்கும்போது பண்ட ஏற்றுமதிகள் தேசிய பொருளாதாரத்தில் கோடிட்டுக்காட்டத்தக்க ஓரிடத்தை வகித்தபோது முக்கிய நேருணர்வான நடவடிக்கை என்ற வகையில் ஏற்றுமதி வரியைக் கையாளுவது தொடர்பான பரந்த அனுபவமொன்றை இலங்கை பெற்றுள்ளது. அதற்கு மேலதிகமாக, பொருளாதார வளர்ச்சியின் ஊக்குவிப்பு, வருமானப் பகிர்வுக் கோலங்களின் முன்னேற்றம் ஆகிய விடயங்கள் தொடர்பாகக் கருத்திற்கொள்ளும்போது வரி விதிப்புக்கான செயற்பொறுப்பு பரந்த வரவேற்பைப் பெற்றுள்ளது. அபிவிருத்தி தொடர்பில் வரி விதிப்பு பின்வரும் விடயங்களை ஏற்படுத்துவதாக நிகொலஸ் கெல்தொர் (1963) வாதிடுகின்றார்.

- (i) முதலீட்டு ஊக்குவிப்புகள்
- (ii) முதலீட்டு வளங்கள்

இவ்விரண்டிலும் பின்னையது வரி விதிப்பு தொடர்பில் மிக முக்கியமானதென அவர் மேலும் குறிப்பிடுகின்றார். குறித்த ஆவணங்கள் ஓரளவு மறக்கப்பட்டிருந்தபோதும், வரி விதிப்பு அபிவிருத்திக் கொள்கையில் முக்கிய ஒரு பாகமென்ற தெளிவான உடன்பாடு தற்போது பொருளியலாளர்கள் மத்தியில் நிலவுகிறது. வரி விதிப்பு இலக்குகளில் அபிவிருத்திச் செயற்பொறுப்பு பின்வருமாறு ஆங்கிலத்தில் 4R என்ற எழுத்துமுலம் சுருக்கி முன்வைக்கப்பட்டுள்ளது:

- வருமான உருவாக்குகை (Revenue Generation)
- மீள் பகிர்வு (Redistribution)

- பிரதிநிதித்துவம் (Representation)<sup>1</sup>
- மீள் விலைநிர்ணயம் (Re-Pricing)<sup>2</sup>

மேற்போந்த பொருளாதார மாற்றுநடவடிக்கைகள், ஒவ்வொரு நபரும் ஒருங்கிணைந்த நபர்களும் மீது தாக்கம் செலுத்தும். 1977 இன் பின் இலங்கையில் நிலவிய பொருளாதார தாராளமய அன்றேல் திறந்த பொருளாதாரக் கொள்கைகள் படிப்படியாக 1990 களில் நவ விபரல்வாதக் கொள்கைப் பணிச்சட்டகத்தின் ஆரம்பத் தோற்றத்திற்கு மிகவும் நெருங்கமானதாக பரிணாமமடையலாயிற்று. 2005 ஐத் தொடர்ந்து மூலோபாய ரீதியாக முக்கியமான கொள்கை மாற்றங்கள் அறிமுகப்படுத்தப்படும் வரையில் இந்நவ விபரல்வாதக் கொள்கைப் பக்கேஜ் தாக்கமுள்ளதாக விளங்கியது. 2005 ஐத் தொடர்ந்து இது சார்ந்த கொள்கை மாற்றங்கள் நவ விபரல்வாதக் கொள்கைகளிலிருந்து ஓரளவு தாரமாவது அவதானிக்கப்பட்டது. பொருளாதாரக் கொள்கைகளும் அதனோடிணைந்த நடைமுறையும் பொருளாதார சந்தை மீதான நெகிழ்ப்போக்கும் தொடர்ந்தும் நிலவியதுடன், தொழில்முயற்சிகளுக்கு சுதந்திரமளிக்கப்பட்டிருந்த போதும், பொருளாதாரமும் சந்தைப் பொறிமுறையும் தொடர்பில் அரசாங்கத்தின் மீது மிகவும் தாக்கமுள்ள செயற்பொறுப்பொன்று சுமத்தப்பட்டிருந்தது. 1977-2005 இடைப்பட்ட காலத்தில் அமுலிலிருந்த கொள்கைப் பணிச்சட்டகம் கலப்புச் சமூக-பொருளாதார பக்கவிளைவுகளை ஏற்படுத்தியதன் காரணமாக, அது ஏராளமான மாற்றங்களுக்குட்பட்டு வந்தது.

வரி விதிப்பு தொடர்பில் “R” எனும் எழுத்தின் கீழ் வரும் நால்வகை அம்சங்கள் குறித்து ஆராயும்போது, ஒரு நாட்டின் பொருளாதார வளர்ச்சிச் செயற்பாட்டின் மீது வரி விதிப்பு பாதிப்புச் செலுத்தியுள்ளதா என்பதை முன்வைக்கப்பட்டுள்ள வாதங்களின் அனுபவரீதியான (empirical) அடிப்படையொன்றாக இலங்கை அனுபவத்தைக் கருத்திற்கொண்டே நாம் ஆராய முடியும். இக்கட்டுரை மொத்தமாக ஆறு பகுதிகளைக் கொண்டது. 2005 இன் பின் வியாபித்துக்கென்றுள்ள அரசாங்க அபிவிருத்திச் செயற்பொறுப்பு விடயத்தில் வரி விதிப்பு தொடர்பாக பகுதி II ஆராய்கிறது. நாட்டில் படிமுறையாக இடம்பெறும் அபிவிருத்திக்கு ஏற்றவகை காலாகாலமாக இலங்கையின் வரிமுறையில் கட்டமைப்புசார் மாற்றமொன்றுக்கு ஏற்பட்டுள்ள விதத்தை அடுத்த பகுதி ஆராய்கிறது. பகுதி IV இல் முதலீட்டு ஊக்குவிப்பை வழங்கவும் அவற்றைப் பலப்படுத்தவும் வரிமுறையைப்

தேசமான்ய பேராசிரியர்  
டபிள்யூ.டி. லக்ஸ்மன்  
தலைவர்

இலங்கை கொள்கைக் கற்கைகள் நிறுவகம்

பயன்படுத்திய விதம் குறித்து ஆராய்ந்த பின், அதற்கடுத்துவரும் பகுதியில் சந்தைச் சக்திகளுக்கு வழிகாட்டுவதற்காக வரிமுறையைப் பயன்படுத்திக்கொள்ளும் விதம் குறித்து கலந்துரையாடப்படுகிறது. இறுதிப் பகுதியில் முன்வைக்கப்படும் சுருக்கமான முடிவுரையுடன் கட்டுரை நிறைவடைகிறது.

## அரசாங்கத்தின் அபிவிருத்தி வகிபாகத்தின் விரிவாக்கமும் வரி விதிப்பும்

2005 இன் பின் அபிவிருத்திக் கொள்கைப் பணிச்சட்டகத்தில் தீர்வுகட்டமான மாற்றமொன்றுக்குரிய கருத்துப்படிவ அடிப்படை, இன்றைய ஜனாதிபதியின் ஜனாதிபதித் தேர்தல் கொள்கைப் பிரகடனத்தில் முதன் முதலில் வெளியிடப்பட்டது.

2010 ஜனாதிபதித் தேர்தலின்போது வெளியிடப்பட்ட ‘மஹிந்தவின் சிந்தனை-தொலைநோக்கு’ எனும் கொள்கைப் பிரகடனத்தின் மூலம் நவ-விபரல்வாதத்திலிருந்து மேலும் தூரவிலகுவது தெளிவாகப் புலப்பட்டது.

இக்கட்டுரையின் கண்ணோட்டத்தில் நோக்கும்போது இக்கொள்கை மாற்றத்தின் மிக முக்கிய அங்கமாக இருப்பது, மேற்போந்த இரு கொள்கைகளின் கீழ் தனியார் துறைக்கும் அரச துறைக்கும் உரித்தாக்கப்பட்டுள்ள செயற்பொறுப்புகளாகும். நவ-விபரல்வாத பக்கேஜ் தனியார்துறை மீது பெருமளவுக்குச் சார்பானதாக இருந்தது. சந்தைப் பொருளாதாரம் தொடர்பில் அரசதுறைக்கு உரித்தாக்கப்பட்டிருந்த செயற்பொறுப்பு படிப்படியாகத் தேய்வடையக்கூடிய விதமாக அது அமைந்திருந்தது. ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்த கருத்தியலாகவிருந்தது, ஒரு “சிறைரசாங்கம்” ஆகும். “சிறைரசாங்கம்” பற்றிய இக்கொள்கையின் ஓரங்கமாகவே தனியார் துறையின் ஏராளமான நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் இடம்பெற்றன. அரசாங்க சேவையில் ஈடுபட்டுள்ளவர்களின் எண்ணிக்கை குறைக்கப்பட்டதுடன், அரசதுறை முதலீடுகள் சுருக்கிக்கொள்ளப்பட்டன.

மரபார்ந்தரீதியில் இலங்கையின் அரசாங்க சேவையின் பாதுகாப்பான முதுசமாகவிருந்த உட்கட்டமைப்பு வசதிக் கருத்திட்டங்களுடன் தொடர்புபட தனியார் துறை ஊக்குவிக்கப்பட்டது. 2005 இன் பின்னரும், உற்பத்தி மற்றும் நுகர்வு நடவடிக்கைகள் தொடர்பில் சந்தைக்குச் சார்பானநிலை தொடர்ந்தும் நிலவியபோதும், அவசியமான ஒழுங்குவிதிகளும் கொள்கைகளும் அடிப்படையிலான வரி அல்லது சலுகைகளின் கீழ் அவை மேற்கொள்ளப்பட்டன. அதனிடையே, உட்கட்டமைப்பு வசதி அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளில் முதலீடுசெய்யும் முக்கிய வகிபாகத்தை அரசாங்கத்திற்கு உரித்தாக்கிக்கொள்ள நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டது. அரசியல் ரீதியாக தீர்வுகட்டமான உழைப்பாளர் சேவைப் பிரிவுகளின் வேலையின்மைப் பிரச்சினைக்குத் தீர்வுகாணும் பொருட்டு “அரசாங்க சேவைத்துறையிலிருந்து வேலைவாய்ப்பு” பற்றிய நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் அமுல்படுத்தப்பட்டன. கொள்கைரீதியாக பொதுத் தொழில் முயற்சிகள் தனியார்மயப்படுத்தப்படுவது கைவிடப்படும் என்பதைத் தெளிவாகவே எடுத்துக் கூறியதுடன் மாத்திரமன்றி, அது உண்மையிலேயே அமுல்படுத்தப்பட்டது. தற்போதுள்ள பொதுத் தொழில்முயற்சிகளின் செயற்பாடுகளை முன்னேற்றுவதன் மீது கூடுதல் கவனம் செலுத்தப்பட்டது. எனினும், நேரடி விளைவுப்பெருக்கத்துடன்கூடியதாக அமுலிலுள்ள துறைகளுக்காக தனியார் துறை (உள்நாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டு) முதலீடுகளும் அரச-தனியார் ஆகிய இரு துறைகளின் மிக நெருங்கிய பங்கேற்பொன்றும் ஊக்குவிக்கப்பட்டது. “மஹிந்தவின் சிந்தனை-தொலைநோக்கு” எனும் கொள்கைப் பிரகடனத்தில் அடங்கும் உலகளாவிய ஐம்பெரும் கேந்திரங்கள் பற்றிய கருத்துருவின் மூலம் கலப்புப் பொருளாதார எண்ணக்கருவை ஊக்குவிப்பதற்கு அவசியமான வழிகாட்டல் வழங்கப்படுகிறது. மின் உற்பத்தி, போக்குவரத்து, துறைமுக, விமானநிலையக் கருத்திட்டங்கள், நீர்ப்பாசனக் கருத்திட்டங்கள், வர்த்தக சேவைகள், வியாபாரச் செயன்முறைக்கான வெளிநிலை வசதிகளைப் பெற்றுக்கொள்ளல், சர்வதேச வங்கிக் கொடுக்கல்வாங்கல்கள், சுற்றுலாக் கருத்திட்டங்கள் உள்ளிட்ட நாடுபூராவும் உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை முன்னேற்றும் பொருட்டு முடுக்கிவிடப்பட்ட நேரடி விளைவுப்பெருக்கத்துடன்கூடிய வேறு ஏராளமான செயற்பாடுகள் சார்ந்த துறைகள் மேம்படுத்தப்பட்ட தனியார் தொழில்முயற்சிகளிடையே அடங்கும். இலங்கைக் கடலடியிலுள்ள பெற்றோலியத்தை அகழ்வதற்கான வசதிகளை அளிப்பதடன், கல்வி வசதிகளும் வழங்கப்பட்டன. தகவல், தொடர்பாடல் தொழில்நுட்ப சேவைகள் போன்றே விஞ்ஞான, தொழில்நுட்ப நடவடிக்கைகளுக்கான முனைப்புகளும் இடம்பெற்றன. மேற்குறிப்பிடப்பட்டவை அரச, தனியார் ஆகிய இரு துறைகளின் நெருங்கிய. தொடர்பின் மூலம் மேற்கொள்ள எதிர்பார்க்கப்பட்ட திட்டமிட்ட கலப்புப் பொருளாதாரக் கட்டமைப்பில் அரசாங்கத்தால் ஆற்றக்கூடியதென எதிர்பார்க்கப்படும் தீர்வுகட்டமான நிலைப்பாட்டை எடுத்துக்காட்டும்

உதாரணங்களில் சில மாத்திரமே.

**அட்டவணை 1**  
**1978-2009 அரசாங்க வருமானமும்**  
**கொடைகளும் செலவினங்களும் முழுமுடமானவிய**  
**வரவு செலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறையும்**

மொ.தே.உ. இன் சதவீதமாக

	வருமானமும் கொடைகளும்	மொத்தச் செலவு	கொடைகளுக்குப் பிந்திய வரவு செலவுத்திட்ட மிகை அல்லது பற்றாக்குறை(-)
1978-80	26.0	40.3	-11.1
1981-83	20.8	33.1	13.5
1984-86	23.8	32.7	-10.2
1987-89	23.2	33.2	-10.0
1990-92	22.6	30.5	-9.0
1993-95	21.2	29.5	-8.2
1996-98	19.1	27.1	-8.3
1999-2001	17.5	26.5	-8.4
2002-04	16.0	23.7	-8.7
2005	16.8	23.8	-7.0
2006	17.3	24.3	-7.0
2007	16.6	23.5	-6.9
2008	15.6	22.6	-7.0
2009	15.1	24.9	-9.8

மூலம்: மத்திய வங்கியின் ஆண்டறிக்கை, 2009 (விசேட புள்ளிவிவரப் பின்னிணைப்பு)

மேலே சுருக்கமாகக் குறிப்பிடப்பட்டவாறு சமூக-பொருளாதார முறைகள் குறித்த மிக விரிந்த பரப்பில் இடம்பெறும் அரசாங்கத்தின் செயற்பொறுப்பின் விளைவாக மீண்டெழும், மூலதன மற்றும் இரு துறைகளின் அரசாங்க செலவினங்கள் பெரிதும் அதிகரிக்கக் காரணமாக அமைந்தது. அன்று அரச பாதுகாப்புப் படையினர் எல்ரீரீபயங்கரவாதிகளுக்கு எதிராக போர் தொடுத்ததன் காரணமாக போர்ச் செலவு அதிகரித்தமை அரசாங்க செலவினம் அதிகரிக்கத் தூண்டுகோலளித்த முக்கிய காரணியாக விளங்கியது. ஆண்டின் நடுப்பகுதியில் பயங்கரவாதத்திற்கு எதிரான போராட்டம் முடிவடைந்ததையடுத்து, அரசாங்கத்தின் பொருளாதார அபிவிருத்திப் போராட்டம் முடுக்கிவிடப்பட்டது. உற்பத்தியும் விளைவுப்பெருக்க அதிகரிப்பு, வேலைவாய்ப்புகளைத் தோற்றுவித்தல், வறுமைத் தணிப்பு, சமூக சேவை நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை விலத்தரித்தல் முதலியவற்றை உள்ளடக்கும் பரந்த அடிப்படையொன்றின் கீழ் அகல்விரிவான பொருளாதார அபிவிருத்தி அணுகுமுறையொன்றுடன்கூடிய வேகமான செயற்பாடொன்றுக்கு வழியமைப்பது இப்பொருளாதார போராட்டத்தின் நோக்கமாக அமைந்தது. இதற்காக அரசாங்கத்திற்கு

உயர்ந்த மட்டங்களின் மீண்டெழும் மற்றும் மூலதனச் செலவினங்களைச் சமக்க நேரிடுமென்பதைக் குறிப்பிட வேண்டும்.

அண்மிய தசாப்தங்களில் இலங்கையின் அரச நிதியில் மொத்தத் தேசிய உற்பத்தியுடன் ஒப்பிடும்போது அரசாங்க செலவினம் உயர்ந்த வீதத்தில் இருப்பது பொதுவான பண்பாக இருந்தது. 1978 ஆம் ஆண்டிற்குப் பிந்திய தரவுகள் அடங்கிய அட்டவணை இல 1 இன்படி, 1970 களின் ஈற்றரைப் பாகத்தைத் தொடர்ந்து அடுத்த உயர் வீதம் 1980 களில் பதிவாகியது. இது, அரச வருமானம் மொத்தத் தேசிய உற்பத்தியின் சதவீதமாக நூற்றுக்கு 20 சதவீதத்திற்குக் கூடுதலான உயர் வீச்சில் காணப்பட்ட ஒரு காலப்பிரிவாகும். எனினும், இக்காலகட்டத்தில் காணப்பட்ட உயர் செலவினங்கள், மேற்கூறிய வரவு செலவுத்திட்டப் பற்றாக்குறைகளை ஏற்படுத்தத் தூண்டலளித்ததுடன், அது பணவீக்கம் பற்றிய பிரச்சினைகள் ஏற்படக் காரணமாக அமைந்தது. அரசாங்க செலவுக்கும் மொ. தே. உற்பத்திக்கும் இடையிலான விகிதத்தில் 1990 முதல் வீழ்ச்சிப் போக்கொன்றை அவதானிக்கக்கூடியதாக இருந்தது. இவ்வீழ்ச்சிப் போக்கின் மீது பல்வேறு காரணிகள் பாதிப்புச் செலுத்தின. இலங்கையின் லிபரல்வாதக் கொள்கைகள் 1990 கள் அளவில் படிப்படியாக நவ லிபரல்வாதக் கொள்கைப் பணிச்சட்டத்தை நெருங்குகின்றவாறு பரிணாமடைந்திருந்தது என்பது முன்னரும் குறிப்பிடப்பட்டது. சர்வதேச நாணய நிதியத்தினால் இக்காலப்பிரிவில் (1989-91) கட்டமைப்புசார் சீராக்கல் வசதி (SAF), 1992-94 காலப்பிரிவில் மேம்படுத்திய கட்டமைப்புசார் சீராக்கல் வசதி (ESAF) எனும் இரு கட்டமைப்புசார் வசதிகள் இலங்கையில் அமுல்படுத்தப்பட்டன.

ஆகையால், அரசாங்க செலவினம் குறைக்கப்பட்டு வரவு செலவுத்திட்ட பற்றாக்குறையைக் குறைக்கும் பொருட்டு பெரும் அழுத்தமொன்று பிரயோகிக்கப்பட்டது. வருடாந்த வரவு செலவுத்திட்டப் பற்றாக்குறையின் அதிசிறந்த இலக்காக அண்ணளவாக மொத்தத் தேசிய உற்பத்தியின் 5 சதவீத அளவு பற்றாக்குறையொன்று சர்வதேச நாணய நிதியத்தினால் முன்வைக்கப்பட்டது. பற்றாக்குறையின் இடைவெளியைக் குறைப்பதை இலக்காகக்கொண்ட அரச நிதிச் செலவுகளைக் குறைப்பதற்கு எழுந்த அழுத்தங்கள், இன்றைய வருமானத்தின் மொ.தே.உற்பத்திக்கான சதவீதப்படி தொடர்ந்தும் வீழ்ச்சியடைந்ததன் காரணமாக சிக்கல் மேலும் அதிகரித்தது. 1980 களின் ஈற்றரைப் பாகத்தில் மொ. தே.உற்பத்தியின் சதவீதம் நூற்றுக்கு 20 சதவீதத்தை விட அதிகரித்திருந்ததுடன், 1990 களின் முதலரைப் பாகத்தில் அது படிப்படியாக வீழ்ச்சியடைய ஆரம்பித்தது. அபிவிருத்தியடைந்துவரும் நாடுகளுக்கான வரி அறவிடுவது தொடர்பில் “விரிந்த அடிப்படை, தாழ்ந்த வரியளவு” எனும் ஆலோசனை மீதான நவ லிபரல்வாதக் கொள்கைகள் இலங்கையில் திருப்திகரமான முறையில் அமுல்படுத்தப்பட்டவில்லை. வர்த்தகம் பற்றிய தாராண்மைவாதப்

போக்கின் ஓரங்கமாக இறக்குமதிக்கான சுங்கத் தீர்வை குறைக்கப்பட்டதுடன், ஏற்றுமதித் தீர்வை முற்றாக நீக்கப்பட்டது. வருமான வரி தொடர்பாக நோக்கும்போது, முதலீட்டாளர்கள், குறிப்பாக வெளிநாட்டு நேரடி முதலீட்டாளர்களை ஊக்குவிக்கும் பொருட்டு பரந்தளவிலான வரி விடுமுறையொன்று அறிமுகம்செய்து வைக்கப்பட்டது. தாராளமயப்படுத்தப்பட்டதை அடுத்து (1979) அரசாங்க ஊழியர்களுக்கு வருமான வரி விலக்களிக்கப்பட்டது. அரசாங்க உத்தியோகத்தர்களை வருமான வரிக்குள் உட்படுத்திக்கொள்ள வேண்டுமென 2011 வரவு செலவுத்திட்ட அறிக்கையில் குறிப்பிடப்படும் வரை இந்நிலைமை நீடித்தது. வரி நிருவாகத்தின் செயற்றிறனின்மை காரணமாக வருமான வரி செலுத்துவது பெருமளவு தவறவிடப்பட்டு வருகிறது என்ற சந்தேகத்தையும் எழுப்பியுள்ளது.

இதன் விளைவாக, 2003-04 வரையில் மொ.தே.உற்பத்தியின் சதவீதப்படி நோக்கும்போது அரசாங்க செலவினங்களில் வீழ்ச்சியொன்றை அவதானிக்க முடிந்தது. மேலே குறிப்பிடப்பட்டவாறு 2005 இற்குப் பிந்திய கொள்கைகளின் நிலைப்பாடாக இருந்தது, நவ லிபரல்வாதக் கொள்கைப் பணிச்சட்டகத்தைக் கைவிட்டு, பொருளாதாரம் விரிவடையும் பொருட்டு அரசாங்கம் தலையிட்டமையாகும். எனினும், கடந்த இரண்டு தசாப்த காலத்தில் அரசு வருமானம் மொ.தே.உற்பத்தியில் நூற்றுக்கு 20 சதவீதத்திலிருந்து 15 சதவீதம் வரை வீழ்ச்சியடைந்தது. வருமானம் வீழ்ச்சியடையும் இந்நிலையில் பொருளாதாரம் தொடர்பான அரசாங்கத்தின் வகிபாகத்தை விரிவடையச் செய்வதையும் அரசாங்க செலவினங்களைக் கட்டுப்படுத்துவதையும் சிரமத்துடன் ஆற்ற வேண்டியதாயிற்று. அதிகரித்துச்சென்ற அரசாங்க செலவினம் காரணமாக பணவீக்கம் ஏற்படாத விதத்தில் பணத்தை ஈடுபடுத்த வேண்டியிருந்தது. 1978-89 காலப்பகுதியில் துரிதமாக அதிகரித்துச்சென்ற அரசாங்க செலவினங்கள் பணவீக்கத்தின் வேகமான அதிகரிப்புக்குக் காரணமாக அமைந்ததென்பது குறித்து அரசு நிதி மற்றும் நிதி அதிகாரிகள் அறிந்துவைத்திருந்தனர். 2005 இன் பின் ஆட்சிக்குவந்த அரசாங்கம், 1978-82 க்கிடையில் தாராளமயப்படுத்தல் பக்கேஜின் கீழ் முதலாவது அரசாங்கத்தினால் ஆற்றப்பட்ட நடவடிக்கைகளை விட பல்வகைப்பட்டதும் விசாலமானதுமான பொருளாதார மொன்றுக்குரிய நடவடிக்கைகளையும் வகிபாகத்தையும் நிறைவேற்ற முன்வந்தது. 2005-09 காலப்பிரிவில் மொ.தே.உற்பத்தி தொடர்பான அரசாங்க செலவினம் 2002-04 இடையில் அது எய்தியிருந்த தாழ்ந்த மட்டங்களை விடச் சிறியளவில் அதிகரிக்கும் ஒரு போக்கைச் சுட்டிக்காட்டியபோதும், அதிகாரிகளினால் குறிப்பிடத்தக்க மட்டத்தில் கவனமான அணுகுமுறையொன்றுடன் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டமையால், வரவு செலவுத்திட்டப் பற்றாக்குறையை நூற்றுக்கு 7-8 சதவீதம் வரையான அளவில் பேணிச்செல்ல முடிந்தது. 2010 இன் பின்னர் கூட அரசாங்க வரவு செலவுத்திட்டத்தைத் தயாரிக்கும்போதும் அரசுநிதி முகாமையிலும் காண்பிக்கப்படும்

ஒரு பண்பாகவே இவ்வெச்சரிப்பு 2011 வரவு செலவுத்திட்ட அறிக்கையில் சுட்டிக்காட்டப்பட்டுள்ளது

எவ்வாறாயினும், திட்டமிட்ட, அமுல்படுத்தப்பட்டுவந்த உட்கட்டமைப்பு வசதிக் கருத்திட்டங்களுக்கான அரசு துறையின் பாரிய முதலீடுகள் நோக்கில் பாரியளவு கடன் பெற்றுக்கொள்ள அரசாங்கத்திற்கு நேரிடுகிறது. பிரபல உலக வங்கியின் நாடுகளின் வகையீட்டின்படி 'தாழ் நடுத்தர அளவு வருமானம் பெறும் ஒரு நாடாக உயர்த்தப்பட்டுள்ளமையால், அபிவிருத்திக் கொடைகளாக இலங்கைக்கு கொடைவழங்கும் நாடுகளிலிருந்து குறைந்த வட்டியுடன் இலகு நிபந்தனைகளின்கீழ் ஈடுசெய்யக்கூடிய கடன்களைத் தொடர்ந்தும் பெற்றுக்கொள்ளும் ஆற்றலில்லை. அவ்வக் கருத்திட்டங்களின் அடிப்படையில் அவற்றுக்கு நிதியுதவி வழங்கும் இருதரப்பு நாடுகளின் வளங்கள் ஊடாகவே 'பொருளாதாரப் போருக்கான' நிதி ஈடுபடுத்தல் கூடுதலாகத் தங்கியுள்ளது. அவ் இருதரப்பு நாடுகளிடையே பொருளாதார ஒத்துழைப்புக்கும் அபிவிருத்திக்குமான அமைப்பைச் (OECD) சார்ந்த நாடுகளை விட மிக அதிகமாகத் தோன்றுவது அயல் ஆசிய நாடுகளே. அதற்குப் புறம்பாக, தனியுரிமையாட்சி முறிகள் (sovereign bonds) ஊடாக சர்வதேச மூலதனச் சந்தையிலிருந்து நிதி பெற்றுக்கொள்ளும் நடைமுறையொன்றும் அரசாங்கத்தினால் ஏற்படுத்திக் கொள்ளப்பட்டுள்ளது. 2010 ஜூலை மாத இறுதியில் மத்திய வங்கி அறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தவாறு 2010 ஏப்ரல் மாத இறுதியளவில் ஈடுசெய்யப்படாதிருந்த கடன்களின் அளவு 4282.8 பில்லியன் ரூபாவாக (அதாவது, 2009 ஆம் ஆண்டின் மொ.தே.உற்பத்தியில் நூற்றுக்கு 90 சதவீதம்) இருந்தது. அதனிடையே உள்நாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டுக் கடன்களின் அளவுகள் முறையே, 2504.8 பில்லியன் ரூபாவாகவும் 1778.1 பில்லியன் ரூபாவாகவும் காணப்பட்டது. 2005-2009 க்கு இடைப்பட்ட ஐந்தாண்டு காலப்பகுதியில் பெறப்பட்ட வருடாந்த மொத்தக் கடன்களின் சராசரிப் பெறுமானம் 638 பில்லியன் ரூபாவாகப் பதிவாகியது. எந்தவொரு கடன் முகாமைத்துவ வேளையிலும் இடம்பெறும் விதமாக புதிதாகப் பெற்றுக்கொண்ட கடன்களிலிருந்து வட்டியைச் செலுத்துவதுடன் இலதாக்கல் கொடுப்பனவுகளை மேற்கொள்ளும் பொருட்டு கடன் சேவைக் கொடுப்பனவு

உரிய விதத்தில் உரிய காலத்தில் மேற்கொள்ளப்பட்டது.

மீண்டெழும் மற்றும் மூலதனச் செலவினங்கள் சார்பாக பெற்றுக்கொண்ட கடனை மீள் செலுத்தவேண்டியிருந்தது. அரசுதுறை முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுக்கு பணம் ஈடுபடுத்துவதற்காக இக்கடன்களில் பெரும் பகுதி கையாளப்பட்டதுடன், அதன் காரணமாக எதிர்காலத்தில் அவை மொ.தே.உற்பத்தியுடனும் அரசு வருமானங்களுடனும் சேர்த்துக்கொள்ளப்படவுள்ளது. இதற்கு முன் பெற்ற கடன்களை மீள் செலுத்துவதற்கும் வருடாந்த மீண்டெழும் செலவினங்களுக்கும் வரி மிதப்பாற்றலும் (buoyancy) அரசாங்கத்தின் வேறு வருமானங்களும் அவசியமாகின்றன. 1990 இற்குப் பிறகு சராசரியாகக் கிடைக்கும் அரசு வருமானமும் விசேடமாக அறவிடப்படும் வரி வருமானமும் வீழ்ச்சியடையும் போக்கு தலைகீழாக மாற்றப்பட வேண்டியுள்ளது. வருமானத்தை அதிகரித்துக்கொள்ளும் முயற்சியில் 2010 இல் அறிமுகம்செய்துவைக்கப்பட்ட வரிமுறை குறித்த சில மாற்றங்கள் சிறந்த பெறுபேறுகளை அடையப் பெற்றுள்ளன. வரியும் வரி நிருவாகமும் குறித்து எதிர்காலத்தில் அறிமுகப்படுத்த வாய்ப்புள்ள திருத்தங்கள் மூலம் வருமானங்கள் தொடர்ந்தும் அதிகரிக்கமென எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. அவற்றின் ஆரம்பம் 2011 வரவு செலவுத்திட்ட அறிக்கையின் மூலம் ஏலவே பகிரங்கப்படுத்தப்பட்டுள்ளன. இன்றைய முதலீடுகளின் விளைவாக மொ.தே.உற்பத்தியில் இடம்பெறும் வேகமான வளர்ச்சியின் மூலம் இவ்வாறு வருமானத்தை அதிகரித்துக்கொள்வதில் உதவ வாய்ப்பளிக்கப்பட்டுள்ளது, வருமான வளர்ச்சியும் வருமானத்தின் மிதப்பாற்றலும் பொதுவாக ஒன்றாகக் கைகோர்த்துக் செல்கின்ற காரணத்தினாலாகும்.

அபிவிருத்தியடைந்துவரும் நாடுகளில் வரி அறவிடும் இயலளவு, பொதுவாக பல்வேளமான ஒன்றாகக் கருதப்படுகிறது. எனினும், இரண்டு தசாப்தங்களுக்கு முன்னர் இலங்கையின் வரி இயலளவு அரசாங்க வருமானங்களில் நூற்றுக்கு 20-25 சதவீதத்திற்கு இடைப்பட்ட அளவால் அதிகரித்துக்கொள்ளும் தாக்கமுள்ள ஒரு மட்டத்தில் காணப்பட்டது. வரிக் கொள்கையிலும் வரி நிருவாகத்திலும் இடம்பெறும் திருத்தங்கள் மூலம்

அட்டவணை இல. 2  
வரி வருமானமும் வரியல்லாத வருமானமும்

ஆண்டு வருமானம்	வரி வீதம் ரூ.பி..	மொ.தே.உற்பத்தியின் சதவ. *தமாக (ஸ)		வரி வருமானம்	வரி வருமானம்	
		வரி	வரியல்லாத		நேர் வரி	நேரில் வரி
2005	337	13.7	1.8	89	15.6	84.4
2006	428	14.6	1.7	90	18.6	81.4
2007	509	14.2	1.6	90	21.1	78.9
2008	586	13.3	1.6	89	21.6	78.4
2009	619	12.8	1.7	88	22.5	77.5

மூலம்: இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஆண்டறிக்கைகள், நிதி திட்டமிடல் அமைச்சின் ஆண்டறிக்கைகள்

மூலம்	2005	2006	2007	2008	2009
வரி வருமானம்	100	100	100	100	100
வருமான வரி	15.6	18.6	21.1	21.6	22.5
ஆள்சார்	4.5	5.1	3.2	4.0	4.6
கூட்டு	7.4	8.7	10.9	10.9	10.8
வட்டி மீதான வரி	3.6	4.8	6.9	6.7	7.2
உற்பத்தியும் செலவும் மீதான வரி	84.4	81.4	78.9	78.4	77.5
பொது விற்பனை வரியும் பெறுமதிசேர் வரியும்	41.2	38.4	36.8	34.8	27.7
தேரிவு அடிப்படையிலான விற்பனை வரிகள்	22.9	21.8	19.0	17.2	15.8
சிகரட்	7.9	7.0	6.2	6.4	6.1
மதுபானம்	4.8	4.8	4.7	4.7	4.6
பெற்றோலியம்	5.4	4.3	3.4	3.2	3.7
பிற	4.8	5.7	4.8	2.9	1.4
இறக்குமதித் தீர்வைகள்	13.5	12.3	11.0	10.9	12.9
உரிமக் கட்டணங்கள்	0.5	0.4	0.4	0.3	0.5
முத்திரை வரி/ சமூகப் பாதுகாப்பு அறவிடு	0.1	0.7	1.4	4.0	13.3
திறைசேரி உண்டியல்கள் மீதான வரிகள்/பற்று வரி	1.7	1.5	1.4	1.4	1.3
துறைமுக, விமானநிலைய அபிவிருத்தி அறவிடு/RIDL	3.3	4.9	5.6	5.9	6.0
ஏற்றுமதித் தீர்வை/ செஸ் வரி	1.3	1.4	3.4	3.9	-

மூலம்: இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஆண்டறிக்கை

ஊக்குவிப்புகள் மீதான பாதக தாக்கமொன்று ஏற்படுத்தப்படாத நிலையில் அவ்வருமான மட்டத்தை அடைய வாய்ப்புள்ளது. இலங்கை தொடர்பில் நோக்கும்போது இது தொடர்பான மற்றுமொரு சாதகமான காரணியும் உள்ளது. தற்போது அரசாங்கத்திற்குள்ள அரசியல் பலத்தைப் பயன்படுத்தி சரியான கொள்கை ஏற்பாடுகளும் முகாமைத்துவ சீர்திருத்தங்களும் அறிமுகப்படுத்தப்படுமாயின், அரசு வருமானத்திற்கு பாரியளவில் பங்களிப்புச் செய்யக்கூடிய பாரிய பொது தொழில்முயற்சிகள் இலங்கையில் உள்ளன. பல தசாப்த காலமாக கொள்கை ரீதியாக செயற்பாடற்றுக் கிடந்ததன் பயனாக இத்துறை தற்போது அரசு நிதியங்களுக்குச் சுவையாக உள்ளது. எனினும், சரியான முறையில் சீர்படுத்தும் நடவடிக்கைகளையும் அவசியமான உரிய முகாமைத்துவத்தையும் அறிமுகப்படுத்துவதன் மூலம் இக்கருத்திட்டங்களில் கணிசமானவற்றை நட்டமீட்டாத நிலைக்கு மாற்றக்கூடியதாக இருப்பதுடன், மற்றுஞ்சிலவற்றை இலாபமீட்டும் நிலைக்கு மாற்றக்கூடியதாக இருக்கும். இவ்விரு மாற்று வழிகளுக்கும் உட்படாதவை சிலவேளைகளில் மிகச் சொற்பமான அளவில் மாத்திரமே காணப்படலாம். அத்துடன், சகலருக்கும் நீண்டகால நன்மை ஏற்படும்படியாக அவற்றை ஒழிவுக்குட்படுத்தக்கூடியதாக இருக்கும். இவ்வாறாக நாட்டின் வருமான இயலானவை முன்னேற்றுவதற்குள்ள ஆற்றலும் உண்மையாகவே சேர்த்துக்கொள்ளக்கூடியதாகவுள்ள வருமானங்களின் அளவும் கோடிட்டுக்காட்டத்தக்கதாகும். இதனைச் சாதிக்கக்கூடியதாக அமையுமாயின், அரசாங்கத்தினால் நிறைவேற்ற பொறுப்பேற்கப்பட்டுள்ள பரந்த, மிகவும் உபாயமுறைசார்ந்த பொருளாதார செயற்பொறுப்புகளை சமூக-பொருளாதார அபிவிருத்தியைத் துரிதப்படுத்துவதற்கு குறிப்பிடத்தக்க பங்களிப்பைப் பெறக்கூடியதாக இருக்கும்.

### அபிவிருத்தியும் வரி விதிப்பில் கட்டமைப்புசார் மாற்றமும்

சந்தைப் பொருளாதாரம் குறித்த பணிச்சட்டத்தில் பொருளாதார வளர்ச்சி வரி வருமானங்களின் அமைப்பின் சில மாற்றங்களுக்கு வழிகோலுகிறது. அபிவிருத்தியின் தாழ்ந்த மட்டங்களில் வரிக் கட்டமைப்பு நேரில் வரி மீது ஒரேவிதமாக அமைவதன் மீது சார்புப்போக்கு காட்டும். நேரில் வரிகளுக்கிடையே பெரும்பாலும் பிரதான இடம் வகிப்பது, தேசிய தேச எல்லை ஊடாக இடமாற்றப்படும் பண்டங்களுக்காக விதிக்கப்படும் வரியாகும். 1990 க்கு முன்னர் இலங்கையில் நிலவிய வரி விதிப்புக் கோலத்தில் காணக்கிடைத்த நிலைமையின் தன்மையும் இதுவே. மொ. தே.உற்பத்தியில் வளர்ச்சியும் அதனுடன் இணைந்த நிறுவன ரீதியான மாற்றங்களும் சமமான வரி அறவிடும் அமைப்பும் மாற்றத்திற்கு உள்ளானபோதும், சில கோலங்கள் இன்றுக்கூட தொடர்ந்தும் இயங்கி வருகின்றன.

இலங்கையின் மொத்த அரசு வருமானத்தில் நூற்றுக்கு 88-90 சதவீதத்திற்கு இடைப்பட்ட அளவு வரிவிதிப்பின் ஊடாகவே கிடைக்கிறது. (அட்டவணை இல. 2) அரசாங்கத்தின் வரி வருமானத்தில் மிகப் பெரும் பகுதி நேரில் வரிகளை உள்ளடக்கியிருப்பதுடன், மொத்த வரிகளில் நான்கில் மூன்று பகுதியளவு அதன் மூலமே கிடைக்கிறது. (அட்டவணை இல. 3) சுதந்திரத்திற்குப் பிந்திய தொடக்க காலத்தில் இந்த நேரில் வரிகளிலிருந்து மிக அதிகமான பகுதி ஏற்றுமதி இறக்குமதிகளுக்கு இடையில் சமமாகப் பகிர்ந்துசென்ற சுங்கத் தீர்வைகளை உள்ளடக்கியிருந்தது. நேரில் வரிகளின் முழு மொத்தத்தின் அமைப்பு காலவோட்டத்தில் கோடிட்டுக்காட்டத்தக்க விதத்தில் மாற்றமடைந்தது. சுங்கத் தீர்வையும் வெளிநாட்டு வர்த்தகம் சார்ந்த வேறு வரிகளும் தற்காலத்தில்கூட எவ்விதத்திலும் கோடிட்டுக்காட்டத்தக்கவையாக இல்லாதிருப்பதுடன், மொத்த வரி வருமானத்தின் அடிப்படையில் நோக்கும்போது அவற்றுக்கு முன்பிருந்தது போன்றே முன்னுரிமை பெறவில்லை. 1993 இல் ஏற்றுமதித் தீர்வை வரிக் கட்டணங்கள் முற்றாக ஒழிக்கப்பட முன்னர் 1977 இன் பின்னர் அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட ஏற்றுமதி ஊக்குவிப்புக் கொள்கைகளுக்கு இணங்க ஏற்றுமதி வரியின் மீது தங்கியிருக்கும் நிலை குறைக்கப்பட்டது. வர்த்தக தாராண்மைப்படுத்தற் செயல்முறை இறக்குமதித் தீர்வை வரிக் கட்டணங்களைக் குறைக்க வழிகோலியதுடன், அவற்றுக்கு நிகராக இறக்குமதித் தீர்வை வரி வருமானமும் வீழ்ச்சியடைந்தது. இலங்கையின் தீர்வை வரிகள் நேரில் வரிகளிடையே நூற்றுக்கு சுமார் 10 சதவீத சூன்ய தீர்வை வரி மட்டத்தில் காணப்படுவதுடன், சுங்கத் தீர்வை வரிகளிலிருந்து விலக்களிப்பது தொடர்பில் முன்வைக்கப்பட்டுள்ள திட்டங்களும் உள்ளன. அதற்கு மேலதிகமாக, நான்கு முன்னுரிமை வர்த்தக உடன்படிக்கைகள் காரணமாக வருமான வரி பெருமளவுக்கு வீணடிக்கப்பட வாய்ப்பளிக்கப்பட்டிருந்தது.

ஆசிய-பசுபிக் வர்த்தக உடன்படிக்கை (APTA), இந்திய-இலங்கை சுதந்திர வர்த்தக உடன்படிக்கை (ISFTA), பாகிஸ்தான்-இலங்கை சுதந்திர வர்த்தக உடன்படிக்கை (PSFTA), தெற்காசிய முன்னுரிமை வர்த்தகப் பரப்பு SAPTA/சார்க் சுதந்திர வர்த்தகப் பரப்பு (SAFTA) ஆகியவையே குறித்த வர்த்தக உடன்படிக்கைகளாகும். இவ்வணைத்து வர்த்தக உடன்படிக்கைகளும் மொத்த வரி வருமானத்தில் குறிப்பிடத்தக்க வெளிநாட்டு வர்த்தக வரித் தொகையின் வீழ்ச்சிக்குக் காரணமாக அமைந்துள்ளது. இன்று நேரில் வரி முறையின் கீழ் முக்கிய இடம்வகிப்பது பெறுமதிசேர் வரியும் (VAT) உள்நாட்டுப் பொருள் வரியுமாகும். 2009 இல் இவ்விரு வகையான வரிகள் மூலம் மொத்த நேரில் வரி வருமானத்தில் முறையே நூற்றுக்கு 36 சதவீதமும், 20 சதவீதமும் ஈட்டப்பட்டுள்ளன. இக்கோலம் பொருளாதார அபிவிருத்திக்கு இசைவானதாக ஒப்பீட்டு ரீதியில் முக்கியத்துவம் வாய்ந்த நேரடி வரி விதிப்பு முறை முன்னேற்றப்படும் வரை தொடர்ந்திருக்க வாய்ப்புள்ளது.

உலகின் அநேகமான முன்னேறிய நாடுகளில் வரி வருமானத்தில் பெரும் பகுதி கிடைப்பது, நேரடி வரியின் மூலமே. அதிலும் கூடியளவு வருமான வரியின் மூலம் கிடைக்கிறது. ஆள்சார், கூட்டு வருமான வரியும் வட்டியின் பேரில் விதிக்கப்படும் வருமான வரியும் அடங்கிய நேர் வரி வருமானம் 1990 இன் பின் எதிர்பாராத வகையில் சரியான முறையில் அதிகரித்தது. நேரில் வரிகளுக்கு ஒப்பீடாக நேர் வரியின் அளவு படிப்படியாக அதிகரித்துச் செல்வதன் காரணமாக 1990 இல் நூற்றுக்கு 12 சதவீதமாகக் காணப்பட்ட அது 2009 அளவில் நூற்றுக்கு 23 சதவீதம் வரை அதிகரித்தது. (அட்டவணை இல. 3) நேர் வரிகளின் ஒப்பீட்டளவு தொடர்ந்தும் அதிகரிப்பதைப் பொறுத்து எதிர்கால வரி வருமான மிதப்பாற்றல் கோடிட்டுக்காட்டத்தக்கதாக இருக்கும். தனிப்பட்ட மற்றும் கூட்டு வருமானங்கள் அதிகரிப்பதன் மூலமும் பொருளாதார அபிவிருத்தியை ஏற்படுத்துவதன் மூலமும் பொருளாதார வரி இயலானவை



விரிவடையச் செய்யலாம். வரிக் கொள்கை, வரி நிருவாகம் ஆகிய துறைகளில் அரசாங்கத் தலையீட்டின்றி இடம்பெறும் பொருளாதார அபிவிருத்தியினால் இவ்வாறு விரிவாக்கமடையும் வரி இயலனவிலிருந்து பயனுறுதிவாய்ந்த முறையில் பயன்களைப் பெற்றுக்கொள்ளும் வாய்ப்பு அரசாங்கத்திற்கு இருப்பது கடினமானதாக இருக்கும். இன்றும் கூட இயலனவு போதியளவில் பயன்படுத்தப்படவில்லை. அவ்வாறே, அவசியமான திருத்தங்கள் மேற்கொள்ளப்படாவிடில், எதிர்காலத்தில் இடம்பெறும் வருமான வளர்ச்சியில் ஏற்படுத்தப்படும் வரி இயலனவின் அதிகரிப்பை போதியளவில் பயன்படுத்திக்கொள்ளாமையே தொடர்ந்தும் இடம்பெறலாம். வரிக் கொள்கையும் வரி நிருவாகமும் பற்றிய திருத்தங்களை மேற்கொள்வதற்கு அவசியப்படுவது ஒருகோணத்தில் வரிசெலுத்த வேண்டியவர்களும் நிறுவனங்களும் தன்னிச்சையாக அதற்கு இசைவு தெரிவிப்பதை முன்னேற்றுவதும், கைக்குக் கை வினைப்படுத்தும் பொறிமுறைகளின் பயனுறுதியையும் வினைத்திறனையும் அதிகரிப்பதன் மூலம் வரி செலுத்தத் தவறுவதையும் நழுவிச்செல்வதையும் தடுப்பதற்கே. இலங்கையில் வரி சேகரிக்கும் அதிகாரிகளின் இயலனவு இன்று வரையறுக்கப்பட்டதாக இருப்பதுடன், அதனை முன்னேற்றும் பொருட்டு இந்நிறுவனங்களினுள் நவீன தொழில்நுட்பத்தை ஊட்டுவதுடன் நிறுவன மற்றும் முகாமைத்துவ நிலைமைகளை முன்னேற்ற வேண்டியுள்ளது.

## வரி விதிப்பும் முதலீட்டு ஊக்குவிப்பும்

பொளதிக மற்றும் மனித மூலதனத்தை உள்ளடக்கும் மூலதன உருவாக்கத்திற்கான பொருளாதார அபிவிருத்தி தொடர்பில் இடம்பெறும் தீர்வுகட்டமான செயற்பொறுப்பு குறித்து விவாதத்திற்கு இடமில்லை. இலங்கை சுதந்திரமடைந்த பின் கடந்துசென்ற காலம் முழுவதிலும் மூலதன உருவாக்கத்தை ஊக்குவிப்பதற்காகத் தெரிவுசெய்யப்பட்ட அரசாங்கங்களினால் பல்வேறு விதமான ஊக்குவிப்புப் பக்கேஜ்கள் முன்வைக்கப்பட்டன. முன்பள்ளியில் தொடங்கி பல்கலைக்கழகக் கல்வி வரை இலவசக் கல்வி வழங்குதல், பட்டப்பயிலுநர்களுக்கும் பட்டதாரிகளுக்கும் புலமைப்பரிசில் மற்றும் உதவிப்பணம் வழங்கும் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை ஏற்படுத்துதல், பட்டதாரிகள் சார்பாக வெளிநாட்டுப் பல்கலைக்கழகக் கல்விக்கு அவசியமான உதவிப்பணங்களில் ஒருபகுதியை வழங்குதல், தொழில்நுட்பக் கல்வி முறைமையொன்றைப் பேணிச்செல்லல், பலதரப்பட்ட ஆராய்ச்சி நிறுவனங்களுக்கு உதவி வழங்கல் முதலிய பொருளாதார அபிவிருத்திக்கான மனித மூலதன உருவாக்கத்திற்கு அவசியமான ஊக்குவிப்பை உருவாக்கி பேணிச் செல்லும் பொருட்டு ஏற்படுத்தப்பட்டவற்றுடன் இணைந்துள்ள கூறுகளில் சிலவாகும். மனித மூலதனத்தில் முதலீடுசெய்வதற்கு அவசியமான உதவி நடவடிக்கைகளும்

ஊக்குவிப்புகளும் பற்றிய கட்டமைப்பின் முக்கியத்துவம் ஏற்றுக்கொள்ளப்படுவதுடன், முகவரியில் இப்பகுதியினால் கவனம் செலுத்தப்படுவது, பொளதிக மூலதனத்தை தனியார்துறை முதலீடுகளில் ஈடுபடுத்தும் பொருட்டு இருக்கின்ற ஊக்குவிப்புகளின் கட்டமைப்பைப் பேணிச்செல்வது குறித்த விடயத்தின் மீது மாத்திரமே.

அரசாங்கத்தினால் வழங்கப்பட்ட பஸ்தோற்றப்பாடுடைய ஊக்குவிப்புப் பணிச்சட்டகம் சிலவேளைகளில் பொதுவாக ஒட்டு மொத்த பொருளாதாரம் தொடர்பிலும் சிலவேளைகளில் முன்னணிக் கூறுகளும் தொடர்பான முன்னுரிமையாகவும் ஈடுபடுத்திக்கொள்ள இலங்கையில் வாய்ப்பு ஏற்படுத்தப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பில் எடுக்கப்பட்ட பொதுவான நடவடிக்கைகள் மத்தியில் உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை அபிவிருத்திசெய்யும் பொருட்டு அரசாங்க முதலீடுகளுக்கும் உற்பத்திக் கிரயத்திற்கு மானியம் வழங்கல், அபிவிருத்தி நிதி நிறுவனங்களை நிறுவுதல், அரசாங்கத்தினால் கொடையளிக்கப்பட்ட ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகள், தீர்வை வரிகள் தொடர்பிலான நேரில் வரி மூலமும் ஏனைய நடவடிக்கைகள் மூலமும் இறக்குமதிகளைப் பாதுகாத்தல், முதலீட்டு ஊக்குவிப்பு நிறுவனங்களை முன்னேற்றுதல், வரி மீதமைந்த பல்வேறுபட்ட ஊக்குவிப்புகள் முதலியன உட்படுத்தப்பட்டிருந்தன. பல்வேறு காலப்பிரிவுகளில் இவ்வூக்குவிப்பின் மூலம் இறக்குமதிப் பதிலீடு அல்லது ஏற்றுமதி ஊக்குவிப்பின் மீது சார்பானதாக அமைந்த பல்வேறு பொருளாதார நடவடிக்கைகள் ஊக்குவிக்கப்பட்டன. கமத்தொழில் மற்றும் கடற்றொழில், உற்பத்திக் கைத்தொழில், வீடமைப்பும் சுற்றுலாத்துறையும், தகவல் தொழில்நுட்பம் முதலியன அடங்கிய பல்வேறு சேவைகளுக்குரிய பொது அல்லது முன்னுரிமை முதலீடுகளை ஊக்குவிப்பது அமுலில் இருந்தது. எவ்வாறாயினும், வரி மன்னிப்பும், வரி விடுதலையும் போன்றே, உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களம், சுங்கம், முதலீட்டுச் சபைச் சட்டங்களின் கீழ் வழங்கப்பட்ட பல்வேறு விதமான வரி நன்மைகளுக்குமுரிய முதலீட்டு ஊக்குவிப்பு தொடர்பாகவும் இக்கட்டுரை கவனம் செலுத்துகிறது. 1977 கொள்கை மறுசீரமைப்புகளின் பின்னர் நாட்டில் நேரடி வெளிநாட்டு முதலீடுகளை ஊக்குவிக்கும் பொருட்டு பரந்தளவில் கையாளப்பட்ட முக்கிய முதலீட்டு ஊக்குவிப்பாக இருப்பது, வரிச்சலுகை மூலம் வழங்கப்பட்ட ஊக்குவிப்புகளாகும். 1978க்கு முன்பிருந்த வெளிநாட்டு முதலீட்டு மதியுரைக் குழு (FIAC), 1978-92 இடைப்பட்ட கொழும்பு பெரும்பாக பொருளாதார ஆணைக்குழு (GCEC), போன்றே, 1992 இன் பின் நிலவிய முதலீடுகள் பெருகி வருவதை ஊக்குவிக்கும் பொருட்டு வெளியிடப்பட்ட ஊக்குவிப்புத் திட்டங்களில் பல்வேறு விதமான வரிச்சலுகை மூலம் வழங்கப்பட்ட ஊக்குவிப்புகள் கோடிட்டுக் காட்டத்தக்க ஓரங்கமமாக விளங்கியது. கொழும்பிலிருந்து தொலைதூரத்தில் அமைந்திருக்கும் கிராமப்புறங்களிலுள்ள நவீன கைத்தொழில்களை ஊக்குவிக்கும் பொருட்டு கையாளப்பட்ட ஊக்குவிப்புகளில்

முன்னணி வகித்தது வரி ஊக்குவிப்புகளாகும். அதற்கு உதாரணமாக, 1990 களின் முதலரைப் பாகத்தில் ஏற்படுத்தப்பட்ட 200 ஆடைத் தொழிற்துறை சாலைகள் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தைக் குறிப்பிடலாம்.

பொதுவாக, தனிப்பட்ட முதலீடுகளையும் குறிப்பாக வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகளையும் ஊக்குவிப்பதற்கான வரி விடுதலைகளினதும் வரி மன்னிப்புகளினதும் பயனுறுதிவாய்ந்த தன்மை குறித்து வெளியிடப்பட்ட கருத்துக்கள் பலதரப்பட்டவையாகும். இன்றைய உலகமயமாக்கல் சூழலில் தேசிய தேச எல்லைகளைக் கடந்து தமது தொழில்முயற்சிகளை இடத்திற்கிடம் மாற்றும் பல்தேசியக் கம்பனிகளைக் கவர்வதற்கு பெரு முயற்சி எடுத்துக்கொள்ளும் நாடுகளிடையே போட்டிநிலை நிலவுகிறது. கீழ் மட்டத்திலான வரி வீதங்கள், வரி மன்னிப்பு, மூலதனச் சொத்துக்களுக்கான செலவுகளின் பேரில் மிகத் துரிதமான வரிக் கொடுப்பனவுகள், மானியங்கள், ஒழுங்குவிதிகளைத் தளர்த்துதல், நிறுத்திவைத்தல் வரியின்மை முதலிய இப்பல்தேசியக் கம்பனிகளை வென்றெடுக்கும் பொருட்டு தொடர்புபட்ட வரிகள் மீதமைந்த போட்டிநிலையில் செயற்பொறுப்பை நிறைவேற்றும். ஊழல் மோசடியும் இங்கு செயற்பொறுப்பொன்றை ஆற்றும். வரி செலுத்துவதிலிருந்து நழுவுவதிலும் வரி செலுத்தாதிருப்பதிலும் கம்பனிகள் ஈடுபடுவதுடன், பல்வேறு நாடுகளால் ஏற்பாடு செய்யப்பட்டுள்ள வரிகளிலிருந்து விடுபட்டிருக்கும் முறைகள் மூலம், அவ்வாறான விடுவிப்புகள் ஏற்பாடுசெய்யப்படாதுள்ள நாடுகளுக்கு பிரச்சினைகளைக் கிளப்பிவிடும். எவ்வாறாயினும், கண்கூடான தன்மை மீதமைந்த குறித்த உலகளாவிய ஆவணங்களிலும் கொள்கைவகுப்பாளர்களின் வட்டங்களிலும் காணப்படும் கருத்துக்கள் மிகவும் சார்பானதாக இருப்பினும் முதலீட்டு ஊக்குவிப்பு பக்கேஜினுள் வரி மன்னிப்பையும் வரி விடுதலையையும் தீர்மானகரமான பெறுமானம் கொண்ட காரணிகள் அல்லாதவையாகக் கருதுவதற்கே, உண்மையில், 2009 க்கு முன்பு காணப்பட்ட முதலீட்டுக்கு அந்தளவு சாதகமானதல்லாத சூழலில் இலங்கைக்குப் பெருகிவரும் வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகளின் அளவை அவ்வாறு கவர்வதற்கு இவ்வரிச் சலுகைகள் குறித்ததொரு வகிபாகத்தை நிறைவேற்றி இருக்கலாம். எனினும், ஆசியாவின் சில அயல் நாடுகளின் ஒப்பீட்டு நோக்குப்போது, கவர்ச்சிகரமான வரிச் சலுகைகள் மூலம் ஊக்குவிப்புகள் காணப்பட்டபோதும், வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகள் கிடைக்கின்ற ஓரிடம் என்ற வகையில் இலங்கையின் நடவடிக்கைகள் ஓரளவு பலவீனமான மட்டத்தில் இருந்துள்ளன.

அதற்கு மேலதிகமாக, வரி மன்னிப்பையும், வரி விடுதலையையும் பரவலாகப் பயன்படுத்திக்கொள்வது, 1990 ஆம் ஆண்டு முதல் அரசாங்க வருமானத்திலான வீழ்ச்சியின் மீது பாதுகாமான முறையில் பாதிப்புச் செலுத்தியுள்ளது. மொத்தத் தேசிய உற்பத்தியின் சதவீதப்படி இவ்வீழ்ச்சியின் மூலம் ஏற்படுத்தப்பட்ட

அபிவிருத்திப் பிரச்சினைகள் கோடிட்டுக்காட்டத்தக்கவையாக இருந்தன. வரி மன்னிப்பும் வரி விடுதலையும் பரவலாகக் கையாளப்படுவது இவ்வாறு அரசு வருமானம் வீழ்ச்சியடைவதில் கோடிட்டுக்காட்டத்தக்க காரணியாக அமைந்ததன் காரணமாக, கடந்த காலத்தில் நிலவிய முதலீடுகளை ஊக்குவிப்பதற்கு அந்தளவு சாதகமற்ற ஒரு குழுவில் அடைந்த ஏதாவது நன்மைகளை வருமான வீழ்ச்சியினால் ஏற்பட்ட தீய விளைவுகளுடன் ஒன்றாக ஒப்பிட்டு நோக்க வேண்டியுள்ளது.

2010 நவம்பர் மாதம் 19 ஆந் திகதி பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட 2011 வரவுசெலவுத்திட்ட உரையில் எடுத்துக்கூறப்பட்டவாறு, இன்றளவில் கொள்கைகள் பற்றிய புதுப்பாதையொன்றில் அடியெடுத்து வைக்கப்படுவதை காண முடிகிறது. அவ்வுரையில் 'அதிக வரிச் சலுகை வழங்குவதன் மூலம் அடுத்தடுத்து ஆட்சிக்குவந்த அரசாங்கங்கள் மேற்கொண்டுள்ளவற்றை தான் அனுமதிக்கவில்லை எனத் தெரிவித்து ஜனாதிபதி அவர்கள் பின்வரும் கொள்கைகள் குறித்த புதிய சிந்தனையை முன்வைத்தார். முதலீடுகளைத் தளர்த்தும் பொருட்டு எமது முதலீட்டு ஊக்குவிப்பு உபாயமுறையாக இருக்கவேண்டியது, திறன்கள்கொண்ட உழைப்பாளர் சேனையொன்று, அரசியல் உறுதிப்பாடு, குறைந்த மட்டத்திலான வரி முறையொன்று, வினைத்திறான அரசாங்க நிறுவனங்கள் ஆகிய விடயங்களே.<sup>3</sup> அதன்படி நோக்குமபோது எதிர்காலத்தில் வரி விதிப்பு தொடர்பில் ஊக்குவிப்பு முறையில் கட்டாயமாக இருக்கவேண்டிய ஓரங்கமாக இருப்பது, அடிப்படையில் குறைந்த மட்டத்திலான ஒரு வரி முறையாகும்.

## வரி விதிப்பின் ஊடாக சந்தைச் சக்திகளை நெறிப்படுத்துதல்

பல்வேறு காலகட்டங்களில் சகல நாடுகளிலும் அரசிறைக் கொள்கையானது உற்பத்திச் செயற்பாட்டை விஸ்தரிப்பது குறித்த துறைகளுக்கும் பிரதேச மாதிரிகளுக்கும் ஏற்புடைய பாதிப்புக்களை ஏற்படுத்தவே கையாளப்பட்டுள்ளது. இலங்கையும் இதற்கு விதிவிலக்கல்ல. இங்கு அரசிறைக் கொள்கை என்பதால் ஒருகோணத்தில் உணர்த்தப்படுகிறது, அரசாங்க செலவினங்களும் மாற்றல்களும் தொடர்பான செயற்பாடும் மறுகோணத்தில் வரி விதிப்புக்காக முன்னெடுக்கப்படும் நடவடிக்கைகளும். 'பிந்திய அபிவிருத்தி' எனக் குறிப்பிடப்படும் செயன்முறையில் உலகின் அனைத்து நாடுகளும் தீர்வை வரிகளையும் வெளிநாட்டு வர்த்தகத்திலிருந்து கிடைக்கும் வேறு வரிகளையும் எழுச்சியடைந்துவரும் உள்ளூர் பொருளாதாரச் செயற்பாடுகளுக்குப் பாதுகாப்பளிக்க கையாளப்படுகிறது. அதன்படி, மிகவும் அபிவிருத்தியடைந்த நாடுகளிலிருந்து உள்ளாட்டு உற்பத்திகளுக்கு எழும் போட்டிநிலை வரையறுக்கப்பட்டு நிருவகிக்கப்படுகிறது. பல்வேறு இறக்குமதிப்

பண்டங்களின் தொகுதிகளிலிருந்து அறவிடப்படும் வெளிநாட்டு வர்த்தகத் தீர்வைகளை முன்னுரிமை அடிப்படையிலும் பல்வேறு விதமாகவும் கையாள்வதே இங்கு பின்பற்றப்படும் முறையாகும். சிசுப் பருவத்திலுள்ள அனைத்து நாடுகளும் வரலாற்று ரீதியாக இம்முறையைக் கையாண்டுள்ளன. அபிவிருத்தியடைந்த, அபிவிருத்தியடைந்துவரும் ஆகிய இரு வகையைச் சேர்ந்த நாடுகளினாலும் அபிவிருத்தியின் சகல ஆரம்ப கட்டங்களிலும் கமத்தொழில் மற்றும் கைத்தொழில்துறை தொடர்பில் இறக்குமதிப் பதிலீடுகளை பரந்தளவில் கையாண்டுள்ளன. அவ்வாறான இறக்குமதிப் பதிலீடுகள் குறித்த உபாயமுறைகளில் ஓரங்கமாக இருப்பது, உள்ளாட்டு உற்பத்திகளை போட்டிகரமான இறக்குமதிகளிலிருந்து பாதுகாத்துக்கொள்வதாகும். வரையறுத்த காலப்பிரிவுகளின் கீழ் முன்னுரிமை அடிப்படையில் பயன்படுத்தி உள்ளாட்டுக் கைத்தொழிலின் விளைவுப்பெருக்க வளர்ச்சிகளுடன் மேற்பார்வையுடன் நெறிப்படுத்தப்படும்போது, இறக்குமதிப் பதிலீடுகள் அநேக நாடுகளில் வெற்றிகரமான அபிவிருத்தி உபாயமுறையொன்றாக மாறியுள்ளன.

சுதந்திரத்தை அடுத்த முதல் தசாப்த காலமளவில் வரலாற்று ரீதியாக இலங்கையிலும் உணவுப் பயிர்கள் தொடர்பில் பிரதானமாக நெற்செய்கை தொடர்பில் இறக்குமதிப் பதிலீட்டுச் செயன்முறை அமுலில் இருந்தது. அரசாங்கத்தின் நடைமுறை மற்றும் மூலதனச் செலவினங்களும் உதவுதொகைகள் வடிவிலான மாற்றல்களும் இங்கு பரந்தளவில் கையாளப்பட்ட அரசிறைக் கொள்கை முறைகளாகும். தீர்வை வரி ஏற்பாடுகள் எழுச்சிபெற்றுவரும் உள்ளூர் கைத்தொழில்களைப் பாதுகாக்கும் பொருட்டு பரந்தளவில் கையாளப்பட்டது, 1960 இன் பின்னைய உற்பத்திகளுக்கான இறக்குமதிப் பதிலீட்டுக்கொள்கையின் முழுதமளாவிய பெறுபேறுகளையும் ஊக்கமிகழக்கச் செய்யத்தக்கவையாக இருந்ததுடன், அதனைத்தொடர்ந்து இடம்பெற்ற கைத்தொழில் மற்றும் தொழில் முயற்சி வளர்ச்சிக்கான அடிப்படையொன்றை வழங்குவது குறித்து கருத்திற்கொள்ளும்போது பல்வகைப்படுத்துகை குறித்த பொருளாதாரச் செயன்முறையின் தொடக்க கட்டங்களில் அதன் மூலம் வழங்கப்பட்ட பங்களிப்பைக் குறைத்து மதிப்பிடுவதற்கில்லை.

1977 இற்குப் பிந்திய மூன்று தசாப்த காலமாக செயல்வலுவிருந்த சந்தைச் சார்புப் போக்குவைய அனுபவங்கள் இன்று அமுலிலுள்ள கொள்கைச் சிந்தனையின் மீது பாதிப்புச் செலுத்தியுள்ளது. இங்கு ஏற்றுமதி சார்பான பொருளாதார நடவடிக்கைகள் பெருமளவுக்கு மதிக்கப்பட்டுள்ளது, அபிவிருத்தியின் வெற்றிநிலை பெரும்பாலும் அவற்றின் மீது தங்கியிருப்பதாகக் கருதப்பட்டதன் மூலமே. கொள்கை சார்ந்த தற்கால சிந்தனை மீது 1960களிலும் 1970 களிலும் கைத்தொழில்மயமாக்கலின் இறக்குமதிப்

பதிலீட்டுச் செயன்முறையினால் இந்நாடு அடைந்த விரும்பத்தகாத அனுபவங்களும் குறிப்பிடத்தக்களவில் தாக்கம் செலுத்தியுள்ளன. உலகமயமாக்கலின் நெருக்குதல்களும் உலகின் வர்த்தகத்தை ஊக்குவிக்கும் உலக வர்த்தக அமைப்பு (WTO), சர்வதேச நாணய நிதியம் (IMF). உலக வங்கி ஆகிய சர்வதேச நிறுவனங்களின் கொள்கைகளிலிருந்து எழுகின்ற அழுத்தங்களும் மிகவும் தாக்கமானவையாகும். சில முக்கிய வர்த்தகப் பங்காளர்களுடன் கைச்சாத்திடப்பட்டுள்ள வர்த்தக உடன்படிக்கைகளும், பாதுகாப்பான தீர்வைவரிக் கொள்கைகளை ஏற்படுத்துவதற்கு எதிர்த்துச் செயலாற்றுகின்றன. வெளிநாட்டு வர்த்தகத்தின் மூலம் கிடைக்கும் வரிகள் சிலவேளைகளில் போட்டிகரமான நிறுவனங்களிலிருந்து உள்ளாட்டுக் கைத்தொழில்களைப் பாதுகாப்பதற்காகக் கையாளப்படுவது பற்றிய காரணிகளைக் காணக்கூடியதாக இருந்தபோதும், தற்காலத்தில் அது பொதுவான வரவேற்பைப் பெற்றுள்ள ஒரு விடயமன்று.

கடந்த ஐந்தாண்டு காலத்துள் நெல், வெங்காயம், உருளைக்கிழங்கு முதலான உள்ளூர்ச் சந்தைக்குச் சார்பானதாகவுள்ள உணவுப் பயிர்களைப் பாதுகாக்கவும் அவற்றின் செய்கையை ஊக்குவிக்கவும் வெளிநாட்டு வர்த்தக வரியைப் பயன்படுத்தி சந்தர்ப்பங்கள் குறித்த அநேகமான உதாரணங்கள் உள்ளன. நாட்டில் அறுவடைசெய்யும் காலத்தில் போட்டிகரமான இறக்குமதிகளின் தீர்வை வரி அதிகரிக்கப்பட்டது. உள்ளாட்டு உற்பத்திகளில் பற்றாக்குறை நிலவிய சமயங்களில் உள்ளூர் சந்தை விலைகள் பாரியளவில் அதிகரிக்கின்றபோது தீர்வை வரிகள் குறைக்கப்பட்டன. உள்ளாட்டுப் பயிர் உற்பத்தியாளர்களுக்கு தமது உற்பத்திகளை நியாயமான, நிலையான விலையொன்றைப் பேணிச்செல்ல வாய்ப்பளிப்பதே வெளிநாட்டு வர்த்தக வரியை அவ்வாறு பேணியதன் நோக்கமாக இருந்தது. வரியைக் கையாள்வதற்குப் புழம்பாக வேறு நடவடிக்கைகள் மூலம் அதற்கு நிறைய உந்துதல்கள் அளிக்கப்பட்டதுடன், அவை சிலவேளைகளில் தீர்வை வரி தொடர்பில் பின்பற்றப்பட்ட நடவடிக்கைகளை விட முக்கியமானவையாக இருந்தன. இச்சகல நடவடிக்கைகள் மூலம் ஏற்றுமதிக்காகக் கையாளப்படாத கமத்தொழில் பயிர் உற்பத்திகளை உள்ளூரில் உற்பத்தி செய்வதை முன்னேற்ற அரசாங்கத்தால் முடிந்ததுடன், கமக்காரர்கள் மற்றும் அந்நடவடிக்கைகள் சார்ந்த ஏனையவர்களின் வருமானமும் அதிகரித்தது. இப்பயிர்ச் செய்கை இலாபகரமான ஒன்றாக மாறியபோது அவர்கள் ஒருங்கிணைந்த கமத்தொழில்-வியாபாரங்கள் மீது கரிசனைகொண்டு அதன் மீது கவனம் செலுத்தலாயினர். இக்காலகட்டத்தில் உள்ளூர்ச் சந்தை-சார்பான பயிர்களை ஒருங்கிணைந்த கமத்தொழில் வியாபாரங்கள் பாரியளவில் பயிரிடுவது பரம்பலடையும் சந்தர்ப்பங்களையும் அவதானிக்க முடிந்தது.

வரிகளை அதையொத்த வேறு நோக்கங்களை எய்தும் பொருட்டு பயன்படுத்திக்கொள்ளும் ஆற்றல் இருப்பதுடன், அவ்வாறுசெய்திருந்த சந்தர்ப்பங்களும் காணப்பட்டன. பல்வேறு காலகட்டங்களில் பொருளாதாரத்தின் பல்வேறு துறைகள் அரசாங்கத்தின் கொள்கைப்படி முன்னுரிமைத் துறைகளாக மாறியுள்ளன. அவ்வாறான முன்னுரிமைத் துறைகளை ஊக்குவிக்கும்பொருட்டு பரவலாகக் கையாளப்படும் ஒரு முறையாக இருப்பது, மிகவும் ஊக்குவிக்கக்கூடிய விதமாக வரிச் சலுகை வழங்குவதே. இனங்காணப்பட்ட துறைகளை ஊக்குவிக்கும் பொருட்டு பல்வேறு மட்டங்களில் வரி விதிப்பது பற்றிய ஏராளமான உதாரணங்களை 2011 வரவு செலவுத்திட்ட உரையிலிருந்து மேற்கொள்ள காட்டலாம்.

ஏற்றுமதியை ஊக்குவிக்கும் நோக்கில் ஏற்றுமதிப் பண்டங்களை உற்பத்திசெய்வதில் ஈடுபட்டுள்ள கம்பனிகளிடமிருந்து அறவிடப்படும் வரியின் அளவு பொதுவான ஒருங்கிணைந்த (கம்பனிகளிலிருந்து அறவிடப்படும்) வரி அளவை விடக் குறைந்த மட்டத்தில் பேணப்பட்டுள்ளது. அவ்வாறே, சுற்றுலாத்துறை போன்ற முன்னுரிமைத் துறைகளில் ஈடுபட்டுள்ள கம்பனிகளிடமிருந்தும் சலுகை வரி வீதமே அறவிடப்படுகிறது. ஐந்தாண்டுகள் செல்லும் வரை கடற்றொழில் வருமானங்களுக்கு வரி விலக்களிக்கப்பட்டுள்ளது. பச்சையாகவும் அரைகுறையாகவும் தயார்செய்யப்பட்ட பண்டங்களிலிருந்து செஸ் வரி அறவிடப்படுவதுடன், முடிவுப்பொருள் ஏற்றுமதிக்கு மாத்திரம் இவ்வரியிலிருந்து விலக்களிக்கப்பட்டுள்ளது. 'பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட ஏற்றுமதிகளை ஊக்குவிப்பது' இதன் நோக்கமாகும். உபாயமுறை முதலீடுகள் சட்டம் மற்றும் வருமான வரிச் சட்டத்தின் கீழ், பாரிய 'உபாயமுறை' முதலீடுகளுக்கும் இலக்கிட்ட முன்னுரிமைத் துறைகளுக்கும் விசேட வரி ஊக்குவிப்பு வழங்கப்பட்டுள்ளது. உள்நாட்டு தொழில்முயற்சியாளர்களுக்கு உலகளாவிய மட்டத்தில் முன்னேறிய தொழில்நுட்பத்தில் பிரவேசிக்கக்கூடியவாறு இயந்திரங்களும் உபகரணங்களும் மூலப்பொருள்களும் மீது அறவிடப்படும் தீர்வை வரியும் ஏனைய வரிகளும் குறைக்கப்பட்டுள்ளன. துரித பொருளாதார அபிவிருத்திக்கு அவசியமான ஒரு குழுவை உருவாக்கும் நோக்குடன் 2011 வரவு செலவுத் திட்ட உரையில் சந்தை ஆதிக்க சக்திகளுக்கு வழிகாட்டுவதை நோக்காகக்கொண்ட வரி அறவிடுவது குறித்து அவ்வாறான ஏராளமான உதாரணங்களைக் காணலாம். இலங்கையின் அரசிறை முகாமைத்தவம் பற்றிய கடந்தகால அனுபவங்களின் ஊடாக பொருளாதாரத்தில் முன்னுரிமை அளிக்கப்படவேண்டிய நடவடிக்கைகளை ஊக்குவிப்பதற்கும், முன்னுரிமை உரித்தாகாத நடவடிக்கைகளை ஊக்கம் தளர்ச்சியையும் பல்வேறு வரி அளவுகளைப் பயன்படுத்திக்கொண்ட விதம் குறித்து அதற்கு நிகரான பல்வேறு சந்தர்ப்பங்களையும் குறிப்பிடலாம். கடந்த காலத்தில் எடுக்கப்பட்ட சகல நடவடிக்கைகளும் மூலம் எதிர்பார்க்கப்பட்டவாறு சாதகமான

பெறுபேறுகள் அடையப்பெறவில்லை என்பதுடன், சந்தை சக்திகளை நெறிப்படுத்தும் பொருட்டு அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட வரி முறைகளின் பெறுபேறுகளும் கலப்பானவையாகும். எனினும், ஒரு நாட்டின் பொருளாதார அபிவிருத்திச் செயல்முறை மீது அழுத்தம் பிரயோகிப்பதற்கு கொள்கை வகுப்பாளர்கள் வசமுள்ள ஆயுதக் கிடங்கிலுள்ள ஓர் ஆயுதமாக பல்வேறு மட்டங்களிலான வரிகளை அறவிடுவதை உலகின் அனைத்து நாடுகளிலும் தொடர்ந்தும் காணக்கூடியதாக இருக்கும்.

சந்தைச் சக்திகளினால் உருவாக்கப்படும் வருமானங்கள் பகிர்ந்துசெல்லும் பாணிகளை சீர்செய்யும் பொருட்டு வரி அறவிடுவது உலகின் அனைத்து நாடுகளிலும் கையாளப்படுவதாகும். சமூக ஜனநாயக சம்பிரதாயங்கள் நீண்ட காலமாக பயன்பாட்டிலுள்ள ஒரு நாடு என்ற ரீதியில் இலங்கை படிமுறையான வருமான வரி முறைகளைப் பேணிச் சென்றுள்ளதுடன், சிலவேளைகளில் அத்தகைய படிமுறையின் உச்ச கட்டத்தை 1970 களின் முதலரைப் பாகத்தில் காணக்கூடியதாக இருந்தது. நாட்டின் வருமானம் குறித்த ஏற்றத்தாழ்வு மட்டம் குறித்த படிமுறையில் விழ்ச்சியொன்று 1973 வரை கட்டிக்காட்டப்பட்டது. ஒருசேர சமமாக்கும் இப்போக்கின் பின்னணியிலிருந்து ஒரு முக்கிய காரணியெனில், படிவரிசை வருமான வரி அறவிடுவதாக இருந்தபோதும் 1977 இன் பின் சுதந்திர சந்தைக் காலகட்டத்தில் இம்முறை வழக்கொழிந்தது.

சிலவேளைகளில் அச்சமூக ஜனநாயக சம்பிரதாயத்தின் ஓரங்கமென்ற வகையில் பொருளாதாரத்தின் மிகவும் பலவீனமான உற்பத்தித் துறைகளுக்கு சாதகமான வரி முறையொன்றும் அமுலில் இருந்தது. எவ்வாறப்பதித் துறைக்குள் உள்ளடக்கப்படுகிறது என்பதைக் கவனியாமல் சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவு தொழில்முயற்சிகளையும் சுயதொழில்வாய்ப்பு நடவடிக்கைகளையும் ஊக்குவிக்கும் கொள்கையொன்று பல ஆண்டுகாலமாக இலங்கையில் அமுலில் இருந்து வந்துள்ளது. இந்நோக்கங்களை எய்தும் பொருட்டு அநேகமான கொள்கைசார் நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன. அரசிறை நிறுவனங்கள் மூலம் அல்லது மத்திய வங்கியின் மீள்நிதியிடல் திட்டங்கள் மூலம் இலாபகரமான கடன் வழங்கல், தொழில்நுட்ப உதவிகள், சந்தை மேம்படுத்தல் நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் முதலியவை அவற்றிடையே காணப்பட்டன. சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவு தொழில்முயற்சிகளையும் சுயதொழில்வாய்ப்பு நடவடிக்கைகளையும் ஊக்குவிக்கும் நோக்குடன் அரசு நிதியீட்டத்துடன் கூடிய அவ்வாறான நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள், இலக்கிட்ட அரசு செலவினங்களுடன் இணைந்திருந்தன. இவ்விடயம் தொடர்பாக வரி விதிப்பு முறைகள் குறித்து ஆராயும்போது அவை ஒன்றில் வருமான வரியிலிருந்து விடுவிக்கப்பட்டவை அன்றேல் குறைந்த மட்ட வரியின் கீழ் உட்குத்தப்பட்டவையாக இருந்தன. சுயதொழில்வாய்ப்பு நடவடிக்கைகள்

முறைசாராத் துறையைச் சார்ந்தவையாகவே பொதுவாகக் கருதப்பட்டது. அவற்றிடையே கணிசமானவை வரி அறவிடப்படவேண்டிய வரம்பை எட்டியிருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும், முறைசாராத் துறையை வரி வலையினுள் கொண்டுவரும்போது வரி அதிகாரிகளுக்கு அநேகமான சிரமங்களுக்கு முகங்கொடுக்க நேரிடுகிறது. அதன்படி, சுயதொழில்வாய்ப்புகளில் ஈடுபட்டவர்கள் பொதுவாக வருமான வரி செலுத்தப் பழக்கப்பட்டவர்களாக இருக்கவில்லை. வருமான வரி முறைகளுக்குப் புறம்பாக அரசாங்கம் பெருமளவுக்கு பொருளாதாரத்தின் சிற்றளவு துறைக்கு உதவும் பொருட்டு வெளிநாட்டு வர்த்தக வரிகளைப் பயன்படுத்தியுள்ளன.

அவ்வாறான கொள்கையின் வளர்ச்சியை முன்னேற்றும் நோக்கத்தின் படி நோக்கும்போது அதிக வேகத்தில் வளர்ச்சியடையும் துறைகளிலிருந்து வரி அறவிடும்போது ஒப்பீட்டு ரீதியாக மிகவும் தளர்ந்த கொள்கையொன்றைப் பின்பற்றுவதை நியாயப்படுத்த முடியும். எனினும், வரி அறவிடுவதை வருமானம் குறித்த கண்ணோட்டத்தில் நோக்கும்போது பொருளாதாரத்தில் வளர்ந்துவரும் அவ்வாறான துறைகளை மிக அதிகமான வரி செலுத்துவதற்கு உட்படுத்திக்கொள்ள வேண்டியுள்ளது. ஆகையால், இவ்விரு நோக்கங்களுக்கும் இடையில் செயலாற்றுவது மிகக் கவனமாக ஆற்றப்பட வேண்டிய ஒரு கருமமாகும். 1980 களில் இலங்கை ஏற்றுமதிக்கான ஆடைக் கைத்தொழிலை ஊக்குவிக்கும்போது அதற்கு பாரியளவில் வரிச் சலுகை அளித்திருந்தது. அத்தசாப்தம் முடிவடையும்போது குறித்த துறை முதிர்ச்சியான மட்டத்தை எய்தியிருந்தது. எவ்வாறாயினும், குறிப்பாக வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகளுடன் கூடிய அத்துறையில் முயற்சியாளர்களுக்கு கங்கத் தீர்வைகள் மற்றும் வருமான வரிச்சலுகை தொடர்ந்தும் வழங்கப்பட்டிருந்தன. வளர்ச்சியடையும் வேளையில் எந்தவொரு கைத்தொழிலுக்கும் உதவிகளை வழங்கி, ஊக்குவிக்கும் எந்தவொரு நாட்டின் அரசாங்கமும் பிற்காலத்தில் அக்கைத்தொழில் முதிர்ச்சியடைந்து அதிக இலாபம் ஈட்டும்போது, அதன் மூலம் நாட்டின் வருமானத்திற்கு குறிப்பிடத்தக்க பங்களிப்பை வழங்குமென எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. அவ்வாறு அரசாங்கத்தினால் யாதேனுமொரு கைத்தொழிலுக்கு மேற்சொன்ன வேளையில் அர்ப்பணித்த அரசு வருமானத்திற்கு மாற்றிடாக தாம் முன்னேறிய பின் குறித்த இழப்பீட்டை மேற்கொள்ள அக் கைத்தொழில் இயலுமை பெறும். இது சாத்தியப்படுமாயின், புதிதாக வளர்ச்சியடையும் கைத்தொழில்களை இனங்கண்டு, அவற்றுக்கு உதவிபுரிய அரசாங்கம் இயலுமை பெறும். இக்கைத்தொழில் முயற்சியாளர்களுக்கும் அதிகாரிகளுக்கும் இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட தொடக்க ஒப்பந்தங்களில் வரி நன்மைகள் ஏற்பாடுசெய்யப்பட்டுள்ளது, ஐந்தாண்டுகள் போன்ற ஒரு குறுகிய காலத்திற்கானதாக இருக்கலாம். வரையறையின்றி இவ்வரி ஊக்குவிப்புக்

தொடர்ச்சி 38ம் பக்கத்தில்...



Lawis (1984) தேசிய வருமானத்தில் அல்லது மொத்த தேசிய உற்பத்தியில் சதவீதமாக அதிகரிக்கும் வரி வருமானம், பொருளாதார அபிவிருத்தி கொள்கையில் உப நோக்கமாக உள்ளதென வாதிடுகின்றார். உயர் வருமானம் பெறுகின்ற நாடுகள் பொருளாதார ரீதியாக உயர் மட்டத்தை அடைந்துள்ளதால் மேற்படி நாடுகளின் தேசிய வருமானத்துடன் ஒப்பிடுகையில் வரி வருமானம் மற்றும் அரசாங்கத்தின் செலவுகள் அதிகரித்துள்ளது. அதே போன்று பல்வேறு மட்டத்தில் தனி நபர் வருமானம் பெறுகின்ற நாடுகளுடன் ஒப்பிடுகையில் பொதுவாக வறுமையான நாடுகளையும் பார்க்க உயர் வருமானம் பெறுகின்ற நாடுகளில் தேசிய வருமானத்தில் அரசாங்க செலவுகள் மற்றும் வரி வருமான சதவீதம் உயர் பெறுமதியை கொண்டுள்ளது. தனி நபர் வருமானம் அதிகரிக்கும் போது அரசாங்க சேவைகளுக்கான கேள்விகள் ஒப்பீட்டு ரீதியாக அதிகரிக்கும். தனி நபர் வருமானம் மிக குறைந்த மட்டத்தில் உள்ள விடத்து உணவு, உடை மற்றும் வதிவிடம் ஆகியன பிரதான தனிப்பட்ட தேவைகளாக அமைகின்றன. தனி நபர் வருமானம் அதிகரிக்குமிடத்து மேற்படி உற்பத்திகளுக்கான கேள்விகளின் வருமான நெகிழ்வு வீழ்ச்சியடைவதுடன் அதி உயர் வருமான மட்டத்தின் போது "பொது" பொருட்களுக்கு அதி உயர் கேள்விகள் நிலவும். போக்குவரத்து தொடர்பாடல் மற்றும் அரசாங்கத்தின் பொது நிர்வாகம் போன்ற துறைகளில் அதிகரித்துள்ள சிரமங்களுக்கு தீர்வு காண்பதற்காகும். மேலும் சில நலனோம்பல் சேவைகளை வழங்குதல் மற்றும் மிக வறுமையில் உள்ள மக்களுக்கு நன்கொடை வழங்குதல் போன்ற நிலைமைகளின் போது, குறைந்த தனி நபர் வருமானம் உள்ளவிடத்திலும் பார்க்க தனி நபர் வருமானம் உயர் மட்டத்தில் இருக்கும் போது நன்றாக அறியலாம். அரசாங்கத்தின் செலவு மட்டத்தை அதிகரித்தல் மற்றும் கொடுப்பனவு நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளுதல் ஆகியவற்றுக்காக ஏற்படுத்தும் அழுத்தங்கள் மூலம் குறித்த அரசாங்க சேவைகளை வழங்குவதற்கான மெய் வளங்களை (real resources) உபயோகப்படுத்துவதற்காக வரி வருமானத்தை அதிகரிக்கும் தேவைப்பாடு ஏற்படும். அரசாங்கத்தின் பொதுவான நுகர்வு செலவுகளுக்கு மேலதிகமாக அபிவிருத்தி அடைந்து வரும் நாடுகளின் அரசாங்கங்கள் பொதுவாக கல்வி, பயிற்சி, விவசாய அபிவிருத்தி மற்றும் ஆராய்ச்சி போன்ற அபிவிருத்தியை நோக்கமாகக் கொண்டு வழங்கப்படும் சேவைகளை மேம்படுத்துவதற்கு எதிர்பார்க்கின்றன. இவ்வகையில் அரசாங்கத்தின் மீண்டுமும் செலவினத்திற்காக வளங்களை பயன்படுத்தும் பொருட்டு தேசிய வருமானத்தை கடந்து செல்லும் வேகத்திலும் பார்க்க அரசாங்கத்தின் வருமானம் அதிகரிக்கும் தேவைப்பாடு உள்ளது. இதன் பலனாக மிகச் சிறந்த வரி கொள்கையை தயாரித்தல் மற்றும் வரி வருமானத்தை அதிகரித்தல் ஆகிய நோக்கங்களுடன் குறித்த வரி கட்டமைப்புகளை சீர்திருத்துவதற்கு அரசாங்கம் நித்தம் முயற்சிகளை மேற்கொள்கின்றது.

ஒரு நாட்டின் பிரதான இலக்கு மொத்த வருமான வரியை அதிகரிப்பதாயினும், அபிவிருத்தி அடைந்த மற்றும் அபிவிருத்தி அடைந்து வரும் நாடுகளில் நேரில் வரி, நேர் வரி ஆகியவற்றின் மூலம் வேறுபட்ட கடமைப்பொறுப்புகள் நிறைவேற்றப்படுகின்றன.

மிக குறைந்த வருமானம் பெறுகின்ற மற்றும் சொத்துக்களை பட்டியல்படுத்துவதில் பலவீனங்கள் உள்ள நாடுகளில் நேரில் வரி நடைமுறையில் பயன்படுத்தல் இலகுவாக இருப்பதால் அபிவிருத்தி அடைந்து வரும் நாடுகளில் வருமான வள மூலமாக நேரில் வரி மீது நம்பிக்கை வைக்கும் போக்கை காட்டுகின்றது. அதிகமான நேர் வரி மூலம் கூட்டுமுயற்சியானமை மற்றும் முயற்சி ஆகியவற்றை அதைரியப்படுத்தவதாக நம்பிக்கை உள்ளதால் பாரிய அளவிலான பொருளாதார அபிவிருத்தியை சைபற்றிக்கொள்வதற்கு மேற்கொள்கின்ற பிரயத்தனத்தின் போது குறைந்த நேரடி வருமான வரி விகிதாசாரங்களை விதிப்பதற்கு பிரேரணை செய்யப்படுகிறது. இவ்வகையில் தெளிவாகவே வரி வருமான அதிகரிப்பு பெரும் பாலும் நேரில்லா வரி விதிப்பினை விரிவாக்குவதன் மூலம் மேற்கொள்ள வேண்டியுள்ளது. ஆயினும் வரி செலுத்துபவர்களின் வருமானத்தை (செலுத்துவதற்கான ஆற்றலை) கருத்தில் கொள்ளாது அனைவரிலும் சமமாக வரி சுமை சுமத்தும் பின்னடைவான வரி முறையாக நேரில்லா வரி செயல்படுவதால் மேலும் நேரில்லா வரி அறவிடுவதன் மூலம் அபிவிருத்திக்கான நோக்கத்தில் உள்ள நியாயம் தொடர்பான பிரச்சினை அதிகரிக்கின்றது. நேரில்லா வரியின் சீர்திருத்தங்கள் மூலம் நாட்டில் நியாயம் மற்றும் அபிவிருத்தி நோக்கு ஆகிய இரண்டுக்கும் கூறுணர்ச்சியாதல் வேண்டுமென இதன் மூலம் வலுப்படுத்தப்படுகிறது.

### நேரில் வரி அறவிடுதல் என்பதில் பொருள்படுவது யாது?

இறுதியில் வரி சுமை (செலவு) செலுத்த வேண்டிய தேவை ஏற்படாத நபர்கள் மீது விதிக்கப்படும் வரி நேரில்லா வரி என வரைவிலக்கணம் செய்யலாம். நேரடி வரி போன்றதல்ல நுகர்வோரின் வருமான மட்டத்தை கருத்தில் கொள்ளாது அனைவரிலும் நேரில்லா வரி ஒரே சமமாவதுடன், அதனால் நேரில்லா வரி பின்னடைகின்றது. உற்பத்தியாளர்களின் மீது விதிக்கப்படும் இவ் வரி, பொருட்கள் மற்றும் சேவைகள் ஆகியவற்றின் விலை அதிகரிப்பு மூலம் நுகர்வோர் மீது மாற்றுவதற்கு முடியும். அபிவிருத்தி அடைந்து வரும் பொருளாதாரங்களில் நேரில்லா வரி தொடர்பான கோட்பாடு யாதெனில், சகல நாடுகளினதும் உள்ள வரி முறையில்

நேரில்லா வரி மூலம் நிறைவேற்றப்படும் முக்கியமான கடமைப்பொறுப்புகளாகும். வரலாறு ரீதியாக குறுகிய காலத்திற்கு வருமானத்தை அதிகரித்துக் கொள்ளும் நோக்கத்தில் பெரும்பாலான நாடுகளில் நிலையான வரி பெகேஜ்களின் நேரில் வரி முக்கியமான அம்சமாக உள்ளது Musgrave(1969) என்பவரால் பொருளாதார அபிவிருத்தி யுகத்தை இரண்டு பிரிவுகளாக பிரித்துக்காட்டப்பட்டுள்ளது. பொருளாதாரமொன்று ஒப்பீட்டு ரீதியாக குறைந்த அபிவிருத்தி நிலவிய ஆரம்ப காலம் மற்றும் பொருளாதாரம் அபிவிருத்தி அடைந்த பின்னரான யுகம் என்று இரண்டு வகையாகும். மக்களின் அதிகமான பகுதி கிராமிய பிரதேசங்களில் வசிப்பதாலும் அவர்களின் வாழ்க்கை முறை விவசாயத்தில் ஈடுபட்டள்ளதாலும் அவர்களின் வருமானம் மதிப்பிடுதல் சிரமமாக உள்ள காரணத்தால் ஆரம்ப காலத்தில் நேர் வரி விதிப்பதில் வரையறை இருந்தது. ஆகையால் பொருளாதார அபிவிருத்தியின் ஆரம்ப கட்டத்தில் நேரில் வரி பொருளாதார அபிவிருத்தியின் முக்கியமான கடமைப்பொறுப்புகளை நிறைவேற்றியது. அபிவிருத்தி அடைந்த மற்றும் அபிவிருத்தி அடைந்து வரும் நாடுகளில் நேரில் மற்றும் நேர் வரி விகிதாசாரத்தில் நிலவும் வித்தியாசம் Musgrave என்பவரின் கோட்பாடு மூலம் உறுதிப்படுத்தப்பட்டுள்ளது. குறைந்த வருமானம் உள்ள பொருளாதாரங்களில் பொருளாதார கட்டமைப்பு நேர் வரி விதிப்பிற்கு பொருத்தமற்றதாவதால் மொத்த வருமான வரியில் ஒப்பீடாக நேரில் வரி விகிதாசாரம் தனி நபர் வருமானத்திற்கு இறங்குவரிசையில் தொடர்புடும் என அவர் மேலும் கூறுகின்றார். நேரில் வரி(வருமான இலாபம் மற்றும் மூலதன இலாபம் மீது அறவிடப்படும் வரி) மூலம் வரி வருமானம் அதிகரித்துக்கொள்வதற்காக உள்ள ஆற்றல் தொடர்பாக கனடா, நியூசீலாந்து, அவுஸ்திரேலியா போன்ற சில அபிவிருத்தி அடைந்த நாடுகளுக்கும் அபிவிருத்தி அடைந்து வரும் ஏனைய நாடுகளுக்கும் இலங்கைக்கும் உள்ள வித்தியாசம் கீழே அட்டவணை 1 மூலம் தெளிவாக காட்டப்பட்டுள்ளது.

நேர் வரி (வருமானம், இலாபங்கள் மற்றும் மூலதன இலாபங்கள் ) உபயோகம் மூலம் இலங்கை குறைந்த வருமானம் திரட்டியுள்ளதாக அட்டவணை 1 இல் காட்டப்பட்டுள்ளது. இதன் மூலம் தாயிலாந்து, மலேசியா, இந்தியா மற்றும் பாகிஸ்தான் போன்ற நாடுகளையும் பார்க்க இலங்கை நேரில் வரி மீது அதிக நம்பிக்கை வைத்துள்ளது என்பது அறிய வருகின்றது.

அட்டவணை 1  
தெரிவு செய்யப்பட்ட நாடுகளின் வருமானம், இலாபம் மற்றும் மூலதன இலாபங்கள் ஆகியவற்றின் மீது விதிக்கப்படும் வரி ( மொத்த வரி அளவில் சதவீதமாக )

நாடு	1990	1992	1994	1996	1998	2000	2002	2004	2006	2007	2008
இலங்கை	12	14	15	16	14	15	17	15	19	21	21
கனடா	72	71	71	73	74	76	72	74	77	77	-
நியூசீலாந்து	-	-	-	-	-	-	62	62	67	66	-
அவுஸ்திரேலியா	-	-	-	-	-	75	67	70	-	-	-
தாயிலாந்து	-	-	-	-	-	-	-	39	44	45	48
மலேசியா	43	47	44	46	60	55	62	-	-	-	-
கொரியா குடியரசு	40	40	39	37	41	38	37	41	44	46	-
இந்தியா	19	23	29	30	32	36	38	43	47	51	52
பாகிஸ்தான்	13	18	21	20	29	28	31	28	28	38	37
உகண்டா	-	-	-	-	15	16	21	25	27	28	27
கென்யா	-	29	33	40	38	33	33	36	39	40	42

தொகுப்பு: உலக அபிவிருத்தி கட்டிகள் - பெற்றுக்கொள்ள முடியாத.

மிக குறைந்த அடிப்படையில் ஆரம்பித்து மிக குறைந்த வேகத்தில் விருத்தியடைந்துள்ள இலங்கையின் வரி கட்டமைப்பு போன்றால், ஏனைய நாடுகள் காலத்திற்கேற்ற வாறு அவர்களின் நேர் வரி வருமாத்தின் விகிதாசாரத்தை கவனத்தில் கொள்ள வேண்டிய அளவில் விரிவாக்கம் செய்து கொண்டுள்ளன. நேரில் வரி அறவிடும் பின்னடைவான இயல்பு காரணமாக இலங்கையில் சமூக மற்றும் பொருளாதார நியாயத்தின் விருத்தியில் வரி கட்டமைப்பு பாதமாக அமையலாம். இலங்கையின் வரி முறையில் அதிகமாக நேரடி வரி அறவிடுதலின் பால் கவனம் செலுத்தலானது பிரதான அபிவிருத்தி சவாலாவதுடன் தற்போது உள்ள அரசு நிதி பற்றாக்குறை தொடர்பான பிரச்சினைகளை கருத்தில் கொண்டு மிக குறைந்த அளவில் பின்னடைவு ஏற்படும் வண்ணம் நேரில் வரி மூலம் பெற்றுக்கொள்ளப்படும் உழைப்புகளை அதிகரித்துக் கொள்வதன் பால் கவனம் செலுத்துதல் மிக முக்கியமாகும்.

## பெறுமதி சேர் வரி அறவிடுவதன் விளைத்திறமை மற்றும் உற்பத்திதிறன்

உற்பத்தி மற்றும் விநியோக செயற்பாட்டில் ஒவ்வொரு கட்டத்தின் போதும் வியாபார நிறுவனங்கள் மூலம் பொருட்கள், சேவைகள் ஆகியவற்றுக்கு சேர்க்கப்படும் பெறுமதி மீது அறவிடப்படும் வரியாக, பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரியை (ஏய்வ) வரைவிலக்கணம் செய்யலாம். (SHOUP, 1988) 1954 ஆம் ஆண்டு முதல் முறையாக ப்ராண்ட் நாடு பயன்படுத்தியதன் பின்னர் உண்மையாகவே பெறுமதி சேர் வரி பயனுள்ள வரி அறவிடப்படும் முறையாக ஒப்புவிக்கப்பட்டுள்ளதுடன் வரி அறவிடப்படும் ஏனைய எண்ணக்கருக்களையும் பார்க்க முன்னர் ஒரு போதும் இல்லாத அளவிற்கு அதில் விருத்தி ஏற்பட்டுள்ளது. (Keen 2007 Ebrill மற்றும் குழு 2002 Keen and Lockwood 2009) மேலும், பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி முறை ஐக்கிய அமெரிக்காவை தவிர்ந்த பெரும்பாலான நாடுகளில் வரி கொள்கையில் கேந்திர கருவியாக உள்ளது. பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி முறை செயற்படும் நாடுகளின் அளவு மற்றும் நாடு பூராகவும் வரிவடையும் வேகம் அண்மைக்கால வரலாற்றில் மனம் கவரும் சர்வதேச வரி முறைகளில் ஒன்றாக உள்ளது.

உலகத்தில் நிகழ்ந்துள்ள பரிமாணங்கள் மற்றும் பல்வேறு வரி முறைகள் தொடர்பான ஏனைய நாடுகளின் வெற்றிகரமான அனுபவங்களும் இலங்கையில் வியாபார புறள்வு வரி முறையிலிருந்து (BTT, 1964-1991) புறள்வு வரி வரையிலும் (TT, 1981-1998) புறள்வு வரியிலிருந்து பொருட்கள் மற்றும் சேவைகள் வரி (GST - 1998 -2002) வரையிலும் பொருட்கள் மற்றும் சேவைகள் வரியிலிருந்து இறுதியாக பெறுமதி சேர் வரி முறை (VAT - 2002) வரையிலும் மாற்றங்கள் ஏற்பட்டுள்ளன. இலங்கையில் பெறுமதி சேர் வரி மீதான வரியில் பல்வகை விகிதாசார கட்டமைப்பு (multiple rate structure) காணக்கூடியதாக உள்ளது. 2002 ஆம் ஆண்டில் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி அறிமுகப்படுத்தும் பொது சூனிய வரி விகிதாசாரம் மற்றும் வரியிலிருந்து விலக்களித்தல் தவிர்ந்த 10% சலுகை விகிதாசாரங்கள் (Concessionary rate) மற்றும்

20% அங்கீகரிக்கப்பட்ட வரி விகிதாசாரங்கள் (standard rate) காணப்பட்டன. அதன் பின்னர் இவ் விகிதாசாரங்கள் தொடர்பில் பெரும் பாலும் ஆண்டுதோறும் மாற்றங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன. தற்போது இலங்கையில் பயன்படுத்தப்படும் பெறுமதி சேர் வரி மீதான வரி விகிதாசாரங்கள் 20% அங்கீகரிக்கப்பட்ட வரி விகிதாசாரம், 12% அங்கீகரிக்கப்பட்ட வரி விகிதாசாரம், 5% விருப்புக்குரிய வரி விகிதாசாரம், ஏற்றுமதிக்குகான சூனிய வரி விகிதாசாரம் மற்றும் விசேட பொருட்களுக்குகான வரி விலக்களித்தல் ஆகியனவாகும். (இலங்கை அரசாங்கம்)

இலங்கையில் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி 2009 ஆம் ஆண்டில் மொத்த நேரில் வரி வருமானத்தில் 37.5% ஆன பங்களிப்பை வழங்கியுள்ளது. பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி மொத்த நேரில் நேரில் வரி முறையில் முக்கியமான பணிகளை நிறைவேற்றுவதால் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி முறையில் விளைத்திறமை மற்றும் உற்பத்திதிறன் ஆகியவற்றை பரிசீலனை செய்தல் மிக முக்கியமாகும்.

பெரும் பாலான நாடுகளில் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி திரட்டுவதில் விளைத்திறமையை அளவிடுவதற்காக பயன்படுத்தப்படும் இரண்டு சுட்டிகள் உள்ளன. அவை பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி அறவிடுவதன் விளைத்திறமை (சில நேரங்களில் சீ விளைத்திறமை என்று கூறப்படும்) மற்றும் வரி உற்பத்தி திறன் ஆகும். பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி அளவுகளுக்கிடையிலான வரி விகிதாசாரம், அங்கீகரிக்கப்பட்ட வெட் (பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட) வரி விகிதாசாரத்தால் பிரித்தவுடன் கிடைக்கப்பெறும் எண்ணிக்கையாகும். குறித்த உற்பத்தி திறன் என்பது மொத்த தேசிய உற்பத்தி மற்றும் விதிக்கப்பட்ட வரி (பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட) அளவுகளுக்கிடையிலான விகிதாசாரம், அங்கீகரிக்கப்பட்ட வெட் (பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட) வரி விகிதாசாரத்தில் பிரித்தவுடன் கிடைக்கப்பெறும் எண்ணிக்கையாகும். இவ் விகிதாசாரங்கள் சூனியத்திற்கு அண்மிக்கும் அளவிற்கு பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி திரட்டும் விளைத்திறமை குறைந்த (அதிக) பெறுமதியை பெறுகின்றது. (bird and gendron 2006: Aixenmen and Jinjarak. 2008:2008 Ebrill) மற்றும் Correia 1999 அபிவிருத்தி அடைந்து வரும் நாடுகளுக்காக

**அட்டவணை 2**  
**இலங்கையில் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரியின் உற்பத்தி திறன் மற்றும் விளைத்திறமை**

ஆய்வு	விளைத்திறமை	உற்பத்திதிறன்
2003	0.40	0.27
2004	0.61	0.38
2005	0.55	0.38
2006	0.55	0.37
2007	0.52	0.35
2008	0.44	0.31
2009	0.45	0.30

**தொகுப்பு: இலங்கை மத்திய வங்கி (பல்வேறு ஆண்டு அறிக்கைகள்) இலங்கை அரசாங்கம். (பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி தொடர்பாக வெளியீடுகள் மற்றும் பிற்கால திருத்தங்கள்)**

மிக பயனுள்ள வருமான மூலம், பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரியாக இருக்கலாம். இந் நோக்கத்தை எய்து கொள்வதற்காக அதன்

விளைத்திறமை மற்றும் உற்பத்திதிறன் ஆகியன உயர் மட்டத்தில் இருத்தல் வேண்டும்.

ஆட்டவணை 2 இல் காட்டப்பட்டுள்ள தரவுகளின் படி, இலங்கையில் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி அறவிடுவதில் உள்ள விளைத்திறமை தெளிவான போக்கை காட்டப்படுவதில்லை. அயினும் 2003 ஆம் ஆண்டில் 0.40 தொடக்கம் 2004 இல் 0.61 வரை அதிகரிக்கப்பட்டாலும் 2004 ஆம் ஆண்டின் பின்னர் பின்னர் 2008 ஆம் ஆண்டு வரை அதில் கணிசமான வீழ்ச்சியடைதல் காணக் கூடியதாக இருந்ததுடன் அதன் பின்னர் 2009 ஆம் ஆண்டில் சிறிய அளவிலான விருத்தி ஏற்பட்டது.

உலகத்தில் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி அறவிடுதலின் விளைத்திறமை நாட்டுக்கு நாடு மாறுபட்டதாக உள்ளது. உதாரணமாக சில நாடுகளில் அது (ஜெமயிக்கா, 0.93 மற்றும் கனடா 0.67) அதிக உயர் பெறுமனத்தை காட்டுவதுடன் ஏனைய நாடுகளில் (பிரேசில் 0.16, ஆர்ஜென்டினா 0.27) மிக குறைந்த பெறுமனத்தை காட்டுகின்றது. (Bird and gendron 2008)

வலுப்படுத்துவதற்காக செலவிடப்பட்ட வளங்களின் அளவு, தகவல் உசாவுதல், திரட்டுதல் மற்றும் தயாரிக்கும் விளைத்திறமை மூலம் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி விதிப்பின் விளைத்திறமையை அதிகரிக்கலாம். இது தொடர்பாக சமர்ப்பிக்கப்பட்டுள்ள கோட்பாட்டில் குறிப்பிடப்படும் கருத்து யாதெனில், வரி செலுத்த வேண்டும் என்று கட்டாயப்படுத்தும் ஆற்றலுக்கு, அரசியல் பொருளாதார எதிரெதிர் இயல்புகள் தாக்கங்களை ஏற்படுத்துகின்றது என்பதாகும். அதிகமாக பக்கச்சார்பாக இருத்தல், மற்றும் அரசியல் உறுதிப்பாடினமை, வரி வலுப்படுத்துவதற்காக பயன்படுத்தும் வளங்களை குறைத்தல் ஆகியன வரி திரட்டுவதில் விளைத்திறமையை பலவீனப்படுத்தும் காரணங்களாக அமையலாம். இதற்கு மேலதிகமாக நவீனமயப்படுத்தலின் மட்டம், மொத்த தேசிய உற்பத்தியில் விவசாயத்தின் பங்களிப்பு மற்றும் திறந்த வர்த்தகம் (திறந்த தன்மை அளவிடப்படுவது ஏற்றுமதி மற்றும் இறக்குமதி பெறுமதிகளின் மொத்தம், மொத்த தேசிய உற்பத்தியில் சதவீதமாக கணக்கிடப்படுவதன் மூலமாகும்.) போன்ற வரி செலுத்தல் தவற விடுதலை இலகுவாக்குவதற்கு செயல்விளைவுகளை ஏற்படுத்தும் கட்டமைப்பு முறையிலான காரணிகள், வரி திரட்டுவதன் பால் தாக்கங்களை ஏற்படுத்தும். சில நாடுகளில் மேற்கொள்ளப்பட்ட அனுபவ ரீதியிலான கற்கையின் மூலம் காட்டப்படுவது யாதெனில், நகரமயப்படுத்தல் மற்றும் வர்த்தகம் ஆகியவற்றுக்காக தன்னிச்சை வாணிக கொள்கை வரி செர்க்கும் விளைத்திறமை மீது கணிசமான முறையிலும் சாதகமான முறையிலும் ஏற்புடையதாகும் என்பதாகும். ஆயினும் அதற்கு புறம்பான முறையில் மொத்த தேசிய உற்பத்தியில் விவசாயம் மூலம் கிடைக்கப்பெறும் பங்களிப்பு மற்றும் வரி திரட்டும் விளைத்திறமையுடன் ஏற்படுத்தும் அந்நியோசம் தொடர்பு எதிர்மறையானதாகும். ஆகையால் நாட்டில் தற்போதுள்ள சமாதான சூழ்நிலையில் எதிர் காலத்தல் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி விதிக்கப்படும் விளைத்திறமை அதிகரிப்பதற்கு வரி நிர்வாகத்திற்காக ஈடுபடுத்தும் வளங்களின்

அளவை அதிகரித்தல், வினைத்திறமையான இயக்கம், நவீன தகவல் தொழில்நுட்பத்தை பயனுள்ளதாக பயன்படுத்தல் ஆகிய நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதுடன் அர்த்தமுள்ள கைத்தொழில்மயப்படுத்தலும் பொருளாதார தன்னிச்சை வானிக கொள்கையும் தேவைப்படுகின்றது.

இலங்கையில் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி விதிப்பின் உற்பத்தி திறனை பரிசீலனை செய்வதென்றால் அது ஒப்பீட்டு ரீதியாக குறைந்த மட்டத்தில் இருப்பது மட்டுமல்ல, 2004 மற்றும் 2009 ஆகிய காலப்பகுதிக்குள் மேற்படி வரி திரட்டும் உற்பத்திதிறன் வீழ்ச்சியடைந்துள்ளதாக அறியப்படுகிறது. (அட்டவணை 2) இவ் எண்ணிக்கை மூலம் அறியவருவது யாதெனில், அங்கீகரிக்கப்பட்ட வெட் வரி (பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி) விகிதாசாரங்களில் ஒவ்வொரு சதவீத எண்ணிக்கைக்கும் நேரொத்ததாக அறவிடப்படும் வரி அளவிற்கு ஏற்படையதான மொத்த தேசிய உற்பத்தியின் சதவீதமாகும். ஆகையால் மொத்த தேசிய உற்பத்தியில் 3.6% சதவீதம் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி மூலம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட வருமானத்திலிருந்து கிடைக்கப்பெற்றுள்ளது என நாம் தீர்மானிக்கலாம். உலகத்தில் பெறுமதி செர்க்கப்பட்ட வரி மூலம் கிடைக்கப்பெற்ற வருமான உற்பத்தி திறன் 0.70 (நியூசீலாந்து) போன்ற அதிக உயர் பெறுமதியைக் கொள்வதுடன் சில நாடுகள் தொடர்பில் மேற்படி உற்பத்தி திறன் 0.20 ஆன குறைந்த மட்டத்தில் உள்ளது. இலத்தின் அமெரிக்காவில் உற்பத்தி திறன் 0.20 அளவிலிருந்து (ஹயிட், மெக்சிகோ மற்றும் வெனிசியூலா, போன்ற நாடுகளில்) 0.50 வரையிலுமான (சிலி, இக்வடோர் போன்ற நாடுகளில்) எல்லைகளுள் மாற்றமடைகின்றது. (Bird and Gendrom 2006) பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரியிலிருந்து கிடைக்கப்பெறும் வருமானத்தின் உற்பத்தி திறன் மட்டத்தை அதிகரிப்பதற்காக வரியிலிருந்து கிடைக்கப்பெறும் மொத்த வருமான சதவீதம் அதிகரிக்கப்படுதல் வேண்டும். இந் நோக்கத்தை எய்துகொள்வதற்காக அரசு கீழ் குறிப்பிடப்படும் நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டுள்ளது.

1. விருத்தி அடைந்து வரும் பொருளாதார துறைகளிடமிருந்து மேலதிகமாக வரி விதிப்பு (உதாரணம் கையடக்கத் தொலைபேசி)
2. வருமானத்தின் நெகிழ்வுத்தன்மை அதிகமாக உள்ள பொருட்கள் மீது அதிகளவிலான வரி விதிப்பு (உதா:- வாகனங்கள், பெற்றோலியம் உற்பத்தி)
3. முறைசாரா பொருளாதார செயற்பாடுகளை வரி வலையமைப்புக்குள் உற்படுத்தல்.
4. விலை நெகிழ்வற்ற பொருட்கள் மீது அதிக வரி விதிப்பு (உதா:- மதுசாரங்கள் மற்றும் புகையிலை உற்பத்தி)

பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி உற்பத்தி திறனை அதிகரிப்பதற்காக இலங்கை நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதாக இருப்பின் அபிவிருத்தி நோக்கங்களுக்காக அரசாங்கத்தால் செய்கின்ற

மிகப்பெரிய செலவை உறுதிப்படுத்தலாம். எவ்வாறாயினும் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி மூலம் பெரிய அளவிலான வருமானத்தை உடையதுக்கொள்ளும் நோக்கத்தை உறுதியாகவே நிறைவேற்றிக் கொள்வதற்கு இயலாதுள்ளதால் அரசு இதன் போது சவால்களை எதிர் நோக்குகின்றது. பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரியில் உள்ள சிக்கலுடன் கூடிய தன்மை, நிர்வாக பலவீனங்கள், அரசியல் தாக்கங்கள், வரி செலுத்துவதை தவிர்த்தல், வரி செலுத்துவதை தவறவிடுதல், வரிச்சட்டத்தில் உள்ள சிக்கல் நிலை, மற்றும் நவீன தொழில்நுட்பத்தை பயன்படுத்துவதில் உள்ள குறைபாடுகள் போன்ற காரணங்களால் இந் நிலைமை ஏற்பட்டிருக்கலாம். உண்மையிலேயே, வருமான உற்பத்தியின் படி பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி முறை அதற்கு முன்னர் பயன்படுத்திய வியாபார புள்ளி வரி முறையிலும் பார்க்க மேலும் பாதுகாக்க செயற்பட்டுள்ளது.

எவ்வாறாயினும் புள்ளி வரியுடன் ஒப்பிடுகையில் சமத்துவ நோக்கத்தை நிறைவேற்றிக்கொள்வதற்கென்றால், மிக பொருத்தமாவது பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி முறையே ஆகும். அதற்கு காரணம் புள்ளி வரியின் போது வருமான மட்டத்தின் படி வரி செர்க்கும் கட்டமைப்பு இல்லாமை மற்றும் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி முறையின் கீழ் கருத்திட்ட நோக்கங்களை நிறைவேற்றிக் கொள்வதற்காக சூனிய விகிதாசாரம் மற்றும் அத்தியாவசிய பொருட்களை வரியிலிருந்து விலக்களித்தல் ஆகியவற்றை, பயனுள்ளதாக உபயோகப்படுத்தலாம். பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட முறையின் கீழ் வரி விகிதாசாரத்தை குறித்துரைத்து குறிப்பிடுவதால் அதன் பலனாக வரியில் மறைந்திருக்கும் மூலக் கோட்பாடுகள் இருக்காத படியாலும் புள்ளி வரியிலும் பார்க்க பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி முறை மேலும் நியாயமாகும்.

## நியாயப்படுத்தலின் மீது எற்படும் தாக்கங்கள்

நியாயம் என்பது பொதுவாக வரி விதிப்பு தொடர்பாக ஒவ்வொரு நாட்டிலும் நிலவுகின்ற கேந்திர பிரச்சினையாகும். வரி அறவிடும் செயற்பாட்டின் போது நியாயம் என்பதன் பொருள் செலுத்துவதற்கு முடியுமான ஆற்றலின் மீது வரி விதிக்க வேண்டும் என்பதாகும். பொதுவாக நியாயப்படுத்தல் என்பதன் கிடையானதும் நிலைகுத்தானதும் பிரமாணங்கள் உள்ளன. சமமான வருமானம் பெறும் வரி செலுத்துபவர்கள் அவ் வருமானம் கிடைக்கப்பெறும் மூலங்கள் அல்லது வருமானத்தின் தன்மையை கருதாது சமமான வருமானத்தை செலுத்த வேண்டும் என கிடையான நியாயம் கூறுகின்றது. நிலைகுத்தான நியாயம் மூலம் செலுத்துவதிலும் பார்க்க கூடிய ஆற்றல் உள்ள வரி செலுத்துபவர்கள் அதிகமாக வரி செலுத்துவதாகும்.

(Musgrave 1978; Musgrave and Musgrave, 1989; Plotnick, 1982) சிறந்த வரி முறை நியாயமானதும் வினைத்திறமையாகவும் இருத்தல் வேண்டும். இவ்விரண்டு நோக்கங்களுக்கிடையிலும் பிரச்சினைகள் இருக்கலாம் என்பதை விரிவாக இனம்

காணப்பட்டுள்ளது. வருமான பரம்பலின் பால் இந் நோக்கங்கள் ஏற்படுத்தும் செயல்விளைவுகளுக்கு அமைவாகவே வினைத்திறமையான வரி நியாயமற்றதாக செயல்படுவதற்கு வாய்ப்புண்டு. மற்றுமெரு வகையில் நியாயமான வரி வினைத்திறமையான வரியற்றதாக இருக்கலாம். வினைத்திறமை என்ற தேவையாடு மூலம் கட்டாயப்படுத்துவது யாதெனில், சொகுசு பொருட்கள் மீது விதிக்கப்பட்டு வரியிலும் பார்க்க கடுமையாக அத்தியாவசிய பொருட்களுக்காக வரி விதிப்பு வேண்டுமென்பதாகும். இது ஒருவர் உண்மையாக நியாயமான பார்வையில் எதிர்பார்ப்பதிலும் பார்க்க எதிர்மறையான நிலையாக உள்ளது. ஆகையால் வினைத்திறமை புற்றி கருதாது ஒவ்வொரு நாடும் நியாயமான கொள்கைகளை அமுல்படுத்த வேண்டும் என்று வாதிக்கப்படுகிறது.

நேரடி வரி முறையுடன் நியாயம் தொடர்பான விடயங்களை தீர்த்துக்கொள்வதற்கு பொருத்தமான, நன்றாக அபிவிருத்தி செய்த பயனுள்ள மற்றும் சிறந்த முறையில் சீர் செய்துகொண்டுள்ள வருமான வரி மற்றும் கையளிப்பு முறை ஆகியன நாடொன்றில் செயற்படாதிருப்பின் வினைத்திறமை தொடர்பாக உள்ள பொதுவான நோக்கங்களுக்கு மேலதிகமாக பகிர்வு நோக்கங்கள் உள்ளடக்குவதற்காக நேரில் வரியை விசேடமாக உருவாக்க வேண்டுமென கருத்துக்கள் முன் வைக்கப்படுகின்றன. (Stem, 1987) பெரும்பாலான நாடுகள், வறுமையில் வாழ்கின்ற மக்கள் தமது வருமானத்தில் அதிகளவிலான சதவீதத்தை நுகர்விற்காக பயன்படுத்தப்படும் அத்தியாவசிய பொருட்கள் மற்றும் சேவைகளுக்காக செலவிடுவதால் சூனிய வரி விகிதாசாரங்களை விதித்தல் மற்றும் வரியிலிருந்து விளக்களித்தல் மூலம் வரி வலையமைப்பிலிருந்து அகற்றும் போக்கை காட்டுவதற்கு அதுவே காரணமாகும். மேலும் சொகுசு பொருட்கள் மதுசாரங்கள், புகையிலை உற்பத்திகள் ஆகியவற்றின் மீது அதிகளவிலான வரி அறவிடப்படுவதுடன் பெரும்பாலும் உணவு நிவாரணங்கள் வழங்குவதன் மூலம் நியாயத்தை அதிகரிக்கலாம் என்று பொதுவான வாதமும் உள்ளது. உண்மையாகவே மதுசாரங்கள் மற்றும் புகையிலை உற்பத்தி ஆகியன அவற்றை பயன்படுத்துபவர்களுக்கு அல்லது சமூகத்திற்கு சாதகமற்றதுடன் விசேடமாக நுகர்வோர்களுக்கும் அவர்களின் குடும்பங்களுக்கும் தீங்கு விளைவிப்பதால் எதுவித நடவடிக்கை தாக்கங்கள் எதுவுமின்றி அப் பொருட்களுக்காக அதிக வரி விதிக்கலாம் என்ற வாதமும் உள்ளது. மேலும் அப் பொருட்களுக்காக குறைந்த கேள்வி நெகிழ்வு உள்ளதால் வேறு வியாபார பொருட்களிலிருந்து வரி அறவிடுவதிலும் பார்க்க வரி அறவிடுவதற்கான நல்லதொரு அடிதளம் அப் பொருட்களால் ஏற்படுகிறது. ஆகையால் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரியின் கீழ் நியாயத்தை உறுதிப்படுத்துவதற்காக பயன்பாட்டில் பல்வேறு பொருட்களுக்காக பல்வேறு வரி விகிதாசாரங்கள் விதிக்கப்படுகிறது. நியாயம் தொடர்பாக உள்ள பிரச்சினைகளுக்கு தீர்வாக இலங்கையிலும் மதுசாரம், புகையிலை உற்பத்திகள். பெற்றோலியம் உற்பத்திகள் மற்றும் வேறு சொகுசு பொருட்களுக்காக அதிக வரிவிகிதாசாரங்களை விதிக்கப்படுகிறது.

தொடர்ச்சி 19ம் பக்கத்தில்...

# இலங்கையின் மாகாண, உள்ளூர் மட்டத்திலான வருமான ஒப்படைப்புக்கான அரசிறை பன்முகப்படுத்தல்

இலங்கையில் 'பொதுச் சேவைகளை' வழங்கும் பொறுப்பு, 1988 இல் அரசியலமைப்புத் திருத்தமொன்றின் மூலம் மாகாண சபைகளுக்கு உரித்தாக்கப்பட்டுள்ளது. மாகாண மட்டத்தில் பொதுச் சேவைகளை வழங்குமுமாக இலங்கையில் உள்ளூராட்சி முறையொன்று சட்டத்தினால் தாபிக்கப்பட்டிருந்தது. எனினும், மாகாண சபைகள் நிறுவப்பட்டவுடன் பொதுச் சேவைகளை மாகாண மட்டத்தில் வழங்கும் விடயத்தில் புரட்சிகர மாற்றமொன்று ஏற்படுத்தப்பட்டது. அதுவரை மாகாண மட்டத்திலான முகவராண்மைகள் வாயிலாக பொதுச் சேவைகள் அமுல்படுத்தப்பட்டபோதும், அவை தேசிய மட்டத்தில் பொருள்வரையறை செய்யப்பட்டிருந்தன. துறைவாரியாக திசைமுகப்படுத்தப்பட்டிருந்தன. அவற்றை அமுல்படுத்துவது தொடர்பில் மாகாண முகவராண்மைகள் மத்திய அரசிற்குப் பொறுப்புக்கூற வேண்டியிருந்தது. வரி விதிப்பிற்கும் செலவிடலுக்கும் இடைப்பட்ட ஒரு படியடுக்கின் வரிசை உருவாக்கப்பட்டவுடன், இலங்கையில் பல்வேறு மட்டங்களிலான ஆட்சிமுறையொன்று ஏற்படுத்தப்பட்டது.

## பன்முகப்படுத்தலின் கீழ் சேவைகளை வழங்கும் பொறுப்பை அமுல்படுத்துவதற்கான வருமான ஒப்படைப்பு

மாகாண மட்டத்திற்கு அதிகாரங்களைப் பன்முகப்படுத்துவதன் மூலம் அம்மாகாண மட்டத்திலான நிறுவனங்கள் குறித்த மாகாண மக்களுக்கு மிகவும் நெருக்கமானவையாக இயங்குவதால், அவர்களின் பல்வேறுபட்ட தேவைகளை மிகச் சரியாக இனங்காண்பதற்கும் மிகவும் திணைத்திறான விதத்தில் அவற்றுக்குரிய தீர்வுகளை முன்வைப்பதற்கும் அத்தகைய நிறுவனங்களுக்குள்ள அதிக ஆற்றலை அமுல்படுத்துவதே எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. இதன் காரணமாக, பண்டங்கள் அல்லது சேவைகள் வழங்கலை அதிக இணக்கத்துடன் நிறைவேற்றக்கூடியதாக இருக்கும். அதேபோல், வளங்களை மிக்க வினைத்திறான முறையில் பகிர்வதற்கும் வாய்ப்புக் கிட்டும். அதன்படி, அதிகாரங்களைப் பகிர்ந்தளிக்கும் விடயத்தில் அரசிறைக் கொள்கைப் பணிச்சட்டகத்தைத் தயார்செய்யவேண்டியது, குறித்த தீர்மானங்களை மேற்கொள்ளும் அதிகாரங்களையும் பொதுச் சேவைகளையும் வழங்கும் பொறுப்புடன் குறித்த மட்டங்களில் பொதுப் பணிகளுடன் இயைபுபடுத்துவதன் அடிப்படையிலேயே. அதிகாரங்களைப் பகிர்ந்தளிக்கும் ஆட்சிப் பொறிமுறையொன்றின் ஊடாக பொதுச் சேவைகளை அமுல்படுத்துவது பொது மக்கள் தேவைகளுக்கு இசைவான விதத்தில் திட்டமிடுவதற்கு வசதியாகியுள்ளது.

குறித்த பணிகளை மிக்க இசைவுடனும் மிகவும் வினைத்திறனுடனும் கூடியதாக அமுல்படுத்தக்கூடிய நிறுவனங்களுக்கு குறித்த விடயங்களை மாற்றுவதே பல்வேறு மட்டங்களிலான ஆட்சிமுறையொன்று அமுல்படுத்தப்படும்போது அந்தந்த மட்டங்களுக்கு பல்வேறு விடயங்களை ஒப்படைக்கும்போது பின்பற்றப்படவேண்டிய எளிய மூலக்கோட்பாடாகும். பன்முகப்படுத்தல் மூலக்கோட்பாடுகளின்படி, இவ்விரண்டாம்நிலை ஆட்சிமுறைகளுக்கு இருக்கவேண்டிய நிதி வளங்களின் அளவு, இவ்வாட்சிமுறையினால் அரசு செலவினங்களைச் சமப்பது தொடர்பில் வகிக்கும் பொறுப்புடன் இசைந்ததாக இருக்க வேண்டும். அதன்படி, இவ்விரண்டாம்நிலை ஆட்சிமுறைகளின் நிதிவளக் கட்டமைப்பு, அந்நிறுவனங்களினால் அரசு செலவினங்களுக்கான பொறுப்பின் பேரிலேயே தெரிவுசெய்யப்பட வேண்டும்.

செலவினம் தொடர்பான பொறுப்பு தீர்மானிக்கப்படுவது, அச்செலவினங்களுக்கு அவசியமான வளங்களை உருவாக்கிக்கொள்வது எவ்வாறு என்பதன் அடிப்படையிலேயே. எவ்வாறாயினும், இவ்வாறான தீர்மானங்களை மேற்கொள்ளும்போது ஒன்றிலிருந்து மற்றொன்றை வேறுபிரித்து தீர்மானமெடுக்க முடியாது. பொதுவாக வாதிக்கும் விதமாக பன்முகப்படுத்துவது தொடர்பில் பணத்தைத் தீர்மானிக்கவேண்டியது, 'அனுசூலமான விலையிடல்' அன்றோல் 'அனுசூலமான வரிக்குப் பின்பே'. பல்வேறு மட்டங்களிலான ஆட்சிமுறைகளுக்கு வரி வருமானங்களை ஒப்படைப்பதற்கான 3 மாற்று வழிகள் உள்ளன. அவையாவன:

1. மாகாண ஆட்சி எல்லையினால் சகல வரிகளும் திரட்டப்பட்டு தேசிய மட்டத்திற்கு குறித்த அளவு அரசிறை வருமானத்தை வழங்கல்.
2. தேசிய அரசாங்கத்தினால் சகல வரிகளும் திரட்டப்பட்டு மாகாண ஆட்சி எல்லையின் செலவுகளைச் சமப்பதற்குப் போதிய அளவை மாற்றுதல்.
3. மாகாண ஆட்சி எல்லைக்கு குறித்த அளவு வரியை அறவிடும் அதிகாரத்தை வழங்குவதுடன், அவ்வருமானங்கள் போதாமலிருக்கும் பட்சத்தில் தேசிய அரசிலிருந்து நன்கொடைத் தொகைகளை வழங்கல்.

## மாகாண மட்டத்திற்கும் உள்ளூர் மட்டத்திற்கும் வருமான ஒப்படைப்பு

### அசோக்க குணவர்தன நிதி ஆணைக்குழுவின் முன்னாள் தலைவர்

உள்ளூர் வரி முறையொன்றினால் எதிர்பார்க்கப்படுவது, அப்பிரதேசத்தில் வாழும் மக்களுக்கு பொதுச் சேவைகளை வழங்குவதற்கு அவசியமான பணத்தை அதிலிருந்து பெற்றுக்கொள்வதே. அதன்படி, இரண்டாம்நிலை தேசிய நிறுவனங்களுக்கு மாற்றப்படும் வருமான மார்க்கங்களிலிருந்து அந்நிறுவன அதிகாரப் பிரதேசங்களில் வாழும் மக்களின் தேவைகளுக்கும் முன்னுரிமைகளுக்கும் ஏற்றவாறு அந்நிறுவனங்களின் தகவதிறன்களின்படி வேறு வெளிநிலை அழுத்தத்திற்கு உட்படாமல் அந்நிறுவனங்களின் வரவு செலவுத் திட்ட அறிக்கையைத் தயாரித்துக்கொள்ளும் ஆற்றல் இருக்க வேண்டும். பன்முகப்படுத்தல் மூலக்கோட்பாடுகளிலிருந்து தெரிவிக்கப்படுவதாவது, மாகாண மற்றும் பிரதேச மட்ட நிறுவனங்களுக்கு பொதுச் செலவுகளை மேற்கொள்ள அதிகாரமளிக்கப்பட வேண்டியது; அச்செலவுகளுக்கு அவசியமான வருமானங்களும் கிடைக்கின்ற விதமாகவே.

அரசியலமைப்பின் 13 ஆவது திருத்தச் சட்டகத்தினுள் பன்முகப்படுத்துவதற்குரிய நிதி ஒதுக்கீடுகளை வழங்க வேண்டும். முக்கிய அரசியலமைப்பு ஏற்பாடுகள் கீழ் தரப்பட்டுள்ளன:

- i. செலவினங்களுக்கும் வருமானங்களுக்கும் அதிகாரமளிக்கப்பட வேண்டியது, அரசியலமைப்பின் 9 ஆவது அட்டவணையில் அடங்கியுள்ள மாகாண நிரலின் அடிப்படையிலேயே.
  - ii. மாகாணங்களின் தேவைகளுக்கு அவசியப்படும் நிதி, வருடாந்த வரவு செலவுத் திட்ட அறிக்கையின் ஊடாக ஒதுக்கிக்கொள்ளப்படுவதை உறுதிப்படுத்தல்.
  - iii. அரசியலமைப்பில் குறித்துரைக்கப்படும் பின்வரும் தகவதிறன்களின்படி நிதி ஆணைக்குழுவினால் வகுக்கப்படும் கொள்கைகளுக்கமைய மாகாணங்களிடையே அந்நிதிகள் பகிர்ந்தளிக்கப்பட வேண்டும்.
- அ) ஒவ்வொரு மாகாணத்திற்குமுரிய சனத்தொகை
- ஆ) ஒவ்வொரு மாகாணத்திற்குமுரிய தலா வருமானம்
- இ) சமூக, பொருளாதார ஏற்றத்தாழ்வுகளைப் படிப்படியாகக் குறைப்பதற்கான தேவை.



7) மாகாணங்களுக்கிடையிலான தலா வருமான ஏற்றத்தாழ்வையும் உயர் தலா வருமான ஏற்றத்தாழ்வையும் படிப்படையாகக் குறைத்தல்.

பெட்டி 1:

மாகாண சபைகளுக்குள்ள வரி வருமான மூலங்களும் வரி அல்லாத வருமான மூலங்களும்

### மாகாணங்களுக்கு உரித்தாக்கப்பட்டுள்ள வருமானங்கள்

பெரும் எண்ணிக்கையான வரி வருமான மூலங்களும் வரியல்லா வருமான மூலங்களும் மாகாணங்களுக்கு உரித்தாக்கப்பட்டுள்ளன. இவ்வருமான மூலங்கள் பெட்டி 1 இல் தரப்பட்டுள்ளது.

எவ்வாறாயினும், மாகாண சபைகளின் வரி வருமான அடிப்படை மிகக் குறுகியதாகும். மாகாணங்களுக்கு உரித்தாக்கப்பட்டுள்ள முக்கிய வருமான மூலங்களான மொத்த மற்றும் சில்லறை வியாபாரத்திலிருந்து அறவிடப்படும் புரள்வு வரி, மோட்டார் வாகன உரிமப்பத்திரம், கனிய உரித்து வரி முதலியவற்றை பாராளுமன்றத்தினால் விதித்துரைக்கப்படும் வரம்புகளுக்கும் விலக்களிப்புகளுக்கும் ஏற்ப அறவிட முடியும். அதேபோல், பொதுச் சொத்துக்கள் உட்பட காணி, கட்டிட வரி, பிரதேசத்தின் தேவைக்கு விதிக்கப்படும் வேறு வரிகளும் பாராளுமன்றத்தினால் விதித்துரைக்கப்படும் வரையறைகளுக்கும் விலக்களிப்புகளுக்கும் உட்பட்டே விதிக்கப்பட முடியும். இவ்வாறாக அரசியலமைப்பினால் வாய்ப்பளிக்கப்பட்டுள்ள சகல வரித் தொகைகளையும் மாகாண சபையின் தற்றுணிப்பின்படி அறவிட முடியாது. அதேபோல், மாகாணங்களுக்கு புதிய வருமான மூலங்களை அறிமுகப்படுத்தவும் முடியாது. இவ்வாறு வருமானங்களைத் திரட்ட மாகாணங்களுக்குள்ள ஆற்றல் பெரிதும் வரையறுக்கப்பட்டுள்ளது.

2004, 2008 மாகாண வருமானத் திரட்டுகை நிலைமை, பின்வரும் அட்டவணை 1 இல் தரப்பட்டுள்ளது.

மாகாண சபைகளுக்கு 20 வருமான மார்க்கங்கள் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளன. எனினும், கடந்த காலத்தில் மாகாண சபைகளினால் திரட்டப்பட்ட மொத்த வருமானத்தில் நூற்றுக்கு 90 சதவீதமானவை முன்று வருமான மூலங்களிலிருந்தே கிடைக்கப்பெற்றுள்ளன. மொத்த மற்றும் சில்லறை வியாபாரத்திலிருந்து அறவிடப்படும் புரள்வு வரி, மோட்டார் வாகனக் கட்டணங்களும் முத்திரைக் கட்டணங்களும் நீதிமன்ற தண்டங்களும் என்பவையே இம்முன்று வருமான மூலங்களுமாகும். முத்திரைக் கட்டணங்களும் நீதிமன்ற தண்டங்களும் மாகாண சபையினால் திரட்டப்பட்டு உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு அனுப்பப்படவேண்டிய வருமானமாகும். இம்முன்று வருமான மூலங்களிலும் வியாபாரப் புரள்வு வரியாகக் கிடைத்துள்ள வருமானமே முக்கிய வருமான மார்க்கமாகும். இம்மூலத்திலிருந்து கிடைத்துள்ள வருமானம் மொத்த வருமானத்தில் அண்ணளவாக அரைவாசியாகும். கடந்த ஐந்தாண்டு காலத்தில் மாகாண சபைகளின் வருமானம் அண்ணளவாக நூற்றுக்கு 30 சதவீதத்தால் அதிகரித்தபோதும், மாகாண சபைகளிலிருந்தான சேவைகளின் அளவில் மாற்றமெதுவும் ஏற்படவில்லை.

1.வரிகள்	36.1 மொத்த, சில்லறை வியாபாரம் மீதான புரள்வு வரிகள். 36.2 பந்தய வரிகள். 36.5 ஓளடதங்களையும் பிற இரசாயனப் பதார்த்தங்களையும் விநியோகிப்பதற்கான உரிம வரிகள். 36.17 சட்டத்தினால் அனுமதிக்கப்பட்ட அளவு வரையான அரச சொத்துக்கள் உட்பட காணிகள், கட்டிடங்கள் மீதான வரிகள். 36.18 சட்டத்தினால் அனுமதிக்கப்பட்ட வரையறைக்கும் விலக்களிப்புகளுக்கும் உட்பட்டு கனிய உரிமைகள் மீதான வரிகள். 36.20 சட்டத்தினால் அனுமதிக்கப்பட்ட அளவு வரையில் மாகாண அலுவல்களுக்கு வருமானம் பெற்றுக்கொள்ளும் பொருட்டு அறவிடப்பட வேண்டிய பிற வரி விதிப்புகள்
2.தீவைகள்	36.6 முத்திரை வரி.
3.கட்டணங்களும் அறவிட்களும்	36.3 கள்இறக்கல் உரிமக் கட்டணமும் மதுபான உரிமக் கட்டணமும். 36.4 சட்டத்தினால் ஏற்பாடுசெய்யப்படும் விலக்களிப்புகளுக்கும் வரையறைகளுக்கும் மோட்டார் வாகன உரிமக் கட்டணங்கள். 36.8 நீதிமன்றத் தண்டம். 36.9 மருத்துவக் கட்டளைச் சட்டத்தின் கீழ் அறவிடப்படும் கட்டணங்கள். 36.10 மோட்டார் போக்குவரத்து அதிகாரச் சட்டத்தின் கீழ் அறவிடப்படும் கட்டணங்கள். 36.11 நிரல் இல. 1 இல் குறிப்பிடப்படும் எந்த ஒரு விடயம் தொடர்பிலும் அறவிடப்படும் திணைக்களக் கட்டணங்கள். 36.12 தாவர, விலங்கினப் பாதுகாப்புக் கட்டளைச் சட்டத்தின் கீழ் அறவிடப்படும் கட்டணங்கள். 36.13 காணி அபிவிருத்திக் கட்டளைச் சட்டத்தின் கீழும் அரச காணிகள் கட்டளைச் சட்டத்தின் கீழும் பராத்னப்படுத்தப்பட்ட காணிகளிலிருந்தான கட்டணங்கள். 36.14 நீதிமன்றத்தில் முன்வைக்கப்பட்ட ஆவணங்கள் மீதான முத்திரைக் கட்டணங்கள் உட்பட நீதிமன்றக் கட்டணங்கள். 36.15 நிறுவைகள் அளவைகள் கட்டளைச் சட்டத்தின் கீழ் அறவிடப்படும் ஒழுங்குறுத்தல் கட்டணங்கள். 36.16 மதிப்பீடு, வருமானத் திரட்டல் உட்பட காணி வருமானங்களும் வருமானத்திற்காக காணிகளை அளத்தலும் காணி அறிக்கைகளின் பராமரிப்பும். 36.19 மதுபானம் வைத்திருத்தல், போக்குவரத்துச் செய்தல், கொள்வனவு, விற்றபலவுக்கான உரிமக் கட்டணங்கள்.
வரி அல்லாதவை 1.வாடகைகள்	36.3 கள்ளும் கள்ளுத் தவறணை வாடகையும்

மூலம்: அரசியலமைப்பிற்கான 13 ஆவது திருத்தம்

அட்டவணை 1 - 2004, 2008 ஆகிய ஆண்டுகளில் மாகாணங்களினால் திரட்டப்பட்ட வரித் தொகைகள் - வரிமூலங்களின்படி (ரூ.மீ)

மூலம்	2004	சதவீதம்	2008	சதவீதம்
விற்பனைப் புரள்வு வரி	5,912	44.38	16,641	53.04
மோட்டார் வாகனக் கட்டணங்கள்	1,668	12.53	2,812	8.96
உண்ணாட்டுப் பொருள் வரிசதவீதம்	259	1.95	467	1.53
முத்திரை வரிகள்	3,761	28.23	6,023	19.19
நீதிமன்றத் தண்டம்	579	4.35	1,054	3.35
பிற	1,140	8.56	4,373	13.94
மொத்தம்	13,319	100	31,370	100

மூலம் - மாகாண சபைகள் அமைச்சு, நிதி ஆணைக்குழு வருடாந்த அறிக்கை

அரசியலமைப்புக்கான பதின்முன்றாவது திருத்தத்தினால் மாகாண சபைகளுக்கு ஏராளமான வருமான மார்க்கங்கள் உரித்தாக்கப்பட்டுள்ளபோதும், அவற்றின் மூலம் கிடைக்கும் வருமானம் எந்தத் தரத்திலிருந்து நோக்கினாலும் மிகக் குறைவான, பலவீனமான நிலையிலேயே உள்ளது.

மாகாண சபைகளுக்கு அரசாங்க வருமானங்களைத் திரட்டும் அதிகாரங்கள் உரித்தாக்கப்பட கடந்த இரண்டு தசாப்த காலத்தில் இந்நிறுவனங்களின் வருமானக் கட்டமைப்பில் மாற்றமெதுவும் ஏற்படவில்லை.

இந்நிறுவனங்கள் மூலம் வழங்கப்படும் சேவைகளுக்கு அவசியமான வருமானத்தில் ஐந்தில் ஒரு பகுதியை விடக் குறைந்த வருமானத்தை யே இந்நிறுவனங்கள் சேகரித்துள்ளன. மாகாணங்களின் வருமானம், உள்ளூட்டு மொத்த உற்பத்தியில் நூற்றுக்கு 0.5% சதவீதத்தை விடக் குறைவானதாகும். உரித்தாக்கப்பட்ட வருமான அதிகாரங்கள் தொடர்பில் விதிக்கப்பட்டுள்ள வரையறைகளே இதற்குரிய காரணமாகும். இதன் காரணமாக மாகாணங்களுக்கு எவ்வித முக்கிய கொள்கைத் தீர்மானங்களையும் எடுப்பது சிரமமானதாக உள்ளது. வருமானங்களைத் திரட்டுவதில் மாகாண சபைகளை வழிப்படுத்துவது மத்திய

## உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு வருமான மார்க்கங்கள் ஒப்படைப்பு

மாநகர சபைகள், நகர சபைகள், பிரதேச சபைகள் என உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் மூலக்கப்படும். இவ் உள்ளூராட்சி மன்றங்களினால் ஆற்றப்பட வேண்டிய சேவைகளுக்கு அவசியமான வருமானங்களை உருவாக்கிக்கொள்ள குறித்த உறுப்புரைகளினால் இந்நிறுவனங்களுக்கு ஏராளமான வருமான மார்க்கங்கள் உரித்தாக்கப்பட்டுள்ளன. உள்ளூராட்சி மன்றமொன்றின் வருமானத்தை அந்நிறுவனத்தினால் உருவாக்கிக்கொள்ளப்படும் வருமானங்கள், அரசு கொடைகள், அரசினால் ஒதுக்கப்படும் நிதியங்கள் என வகைப்படுத்தலாம். உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு உரித்தாக்கப்பட்டுள்ள அந்நிறுவனங்களின் வருமான மூலங்கள் பற்றிய விவரம் பின்வரும் பெட்டி 2 இல் தரப்பட்டுள்ளது:

உள்ளூராட்சி மன்றத்தின் தன்மைப்படி மேற்போந்த வருமான மூலங்களின் முக்கியத்துவம் வேறுபடும். வீத வரியும் உடைமை வரியும் மாநகர சபைகளினதும் நகர சபைகளினதும் பிரதான வருமான மார்க்கங்களாக இருப்பதுடன், கடைவாடகையும் வட்டி வருமானமும் பிரதேச சபைகளின் பிரதான வருமான மார்க்கங்களாக உள்ளன.

பெட்டி இல 2-

உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் வருமான மூலங்கள்

1.வரி	சோலை வரி, வாகனங்கள் விலக்குகள் வரி, களியாட்ட வரி
2.தீர்வைகள்	முத்திரை வரி
3.கட்டணங்களும் அறவகைகளும்	உரிமக் கட்டணங்கள், நிதிமன்றத் தண்டங்கள், பகிரங்க அரங்காட்டுகை வரி
வரியல்லாத வருமானங்கள்- 1.வாடகைகள் 2.நானாவித	வாடகைகள் ஆயங்கள் (Tolls), கட்டிட விண்ணப்பப்படிவும் முதலியன.

மூலம் - உள்ளூராட்சி சட்டங்களும் கட்டளைச் சட்டங்களும்

உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு தமது வருமான மார்க்கங்களை அதிகரித்துக்கொள்ளும் ஆற்றலுள்ளது. அத்தகைய நிறுவனங்களின் கட்டண அளவுகளை காலத்திற்கேற்றதாக திருத்தும் உரிமை அந்நிறுவனங்களுக்குண்டு. குறிப்பாக, காலத்திற்கேற்றதாக சொத்துக்களை மீள மதிப்பீடுசெய்வதன் மூலம் பிரதேசத்திற்கு ஆற்றப்படவேண்டிய சேவைகள் காரணமாகவும், நகரமயமாக்கல் காரணமாகவும் அதிகரிக்கும் சொத்துக்களின் பெறுமதிக்கு ஏற்றவாறு அதிக வீத வரியொன்றை அறவிட்டுக்கொள்ளும் ஆற்றல் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்குண்டு. பிரதேச சபைகளுக்கு முன்னேறிய கிராமப்புறங்களைப் பிரகடனஞ்செய்வதன் ஊடாக அப்பிரதேசங்களிலுள்ள சொத்துக்களிலிருந்து வீத வரியொன்றை

அறவிட முடியும். இதன் மூலம் பிரதேசத்திற்கு அதிக சேவையொன்றை ஆற்றுவதற்கு வருமானங்களை உருவாக்கிக் கொள்ளலாம். எனினும், அதிகமான பிரதேச சபைகள் இவ்வாறு முன்னேறிய கிராமப்புறங்களைப் பிரகடனஞ்செய்வதில் கரிசனை காட்டாதிருப்பதே பிரச்சினையாகும். மத்திய அரசினாலும் மாகாண சபைகளினாலும் ஒதுக்கப்படும் நிதி உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்குரிய மற்றுமொரு வருமான மார்க்கமாகும். இங்கு, பன்முகப்படுத்தப்பட்ட வரவு செலவுத் திட்டத்தின் கீழ் பாராளுமன்ற உறுப்பினர்களிடமிருந்து கிடைக்கும் நிதி ஒதுக்கீடுகள் முக்கியமானவையாகும். 2003, 2008 ஆகிய ஆண்டுகளில் உள்ளூராட்சி மன்றங்களினால் பல்வேறு வருமான மூலங்கள் உருவாக்கிய வருமானங்கள் பற்றிய விவரம் அட்டவணை இல. 2 இல் தரப்பட்டுள்ளது.

## சமநிலையின் மைகளை இணக்கப்படுத்துவதற்கு வளங்களை மாற்றுதல்

செலவை விட வருமானம் குறைவு குறிப்பிடத்தக்க அளவால் உயர் மட்டத்திலிலுள்ளது என்பது மாகாணங்களுக்கு அதிகாரங்களைப் பகிர்நதளிப்பதற்கு அரசிறைப் பணிச்சட்டகமொன்றைத் தயாரிக்கும்போது தெளிவாகிறது. மத்தியிலும் மாகாணங்களிலும் பிரதேசங்களிலுமுள்ள இவ்வருமான செலவின இடைவெளியை பின்வரும் அட்டவணை இல. 3 சுட்டிக்காட்டுகிறது.

அட்டவணை இல 2- 2003, 2008 ஆகிய ஆண்டுகளில் உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் பெறுவனவுகள் (ரூ.மீ)

மூலம்	2003	சதவ- தம்	2008	சதவீதம்
வீத வரி	2,726	22.16	3,514	13.41
பிற வருமானங்கள்	3,351	27.25	6,650	25.40
முத்திரை வரி	1,261	10.26	3,842	14.67
அரசாங்க மாற்றல்கள்	3,311	26.92	6,241	23.83
மொத்தம்	330	2.69	362	1.39
மாகாண கடன் அபிவிருத்தி நிதியக் கடன்	1,19	10.72	5,578	21.30
பிற பெறுவனவுகள்	12,301	100	25,804	100

மூலம் - 2004 நிதி ஆணைக்குழுவின் அறிக்கையும் மாகாண சபைகளும்.

மாகாணங்களின் மொத்தச் செலவில் வருமானமாகக் கிடைத்திருப்பது, 22.7% சதவீதமாகும். இவ்வருமான செலவின இடைவெளி மேல் மாகாணத்தில் அண்ணளவாக 40% சதவீதமாக இருப்பதுடன், வட மத்திய மாகாணத்தில் அது 95% சதவீதமாக உள்ளது. இதன் காரணமாக, மாகாணங்களின் செலவை ஈடுசெய்துகொள்வதற்கு மத்திய அரசின் நிதிக் கொடைகள் மீது பெரிதும் தங்கியிருக்க வேண்டியுள்ளது. இதற்காக மத்திய அரசின் வருடாந்த வரவு செலவுத் திட்ட அறிக்கையினால் நிதி ஒதுக்கப்பட வேண்டுமென இலங்கையின் அரசியலமைப்பினால் ஏற்பாடு செய்யப்பட்டுள்ளது. மத்திய அரசினால் மாகாணங்களுக்கு மாற்றப்படும் நிதிகள் குறித்த விவரம் பின்வரும் பெட்டி இல. 3 இல் தரப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை இல 3 - 2008 ஆம் ஆண்டில் வருமான செலவின இடைவெளி (ரூ.மீ)

	வருமா- ணம்	செலவ- ணம்	இடைவெளி	சதவீதம்
மத்திய	699,388	945,247	245,859	26.1௦
மாகாண	23,915	101,173	77,258	77.3௦
உள்ளூர்	14,020	23,894	9,874	41.4௦
மொத்தம்	736,603	1070,314	333,711	31.2௦

மூலம் - அரசாங்கத்தின் வரவு செலவுத்திட்ட அறிக்கையும் மாகாண சபைகள் அமைச்சர்

மாகாணங்களுக்கு நிதி மாற்றல்கள் மேற்பெறும் வது ஆண்டுதோறும் இடம்பெறுகின்ற ஒரு செயன்முறையாகும். இந்நிதிமாற்றல் செயன்முறை மாகாணங்களுக்கு இடையிலான நிதி இயலவின் ஏற்றத்தாழ்வைச் சம்பந்தித்துவதை இலக்காகக் கொள்ளவில்லை. அதன் காரணமாக, மாகாண சபைகள், அரசு கொடைகள் மீது தங்கியிருக்க நேரிடுகின்றன. அதன் பெறுபேறாக, மாகாண சபைகளின் நிதிக் கொடுக்கல்வாங்கல்கள் தொடர்பில் மத்திய அரசுக்கு தலையிட வாய்ப்புக் கிட்டியுள்ளது. அதேபோல், இந்நிதிமாற்றல் செயன்முறையில் அந்தந்த மாகாணங்களின் பொது மேல்வரி எடுத்துக்காட்டுகளும் கிரிய எதிர்பார்ப்புகளும் கருத்திற்கொள்ளப்படவில்லை.

மூலப் பிரமாண அடிப்படையிலான கொடைகளை மாத்திரம் வழங்கும்போது மாகாணங்களின் சமூக-பொருளாதார ஏற்றத்தாழ்வுகளைக் கருத்திற்கொண்டு அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகள் முன் நெடுக்கப்பட்டுள்ளன. மாகாணங்களின் தேவைகளுக்கான நிதி மத்திய அரசினால் வழங்கப்பட வேண்டுமென அரசியலமைப்பினால் ஏற்பாடு செய்யப்பட்டுள்ளது. அதேபோல், அந்நிதிகளை வழங்கும்போது நிதி ஆணைக்குழுவின் அறிவுறுத்தல்களையும் விதப்புகளையும் பெற்றுக்கொள்ள வேண்டுமென்ற நியதி காணப்படுகின்றபோதும், அதனைப் பின்பற்றுவது கட்டாயமானதன்று. அதன் காரணமாக, இந்நிதிகளை வழங்கும்போது நிதி அமைச்சே இறுதித் தீர்மானம் எடுக்கும். வருடாந்த வரவு செலவுத் திட்ட அறிக்கைகளினால் மாகாண சபைகளுக்கு நிதி வழங்கப்படும்போது சேவைகளை வழங்கும் பொறுப்பை மத்திய அரசுக்கும் மாகாண சபைகளுக்கும் இடையில் பகிர்ந்துகொள்ளும் ஒரு செயன்முறை பின்பற்றப்படுவதில்லை. அதற்குப் பதிலாக, அரசாங்கத்தின் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை மாகாண சபைகள் மூலம் நிறைவேற்றிக்கொள்ள நிதி வழங்குவதே இடம்பெறுகிறது. அரசாங்கத்தின் இந்நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் மாகாண சபைகளுக்கு அதிகாரங்களை உரித்தாக்கியுள்ள விடயங்களும் பணிகளும் கணிசமானளவில் உள்ளடக்கப்பட்டு வருகின்றன.

உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு வழங்கப்பட்டுள்ள நிதி மாற்றல்களின் விவரம் பின்வரும் பெட்டி இல. 4 இல் தரப்பட்டுள்ளது.

அநேகமான உள்ளூராட்சி மன்றங்கள், அவற்றின் சம்பளங்களையும் வேதனங்களையும்

வழங்குவதற்கான செலவை மத்திய அரசிடமிருந்து மீளநிரப்பல் செய்துகொள்கின்றன. வருமானக் கொடைகளாகக் குறிப்பிடப்படும் இம்மாற்றல்கள், பொதுவாக உள்ளூராட்சி மன்ற வருமானத்தில் நூற்றுக்கு 25 சதவீத அளவாகும். வரையறுக்கப்பட்ட உள்ளக வருமான இயலாமைக்கொண்ட சிறு உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்குக் கிடைக்கும் இவ்வருமானக் கொடைகளின் அளவு குறித்த மன்றங்களின் மொத்த வருமானத்தில் நூற்றுக்கு 50 சதவீதம் வரை அதிகரிக்கலாம். பிற வெளி வருமானங்களில் பன்முகப்படுத்திய வரவு செலவுத் திட்டத்தின் கீழ் கிடைக்கும் கொடைகளும் அடங்கும். பிரதேச சபைகளுக்குக் கிடைக்கும் இக்கொடைகளின் அளவு குறிப்பிடத்தக்க ஒரு வருமானமாகும். அது பிரதேச சபையின் வருமானத்தில் அண்ணளவாக நூற்றுக்கு 10 சதவீதமாகும்.

புறவயமான மூலங்களிலிருந்து கிடைக்கின்ற நிதிக் கொடைகள், உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு அவசியமான நிதிகளை வழங்கும்போது முக்கிய ஒரு காரணியாக அமைந்துள்ளது. உள்ளூராட்சி மன்றத்தின் தன்மைப்படி இவ்வளவு மாற்றமடையும். மாநகர சபைகளின் இவ்வருமானம், மொத்த வருமானத்தில் அண்ணளவாக 45% சதவீதமாகும். நகர சபைகளில் அது நூற்றுக்கு 60% சதவீதமாகும். பிரதேச சபைகளில் அது 77% சதவீதம் வரை அதிகரிக்கலாம். மாகாண சபைகளுக்கு கடன் மூலம் நிதி பெற்றுக்கொள்வது அந்தளவு குறிப்பிடத்தக்க மட்டத்தில் இடம்பெறுவதில்லை. அதன்படி, பலவீனமான நிதி அடிப்படையுடன்கூடிய உள்ளூராட்சி மன்றங்கள்,

பெட்டி இல 3 -

மாகாண சபைகளுக்கான நிதி மாற்றல்கள்

1. மொத்தக் கொடை	நிதி ஆண்டுகளில் சுமக்க எதிர்பார்க்கப்படும் மீண்டெழும் செலவினங்களுக்கும் வருமானங்களுக்கும் இடையில் வெற்றிடத்தை அடிப்படையாகக்கொண்டே மாகாணங்களின் மதிப்பிடப்பட்ட மீண்டெழும் செலவினங்களுக்காக மாற்றப்படும் கொடைத் தொகைகளின் அளவு மதிப்பீடு செய்யப்படுகிறது.
2. மூலப்பிரமாண அடிப்படையிலான கொடை	மாகாணங்களின் அபிவிருத்திச் செலவினங்களுக்காக குத்திரமொன்றை அடிப்படையாகக்கொண்டு கணிக்கப்படும் மொத்தக் கொடையாகும். அம்மாகாணத்திற்குரிய தலா வருமானம், சமூக பொருளாதார ஏற்றத்தாழ்வுகள், சனத்தொகை என்பவற்றை அடிப்படையாகக் கொண்டு இச்சுத்திரத்தின்படி அந்தந்த மாகாணத்திற்குரிய குறிகாட்டி கணிக்கப்படுகிறது.

3. ஒத்திசைக் கொடை	இதுவும் குத்திரமொன்றை அடிப்படையாகக்கொண்ட ஒரு மொத்தக் கொடை முறையாகும். இது வருமானத் திட்டில் முயற்சிக்காக வழங்கப்படும் ஒரு சன்மானமாகும். அடிப்படை ஆண்டொன்றின் அளவுமட்டக்குறி வருமானத்தை (benchmark revenue) விஞ்சி குறித்த ஆண்டில் உள்ளபடியாக சேர்க்கப்பட்ட வருமானத்தை அடிப்படையாகக்கொண்டு இது கணிக்கப்படுகிறது. (இக்கொடை முறை தற்போது நிறுத்தப்பட்டுள்ளது)
4. மாகாண குறித்துரைக்கப்பட்ட அபிவிருத்திக் கொடை	குறித்துரைக்கப்பட்ட மாகாண சேவைப் பரப்புகளில் உட்கட்டமைப்பு அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்கு நிதியளிப்பதற்கான நிபந்தனையுடன்கூடிய ஒரு கொடையாகும்.

பெட்டி இல 4 -  
உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கான நிதி மாற்றல்கள்

1. வருமானக் கொடைகள்	மக்கள் பிரதிநிதிகளின் கொடுப்பனவுகளையும் முகாமெத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் அனுமதிபெற்ற அலுவலர்களின் சம்பளங்களையும் வேதனங்களையும் மீளநிரப்பல் செய்தல்
2. பிற பெறுவனவுகள்	மத்திய அரசினாலும் மாகாண சபைகளினாலும்

அந் நிறுவனங்களின் பணியாளர்களுக்கு சம்பளம் வழங்குவதற்குக்கூட பெருமளவுக்கு மத்திய அரசில் தங்கியிருக்க நேரிட்டுள்ளது. போதிய பொதுச் சேவையொன்றை வழங்க இந்நிறுவனங்களுக்கு வரையறுக்கப்பட்ட நிதி வாய்ப்பொன்றே உள்ளது.

### கடன் பெறுவதற்கான அதிகாரம்

மாகாண சபைகளுக்கும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கும் வெளியாடமிருந்து கடன் பெறும் அதிகாரமுண்டு. பாராளுமன்றத்தின் அனுமதியுடன் மாகாண சபைகளுக்கு கடன் பெற முடியும். எனினும், இதற்கவசியமான சட்டத்திட்டங்கள் நிறைவேற்றப்படவில்லை. உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் தமது கடன் பெறுவதற்கான அதிகாரத்தின் கீழ் கடன் பெற்றுக்கொள்வது மாகாண கடன் மற்றும் அபிவிருத்தி நிதியிலிருந்தே (LLDF). அட்டவணை இல. 2 இல் சுட்டிக்காட்டப்பட்டுள்ளவாறு உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் பெற்றுக் கொண்டுள்ள கடன்களின் அளவு, கருத்திற்கொள்ளப்பட வேண்டியதொன்றன்று.

### மாகாண, உள்ளூர் வரி முறைமைகளில் நிலவும் பிரச்சினைகள்

13 ஆவது அரசியலமைப்புத் திருத்தத்தினால் மாகாணங்களுக்கு உரித்தாக்கப்பட்ட அதிகாரங்களின்படி வரி அளவுகளை நிர்ணயிப்பதும், அகல்விரிவான வரி அடிப்படையொன்றைப் பின்பற்றுவதும், வினைத்திறனும் நம்பகத்தன்மையும்வாய்ந்த வருமான நிர்வாக முறையொன்றைத் தாழ்ப்பதற்கு மாகாண சபைகளுக்குள்ள வரையறுக்கப்பட்ட தன்னாட்சி உரிமையாகும். எனினும், 13 ஆவது அரசியலமைப்புத் திருத்தம் உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் அதிகாரங்களை உறுதிப்படுத்தியிருப்பதன் காரணமாக, அவற்றுக்குள்ள வரி விதிப்பு அதிகாரங்களுக்குப் பாதிப்பு ஏற்பட மாட்டா. எவ்வாறாயினும், மாகாண, உள்ளூர் வரி முறைகள் தொடர்பில் பல்வேறு பிரச்சினைகள் நிலவுகின்றன.

### வரி அமைப்பிலுள்ள பிரச்சினைகள்

மாகாண சபைகளினதும் பிரதேச சபைகளினதும் சேவைகளை வழங்க மத்திய அரசிடமிருந்து அந்நிறுவனங்களுக்கு கொடைகள் வழங்கப்பட வேண்டியது, அவற்றின் வருமானத்திற்குக் குறைநிரப்பியான வருமானமொன்றாகவே. இது மாகாண மற்றும் உள்ளூர் வரி முறை வினைத்திறன் வாய்ந்ததாக அமல்படுத்தப்படுமாயின் ஆகவேண்டிய நிலைமையாகும். எனினும், அட்டவணை 3 இல் சுட்டிக்காட்டப்பட்டுள்ளவாறு 2005 ஆம் ஆண்டில் மாகாண சபைகளின் வருமான செலவின இடைவெளி 77.3% ஆக இருந்தது. 2003 ஆம் ஆண்டில் நிலைக்குத்தான வெற்றிடம் 82.5% ஆக இருந்தது. இவ்விடையெளி குறைவடைவதிலிருந்து வரி விதிப்பில் முன்னேற்றமொன்று சுட்டிக்காட்டப்படுகிறது. எனினும், கொடைத் தொகைகள் வருமானத்திற்கு குறைநிரப்பியாக அமைவதற்குப் பதிலாக, வருமானங்கள் கொடைகளுக்குக் குறைநிரப்பியாக இருப்பதாகப் புலப்படுகிறது.

2003 ஆம் ஆண்டில் 41.4% சதவீதமாக இருந்த உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் வருமான செலவின இடைவெளி, 2008 அளவில் 40.4% சதவீதம் வரை குறைவடைந்துள்ளது. இது உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் சுட்டிக்காட்டிய எல்லை அதிகரிப்பாகும். உள்ளூராட்சி மன்றங்கள், மாகாண சபைகளுக்கு மிகச் சிறந்த வருமான நிலைமைகளைச் சுட்டிக்காட்டியுள்ளன.

மாகாண சபைகளினதும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களினதும் வருமான நிலைமைகள் பலவீனமடைவதன் மீது பாதிப்புச்செலுத்தும் அரசிறை பன்முகப்படுத்தல் திட்டங்கள் தொடர்பில் பல பிரச்சினைகள் நிலவுகின்றன.

(i) மாகாண சபைகளுக்கு உரித்தாக்கப்பட்டுள்ள வருமான மூலங்களின் பலவீனமான நிலை காரணமாக மாகாண சபைகளுக்கு குறுகிய வரி அடிப்படையொன்றே உள்ளது. இவ் வரி மூலங்களில் நான்கு மூலங்களின் மூலமே குறிப்பிடத்தக்க வரியொன்று கிடைத்துள்ளது. மற்றொல்லா மூலங்களிலிருந்தும் கிடைத்துள்ள வருமானம், மொத்த வருமானத்தில் 14% மாத்திரமே. 2004 ஆம் ஆண்டில் இவ்வருமானம் 85% மாத்திரமே.

(ii) மாகாண சபைகளின் முழு ஆற்றல்களிலிருந்து பயன்பெறக்கூடிய ஊக்குவிப்புத் திட்டமொன்று இல்லாதிருப்பது, மொத்தக் கொடையைக் (Block Grant) கணிப்பிடும்போது வரி வருமானத்தைக் குறைக்கும். வரி திரட்டுவதற்கு ஊக்குவிப்பாக அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட ஒத்திசைக் கொடை (Matching Grant) முறை நல்லெண்ணத்துடன் ஒருபோதும் அரசாங்கத்தினால் அமுல்படுத்தப்படவில்லை. இதன் கீழ் வழங்கப்பட்ட கொடைகள் வரி திரட்டுவதை ஊக்குவிக்கும் நிலையில் காணப்படவில்லை. பிரதேச சபைகளின் மக்கள் பிரதிநிதிகளின் கொடுப்பனவுகளையும் பணியாளர் தொகுதியினரின் சம்பளங்களையும் வேதனங்களையும் மீள்நிரப்பல்செய்ததன் காரணமாக அறவிடும் கரிசனை இச்சபைகளிலிருந்து நீக்கப்பட்டுள்ளது. இதன் காரணமாக நெறிக்கோணிய செயல்தூண்டலொன்று ஏற்பட்டுள்ளது.

(iii) வியாபாரப் புரள்வு வரியை<sup>3</sup> விலக்கிக்கொண்டதன் காரணமாகவும் பெறுமதிசேர் வரியை (VAT) படிப்படியாக விலக்கிக்கொண்டதன் காரணமாகவும், பெரும் எண்ணிக்கையான மரபுசாராப் பண்டங்களுக்கு வரி விலக்களித்ததன் காரணமாகவும் வரி செலுத்துவதிலிருந்து நழுவுவதன் காரணமாகவும் வரி அடிப்படை அரிப்படைய வாய்ப்புள்ளது. வியாபாரப் புரள்வு வரியிலிருந்து விலக்களிக்கப்பட்டுள்ள பண்டங்களுக்குப் புறம்பாக தேயிலை, இறப்பர், இரத்தினக்கல், புகையிலை போன்ற பெரும் எண்ணிக்கையான உள்நாட்டுப் பண்டங்களுக்கு வரி விலக்களித்ததன் காரணமாக, மாகாண சபைகளின் வரி திரட்டும் ஆற்றல் பலவீனமடையலாம்.

(iv) மாகாண சபைகளுக்கு உரித்தாக்கப்பட்டுள்ள சில வருமான மூலங்களிலிருந்து கிடைக்கும் வருமானங்கள், மாகாண சபைகளுக்கு உரித்தாவதில்லை. முத்திரைக் கட்டணங்களும் நீதிமன்றத் தண்டங்களும் உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் சார்பாகவே மாகாண சபைகளினால் திரட்டப்படுகின்றன. 2008 ஆம் ஆண்டில் இதன் மூலம் மாகாண சபைகளுக்குக் கிடைத்துள்ள வருமானம், மொத்த வருமானத்தில் 20% சதவீதமாகும்.

(v) தனிநபர் திரட்டல்களிலும் உள்நாட்டு மொத்த உற்பத்தியின்<sup>4</sup> சதவீதமாக பிரதேச சபைகளிடையே வரி திரட்டுவதிலும் குறிப்பிடத்தக்க வித்தியாசமொன்று காணப்படுகின்றபோதும், மாகாண சபைகளின் நிதி இயலாமைச் சம்பந்தத்துவதற்கான ஏற்பாடுகள் இல்லை.

மட்டத்தில் காணப்படல்  
தாமகவே முன்வந்து வரி செலுத்தாதிருப்பதன் காரணமாகவும், வரி செலுத்தத் தவறுவோருக்கு எதிராக வழக்குத் தொடரப்படாமல் இருப்பதன் காரணமாகவும் மாகாண சபைகளும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் வருமானத் திணைக்களங்களும் தொடர்பில் குறைந்த நம்பகத்தன்மையே நிலவுகிறது. வரி செலுத்தத்தவறுவோர் கண்டுபிடிக்கப்பட்டபோதும் வரி செலுத்துவோர் செலுத்தவேண்டிய பாரியளவான தண்டத்தைச் செலுத்தாதிருக்கும் இணக்கப்பாட்டுடன், குறித்த வரியை மாத்திரம் செலுத்துவதாகப் புலப்படுகிறது. இதன் காரணமாக, வரி செலுத்துவோருக்கும் வரி அலுவலர்களுக்கும் இடையில் ஊழல் செயற்பாடுகள் இடம்பெற வாய்ப்புள்ளது.

(ii) வினைத்திறன் குன்றிய வரி நிருவாகம்  
மாகாணங்களின் வரி அலுவலர்கள் பெரும்பாலும் கரங்களினாலேயே மேற்கொள்ளப்படுகிறது. வீத வரிக்காக பதிவுசெய்வதற்கும் வீத வரி செலுத்துவதற்குமுரிய பெறுமதி எல்லைகளை அறிமுகப்படுத்த மாகாணங்கள் இதுகாறும் துணியவில்லை. வரி நிருவாகம் தொடர்பான விசேட பயிற்சியொன்றை வழங்க மாகாணங்களில் போதிய பணியாள்தொகுதியின் காணக் கிடைப்பதில்லை. இதன் காரணமாக, சகல வரி செலுத்துநர்களையும் உள்ளடக்குகின்றவாறு மேற்கொள்ளப்படும் பொதுவான மதிப்பீடு தவிர உயர் ஆபத்தான வரியிறுப்பாளர்கள் தொடர்பான ஆழமான பகுப்பாய்வொன்றை மேற்கொள்ளும் ஒரு வழக்கம் மாகாணங்களில் இல்லை. இதன் காரணமாக, மாகாண வரித் திணைக்களங்கள் தொடர்பிலுள்ள நம்பகத்தன்மையை அதிகரிப்பது சிரமமானதாக உள்ளது.

(iii) வினைத்திறன் குன்றிய வரி நிருவாகம்  
மாகாணங்களில் சிறந்த தகவல் அடிப்படையொன்றுக்கு அல்லது மாகாணங்களுக்கும் ஊடகங்களுக்கும் இடையில் தகவல் பரிமாற்ற முறையொன்றுக்குப் போதிய அளவில் தகவல் தொழில்நுட்பம் கையாளப்படுவதில்லை. இதன் காரணமாக, முறையான தகவல் அடிப்படையொன்றை உருவாக்குவது சிரமமானதாக உள்ளது. மத்திய அரசின் வரி நிறுவனங்களுக்கும் மாகாணங்களின் வரித் திணைக்களங்களுக்கும் இடையில் ஒருங்கிணைப்பைக் காண முடியாதுள்ளது. மாகாண மட்டத்திலான வரிமுறைகளையும் அம்முறைகளை அமுல்படுத்துவதற்கான முறைமைகளையும் முன்னேறிய மட்டத்தில் பேணிச்செல்வதற்கு அவசியமான தொழில்நுட்பத் திறன்களையும் முன்னேற்றும் பொருட்டு முறையான திட்டமெதுவும் அமுல்படுத்தப்படுவதில்லை. மாகாண வரி அலுவலர்களுக்கு முறையான பயிற்சியளிப்பதற்கான வேலைத்திட்டம் எதனையும் காண முடியவில்லை.

அரசிறை அதிகாரங்களை இம்மட்டங்களுக்குப் பன்முகப்படுத்துவதை அடிப்படையாகக்கொண்டே மாகாண மற்றும் பிரதேச வரி முறைகளை மதிப்பீட்டுக்கு உட்படுத்த வேண்டும். அரசிறை அதிகாரங்களை ஒப்படைப்பதன் மூலம் மாகாண சபைகளுக்கும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கும் குறிப்பிடத்தக்க அளவான வளம் பெற்றுக்கொடுக்கப்படவில்லை. இந்நிறுவனங்களுக்கு உரித்தாக்கப்பட்ட பொதுப் பணிகளை நிறைவேற்றுவதற்கு இந்நிதி வளங்கள் போதுமானதாக இல்லை. அந்தந்த பிரதேசங்களினதும் அத்தகைய பிரதேச மக்களின் தேவைகளையும் சூழ இசைவுடன் அமுல்படுத்துவது அதிகார ஒப்படைப்பின் மூலம் எதிர்பார்க்கப்படுகின்றபோதும், அதற்கு அவசியமான அடிப்படை வளங்கள் கிடைக்காதிருப்பது இச்சேவைகளை வழங்குவதில் தங்குதடைகளை ஏற்படுத்தியுள்ளது.

இலங்கையில் அரசிறை அதிகார ஒப்படைப்பின் முக்கிய குறிக்கோளாக இருப்பது, மிகவும் வினைத்திறனான விதத்திலும் மிக்க பொறுப்புடனும் பொதுச் சேவைகளை அமுல்படுத்துவதே ஒழிய, நியதிச்சட்ட அதிகாரங்களையும் சிறப்புரிமைகளையும் அனுபவிப்பதற்கான வாய்ப்பை வழங்குவதல்ல. இதற்கான சிறந்ததொரு திட்டம் காணப்படுவது மத்திரம் போதுமானதன்று. அரசிறை அதிகார ஒப்படைப்பின் நலன்புரி நன்மைகளை வழங்குவதற்கெனில், அதற்கான அர்ப்பணிப்பு இருக்க வேண்டும். அரசிறை அதிகார ஒப்படைப்பை அமுல்படுத்துவது தொடர்பில் இலங்கை அடைந்துள்ள அனுபவங்களின் அடிப்படையில் எழும் முக்கிய பிரச்சினையெனில், அரசுகளுக்கு இடையிலான மாற்றல்களின் ஊடாக எந்தளவு வினைத்திறனான விதத்தில் மாகாணங்களுக்கிடையிலுள்ள நிதி இயலாமைச் சம்பந்தத்த முடியும் என்பதே.

**முடிவுரை**

மேற்போந்த பகுப்பாய்வின் மூலம் சுட்டிக்காட்டப்பட்டுள்ளவாறு மாகாண சபைக்கும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கும் உரித்தாக்கப்பட்ட வருமான அதிகாரங்களின்படி, இந்நிறுவனங்களினால் திரட்டப்பட்டுள்ள வருமானங்களின் அளவை அந்நிறுவனங்களின் நிதிச் சுதந்திரத்தையும் நெகிழ்வுப் போக்கையும் பேணி குறித்த சேவைகளை ஆற்றாமையு போதியதாக இல்லை. மாகாணங்களினால் உள்ளக மூலங்களிலிருந்து திரண்ட வருமானம், மொத்த வருமானத்தில் கருத்திற் கொள்ளப்படவேண்டிய அளவன்று. சகல மாகாண சபைகளினாலும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களினாலும் வழங்கப்படும் சேவைகளை குறித்த தரத்தட அனைத்து நிறுவனங்களினாலும் வழங்கப்படக்கூடிய விதமாக மாகாணங்களிடையே நிதி இயலாமைச் சம்பந்தத்துவதற்கான ஏற்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்படவில்லை. சேவை வழங்கலையும் பொறுப்பையும் ஆக்கபூர்வமான முறையில் நிறைவேற்றுவதற்கெனில், பன்முகப்படுத்திய வரி முறைமையொன்றுக்கான அடிப்படை மறுசீரமைப் பொன்று அவசியமாகிறது.

**நடைமுறைப் பிரச்சினைகள்**

(i) தன்னிச்சையான இசைவு தாழ்ந்த

**மாகாண மற்றும் உள்ளூர் வரி முறைகளை மதிப்பீட்டில்**

1. துணை நிறுவன மூலக்கோட்பாட்டினால் சுட்டிக்காட்டப்படுகின்றவாறு, நிறுவனங்களுக்கு பொதுச் சேவைகளை வழங்குவதற்கான பொறுப்பு ஒப்படைப்பு ஒவ்வொரு நிறுவனத்தினதும் ஒப்பீட்டு வினைத்திறன்படி கீழ்மட்டத்திலிருந்து மேல்மட்டத்திற்கு இடம்பெற வேண்டும்.
2. அனுசூலவாத அடிப்படை சுட்டிக்காட்டுகின்றவாறு அந்தந்த மாகாண ஆட்சிப்பரப்பு பெறும் பலாபலன்களுக்கு அம் மாகாண ஆட்சிப்பரப்பினால் கொடுப்பனவுசெய்யப்பட வேண்டும். உதாரணமாக: பொதுச் சேவைகள் காரணமாக தமது சொத்துக்களின் பெறுமதி அதிகரிப்பதால் அதற்கான கொடுப்பனவுகளைச் செய்வது அச்சொத்துக்கள் உடைமையானோரின் பொறுப்பாகும்.
3. 2011 வரவு செலவுத் திட்ட யோசனைகள் மூலம் மத்திய அரசினால் வியாயாபர புரள்வு வரி தமக்குக் கீழ் கொண்டுவரப்பட்டுள்ளது.
4. இலங்கை மக்களின் பயன்பாடுகளுக்காக பண்படுத்தலை அமுல்படுத்தல். NIPFP, DELHI 2007

### ...13ம் பக்கத் தொடர்ச்சி

கோட்பாட்டில் காட்டப்பட்டுள்ளவாறு வளமுடைய மிக நியாயமான மற்றும் வினைத்திறமையான வரியிடல் உத்தி முறையாக பெறுமதி சேர் வரி செயற்படுகிறது என குறிப்பிடலாம். நியாயமான தொடர்பாக உள்ள பல்வேறுபட்ட விடயங்களுக்கும் ஏற்புடையதாக, பயன்பாட்டில் பெறுமதி சேர் வரியின் கீழ் பல்வேறு பொறிமுறைகளை பயன்படுத்தப்படுகிறது. Mussain (1996) கவனத்தில் கொள்வது யாதெனில், பரம்பல் தொடர்பான பிரச்சினையை கவனத்தில் கொள்வதாயின் ஏதேனும் சூனிய வரி விகிதாசாரங்கள் (அல்லது விடுவித்தல்கள்) மற்றும் மேலதிக மது வரியுடன் கூடிய முன்னுரிமை அடிப்படையிலான பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி முறை, மொத்தமாக பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி முறையும் பார்க்க தெளிவாக மிக நன்மையுக்கும் என்பதாகும். Ahamed and Stren (1987) என்பவர் இந்தியாவில் மேற்கொண்ட கற்கையின் படி அனைத்து ஆக்கபொருட்கள் மீது விதிக்கப்படும் ஒரேமுறையிலான பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி முறை தெளிவாகவே பின்னடைவை ஏற்படுத்துவதுடன் அது பயன்படுத்துவதற்கு ஏற்றதல்ல என்பதாகும். ஆயினும் பரம்பல் நலன்களை வழங்குவதற்கான வாய்ப்புகளை ஏற்படுத்துவதற்கு சில பொருட்களுக்காக வரி விலக்களித்தல் அல்லது சூனிய வரி விகிதாசாரங்களுடன் பேணிச் செல்கின்ற பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி முறை விகிதாசார வெட் வரி முறையும் பார்க்க(பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட) மிக குறைவான பின்னடைவை ஏற்படுத்துகின்றது என்பதாகும். ஆகையால் சூனிய வரி விகிதாசாரங்கள் மற்றும் விலக்களிப்புகள் ஆகியன பயன்பாட்டில் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரியின் கீழ் மிக சிறந்த முறையில் நியாயத்தைக் கைப்பற்றிக்கொள்ள முடியும் என்பது உண்மையாகும்.

## தீர்மானம்

எதிர் வரும் சில ஆண்டுகளில் துரித கதியிலான பொருளாதார விருத்தி விகிதாசாரத்தை எய்துக்கொள்ளுதலின் பால் இலங்கை பிரதானமாக கவனம் செலுத்துகின்றது. அத்துடன் 2010 ஆம் ஆண்டாகும் போது தனி நபர் வருமானத்தை இரட்டிப்பாக்குதலாக இருப்பினும் நீண்ட நாட்களாக நேரில் வரி மீது தங்கியிருப்பதனை குறைப்பதற்கான நடவடிக்கைகளும் மேற்கொள்ள வேண்டுமென்பதுடன் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரியின் கீழ் சூனிய வரி விகிதாசாரங்கள் மற்றும் வரியில் விலக்களித்தல் மூலம் நியாயப்படுத்தல் தொடர்பான பிரச்சினைகளை தீர்த்தலும் தொடர்ச்சியாக மேற்கொள்ள வேண்டும். குறைந்த வருமானம் பெறுகின்ற மக்களின் பிரதான நுகர்வு பொருட்களுக்காக (அத்தியாவசியமான உணவு, பால் மா, மருந்து பொருட்கள் ஆகியன) நேரில்வா முறையிலேனும் வரி விதித்தலாகாது. அதற்கிடையில் பெறுமதி சேர்க்கப்பட்ட வரி முறையில் வினைத்திறமை மற்றும் உற்பத்திதிறன் ஆகியவற்றை அதிகரிப்பதற்காக விரிவான நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளுதல் வேண்டும். அப்பொழுது மட்டுமே நிலையான அபிவிருத்தியை கைப்பற்றிக் கொள்ளும் கருவியாக நேரில் வரி முறையை பயன்படுத்துவதற்கு நாட்டுக்கு முடியும். உண்மையிலேயே இது இலங்கைக்கு முக்கியமான அபிவிருத்தி சவாலாகும்.

### துணை நூற்பட்டியல்:

- Ahmad, E, and Stern, N., (1987). "Alternative sources of government Revenue: Illustration from India, 1979-80," in the theory of taxation for developing countries, ed. By David Newbery and Nicholas Stern, Oxford: Oxford University Press for the World Bank
- Aizenmana, Joshua and Jinjarak, Yothin, (2008). "The collection efficiency of the Value Added Tax: Theory and international evidence" *The Journal of International Trade & Economic Development*. 17(3): 391-410
- Bird, Richard M. and Gendron, Pierre-Pascal, (2006). "Is VAT the Best Way to Impose a General Consumption Tax in Developing Countries?" ITP Paper 0602, International Tax Program, Institute for International Business, Joseph L. Rotman School of Management, University of Toronto, Toronto, Ontario, Canada
- Central Bank of Sri Lanka (Various Issues), Annual Reports, Central Bank of Sri Lanka, Colombo
- Correia, Isabel H., (1999). "On the Efficiency and Equity Trade-Off", *Journal of Monetary Economics*, 44:581-603
- Ebrill, L., M. Keen, J-P. Bodin, and V. Summers, (2002). "The Allure of the Value-Added Tax".

Gallagher, M. (2005). 'Benchmarking Tax Systems'. *Public Administration and Development* 25:125-144.

Government of Sri Lanka (Various Issues) Publications with regard to Value Added Tax Act and subsequent amendments), Government Publication Bureau, Colombo

Hossain, Shahabuddin M., (1995). "The Equity Impact of the Value-Added Tax in Bangladesh". *Staff Papers- International Monetary Fund* 42(2):411-430

Keen, M. and Lockwood, B., (2009). "The Value Added Tax: Its Causes and Consequences". *Journal of Development Economics* Doi:10.1016/J.jdeveco.2009.01.012

Keen, M., (2007). "VAT Attacks!". *International Tax and Public Finance* 14:365-381

Lewis, S.R. (1984). *Taxation for Development: Principles and Applications*, Oxford University Press.

Musgrave, R. A. (1969). *Fiscal System*. New Haven: Yale.

Musgrave, R. A., (1976) "Optimal Taxation, Equitable Taxation and Second-Best Taxation", *Journal of Public Economics* 6: 3-16.

Musgrave, R.A and Musgrave, P. B., (1989) *Public Finance in Theory and Practice*, McGraw, Singapore

Plotnick, Robert, (1982). "The Concept and Measurement of Horizontal Inequity". *Journal of Public Economics* 17: 373-391.

Shoup, Carl, (1988). "The Value Added Tax and Developing Countries". *The World Bank Research Observer* 3(2):139-156

Stern, Nicholas, (1987). "The Theory of Optimal Commodity and Income Taxation: An Introduction," In *The Theory of Taxation for Developing Countries*, ed. by David Newbery and Nicholas Stern, Oxford University Press

Woo, J. (2003). 'Economic, Political, and Institutional Determinants of Public Deficits'. *Journal of Public Economics* 87:387-426

Mailing Address  
K. Amirthalingam  
198 A, Wasala Road  
Kotahena, Colombo-13  
TP: 0777411547  
Email: kamirthalingam@econ.cmb.ac.lk

Footnote :

<sup>1</sup> I am grateful for the constructive comments made by Prof. Amala de Silva

சுற்றாடலுடன் தொடர்புடைய விடயங்கள் பொருளாதார வளர்ச்சியுடனும் அபிவிருத்தியுடன் தொடர்புடைய கொள்கைகளுடனும் இணைக்கப்படுதல், 1970 காலப்பகுதியிலிருந்தே ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ளது. 1970, 1980 காலப்பகுதிகளில் கைத்தொழில்மயப்படுத்தப்பட்ட அநேகமான நாடுகளில் சுற்றாடல் சார்ந்த கொள்கைகள், ஒழுங்குவிதித் தொகுதியொன்றின் மீதே அமைந்திருந்தது. அவ்வாறான ஒழுங்குறுத்தும் சுற்றாடல் கொள்கைகளை புதிய சுற்றாடல் நெருக்கடிகளுக்கு இயைபுடையதாகும் விதத்தில் நடவடிக்கை எடுக்கப்படும்போது அவ்வளவாக வெற்றி எய்தப்படவில்லை எனவும் சுற்றாடல் கொள்கைகள் வேறு வழியொன்றுக்குத் திருப்பப்பட்டு நவீன பொருளாதார சட்டதிட்டங்கள் அறிமுகம்செய்யப்பட வேண்டும் எனவும் இக்காலப்பகுதியில் அழுத்தமொன்று எழுந்துள்ளது.

1990 களின் முதலரைப் பாகத்தைத் தொடர்ந்து, பெருமளவான ஐரோப்பிய நாடுகளினால் சுற்றாடல் மாசடைதலைக் கட்டுப்படுத்தும் பொருட்டு பொருளாதார சட்டதிட்டங்கள் பரவலாகப் பயன்படுத்த ஆரம்பிக்கப்பட்டது. உயர்ந்துசெல்லும் நிலையில் இருந்த சுற்றாடல் மாசடைதல் மட்டம் தவிர்த்தவிடத்து, மிகவும் பயனுறுதிவாய்ந்த, வினைத்திறன்கொண்ட கட்டுப்பாடொன்றை ஏற்படுத்தும் நோக்குடன் அறிமுகம்செய்துவைக்கப்பட்ட அரசியல் மறுசீரமைப்புச் செயன்முறைகள், சுற்றாடல்சார்ந்த பொருளாதார சட்டதிட்டங்கள் பரவலாக இயைபுபடுத்தப்பட வழிகோலியது. சுற்றாடல்சார் வரிகள் மூலம் கிரயத்திற்கு குறைந்த வினைத்திறன் சம்பந்தமான குறிக் கோள்களை எய்த முடியும் என்பதை நிறைவேற்றிக் கொள்ளக்கூடியதாக இருக்கும். தமது நடத்தைகள் மாற்றியமைத்துக்கொள்ளப்பட வேண்டும் என்பதற்கு வரிக்குச் செலுத்தப்படவேண்டிய விலைகள் மூலம் நுகர்வோருக்கும் உற்பத்தியாளர்களுக்கும் சமிக்ஞையொன்று வழங்கப்படுகிறது.

## சுற்றாடல் வரி விதிப்புக்கான அடிப்படைக் காரணம்

ஏதேனும் விசேட சுற்றாடல் சார்புடைமைக்கு இயைபுடையதாக இருக்குமென கவனத்திற்கொள்ளப்படும் வரியமைப்பின் மீது விதிக்கப்பட்டு அரசாங்கத்திற்குச் செலுத்தப்படும் எந்தவொரு கட்டாய ஈடுசெய்யப்படாத (unrequited) கொடுப்பனவொன்றாகவே சுற்றாடல்சார் வரி பொருள்கோடல் செய்யப்பட்டுள்ளது. எரிசக்திப் பிறப்பாக்கம், மோட்டார் வாகனங்கள், கழிவுப்பொருள், அளந்து கணிப்பிடப்பட்ட அல்லது கணிப்பிடப்படாத வெளியேற்றங்கள், இயற்கை வளங்கள் போன்றன அவ்வரி அமைப்பிடையே உள்ளடங்கும். (பொருளாதார ஒத்துழைப்பு மற்றும் அபிவிருத்தி பற்றிய அமைப்பு (OECD, 2006) மரபார்ந்த நியமங்களும் கட்டுப்பாடுகளும்

பற்றிய சட்டதிட்டங்கள் மூலம் மாசுபடுத்தும் கைத்தொழில்களும் ஆட்களின் நடத்தைகளும் பற்றிய பணிப்புறுத்தும் வரம்புகள் விதிக்கப்படும். அவ்வாறாயினும், சுற்றாடல் வரியின் மூலம் ஆட்களுக்கு அல்லது கைத்தொழிலாளருக்கு தமது நடத்தைகளில் மாற்றமொன்றுக்கு பயன்படுத்துவதன் மீது ஊக்குவிப்பொன்றை ஏற்படுத்தும். மாசுபடுத்தற் காரணிகள் என்பது எதிர்பார்க்கப்படும் இறுதி முடிவுப்பொருள் உற்பத்திச் செயற்பாட்டின்போது உருவாகும் பக்கவிளைவுகளாகும். மாசுபடுத்தற் காரணிகளின் அளவு மற்றும் விதங்கள் தாங்கியிருப்பது (பொருட்களின் வகை மற்றும் அளவு, பயன்படுத்தப்படும் தொழில்நுட்பம் மற்றும் உள்ளீடுகள் போன்ற) பெருமளவிலான காரணிகள் மீது அமைந்துள்ளதுடன் அவ்வாறான எந்தவொரு காரணிக்கும் குறித்த வரியை விதிக்க முடியும். சுற்றாடல் வரிகளின் அளவு மூலம் அதனால் கவனம் செலுத்தப்படும் வெளிவாரியாக சுற்றாடலுக்கு ஏற்படக்கூடிய பாதிப்புகளுக்கு செலுத்தப்படவேண்டிய கிரயம் பிரதமலிக்க வேண்டும்.

வரியொன்றை விதிப்பதன் ஊடாக உற்பத்தியாளரின் மாசுபடுத்தற் காரணிகள் கட்டுப்பாட்டு உபாயமுறை பற்றி மாற்றமொன்றை ஏற்படுத்தக்கூடியதாக இருக்கும். உருவரை இல 1 மூலம் மாசுபடுத்தற் காரணிகள் கட்டுப்பாட்டில் எல்லைக் கிரயமும் (எ.கி.) எல்லைப் பயன்களும் (எ.ப.) காண்பிக்கப்பட்டுள்ளன. அடுத்ததாக உயர்ந்துவரும் உயர்நிலையை எய்தும் பொருட்டு கிரயம் கூடுதலாகச் செய்யப்படவேண்டியிருப்பதால் மாசுபடுத்தற் காரணிகள் கட்டுப்பாடு பற்றிய எல்லைக் கிரய வட்டம் மேலே செல்வது நடைபெறும். மிகக் குறைந்த பயன் வட்டம் கீழ் நோக்கி வளைந்து செல்வதானது கட்டுப்பாடு பற்றி அதிகரிக்கும் ஒவ்வொரு அலகின் மூலமும்

## கலாநிதி யு.ஏ.டி. பிரசாந்தி குணவர்தன காட்டியல் மற்றும் சூழலியல் துறை ஸ்ரீ ஜயவர்தனபுர பல்கலைக்கழகம்

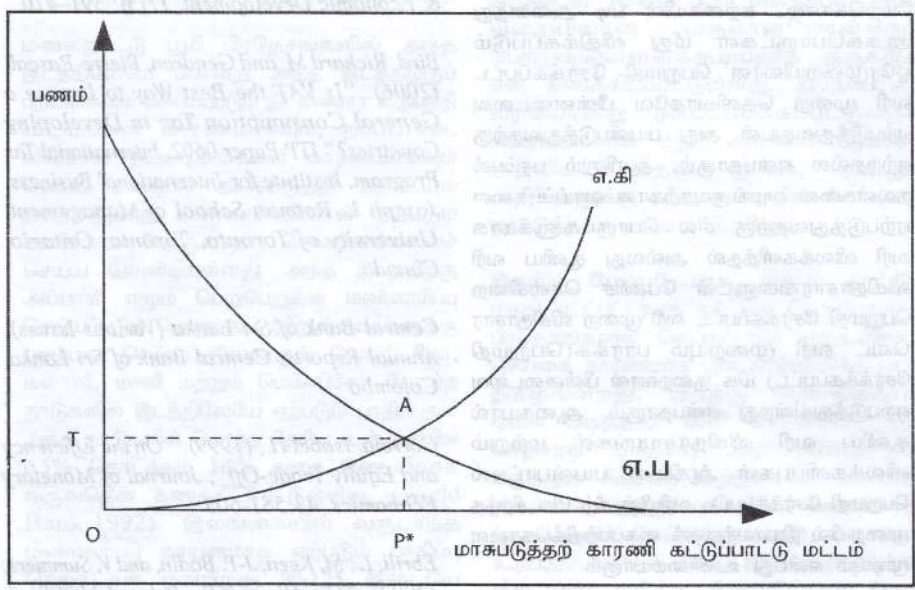
சமூகத்திற்கு அதிகரிக்கும் பயன்கள் மேன்மேலும் குறைவாக வழங்கப்படுவதன் காரணத்தாலாகும்.

சமூக ரீதியாக கவனத்திற்கொள்ளும்போது கட்டுப்பாட்டின் அதிஉயர் மட்டமானது எல்லைக் கிரய கட்டுப்பாடு எல்லைப் பயன்களுக்குச் சமமான மட்டத்தில் நிலவும் சந்தர்ப்பத்திலாகும். (அதாவது "A" என்ற இடத்திலாகும்.) பொதுவாக கட்டுப்பாடு பற்றிய இவ்வதியுயர் மட்டத்தில் முதலீடுசெய்ய உற்பத்தியாளருக்கு ஊக்குவிப்பு காணக்கூடியதாக இல்லாமை மாசுபடுத்தற் காரணிகள் கட்டுப்பாடு சூன்ய மட்டத்தில் வைக்கப்படுவதனால் அவருக்கு மிக உயர்ந்த மட்டத்தில் இலாபமீடக்கூடிய வாய்ப்பு இருப்பதனாலாகும். (வெளியேற்ற அலகொன்றுக்கு பல படிநிலைகள் வரும் விதத்தில்) மாசுபடுத்தற் காரணிகள் வரியொன்றை விதிப்பதன் மூலம் உற்பத்தியாளரின் நடத்தையில் மாற்றமொன்றை ஏற்படுத்தக்கூடியதாக இருக்கும். வரி =எல்லைப் பயன்= எல்லைக் கிரயம்.

உற்பத்தியாளர் முன்னிலையில் தற்போது இரண்டு மாற்றுகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

1. கட்டுப்பாடு சம்பந்தமான மொத்தக் கிரயம் CAP எனக் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள பகுதிக்குச் சமமாகும் விதத்தில் மாசுபடுத்தற் காரணிகள் கட்டுப்பாட்டுக்காக முதலீடுசெய்தல்.

உருவரை இல 1  
மாசுபடுத்தற் காரணிகள் கட்டுப்பாட்டுக்கு உரித்துடைய சமூக ரீதியிலான உயர் மட்டம்



2. மொத்த வரி செலுத்தலை “OTAP” எனக் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள பகுதிக்கு சமமாகும் விதத்தில் மேற்கொள்ளல்.

A எனக் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள இடம் வரை மாசுபடுத்தற் காரணிகள் கட்டுப்பாட்டின் பொருட்டு முதலீடுசெய்வது உற்பத்தியாருக்கு வரி லுத்துவதை விட இலாபகரமானதாகும். தமது தனிப்பட்ட அதிசிறந்த கட்டுப்பாட்டு மட்டம் சமூக ரீதியான அதிசிறந்த கட்டுப்பாட்டு மட்டத்துக்குச் சமமானதாகும். தமது மாசுசுற்றும் காரணிகள் மட்டமாக உயர்வடையச் செய்வதன் பொருட்டு வரியானது உற்பத்தியாளருக்கு ஊக்குவிப்பை வழங்கும். அதாவது எ.கி.=எ.ப.க்குச் சமமாகும். அவ்வாறான அதிசிறந்த வரி மட்டம் அறிமுகம்செய்யப்படுவது பிகோவியன் வரி எனவாகும். (Hanley at.al, 1997) மாசுசுற்றும் காரணிக் கிரயம் தமது தனிப்பட்ட கிரயம் பற்றிய நடவடிக்கைகள் உட்படுத்தும் பொருட்டு மாசுபடுத்தற் காரணி ஊக்குவிக்கப்படுவதன் மூலம் சுற்றாடல் வரி வெளிவாரி விடயமொன்றாக உட்சேர்க்கப்படுவதாக ஆக்கப்படுகிறது. (Perman at.al., 2003).

சுற்றாடல் வரிகளில் பல அனுசூலங்கள் அடங்கியுள்ளன. உற்பத்தியாளருக்கு தமது வரிப் பொறுப்புகளைக் குறைத்துக்கொள்ளும் பொருட்டு தங்களது உற்பத்திகள் மற்றும் செயற்பாடுகளை விருத்திசெய்துகொள்ள வாய்ப்புக் கிடைப்பதால் சுற்றாடல் வரிகள் உற்பத்திச் செயற்பாடுகளை நவீனமயப்படுத்துவதன் மீது அவர்களை ஊக்குவிப்பதுடன் அதன் பெறுபேறாக பொருளாதார மற்றும் சுற்றாடல்சார் பயன்களும் அவர்களுக்குக் கிடைக்கும். வரிகள் மூலம் கிடைக்கப்பெறும் வருமானம் சுற்றாடலை மேம்படுத்துவதற்கு அல்லது ஏனைய வரிகளைக் குறைப்பதற்கு அல்லது பொருட்கள் பகிர்நதளிக்கும்போது ஏற்படும் பாதக விளைவுகளை சரிசெய்துகொள்வதற்கு பயன்படுத்திக்கொள்ள முடியும்.

எவ்வாறாயினும், பிரயோக ரீதியாகக் கருத்திற்கொள்ளும்போது சிக்கலான சுற்றாடல் பயன்களின் மதிப்பீடு மிகவும் கஷ்டமான விடயமொன்றாக இருப்பதுடன், மாசுபடுத்தற் காரணிகள் கட்டுப்பாட்டினால் ஏற்படும் எல்லைப் பயன்கள் (அன்றேல் பாதகமான செயற்பாடுகள்) கணிப்பிடல் மற்றும் மிகச் சிறந்த வரி மட்டத்தைக் கணிப்பிடல் கஷ்டமான விடயமொன்றாகும். (Baumal - 1972) சுற்றாடல் ரீதியாக அல்லது மனித சுகாதாரம் மீது ஏற்படக்கூடிய தாக்கங்களை அடிப்படையாகக்கொண்டு சுற்றாடல் தரங்களைத் தெரிவுசெய்தல் மற்றும் அதன் பின்னர் தொடர்சியான அடிப்படையைக்கொண்டதாக சுற்றாடல் வரிகள், சுற்றாடல் பாதிப்பை கீழ் மட்டத்திற்குக் கொண்டுவருதல் போன்ற விடயங்கள் அடங்கிய மாற்றுப்பிரவேசங்கள் பிரேரிக்கப்பட்டுள்ளன. அவ்வாறான சுற்றாடல் வரி விதிப்பின் மூலம் சமூகத்திற்கு மிகக் குறைந்த செலவினத்தை செய்யக்கூடியதாக இருக்கும் விதத்தில் சுற்றாடல் மட்டத்தில் மேம்பாடொன்றை அடைந்து கொள்ளக்கூடியதாக இருக்கும் (EKINS - 2009).

## சுற்றாடல் வரி வகைப்படுத்தல்

பல்வகையான வரி வகைகள் உண்டு. கிரயத்தை மீள் பெற்றுக்கொள்ளும் வரிகள், ஊக்குவிப்பு வரிகள், வருமான மேம்படுத்தல் வரிகள் போன்றனவாகும். கிரயத்தைக் குறைத்துக்கொள்வதற்கான வரியொன்றின் மட்டம் தீர்மானிக்கப்படுவதானது அதன் மூலம் வழங்கப்படவுள்ள சேவையின்படி (உதாரணமாக, வெளியேற்றப்படும் நீரைச் சுத்திகரித்தல்). அன்றேல், அதன் வருமானம் பயன்படுத்தப்படும் வேறு நோக்கங்களின் படியாகும். (உதாரணமாக- சாதாரணமாக நீரைச் சுத்திகரித்தல்).

ஊக்குவிப்பு வரிகள் வருமானத்தை அதிகரித்துக்கொள்ளும் நோக்கின்றி, முழுமையாக சுற்றாடலுக்குப் பாதிப்பை ஏற்படுத்தும் நடத்தைகளை மாற்றியமைக்கும் நோக்குடன் அறிவிப்படும். ஊக்குவிப்பு வரியின் மட்டம் எல்லைக் கிரயம் மற்றும் எல்லைப் பயன்கள் சம மட்டத்தில் நிலவும் விதத்தில் உயர் மட்டத்தில் வைத்துப் பேணக்கூடியதாக இருக்கும். அதனை செயற்படுத்த முடியாவிடில் வேறு அளவுகோல்களின்படி விதிக்கப்பட்ட சுற்றாடல் குறிக்கோள்களை நிறைவேற்றிக்கொள்வதற்கான வழியொன்றாக வரியைப் பயன்படுத்தக்கூடியதாக இருக்கும். (உதாரணமாக: சுற்றாடலை நிலையானதாகப் பேணுதல்). அதற்கு மேலதிகமாக, வருமானத்தை மேம்படுத்தும் வரிகள் மூலம் குறித்த சுற்றாடல் ஒழுங்குவிதிகளுக்கு அவசியமான அளவை விடக் கூடுதல் வருமானமொன்று ஈட்டப்படுகிறது.

## இலங்கையில் நிலவுகின்ற சுற்றாடல் வரி விதிப்பு

இயற்கை வள முகாமைத்துவத்தில் இலங்கை அரசாங்க ஒழுங்குவிதிகள் பற்றிய முன்னெடுப்புகளுக்கு உதாரணமாக சந்தையை அடிப்படையாகக்கொண்ட ஒழுங்குவிதிகளும் பயன்படுத்தப்படும். சுற்றாடல் வரிகள் சம்பந்தமான இலங்கையின் முதலாவது உதாரணம் 2008ஆம் ஆண்டின் 26ஆம் இலக்க சுற்றாடல் பேணல் வரி விதிப்பு மூலம் 2008ஆம் ஆண்டில் அறிமுகம் செய்யப்பட்டதாகும். அதன் மூலம் சுற்றாடல் அமைச்சருக்கும் நிதி, திட்டமிடல் அமைச்சருக்கும் இலங்கையில் வழங்கப்படும் சுற்றாடலுக்குப் பாதிப்பான பயன்களை ஏற்படுத்துவதற்கு வாய்ப்புள்ள விசேடமான வியாபாரப் பொருட்களும் சேவைகளும் சார்பான வரி விதிப்பு அதிகாரமளிக்கப்பட்டுள்ளது. இச்சட்டத்தின்கீழ் ஈட்டப்படும் வருமானம் திரண்ட நிதியத்தில் சுற்றாடல் பேணல் வரி விதிப்புக் கணக்கிற்கு வரவு வைக்கப்படுவதுடன், அது இலங்கையின் சுற்றாடல் முகாமைத்துவம் மற்றும் பேணலுக்காக முதலீடு செய்யப்பட்டது.

மேற்கூறிய வரி விதிப்புச் சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுக்கு அமைவாக கையடக்கத் தொலைபேசிகளுக்கு சுற்றாடல் வரியொன்று விதிக்கப்பட்டுள்ளது. அதற்கு அப்பால் செய்யப்படும் அபத்தான இலத்திரனியல் கழிவுப்பொருள்கள், காரணமாகவாகும். உரிமம்பெற்ற செலுலர் தொலைபேசி இயக்குநர்களினால் 2008ஆம் ஆண்டின் 3ஆம் இலக்க கட்டளையின் மூலம்

விதிக் கப்பட்டவாறு கையடக்கத் தொலைபேசியைப் பயன்படுத்துவதன் பொருட்டு தாம் வழங்கிய சேவைகளினதும் வழங்கப்படவுள்ள சேவைகளின் பெறுமதி மீது கணிப்பிடப்பட்டு நூற்றுக்கு 20 சதவீத வரியொன்று விதிக்கப்படும். (2008.07.22 ஆம் திகதி 1559/10ஆம் இலக்க இலங்கைச் சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் வர்த்தமானி) இவ்வரியின் மூலம் கிடைக்கப்பெறும் வருமானம் நாட்டின் இலத்திரனியல் கழிவுப்பொருள் முகாமைத்துவத்துக்கு முதலீடு செய்யப்படவுள்ளது.

## இலங்கையில் சுற்றாடல் வரியைப் பயன்படுத்துவதற்கான வளவாய்ப்புகள்

சுற்றாடல் வரிகள் இலங்கையின் சுற்றாடலும் இயற்கை வளங்களும் சார்ந்த பல துறைகளில் பயன்படுத்துவதற்கான வளவாய்ப்புகளை ஏற்படுத்தியுள்ளன. சுற்றாடல் வரிகளை அறிவிடுவதற்கான தேவைப்பாடுகள் மற்றும் இலங்கையில் சுற்றாடல் வரிகளை அறிவிடுவதற்கான வழிகாட்டுநெறிகள் வழங்கக்கூடிய சில ஆய்வுகள் பற்றிய விபரங்கள் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

1. மீள் உற்பத்தி செய்யப்படும் மற்றும் மீள் உற்பத்தி செய்யப்படாத வளங்களுக்குரிய வரி விதிப்பு.

மீள் உற்பத்தி செய்யப்படும் மற்றும் மீள் உற்பத்தி செய்யப்படாத வளங்களுக்குரிய உற்பத்திகள்.

மீள் உற்பத்தி செய்யப்படும் மற்றும் மீள் உற்பத்தி செய்யப்படாத வளங்களுக்குரிய பெருமளவிலான உற்பத்திகளுக்கு வரி விதிக்கப்படுகிறது. இந்தோனேசிய தோல் மற்றும் என்னெனய் ஏற்றுமதிகளுக்காக வரி விதிக்கப்படுகிறது. மெடகாஸ்கர் வெனிஸா, கோப்பி மற்றும் மிளகு, கிராம்பு ஆகியவற்றுக்கு வரி விதிக்கப்படுகிறது. ரஷ்யா பெற்றோலியத்துக்கு வரியொன்று விதிக்கப்படுவதுடன், பிரேசில் 1996 ஆம் ஆண்டில் சீனிக்கு 40% வரியொன்று விதித்திருந்தது. 1995 ஆம் ஆண்டில் ஐரோப்பிய ஒன்றியம் கோதுமைக்கு தொன் ஒன்றுக்கு 32 டொலர் ஏற்றுமதி வரி விதித்தது. (Suranovic 2009)

நிலையானதல்லாத வளங்கள் அறுவடை செய்யப்படும் தேவைப்பாடு கூடுதலாக வரவேற்குள்ளாகி உள்ளது. வர்த்தக ரீதியாக குரையாடலுக்கு உட்படுத்தப்பட்டுள்ள மீள் வளங்கள் உலகம் பூராகவும் முழுமையாகவே குரையாடலுக்கு உட்பட்டுள்ளது என்பது பிரசித்தமான விடயமொன்றாக அமைந்துள்ளது. (FAO 2007). இதற்கு மேலதிகமாக அறுவடைசெய்யப்படும் மீள் வளங்களில் கூடுதலான பகுதி எந்தவொரு விஞ்ஞான ரீதியான ஆய்வுக்கும் உட்படுத்தப்படவில்லை. ப்ளாட்டன் மற்றும் ஸ்கூல்ஸ் (Flaten and Schulz 2010) இனால் இரண்டு பிரிவில் பொதுவாக சமநிலையான எடுத்துக்காட்டல் சட்டகமொன்றினுள் மீள் வளங்கள் வீழ்ச்சியடைவதைக் குறைத்துக்கொள்வதற்கான கொள்கையளவிலான தீர்மானியிடும் சாத்தியங்கள் பற்றி தேடிப்பார்க்கப்பட்டுள்ளதுடன் அவர்களுக்கு சாதகமான ஏற்றுமதி வரியொன்றின்

மூலம் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி மற்றும் வளங்களை அதிகரித்துக்கொள்ள இயலும் எனத் தெரியவந்துள்ளது. நீர் பயிர்கள் காரணமாக எழுச்சியடையும் கண்டல்நிலக் காடுகளுக்கு ஏற்படும் பாதிப்பு மற்றும் நீர் அசுத்தமடைதல் போன்ற வெளி விடங்களும் அவ்வாறான வளங்கள் பொருட்களுக்கு அறவிடப்படும் ஏற்றுமதி வரியொன்றின் மூலம் குறைத்துக்கொள்ள முடியுமென அந்த ஆய்வுகளின் மூலம் மேலும் உறுதிப்படுத்தப்பட்டுள்ளது. மீள் உற்பத்திசெய்யப்படும் வளங்களுக்காக அறவிடப்படும் ஏற்றுமதி வரி உள்நாட்டு நுகர்வை உயர்வடையச்செய்வதற்குத் துணையாக உள்ளதுடன் சுதந்திரமான வியாபாரத்தை விடவும் வருமானமொன்றை அமைத்துக்கொள்வதற்கு வழியமைகிறது. உதாரணமாக (இறக்குமதிகள் காரணமாக) உயர்வடைந்த மொத்த தேசிய உற்பத்தி மூலம் இறக்குமதி செய்யப்பட்ட பதிலீட்டுப் பொருட்களுக்கு வசதிகள் ஏற்பாடுசெய்யப்படும். இது பற்றிய ஓர் உதாரணமானது உயர்ந்த விலையைக்கொண்ட மீள்களுக்குப் பதிலாக மிகவும் இலாபமான மீள் வழங்கலாகும். இதன் மூலம் வறிய மக்களுக்கு மீள்களை விநியோகிப்பதன் மூலம் அவர்களுக்கு கூடுதலான பயன் கிடைக்கக்கூடியதாக இருக்கும். (Flaaten and Schulz 2010).

## மீள் மற்றும் கடற்கரையோர வளங்கள்

இலங்கையில் கரையோர மீன்பிடித்தொழில் மூலம் மொத்த மீள் உற்பத்தியில் 91% வழங்கப்படுவதுடன் மொத்த தேசிய உற்பத்தியுடன் ஒப்பிடும்பொழுது அது 2% ஆன பங்களிப்பாகும். எவ்வாறாயினும், மீள் வளங்கள் அளவுக்கு அதிகமாக குரையாடலுக்கு உட்பட்டுள்ளதுடன் கடலோரத்தில் செய்யப்படும் மீள் பிடித்தல் பேணப்படக்கூடியதாகவுள்ள உச்ச அறுவடையின் எல்லை 2002 ஆம் ஆண்டில் 11,015 டொன்களை விஞ்சியுள்ளது (MENR 2008). இலங்கையில் மீன்பிடித்துறை சம்பந்தமாக கவனத்திற்கொள்ளும்போது அதன் மீது தாக்கம் ஏற்படுத்தும் சில விடயங்கள் காணக்கூடியதாக உள்ளது. மீன்பிடித் துறையின் கீழ் வரும் மீள்கள் மற்றும் அதற்கு உரித்துடைய ஏனைய பொருட்கள் இறக்குமதி செய்யப்படும்பொழுது 10% இறக்குமதி வரியொன்று விதிக்கப்படுகின்றது. ஆறுகளில் செய்யப்படும் மணல் கரைபோடுதல் கடலரிப்புக்கு பிரதான காரணமாக இருப்பதானது கரையோர வரிசையில் நிலைப்படுத்துவதற்குத் தேவையான வண்டல் மண் வழங்குதல் அதன் மூலம் வீழ்ச்சியடைவதினாலாகும். மணல் கரைபோடுவதற்கு கன மெற்றிக்கொள் ஒன்றிற்கு ரூபா 50 நிருவாகக் கட்டணமொன்று செலுத்துதல் வேண்டும்.

மீன்பிடித் துறையில் வரிமுறையை நடைமுறைப்படுத்துதல் கவனமாகச் செய்யப்படல் வேண்டும். கடலோரத்தில் தற்போது செய்யப்படும் மீன்பிடித்தலுக்கு மேலும் பழு ஏற்றப்படுவதனால் கடலோர மீன்பிடித்தொழில் பெருமளவில் வீழ்ச்சியடைவதற்கு வழிவகுக்க இடமுண்டு. அதற்குப் பதிலாக, நிலையாகப் பேணப்படக்கூடிய கொள்ளளவை விஞ்சியதாகச் செய்யப்படும் குரையாடப்படுவதைக் கட்டுப்படுத்தல் வேறாக்கி ஒப்படைக்கப்படும் முறையொன்றை அறிமுகம் செய்தல் தகுதியானதாகும். எல்லா வலயங்களிலும்

இல்லாவிடில் சகல மீன்பிடிக்கப்படும் பிரதேசத்திலும் விஞ்ஞான ரீதியான அமைப்பொன்றின் மீது சமூக மட்டத்தில் செய்யப்படும் மீன்பிடித்தலின் எல்லையொன்று ஏற்படுத்த உத்தேசிக்கப்பட்டுள்ளது. அந்த எல்லையை விஞ்சியதாக மீன்பிடித்தலில் ஈடுபட்டுள்ள எந்தவொரு ஆளிடமும் கட்டணமொன்று அறவிடக்கூடியதாக இருக்கும் (MENR 2008).

## (i) வளங்களைப் பிரித்தெடுத்தல் (மீள் உற்பத்தி மற்றும் மீள் உற்பத்தி அல்லாத வளங்கள்)

ரொக்பொல்பேட் மற்றும் டொலமைட் போன்ற இலங்கையின் மீள் உற்பத்தி செய்யப்படாத வளங்களுக்கு தற்போது அரசாங்கத்தின் வரியொன்று செலுத்துதல் தேவைப்படுத்தப்படுகிறது. மரங்கள் போன்ற மீள் உற்பத்தி வன வளங்களுக்காகவும், அவ்வாறான பிரேரணையொன்று அறிமுகம் செய்யப்படலாம். இலங்கையில் புவிச்சரிதவியல் மற்றும் சுரங்க அகழ்வுப் பணியகத்தின் மூலம் வெணின் மணல், கனிய வளங்கள், டொலமைட் சண்ணக்கல், சிலிகா மற்றும் திருவானக்கல் போன்ற பல்வேறு விதமான மீள் உற்பத்தியல்லாத வளங்கள் அகழ்வதற்காக பூமி குத்தகைக்கு விடப்படும். எனினும், அவற்றின் மூலம் அறவிடப்படும் வருமானம் கீழ்மட்டத்திலேயே நிலவுகின்றது. உதாரணமாக 2006ஆம் ஆண்டில் இந்த வருமானத்தின் பெறுமதி 130 மில்லியன் ரூபாய் வரை இருந்தது. ஆகையால் தற்போதைய மற்றும் எதிர்காலப் பரம்பரைக்கு உரித்துடையதாகும் விதத்தில் அவற்றின் நியம வளங்கள் பெறுமதியொன்றை அகழ்வு நடவடிக்கைகளின்போது சுற்றாடலுக்கு ஏற்படும் பாதிப்பையும் காண்பிக்கக்கூடிய வகையில் அரசாங்கத்தின் பங்கு பற்றிய அவ்வாறான கொடுப்பனவுகளை உயர்வடையச்செய்யுமாறு சிபாரிசு செய்யப்படுகின்றது.

## (ii) மண்ணரிப்பு தொடர்பாக செய்யப்படும் வரி விதிப்பு

மலைநாட்டு பூமி பிரதேசங்களில் அந்த இடத்திலேயே போன்று அந்த இடத்திற்குப் புறம்பாகவும் செய்யப்படும் நீர் மின்சார உற்பத்தி விடயங்கள் காரணமாகவும், நீர்ப்பாசன, விவசாய நடவடிக்கைகள் காரணமாகவும் வெப்ப மண்டல அபிவிருத்தி அடையும் நாடுகளுக்கு மண்ணரிப்பினால் ஏற்படும் கணிசமான பொருளாதார செலவினங்களைச் செய்ய வேண்டியுள்ளது. அந்த இடத்திற்கு அப்பால் எழும் பெறுபேறுகள் மண்ணரிப்பு செய்யப்படும் பொறுப்பை ஏற்றுள்ளவர்களுக்கு புறம்பாக செய்யப்படுவதாகும். கொஸ்டரிகா, மனாவி, மாலி மற்றும் மெக்ஸிகோ போன்ற நாடுகளில் இடத்திலேயே ஏற்படும் பாதிப்புகள் அந்த நாடுகளின் மொத்த தேசிய உற்பத்தியில் 0.5% தொடக்கம் 1.5% வரை இடையிலாக வருவதென கணக்கிடப்பட்டுள்ளது. (World Bank 1992). இலங்கையில் வருடாந்த மண்ணரிப்பு காரணமாக ஏற்படும் பாதிப்பு ஹெக்டயர் ஒன்றிற்கு 90-125 இடையே நிலவுவதுடன் வருடாந்த செலவினம் மொத்த

தேசிய உற்பத்தியில் 1% மட்டிலாகும். (Somaratne, 1998 cited in Bandara et al. 2001)

அரிப்புக்குள்ளாகும்/அரிப்பு குறைவாக நிகழும் மற்றும் மண் அரிப்பு மட்டத்தின் பிரகாரம் செலுத்தும் வரி/நிவாரண உதவி நடைமுறைகள் போன்ற பல்வேறு ஒழுங்குவிதிகளினால் ஏற்படும் தாக்கம் பண்டார ஆகியோரால் இலங்கைக்கு உரித்துடையதாக கணக்கிடக்கூடிய பொதுவான சமநிலை மாதிரியொன்றின் ஊடாக தனது பரிசோதனைக்கு உட்படுத்தப்பட்டுள்ளது. அதன் பெறுபேறுகள் மூலம் அவ்வாறான உபகரணங்கள் பாவிப்பினால் மண் அரிப்பை கணிசமான அளவில் குறைத்துக்கொள்ளக் கூடியதாக இருந்தபோதிலும், அவற்றினால் தேசிய வருமானம் போன்ற ஏனைய கொள்கை இலக்குகள் மீது பல்வேறு வகையான தாக்கங்கள் ஏற்படுத்தப்படுகின்றதென காண்பிக்கப்படுகின்றது. அவ்வாறாயினும், மண் அரிப்பு சம்பந்தமாக வரி அறவிடலில் உள்ள முக்கியத்துவத்தைக் கவனிக்காமல் இருக்க முடியாதென்பதுடன், இந்தச் சிக்கல் மேலும் கவனம் ஈர்க்கப்பட வேண்டியுள்ளதென வலியுறுத்தப்படுகிறது.

## பூமி தாழ்வுபடுத்தப்படல் (Degradation) பற்றிய வரி

இலங்கையில் புகையிலைச் செய்கை, மாணிக்கக்கல் சுரங்கம் அகழ்தல் மற்றும் கட்டிடங்கள் அமைக்கும் பணிகள் போன்ற விவசாய மற்றும் தொழில்நுட்ப நடவடிக்கைகளினால் மண் அரிப்பு, மண் சரிவுகள், நீர் வழிந்தோடல் மற்றும் வெள்ளம் போன்ற சிக்கல்கள் என்பன பூமி தாழ்வுபடுத்தப்படுதற்கு வழிவகுக்கும் காரணிகளாகும். இலங்கையில் சுற்றாடல் முகாமைத்துவத்திற்கான வியாபாரச் சந்தையை அடிப்படையாகக் கொண்ட நியமங்கள் மூலம் பிரேரிக்கப்படுவதானது மாணிக்கக்கல் ஏற்றுமதிப் பெறுமதி மீதான செஸ் வரியொன்று மற்றும் நிர்மாணிக்கப்பட்டு வரும் கட்டிடத்தின் சதுர அளவின் பிரகாரம் அறவிடப்படும் வரியொன்றாகும். (MENR 2008) நிகழும் சுற்றாடல் பாதிப்புகளுக்கு ஒப்பீடாக மாணிக்கக்கற்களின் ஏற்றுமதிப் பெறுமதியின் நூற்றுக்கு 3 செஸ் வரியொன்று அறவிடல் மூலம் 250 மில்லியன் ரூபா வரையிலான வருமானமொன்றைப் பெற்றுக்கொள்ளக்கூடியதாக இருக்கும் என கணக்கிடப்பட்டுள்ளது. அதேபோன்ற வரியொன்று நிர்மாணிக்கப்பட்டுவரும் கட்டிடங்களின் சதுர அளவின் பிரகாரம் அறவிடப்படுவதன் மூலம், நிகழும் பாதிப்புகளுக்கு நட்ட ஈடாக நிதியமொன்றை ஏற்படுத்தக்கூடியதாக இருக்கும்.

இதற்கு மேலதிகமாக, மலை நாட்டுப் பகுதி உட்பட்டதாக நாட்டின் பெரும்பாலான பிரதேசங்களில் செய்யப்படும் புகையிலைச் செய்கை காரணமாக பூமி தாழ்வுபடுத்தப்படல் நிகழ்கின்றது. இதற்கு மேலதிகமாக, புகை பிடித்தல், வளி மாசடைவதற்கும் சாதார்ப் பாதிப்பு அதிகரிப்பதற்கும், மருத்துவ சிகிச்சை மற்றும் செலவினங்கள் உயர்வடைவதற்கும் பங்களிப்புச் செய்கின்றது. புகையிலைச் செய்கையாளர்கள், புகைத்தல் உற்பத்தியாளர்கள் மற்றும் இறக்குமதியாளர்கள் மீது மது வரிக்கு மேலதிகமாக செஸ்



வரியொன்றும் விதிப்பதன் மூலம் அந்த வரி வருமானம் அவற்றின் மூலம் ஏற்படும் பாதிப்பைக் குறைக்கப் பயன்படுத்த இயலும். 2006 ஆம் ஆண்டில் அறவிடப்பட்ட மது வரி 30 பில்லியன் ரூபாவாக இருந்ததுடன் அதில் நூற்றில் 1% ஆனது ரூபா 3000 மில்லியனுக்கு சமமானதாகும். (MENR 2008).

**சக்திவள வரி**

பல்வேறு விதமான பொலில் எரிபொருட்கள் மூலம் வெளியிடப்படும் காபனீரொட்சைட்டு வாயு பொருளுக்குப் பொருள் கணிசமானளவில் மாறுபடுகின்றது. உதாரணமாக சக்தி வளம் அலகொன்றாக எடுக்கப்படுமிடத்து (பெற்றோலியம்) எரிபொருள் மூலம் வெளியிடப்படும் காபன் அளவு நிலக்கரியை விடவும் குறைவானதாகும். மிகவும் குறைந்த காபனீரொட்சைட்டு வெளியேற்றங்கள் அடங்கியுள்ளதானது இயற்கை வாயுவிலாகும். சிறந்த முறையில் திட்டமிடப்பட்ட சக்தி வள வரியொன்று அறிமுகம்செய்யப்படுவதன் ஊடாக தொழில்முயற்சிகள் மற்றும் வீடுகள் ஆகிய இரு தரப்பிற்கும் உரிய) நுகர்வோர்களுக்கு பொலில் எரிபொருளுக்குப் பதிலாக மிகவும் குறைந்த தீவிரம்கொண்ட சக்தி வளங்களைப் பயன்படுத்துவதன் பொருட்டு ஊக்குவிப்பொன்று வழங்கமுடியும்.

பொலில் எரிபொருள் சக்தி வளப் பயன்படுத்துகை மற்றும் காபன் வெளியேற்றத்திற்கு இடையே தெளிவான இணைப்பொன்று நிலவுவதனால் எரிபொருட்களில் அடங்கியுள்ள காபன் உள்ளீடுகளுக்குச் சமமான மட்டமொன்றில் வரி அறவிடப்படும் விதத்தில் வரி அளவு திட்டமிடப்பட வேண்டியுள்ளது.

கட்டண வகை	வீதம்	கிடைக்கப்பெற்ற வருவான விகிதம்	
		இலங்கை சுற்றுலாச் சபை	ஏனைய முகவர்கள்
விமானமேற்றல் வரி	15 அ.டொ / விமான டிக்கட்	5 அ.டொ.	விமானநிலையை மற்றும் விமான சேவைகள் (5 அ.டொ.) திறைசேரி (5 அ.டொ.)
சுற்றுலா அபிவிருத்தி வரி	புரம்லின் 1 வீதம்	100 வீதம்	0 வீதம்
பதிவுசெய்தல், அனுமதிப்பத்திரம் மற்றும் பரிசோதனைக் கட்டணங்கள்	ரூபா 500 தொடக்கம் ரூபா 10,000	100 வீதம்	0 வீதம்
சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதிப் பத்திரக் கட்டணம்	ரூபா 750	0 வீதம்	மத்திய சுற்றாடல் அதிகார சபைக்கு 100 வீதம்

மூலம்: MENR, 2008

et.al. (2007) அவர்களின் பகுப்பாய்வுகள் மூலம் தெரிய வந்துள்ளதானது மொத்த பொருளாதாரத்திற்கும் தாக்கம்விளைவிக்கின்ற வெளியேற்றங்கள் கீழ் இறக்கப்படுதல் பற்றிய கணிசமான தாக்கத்தை ஏற்படுத்துவதெனில் இலங்கை சம்பந்தமாக நோக்குமிடத்து தொன் ஒன்றுக்கு குறைந்த அளவில் 50 அ.டொ. அல்லது பிரித்தானிய வெப்ப அலகொன்றுக்கு 1.0 அ.டொ. ஆகும் விதத்தில் சக்திவள வரியொன்று விதித்தல் அவசியமாகின்றது என்பதாகும். இதன் மூலம் தெரியவருவதானது மின் சக்தி உற்பத்திக்குச் செய்யப்படும் கிட்டியதாக

உயர்ந்து செல்லும் வரி மட்டம் காரணமாக உண்டாகும் கேள்விகளும் வீழ்ச்சியடைவதனால் குறைவதற்கு இடமுண்டு. இதனால் நோக்கப்படுவதானது வெளியேற்றங்களில் எடுத்துக்காட்டக்கூடிய வீழ்ச்சியொன்று காணப்படும்போது மின்சாரம் சம்பந்தமான விலையில் பொதுவாக கிட்டத்தட்ட நூற்றுக்கு 10-15 க்கு இடையிலான கணக்கொன்றினால் உயர்வடைய இடமுண்டு என்பதாகும். மின்சக்திப் பிரிவினால் கவனத்திற்கொள்ளப்படும்போது காபன் தொன் 1 க்கு அ.டொ. 50 ஐ விடவும் கூடுதலான வரி விதிப்பதனால் மொத்தப் பொருளாதாரத்திற்கு தாக்கம்செலுத்தும் வெளியேற்றங்களில் எடுத்துக்காட்டக்கூடியவாறு வீழ்ச்சியொன்று ஏற்படக் காரணமாக இருக்கும் என ஆய்வுகள் ஊடாக இறுதியில் காண்பிக்கப்படுகின்றது. சக்திவள வரியொன்றாக எடுத்துக்கொண்டவிடத்து இந்தப் பெறுமதி அ.டொ. 1.0/ ஒரு பிரித்தானிய வெப்ப அலகுக்குச் சமமானதாகும்.

**அட்டவணை 2**  
2007 ஆம் ஆண்டில் இறக்குமதி செய்யப்பட்ட விவசாய இரசாயனப் பொருட்களில் சாத்தியமுள்ள வருமானம்.

ஆபத்து மட்டம்	செஸ் வீதம் (CIF பெறுமதியின் % ஆக)
தீவிர ஆபத்தான (WHO வகுப்பு 1A)	100 வீதம்
மிகவும் ஆபத்தான (WHO வகுப்பு 1B)	80 வீதம்
பொதுவாக ஆபத்தான (WHO வகுப்பு II)	60 வீதம்
சிறிதளவு ஆபத்தான (WHO வகுப்பு III)	50 வீதம்

மூலம்: MENR, 2008

**அட்டவணை 1**

ஆபத்துகளைக் கொண்ட இரசாயனப் பொருட்களுக்கான உத்தேச செஸ் வரி அளவு

இரசாயன வகை	வருமானம் (ரூபா மில்லியன்)
களைநாசினி	2,380
பூஞ்சுள நாசினி	269
கிருமிநாசினி	1,377
மொத்தம்	10,301

மூலம்: குணவர்த்தன, 2010

மொத்த பொருளாதாரத்திற்கு தாக்கம் ஏற்படுத்தும் காபன் வெளியேற்றம் மற்றும் இலங்கையில் மின்சார உற்பத்திக்குச் அறவிடப்படும் சக்திவள வரி சம்பந்தமாக ஏற்படும் தாக்கங்கள் பற்றிய ஆய்வொன்று சிறிவர்தன ஆகியோர்களினால் (Siriwardena

ஒரு கிலோ வேட் மணித்தியாலத்திற்கு அ.டொ. 0.9 வீதத்திலும் காபன் மற்றும் சக்திவள வரி தொகுதியின் கீழ் அ.டொ. 0.6 வீதத்திலும் கொண்டதாக உயர்வடைதல் நடைபெறுகின்றது என்பதாகும்.

வரி விதிக்கப்பட்டதுடன் நிலக்கரி வெப்பத்தின் மூலம் இயக்கப்படும் ஆவி பொறித் தொகுதிகளுக்குப் பதிலாக நேரடியாக வெப்பமூட்டப்படும் இணைந்த செயற்கற்று (Integrated gasification combined cycle) உயர் வெப்பம்கொண்ட நிலக்கரி காற்றுச் சக்தி சிறிய நீர் வெப்ப பொறித்தொகுதி மற்றும் விறகின் வெப்பத்தினால் இயக்கப்படும் வெப்ப உற்பத்தி போன்ற மாற்று உற்பத்தி சக்தியைக்கொண்ட பொறித்தொகுதிகள் எதிர்கால மின்சக்தி உற்பத்தியில் பயன்படுத்தப்படும் எனவும் கண்டுபிடிக்கப்பட்டுள்ளது. அவ்வாறே சக்திவள உற்பத்திக்காக ஒன்றுசேர்க்கப்படும் பொறித்தொகுதிகளின் எண்ணிக்கையும்

**கிருமி நாசினிகளுக்கு விதிக்கப்படும் வரி**

கிருமி நாசினிகளுக்கு தற்கால இலங்கையில் நடைமுறைப்படுத்தப்படும் இறக்குமதித் தீர்வை வரியானது சுற்றாடல் சம்பந்தமான எந்தவொரு கவனமும் செலுத்தப்படும் விதத்தில் அமைந்ததொன்றல்ல. சுற்றாடல் மற்றும் இயற்கை வளங்கள் அமைச்சின் மூலம் சிபாரிசுசெய்யப்பட்டுள்ளதானது உலக வங்கியினால் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள சுற்றாடல் ஆபத்து வகுப்பின் பிரகாரம் கிருமிகள் வகைப்படுத்தப்படல் வேண்டும் எனவாகும். (HRNZ 2008) அவ்வாறு பல்வேறு தொகுதிகளுக்கு பிரித்துக் காண்பிக்கப்படும் வரி, பாதகமான கிருமிநாசினிகள் பாவிப்பை வீழ்ச்சியடையச்செய்வதற்கு வழி வகுத்துள்ளதென்பதுடன், நோர்வேயில் பாதிப்புள்ள பவின் மிகவும் குறைந்த ஆபத்துள்ள கிருமிநாசினி பயன்படுத்தப்படுவதற்கு விருப்பமொன்று ஏற்பட்டுள்ளதானது அந்த விடயம் காரணமானதாகும். (NCM, 2006) இலங்கையில் ஆபத்தான இரசாயனப் பொருட்களுக்காக சுற்றாடல் மற்றும் இயற்கை வளங்கள் அமைச்சினால் உத்தேசிக்கப்பட்ட

செல்வரி கணக்கு இல. 1 கொண்ட அட்டவணையில் காண்பிக்கப்படுகின்றது.

இலக்கம் 1 கொண்ட அட்டவணையில் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள செல் வரிக் கணக்கிற்கு அமைவாக 2007ஆம் ஆண்டில் இறக்குமதி செய்யப்பட்ட விவசாய இரசாயனப் பொருட்களின் உத்தேச வருமானம் 2ஆம் இலக்க அட்டவணையில் காண்பிக்கப்படுகின்றது. அவ்வாறான திட்டமொன்றினால் சில குறிக்கோள்களை நிறைவேற்றிக்கொள்ள உத்தேசிக்கப்படுகின்றது. அவ்விதமான இரசாயனப் பொருட்களின் தேவைப்பாடுகளை கீழிற்கும் சேதனப் பயிர்ச்செய்கை மற்றும் லேபல்கள் பயன்படுத்தலினால் சுற்றாடலுக்கு இயைபான உற்பத்திகள் இனங்காணப்படும் நிகழ்ச்சித்திட்டம் விருத்திசெய்யப்படும். ஒன்றிணைந்த கிருமிநாசினி முகாமைத்துவ நடவடிக்கைகளுக்காக விசேடமாகப் பயன்படுத்தக்கூடியதாக இருக்கும். அவ்வாறான நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் மூலமும் அரசாங்கத்துக்கு மேலதிகமாக செலவொன்று செய்யவேண்டி ஏற்படாது.

### சுற்றுலாக் கைத்தொழிலுக்கு விதிக்கப்படும் வரி

3ஆம் இலக்க அட்டவணையின் மூலம் இலங்கையில் சுற்றுலாக் கைத்தொழிலுக்கு உரித்துடைய பல்வேறு வகையான வரிகள் மற்றும் அறவிட்டு வரிகளின் பொழிப்பு காண்பிக்கப்படுகின்றது.

சுற்றுலா அபிவிருத்தி வரியானது சகல தனிப்பட்ட மற்றும் அரசாங்கத்துறை தொழில்முயற்சிகள், ஹோட்டல்கள், சேவை வழங்குநர்கள் போன்றவர்களுக்கு உரித்துடையதாகும். இந்த வரியினால் கிடைக்கப்பெறும் வருமானத்தில் பெரும்பகுதி விசேடமாக ஈடுபடுத்தப்பட்டுள்ளதானது செய்யப்படும் வேலைகளுக்காகும். எவ்வாறாயினும், நிதியம் பயன்படுத்தப்படும் விதம் பற்றி தெளிவான வழிகாட்டல்கள் இல்லாமல் உள்ளது.

அவ்வாறாயினும், சுற்றுலாப் பிரிவினால் சேகரிக்கப்படும் வருமானங்களில் கணிசமான பகுதி, திறைசேரிக்கு அனுப்பப்படுகிறது. சுற்றுலாச் சபையினால் ஒன்றுசேர்க்கப்படும் நிதியம் அச்சபை மூலம் தனது பாவனைக்காக பயன்படுத்தப்படுவதுடன், அவை உரித்துடைய இயற்கை வளங்கள் பாதுகாப்பிற்காக முதலீடு செய்யப்படுகின்றதென்பது காணக்கூடியதாக இல்லை.

### சுற்றாடல் வரிகள் மீள்திருத்தம் செய்யப்படுவதற்கான வழிவகைகள்

சுற்றாடல் வரி மீள்திருத்தம் செய்யப்படுவதற்கான சங்கற்பத்தில் காண்பிக்கப்படுவதானது மூலதனத்தின் மீது விதிக்கப்படும் வரி போன்ற சம்பிரதாயபூர்வ வரிகள் தொடக்கம் வளங்கள் பாவனை பற்றிய அல்லது சுற்றாடல்

மாகபடுத்தல் பற்றிய விதிக்கப்படும் வரி போன்றவைகள் வரை சுற்றாடலுக்குரிய நடவடிக்கைகளுக்கு உரித்துடைய வரிகள் மாறுவதாகும். இக்கொள்கைரீதியான ஓழுங்குவிதிகள் நடைமுறைப்படுத்தப்படும் முக்கியமான குறிக்கோளானது விலை பற்றிய சமிக்ஞை நுகர்வோர்களுக்கும் உற்பத்தியாளர்களுக்கும் தமது நடத்தைகளை மாற்றிக்கொள்வதற்கு ஊக்கமளிப்பொன்றைப் பெற்றுக் கொடுக்கக்கூடிய வகையில் TIMNE "சிறந்த" விடயங்களை விடவும் "சிறந்ததல்லாத" விடயங்கள் சம்பந்தமாக வரியொன்று விதிப்பதாகும். இதற்கு மேலதிகமாக வரி அமைப்பு மாற்றம் செய்யப்படும் நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்றின் மூலம் வருமானம் பற்றிய நடுநிலைமை ஒன்றை ஏற்படுத்துவதற்கு உத்தேசிக்கப்படுகின்றது. அதாவது ஒரு பிரிவினால் அதிகரிக்கப்படும் வரி இன்னுமொரு பிரிவினால் குறைக்கப்படுவதன் மூலம் தேசிய மட்டத்தில் மொத்த வரி மட்டத்தில் மாற்றமொன்று செய்யப்படுவதில்லை என்பதனை உறுதிப்படுத்துவதாகும். இதற்கு மேலதிகமாக, சுற்றாடல் வரி மீள்திருத்தம் பற்றிய சங்கற்பம் மூலம் மனித நலனோம்புகையை உயர்வடையச்செய்யக் கூடியதாக இருக்கும் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது. வளங்கள் பாவனை மற்றும் மாகபடுத்தலை குறைப்பதனாலும், முடிவுப்பொருள், வேலைவாய்ப்புகள், மற்றும் வளங்களின் பயன் விளைவுகளை அதிகரிப்பதனாலும் நலனமயப்படுத்தல் மற்றும் பச்சை தொழில் நுட்பக் கலை விருத்தியை விருத்தியடையச் செய்வதனாலும், பொருளாதார மற்றும் சுற்றாடல் ரீதியான வழிகளின் அனுசரணையினால் மனித நலனோம்புகையை உயர்வடையச் செய்யக்கூடியதாக இருக்கும். இது இலங்கையினால் பயன்படுத்தப்படுவதன் பொருட்டு பரிசோதனைக்கு உட்படுத்தப்பட வேண்டியுள்ள ஒரு பிரிவொன்றாக இருக்க முடியும். தற்போது பாவனையில் உள்ள வரித்திட்டம் ஓரளவு காலாவதியான ஒன்றாக இருப்பதுடன், அதனை தாமதமின்றி மீள்திருத்தம் செய்யவேண்டிய தேவை உள்ளது.

பொருளாதார ஒத்துழைப்பு மற்றும் அபிவிருத்தி தொடர்புடைய நிறுவனம் (OECD) மற்றும் உலக வங்கியினால் ஊக்குவிக்கப்படுவதன் பிரகாரம் சுற்றாடல் வரி மீள் நிர்மாணிப்பின் கீழ் ஓடும் கோட்பாடுகள் அபிவிருத்தியடைந்த மற்றும் அபிவிருத்தியடைந்துவரும் மற்றும் இரண்டு வகைக்கும் உரிய நாடுகள் சம்பந்தமாக ஒரே சமமாக நிறைவேற்றப்படுகின்றதெனினும், அவற்றில் உரிய முறைப்படியான திட்டம் மற்றும் அவற்றின் மூலம் பெற்றுக்கொள்ளத் திட்டமிடப்பட்டுள்ள கொள்கை ரீதியான இலக்குகள் ஒன்றுக்கொன்று பெருமளவில் மாற்றமடைய இடமுண்டு.

### முடிவுரை

இலங்கை சம்பந்தமாக தாக்கம்பெறும் பல்வேறு சுற்றாடல் சிக்கல்கள் இருப்பதுடன் அவை பற்றிய சுற்றாடல் வரி விதிக்கப்படுதல் அவசியமாக உள்ளது. பிறநாடுகளிலிருந்து கற்றுக்கொண்ட பாடங்கள் மற்றும் இலங்கையில் மேற்கொள்ளப்பட்ட நியாயமான பரிசோதனைகள் அவ்வாறான வரி வெற்றிகரமாக அறவிடப்படுவதற்கு வழிகாட்டும். வளங்களுக்கு உரித்துடைய Digitized by Noolaham Foundation.

வரி விதித்தல் தாமதமாவதனால் வளங்கள் அவற்றின் இயற்கை மீள்உற்பத்திகளுக்கு மேன்மேலும் வேகமாக அற்றுப்போவதற்கு வழியமைக்க இடமுண்டு. பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்படுவதானது சுற்றாடல் ரீதியாக அவதானம் செலுத்தப்பட வேண்டியவைகள் மற்றும் வருமானம் உயர்வடையச்செய்தல் போன்ற விடயங்கள் சுற்றாடல் வரி விதிக்கப்படும்போது பயனுள்ள காரணிகளாக இருக்க வேண்டும் என்பதாகும். சுற்றாடல் வரி தற்காலத்தில் இலங்கையில் பல்வேறு வடிவங்களில் அறவிடப்படுகிறது. இலங்கையில் சுற்றாடல் வரிகளில் பயன்கள் பற்றி வரையறை செய்யப்படும் பல்வேறு காரணிகள் எவை என்பது இனங்காணப்படுவதுடன், தகுதியான நிறுவன ரீதியான, நிருவாக ரீதியான, ஓழுங்கு விதிகள் மற்றும் அரசியல் முறைமாற்றங்கள் மூலம் அவை மீது கவனம் செலுத்தப்படுவதும் முக்கியமானதாகும்.

துணை நூற்பட்டியல்:-

Bandara J. S. Anthony Chisholm, Amura Ekanayake, Sisira Jayasuriya (2001). *Environmental cost of soil erosion in Sri Lanka: tax/subsidy policy options. Environmental Modelling & Software* 16, 497-508.

Baumol, W. J. (1972). *On taxation and the control of Externalities. American Economic Review, Vol. 62* (3).

Ekins, P. (2009). *Theory and Practice of environmental taxation, In Green Tax Report, The Chartered Institute of Taxation, available at http://www.greentaxreport.co.uk/accessed on 27 Oct 2010.*

Ekins, P. and Speck, S. (2008). 'Environmental Tax Reform in Europe: Energy Tax Rates and Competitiveness'. In: Chalifour, N., Milne, J., Ashiabor, H., Deketelaere, K. & Kreiser, L. (eds.) 2008 *Critical Issues in Environmental Taxation, Vol.V, Oxford University Press, Oxford, pp.77-105.*

FAO (2007). *The State of World Fisheries and Aquaculture 2006, Food and Agriculture Organisation of the United Nations, Rome.*

Flaaten, Ola and Carl Erik Schulz (2010). *Triple win for trade in renewable resource goods by use of export taxes. Ecological Economics, 69, 1076-1082.*

Gunawardena, U.A.D.P. (2010). *Greening the National Accounts, Presidential address of Section F delivered during Annual Sessions of Sri Lanka Association of Advancement of Science, Dec 6-10, Colombo, Sri Lanka.*

Hanley, N., Shogen J.F., and White B. (1997). *Environmental Economics in Theory and Practice, Macmillan Press*

MENR (2008). *Development of Market Based Instruments for Environmental Management*

தொடர்ச்சி 39ம் பக்கத்தில்...

# இலங்கைக்கான அபிவிருத்தி மாதிரியொன்றை ஒன்றுதிரட்டுதல்: கருத்தியலைத் தாண்டிய பயனீட்டுவாதம்

## பொழிப்பு

துரித கைத்தொழில்மயமாக்கலுக்கும் பொருளாதார சுபீட்சத்திற்குமான பயணப்பாதைக்கு அவசியமான அபிவிருத்தி மாதிரி எவ்வாறானதாக அமைய வேண்டும்? என்பது குறித்து இலங்கையில் வாழும் நம்மில் அநேகமானோர் மத்தியில் இன்று நிலவும் விவாதம் குறித்து இக்கட்டுரை கண்ணோட்டம் செலுத்துகிறது. அநேகமான பொருளியலாளர்கள், நிதிச்சந்தைச் செயற்பாட்டாளர்கள், கோட்பாட்டியலாளர்களால் பிற நாடுகளின் பொருளாதாரங்கள் குறித்து தாம் வெளிநாடுகளில் தனிப்பட்ட முறையில் பெற்ற அனுபவங்களின் அடிப்படையில் அல்லது தமது கருத்தியல் நோக்குகளின்படி அல்லது அனுபவங்கள், கருத்தியல்கள் ஆகிய இரண்டினதும் இணைப்பில் உருவான சிந்தனைகளின்படி இத் 'தெரிவுச் செயல்முறை' குறித்த ஆசிரியரின் உள்ளூர்வாக இருப்பது, யாதேனுமொரு நாட்டிற்கு சிறப்பானதாகவுள்ள யதார்த்தங்களை அடிப்படையாகக்கொண்ட 'பெறுமதி உருவாக்க மாதிரியொன்றுக்கு' (Value Creation Model) சார்பாகக் கருத்துத் தெரிவிப்பதே. அவ்வாறு செய்வதற்கெனில், கூர்மையான செவிப்புலனுடன் நடைமுறைகேற்ற கொள்கைகளை அமுல்படுத்தும்போது பிரயோக சமநிலையொன்றைப் பேணுவது அவசியமாகிறது. பல்வேறு பொருளாதாரங்களின் பாகங்களை ஒன்றுதிரட்டுவதன் மூலம் அமைத்துக்கொள்ளும் மாதிரியொன்று நிலையற்றதன்மைக்குக் காரணமாக அமையலாம் என்பதே எனது வாதமாகும். அதன் காரணமாக, துரித அபிவிருத்திப் பாதையொன்றில் பயணிப்பதற்கு அவசியமெனில், நாம் கருத்துப்பாங்கானவர்களாக இருந்துவிடாமல் நடைமுறை சார்பானவர்களாக இருப்பது அவசியமாகும்.

## 1. அறிமுகம்

நாடுகளின் செல்வம் (Wealth of Nations) என்ற பெயரில் 1776 இல் அடம் ஸ்மித் எழுதி வெளியிட்ட நூலில் உரையாடலுக்கு வழியமைக்கும் கருத்தான - குண்டுசித் தொழிற்சாலையொன்றில் தொழிற்பிரிப்பு (division of labour) பற்றிப் பேசினார். இந் நூலினால் முன் வைக்கப்பட்ட அடிப்படை வாதமூலக்கூற்றாக அமைந்தது, தொழிற்பிரிப்பாகும்.<sup>1</sup> பலதரப்பட்ட வேலைகளை சிறுசிறு கூறுகளாகப் பிரிப்பதன் மூலம் உழைப்பாளர்களுக்கு அந்தந்த வேலைகளில் கைத்திறம் (சிறப்புத் தேர்ச்சி) ஏற்படுவதுடன், அதன் மூலம் கூறுகளை உற்பத்திசெய்வது மிகவும் விளைத்திறனுடன் இடம்பெறுமென அடம் ஸ்மித் வாதிட்டார். 1908-1915 காலப்பகுதியில் ஹென்றி போர்ட் 'மோட்டார் வாகனங்களை ஒன்றுகூட்டும் வரிசையணிப் பகுத்தறிவுச்சிந்தனை' (auto assembly line philosophy) பிரகாரம், குறைந்த செலவில்

தனது Model-T மோட்டார் வாகனத்தை உற்பத்திசெய்வதில் முன்னோடியாக மாறினார். உற்பத்திச் செயல்முறையில் தொழிற்பிரிப்பு குறித்த அடம் ஸ்மித்தின் வாதமூலக்கூற்று அவரது ஆக்கபூர்வமான சிந்தனைக்கு அடிப்படையாக அமைந்ததுடன், 1867 இல் சிக்காகோவில் மாமிசம் பொதிசெய்யும் தொழிற்சாலையொன்றைப் பார்வையிட்டதன் மூலம் போர்ட் அவ்வறிவைப் பெற்றுக்கொண்டார்.<sup>2</sup>

இக்கருத்து எளிமையானதாக இருப்பினும் புரட்சிகரமானதாக மாறியது, மேற்குலகின் துரித கைத்தொழில்மயமாக்கல் காரணமாக சமூகத்தில் பெரும் பிறழ்வொன்றையும் பொருளாதாரத்தில் மாற்றமொன்றையும் ஏற்படுத்தும் ஒரு யுகத்தில் அதன் மூலம் உற்பத்திகளை ஒன்றுகூட்டும் வரிசையணியை அடிப்படையாகக்கொண்ட ஓர் எண்ணக்கரு, 21 ஆம் நூற்றாண்டின் பொருளாதார மாதிரியொன்றில் அடங்கும், ஒரு நாட்டின் பொருளாதார மாதிரியொன்றின் ஓரங்கமாக அமையுமென நம்மில் எவரும் சிந்தித்திருக்க வாய்ப்பில்லை. அதற்குரிய பதில் நேரடி அல்லது Model-T மோட்டார் வாகன உற்பத்திச் செயல்முறையில் போல் தெளிவாகத் தோற்றமளிக்காதபோதும் அது ஆச்சரியமானதுதான்! அது எப்படி?

கைத்தொழில்மயமாக்கலின் மூலம் பெற்றுக்கொண்ட துரித அபிவிருத்தி போன்றே, பொருளாதாரங்கள் ஒன்றிணைதல் அன்றேல் உலகமயமாக்கல் என்பதனால் கருதப்படுவது 'சிறந்தது மேற்குலகினுடையது' (West is the Best) என்ற சிந்தனைப்பாங்கில் நாம் சிறைப்பட்டுள்ளோம் என்பதே. நாம் விரும்பிடினும் விரும்பாவிடினும், உலகமயமாக்கல் என்ற சிந்தனைப்பாங்கு அனைத்து நாடுகளையும் ஆக்கிரமித்தாகிவிட்டது. தெளிவாகவே தோன்றும் யதார்த்தத்திலிருந்து விடுபட முடியாதுள்ளது. அதன் மூலம் இடைத்தொடர்புகளற்று வாழ்வது இன்றைய உலகில் தொழில்நுட்ப ரீதியில் சாத்தியப்பாடற்றதென்ற நிலையையும் ஏற்படுத்தியுள்ளது. தகவல்களைப் பெற்றுக்கொள்ளும் ஆற்றல் மூலம் தேச எல்லைகளற்ற ஒரு சமூகம் தோற்றம் பெற்றுள்ளதுடன், The World is Flat என்ற பாராட்டைப்பெற்ற தோமஸ் பிரிட்மனின் நூல் குறிப்பிடுவது போல, எமது விரல் நுனிக்கருகில் இருக்கின்ற உலகில் பிரவேசிக்க சொல்லளவில்போன்றே நாம் அனைவரும் ஆற்றல் பெற்றுள்ளோம். பல்வேறு கோணங்களிலும் நோக்கும்போது i-pods, செய்மதிவழித் தொலைபேசி, Skype, Facebook, Twitter, கம்பித் தொடர்பற்ற நடமாடும் வலையமைப்புகள் கூகுல் சம்பாசனையில் ஈடுபடுதல் முதலான தொழில்நுட்பக் கருவிகளையும் மென்பொருள்களையும் பயன்படுத்தும் வாய்ப்பு எமக்குள்ளது.

இடங்கள், கலாசாரங்கள், பொருளாதாரங்கள் அல்லது பொருளாதாரக் கொள்கைச்

## கென்னத் த சில்வா

சட்டகங்களுக்கிடையிலான காலமும் தூரமும் எவ்வாறு அமைந்துள்ளபோதும், ஒரு பொத்தானை அழுத்துவதன் மூலம் மாத்திரம் கண்ணிமைப்பொழுதில் நாம் அதனுடன் இணைந்துகொள்வது 'உலக இடைமுகப்புத்தள தொடர்பு' (Global Interfacing) பற்றிய யதார்த்தத்துடனாகும். அதன் காரணமாக உலகமயமாக்கலின் மூலம் உலகம் தட்டையானதாக மாற்றப்பட்டுள்ளதுடன் மாத்திரமன்றி, அதன் தேச எல்லைகள் குறுகியதன் மூலம் பல்வேறு செயற்பாடுகள் பரஸ்பரத் தொடர்புகளால் இணைக்கப்பட்டுள்ளதாகத் தோற்றமளிக்கும் ஒரு பொருளாதார உற்பத்திப் பொறித்தொகுதி அளவு சிறியதாகப்பட்டுள்ளது.<sup>3</sup>

இச்சூழ்மையில் எமது வாழ்வுப்பாணிகளையும் பொருளாதார நடத்தைகளையும் ஏனைய பொருளாதாரங்களுக்கு நிகரானதாக ஒழுங்கமைத்துக் கொண்டு எமது சிந்தனாமுறைகளை அவசியமானவாறு மாற்றிக்கொண்டுள்ளமை புலப்படுகிறது. எமது நாட்டில் நவீன பொருளாதார மாதிரியிலான உற்பத்தியொன்றை ஒன்றுகூட்டும் வரிசையணிப் பகுத்தறிவுச்சிந்தனைகளுக்குச் சமமான வரி மாதிரித்தளமொன்றை விருத்திசெய்வதே அநேகமானவர்களுக்கு அவசியமாகியுள்ளது. அதற்காக எமது நேரடிக் கண்ணோட்டங்கள், அனுபவங்கள், வெளிப்படுத்தல், ஐனநாயகம், நல்லாட்சி ஆகியன பற்றிய ஐக்கிய அமெரிக்க குடியரசின் கருத்தியல்சார் நம்பிக்கைகளையும் ஐரோப்பிய நாடுகளின் வாழ்வுப்பாணிகள், பொருளாதாரக் கொள்கைகள், சிங்கப்பூரின் வாழ்க்கைச்செல்வு, சீனாவின் பொருளாதார வளர்ச்சி வேகம், ஹொங் கொங்கின் தலா வருமானம், அவை யாவற்றுக்கும் மேலாக நியூசிலாந்தின் பணவீக்கத்தைப் பேணிச்செல்வது அவசியமாகிறது. இது தெளிவாகவே 'அலிஸ் கண்ட கனவு' கதையில் வரும் வியத்தகு தேசத்தின் வீரச்செயலாகும்.

முன்றாம் உலகிலிருந்து முதலாம் உலகு வரை அபிவிருத்தியடைந்த அநேகமான நாடுகளின் செயலறிவால் தெரிந்துகொள்ளப்படும் அனுபவங்களின் அடிப்படையில், அவர்கள் அவ்வாறு அபிவிருத்தியடைந்திருப்பது அந்நாடுகளுக்குச் சிறப்பாயமைந்த அபிவிருத்தி மாதிரிகளுடன் சிறந்த நடைமுறைசார் கொள்கைப் பணிச்சட்டகங்களைப் பின்பற்றியதன் மூலமே என்பது புலப்படுகிறது. (Zilwa - 2010) போர்ட் Model-T மோட்டார் வாகனங்களை ஒன்றுகூட்டிய வரிசையணிப் பகுத்தறிவுச்சிந்தனையை உதாரணமாகக் கொள்வோமாயின், ஹென்றி போர்ட் ஒன்றுகூட்டிய அம்மோட்டார் வாகனத்தை ஒருவதற்குப் பொருத்தமான நிலைக்குக் கொண்டுவர கம்பனியில் ஏராளமான நிபுணத்துவங்கள் ஒருசேர பங்களிப்பாற்றின என்பது புலப்படுகிறது. வேறு கம்பனிகளில்

உற்பத்தியான மோட்டார் வாகன உதிகளை ஒன்றுபடுத்தவதன் மூலம் Ford-I வெற்றிகரமானதாக அமையாதென்பது தெளிவானது. அதன் காரணமாக, அபிவிருத்தி மாதிரியொன்றுக்கும் வேறு நாடுகளில் பயன்படுத்திய பொருளாதாரக் கொள்கைகள், சிந்தனைகள், எதிர்பார்ப்புகள், மதிப்பீடுகள் அல்லது பணிப்புரைகளை அடிப்படையாகக் கொண்டு பல் தேசிய மாதிரியொன்றைக் கட்டியெழுப்ப முடியாதென்பதுடன் மாத்திரமன்றி, அவற்றுக்கு தேசிய கைத்தொழில், சுற்றாடல் பற்றிய யதார்த்தங்களுடன் இணங்கிச்செல்லவும் முடியாது. பல்வேறு பொருளாதார கருத்தியல்களின் கட்டளவுகளைச் சேர்த்துக்கொள்ளல், வேறு நாடுகளின் கொள்கைகள், கைத்தொழில்மயமாக்கல் மூலம் முட்டுக்கள் பலவீனமடைவதைத் தொடர்ந்து மோட்டார் வாகனம் (நாடு) இடைநடுவில் உடைந்துவிடலாம்.

இவ்விவாதத்திற்குப் பதிலிறுக்க அவசியமான நிலைப்பாடுகளையும் நிபந்தனைகளையும் நிர்ணயிக்கும் பொருட்டு தற்போது மையநீக்கமாக (centrifugal) வியாபித்துச் செல்லும் விவாதத்தின் மையக்கருத்துக்கள் குறித்து கவனம் செலுத்துவது முக்கியமானது:

- (அ) உலக பொருளாதாரத்தைக் கட்டுப்படுத்துவோர் யார்? அவர்கள் பின்பற்றிய கொள்கைகள் எவை?
- (ஆ) அபிவிருத்திச் சூழ்மையில் உலகமயமாக்கல் குறித்தும் இக்கட்டுரை சுருக்கமாகப் பேசுகிறது.
- (இ) கமத் தொழில் என்பது கைத்தொழில்மயமாக்கலுக்கான ஒரு முன்நிபந்தனை என்பது இறுதியில் அதன் மூலம் வாதிடப்படுகிறது. 'ஒன்றுபடுத்தவதன் மூலம் உருவாக்கப்படும் இலங்கை' (Assembling Sri Lanka Inc) என்ற மாதிரி என்பது, எதிர்பார்க்கப்படும் சிறந்த பெறுபேறுகளைப் பெற்றுத்தரவோ அல்லது குறைந்தபட்சம் கருத்திற்கொள்வதற்கேனும் உகந்ததொரு பெறுபேறல்ல என்ற விடயம் கட்டுரையின் ஈற்றுப்பகுதில் கவனயீர்ப்புக்கு உட்படுத்தப்படுவதுடன் வாதிடப்படுகிறது. எவ்வாறாயினும், உலகிற்குக் காது கொடுத்து 'கருத்தியற்பாங்கை விட நடைமுறைசார் பான அணுகுமுறையொன்றைப் பின்பற்றுவதே' உருவாக்கப்பட்ட இலங்கைக்கு அவசியமாகிறது.

## 2. உலக பொருளாதாரத்தைக் கட்டுப்படுத்துவோர் யார்?

### 2.1 நிறுவன அதிகாரத்தைக் கட்டுப்படுத்தல்

கைத்தொழில் புரட்சி தொட்டு உலக பொருளாதார நடவடிக்கைகளில் பெரும்பங்கைக் கட்டுப்படுத்தியது, மேற்குலகின் செல்வந்த நாடுகளே. தற்கால உலக உற்பத்தியில் 80 சதவீதத்திற்கும் கூடுதலானவற்றுக்கு அவர்கள் பங்காற்றுகின்றனர். சர்வதேச வர்த்தகத்தில் 70 சதவீதமும் வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகளில் 70-90 சதவீதமும் அதன் மூலம் பரிமாறப்படுகின்றன. (Chang "Bad Samaritans - The guilty secrets of rich nations & the threat to global prosperity"

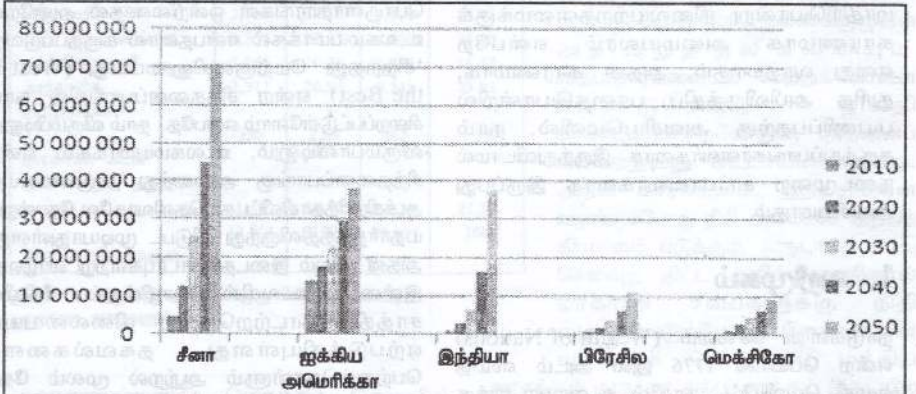
2007) அவ்வாறு செய்யும்போது மேற்குலகின் அபிவிருத்தியடைந்த நாடுகள் தமது நவலிபரவாத பொருளாதாரக் கொள்கைகளையும் கலாசார நலனோம்புகைகளையும் இலகுவில் திருப்திகாணாத வாழ்வுப்பாணிகளை அபிவிருத்தியிற் குறைந்த நாடுகள் மீது திணித்தன. இக்கூற்று குறித்து ஆளெவரும் கடுமையாக எதிர்த்து வாதிடக்கூடும் என்றபோதும், கண்கூடான முக்கிய காரணிகளும் இடைநிகழ்வான செய்திகளும் அதற்குப் பதிலளிக்கும். ஹா ஜூன் சேங் (2007), ஜோசப் ஸ்ரிக்லிண்ட்ஸ் (2002), ஜோசப் ஸ்ரிக்லிண்ட்ஸ் (2010), லக்ஷ்மன் (1985), லக்ஷ்மன் (1987) போன்ற ஆசிரியர்கள் அனைவரும் தெட்டத்தெளிவான இவ்விடயங்கள் குறித்து கவனம் செலுத்துவதுடன், அபிவிருத்தியடைந்துவரும் நாடுகளின் பாதுகாப்பு நடைமுறைகளை முறியடிக்கும் ஆழமான முறைமையியல் அதாவது நிறுவன அதிகாரம் குறித்தும் விளக்குகின்றனர்.

நிறுவன அதிகாரிகள் - சர்வதேச நாணய நிதியம் (IMF), உலக வங்கி (IBRD), உலக வர்த்தக அமைப்பு (WTO) போன்றன இலத்தீன் அமெரிக்க, தெற்காசிய, கிழக்காசிய அபிவிருத்தியடைய முயற்சிக்கும் நாடுகளின் நெருக்கடிகளின்போது பேரண்டப் பொருளாதார ஏற்றத்தாழ்வுகளிலிருந்து விடுபட உதவும் போர்வையில் தமது படுகோடான பாத்திரங்களை அரங்கேற்றினர் (Rodrik-2002). அபிவிருத்தியடைந்துவரும் நாடுகள் மீது திணிக்கப்பட்ட இத்தகைய கொள்கைகளில் அநேகமானவை குறித்த பொது உடன்பாடோ அல்லது உள்ளூர்த் தேவைகளுக்கான அவற்றின் இணக்கமோ இருக்கவில்லை. எனினும், நிபந்தனையின்றி உலக ஒருமைப்பாடு (Stiglitz, 2002), ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கி (ADB) இடைப்பட்ட அமெரிக்க அபிவிருத்தி வங்கி (IDB) முதலிய

மீது வரித் தரப்பு நிறுவனங்கள் தொடர்ந்தும் அழுத்தங்களைப் பிரயோகித்தது, தமது நிதிக்கொடை பக்கேஜ்களை 'கட்டமைப்புசார் சீராக்கல் நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள்' (Structural Adjustment Programs) மூலம் குறித்த நாடுகளின் அரச வரவு செலவுத்திட்ட கைத்தொழிற் கொள்கைகள், சட்டத்திட்டங்கள், கமத்தொழில் உற்பத்திகளுக்கான விலை நிர்ணயம், உழைப்புச் சந்தை என்ற வரிசையில் இறுதியாக உள்நாட்டுச் சொத்துக்களை தனியார்மயப்படுத்தல் முதலியவை பற்றி அதிகமதிமமாக அழுத்தங்களைப் பிரயோகிப்பதன் மூலமே. (Chang, "Bad Samaritans - The guilty secrets of rich nations and the threat to global prosperity" 2007) இக்கொள்கைகளை "Globalization and its Discontents" எனும் கடுமையான விமர்சனங்கள் அடங்கிய தனது நூலில் 'அயலவர்களிடம் யாசித்தல்' (beggar-thy-neighbour policies) என்றே ஸ்ரிக்லிண்ட்ஸ் வர்ணிக்கின்றார். அதன் மூலம் அபிவிருத்தியடையும் நாடுகளின் ஆட்சி, சிறந்த நடைமுறை, ஜனநாயகம் என்பவற்றின் மீது அழுத்தங்களைப் பிரயோகிக்க, தமக்குச் சாதகமான முறையில் சட்டங்களை வகுத்துக்கொள்ள கொடைவழங்குவோரால் முடிந்தமையால் ஆட்சி உபாயமுறையொன்று என்ற வகையில் நிதிக்கொடை மிகவும் பயனுறுதியவாய்ந்த ஓர் ஆயுதமாக விளங்கியது. (Chang "Bad Samaritans - The guilty secrets of rich nations and the threat to global prosperity" 2007)

இச்சூழ்மையில், கட்டமைப்புசார் சீராக்கல் செயன்முறை, வறுமைத் தணிப்பு, அபிவிருத்தி நிதியம் ஆகிய விடயங்களுடன் 1977 முதல் 1989, 1993 வரையில் இலங்கையும் பொருதி வரும் விதத்தை நாம் நோக்குவது, முக்கியமாக மேற்சொன்ன ஒரு துறைக்குச் சார்பான கொள்கைகளின்

உருவரை 1  
2050 ஆம் ஆண்டளவில் உலகின் ஐம்பெரும் பொருளாதாரங்கள் - பெயரளவிலான மொ.உ.உ. இன் படி கணிப்பீட்டது (ஐ.அ.டொ. மில்லியனில்)



மூலம்: ஜோல்ட்மான் ச்ச்ஸ்

பிராந்திய பல்புடை நிதி நிறுவனங்களும் தம் பக்கம் ஈர்த்துக்கொள்வதன் மூலம் இந்நிறுவன அதிகாரக் குழுமம் மிகவும் பலமடைந்திருப்பதாகத் தோன்றுகிறது.

அவ்வாறான கோணலான அபிவிருத்திக் கொள்கைகள், பல்வேறு இடையூறுகளுக்கும் சிறு அளவுகோள்களை சகலருக்கும் சிபார்சுசெய்தல் போன்ற கொள்கைகள் வாயிலாக உள்நாட்டுப் பொருளாதாரங்களையும் வெளிநாட்டு வாழ்வாதாரங்களையும் படிப்படியாக உடைத்தெறிந்தது, 'கட்டற்ற சுதந்திர வர்த்தகமே சிறந்தது' என்ற மந்திரத்தை ஊக்குவிப்பதற்கே (Stiglitz, 2002), அவை அபிவிருத்தியடைந்துவரும் நாடுகள்

விளைவாகவே.<sup>3</sup> பொருளாதார வளர்ச்சிக்கும் நிதி உறுதிப்பாட்டுக்கும் வெளிநாட்டுக் கொடைகளில் தங்கியிருப்பதன் காரணமாக 1995 இல் இலங்கைக்கு தமது பெரும் எதிர்பார்ப்புடன்கூடிய கைத்தொழில்மயமாக்கத் திட்டங்கள் மீது கவனம் செலுத்த முடியாமல் சென்றது. மிகவும் விரிந்த பெறுமதி சேர்ப்பு (Value Addition) பற்றியோ அல்லது தமது சனங்களின், இயற்கை வளங்கள் சார்பாக அதிகளவில் முதலீடு செய்வது குறித்து பற்றியோ இலங்கைக்கு தனது பயணப்பாதை குறித்து குரலெழுப்ப முடியாமல்சென்றது, நிலவிய மட்டுப்பாடான வர்த்தக நடைமுறைகளும் கொள்கைகளும் காரணமாகவே. லக்ஷ்மன் (1994) நிதிக்கொடுக்கல்வாங்கல்களில்

சட்டத்திட்டங்களை அல்லது நிபந்தனைகளை விதிப்பது 'அவசியமான ஒரு பாவ காரியமாக' (Necessary Evil) ஒருவருக்குத் தோன்றலாம். எவ்வாறாயினும், ஒரு நாட்டின் வளர்ச்சியைத் தாமதப்படுத்தும் கடன் நிபந்தனைகளை ஏற்றுக்கொள்ள நுட்பமான முறையில் தேவைப்படுத்தப்படும்போது, எமது கண்ணோட்டப்படி அதன் மூலம் ஆகப்போவது எதுவுமில்லை என்பதுடன், அதன் மூலம் கடன் வழங்கும் நிறுவனங்களின் அபிலாசைகள் மாத்திரமே நிறைவேறும். (Chang, 2007) இன்று சீனாவும் இந்தியாவும் 'புதிதாக அவதாரமெடுத்த ஆசிய உலகாக' (Avatar Asian World) மாறியுள்ளது. உலக அதிகார சமநிலை துரிதமாக மாறுவதும், உபாயமுறைசார் முதலீடுகள் ஆசியாவிலுள்ள மீள்-சமநிலையடைவதுடன் சீனா, இந்தியா ஆகியவற்றின் எழுச்சியும்படி இலங்கைக்கு பொருளாதார அபிவிருத்தி குறித்த புது யுகமொன்று தோன்றியுள்ளது. உரு 1 இல் மேற்குலக நாடுகள் தொட்டு ஆசியாவுக்கு பொருளாதார அதிகாரம் இடமாறும் விதம் - பெயரளவு மொத்தத் தேசிய உற்பத்தியின் (GDP) படி காட்டப்பட்டுள்ளது.

சீனாவின் இன்றைய பெயரளவிடையான மொ.உ.உ. 4.9 டிரில்லியன் ஐ.அ.டொ. ஆகவிருப்பதுடன், 2050 ஆம் ஆண்டளவில் அந்நாடு ஐக்கிய அமெரிக்காவை விஞ்சிச்சென்று 7.6 டிரில்லியன் ஐ.அ.டொ. வரை அதிகரிப்பதன் மூலம் பொருளாதார ரீதியில் முதன்மை ஸ்தானத்தை அடையுமென எதிர்வுகூறப்படுகிறது. நேர்மாறாக, இந்தியாவின் இன்றைய பெயரளவிடையான மொ.தே.உ. 1.2 டிரில்லியன் ஐ.அ.டொ. ஆகவிருப்பதுடன், 2050 ஆம் ஆண்டளவில் அது 37 டிரில்லியன் ஐ.அ.டொ. வரை அதிகரித்து சீனாவுக்கு மாத்திரம் பின்னடைந்த நாடாகத் திகழும். பொருளாதார அதிகாரத்திலும் நிறுவன அதிகாரத்திலும் இப்பாரியளவான நகர்வின் மூலம் மேற்குலக நாடுகளுக்குப் புறம்பாக வேறு பிரகாசிக்கும் வாய்ப்புகள் உருவாகும். ஆசிய பிராந்தியம் தொடர்ந்தும் வளர்ச்சியடையும் மத்திய வகுப்பு காரணமாக இலங்கைக்கு சிறப்பிடம் கிட்டுவது, சுதந்திர வர்த்தக எண்ணக்கரு படிப்படியாக மங்கி மறைந்து 'சுதந்திர சுந்தரல' என்ற கருத்தியல் மிகப் பரவலான வரவேற்பைப் பெறுவதன் காரணமாக தமது எதிர்காலத்தை மீண்டும் கட்டியெழுப்பிக்கொள்ள அதற்கு பொன்னான ஒரு வாய்ப்பு தோன்றியுள்ளனையாலாகும்.

## 2.2 அரச தலையீடுகள் அவசியமென்ற கருத்தும் காப்புக் கொள்கைகளும்

பொருளாதார வரலாற்றில் சிசுக் கைத்தொழில்களுக்கு, முதிர்ச்சியான சந்தைகளில் போட்டியிடும் வாய்ப்புக் கிட்டும் வரை மேற்குலகின் அபிவிருத்தியடைந்த நாடுகள் பல்வேறு உபாயமுறை ரீதியான அரச தலையீட்டுக் கொள்கைகளையும் காப்புக் கொள்கைகளையும் - தீவை வரி முதலிய பயன்படுத்திக்கொண்டன என்பது நம்மில் அநேகமானவர்கள் கண்டுகொள்ளாத அல்லது புரிந்துகொள்ளாத ஒரு விடயமாகும். (Chang, Ha Joon, Ilene J. Grabel, 2004, and Chang, 2007) ஐக்கிய அமெரிக்க குடியரசு, ஐக்கிய இராச்சியம், ஐரோப்பிய ஒன்றியம், ஜப்பான் ஆகியன தமது நாடுகளில் தொழில்முயற்சியாளர்கள், ஊக்ககாரர்கள், கைத்தொழிலாளர்கள், வெளிநாட்டுக் கம்பனிகளுடன் போட்டியிடுமளவுக்கு பலமடையும் வரை, ஜனநாயக ரீதியற்ற, காப்புவாத, அரச தலையீட்டுவாதக் கொள்கைகளைப் பின்பற்றியுள்ளன. (Stiglitz,

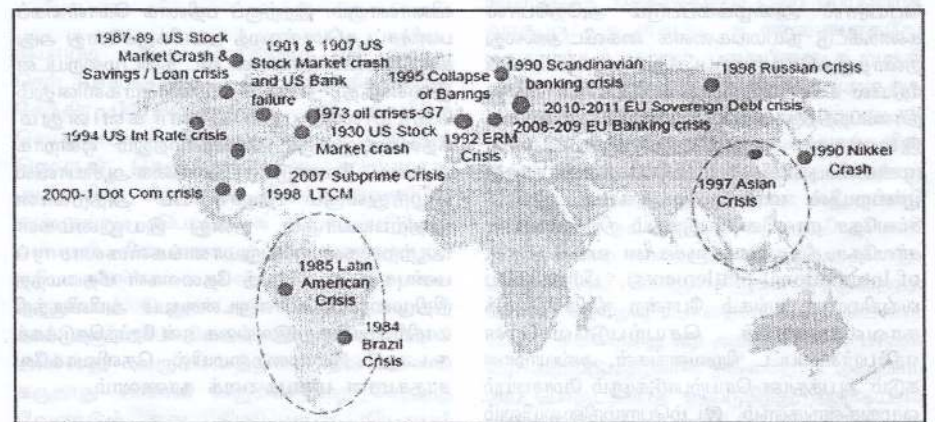
2002) முன்பு பிரித்தானிய காலனித்துவ நாடாகவிருந்த ஐக்கிய அமெரிக்கா இதற்குத் தக்க உதாரணமாகும். பிரித்தானிய ஆட்சிக்காலத்தில் ஐக்கிய அமெரிக்காவில் உற்பத்திக் கம்பனிகள் வர்த்தகத் தீவை வரிகள் மூலம் தமது உள்நாட்டுக் கைத்தொழில்களைக் காத்துக்கொள்வது பிரித்தானியரால் தடைசெய்யப்பட்டதுடன், அதன் மூலம் எந்தவொரு விதமான உற்பத்தி அல்லது உயர் தொழில்நுட்பக் கைத்தொழில்களும் ஐக்கிய அமெரிக்காவில் தோன்றுவதற்கு முட்டுக்கட்டை போடப்பட்டது. வளர்ந்துவரும் அக்காலனித்துவத்திற்கும் அதன் கைத்தொழில்மயமாக்கலுக்கும் அவசியமான மூலப்பொருள்களை வழங்கும் ஒரு நாடாக மாத்திரமே பிரித்தானிய காலனித்துவம் ஐக்கிய அமெரிக்காவைக் கவனித்தது. 'குதிரைகளின் லாடத்தில் அரையப்படும் ஓர் ஆணியளவேனும் உற்பத்தி நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ள பிரித்தானியாவின் காலனித்துவ நாடுகளை அனுமதிக்கக்கூடாது' என்ற சிந்தனையை 1770 இல் ஐக்கிய இராச்சிய பிரதம அமைச்சர் வில்லியம் ஹிட் பறைசாற்றினார். (Chang, 2007) ஜப்பான் அரசாங்கமும் 1939 இல் ஜெனரல் மோட்டர்ஸ், போர்ட் ஆகிய ஐக்கிய அமெரிக்க கம்பனிகளை ஜப்பானிலிருந்து ஏசி விரட்டியதுடன், அவ்வாறான தலையீட்டுவாத, காப்புவாத நடவடிக்கைகள் காரணமாகவே அந்நிதிகள் மோட்டர்ஸ் வாகன உற்பத்தியில் காலடி எடுத்துவைக்கும் ரொயோட்டா, ஹொண்டா, நிசான் போன்ற மோட்டர் வாகனக் கம்பனிகள் இன்று போட்டிகரமாக உற்பத்தி நடவடிக்கையில் ஈடுபடுகின்றன.

அதேபோல் ஜேர்மனி, பிரான்ஸ், சுவீடன், ஒஸ்ரியா, பின்லாந்து போன்ற அநேகமான ஐரோப்பிய நாடுகள் நிதிச் சந்தைகளில் ஏற்றவிறக்கங்கள் ஏற்படக் காரணமாக அமைவதாகக் கருதிய மூலதனப் பாய்ச்சல்கள், 1970 கள் வரை தடைசெய்யப்பட்டிருந்தன என்பது அநேகமானோர் அறிந்த, அறிக்கையிடப்பட்ட ஒரு விடயமாகும். (Chang, 2007) தமது செலாவணி வகை, கைத்தொழில் அபிவிருத்தியின் தொடக்க கட்டங்களிலிருந்த நிலையற்ற பொருளாதாரங்களின் கடுமீ ஏற்றவிறக்கங்களுக்குட்பட்டு

பண்டவழங்கலை மேற்கொண்டிருக்கவில்லை. வெளிநாட்டுப் போட்டியைத் தடுப்பதற்கு ஐக்கிய அமெரிக்க அரசாங்கத்தின் வானிப்பத் திணைக்களம் விசேட தீர்வை வரியொன்றை விதிப்பதற்கு அவசியமான களமொன்றை அமைத்துக்கொடுக்க அலுமினிய உற்பத்திக் கார்டெல்கள் (போட்டியை ஒழித்து விலைகளை ஏற்றவைப்பது போன்ற நோக்கங்களுக்கான வணிக நிலையங்களின் கூட்டணிகள்) செயலாற்றியது மாத்திரமே இங்கு இடம்பெற்றிருந்தது. (Stiglitz, 2002) 2005 இல் ஐக்கிய அமெரிக்கக் கம்பனியொன்றான Unocal Crop க்கும் சீனக் கம்பனியொன்றான National Offshore Oil Company க்கும் இடையில் மேற்கொள்ளத் திட்டமிட்டிருந்த 18 மில்லியன் ஐ.அ.டொ. பெறுமதியான சட்டரீதியான கொடுக்கல்வாங்கலொன்றில் ஐக்கிய அமெரிக்க அரசாங்கம் குறுக்கீடுசெய்து 'உபாயமுறை ரீதியில் முக்கியத்துவம்வாய்ந்த ஆதனமொன்றை விற்பதாக' தெரிவித்து அதனைக் கைப்பற்றிக்கொண்டது.

மேற்குலகின் அபிவிருத்தியடைந்த நாடுகள், அரசாங்கத் தலையீட்டாளர்களிடையே ஒழிந்துகொண்டு காப்புவாத தடங்கல்களை தன்னிச்சைப்படி மேற்கொண்டு 'எனக்கு விருப்பமானதையே நான் செய்கிறேன்' என்ற கொள்கை, சர்வதேச வர்த்தகம், நிதி மற்றும் கம்பனிகள் கட்டுப்பாடு முதலியவற்றைப் பின்பற்றுவது இதிலிருந்து தெளிவாக வேண்டும்.

அதன் காரணமாக, இலங்கை அவ்வாறு தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உபாயமுறைசார் தலையீடுகளையும் காப்புவாதக் கொள்கைகளையும் கையாண்டு தமது கைத்தொழிலாளர்களும் உள்நாட்டு தொழில்முயற்சியாளர்களும் பெறுமதி சேர்க்கும் துறைகளில் பிரவேசிப்பது குறித்து யாதேனுமொருவர் ஓரக்கண்ணால் பார்ப்பதேன் என்பது நாம் வினவ வேண்டிய ஒரு கேள்வியாகும். 'இலங்கை-ஆசியாவில் எழுந்துவரும் ஆச்சரியம்' என்ற கொள்கைப் பிரகடனம், உயர்ந்த இலக்குகளையும் அடைவுகளையும் நோக்காகக்கொண்ட சரியான திசையில் அடியெடுத்து வைக்கப்பட்ட



வரைபடம் 1 : 20ஆம் மற்றும் 21ஆம் நூற்றாண்டு புகோல வங்கியியல் மற்றும் நிதிச் சந்தை பிரச்சினைகள்

மூலம்: சிடி குலோபல் மார்கெட்ஸ் அன்ட் ஓதர்ஸ்

முறிவடைந்துவிடுமென ஐரோப்பா அஞ்சியது. (Stiglitz, 2002) 1994 இல் ஐக்கிய அமெரிக்கா அலுமினியம் கைத்தொழிலுக்குரிய கிரயத்தை விடக் குறைந்த விலையில் பண்ட வழங்கலை மேற்கொள்வதாக ரஷ்யா மீது குற்றஞ்சாட்டியது. எனினும், உண்மையில் விலை சரிவுக்கு ரஷ்யா எவ்விதத்திலும் காரணமாக இருக்கவில்லை என்பதுடன், அவர்கள் எவ்விதத்திலும் குறைந்த விலையில்

ஒரு முன்னோக்கிய நகர்வாகும்.

## 2.3 வங்கிகளும் நிதிச் சந்தைகளும்

வர்த்தகத்தையும் முதலீடுகளையும் ஊக்குவிக்கும்போதும் புத்தாக்கங்களைப் படைக்கும் போதும் வங்கிகளும் நிதிச் சந்தைகளும் தீர்மானகரமான செயற்பொறுப்பொன்றை ஆற்றியுள்ளதுடன்,

உலகெங்கும் கடன் வழங்கலிலும் இடர்களை மதிப்பீடுசெய்யும் விடயத்திலும் உதவியுள்ளன. கிளாஸ்-ஸீக்கல் சட்டம், பாசல்-2, சர்வதேச கணக்கீட்டு நியமனங்கள் ஆகியவற்றை மேற்குலகின் அபிவிருத்தியடைந்த நாடுகள் நிறுவியிருப்பது, நிதிமுறைமை ஏற்றுக்கொள்ளப்படக்கூடிய வகையில் இயங்குவதை உறுதிசெய்துகொள்ளக்கூடிய விதமாகவே.

இந்நகரமத்திற்குப் புறம்பாக, சிறந்த வங்கி நடைமுறைகளைப் பரிமாறிக்கொள்வது தொடர்பிலும், நிதிசார் ஒளிவுமறைவின்றமையை உற்சாகப்படுத்தல் தொடர்பிலும், நல்லாட்சிப் பொறிமுறையை உலகெங்கும் குறிப்பாக அபிவிருத்தியடைந்துவரும் நாடுகளில்- ஊக்குவிப்பது தொடர்பிலும் மேற்குலக வங்கிகள் பங்காற்றியிருந்ததாகத் தோன்றுகிறது. அத்தகைய பிரயோகங்கள், இலங்கையிலும் வெளிநாட்டு வங்கியாளர்களுக்கும், நவலிபரல்வாத சார்பாக வாதுவோருக்கும் கோடாட்டியலாளர்களுக்கும் இடையில் மிகவும் பிரபலமானவையாகும்.<sup>3</sup>

உண்மையிலேயே, அண்மைக்காலத்தில் ஐக்கிய அமெரிக்காவிலும் ஐக்கிய இராச்சியத்திலும் ஐரோப்பிய ஒன்றியத்தின் வங்கி நெருக்கடிகளின்படி நிதிசார் வெளிப்படைத்தன்மையும் நல்லாட்சிக் கட்டமைப்பும் குறித்து அடிக்கடி நடாத்தப்படும் சொற்பொழிவுகளின் இரண்டகநிலை எமது ஞாபகத்துக்கு வர வேண்டும். கிளாஸ்-ஸீக்கல் சட்டத்தை நீக்கியதை உதாரணத்திற்கு எடுத்துக்கொள்வோமாயின், அதன் மூலம் முதலீட்டு வங்கிகள் 'சரிந்துவிட முடியாதளவு பாரியவை' என்ற மனோநிலைக்கு வாய்ப்பளிப்பதன் மூலம் அவை அரசாங்கத்தின்/ வரிசெலுத்துநர்களின் உதவியுடன் நிலைத்திருக்கும் ஒரு நிலைமை ஏற்படுத்தப்பட்டது. அதிக இடர்களைச் சம்பந்தம் கிரயம் அதிகமான செயற்கை முதலீட்டு முறைகளை முன்வைப்பதும் பாரிய வங்கிகளின் நாளாந்த வேலையாக இருந்தது. (Stiglitz, 2010)

'பாதுகாப்பு வலையமைப்புகள்' என்ற பெயரால் அழைக்கப்படும் அதேபோல் கணக்கீட்டு நியமனங்களைக் கைவிட/அல்லது தவிர்த்துக்கொள்ளப்பட்டது. உலகளாவிய ரீதியில் கடன் மற்றும் வைப்புக்களின் விலை நிர்ணயத்திற்கு அடிப்படைகொள்ளப்பட்ட இலண்டன் வங்கிகளுக்கிடையிலான முன்வைப்பு விகிதம் (LIBOR) இரண்டகமான முறையில் மாற்றியமைக்கப்பட்டதுடன்<sup>4</sup> சர்வதேச தரவரிசைப்படுத்தும் நிறுவனங்கள், சர்வதேச தீர்ப்பளவுகளுக்கான வங்கி (Bank of International Settlements), பிரித்தானிய வங்கியாளர் சங்கம் போன்ற நிதிச்சந்தைக் காவலர்களாகச் செயற்படுவோரென எதிர்பார்க்கப்பட்ட நிறுவனங்கள், அவ்வாறான கடும் ஆயத்தான செயற்பாடுகளும் மோசடியும் ஒழுங்கீனங்களும் இடம்பெறும்நிலையிலும் செயலற்றுக் கிடந்தன. சர்வதேச நாணய நிதியமும் உலக வங்கியும் கருத்துரைப்பதை விட மெளனித்திருப்பதைத் தேர்ந்தெடுத்தன. கட்டற்ற சந்தைகள் மூலம் மனித குலத்தின் பிரச்சினைகளுக்குத் தீர்வு கிட்டுமென அவர்கள் ஊட்டியிருந்த கருத்துக்களை நம்ப வேண்டியதாகவிருந்தது. (Stiglitz, 2010) நல்லாட்சி, சிறப்பான நடைமுறைகள், நிதிசார் பொறுப்பு பற்றிய மந்திரங்களை ஐப்பிப்பதில் பெயர்பெற்ற அநேகமான வெளிநாட்டு வங்கிகள், ஒன்றன்மேல் ஒன்று சாய்ந்தவாறு உடைக்கப்பட்ட குதாட்ட அட்டைக் கூட்டம் போல் சரிந்தன.

இன்றைய ஐக்கிய அமெரிக்கா, ஐக்கிய இராச்சியம், ஐரோப்பிய ஒன்றியத்தின் அரசாங்கங்களுக்கு உறுதிப்பாடற்ற நிதிச் சந்தைகளை உறுதிப்பாடான நிலைக்குக் கொண்டுவருவதற்கும், உலக, உள்நாட்டு நம்பிக்கையை மீள உயிர்ப்பிப்பதற்காக பொதுமக்களுக்கு நம்பிக்கையொன்றை ஏற்படுத்துவதற்கு வரி செலுத்துநர்களின் பணத்தைப் பயன்படுத்த நேரிட்டுள்ளது.<sup>5</sup> அதுமாத் திரமன்றி, அதிக ஆபத்தைச் சமத்தல், நிதிக் கொடுக்கல்வாங்கல்களில் வெளிப்படைத்தன்மை இன்மை, பிரமிட் திட்டங்கள் போன்ற மோசடிகள் தொடர்பான வழக்குகளில் வங்கிகளும் வாடிக்கையாளர்களும் சிக்கல்கள் இருக்கின்றனர். அரசாங்க பிணையங்களை தவறான முறையில் விற்றல், அடக்குகடன் அடிப்படையிலான பிணையங்களை வெளிப்படைத்தன்மையின்றி தயார்செய்தல், பிணையமாக்கப்பட்ட கடன் பொறுப்புக்களை கூறுபோட்டு பல்வேறு நிறுவனங்களுக்கு மாற்றல், செலுத்தத்தவறிய கடன்களை பரிமாறுவதன் மூலம் ஐந்தொகையில் மறைத்துவிடல் என அவர்களுக்கெதிரான குற்றச்சாட்டுக்களின் பட்டியல் நீள்கிறது. (Stiglitz, 2010)

எனவே, 'சிறந்தவை மேற்குலகினுடையவை' என எமது உள்நாட்டுச் சந்தைகளில் தெரிவிக்கப்பட்டுள்ள, ஆழமாக வேரூன்றியுள்ள அபிப்பிராயங்கள், போக்குகள், கலாசாரப் பெறுமானங்களை வங்கிகள், நிதிச்சந்தைகள், வர்த்தக முறைகளில் மாற்றியமைப்பதற்காக இலங்கைக்கு பாரிய செயற்பெற்றுப்பொன்றை நிறைவேற்ற வேண்டியுள்ளதென்பதை நம்மால் உணர முடிகிறது. மேற்குலக கைத்தொழில்மயமாக்கல் முறைகளான இலாபமீட்டும் ஆசையைத் தூண்டிவிடும் வங்கியியலை தொடர்ந்தும் பின்பற்ற வேண்டுமா, அன்றோல் வங்கி அல்லது நிதிச் சந்தை அல்லது வர்த்தக வழக்காறுகளுக்காக எமது பிரச்சினைகளுக்கேற்ற உள்நாட்டிலிருந்தே ஏற்பாடுசெய்யப்படும் மிக்க கவனமான தீர்வுகளைத் தேடிப்பெற்றுக்கொள்ள வேண்டுமா என்பது இப்பின்பலத்தில் எம்மில் பிரதிபலிக்கவேண்டிய, சுயவிசாரணைக்கு உட்படுத்தப்படவேண்டிய வினாவாகும். இதற்குப் பதிலாக கொள்கைப் பணிச்சட்டகமொன்றைத் தயாரிக்கும்போது அது கருத்தியல்பாங்குகளை விட நடைமுறையுடன் இணைந்த, கைத்தொழிலாளர்களினதும் தொழில் முயற்சியாளர்களினதும் தேவைகளுக்குச் செவிதாழ்த்தும் ஒன்றாக அமைய வேண்டும். 'இலங்கை-ஆசியாவில் எழுந்துவரும் ஆச்சரியம்' அதற்கான முதற்படியாகும். தனது இயலுமைகள் :ஆற்றல்கள், பெறுமானங்கள்:கலாசாரப் பண்புகள், உள்ளூர் தேவைகள் மீதமைந்த நிதிமுறைமையொன்றுடன்சூடிய அபிவிருத்தி மாதிரியொன்றை இலங்கை ஏன் தேர்ந்தெடுக்கக் கூடாது? இம்முறைமையில் தெளிவாகவே சாதகமான பண்புகளைக் காணலாம்.

### 3. உலகமயமாக்கலுடன் இயங்குதல்

உலகமயமாக்கல் என்பது கலாசாரங்களையும் சமூகங்களையும் பொருளாதாரங்களையும் மிகவும் நெருக்கமாகப் பிணையவிடும் ஒரு செயன்முறையாகும். வர்த்தகம், தொடர்பாடல், போக்குவரத்து ஆகியவற்றின் ஊடாக இவ்வொருங்கிணைப்பு ஏற்படுகிறது. உலகமயமாக்கலின் முதல் அலை பற்றி கி.மு. 325 ஆம் ஆண்டு நமக்குச் சொல்லித் தருகிறது. எவ்வாறாயினும், முதலாளித்துவ

கைத்தொழில் உலகில் உலகமயமாக்கல் எனும் பிரயோகம் மிகவும் பரிச்சயமாகவும் ஆழமாகவும் பொருள்கொள்ளப்பட்டது, 1750-1950 காலப்பகுதியிலாகும்.<sup>6</sup> உலகமயமாக்கல் என்பது தவிர்க்கமுடியாத ஒரு செயற்பாடென்றே அநேகமானோர் வாதிடுகின்றனர். அது அவ்வாறாயின், அது நம்மில் கணிசமானவர்களை வந்ததையே இந்தளவு நீண்ட காலம் எடுத்ததேன்? உலகமயமாக்கலை விள்தரிக்கச்செய்யும் ஆதிக்கசக்தி எது? உலகமயமாக்கல் தொழில்நுட்பத்தின் வாயிலாக நிர்ணயிக்கப்படுகின்றதாயின், உலகம் 1960 களிலும் 1970 களிலும் இன்றுள்ளதை விடக் குறைந்தளவில் ஒன்றாக இணைந்திருந்ததேன்? என்பதற்கு விளக்கமளிப்பது சிரமமானதாகும். இந்த அரைநூற்றாண்டு காலத்தில் இடம்பெற்றுள்ள ஒரே வெடிப்பெனில், இணையப் புரட்சியாகும். அதன் காரணமாக, தொழில்நுட்ப ரீதியாக எவ்வடிவத்தை அல்லது எத்தன்மையைப் பெறுகிறதெனத்தக் கவனியாமல் அதற்கு கண்டங்களைக் கடந்து பரந்து விரிந்து செல்லக்கூடியதாக இருப்பது, தேசியக் கொள்கைகளுக்கும் உலக செயற்பாட்டாளர்களுக்கும் இடையில் ஏற்படுத்திக்கொள்ளப்படும் சர்வதேச உடன்படிக்கைகளின்படி என்பது புலப்படுகிறது.

1980 களில் உலகமயமாக்கலின் உண்ணோக்கை மிகச் சிறப்பாக்கி வைத்தவர்களெனில், ஐக்கிய அமெரிக்க ஜனாதிபதி ரொனால்ட் ரேகன், ஐக்கிய இராச்சியத்தின் பிரதம அமைச்சர் மார்சர் தாட்சர் ஆகியவரே. 'எமக்குச் சிறந்தவை அவர்களுக்கும் சிறந்தவை' என்ற கொள்கையைத் தீவிரமாகப் பரப்பிய அவர்கள், 'சுதந்திர சந்தை சிறந்தது' என்ற பூச்சாண்டியுடன் 'வேறு மாற்றுமழிகள் இல்லை' என அதன் ஆதிபத்தியத்தையும் எடுத்துக் கூறியவாறு அதனை முன்வைத்தனர். இவ்வந்துதலுடன் சர்வதேச நாணய நிதியமும் உலக வங்கியும் வழங்கும் நிதியுதவியுடன் அபிவிருத்தியடைந்துவரும் நாடுகளை விடக் கூடுதலான சந்தைப் பங்கொன்றையும் இலாபங்களையும் காலனித்துவத்திற்கும் பரிமாற்றிக்கொள்ளும் மிகவும் ஒழுங்கமைந்த செயன்முறைக்கு புதிய தூதரானமை நோக்கொன்றும் கிடைத்தது, தவிர்க்கமுடியாத உலகமயமாக்கல் செயன்முறையில் தென்படும் ஓரிடத்திலிருந்தே.

தற்காலத்தில் எந்தவொரு நாட்டுக்கும் உலகமயமாக்கல் எனும் மாபெரும் பொறியமைப்பிலிருந்து (Juggernaut) பிரிந்திருக்கவேண்டிய தேவையில்லை. உலகமயமான ஒருலகில் விஞ்ஞான முன்னேற்றத்தின், மருந்துகளின் உதவிகளைப் பெற்றுக்கொள்ளக்கூடியதாக இருக்கையில், தமது பிள்ளைகள் யாதேனும் ஒரு நோயால் பீடிக்கப்பட்டிருப்பதைக் காண்பதற்கு எந்தப் பெற்றோருக்குத்தான் தேவையிருக்கும்? அதேபோல், நம் அனைவருக்கும் இவ்வலகை ஒருங்கிணைக்கும் செயன்முறையிலிருந்து யாதேனுமொன்றை - விளையாட்டுப் போட்டியின் பெறுபெறுகள், வடிவமைப்புகள், இசை, களிபெருவகை, சர்வதேச உணவுகள், காலநிலை, நிதிச் சந்தைகள், அரசியல் போக்குகள் முதலியன - பெற்றுக்கொள்வது அவசியமாகிறது. நம்மில் அனைவருக்கும் இச்செயன்முறையிலும் உலக சமூகத்திலும் ஓரங்கமாக இருக்கும் தேவையுள்ளது யாதேனுமொரு நிலையில் அடிபணிவதுடன் அவ்வாறான தேவைகள் நிறைவேற்றப்படும். ஆச்சரியப்படும்படியாக அவ்வாறான சகல கோரிக்கைகளும் உருவாக்கம்பெற்று இறுதியில் மிக விரிவானதொரு கூட்டவையாக மாறி 'எனக்கு எது சிறந்ததோ எனது

நாட்டுக்கும் அது சிறந்தது' என்ற கருத்து வெளிப்படையாகவே வியாபிக்கும்.

எவ்வாறாயினும், உலகமயமாக்கல் என்பது தீர் சிந்தித்து தெரிவுசெய்யும் ஓர் அணுகுமுறை. புதியதொன்றல்ல என்பதை வரலாறு நமக்குப் முகட்டுவதன் காரணமாக அவ்வாறான முறையான தெளிவாகவே தவறானவையாகும். (Chang" 2003) நாடுகள் உலகமயமாக்கலை ஆரத்தமுடிவும்போது மாற்றுமையேதும் இன்மையால் - காட்டிய அச்சமும் தயக்கமும் அதிலிருந்து சுட்டிக்காட்டப்படுகிறது. தனது மிகச் சிறப்பான அந்தஸ்து சீர்கெட்டதன் காரணமாக, பிரித்தானியா 1932 இல் சுதந்திர வர்த்தகத்தைக் கைவிட்டு தீர்வை வரிகளை மீண்டும் விதித்தது. தமது நாடுகளுக்கு இறக்குமதிப் பண்டங்களை இலாப விலையில் கொண்டுவந்து குவிப்பதைத் தடுத்து ஏனைய நாடுகளும் தமது கைத்தொழில்களைப் பாதுகாத்துக்கொள்ளும் கொள்கைகளைப் பின்பற்றும்போது பிரித்தானியாவுக்கும் மாற்றுமையி ஏதுவும் இருக்கவில்லை. (Chang, 2007) மேற்குலகின் செல்வந்த நாடுகளுக்கும் ஐக்கிய அமெரிக்காவுக்கும் இடையிலான வர்த்தக முட்டுக்கட்டைகள்<sup>10</sup> தளர்வடைந்ததன் காரணமாக வளர்ச்சியொன்று ஏற்பட்டபோதும், கணிசமான அபிவிருத்தியடைந்துவரும் நாடுகள், 1980 களில் தாட்சரிசம் தோற்றம்பெறும் வரை உலகமயமாக்கலை ஆரத்த முடிவாக்கொள்ளாமையே இரண்டாம் உலகப் போருக்குப் பிந்திய காலகட்டம், முழுமையற்ற உலகமயமாக்கல் காலகட்டமொன்றாகக் கருதப்படக் காரணமாயிற்று. போருக்குப் பிந்திய காலகட்டத்தை பொருளாதார பேரணர்த்தம் இடம்பெற்ற ஒரு காலகட்டமாகவே உலகமயமாக்கல் குறித்த வரலாற்றாசிரியர்கள் வர்ணிக்கின்றனர். (Chang, Ha Joon, Ilene J, Grabel, 2004)

அதன் காரணமாக, அதனைப் புறந்தள்ளிவிடுவதோ அல்லது கண்டிப்பதோ அன்றி கைத்தொழில்மயமாக்கலுக்கான பாதையை வகுத்துக் கொள்ள ஊக்குவிக்கப்படும் முழுதமளாவிய கொள்கைப் பணிச்சட்டகத்திற்கும் தொலைநோக்கிற்கும் ஊறுவினையாதளவில் அதனை (உலகமயமாக்கல்) ஏற்றுக்கொள்ள வேண்டுமென்பது உலகமயமாக்கல் குறித்த தர்க்கரீதியான முடிவாகும். வர்த்தகம், நவீன தொடர்பாடல், வினைத்திறன்வாய்ந்த போக்குவரத்துக்கு மிகக் கூடிய பெறுமானமொன்றை உருவாக்கல், பெறுமதிசேர்ப்பிப்பதற்கான தொழில்நுட்ப ரீதியான அம்சங்களை அடைந்துகொள்ளல் என்பன எமது நலனுக்குக் காரணமாக அமைவதே அதற்குரிய காரணமாகும். அவ்வாறு செய்யும்போது அரசாங்கத்தினால் வழங்கப்படும் பாதுகாப்பும் உரிய வலைகளில் அரசாங்கத்தின் தலையிடும் கொள்கைகளும் அவசியமாகின்றன. உள்ளூர் கமக்காரர்கள், கைத்தொழிலாளர்கள், வர்த்தகர்களில் மிகப் பெரும்பான்மையானோரும், வாழ்வுப்பாணிகள் மாறிலரும் உள்ளூர் வாடிக்கையாளருக்கும் இடையில் சரியான சமநிலையொன்றைப் பேணுவதற்கான பொறுப்பு இலங்கைக்குண்டு. இச்சமநிலை எது?

இவ்வநுசிதமான சமநிலைகளுக்குப் பதிலளிப்பது இலக்குவானதொன்றன்று. எனினும், ஆரம்பமாக A என்ற இடத்திலிருந்து B என்ற இடத்தை அடைய எடுக்கும் குறுகிய காலமான ஆறாண்டு காலத்துள் (2016) அவ்வாறு அடைவதற்கு அவசியமான வன், மென் வளங்கள் எவை என்பது நோக்குவதன் மூலம் அதற்குரிய பதிலைப் பெறலாம். 'இலங்கை-ஆசியாவில் எழுச்சியடைந்துவரும் ஆச்சரியம்'

என்ற மகுடந்தாங்கிய இலங்கையின் தொலைநோக்கில் இது தெளிவாகவே குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. பின்வரும் நோக்கங்களை எய்துவதற்கு அவசியமான கொள்கைகளும் இலக்குகளும் அதில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன:

- (அ) கமத்தொழில்-தேசத்திற்கு உணவு வழங்கல்
- (ஆ) தொழில்முயற்சிகளைப் பலப்படுத்துதல்
- (இ) போக்குவரத்தும் வலையமைப்பும் (Networking)
- (ஈ) நவீன இ-சமூகமொன்றின் அறிவு
- (உ) வாழ்வுப்பாணிகளைத் திருப்திப்படுத்தும் அதேவேளையில் பகிர்வுப் பெறுமானங்கள் பற்றியும் கவனம் செலுத்துதல்

கோட்பாடு சார்பானதாக இருப்பதை விட பிரயோக ரீதியாகப் பயன்படுத்திக்கொள்ளக்கூடிய, உள்ளூரில் தயாரித்துக்கொண்ட கொள்கைகளைப் பின்பற்றுவதற்கு மேலதிகமாக, 'பணியை நிறைவேற்றினோம்' என்ற சரியான சிந்தனைமுறையை ஈடுபடுத்திக்கொள்வதும் இலங்கைக்கு இதீர் மானகரமான முதற்கட்டத்தில் பயனுள்ளதாக அமையும்.

உள்ளூர் கைத் தொழிலாளர்கள், தொழில்முயற்சியாளர்களின் தேவைகளுக்கு செவிதாழ்த்துவதன் மூலம் உலகமயமாக்கலின் அவசியமான கலவை பற்றிய பெற்றுகரிய பல கருத்துக்களைப் பெற்றுக்கொள்ளக்கூடியதாக இருக்கும். அதன்படி, உள்ளூரில் தயாரான கொள்கைப் பணிச்சட்டகமொன்றை விருத்திசெய்தல், கவனமாகத் தேர்ந்தெடுத்த கருத்துக்களை மாத்திரம் எமது பொருளாதார மாதிரியில் உட்படுத்திக்கொள்ளல்-மிகவும் பொருத்தமான நடைமுறைகளாகும். அது ஒரு கோணத்தில், போர்ட் மோட்டார் வாகனத்தை ஒன்றுகூட்டிய வரிசையணியில் Model-T மோட்டார் வாகனத்தை-ஒரே பெயருள்ளதாக-ஒரே மாதிரியானதாக உற்பத்திசெய்வதற்கு நிகரானதாகும். அதன் காரணமாக, தமது இயலுமைகள்: ஆற்றல்கள், பெறுமானங்கள், கலாசாரப் பண்புகள், நிதி முறைமைக்கு ஏற்ற அபிவிருத்தி மாதிரியொன்றை இலங்கை ஏன் தேர்ந்தெடுக்கக் கூடாது? இம்முறைமையில் தெளிவாகவே சாதகமான பண்புகளைக் காணலாம்.

#### 4.கமத்தொழில் என்பது கைத்தொழில்மயமாக்கலுக்கான ஒரு முன்னிபந்தனையாகும்

நவீன கட்டற்ற வர்த்தகம் பற்றிய சிந்தனைக் கோட்பாடு, அடிப்படையில் Eli Heckscher மற்றும் Bertil Ohlin, ரிக்கார்டோவின் கருத்தைத் தழுவி முன்வைக்கப்பட்ட ஒன்றாகும். சகல நாடுகளுக்கும் அங்குள்ள காரணிகளைப் பயன்படுத்தி சில உற்பத்திகளை மேற்கொள்ளும் அல்லது சேவையை வழங்கும் ஒப்பீட்டு அனுசூலம் (comperative advantage) நிலவுகிறது என்பதே அதன் அடிப்படை வாதமூலக்கூற்றாகும். ஒப்பீட்டு அனுசூலம் பற்றிய மூலக்கோட்பாடு கட்டியெழுப்பப்பட்டது, பொருள் எனும் எண்ணக்கருவைச் சூழவேயன்றி, நாடுகள் தொடர்பில் அல்ல. அதன் காரணமாக, ஐக்கிய இராச்சியம் போன்ற அபிவிருத்தியடைந்த நாடுகள் அதி-தொழில்நுட்ப, மூலதனச்

செறிவான உற்பத்தி நடவடிக்கைகளில் ஈடுபட வேண்டும் என்பதுடன், இலங்கை போன்ற அபிவிருத்தியடைந்துவரும் நாடுகள் தமது மிகை ஊழியத்தைப் பயன்படுத்தி குறைந்த பெறுமானமுள்ள கமத்தொழில் உற்பத்தி நடவடிக்கைகள் முதலியவற்றில் ஈடுபட வேண்டும். இச்சூழ்மையில் 'கட்டற்ற சுதந்திர வர்த்தகம்' என்ற பிரயோகத்தில் உற்பத்திக் காரணிகள் மேலதிக கிரயமெதுமின்றி சுதந்திரமாக இயக்க முடியுமென்றும், மாற்றமும் நுகர்வோரின் தேவைகளுக்கேற்ப அவற்றை ஒழுங்கமைத்துக்கொள்ள முடியுமென்றும் கருதுகோள் கொள்ளப்படுகிறது. எவ்வாறாயினும், இது நனவுலகில் இடம்பெற முடியாததென்பது எந்தவொரு கைத்தொழில் உற்பத்தியாளருக்கும் அல்லது கமத்தொழில் பயிர் உற்பத்தியாளருக்கும் தானாகவே புரியும்.

எந்தளவு உண்மைக்குப் புறம்பான ஒரு விடயமாக இருப்பினும், மிகச் சிறந்த பொருளாதார ஒருமைப்பாட்டுக்குள்ள மார்க்கமாக கட்டற்ற வர்த்தகம் குறித்த கோட்பாடுகளை ஊக்குவிப்பதற்கு அபிவிருத்தியடைந்த நாடுகள் இன்றுங்கூட செயலாற்றி வருவதை புதிதாகக் குறிப்பிட வேண்டியதில்லை. (Myrdal,1950) இம்மிக்கப்படுத்தப்பட்ட கூற்று தொடர்பான மற்றொரு குறிப்பிடத்தக்க விடயம் யாதெனில், அபிவிருத்தியடைந்த மேற்குலக நாடுகள் அவர்களின் கைத்தொழில்மயமாக்கலின் பிந்திய காலகட்டத்தில்கூட தமது கமத்தொழில் உற்பத்திகளுக்கு மாணியம் வழங்குவதையும் கூர்ந்து கவனம் செலுத்துவதையும் தொடர்ந்தும் முன்னெடுத்து வருகின்றன என்பதே, அதற்கான காரணம் யாது? 1700-1800 காலப்பிரிவின் முதற்பாகத்தில் பெரிய பிரித்தானியாவில் ஆரம்பித்த கமத்தொழில் புரட்சி, பின்னர் கைத்தொழில் புரட்சியைத் தோற்றுவிக்கத் துணிந்தது.<sup>12</sup> 1800 களின் நடுப்பாகத்தில் அது வட அமெரிக்காவை வந்தடைந்ததுடன், இன்று வரைக்கும் அது பொருளாதார வளர்ச்சியில் முதுகெலும்பாகவே உள்ளது. கமத்தொழில் புரட்சியையும் கைத்தொழில் புரட்சியையும் தாண்டி 2 நூற்றாண்டுகள் கடந்துள்ளதுடன், சந்தையை அடிப்படையாகக்கொண்ட கருத்தியல் உலகமயமாக்கலுக்கு உட்பட்ட உலகில், முக்கிய இடம் வகிக்கிறது. எவ்வாறாயினும், ஐக்கிய அமெரிக்கா, ஐக்கிய இராச்சியம், ஐரோப்பிய ஒன்றிய நாடுகளில் கமத்தொழிலுக்கு மாணியம் வழங்கவும் நிவாரணங்களை அளிக்கவும் நடவடிக்கை எடுக்கப்படுகிறது. அதற்கான காரணம் யாது?

உணவுப் பாதாகாப்பிற்கும் பேண்தகு விநியோகத்திற்கும் இடையில் சமநிலையொன்றைப் பேணிச்செல்வதற்கே அபிவிருத்தியடைந்த நாடுகளில் கமக்காரர்களுக்கும் கமத்தொழிலுக்கும் வழங்கப்படும் பாரிய அரச நிதி அனுசரணை அவசியமாகிறது. அதன் காரணமாக, உலகெங்கும் அரசாங்கங்கள் இந்த யதார்த்தத்தைப் புரிந்துகொண்டுள்ளன. கனடிய வர்த்தக உசாவநரான பீட்டர் கிளார்க்கின், 'ஐக்கிய அமெரிக்கா-சிலவேளைகளில் உலக வர்த்தக அமைப்பிற்கு அறிக்கையிடாமல்-பெடர்ல், மாநில, உள்ளூர் ஆளுகை நிறுவன மட்டத்தில் தமது கமத்தொழிலுக்கு பெரும் எண்ணிக்கையில் மாணியம் வழங்குகிறது; 'எனத் தெரிவிக்கின்றார். அவர் மேலும் தெரிவிக்கையில், ஐக்கிய அமெரிக்க வரி செலுத்தநர்கள், வருடாந்தம் 28.70 பில்லியன் ஐ.அ.டொலரை அதன் கமக்காரர்களுக்குச் செலுத்துகின்றனர்.<sup>13</sup> ஐக்கிய அமெரிக்காவின் மொத்த ஊழியர் சேனையில்

கமத்தொழில்புரிவோர் அண்ணளவாக 1.2 சதவீதமானவர்கள் மாத்திரமே (பண்ணைகளில் வாழும் மக்கள் 1.8 சதவீதம்) இருந்தபோதும், ஐக்கிய அமெரிக்காவின் மொ.தே.உ. க்கான அதன் பங்களிப்பு 0.7 சதவீதம் மாத்திரமே.<sup>14</sup> 2010 அளவில், ஐக்கிய இராச்சியத்தின் கமத்தொழில்துறை மொ.தே.உ. இல் 0.9 சதவீத பங்களிப்பை நல்கியதுடன், அதில் ஈடுபட்டிருந்த 440,000 உழைப்பாளர் சேனை, ஐக்கிய இராச்சியத்தின் முழுதுமளாவிய உழைப்பாளர் சேனையில் 1.4 சதவீதமாக இருந்தது. எனினும், ஐக்கிய இராச்சிய அரசாங்கம், கமத்தொழிலுக்காகச் செலவிட்ட தொகை 76 பில்லியன் ஐ.அ.டொ. அன்றேல் வரவுசெலவுத்திட்டத்தின் மொத்தச் செலவில் ஈடுபட்டிருந்த 440,000 உழைப்பாளர் சேனை, ஐக்கிய இராச்சியத்தின் முழுதுமளாவிய உழைப்பாளர் சேனையில் 1.4 சதவீதமாக இருந்தது. எனினும், ஐக்கிய இராச்சிய அரசாங்கம், கமத்தொழிலுக்காகச் செலவிட்ட தொகை 76 பில்லியன் ஐ.அ.டொ. அன்றேல் வரவுசெலவுத்திட்டத்தின் மொத்தச் செலவில் 32 சதவீதமாக இருந்தது.<sup>15</sup> கடந்த 50 வருட காலத்துள், கமத்தொழிலுக்கு மானியங்களையும் நிவாரணங்களையும் ஐரோப்பிய ஒன்றியமும் தொடர்ந்தும் வழங்கி வந்துள்ளது. ஐரோப்பிய ஒன்றியத்தின் சனத்தொகையில் 5 சதவீதமானவர்கள் மாத்திரமே பண்ணைத் தொழில்களில் ஈடுபட்டுவதுடன், அத்துறை மொ.தே.உ. இல் 1.6 சதவீதத்திற்கு பங்களிப்பு வழங்குகிறது.<sup>16</sup> உண்மையில் ஐரோப்பிய ஒன்றியம் 2010 இல் கமத்தொழிலுக்காக வரவுசெலவுத் திட்டத்தில் ஒதுக்கீடுசெய்த தொகை, ஆண்டொன்றுக்கு 45-53 பில்லியன் யூரோவாக அமைந்துள்ளதுடன், அந்த அளவானது ஐரோப்பிய ஒன்றியத்தின் முழுதுமளாவிய வரவு செலவுத் திட்டத்தில் 50 சதவீத அளவாகும். இதற்கான காரணம் யாது? தெளிவாகவே, அடிப்படை உணவுப்பொருள்கள் தொடர்பில் போதிய வழங்கலொன்றை ஏற்படுத்துவதற்கும் மக்களுக்கான (எமது தேவைகளில் படிநிலைவாரிசைப்படி முதலில் வழங்கப் பட்ட வேண்டிய) உணவு வழங்கலுக்குமாகும். இது, கைத்தொழில்மயமாக்கலை நோக்கிய பயணப்பாதையில் கொள்கைவகுப்பாளர்களின் மிக முக்கிய கவனத்தை ஈர்த்த ஒரு விடயமாகும். பொருளாதார வரலாற்றைப் பகுப்பாய்வுசெய்யும்போது, கமத்தொழில் அபிவிருத்தியும் கைத்தொழில் அபிவிருத்தியும் ஒன்றுடனொன்று பின்னிப்பிணைந்து செல்வதாகத் தோன்றுகிறது. அதன் காரணமாக, கமத்தொழில் மிதப்பாற்றல் (agricultural buoyancy) என்பது 19 ஆம் நூற்றாண்டு தொடர்ந்து கைத்தொழில்மயமாக்கலின் முதுகெலும்பாகவே இருந்துவந்துள்ளதாக வாதிடப்படுகிறது.

இன்று சேவைத்துறையும் உற்பத்தித் துறையும் மூலம் கமத்தொழில்துறைக்கு மானியம் வழங்கப்படுவது குறித்து இலங்கையும் அவ்வாறானதொரு விவாதத்தில் சிக்கியுள்ளது. நுகர்வுப் பண்டமாற்று கட்டற்ற வர்த்தகக் கோட்பாடுகள் மீதமைய வேண்டுகோள் அநேகமானோர் வாதிடுகின்றனர். வர்த்தகத்துறையை விடுவிப்பதற்காக முன்மொழிவோர், இலங்கை தனது உணவுத் தேவைகளில் அனைத்தையும் அன்றேல் கூடுதலான அளவை இறக்குமதிசெய்ய வேண்டும் என்பதுடன், ஆகைகளையும் வேறு முதலிலைப் பண்டங்களையும் நியாயமான விலைகளில் இறக்குமதிசெய்ய வேண்டும் என்ற கருத்தை பாரிய அளவுத்திட்ட சிக்கன அடிப்படையில் முன்வைக்கின்றனர். இப்புறக்கணிப்பு மனோபாவம் தெளிவாகவே தேல்வியில் முடிமொன்றாக இருப்பதுடன், அது அமுல்படுத்தப்படுமாயின் நாட்டுக்கும் அவ்வாறு அமையும். அவ்வாறு அமைவதென்? அபிவிருத்தியடைந்த நாடுகளிலும் கைத்தொழில்துறையை அபிவிருத்திசெய்வதற்கு கமத்தொழில்துறை உதவியாக அமைந்ததுடன், ஆசியாவின் அநேகமான நாடுகளிலும் அது அவ்வாறு அமைந்தது.

கமத்தொழில் என்பது வளர்ச்சிக்கான ஓர் எந்திரம் என்பதில் ஐயமில்லை என்பதுடன், அது இலங்கை போன்ற நாடுகளிலும் பெருளாதார வளர்ச்சியின் முதுகெலும்பாக இருக்க வேண்டும். இலங்கை, வளமான மண்ணும் வாய்ப்பான காலநிலையும் நிலவும் கமத்தொழிலை அடிப்படையாகக்கொண்ட ஒரு நாடு. கமத்தொழில் இன்று பயிர்ச்செய்கை, கடற்றொழில், கால்நடைவளர்ப்பு ஆகியவற்றை உள்ளடக்கியதாக அமைந்துள்ளதுடன் அதன் மூலம் நாட்டின் மொ.தே.உ. இக்கு 13 சதவீத பங்களிப்பை நல்குகிறது. கமத்தொழில் நாட்டு மக்களில் அண்ணளவாக 65 சதவீதமானவர்களின் வாழ்வாதாரமாகும். உழைப்பாளர் சேனைவில் 33 சதவீதம் அன்றேல் 2.7 மில்லியன் மக்கள் கமத்தொழில்துறையில் ஈடுபட்டுள்ளதுடன், எமது உணவு ஐந்தொகையில் காணக்கிடைக்கும் குறிப்பிடத்தக்களவில் இறக்குமதியாகும் நுகர்வுப் பண்டங்கள் மரக்கறி, சீனி, கோதுமை மா, பருப்பு, கருவாடு, முட்டை, அரிசி, பழங்கள், தகரத்தின் அடைத்த மீன், பால்மா, வெள்ளைப்பூடு, தயாரித்த தின்பண்டங்கள், தயாரித்த கோழி இறைச்சி முதலியவற்றை உள்ளடக்கியதாக இருப்பதால் வெளிநாட்டுச் சந்தையின் விலை ஏற்றலிற்க்கங்களுக்கு நாம் அடிக்கடி முகங்கொடுக்க நேரிடுவது மிக முக்கிய ஒரு விடயமாகும்.<sup>18</sup>

இலங்கையில் கடந்த 20 வருட காலத்தை 1990-99, 2000-2008/09 என இரு வேறு காலப்பகுதிகளாக வகுத்து வருடாந்த சராசரி இறக்குமதி அளவுகளைப் பகுப்பாய்வுசெய்யும்போது, 1990-99 இடைப்பட்ட பத்தாண்டு காலப்பகுதியில் நுகர்வுக்கான உணவு இறக்குமதிகள் மொத்த இறக்குமதிகளில் 23 சதவீதமாக இருந்ததை எம்மால் அவதானிக்க முடிந்தது. அதனையடுத்து, 2000-2008 ஒன்பதாண்டு காலப்பகுதியில் நுகர்வுக்கான உணவு இறக்குமதி அண்ணளவாக 20 சதவீததால் அன்றேல் 1.3 பில்லியன் ஐ.அ.டொ. இனால் அதிகரித்தது. 2009 இல் அது வரலாற்று சராசரி பெறுமானத்தை விட்டுவிடிக் மொத்த இறக்குமதிகளில் 25 சதவீதம் என்ற அளவை அன்றேல் மொத்த இறக்குமதிச் செலவு 10.2 பில்லியன் ஐ.அ.டொ. ஆகவிருக்கும்போது நுகர்வுச்செலவு 1.97 பில்லியன் ஐ.அ.டொ. என்ற அளவை எட்டியிருந்தது<sup>19</sup> “வர்த்தகக் கணியங்கள் எவ்வாறுருந்தபோதும், பணவீக்கத்திற்கும் இறக்குமதியாகும் நுகர்வுப் பண்டங்களின் விலைகளுக்கும் இடைபில் நெருங்கிய இடைத்தொட்டிபொன்று நிலவுவதாகவும் தோன்றுகிறது. (Zilwa, 2009, நிக்கொலஸ், 2004, நிக்கொலஸ், 1990)

அதன் காரணமாகவே, எமது உணவு ஐந்தொகையை கவனமாகப் பகுத்தாராய வேண்டிய காலம் இன்று தோன்றியுள்ளது. இச்சந்தர்ப்பத்தில் ‘சிறந்தவை மேற்குலகினுடையவை’ என்பதை ஒருசில நவலியரல்வாத கோட்பாட்டாளர்களும் சுதந்திர வர்த்தக பரப்பீட்டாளர்களும் கண்டுகொள்ளும் போக்கிலிருப்பது ஆச்சரியத்தை அளிக்கிறது. மேற்குலக கைத்தொழில்மயமாக்கலைப் போன்றே, எமது நாட்டின் துரித கைத்தொழில்மயமாக்கலுக்குள்ள மார்க்கமும் அமைந்திருப்பது பலம் பொருந்திய, வளர்ச்சியடையும், பெறுமதி சேர்ப்பிக்கும், அதிசிறந்த கமத்தொழில் அடிப்படையொன்றின் மீதே என்பதைப் புரிந்துகொள்ள முற்படாத அல்லது அவ்வாறு சிந்திக்க விரும்பாதோர் மறந்துள்ளதாகத் தோன்றுகிறது.

அதன்படி, இந்நாடு கமத்தொழில் அடிப்படையிலான உபாயமுறைகளினால்

உள்நாட்டு நுகர்வாளர்களுக்கு கைத்தொழில்மயமாக்கலுக்கு அவசியமான கலோரி அளவுகளை தொடர்ந்தும் வழங்குவதுடன் மாத்திரமன்றி, அது விலை உறுதிப்பாட்டுக்கும் புறவயமான பொருளாதார ஆரோக்கியத்திற்கும் காரணமாக அமைகிறது. ஆகவே, தனது இயலுமைகள்:ஆற்றல்கள், பெறுமானங்கள்:கலாசாரப் பண்புகளுக்கேற்ற அபிவிருத்தி மாதிரியொன்றை இலங்கை ஏன் தேர்ந்தெடுக்கக் கூடாது? தெளிவாகவே, அவ்வாறு தேர்ந்தெடுப்பதற்கான நியாயமான காரணங்கள் உள்ளன.

## 5. பொழிப்பும் முடிவுரையும்

பல்வேறு புற மாதிரிகளின் பாகங்களை ஒன்றுதிரட்டுவது ஒப்பேற்கக்கூடிய ஒரு தீர்வாக அமையாததேன் என்பது குறித்த உள்பாங்குசார் மாற்றமொன்றை ஏற்படுத்துவதன் மீது இக்கட்டுரையில் கவனம் செலுத்தப்பட்டது. லிபரல்வாதிகள்/சுதந்திர கருத்தியல்வாதிகளால் முன்வைக்கப்பட்ட வாதங்களின் உள்ளடான பிரதான கருத்தியல் ரீதியான முற்சார்பு குறித்து பேசுவதுடன், குறித்த கருத்தியல்கள் சிலவேளைகளில் முழுமையற்ற, பெருமளவுக்கு ஓரவஞ்சகமானவையாக இருந்ததைக் காண முடிந்தது. உலக பொருளாதாரம் மேற்குலகினால் கட்டுப்படுத்தப்படுகிறது என்பது அவர்களின் வாதமாக இருந்தது. ஆகையால், மேற்குலகினாலும் உலகமயமாக்கலினாலும் கட்டற்ற வர்த்தகத்தையும் ஒப்பீட்டு அனுசூலத்தையும் அடிப்படையாகக்கொண்டு அடிப்படை உணவு மற்றும் நுகர்வுப் பண்டங்களை இறக்குமதிசெய்யும் தேவையிலிருந்து தூரமாகக் கப்பட்டு வேண்டியல்லலை என்றெல்லாம் தெரிவித்தனர். ‘சிறந்தவை மேற்குலகினுடையவை’ என்ற போக்கிற்கு எதிரான, அப்பட்டமான முக்கிய உதாரணங்களும் அப்போக்குகளிலுள்ள இரண்டுகமான தன்மைகளும், பொருந்திவராத இடங்களும் குறித்த அத்தாட்சிகளை நிறுவுவதன் மூலம் இக்கட்டுரையில் அசைக்கமுடியாத வாதங்கள் முன்வைக்கப்பட்டுள்ளன. உண்மையில், இன்று ‘ஆசியாவின் எழுச்சி’ கட்டாயமாகவே ஏற்படுமொன்றாக இருப்பதுடன், உலகின் பாரிய இரு சந்தைகளாகவும் பொருளாதாரங்களாகவும் விளங்கும் சீனாவும் இந்தியாவும் அயலில் அமைந்திருப்பதன் காரணமாக, இலங்கைக்கு சிறப்பான வாய்ப்புகள் கிட்டும். மேற்குலகின் ஆதிபத்தியம் 1960 கள் தொடர் படிப்படியாக-ஒரேவிதமாக இல்லாவிடினும்-சரிவடைந்துள்ளதுடன் உலகில் வலு குறித்த சிறந்த சமநிலையொன்று அதன் மூலம் ஏற்படுவதுடன், நிறுவன அதிகாரிகள் ஆசியாவிற்குச் சார்பானவர்களாக மீண்டும் ஒழுங்கமைவதையும் அவதானிக்க முடிகிறது. இக்கட்டுரையில் உலகமயமாக்கல் என்ற மகுடத்தின்கீழும் பேசப்பட்டது. ஸ்ரீலங்கா (2006) தனது கருத்துக்களை மனநிறந்து தெரிவித்து இத் தப்பெண்ணம் குறித்த தனது அதிருப்தியை ‘Globalization and its Discontents’ எனும் நூலில் வெளியிட்டுள்ளார்.

வ்வாறாயினும், இக்கட்டுரை உலகமயமாக்கல் என்பதை நாட்டுக்கு ‘அவசியப்படும ஒரு பாவமாக’ கருதுவதுடன், அளவு மீறி அதனைத் தழுவிக்கொள்ளாமல், எமது பொருளாதார அபிவிருத்திக்கும் சுபீட்சத்திற்கும் அவசியமான குறித்தொரு பெறுமானத்தை அதற்குப் பெற்றுக்கொள்வது உகந்ததென்பதற்கான வாதங்கள் முன்வைக்கப்பட்டன. எனினும், ‘இலங்கை-ஆசியாவில் எழுச்சியடைந்துவரும் ஆச்சரியம்’ எனும் எமது தொலைநோக்கு பிரகடனத்தில் அடங்கியுள்ள கொள்கைகள், இலங்கையின்



பெரும்பான்மையினருக்கு ஏற்ற விடயங்களை அடிப்படையாகக் கொண்டவையாகவும் அவற்றோடு இணங்கிச் செல்பவையாகவும் இருப்பதாகத் தோன்றுகிறது. இறுதியாக, கமத்தொழில் என்பது பொருளாதாரத்திற்கு ஒரு சமையும் ஓர் எதிர்மறைக் காரணியும் என்ற கருத்துப்படி விளைத்திறன்ற கமக்காரர்கள் சிலருக்கு நிவாரணங்களை வழங்குவதை விட உணவு இறக்குமதிசெய்வது உகந்ததென்றொரு கருத்து நிலவுகிறது. இக்கருத்து சவாலுக்கு உள்ளாக்கப்படும்போது பதிலற்றுப்போகக்கூடிய, அசல் வாதப்பொருள்களும் பொருளாதார வரலாறு பற்றிய சரியான புரிந்துணர்வுமின்றிய வாதத்திற்கு அப்பாற்பட்ட ஒன்றாகும். இக்கட்டுரையில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள தெளிவான உதாரணங்களும் அண்மைக்கால தகவல்களும் தரவுகளும்படி, அநேகமான மேற்குலக நாடுகள் கைத்தொழில்மயமாக்கலுக்குப் பிந்திய யுகத்திலும் தமது நாட்டுக் கமக்காரர்களுக்கும் கமத்தொழிலுக்கும் உதவியும் மானியமும் வழங்குவதை தொடர்ந்தும் முன்னெடுத்துச் செல்வதன் காரணமாக அக்கருத்து செல்லுபடியற்றதாகிறது.

அதன் காரணமாக. இறுதி முடிவுகளாக 'சிறந்தவை மேற்குலகினுடையவை' என்ற கொள்கைசார் உள்பாங்கும் 'பல்வேறு மாதிரிகளின் அங்கங்களை ஒன்றுதிரட்டுவதன் மூலம் இலங்கையைக் கட்டியெழுப்பவேண்டும்' என்ற கருத்து பொருத்தமற்றதும் பயனற்றதுமாகும் என்பது சுட்டிக்காட்டப்பட்டுள்ளது. பிற நாடுகளின் தனிப்பட்ட விருப்பு-வெறுப்புகளின் அடிப்படையிலான பொருளாதார மாதிரியொன்றை ஒன்றுதிரட்டுவதன் மூலம் திருப்திகரமான பெறுபேறுகளை அடைந்துகொள்ள முடியாது. உள்ளூர் கைத்தொழில் தேவைகள், கலாசாரம், அபிவிருத்திகள், அறிவு, பெறுமானங்கள் என்பவற்றின் மீதமைந்த உள்ளூரில் தயார் செய்யப்பட்ட மாதிரியொன்றைப் பயன்படுத்தும்போது மிகச் சிறந்த பெறுபேறுகள் ஏற்பட்டுவருவதை மேற்குலக பொருளாதாரங்களுக்கு ஒப்பீடாக பெருமளவு வெற்றிபெற்றுள்ள கிழக்கு ஆசியாவின் எழுச்சியடைந்துவரும் பொருளாதாரங்களில் நாம் அவதானித்துள்ளோம். ஆகவே, மாற்றமடையும் ஒரு நாட்டின் பெறுமானங்கள், நிதிச் சந்தையின் நடத்தைக் கோலங்கள், இயல்புக்கங்கள், உள்பாங்குகளின் அடிப்படையிலான பொருளாதார மாதிரியொன்றை மற்றொரு நாட்டில் ஈடுபடுத்துவது ஆபத்தானதாக இருப்பதுடன், இறுதியில் பொருளாதார உறுதிப்பாடிண்மையை ஏற்படுத்தக்கூடும். ஆகையால், தப்பெண்ணங்களிலிருந்து தூரமான புதிய நடைமுறைத் தீர்வுகளே இலங்கைக்கு அவசியமாகிறது. தனது அபிவிருத்தி மாதிரிக்காக வெளியிலிருந்து பாகங்களைத் துருவித்து பொருத்திக்கொள்ள வேண்டிய அவசியம் இலங்கைக்கில்லை.

\* இக்கட்டுரையாசிரியர் Econsult International எனும் பொருளாதார, நிதிச் சந்தைகள் பற்றிய சிந்தனைக் குழாமொன்றில் இணைக்கப்பட்டவராவார்.

**துணை நூற்பட்டியல்:**

Chang, H. J. (2007). *Bad Samaritians-The guilty secrets of rich nations & the threat to global prosperity*. London-UK: Random House Business Books.

Chang, H. J. (2003). *Globalisation, Economic Development, and the Role of the State*. London, UK: Zed books and Third World Network.

Chang, Ha Joon, Ilene J. Grabel. (2004). *Reclaiming Development-an alternative economic policy manual*. Canada: Fernwood Publishing Ltd.

Friedman, T. L. (2006). *The World Is Flat-The globalized world in the twenty-first century*. London, UK: Penguin Books UK.

Lakshman, W. D. (1987). *Active State Control Vs Market Guidance In a Dependent Capitalist Economy*. *Social Scientist-vol-15* , pp-10-44.

Lakshman, W. D. (1994). *Market Oriented Policies & Poverty In Sri Lanka*. Poverty. Colombo.

Lakshman, W. D. (1985). *The IMF-World Bank Intervention in Sri Lankan Economic Policy: Historical Trends and Patterns*. *Social Scientist-Vol-13* .

Myrdal, G. (1957). *Economic Theory & Underdeveloped regions*. Norwick-UK: Gerald Duckworth, UK.

Nicholas, H. (2004). *Inflation in Sri Lanka-Ideology Vs Reality*. ISS Working paper.

Nicholas, H. V. (1990). "Inflation in Sri Lanka 1977-1987: A Preliminary Study". *Institute of Policy Studies, Sri Lanka* ., Pages 1-68.

Planning, Department of National Planning & Ministry of Finance &. (2010). *Sri Lanka-The Emerging Wonder of Asia*. Ministry of Finance and Planning.

Rodrik, D. (2002). *The Crisis That Was Not Prevented-Argentina Case For Globalisation Gone Too Far Or not Far Enough*. *The New Republic*.

Stiglitz, J. (2010). *FreeFall*. London: Penguin Books, UK.

Stiglitz, J. (2002). *Globalisation and Its Discontents*. New Delhi, India: Penguin Books.

Zilwa, K. G. (2009). *Inflation In Sri Lanka-Importance of External Factors*. *Economic Journal of Sri Lanka* .

Zilwa, K. G. (2010). *Sri Lanka Inc-A Possible Reality*. Association of Professional Bankers, Sri Lanka .

**அடிக்குறிப்புகள்:**

- 1 [http://en.wikipedia.org/wiki/Assembly\\_line](http://en.wikipedia.org/wiki/Assembly_line)
- 2 Both in terms of physical and psychological, given national boarders have been breakdown. Therefore we are more inter-dependent than independent today than ever before.
- 3 Excerpts of the by Gunnar Myrdal in his lecture to the memory of Alfred Nobel, March 17, 1975.-" In the United States, where aid to underdeveloped countries has been continuously argued as being in "our country's best interest", with these interests more and more specified as located in the military sphere, foreign aid has increasingly lost its popular appeal. The fact that the

foreign policies supposedly served by this direction of aid has met defeat in Southeast Asia and also been less than successful in Latin America and other parts of the world, can only have made people in America ever more skeptical and adverse to foreign aid supposed to serve these purposes."

- 4 Date accessed-20thDec 2010-<http://en.wikipedia.org/wiki/BRIC>
- 5 Date accessed 20th Dec 2010-[http://en.wikipedia.org/wiki/Financial\\_crisis](http://en.wikipedia.org/wiki/Financial_crisis)
- 6 Data accessed on 20th Dec 2010 <http://www.bloomberg.com/apps/news?pid=newsarchive&sid=aZHPJf06Z5t8&refer=uk>
- 7 Cost to countries taxpayers due to excessive risk taking by banks- US- \$2.5 trillion, UK- \$ 1.2 trillion, EU-\$ 962 billion Source- USA- <http://www.independent.co.uk/news/world/americas/wall-street-rescue-23-trillion-the-cost-of-us-bank-bailout-1606328.html>; UK- <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/163850bn-official-cost-of-the-bank-bailout-1833830.html>; EU- <http://moneymorning.com/2010/05/10/eurozone-bailout/>
- 8 Date accessed-20th Dec, 2010- <http://www.sas.upenn.edu/~dludden/global1.html>
- 9 Ha-Joon Chang-2007, *Bad Samaritans*, pg 38
- 10 However most developed countries used other mean of adjusting for lower trade tariffs, countries continued to subsidies R&D and also provided financial support.
- 11 Ministry of Finance and Planning (2010)
- 12 [http://en.wikipedia.org/wiki/British\\_Agricultural\\_Revolution](http://en.wikipedia.org/wiki/British_Agricultural_Revolution)
- 13 Date accessed, 20th Dec 2010- <http://www.theglobeandmail.com/report-on-business/economy/economy-lab/daily-mix-for-us-farmers-subsidies-the-best-cash-crop/article1813425/>
- 14 CIA World Factbook
- 15 CIA World Factbook & <http://www.ukpublicspending.co.uk/budget ukgs.php> (date accessed 20th Dec 2010)
- 16 Euro Stat pocket book 2007- [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-ED-07-001/EN/KS-ED-07-001-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-ED-07-001/EN/KS-ED-07-001-EN.PDF)
- 17 Date accessed 20th Dec 2010-<http://news.bbc.co.uk/2/hi/8036096.stm#start>
- 18 Date accessed 20th Dec-<http://www.statistics.gov.lk/agriculture/FoodBalanceSheet/SumOfFBS.html>
- 19 Central Bank of Sri Lanka, Annual Data tables 2.3.2

# இலங்கையின் வடக்கு, கிழக்கு மாகாணங்களின் பிரதேச அபிவிருத்திசார் பிரச்சினைகள்

## அறிமுகம்

பரப்பளவில் 8,884 சதுர கிலோ மீற்றர் விசாலமான வட மாகாணம், நாட்டின் மொத்த நிலப்பரப்பில் நூற்றுக்கு 14 சதவீதத்தை உள்ளடக்குகிறது. அம்மாகாணம் 5 மாவட்டங்களையும் 30 பிரதேச செயலாளர் பிரிவுகளையும் 912 கிராம அலுவலர் பிரிவுகளையும் தன்னகத்தே கொண்டுள்ளது. நாட்டின் கடலோரப் பகுதியில் அண்ணளவாக 40 சதவீதம் வட மாகாணத்தைச் சாரும். இம்மாகாணம் செழிப்பான நிலப்பகுதிகளும் கனிய வளங்களும் காடுகளும் ஈ நிலங்களும் வனப்புமிட குரையோரப் பகுதிகளும் நிறைந்ததாகும். நேர்மாறாக, 3 மாவட்டங்களையும் 43 பிரதேச செயலாளர் பிரிவுகளையும் 1081 கிராம அலுவலர் பிரிவுகளையும் கொண்ட கிழக்கு மாகாணம், இந்நாட்டின் மொத்த நிலப்பரப்பில் அண்ணளவாக நூற்றுக்கு 1.5 சதவீதமாக அமையும் 9,996 சதுர கிலோ மீற்றர்களை உள்ளடக்கியதாக உள்ளது. வயல் நிலங்களையும் வனப்பகுதிகளையும் பற்றைக் காடுகளையும் ஈ நிலங்களையும் கடனீரேரிகளையும் இப்பிரதேசத்தில் பரவலாகக் காணலாம். மேலும், அபிவிருத்திக்கான உயர் உள்ளார்ந்த ஆற்றலைக்கொண்டுள்ள திருகோணமலைத் துறைமுகமும் தற்போது நிர்மாணிக்கப்பட்டுவருகின்ற ஒலுவில் துறைமுகமும் இம்மாகாணத்திற்குரிய இரு இயற்கை வளங்களாகும். சுற்றுலாப் பயணிகளின் மனங்கவர் கிழக்கு மாகாணத்தின் கடலோரப் பகுதிகள், அபிவிருத்திக்கான உயர்ந்த மட்டத்திலான உள்ளார்ந்த ஆற்றலைக் கொண்டுள்ளன.

2009 ஆம் ஆண்டின் கணிப்பீட்டின்படி, வட மாகாணத்தின் சனத்தொகை 1.2 மில்லியனாக இருந்தது. அது இலங்கையின் மொத்த சனத்தொகையில் நூற்றுக்கு 5.8 சதவீதமாகும். இம்மாகாணத்தின் சனத்தொகையில் நூற்றுக்கு 95 சதவீதத்திற்கும் மேற்பட்டவர்கள் தமிழர்களாவர். இதற்கு ஒப்பீடாக, 2009 ஆம் ஆண்டில் கிழக்கு மாகாணத்தில் அண்ணளவாக 1.5 மில்லியன் சனத்தொகை காணப்பட்டதுடன், அது இந்நாட்டின் மொத்த சனத்தொகையில் அண்ணளவாக நூற்றுக்கு 7.5 சதவீதமாகும். இம்மாகாணத்திற்குரிய மூலினங்களான சிங்களவர்களும் தமிழர்களும் முஸ்லிம்களும் ஏறத்தாழ சம எண்ணிக்கையில் உள்ளனர். நிலப்பரப்பின் அடிப்படையில் நோக்கின், வடக்கு, கிழக்கு மாகாணங்களுக்கு முறையே இரண்டாம், மூன்றாம் இடம் கிட்டும். 1901 ஆம் ஆண்டில் வட மாகாணத்தின் சனத்தொகை 341,000 அல்லது இந்நாட்டின் மொத்த சனத்தொகையில் நூற்றுக்கு 9.5 சதவீதமாக இருந்தது. ஒரு நூற்றாண்டு கடந்த நிலையில், எதிர்பாராத வகையில், இம்மாகாணத்தின் சனத்தொகை மும்மடங்காக அதிகரித்துள்ளது. அவ்வாறன்றேல், கிழக்கு மாகாணத்தின் 1901 ஆம் ஆண்டின் சனத்தொகை 173,000 அல்லது மொத்த சனத்தொகையில் நூ

ற்றுக்கு 4.8 சதவீதமாக இருந்ததுடன், 2011 ஆம் ஆண்டளவில் அவ்வெண்ணிக்கை எட்டு மடங்காக அதிகரித்துள்ளது. யாழ்ப்பாணம் மாவட்டம் தவிர்ந்தவிடத்து, மேற்கூறிய இரு மாகாணங்களையும் சாரும் அனைத்து மாவட்டங்களின் சனத்தொகைச் செறிவு, ஒப்பீட்டு ரீதியில் மிகவும் குறைவானதாகும். ஒப்பீட்டு ரீதியில், சனத்தொகையில் மிகப் பெரும் பகுதியினர் சேவையாற்றும் இடங்களிலேயே வாழ்கின்றனர். இவ்விரு மாகாணங்களின் பிரதேச அபிவிருத்திசார் பிரச்சினைகள் குறித்து பகுத்தாராய முன்பாக இம் மாகாணங்களின் பொருளாதாரம் குறித்து இக்கட்டுரையில் சுருக்கமாக ஆராயப்படுகிறது. பிரச்சினைகள் குறித்த பகுப்பாய்வைத் தொடர்ந்து முடிவுக் குறிப்புகள் காணப்படும்.

## பிரதேசத்தின் பொருளாதாரம் - சுருக்கமாக

2009 ஆம் ஆண்டின் தேசிய மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்திக்கான (மொ.உ.உ.) வட மாகாணத்தின் பங்களிப்பு, நூற்றுக்கு 3.3 சதவீத தாழ்ந்த மட்டத்தில் காணப்பட்டது. அண்மைக்காலத்தில் அனைத்து மாகாணங்கள் மத்தியிலும் தேசிய மொ.உ.உ. க்கு மிகக் குறைந்த பங்களிப்பை வழங்கியது, வட மாகாணமே. 3 தசாப்தங்களுக்குக் கூடுதலான காலம் இடம்பெற்றுவந்த ஆயுதப்போராட்டம் காரணமாக தேசிய பொருளாதாரத்திற்கான இம்மாகாணத்தின் பங்களிப்பு, குறிப்பாக கமத்தொழில், கடற்றொழில், கைத்தொழில் துறைகளிலான பங்களிப்பு, படிப்படியாகக் குறைவடைந்துள்ளது. பயங்கரவாத நடவடிக்கைகள் தீவிரமடைய முன்பு இம் மாகாணத்தில் நெல், மரக்கறி, மிளகாய், புகையிலை, பால் உற்பத்திகள், மீன் உற்பத்திகள் என்பவற்றுடன் பழங்களும் கணிசமானளவில் உற்பத்தி செய்யப்பட்டன. மேலும், மென்ரக எந்திர, ஆடைத் தயாரிப்புக்கான தொழில் முயற்சிகளும் வேறு பல சிறு கைத்தொழில் முயற்சிகளும் காணப்பட்டன.

2009 ஆம் ஆண்டில் கிழக்கு மாகாணம் தேசிய மொ.உ.உ. க்கு நூற்றுக்கு 5.8 சதவீத பங்களிப்பை நல்கியது. இம்மாகாணத்தின் பொருளாதாரம், இப்பிரதேசத்திலிருந்து கிடைக்கும் வளங்களை அடிப்படையாகக் கொண்டுள்ளது. அத்தகைய இயற்கை வளங்களுள் காடுகள், கமத்தொழில் பயிர் நிலங்கள், கடனீரேரிகள், ஈ நிலங்கள், துறைமுகங்கள், மனங்கவர் கடலோரப் பகுதிகள் முக்கிய இடம்வகிக்கின்றன. இவை அனைத்தையும் விட முக்கியமான, சிறப்பாக உருவாக்கப்பட்ட புராதன நீர்ப்பாசன முறைமையொன்று இம்மாகாணத்திற்கு உரித்தானதாக இருந்ததுடன், கமத்தொழில் உற்பத்திகளில் தன்னிறைவு அடையப்

**ஆர்.எச்.எஸ்.சமரதுங்க**  
முன்னாள் திறைசேரியின் பிரதிச் செயலாளர்

பெற்றிருந்தது. இன்று இந்நீர்ப்பாசன முறைமையில் பெரும்பகுதி ஒன்றில் தார்த்து போயுள்ளது அன்றேல் உடைந்தும் சிதைந்தும் போயுள்ளது. இங்கு பிரதான கமத்தொழில் பயிர் நெல்லாகும். 1815 ஆம் ஆண்டில் இலங்கையில் பிரித்தானியர் காலூ ற்றலுக்கு முன்னர் தேசிய நெல் உற்பத்தியில் நூற்றுக்கு 50 சதவீதத்திற்கும் கூடுதலான அளவு பின்னென்ன, வெல்லஸ்ஸ உட்பட இப்பகுதியிலிருந்து வழங்கப்பட்டதற்கான ஆதாரங்கள் உள்ளன. இன்று குளங்களை அடிப்படையாக்கொண்ட 130 க்கும் மேற்பட்ட பிரதான நீர்ப்பாசன முறைமைகள் உள்ளன. கல் ஓயா, மாதாரு ஓயா, எல்ல ஆகியன இம்மாகாணத்தில் கமத்தொழில் நடவடிக்கைகளுக்கு அவசியமான நீரை வழங்கும் பிரதான நீர்ப்பாசன முறைமைகளாகும். 80 களின் ஆரம்பம் முதல் இப்பிரதேசத்தில் பயங்கரவாத செயற்பாடுகள் அதிகரித்ததுடன், கமத்தொழில் உற்பத்திகள் குறிப்பாக, நெல் உற்பத்தியும் பாற்பொருட்களின் உற்பத்தியும் நலிவடைந்தன. பயங்கரவாத செயற்பாடுகள் தீவிரமடைய முன் கிழக்கு மாகாணத்தில் கடற்றொழில்துறை தேசிய உற்பத்திக்கு கூடுதல் பங்களிப்பை நல்கியபோதும், 80கள் தொடக்கம் அண்மைக்காலம் வரையில் அம்மட்டங்களைப் பேண முடியாதிருந்தது.

இவ்விரு மாகாணங்களும் உலர் வலயத்தைச் சார்ந்தவையாகும். அவற்றுக்கு வடகிழக்குப் பருவப் பெயர்ச்சிக் காற்று மூலம் மழைவீழ்ச்சி கிடைக்கிறது. உலர் வலயத்தில் பயிரிடப்படும் பயிர்களில் அநேகமானவற்றை இவ்விரு மாகாணங்களிலும் காணக்கூடியதாக உள்ளது. அவற்றுள் நெல்லும் தெங்கும் பரவலாகக் காணக்கூடியதாக உள்ளது. 2002 ஆம் ஆண்டில் வட மாகாணத்தில் தெங்கு பயிரிடப்பட்ட நிலப்பரப்பின் அளவு, தேசிய முழுமொத்தத்தில் நூற்றுக்கு 2 சதவீத அளவாக இருந்தபோதும், மோதல் நிலைவரம் காரணமாக மேற்சொன்ன அளவு பெரிதும் குறைவடைந்திருக்கலாம். 2002 ஆம் ஆண்டில் கிழக்கு மாகாணத்தில் தெங்கு செய்கைபண்ணப்பட்ட நிலப்பரப்பு, தேசிய முழு மொத்தத்தில் அண்ணளவாக நூற்றுக்கு 2.7 சதவீத அளவாகும்.

இந்நாட்டில் நெற்சாகுபடி செய்யப்படும் நிலங்களில் நூற்றுக்கு 6.2 சதவீதமானவை, வட மாகாணத்தில் உள்ளன (2006). இப் பயிர்நிலங்களில் அண்ணளவாக 1/3 பகுதி பாரிய நீர்ப்பாசனத் திட்டங்களின் கீழ் பயிர்ச்செய்கைக்கு உட்படுத்தப்படுகிறது. பயங்கரவாத நடவடிக்கைகள் தீவிரமடைந்திருக்காத 1980 ஆம் ஆண்டில் வட மாகாணம் தேசிய நெல் உற்பத்தியில் அண்ணளவாக 10 சதவீத பங்களிப்பை நல்கியது. அது,

அண்மைக்காலத்தில் நூற்றுக்கு சதவீதத்தை விடக் குறைவடையும் வரை வீழ்ச்சி அடையவில்லை. இதுதவிரந்தவிடத்து, 1980 ஆம் ஆண்டில் வட மாகாணத்தின் கடற்றொழில்துறை தேசிய உற்பத்திக்கு நூற்றுக்கு 40 சதவீத பங்களிப்பை நல்கியது. எனினும், 2000 ஆம் ஆண்டளவில் அது அண்ணளவாக நூற்றுக்கு 10-12 சதவீதம் வரை வீழ்ச்சியடைந்தது.

கிழக்கு மாகாணம், நாட்டின் நெல் உற்பத்தி தொடர்பில் மிக முக்கிய இடம் வகிப்பதாகும். பாரிய நீர்ப்பாசனத் திட்டங்களின் ஊடாக நீர்ப்பாசனம் வழங்கப்படும் அனைத்து நெற்சாகுபடி செய்யப்படும் நிலங்களில் நூற்றுக்கு 23.5 சதவீதமானவை கிழக்கு மாகாணத்தில் உள்ளன. (2006 ஆம் ஆண்டின் பெரும்போகமும் சிறுபோகமும்) அதிகூடுதலான நெல் உற்பத்தியைப் பெற்றுத்தரும் ஐந்து மாவட்டங்களில் இரண்டு மாவட்டங்கள் (அம்பாறை, மட்டக்களப்பு) கிழக்கு மாகாணத்தில் உள்ளது<sup>2</sup> இம்மாகாணத்தில் இடம்பெற்ற மோதல்கள் ஒருசில பிரதேசங்களுடன் மாத்திரம் மட்டுப்படுத்தப்பட்டதாக இருப்பதால், இங்கு நெல் உற்பத்தி வட மாகாணத்தில் போல் முற்றாக அழிந்துவிடவில்லை. கிழக்கு மாகாணம் தேசிய நெல் உற்பத்தியில் நூற்றுக்கு 20 சதவீதத்தால் பங்களிப்பு நல்குவதுடன், மோதல் நிலைவரம் முடிவடைய முந்திய மூன்று தசாப்த காலத்துள் அதில் எல்லை அதிகரிப்பொன்றை அவதானிக்க முடிந்தது. மிளகாய், சோளம், கொம்புப்பயறு, பாசிப்பயறு, எள்ளு முதலான உலர் வலயத்திற்குரிய பயிர்கள் அனைத்தும் பயிரிடப்படுகின்றன. எனினும், மேற்சொன்ன காலப்பிரிவில் இப்பயிர்கள் தொடர்பில் அந்தளவு முன்னேற்றமொன்றை அவதானிக்க முடியவில்லை. கடற்றொழில் உற்பத்திகள் கிழக்கு மாகாணத்தின் முக்கிய ஒரு பொருளாதார நடவடிக்கையாகும். 1980 ஆம் ஆண்டில் கிழக்கு மாகாணம் தேசிய கடற்றொழில் உற்பத்திக்கு நூற்றுக்கு 16 சதவீத பங்களிப்பை நல்கியது. 2004 ஆம் ஆண்டில் அது நூற்றுக்கு 20 சதவீதமாக அமைந்தது. வட மாகாணத்தின் கைத்தொழில் முயற்சிகளின் எண்ணிக்கையும் அவற்றில் ஈடுபட்டுள்ளோரின் எண்ணிக்கையும் போதியதாக இல்லை. கிழக்கு மாகாணத்தின் நிலைமையும் இதனை விடத் திருப்திகரமான தல்ல. மோதல்கள் இடம்பெற்ற மூன்று தசாப்த காலத்தில் கைத்தொழில்களில் கணிசமானவை தொழிற்பாடற்ற நிலைமைக்குத் தள்ளப்பட்டன.

தற்போது கிடைக்கின்ற தரவுகளின்படி, வட மாகாணத்தில் வறுமைநிலையின் மட்டம் தேசிய மட்டத்தை விட அதிகமானதாகும். 2004 ஆம் ஆண்டில் வட பகுதியில் நூற்றுக்கு 36 சதவீதமாகவும் கிழக்குப் பகுதியில் நூற்றுக்கு 46 சதவீதமாகவும் இருந்த உழைப்புச் சேனைகளின் பங்களிப்பு விகிதம்<sup>3</sup> நூற்றுக்கு 49 சதவீதமாக தேசிய மட்டத்தை விடத் தாழ்ந்த மட்டத்தில் காணப்பட்டது. இவ்விரு மாகாணங்களின் வேலையின்மை மட்டங்கள், நாட்டின் முழுமொத்த வேலையின்மை மட்டத்தை விட அதிகமானதாகும். செலவின அலகொன்றின் மாற்றல் கொடுப்பனவுகள் (Transfer Payments) வடிவில் கிடைக்கும்

வருமான மட்டங்களுக்குச் சமமானதாகும். வட மாகாணம், கிழக்கு மாகாணம் ஆகிய இரண்டிலும், செலவின அலகொன்றில் உணவிற்கான மொத்தச் செலவு நூற்றுக்கு 40 சதவீதமானதாக இருப்பதுடன், அம் மட்டங்களும் சமமானதாக அமைவது ஊவா, சப்ரகமுவ ஆகிய மாகாணங்களின் மட்டங்களுக்கு மாத்திரமே. உணவுக்காக நூற்றுக்கு 27 சதவீத மொத்தச் செலவை மேற்கொள்ளும் மேல் மாகாணத்துடன் ஒப்பிடும்போது, நுகர்வுக் கோலத்தின் அடிப்படையில் பாரிய வெற்றிடமொன்று இருப்பதாகத் தோன்றுகிறது. இப்புள்ளிவிவரங்களின் துணையுடன், இம்மாகாணங்களின் சமூக, பொருளாதார முன்னேற்றத்தில் முற்பாடுகள் குறித்து ஓரளவு அறிவைப் பெறக்கூடியதாக உள்ளது.

## பிரதேசத்தின் அபிவிருத்திசார் பிரச்சினைகள்

70 களுக்கு முன்பு தேசிய திட்டமிடலில் ஒப்பீட்டு பிரதேச அபிவிருத்தி எண்ணக்கரு முழுமையான ஆக்கக்கூறாக அமைந்திருக்க வில்லை. அக்காலப்பிரிவில் கணிசமான அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில், உலர் வலயம் (ரஜரட்ட தவிரந்த<sup>4</sup>) போன்ற ஒருசில புனியியல் பகுதிகள் உள்ளடக்கப்படவில்லை. அதன் பயனாக பௌதிக, சமூக, பொருளாதார உட்கட்டமைப்பு அபிவிருத்தியில் பல்வேறு பிரதேச சமநிலையின்மைகள் தோற்றமளித்தன.

70 கள் தொடக்கம், பன்முகப்படுத்தப்பட்ட வள ஒதுக்கீட்டின் முக்கியத்துவம் ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்டதுடன், அக்கருமத்திற்காக பல்வேறு பொறிமுறைகளும் ஏற்படுத்தப்பட்டுள்ளன<sup>5</sup>. குறிப்பிடத்தக்க அளவுகளில் முதலீட்டை மேற்கொண்டு 70 களின் ஈற்றுப் பாகத்தில் முடுக்கிவிடப்பட்ட 3 பிரதான அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுக்காக - துரித மகாவலி அபிவிருத்தி, நகர மற்றும் வீடமைப்பு அபிவிருத்தி, சுதந்திர வர்த்தக வலயம் - பாரதாரமான பிரதேச அபிவிருத்திப் பிரச்சினைகள் நிலவின. மேலும், இம் முதலீடுகளின் நேரடி அனுகூலங்கள், கருத்திட்டப் பிரதேசங்களில் அடங்காத பிரதேசங்களுக்கு கிட்டவில்லை. இத்தகைய பிரதேச சமநிலையின்மைகளைக் குறைக்கும் பொருட்டு கொடைவழங்கும் நாடுகளினதும் பல்தரப்பு முகவராண்மைகளினதும் நிதி உதவிகளுடன் அரசாங்கத்தின் மூன்று பிரதான அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் அடங்காத மாவட்டங்களில் ஒருங்கிணைந்த கிராமிய அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் முடுக்கி விடப்பட்டன. 1990 அளவில் இந்நிகழ்ச்சித் திட்டங்கள் 19 மாவட்டங்களை உள்ளடக்கியிருந்ததுடன், சில மாவட்டங்களில் இந்நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் பெரிதும் வெற்றி பெற்றன. இவற்றின் திட்டங்களில் வடக்கு, கிழக்கு மாகாணங்களும் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்த போதும், அமுல்படுத்தும் வேளை வரும்போது அம்மாகாணங்களில் நிலவிய சட்டமும் ஒழுங்கும் தொடர்பில் உறுதியற்ற நிலை காரணமாக திட்டங்களை அமுல்படுத்த முடியாமல் சென்றது. இவ்வாறாக 1950 களின்

பின் மேற்சொன்ன மாகாணங்களின் பிரதேச அபிவிருத்திக்கான முதல் முயற்சி தடைப்பட்டது. தொடர்ந்தேர்ச்சியாக முன்னெடுக்கப்பட்ட ஆயுதப் போராட்டம் காரணமாக, காலனித்துவ ஆட்சிக்காலம் முதல் கட்டியெழுப்பப்பட்டுள்ள சமூக, பொருளாதார உட்கட்டமைப்பு அழிவைச் சந்தித்தது. மக்களின் நாளாந்த நடவடிக்கைக்கூட கடுமையான முறையில் மட்டுப்படுத்தப்பட்டன. இத்தகைய பிரச்சினைகள் காரணமாக முளைசாலிகள் வெளியேற்றத்தின் மூலம் நவீன அபிவிருத்திச் செயற்பாட்டுக்கான மேலதிக சவால்களை எழுப்பிவிட்டன.

மோதல் உக்கிரமடைந்தவுடன் உள்ளூரில் இடம்பெயர்ந்தவர்களின் (IDPS) எண்ணிக்கை அதிகரித்தது.<sup>6</sup> இம்மக்களின் நாளாந்தத் தேவைகளை ஏற்பாடுசெய்வதற்கு கட்டாயமாக அரசாங்கம் மிகப் பெரும் செலவைச் சமக்க நேரிட்டது. உடைந்து நொறுங்கிய வீடுகளையும் உட்கட்டமைப்பு வசதிகளையும் புனரமைப்பதும் மீள நிர்மாணிப்பதும் அடுத்த சவாலாக அமைந்தது. அரசாங்கத்தின் எந்தவொரு தலையீட்டையும் வெற்றிபெறச் செய்வதற்கு மக்களின் பங்கேற்பும் அவசியப்படும். அதன்படி, இப்பிரதேசங்களில் நிலவும் மனிதவளப் பற்றாக்குறை, அனைத்து பிரதேச அபிவிருத்தி முயற்சிகளுக்கும் எதிரேயுள்ள ஒரு சவாலாகும். முதலில் உள்ளூரில் இடம்பெயர்ந்தவர்களின் எண்ணிக்கையில் அண்ணளவாக 250,000 பேர் மீள்குடியமர்த்தப்பட்டுள்ளனர்.<sup>7</sup> 2007 ஆம் ஆண்டில் கிழக்கு மாகாணம் விடுவிக்கப்பட்ட தையடுத்து, அரசாங்கம் முன்றாண்டு (2008-2010) துரித அபிவிருத்தித் திட்டமொன்றை முடுக்கிவிட்டது. மக்கள் இயல்பு வாழ்வையும் பொருளாதாரத்தையும் வழமைநிலைக்குக் கொண்டுவரும் நோக்குடன் கிழக்கின் உதயம் எனும் திட்டம் ஆரம்பித்து வைக்கப்பட்டது. பிரதான ஆறு துறைகள் மீது இதன்கீழ் கவனம் செலுத்தப்பட்டது.

- (I) உள்ளூரில் இடம்பெயர்ந்தவர்களின் மீள்குடியமர்த்துதலை.
- (II) பிரதேச பொருளாதாரத்திற்கு புத்துயிருட்டுதல்.
- (III) பொருளாதார உட்கட்டமைப்பை அபிவிருத்தி செய்தல்.
- (IV) சமூக அபிவிருத்திக்குமே சேவைகளுக்குமான உட்கட்டமைப்பு வசதிகளைப் பலப்படுத்துதல்.
- (V) திறன்களை விருத்திசெய்தல்.
- (VI) அரசாங்க நிறுவனங்களை மீள்தாபித்தலும் அவற்றின் விளைவுப் பெருக்கத்தை முன்னேற்றுவதும்.

இம்முன்றாண்டு பிரதேச அபிவிருத்தித் திட்டத்திற்கு அரசாங்கம், கொடைவழங்கும் நாடுகள், பல்தரப்பு முகவராண்மைகள், அரச சார்பற்ற அமைப்பாண்மைகளின் உதவி கோரப்பட்டுள்ளது. மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தச் செலவு அண்ணளவாக 199 பில்லியன் ரூபாவாகும். இத்திட்டம் ஆரம்பம் முதல் திருப்திகரமாக அமுல்படுத்தப்பட்டுள்ளது.

2008 ஆம் ஆண்டின் பின் கிழக்கில் ஜனநாயக அரசியல் நிறுவனங்களும் தலைமைத்துவமும் மீண்டும் நிலைநாட்டப் பட்டுள்ளது. மாகாண சபைக்கும் ஏனைய உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கும் குமான உறுப்பினர்கள் ஜனநாயக ரீதியாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டுள்ளதுடன், அவர்கள் இன்று நிரந்தரமாகவும் முனைப்பாகவும் அபிவிருத்திச் செயற்பாட்டுடன் இணைந்துள்ளனர். நேர்படியான அரசியல் வளர்ச்சிகளும் அமுலிலுள்ள அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களும் காரணமாக இப்பிரதேச மக்கள் வாழ்வு மீண்டும் பூரணமாக வழமைநிலைக்குத்திரும்பியுள்ளது. பயங்கரவாதம் காரணமாக பல்லாண்டு காலமாக இடம்பெற்ற அழிவுகளைத் தொடர்ந்து உட்கட்டமைப்பு வசதிகளும் சமூக-பொருளாதார நிலைமைகளும் மீண்டும் அபிவிருத்தி செய்யப்பட்டு வருகின்றன. கமத்தொழில், கடற்றொழில் நடவடிக்கைகள், அரசாங்க சேவையும் துரிதமாக மீண்டும் இயங்க வைக்கப்பட்டுள்ளன. கடந்த பல்லாண்டு காலத்தில் திட்டங்கள் திருப்திகரமான முறையில் அமுல்படுத்தப்பட்டுள்ளபோதும், தொலைத் தொடர்பு, நெடுஞ்சாலை, போக்குவரத்து முதலிய துறைகளுடன் தொடர்புபட்ட உட்கட்டமைப்பு அபிவிருத்திக் கருத்திட்டங்களுக்கு பாரியளவில் மேலதிக முதலீடுகள் அவசியமாகின்றன. அத்தகைய முதலீடுகள் மேற்கொள்ளப்படும்போது மாத்திரமே பிரதேச அபிவிருத்தியில் முரண்பாடுகளைக் குறைத்துக்கொள்ளலாம். எவ்வாறாயினும், இது வேறு பல பிரதேசங்களுக்கும் பொதுவானதாகும்.

வட மாகாணத்தில், மோதல்கள் மிகவும் உக்கிரமடைந்திருந்ததுடன், அதன்படி அப்பிரதேசத்தின் உட்கட்டமைப்பு வசதிகளுக்கும் மக்கள் வாழ்வுக்கும் ஏற்பட்ட அழிவும் பெரிதும் அதிகரித்தது. இம் மாகாணத்தின் மொத்த சனத்தொகையில் உயர் சதவீதமொன்று இந்நாட்டின் வேறு பிரதேசங்களுக்கு அல்லது வெளிநாடுகளுக்கு புலம்பெயர்ந்துள்ளன. ஒருசில அம்சங்கள் தொடர்பில் ஒற்றுமைகளைக் காணக்கூடியதாக இருந்தபோதும், வட மாகாணத்தின் பிரதேச அபிவிருத்தி, கிழக்கு மாகாணத்தின் பிரதேச அபிவிருத்தியிலிருந்து மாறுபட்டதாகும். வட மாகாணத்தின் பிரதேச அபிவிருத்தி தொடர்பான பிரச்சினைகள், ஒப்பீட்டு ரீதியில் சவால் மிகுந்தவையாகும். பயங்கரவாத செயற்பாடுகள் ஆரம்பிக்க முன்னருங்கூட அபிவிருத்தி தொடர்பில் கோடிட்டுக் காட்டத்தக்க இரு பிரதேசங்கள் வட மாகாணத்தில் இருந்தன. அவையாவன-

- (I) யாழ்ப்பாணம் மாவட்டம்
- (II) வன்னி (இன்று வவுனியா, முல்லைத்தீவு, கிளிநொச்சி, மன்னார் மாவட்டங்கள்)

இவ்விரு மாவட்டங்களிலும் யாழ்ப்பாணம் மாவட்டம், அபிவிருத்தி தொடர்பில் வன்னி மாவட்டத்தை விட பெரிதும் முன்னணியில் இருந்தது. இவ்விரு மாவட்டங்களிலும் உட்கட்டமைப்பு வசதிகள் மீது பயங்கரவாதம் மிகக் கடுமையாக தாக்கம் செலுத்தியிருப்பதுடன், வன்னிப்பகுதியின் மீது அத்தகைய தாக்கம் மிக வன்மையாக ஏற்பட்டுள்ளது. மோதல் முடிவுக்குவந்த 2009 மே மாதமள

வில் வன்னிப் பகுதி மக்கள் முற்றாக உள்ளூரில் இடம்பெயர்ந்திருந்தனர். 300,000 க்கும் அதிகமான மக்கள் தற்காலிக நலன்புரி நிலையங்களில் இருந்தனர். இம்மக்களை நாளாந்தம் பராமரிப்பதுகூட மாபெரும் சவாலாக விளங்கியது. அந்த அடிப்படையில், இப்பிரதேசத்தின் அபிவிருத்தித் தேவைகளை நிறைவேற்றுவது சிரமம் மிகுந்த ஒரு கருமமாக இருந்தது. எவ்வாறாயினும், அரசாங்கம் இம்மக்களின் அவசரத் தேவைகளை வெற்றிகரமாக நிறைவேற்றி வைத்துள்ளது.

வட பகுதியை அபிவிருத்திசெய்வதற்கு அரசாங்கம் வடக்கின் வசந்தம் எனும் பல கூறுகளைக்கொண்ட திட்டமொன்றை முடுக்கிவிட்டுள்ளது. நான்காண்டுகளில் (2009-2012) இத்திட்டத்தைப் பூர்த்திசெய்ய உத்தேசிக்கப்பட்டுள்ளதுடன், 244 பில்லியன் ரூபா அதற்குச் செலவாகுமென மதிப்பிடப்பட்டுள்ளது. இத்திட்டத்தின் மூலம் அடிப்படையில் பின்வரும் ஐந்து துறைகள் உள்ளடக்கப்படும்.

- (I) சமூகப் பாதுகாப்பும் ஜீவனோபாய மார்க்கங்களின் அபிவிருத்தியும்.
- (II) பொருளாதார உட்கட்டமைப்பு வசதிகளின் அபிவிருத்தி.
- (III) சமூக உட்கட்டமைப்பு வசதிகளைப் பலப்படுத்துதலும் சமூக சேவைகளை மீட்டளித்தலும்.
- (IV) விளைவுப்பெருக்கத்தை அதிகரித்தல்.
- (V) மனிதக் குடியிருப்புகளின் அபிவிருத்தி.

வீதிகள், போக்குவரத்து, மின்சாரம், வீடமைப்பு, நீர்வழங்கல், கமத்தொழில், நீர்ப்பாசனம் போன்ற பொருளாதார உட்கட்டமைப்பு வசதிகள் சார்பாக இந்நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் கீழ் செய்யப்படும் மொத்த முதலீடுகளில் நூற்றுக்கு 50 சதவீதத்திற்கும் கூடுதலான தொகையைச் செலவிட எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. கிழக்கு மாகாணத்தின் கிழக்கின் நவோதயம், வட மாகாணத்தின் வடக்கின் வசந்தம் ஆகிய இரு நிகழ்ச்சித்திட்டங்களும் மூலம் எதிர்பார்க்கப்படுவது, சமூக, பொருளாதார உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை மீட்டளித்தலும் அபிவிருத்திசெய்தலும், உள்ளூரில் இடம்பெயர்ந்தவர்களின் மீள் குடியமர்த்துகையும் ஜீவனோபாய மார்க்கங்களைப் பலப்படுத்துவதன் ஊடாக பிரதான வீரோட்டத்துடன் மக்களை இணைத்து விடுவதுமாகும். இச்செயல்முறையின்போது வேலையின்மை, வறுமைநிலை, சமூக-பொருளாதார ஏற்றத்தாழ்வு முதலியன ஓரளவு குறைவடையுமென எதிர்பார்க்கப்படுகிறது.

2004 சனாமி பேரலை ஏற்படுத்திய பேரனர்த்தம் இப்பிரதேசங்கள் மீது நேர்மறையான தாக்கமொன்றை ஏற்படுத்திய மற்றுமொரு காரணியாகும். அம்பாறை, மட்டக்களப்பு, திருகோணமலை, கிளிநொச்சி, முல்லைத்தீவு, யாழ்ப்பாணம் ஆகிய மாவட்டங்களின் கரையோரம் சார்ந்த பிரதேசங்கள் வெகுவாக சனாமி பேரலைக்கு இரையாகின. சனாமி பேரனர்த்தம் ஏற்பட்டதைத் தொடர்ந்து புனரமைப்பு கிழக்கு மாகாணத்தில் ஓரளவு வெற்றிபெற்றது. எனினும், வட மாகாணத்தில் 2009 நடுப்பாகம் வரையில்

இடம்பெற்ற மோதல்கள் காரணமாக, அது சாத்தியப்படவில்லை. குறிப்பாக கிளிநொச்சி, முல்லைத்தீவு ஆகிய மாவட்டங்களில் இடம்பெற்ற மோதல் நிலைவரம் காரணமாக புனரமைப்பு நடவடிக்கைகளுக்காக அப்பிரதேசங்களுக்குச் செல்ல எவ்விதத்திலும் முடியாதிருந்தது. சனாமி பேரனர்த்தம் காரணமாக நாடுபூராவும் அழிவடைந்த 98525 வீடுகளில் 10,253 வீடுகள் (நூற்றுக்கு 11 சதவீதம்) வட மாகாணத்திலும், 50,460 வீடுகள் (நூற்றுக்கு 50 சதவீதம்) கிழக்கு மாகாணத்திலும் காணப்பட்டன. இவ்விரு மாகாணங்களிலும் அண்ணளவாக 150,000 ஜீவனோபாயங்கள் அழிவடைந்தன. இவ்விரு மாகாணங்களும் தேசிய கடற்றொழில் உற்பத்தியில் நூற்றுக்கு 60 சதவீதத்திற்கு பங்களிப்பு நல்கி வந்துள்ளன. எனினும், சனாமி பேரனர்த்தம் காரணமாக மீன்பிடிக்கருவிகளும் உட்கட்டமைப்பு வசதிகள் யாவும் அழிந்தன. கரையோரப்பகுதிகளிலிருந்த ஹோட்டல்களுக்கும் அக்கதியே நேர்ந்தது. அதேபோல் கரையோரப் பகுதிகளில் அமைக்கப்பட்டிருந்த பாடசாலைகள், மருத்துவ வசதிகள், அரசாங்க நிறுவனங்கள் உடையதும் சிதைந்தும் சக்குநூறாயின. எவ்வாறாயினும், அன்று நிலவிய மோதல் நிலைவரம் காரணமாக அவற்றைத் துரிதமாக மீள நிரமாணிக்க முடியாத நிலையிருந்தது. இதன் விளைவாக, மேற்கொண்ட பிரதேசங்களின் மக்கள் இயல்பு வாழ்வு பெரிதும் பாதிக்கப்பட்டது.

## இறுதிக் குறிப்புரை

அரசாங்கங்களின் கொள்கைகளின் சமநிலையான பிரதேச அபிவிருத்தி எண்ணக்கருவை ஏற்றுக்கொண்டு, அதற்கான திட்டங்களை வகுத்து, வளங்களும் ஒதுக்கப்பட்டிருந்த ஒரு காலகட்டத்திலேயே வடக்கு, கிழக்கு மாகாணங்களில் பயங்கரவாதம் தலைதூக்கியது. ஆதலால், அபிவிருத்தி தொடர்பாக கருத்திற்கொள்ளும்போது, நாட்டின் ஏனைய மாகாணங்களுக்கு நிகரானதாக அமையக்கூடியதாக அமையும் சந்தர்ப்பங்களை இவ்விரு மாகாணங்களும் மறுதலித்தன. 2004 ஆம் ஆண்டில் இடம்பெற்ற சனாமி பேரனர்த்தமும் இம்மாகாணங்களில் குறிப்பிடத்தக்க எண்ணிக் கையான உயிர் இழப்புகளுக்கும் வளங்களின் அழிவுக்கும் தூயமிட்டது. இடம்பெற்ற மோதல் நிலைவரம் காரணமாக, சனாமிக்குப் பிந்திய மீள்கட்டுமைப் பணியும் மேற்கொண்ட பிரதேசத்தில் மிகுந்த சிரமமளிப்பதாக அமைந்ததுடன், முல்லைத்தீவு, கிளிநொச்சி ஆகிய மாவட்டங்களில் பெருமளவுக்கு அது சாத்தியப்பாடு அற்றதாகவே இருந்தது. ஆதலால், அவ்விரு மாகாணங்களின் அபிவிருத்தியுடன் இணைந்த பிரச்சினைகள் பெருமளவுக்கு சவால் மிகுந்தவையாகியுள்ளன.

நாட்டின் பிரதேச அபிவிருத்தியின் நிலைமையைக் கருத்திற்கொள்ளுமிடத்து வடக்கு, கிழக்கு மாகாணங்களுக்கே சிறப்பாக அமைந்த சில பிரச்சினைகளை அவதானிக்க முடிகிறது. மோதல்நிலை முடிவுக்குவந்த 2009 ஆம் ஆண்டின் நடுப்பாகமளவில் வட மாகாணத்தில் மாத்திரம் உள்ளூரில் இடம்பெயர்ந்த மக்களின் எண்ணிக்கை 300,000 க்கும் அதிகமாகும். ஆயுதக் குழுக்களினால் சில இனக்குழுமங்களைச் சார்ந்த ஒரு மக்கள் பிரிவினர் வெளியேற்றப்பட்டிருந்தனர். இதற்கு

தொடர்ச்சி 38ம் பக்கத்தில்...

# Money, Inflation and Output

(பணம், பணவீக்கம், உற்பத்தி)

நூலாசிரியர் : கலாநிதி எச்.என். தேனுவர்  
 வெளியீடு : Global Policy Research Centre  
 கொழும்பு 2010.

பக்கங்கள் : 238  
 விலை : ரூ.1500/-

இலங்கையின் பொருளியல் இலக்கியத்துறைக்குப் புதுவரவாக அமைந்துள்ளது இந்நூல். 'சிறந்த பணம்' மூலம் செல்வமும் வளர்ச்சியும் ஏற்படுத்திக்கொள்ளப்படுவதுடன், 'மோசமான பணம்' (Bad Money) மூலம் சொல்லப்பட்ட அம்சங்கள் தாமதமடையும் என்பதே இந்நூலின் அடிநாதமாகும். கொப்பர்னிகஸ் கி.பி.1529 இல் முதன் முதலில் இது பற்றி கண்ணோட்டம் செலுத்தினார். கலாநிதி தேனுவர் தற்கால உலகில் இக்கண்ணோட்டத்தின் செல்லுபடியான நிலையை எடுத்துரைக்கின்றார்.

இந்நூல் 11 அத்தியாயங்களைக் கொண்டது. பணக்கொள்கை சார்ந்த பொருளியல் அடிப்படை எண்ணக்கருக்களுக்கான விளக்கங்களை இந்நூலின் சில அத்தியாயங்களில் காணமுடிகிறது. பணக்கொள்கை எவ்வாறு அமுல்படுத்தப்படுகிறது என்பது குறித்தும் அதன் மூலம் சிறந்த பலாபலன்களை அடைந்துகொள்வதற்கு அவசியமான முன்னிபந்தனைகள் எவை என்பது குறித்தும் மற்றைய அத்தியாயங்கள் விளக்குகின்றன. மத்திய வங்கி சுயாதீனமான பணக்கொள்கையொன்றைப் பேணிச்செல்வதன் மூலம் உயர் பொருளாதார வளர்ச்சியொன்றை எய்துவதற்கு இன்றியமையாத ஒரு விடயமாக அமைந்துள்ள பணவீக்கத்தைத் தாழ்ந்த மட்டத்தில் பேணுவதற்கான தேவை இந்நூலில் கோடிட்டுக்காட்டப்படுகிறது.

## பணவீக்கம்

சுற்றோட்டப் பணத்தின் அளவு அதிகரிப்பதற்கு ஒப்பீடாக பண்டங்களின் வழங்கல் அதிகரிக்காதபட்சத்தில், பண்டங்களுக்கான விலை அதிகரிப்பதன் காரணமாக பணவீக்கம் ஏற்படுகிறது. முன்பு நிலவிய உயர் பணவீக்கம் காரணமாக தற்கால, எதிர்கால பணவீக்கத்தைக் கட்டுப்படுத்துவது கடினமானதாக இருக்குமாயின், அது பணவீக்க சடத்துவநிலையை (Inertia) ஏற்படுத்தும். பொதுமக்கள் உயர் பணவீக்க விகிதத்திற்குப் பழக்கப்படும்போது, அவர்கள் தமது எதிர்கால பொருளாதாரத் திட்டங்களுக்கு உயர் பணவீக்க

விகிதங்களை உட்படுத்திக்கொள்கின்றனர். எதிர்்பார்ப்பு காரணமாக, சுய செயல்நிறைவேற்ற தோற்றப்பாட்டுக்கமைய பணவீக்கம் காணப்படும். அதன் காரணமாகவே, பணவீக்கம் குறித்த மாறான எதிர்்பார்ப்புகளுக்கு எதிராகப் போராடுவதற்காக அது குறித்த தமது திட்டங்கள் பற்றி பொது மக்களை அறிவுறுத்தவும் எதிர்காலம் பணவீக்க மட்டங்களை எதிர்வுகூறவும் மத்திய வங்கிகள் முற்படுகின்றன.

உள்ளீட்டுப் பணவீக்கம் (Core inflation) என்பது கேள்வி முகாமைத்துவக் கொள்கைகளுக்கு பதிக் குறிகாட்டி காண்பிக்கும் பணவீக்கத்தின் அளவாக இருப்பதுடன், வழங்கல் நெருக்கடிகளுக்கு மிகவும் கூடுதலான பண்டங்களான உணவு, எரிசக்தி போன்ற உருப்புகள் இங்கு நீக்கப்படுகின்றன. நேர்மாறாக, தலைப்புப் பணவீக்கம் (Headline inflation) என்பது நுகர்வோர் மனித்தியாலயத்தில் உரித்தாகும் சகல பண்டங்கள், சேவைகளின் விலைமட்டம் அதிகரிக்கின்ற விகிதமாகும். இலங்கையின் உள்ளீட்டுப் பணவீக்கம் 2007 இறுதிவரையில் அதிகரித்துச் சென்றபோதும், தலைப்புப் பணவீக்கம் 2006 இன் நடுப்பாகம் முதல் 2008 இன் நடுப்பாகம் வரையில் அதிகரித்துள்ளமை இவ்விரு குறிகாட்டிகளையும் ஒப்பிட்டு நோக்கும்போது புலப்படுகிறது. முறையே அதிகளவில் காதித்பணம் அச்சிடுவதற்கான தேவை உணரப்படுவதற்கான காலப்பிரிவு தாமதமடைதலும் உணவு, எரிசக்திக்கான விலைகள் வேகமாக அதிகரிப்பதும் இப்போக்குகளினால் சுட்டிக்காட்டப்படுவதாகும். இத்தகைய போக்குகளைச் சுட்டிக்காட்டும் நூலாசிரியர், 1952 இல் பொருள்கூடையை அடிப்படையாகக்கொண்டு தயாரிக்கப்பட்ட காலங்கடந்த நுகர்வோர் விலைச்சட்டியை புதிய பொருள்கூடையொன்றைப் பதிலீடுசெய்வதன் மூலம் 2007 இல் மீளமைத்தமை குறித்து விரிவாக ஆராய்வதுடன், குறிப்பாக இலங்கையில் மதுசார நுகர்வு மிகவும் உயர்மட்டத்தில் காணப்படுவதாக விமர்சகர்கள் பலரும் தெரிவித்திருப்பதன் காரணமாக மதுசாரத்திற்கு பூச்சிய நிறையளித்தமை குறித்து விசனம் தெரிவிக்கின்றார்.

## பணத்திற்கான கேள்வி

பணத்திற்கான கேள்வி என்பது 'பணம் பற்றிய அளவுரீதியான கோட்பாடு' எனும் மரபார்ந்த பகுப்பாய்வின் மூலம் அல்லது கெயின்சிய பகுப்பாய்வுக்கமைய அல்லது பிரீட்மானின் பகுப்பாய்வுக்கு அமைய விளக்கமளிக்கப்படுகூடிய ஒரு சிக்கலான தலைப்பாகும். பணத்திற்கான கேள்வி நிலையானதாக இருக்குமாயின், மத்திய வங்கி தனது பணக்கொள்கையில் பணக்குறியிலக்கு 'பணத்தின் அளவு' மூலம்

பணக்கொள்கையை அமுல்படுத்தி மத்திய வங்கிகள் பலவேறு கருவிகளைக் கையாளுகின்றன. அவற்றுள் மிக முக்கியமானது 'மொரல் சுவாசம்' (Moral Suasion) ஆகும். மொரல் சுவாசம் என்பது மொத்தக் கேள்வியைக் கட்டுப்படுத்துவதற்கான நிருவாகக் கருவிகள் என்பவற்றின் ஊடாக அது அமுல்படுத்தப்படுகிறது. சந்தை அடிப்படையிலான வட்டி வீத நடத்தையே பணக்கொள்கைக்கு வினைத்திறன்மிக்க, இலகுவான கருவியாக இருப்பதை இந்நூல் சுட்டிக்காட்ட முற்படுகிறது. எனினும், சந்தைச் செயற்பாட்டாளர்கள் வட்டி வீதங்கள் தொடர்பில் நுட்பத்துடன் இயங்க வேண்டும். அரசாங்கம், சந்தையில் பிரதான கடன்படுநர் ஒருவராக இருப்பின் அத்துடன், வட்டி வீத மாற்றங்களுக்கு இணையாக அதன் கடன் கேள்வியை மாற்றாமல் இருப்பின், பணக்கொள்கை செயற்றிறன் அற்றதாகி விடும்.

கலாநிதி சமன் கெலேகம் நிறைவேற்றுப் பணிப்பாளர் இலங்கை கொள்கைக் கற்கைகள் நிறுவகம்

பணவீக்கத்தைத் தாழ்ந்த மட்டமொன்றில் பேணிச் செல்லலாம். எவ்வாறாயினும், தற்கால உலகின் பணத்திற்கான கேள்வி நிலையற்றதாக இருப்பதன் காரணமாக, மத்திய வங்கி பல்வேறு காலகட்டங்களில் பல்வேறு பணக் கொள்கைகளைப் பின்பற்றுகிறது. அவசியமான கடன் மற்றும் பண இலக்குகளை எய்துவதற்கு வினைத்திறன் மிக்க பணக்கொள்கைக் கருவியை அல்லது கூட்டுக் கருவிகளைத் தெரிவுசெய்யும் பொறுப்பு மத்திய வங்கிக்குரியதாகும்.

பண குறியிலக்கிடலின்போது ஒரு மத்திய வங்கி தனது இறுதி இலக்கான பணவீக்கத்திற்கு நேரடியாக குறியிலக்கிட்டு செயற்பட முடியாது. அதன் காரணமாக, செயற்பாட்டு மட்டத்திலும் இடைப்பட்ட குறியிலக்குகளை நோக்காகக்கொண்டும் அது செயற்படுகிறது. 'உயர்வலுப் பணம்' மற்றும் குறுகியகால வட்டிவீதம் போன்ற செயற்பாட்டுக் குறியிலக்குகளை எய்துவதற்காக முதலில் வட்டி வீதம் பயன்படுத்திக்கொள்ளப்படுகிறது. அதனையடுத்து, உயர் வலுப் பணமும் குறுகிய கால வட்டி வீதமும் மூலம் குறுகிய பணம், விரிந்த பணம், இடைக்கால வட்டி வீதம் ஆகிய இடைநிலைக் குறியிலக்குகள் மீது தாக்கத்தை ஏற்படுத்துகிறது. இறுதியில் குறுகிய பணம், விரிந்த பணம், வட்டி வீதம், மொத்தக் கேள்வி, பணவீக்கம் என்பவற்றின் மீது தாக்கத்தை ஏற்படுத்துகிறது.

பணக்கொள்கையை அமுல்படுத்த மத்திய வங்கிகள் பல்வேறு கருவிகளைக் கையாளுகின்றன. வட்டி வீதங்கள், நியதிச்சட்ட ஒதுக்குகள், ஒழுக்க இணங்குவிப்பு (Moral Suasion), மத்திய வங்கியின் அறிவிப்புகள், மொத்தக் கேள்வியைக் கட்டுப்படுத்துவதற்கான நிருவாகக் கருவிகள் என்பவற்றின் ஊடாக அது அமுல்படுத்தப்படுகிறது. சந்தை அடிப்படையிலான வட்டி வீத நடத்தையே பணக்கொள்கைக்கு வினைத்திறன்மிக்க, இலகுவான கருவியாக இருப்பதை இந்நூல் சுட்டிக்காட்ட முற்படுகிறது. எனினும், சந்தைச் செயற்பாட்டாளர்கள் வட்டி வீதங்கள் தொடர்பில் நுட்பத்துடன் இயங்க வேண்டும். அரசாங்கம், சந்தையில் பிரதான கடன்படுநர் ஒருவராக இருப்பின் அத்துடன், வட்டி வீத மாற்றங்களுக்கு இணையாக அதன் கடன் கேள்வியை மாற்றாமல் இருப்பின், பணக்கொள்கை செயற்றிறன் அற்றதாகி விடும்.

பணக்கொள்கையின் உயர்ந்தபட்ச பெறுபேறுகளை அடைந்துகொள்ள பண

அதிகாரிகளுக்கும் அரசிறைக்கொள்கை அதிகாரிகளுக்கும் இடையில் சிறந்ததொரு இடைத்தொடர்பைப் பேணும் தேவையை அத்தியாயம் 9 வலியுறுத்துகிறது. அரசிறைக்கொள்கையை மிகையாகப் பயன்படுத்தி பாரிய வரவு செலவுத்திட்ட பற்றாக்குறையொன்று ஏற்படுத்தப்படும்போது பணக்கொள்கை அதற்கு இடமளிக்கும். அதேபோல் செயற்றிறனற்ற ஒன்றாக மாறுவதன் மூலம் உயர் பணவீக்கத்திற்கும் காரணமாக அமையும். அரசியல்வாதிகள் மத்திய வங்கிகள் மீது செல்வாக்கைப் பிரயோகித்து சொல்லப்பட்ட பணக்கொள்கையின் செயற்றிறனை நீர்த்துவிடச் செய்வது எக்காரணத்தால் என்பது குறித்து அவுஸ்திரேலிய ரிசர்வ் வங்கியின் முன்னாள் ஆளுநர் நன்கு தெளிவுபடுத்துகின்றார். 'முதலில் பொருளாதாரத்திற்கு அதன் இயலானவை விட வேகமாக ஓட வற்புறுத்தும் போக்கும், இரண்டாவதாக வரவு செலவுத்திட்ட பற்றாக்குறையொன்றை ஏற்படுத்துவதற்கும் அதனை மத்திய வங்கியில் கடன்பெறுவதன் மூலம் ஈடுசெய்துகொள்வதற்கான அரசாங்கத்தின் போக்குமாகும்.'

## உலக பொருளாதார நெருக்கடி

அத்தியாயம் 5, அத்தியாயம் 6 என்பன முறையே நானையமாற்று விகித முகாமைத்துவம், உலக பொருளாதார நெருக்கடி என்பவை குறித்து ஆராய்கின்றன. நானையமாற்று விகித முகாமைத்துவம் என்பது பணக்கொள்கையுடன் நெருக்கிய தொடர்புள்ளதாகும். அண்மைக்கால உலக பொருளாதார நெருக்கடி வேளைகளில் சர்வதேச ஒதுக்குகளை பெருமளவுக்கு இழந்ததையடுத்து சில மத்திய வங்கிகள் புரிந்துகொண்ட விடயம் யாதெனில், நானையமாற்று விகிதத்தைப் பேணுவதும் (இலங்கையினால் ரூபாவைப் பேணுவதற்கு 1 பில்லியன் ரூபாவுக்கும் கூடுதலான தொகை செலவிடப்பட்டது) சுயாதீன பணக்கொள்கையொன்றுடன் திறந்த மூலதனக் கணக்கொன்றை (இலங்கையின் மூலதனக் கணக்கு அரைகுறையாகத் திறந்தநிலையில் இருந்தது) பேணிச்செல்வதும் சாத்தியப்படாற்ற மும்மை என அறியப்படும் - ஒரே தடவையில் முடியாத ஒன்றெனவே. மத்திய வங்கியினால் நானையப் பெறுமதிபிறக்கம் செய்வதன் மூலம் அல்லது சர்வதேச நானைய நிதியும் போன்ற கொடைவழங்கும் முகவரணமைகளிடமிருந்து கடன் பெறுவதன் மூலம் செலாவணி ஒதுக்கு அதிகரித்துக்கொள்ளப்படுமாயின், அவையிரண்டையும் எதிர்க்கக் காரணமில்லை. சர்வதேச நானைய நிதியத்திடமிருந்து கடன் பெற்றுக்கொண்டதன் காரணமாகவே மிகவும் சுயாதீனமான, எளிய பணக்கொள்கையொன்றைப் பின்பற்ற இலங்கையால் முடிந்தது.

மத்திய வங்கியானது எப்பொழுதும் ஒன்றில் நெருக்கடிக்கான காரணிகளில் ஒருபகுதி அல்லது நெருக்கடிக்கான தீர்வுகளில் பங்காளரென பொருளாதார நெருக்கடியும் பணக்கொள்கையும் பற்றிய அத்தியாயத்தில் தேனுவர வாதிடுகின்றார். பொருளாதார நெருக்கடி பற்றிய ஐக்கிய அமெரிக்காவின் அனுபவங்களை அன்றைய பெரல் ரிசர்வ்

வங்கியின் தலைவரான அலன் கிரீன்ஸ்பான் பொருளாதாரத்தின் முற்கோள்களைத் தவறாகப் புரிந்துகொண்டுள்ளதாக அவர் பற்றிய குறிப்புரையில் போல் குருக்கமான் சுட்டிக்காட்டுவதாக அவர் குறிப்பிடுகின்றார். 'அனைத்தும் தனது கட்டுப்பாட்டின் கீழிருப்பதாக கிரீன்ஸ்பான் தனக்குத்தானே உணர்த்திக்கொண்ட பின் - அவர்களின் ஐயத்திற்கும் நாட்டின் ஆதங்கத்துக்கும் காரணமாக அமையக்கூடிய விதத்தில் - அவர்களுக்கு அவ்வாறு கட்டுப்பாடென்று இருக்கவில்லை என்பதை பின்னர் புரிந்துகொண்டது எவ்வாறு என்பது குறித்த ஒரு கதையும் உள்ளது' (பக்கம் 109)

ஒழுங்குறுத்தல் (Regulation) என்பது எப்பொழுதும் நிதிப் புத்தாக்கத்திற்கு (Innovation) பிற்பாடு இடம்பெறுவது, குறித்த நிதிப் புத்தாக்கங்களை விட வேகமாக இடம்பெறுவது சரிசெய்துகொள்ளப்படுகிறது என்ற நம்பிக்கை காரணமாகவே. நிதி ஒழுங்குறுத்தல் அமுல்படுத்தப்படும்போது - குறிப்பாக நிதி நெருக்கடிக்குப் பிறகு - அது நிதிப் புத்தாக்கத்தால் விடுக்கப்படும் சவால்களுக்கு முகங்கொடுக்கக்கூடியவாறு இடையறாமல் இன்றைப்படுத்தப்பட வேண்டிய ஓர் இடைக்கால நடவடிக்கை மாத்திரமே. ஒழுங்குறுத்தல் பதிக்ரிகாட்டிகள் தொடர்பில் பாசல் I, பாசல் II உடன்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகளைச் சுட்டிக்காட்டும் தேனுவர, 'இன்றைய நெருக்கடிக்குத் தீர்வுகண்ட பின் சர்வதேச ஒழுங்குறுத்துநர்கள் பாசல் III ஐ முன்வைப்பர் என்பதில் ஐயமில்லை என்பதுடன், புதிதாகவே புதியதொரு நெருக்கடியின் மூலம் மீண்டும் உலகம் தாக்கப்படும் வரை அது மீண்டும் மீண்டும் தொடரும்' எனத் தெரிவிக்கின்றார். (பக்கம் 124)

## செயற்றிறன்வாய்ந்த பணக்கொள்கை

நூலின் தொனிப்பொருள் பற்றி அலசும் அத்தியாயம் 7, ஒருகோணத்தில் நூலின் மிக முக்கிய பகுதியாகும். அத்தியாயம் 1 இல் அலசப்பட்ட பண்டமாற்றுமுறையின் கீழிருந்த 'தேடல் கிரயம்' பணப்பாவனை காரணமாக வழக்கொழிந்ததுடன், அதிக பண வளர்ச்சி, பொருளாதாரத்தின் நீண்டகால வளர்ச்சியில் எவ்வித வித்தியாசத்தையும் ஏற்படுத்தாது. இத்தோற்றப்பாடு பண நடுநிலைமை (Neutrality) என்றழைக்கப்படுகிறது. மிகு பணவளர்ச்சி அதற்கிசைவாக பண்ட வழங்கலில் வளர்ச்சியொன்று ஏற்படாதபட்சத்தில் பணவீக்கத்தை ஏற்படுத்தும். ஒருசிலர் பணவீக்கம் சிறு விகிதத்தில் காணப்படுவது என்பது கர்ப்பநிலையின் முற்புருவம் போன்றதென்றும், அது கட்டுப்பாடென்றி வளரக்கூடியதென்றும் தெரிவிக்கும் கருத்தை முற்றாக நிராகரிப்பதுடன், தற்காலத்தில் முன்வைக்கப்பட்டுள்ள கருத்துக்களின்படி, உயர் வளர்ச்சி விகிதங்களை அடைந்துகொள்ளச் சிறந்த பணவீக்க விகிதம், 2% என்பதை இந்நூல் சுட்டிக்காட்டுகிறது.

அத்தியாயம் 8 இல் 'பணவீக்கக் குறியிலக்கு' (Inflation Targeting) பற்றி அலசப்படுவதுடன், ஒரு நாட்டில் 'பணவீக்கக் குறியிலக்கு' வெற்றிகரமாக அமுல்படுத்தப்படுவதற்கெனில்,

அந்நாடு சில முன்நிபந்தனைகளைப் பூர்த்தி செய்திருக்க வேண்டுமென - அனுபவ முதிர்ச்சியான நிதிமுறைமை, பணக்கொள்கையின் சுயாதீனத்தன்மை, அரசிறை ஒழுக்காற்று, வெளிப்படைத்தன்மை, மத்திய வங்கியின் பொறுப்புடைமை, நல்லாட்சி என்பன - தேனுவர வாதிடுகின்றார். (பக்கம் 157) பணத்திற்கான கேள்வியின் உறுதிப்பாடினமை காரணமாக அநேகமான மத்திய வங்கிகள் பணக் குறியிலக்கை விட்டுவிடச் சென்றுள்ளதுடன், பணவீக்கக் குறியிலக்கு முதலில் நியூசிலாந்தில் ஆரம்பிக்கப்பட்டது. எதிர் பார்த்த பணவீக்க மட்டத்தை எய்தமுடியாமல் செல்லும்பட்சத்தில் அதேபோல், அது குறித்து பாராளுமன்றத்தினால் ஏற்றுக்கொள்ளக்கூடிய விளக்கமொன்றை முன்வைக்கமுடியாமல் செல்லும்பட்சத்தில், மத்திய வங்கியின் ஆளுநர் தனது பதவியிலிருந்து கேட்டுவிடல்க வேண்டுமென்பது அவர்களின் வழிமுறையாக இருந்தது. பணவீக்கத்தைக் குறைப்பதற்கான ஒரு கொள்கை என்ற வகையில் 'பணவீக்க குறியிலக்கை' அநேகமான நாடுகள் (கனடா, சிலீ, தென் கொரியா, மெக்சிக்கோ, இஸ்ரேல் முதலிய) பின்பற்றுகின்றன. இலங்கையில் பணவீக்க குறியிலக்கை ஆரம்பிப்பதற்கு அவசியமான நிபந்தனைகள் இன்னும் பூர்த்தியடையாத நிலையில் இருக்கின்றபோதும், அவ்விடயம் குறித்து ஆழமாக ஆராயப்பட்டுள்ளது. எவ்வாறாயினும், இதுவரை மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ள பூர்வாங்க நடவடிக்கைகளின்படி 'பணவீக்க குறியிலக்கு' கூடியவிரைவில் இலங்கையின் கொள்கையொன்றாக மாறுமென நம்பத்தக்க காரணிகள் உள்ளன.

## மத்திய வங்கியின் சுயாதீனத்தன்மை

மத்திய வங்கியின் சுயாதீனத்தன்மை குறித்து அத்தியாயம் 10 ஆராய்கிறது. நியூசிலாந்தும் ஏனைய 'பணவீக்க குறியிலக்கை' அமுல்படுத்தும் நாடுகளும் போலன்றி, நோக்கம், குறியிலக்கு ஆகிய இரண்டிலும் சுயாதீனத்தன்மையுடன் இலங்கை மத்திய வங்கி இயங்குவதாக தேனுவர சுட்டிக்காட்டுகின்றார். அடிப்படையில் இலக்கு (Goal) என்பது பணச்சபை நிருவகிக்கப்படும் சட்ட முறைமையின் அகல்விரிவான நோக்கங்கள் மத்தியிலிருந்து இனங்காணப்பட வேண்டும். விலை உறுதிப்பாட்டையும் பணமுறைமையின் உறுதிப்பாட்டையும் பேணுவதே மத்திய வங்கியின் முக்கிய செயற்பொறுப்பாக இருக்க வேண்டும். ஒருசில மத்திய வங்கிகளிடம் இம்முக்கிய செயற்பொறுப்புடன் தொடர்பற்ற ஏராளமான மேலதிக கருமங்கள் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ளன. எடுத்துக்காட்டாக, அரசாங்க நிதியங்களின் நிருவாகம் - ஊழியர் சேமலாப நிதியம், அரச படுகடன் முதலான - பொறுப்புக்கள் இலங்கை மத்திய வங்கியிடம் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ளதுடன், இவற்றை நிருவகிக்கும்போது எதிர்பார்க்கப்படும் நோக்கங்கள் மத்திய வங்கியின் முக்கிய நோக்கங்களுடன் முரண்படுகின்றன. ..பல்வேறு நோக்கங்களை எய்தும் வழிவகைகளும் செயற்பாங்குகளும் தம்பிடமில்லை என்பதை மத்திய வங்கிகள் உணர்ந்துள்ளன. அவர்களால் சிறப்பாக நிறைவேற்றக்கூடியதாகவுள்ள

ஒரே கருமம்,, விலை உறுதிப்பாட்டைப் பேணுவதே...' (பக்கம் 19)

முதலில் மத்திய வங்கிக்கு சட்டபூர்வ அடையாளமொன்று இல்லை என்பதுடன், அவ்வாறான சட்டபூர்வ அடையாளம் பணச்சபைக்கு மாத்திரம் இருப்பதாகச் சுட்டிக்காட்டி இலங்கை மத்திய வங்கியின் சுயாதீனத்தன்மை குறித்து அடுத்து அலசப்படுகிறது. ஆகவே, இது பணச்சபையின் சுயாதீனத்தன்மை பற்றிய விடயமாகும். பணச்சபையின் சுயாதீனத்தன்மை குறைவடைவதன் மீது பாதிப்புச்செலுத்தும் நான்கு அம்சங்கள் இந்நூலில் சுட்டிக்காட்டப்பட்டுள்ளன: (1). நிதியதிகாரச் சட்டத்தின் 89 ஆம் பிரிவினால் திறைசேரி மதிப்பிடும் வருமானத்தில் 10% வரை தற்காலிக கடன் வசதியளிக்க மத்திய வங்கிக்கு அதிகாரமளிக்கப்பட்டுள்ளது. கடந்தகாலத்தில் திறைசேரியினால் எல்லாச் சந்தர்ப்பங்களிலும் இவ்வசதி பூரணமாகப் பயன்படுத்தப்பட்டுள்ளது. இதன் காரணமாக, பொருளாதாரத்திற்கு புதிதாக பணம் சேர்ப்பதைக் கட்டுப்படுத்த மத்திய வங்கியால் முடியாமல் சென்றுள்ளது. (2). அரசு கடன் பெற்றுக்கொள்ளும்போது அரசாங்கத்தின் பிரதிநிதியாகச் செயற்படுவது மத்திய வங்கியே. அதன் காரணமாக, அரசு படுகடன்களுக்கு பங்களிப்பாற்ற மத்திய வங்கிக்கு நேரிடுகிறது. (3). மத்திய வங்கி என்பது அரசாங்கத்தின் வங்கியாக இருப்பதால், பணநிரம்பலைக் கட்டுப்படுத்துவதில் சிரமங்களை எதிர்நோக்குகிறது. (4). திறைசேரியின் செயலாளர் (பதவி வழியால்) பணச்சபையின் ஓர் உறுப்பினராக இருப்பதால், அரசியல் முறைமையின் பொது நிதித் தேவைகளை நிறைவுசெய்ய அவரால் பணச்சபை மீது செல்வாக்கைப் பிரயோகிக்க முடியும். ஆகையால், பணக்கொள்கையை மிகவும் வினைத்திறன்வாய்ந்ததாகப் பேணுவதற்கு மத்திய வங்கியின் சுயாதீனத்தன்மை சட்டத்தால் உறுதிப்படுத்தப்பட வேண்டுமென இந்நூலில் வாதிடப்படுகிறது. (இதுவே நிதி மற்றும் வங்கி அலுவல்கள் பற்றிய ஜனாதிபதி ஆணைக்குழுவின் இறுதி அறிக்கையின் (தொகுதி II, பக்கங்கள் 266-267) விதப்புரையாகவும் இருந்தது.

மத்திய வங்கியாளர் ஒருவரின் உள்பாங்கு எவ்வாறானதாக அமைந்திருக்க வேண்டும்? அவர்கள் எப்பொழுதும் இன்னலங்காணாத, நம்பிக்கையற்றவராக -எப்பொழுதும் பொருளாதாரத்தின் மீதான ஆபத்து பற்றிய தேடல் உள்ளவராக- இருக்க வேண்டும். மற்றுமொரு மத்திய வங்கியின் ஆளுநரின் கூற்றை மேற்கோள்காட்டும் நூலாசிரியர், 'இவ்வளப்பாங்குகள் மத்திய வங்கியின் உயர்மட்டத்திலிருந்து அடிமட்டம் வரையும் ஊடுருவிப் பரந்திருக்க வேண்டுமென வாதிடுகின்றார். 'எனது அமைச்சர் உயர் பொருளாதார வளர்ச்சி பற்றி வீண் பெருமிதங்கொள்ளும்போது பொருளாதாரத்தின் தீவிர செயற்பாடு குறித்து நான் கவலையடைகிறேன். பெருமளவான வெளிநாட்டு உட்பாய்ச்சல்கள் குறித்து அவர் பேசும்போது புறவயமான உறுதிப்பாடு குறித்து நான் கவலைப்படுகிறேன். செலாவணி விகிதம் அதிகரித்து அவர் மகிழ்ச்சியில் திளைக்கும்போது நாட்டின் போட்டிநிலை

குறித்து நான் கவலையடைகிறேன்'. (பக்கம் 215-216)

## தொலைநோக்கு

கேள்வி எழுப்பப்படும் சில பகுதிகளும் இந்நூலில் அடங்கும். முதலில், மத்திய வங்கியின் சுயாதீனத்தன்மையை ஏற்படுத்துவது சிலவேளைகளில் அரசியல்-பொருளாதார சூழ்நிலை காரணமாக சிரமமானதாக இருப்பதால், நிதி ஒழுக்காற்று குறித்த கூடிய பிணைப்புகளையும் அர்ப்பணிப்புகளையும் ஏற்படுத்துவதற்கு 'பிராந்திய நிதி ஒருமைப்பாட்டை' ஊக்குவிப்பது குறித்து நூலின் இறுதி அத்தியாயத்தில் வாதங்கள் முன்வைக்கப்பட்டுள்ளன. இக்கருத்தை அமுல்படுத்துவதற்கெனில், அந்தந்த நாடுகளின் பேரண்டப் பொருளாதாரக் கொள்கைகளின் ஒருமைப்பாட்டை ஏற்படுத்துவது அவசியமானதாக இருப்பதுடன், தெற்காசிய பிராந்திய நாடுகளின் அரசிறை ஒழுக்காற்று தொடர்பில் நிலவும் சூழ்நிலைகள் குறித்து கருத்திற்கொள்ளும்போது அது சிரமம் மிகுந்த ஒரு கருமமாகும்.

அடுத்த அம்சமாக, நடுத்தர கால உலக நெருக்கடிக்குப் பின்னர் அநேகமான (அரசிறை இடைவெளி காணப்பட்ட) நாடுகளால் பணம்சார்ந்த சிந்தாந்தமான செயற்பாட்டுறுக்கிடப்பதில் ஒன்றியிருக்காமல் தமது பொருளாதாரங்களை மீட்டுயிர்ப்பிப்பதற்கு அரசிறை தூண்டல்களை வழங்குவதன் மூலம் கெயின்சிய பொருளாதாரக் கொள்கைகள் மறைவிலிருந்து மீண்டும் வெளிப்படுவதைக் குறிப்பிடலாம். பொருளாதாரத்தில் தம்மைத்தாமே வடிவமைக்கும் செயல்முறை போதியளவு வேகமானது என்பதுடன் அரசாங்கத்தின் செயற்பாடுகளின் தாக்கங்கள் ஏற்பட முன்னர் சமநிலையை ஏற்படுத்திக்கொள்ள பொருளாதாரத்திற்கு ஆற்றலுள்ளது என்ற கருதுகோளின் அடிப்படையில், அரசாங்கத் தலையீடுகள் காரணமாக பொருளாதாரத்திற்கு அநாவசியமான பாதக தாக்கங்கள் ஏற்படலாம் என்ற நம்பிக்கையின் மீது பணம்சார்ந்த சிந்தாந்தம் அமைந்திருந்தது. உலக பொருளாதார நெருக்கடிக்குப் பின் வேகமாக மீண்டும் எழுந்துநிற்கதன் மூலம் - குறைந்தபட்சம் இன்று வரை - பணவீக்கத்தைக் கட்டுப்படுத்த கெயின்சிய சூத்திரம் பெருமளவுக்கு அமுல்படுத்தப்பட்டுள்ளமை சுட்டிக்காட்டப்படுகிறது.

இந்நூல் தெரிவிக்கின்றவாறு '... அரசாங்கங்களினால் முனைப்பான ஈடுபாடு எனும் கெயின்சிய கொள்கைகளைப் பின்பற்றும்போது பொருளாதாரங்கள் மீண்டும் எழுந்துநிற்கின்றபோதும், பாரிய வரவு செலவுத்திட்ட பற்றாக்குறைகளையும் பாரிய கடன் சுமைகள் போன்ற ஏனைய நீண்டகால சிக்கல்களையும் தோற்றுவிக்கும்...' (பக்கம் 121). 90 களில் ஐப்பான் 'தீரவத்தன்மைப் பொறியில்' இருக்கும்போது நிதிச்சூத்திரம் செயற்படாதிருந்த நிலையையும் பொருளாதாரத்தை மீட்டுயிர்ப்பிப்பதற்கு அவ்வாறு அரசிறை தூண்டல்களைப் பின்பற்றுவதன் மூலம் வரவு செலவுத்திட்ட பற்றாக்குறைகள் ஏற்படக்கூடிய சூழ்நிலையையும் ஆசிரியர் சுட்டிக்காட்டுகிறார்.

இப்பிரச்சினை குறித்து மேலதிக விளக்கங்கள் அவசியப்பாடாது என்பதுடன், ஐக்கிய அமெரிக்காவின் ஓபாமா ஆட்சியினால் இன்று ஏற்பாடுசெய்யப்படும் மொத்தத் தேசிய உற்பத்தியில் 1% சதவீதத்திற்குச் சமமான தூண்டல் பக்கேஜ்'க்குப் பதிலாக மொத்தத் தேசிய உற்பத்தியில் 4% சதவீதத்திற்குச் சமமான அரசிறை பக்கேஜ் ஒன்று ஏற்பாடுசெய்யப்பட வேண்டுமென போல் குருக்கமான் இன்று சிபார்சுசெய்கிறார். மேலும், கடந்த காலத்தில் சந்தைகள் செயற்பாட்டுற்ற, உற்பத்தியாளர்களால் தொழிற்சாலைகள் மூடப்படும் அதேபோல் நுகர்வோர் செலவிடாத ஒரு சந்தர்ப்பத்தில், கெயின்சிய தூண்டல் முறையொன்றுக்காகப் பயன்படுத்தக்கூடிய, பயன்படுத்தப்படாத வளங்கள் காணப்படுவதுடன், அவ்வாறானதொரு கொள்கையில் யாதேனும் பாதக விளைவுகள் இருக்குமாயின் அவற்றை வினைத்திறன் வாய்ந்த முறையில் முகாமைசெய்ய முடியுமென குருக்கமான் நம்பிக்கை தெரிவிக்கின்றார். (போல் குருக்கமான் மற்றும் நோர்டனின் The Return of Depression Economics and the Crisis of 2008 என்ற நூலில் காண்க). நெருக்கடிக்குப் பின் அரசிறை தூண்டல்களை வழங்கும் செயல்முறையொன்றில் இருக்கக்கூடிய மோசமான விளைவுகளைக் குறைப்பதற்காக அரசிறைக் கொள்கைக்கும் 'நிதிசார் உதவி' (Monetary Accomodation) வழங்குவதற்கும் இடையில் மிகச் சிறந்ததொரு தொடர்பைக் கட்டியழுப்பலாம் என்பதால் இவ்விடயம் தொடர்பில் நூலின் கூடுதல் கவனம் ஈர்க்கப்படுகிறது.

## பிரதிலிப்புகள்

கணிதவியல் சார் சிரமமளிக் கும் பிரயோகங்களை அதிகமாகப் பயன்படுத்திக்கொள்ளாமல் மிகச் சரளமான மொழிநடையில் இந்நூல் எழுதப்பட்டுள்ளது. சகல முக்கிய எண்ணக்கருக்களும் பிரயோகங்களும் மிகச் சிறப்பான முறையில் தெளிவுபடுத்தப்பட்டுள்ளமையால், இந்நூலை வாசிப்பதற்கும் புரிந்துகொள்ளவும் ஒருவர் பொருளியலாளரொருவராக இருக்கவேண்டிய தேவையில்லை. இவ்வகையின் பின்னணிக்கொண்டதுடன் மட்டும் நின்றுவிடாமல், உலகின் பல்வேறு நாடுகளிலிருந்தும் உதாரணங்களை இந்நூல் எடுத்துக்காட்டுகிறது.

மத்திய வங்கியியலும் பணக்கொள்கையும் குறித்து ஆசிரியருக்கு ஆழமான அறிவிருப்பது இந்நூலிலிருந்து தெளிவாகிறது. அவர் தற்போது இலங்கை மத்திய வங்கியில் பணியாற்றாதபோதும், தனது அனுபவங்களை ஏனையோருடன் பகிர்ந்துகொள்வதன் மூலம் பணக்கொள்கை பற்றி புரிந்துகொள்வதற்கு முக்கிய பங்களிப்பொன்றை ஆற்றியுள்ளார். இவ்வகையின் மத்திய வங்கியாளர்களுக்கும் கொள்கைவகுப்பாளர்களுக்கும் பொருளியலாளர்களுக்கும் ஒன்றுபோல் பயனளிக்கக்கூடிய இந்நூல், அவ்விடயம் குறித்து கரிசனையுள்ள எந்தவொருவரும் கட்டாயமாக வாசிக்கவேண்டிய ஒன்றாகும்.

மேலதிகமாக, மீண்டும் வழமைநிலைக்குத் திரும்பியதும் மீளத் திரும்பும் எதிர்பார்ப்புள் பெரும் எண்ணிக்கையான மக்கள் தற்காலிகமாக வேறு மாகாணங்களை நோக்கி இடம்பெயர்ந்த துள்ளனர். உள்ளூரில் இடம்பெயர்ந்தவர்கள் மீள் குடியமர்த்தப்படும் வரையில் அவர்களைப் பேணிப் பராமரிப்பது அவசியமாகும். கண்ணிவெடிகளை அகற்றி முடிப்பதன் மூலம், மீள்குடியேற்ற இனங்காணப்பட்ட பிரதேசங்களின் பாதுகாப்பை உறுதிசெய்ய வேண்டியுள்ளது. மீள் குடியமர்த்தப்படும் மக்களுக்கு மீண்டும் வாழிடங்களையும் ஜீவனோபாயங்களையும் ஏற்பாடு செய்யும் தேவை உள்ளது. அரசு துறை சேவை முறைமை முற்றாக மீள நிறுவப்பட வேண்டும். சகல துறைகளிலும் உட்கட்டமைப்பு வசதிகள் மீளக் கட்டியெழுப்பப்பட வேண்டும். அத்துடன், வடக்கு கிழக்கின் சமூக, பொருளாதார முறையை நாட்டின் ஏனைய பிரதேசங்களுடன் ஒருங்கிணைக்கும் செயல் முறையைப் பூர்த்திசெய்ய வேண்டும். இவை யாவும் பிரதேச அபிவிருத்தியில் ஈடுபட்டுள்ள அனைவருக்கும் எதிரேயுள்ள சவால்களாகும். மோதலுக்குப் பிந்திய காலப்பிரிவில் அரசாங்கம், அபிவிருத்தியுடன் இணைந்துள்ள மேற்சொன்ன சகல துறைகள் தொடர்பாகவும் வெற்றிகரமாகச் செயலாற்றியுள்ளமை தோன்றுகிறது.

நீண்டுசென்ற மோதலினால் எழுந்துள்ள உள் அதிர்ச்சியும் மனத்தாக்கலையும் உள்ளூரில் இடம்பெயர்ந்தவர்களின் தேவைகளை நிறைவுசெய்வதில் கவனத்தை ஈர்த்துள்ள துறையாகும். முறிவடைந்துள்ள குடும்பங்கள், பெற்றோரில் ஒருவர் அல்லது இருவரையும் இழந்த பிள்ளைகள், குறைந்த வயதில் திருமணம்செய்தலும் கர்ப்பமடைதலும் கவனத்தை ஈர்த்த சிக்கலான பிரச்சினைகளில் சிலவாகும். பௌதிக அபிவிருத்தியை முன்னெடுத்துச் செல்லும் அதேவேளையில், மோதல்நிலை காரணமாக உருவெடுத்துள்ள எதிர்ப்புணர்வுகளை தணிக்க வேண்டும். எழுந்துள்ள சமூகவியல் பிரச்சினைகள், அவற்றின் சகல கோணங்களிலும் புதியனவாகவும் பாரியனவாகவும் சிக்கலானவையாகவும் அமையும்.

சமூக, பொருளாதார உட்கட்டமைப்பு அபிவிருத்தியை நோக்கும்போது, வடக்கு கிழக்கு மாகாணங்களில் இருப்பவர்கள் நாட்டின் ஏனைய மாகாணங்களை விடப் பின்தங்கிய நிலையில் இருப்பவர்களாவர். ஆகையால், பிரதேச அபிவிருத்தித் திட்டமிடுநர்களுக்கு பல்வேறு உபாயமுறைகளும் அணுகுமுறைகளும் அவசியமாகின்றன. பௌதிக உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை அபிவிருத்திசெய்யும் அதேவேளையில், மக்கள் வாழ்வை வழமைநிலைக்குக் கொணர்வது அரசாங்கத்தின் நோக்கமாகும். இக்கருமத்திற்கு அரசாங்கம் பாரியளவு முதலீடுகளுடன் கூடிய, குறித்த பிரதேசங்களின் பொருளாதாரத்தையும் மக்கள் வாழ்வையும் புத்துயிருட்டுவதற்கு அவசியமான சகல

துறைகளையும் உள்ளடக்கி அகல்விரிவான இரு நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை - கிழக்கு மாகாணத்திற்கான கிழக்கின் நவோதயம், வட மாகாணத்திற்கான வடக்கின் வசந்தம் - முடுக்கிவிட்டது. இவ்விரு மாகாணங்களின் பொருளாதாரங்களை மீட்டளிப்பதன் ஊடாக தேசிய பொருளாதாரத்திற்கு அவற்றின் பங்களிப்பு அதிகரிப்பதுடன், அதனூடாக நாட்டின் ஏனைய பகுதிகளுடன் துரிதமான ஒருங்கிணைப்பை ஏற்படுத்த வழி பிறக்கும்.

**அடிக்குறிப்புகள்:**

1. சனத்தொகை வளர்ச்சி வேகம் குறைவடையக் காரணம், வட மாகாணத்தில் இடம்பெயர்வே.
2. மற்றைய மூன்று மாவட்டங்களாவன: குருணாகல், அநுராதபுரம், பொலன்னுவை.
3. உழைப்புச் சேனை பங்கேற்பு விகிதம்- 10 வயதும் அதற்குக் கூடுதலான குடித்தன சனத்தொகையின் சதவீதமாக உழைப்புச் சேனை.
4. ஏனைய மாகாணங்களுக்கு ஒப்பீடாக நீர்ப்பாசனத் திட்டங்களும் விவசாயக் குடியிருப்புகள் தொடர்பில் நோக்குமிடத்து ஒழிய, ரஜரட்டகூட பின்னடைவான நிலையிலேயே உள்ளது.
5. உதாரணம்: பன்முகப்படுத்தப்பட்ட வரவு செலவுத் திட்டம், பிரதேச அபிவிருத்திச் சபைகள், மாவட்ட அரசியல் அதிகார சபை, மாவட்ட அமைச்சுக்களும் மாவட்ட அபிவிருத்திச் சபைகளும்.
6. ஒப்பீட்டு ரீதியில் 2002-2004 காலத்தில் எதிர்ப்படுத்துல்களின் எண்ணிக்கை குறைவாகும்.
7. தற்போது உள்ளூரில் இடம்பெயர்ந்தவர்களின் மீள் குடியமர்வு பூர்த்தியடைந்து வருகிறது.
8. கடந்த மூன்று தசாப்த காலத்தில் நம்பத்தக்க தரவுகள் கிடைக்கவில்லை. ஆகையால், அம்மாகாணம் தொடர்பில் காணப்படும் யாதேனும் பகுப்பாய்வுகள், எதிர் காலத்தில் விரிவான அளவையொன்றைப் பொறுப்பேற்கும் வரையில், அவ்வரையறைக்கு உட்பட்டிருக்கும்.

**துணை நூற்பட்டியல்:**

1. Ministry of Finance and Planning (2005) Sri Lanka: New Development Strategy: Framework for Economic Development and Poverty Alleviation, May 2005, Colombo
2. Department of National Planning (2005) Re-building Sri Lanka: Post-Tsunami Recovery and Reconstruction Strategy. Colombo

3. Government of Sri Lanka (2005) Post-Tsunami recovery and Reconstruction, Government of Sri Lanka with Development Partners, December 2005. Colombo
4. World Bank (2006) Poverty Assessment for Sri Lanka: Engendering Growth with Equity: Opportunities and Challenges, Poverty Reduction and Economic Management Sector Unit, South Asia region, World Bank
5. Kelegama, Saman (2006) Development Country Stress: Sri Lanka Economy in Transition, Sage publications: New Delhi

காலத்தை நீடிப்பது நியாயப்படுத்த முடியாததாகும்.

வரிக் கொள்கையின் மற்றுமொரு அபிவிருத்திசார் அங்கமாக இருப்பது, அதன் உற்பத்தி நடவடிக்கைகள், நாட்டின் பல்வேறு பாகங்களிலும் வேலைவாய்ப்பு மற்றும் முதலீட்டு மட்டம், விரிவாக்கம் என்பவற்றின் மீது தாக்கம் செலுத்தும் பொருட்டு கையாளக்கூடியமையாகும். சமஷ்டி அரசியலமைப்பு செயல்வலுப்பெறும் நாடுகளில் பிராந்திய அரசுகளுக்கு வரி அறவிடுவது குறித்த சில சுயாதீனமான அதிகாரங்கள் உரித்தாக்கப்பட்டிருக்கும். ஆகையால், அவ்வாறான நாடுகளில் வரி வகைகள் ஓர் அரசிலிருந்து மற்றுமொன்று வித்தியாசமான தோற்றப்பாட்டைக் கொண்டிருக்கும். அதன் காரணமாக, அவ்வாறான சமஷ்டி அரசியலமைப்பு செயல் வலுப்பெறும் நாடுகளில் உற்பத்தி, வேலைவாய்ப்பு ஆகிய இரு துறைகளின் பரம்பல் மீது தாக்கத்தை ஏற்படுத்த அந்தந்த பிராந்திய அரசுகளின் தற்றுணிப்புபடி வரிக் கொள்கை பரவலாகக் கையாளப்படும். இலங்கை போன்ற ஒரு நாட்டின் அரசியலமைப்பின் ஏற்பாடுகளுக்கமைவாக மத்திய அரசுடன் இணைந்து செயலாற்றும் மாகாண சபைகளுக்கு பல்வேறு மாகாணங்களுக்கூரிய வரிகளுக்கூரிய பல்வேறு நிலைமைகளை ஏற்படுத்திக்கொள்ள முடிவதுடன், அதன் மூலம் குறித்த வரையறுக்கப்பட்ட ஒரு காலப்பிரிவில் மொத்த முதலீடுகளில் பிரதேசத்தின் பரம்பல் மேற்கொள்ளப்படும் விதம் தொடர்பில் தாக்கமொன்றை ஏற்படுத்தக்கூடியதாக இருக்கும். இவ்விதமாக பல்வேறு பிரதேசங்கள் பல்வேறு விதமான முதலீடுகளுக்கு கவர்ச்சி ஏற்படும்படியாக வரி விதிக்கும் பாணிகளை அறிமுகப்படுத்த மாகாண சபைகளால் இயலுமாகும். இன்று (உதாரணமாக வடக்கு, கிழக்கு போன்ற) சில மாகாணங்களில் ஏனைய மாகாணங்களை விடத் துரித வேகத்தில் முதலீடுகளை ஊக்குவிப்பதன் மீது





சமீப காலம்

பக்கம் 16      கட்டிடம்      2011 ஆம் ஆண்டு

பொருள் கால  
அட்டவணை

கட்டிடம் அட்டை	10	இந்த அட்டை அட்டை பொருள் கால அட்டை அட்டை அட்டை அட்டை
கட்டிடம் அட்டை	10	இந்த அட்டை அட்டை பொருள் கால அட்டை அட்டை அட்டை அட்டை
கட்டிடம் அட்டை	10	இந்த அட்டை அட்டை பொருள் கால அட்டை அட்டை அட்டை அட்டை

பொருள் கால

பொருள் கால அட்டை அட்டை அட்டை அட்டை

கட்டிடம் அட்டை	10	இந்த அட்டை அட்டை பொருள் கால அட்டை அட்டை அட்டை அட்டை
கட்டிடம் அட்டை	10	இந்த அட்டை அட்டை பொருள் கால அட்டை அட்டை அட்டை அட்டை
கட்டிடம் அட்டை	10	இந்த அட்டை அட்டை பொருள் கால அட்டை அட்டை அட்டை அட்டை
கட்டிடம் அட்டை	10	இந்த அட்டை அட்டை பொருள் கால அட்டை அட்டை அட்டை அட்டை

2011 ஆம் ஆண்டு  
பொருள் கால அட்டை

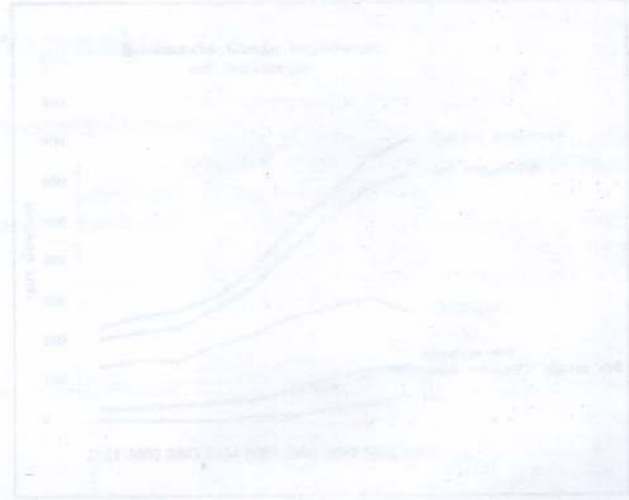
பொருள் கால அட்டை அட்டை அட்டை அட்டை

8153



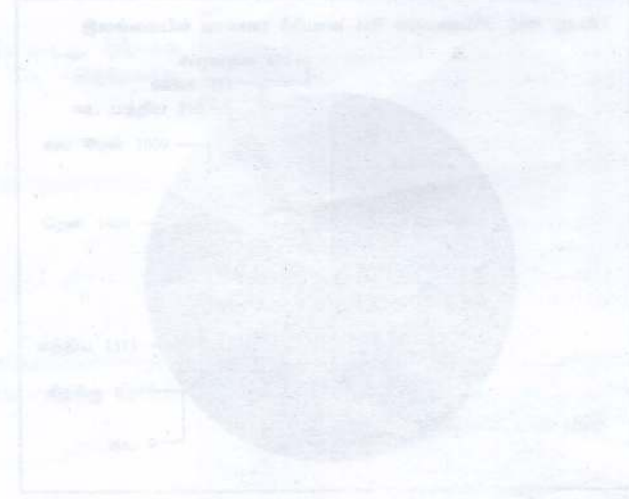
சென்னைப் பேரறிஞர் அண்ணா பல்கலைக்கழகம்  
பேரறிஞர் அண்ணா பல்கலைக்கழகம்  
சென்னை

சென்னைப் பேரறிஞர் அண்ணா பல்கலைக்கழகம்  
பேரறிஞர் அண்ணா பல்கலைக்கழகம்  
சென்னை



சென்னைப் பேரறிஞர் அண்ணா பல்கலைக்கழகம்  
பேரறிஞர் அண்ணா பல்கலைக்கழகம்  
சென்னை

சென்னைப் பேரறிஞர் அண்ணா பல்கலைக்கழகம்  
பேரறிஞர் அண்ணா பல்கலைக்கழகம்  
சென்னை



சென்னைப் பேரறிஞர் அண்ணா பல்கலைக்கழகம்  
பேரறிஞர் அண்ணா பல்கலைக்கழகம்  
சென்னை

சென்னைப் பேரறிஞர் அண்ணா பல்கலைக்கழகம்  
பேரறிஞர் அண்ணா பல்கலைக்கழகம்  
சென்னை

கூடிய கரிசனை ஏற்பட்டுள்ளபோதும், இந்நோக்கத்திற்கு வரிகொள்கை உரிய விதத்தில் பயன்படுத்தப்படுமென்பதற்கான முக்கிய காரணிகளை இதுவரை காண முடியவில்லை.

## முடிவுரை

சில சமூக-பொருளாதார நோக்கங்கள் மூலமே ஜனநாயக ஆட்சிமுறை முன்னெடுக்கப்படுகிறது. வருமானத்திரட்டல், வருமான மீள்கட்டமைப்பாக்கம், பேரண்டப் பொருளாதாரக் கட்டுப்பாடு, கைத்தொழில்களைப் பாதுகாத்தல், பொருளாதார வளர்ச்சி, நுகர்வுக்கு ஏற்றவையல்லாதவற்றைத் தடுத்தல் என்றவற்று அமை குறிப்பிடப்படுகின்றன. அவ்வாறு வரி விதிக்கும்போது பின்பற்றப்படவேண்டிய சில அடிப்படைக் கோட்பாடுகள் உள்ளன. உதாரணமாக: நியாயம், முன்னேற்றம், எளிமை, வினைத்திறன் முதலியன. இந்நோக்கங்களும் அடிப்படைக் கோட்பாடுகளும் எப்பொழுதும் ஒன்றுடனொன்று இணங்குவதில்லை. அவ்வாறு இணங்குமாயின், அரசாங்கத்தின் வரிகொள்கை குறித்த முடிவுகள் எளிமையானவையாகவும் எளிதானவையாகவும் அமையும். எனினும், குறித்த ஒரு நோக்கத்தை இலக்காக்கொண்டு வரி முறைகள் அமுல்படுத்தப்படும்போது, எதிர்பார்த்த நோக்கங்கள் மீது பாதக விளைவுகளும் அதற்குச் சமமாகவே ஏற்படுவது யதார்த்தமாகும். முதலீட்டை ஊக்குவிப்பதாக வரி விடுமுறைகளையும் வரி விலக்களிப்புகளையும் வழங்கும்போது, அதன் விளைவாக வருமானம் பற்றிய நோக்கங்களையும் அரசாங்கத்தின் செலவுகள் துறைக்குச் சாதகமான ஏனைய ஏராளமானவற்றையும் அர்ப்பணிக்க நேரிடுகிறது. சில வரி விதிப்புகளுக்கும் பாரிய மாறிகளுக்கும் இடையில் நெருங்கியதொரு (நேரானதும் மறையானதும்) தொடர்பு நிலவுகின்றதென்ற பரந்ததொரு விவாதம் நிலவியபோதும், யதார்த்தத்தின் படி எப்பொழுதும் அவ்வாறானதொரு விவாதம் நிலவியதா என்பதை உறுதிப்படுத்த முடியாமற்செல்வது மற்றைய அசௌகரியமாகும். வரி விடுமுறைகள், வரி விலக்களிப்புகள், ஏனைய வரி ஊக்குவிப்புகள் என்பன எந்தவொரு முதலீட்டுப் பக்கேஜின் கோடிட்டுக்காட்டத்தக்க அங்கமாகத் தோற்றமளிக்கும். பொருளாதார, அரசியல், சமூக, கலாசார முதலான பதங்களால் விபரிக்கப்படும் பலவிதக் காரணிகளின் பெறுபேறாக இருப்பது, தேசிய முதலீட்டைத் துரிதப்படுத்துவதாகும். அவ்வாறானதொரு பின்புலத்தில் வரி அடிப்படையிலான முதலீட்டு ஊக்குவிப்புகளிலிருந்து மாத்திரம் முதலீடுகளிலிருந்தும் வளர்ச்சியிலிருந்தும் எதிர்பார்க்கப்பட்ட வேகத்தை அடைந்துகொள்ள முடியாது. வரி விதிப்புக்குரிய ஏனைய நோக்கங்கள் தொடர்பிலும் அவ்வாறான சிக்கலான தன்மை காணப்படுகிறது. வரி விதிக்கும் அரசியல் பொருளாதாரம் இன்றுள்ள விதத்தை அத்தகைய விடயங்கள் சிக்கலானதொன்றாக்கியுள்ளது.

அபிவிருத்தியின் நோக்கங்களை எய்துவதற்கு மிகவும் ஏற்ற வரி விதிப்பு முறை எது என்பதைத் தேர்ந்தெடுப்பது இவ்வாறாக அரசியலில் மிகவும் சிக்கலான ஒரு பிரச்சினையாக மாறியுள்ளது. இங்கு, சகலவற்றுக்கும் பொருந்தும் ஒரே சட்டக் கிடையாது. 'சிறந்த' வரிமுறையொன்றின் மூலம் பொருளாதார வளர்ச்சி கட்டாயமாகவே துரிதமடையாதிருக்கின்றபோதும், 'மோசமான' ஒரு வரிமுறையின் மூலம் அதனைத் துவம்சம்செய்யும் வாய்ப்பின்றி இருக்கலாம். அபிவிருத்தி இல்லாத பட்சத்தில் மிகச் சிறந்த வரிக் கொள்கை மூலமும் அந்தளவு வருமானமொன்றை ஈட்டித்தர வாய்ப்பு இல்லாதிருக்கலாம். பொருளாதார வளர்ச்சி நிலைபேறானதாக இருக்குமாயின், அரசாங்க வருமானங்கள் விரிவடைவதுடன், அது அபிவிருத்திக்கு வழிகோலும் கல்வி, சுகாதாரம், தொலைத்தொடர்பு முறைமைகள் போன்ற ஏராளமானவற்றுக்கு கையாளக்கூடியதாக இருக்கும். எனினும், அவ்வாறான அநேகமான சேவைகள் மூலம் அரசாங்கத்திற்கு வருமானமென்று ஈட்டித்தரப்படுவதில்லை. அவ்வாறான சிக்கலான ஒரு வேளையில் அபிவிருத்திக்குச் சாதகமான, வருமான உருவாக்குகை ஆகிய இரு துறைகளுக்கும் ஏற்ற வரிக் கட்டமைப்பொன்றைத் தெரிவுசெய்வதும் அதனை வெற்றிகரமாக நிருவகிப்பதும் அதிர்ஸ்டத்திலும் தீர்மானமெடுப்பது பற்றிய அறிவு மற்றும் திறமையிலும் தங்கியுள்ளது.

## துணை நூற்பட்டியல்:

Nicholas Kaldor (1963). "Taxation for Economic Development", *The Journal of Modern African Studies*, 1:1, pp. 7-23

J.F.J Toye (ed.) (1978). *Taxation and Development*. London: Frank Cass

Alex Cobham (2005). *Taxation Policy and Development*. Oxford Council on Good Governance

Richard Bird (2010). *Taxation and Development*, World Bank

## அடிக்குறிப்புகள்:

- 1 ஆட்சியாளர்கள் பிரஜைகளிடமிருந்து வரி விதிப்பதுடன், பிரஜைகள் அப்பொறுப்பை வகிக்கவேண்டுமென ஆட்சியாளர்களுக்கு அழுத்தம் கொடுக்கப்பட்டதென்பது 'பிரதிநிதித்துவமின்றி வரிவிதிப்பில்லை' என்ற அமெரிக்கப் புரட்சி ஊக்கொலியினால் உணர்த்தப்படுகிறது.
- 2 வரி விதிக்கப்படுவது புறக்காரணிகளையும் முன்வைத்தே என்பது இதன் மூலம் கருதப்படுகிறது. எடுத்துக்காட்டாக, புகைபிடித்தல் ஊக்கத்தளர்ச் செய்வதற்காக புகையிலை வரி விதிக்கப்படுகிறது.
- 3 2011 வரவு செலவுத்திட்ட அறிக்கையிலிருந்து எடுத்தாளப்பட்ட மேற்கோள்கள் கீழ்க்காணும் இணையத்தளத்தில் பிரசுரிக்கப்பட்டிருந்த வரவு

செலவுத்திட்ட உரையிலிருந்து. www.treasury.gov.lk/docs/budget2011/budgetspeech2011-eng.pdf

...24ம் பக்கத் தொடர்ச்சி

in Sri Lanka, Ministry of Environment and Natural Resources, May 2008

Nordic Council of Ministers (NCM) (2006). *The use of economic instruments in Nordic and Baltic countries 2001-2005*, TemaNord 2006:525, Copenhagen, Denmark.

Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD) (2006). *The political Economy of Environmentally related Taxes*, Paris, France.

Perman, R., Ma, Y., McGilvray, J., and Common, M. (2003). *Natural Resource and Environmental Economics*, Pearson Education Ltd, UK.

Pigou (1932). *The economics of Welfare*, 4th edition, London.

Somarathne, W.G. (1998). *Policy reforms and the environment: A general equilibrium analysis of land degradation in Sri Lanka*. PhD Thesis, La Trobe University, Melbourne, Australia (unpublished).

Stefan, S. and Datta, A. (2007). *EFR - differences and similarities between developed and developing countries, A case study of Sri Lanka*, The Eighth Global Conference on Environmental Taxation, Paper presented at Environmental Fiscal Reform in Developing, Emerging and Transition Economies Special workshop, Munich, Germany.

Suranovic, S.M. (2009). *International Trade Theory and Policy*. <http://internationalecon.com/Trade/Tch10/T10-4.php>.

Siriwardena K., Wijayatunga, P.D.C., Fernando, W.J.L.S., Shrestha, R.M., and Attalage, R.A. (2007). *Economy-wide emission impacts of carbon and energy tax in electricity supply industry: A case study on Sri Lanka*. *Energy Conversion and Management*, 48, 19w5-1982.

World Bank (1992). *International Trade and the Environ-ent*, World Bank Discussion Paper, No. 159. The World Bank, Washington DC.

இலங்கை அஞ்சல் திணைக்களத்தில்  
QD/34/News/2010 எனும்  
இலக்கத்தின்கீழ் பதிவுசெய்யப்பட்டது.

## பொருளியல் நோக்கு

1975 ஆம் ஆண்டிலிருந்து மக்கள் வங்கியின் ஆராய்ச்சித் திணைக்களத்தால் தடங்கலின்றி வெளியிடப்பட்டுவரும் பொருளியல் நோக்கு, சமகால சமூக-பொருளாதார மற்றும் அபிவிருத்தி விடயங்களின் ஆழமான ஆய்வுக்கும் கலந்துரையாடலுக்கும் களம் அமைக்கிறது. இச்சஞ்சிகையின் அண்மைக்கால இதழ்கள் பின்வரும் முக்கிய தலைப்புகளை உள்ளடக்கியுள்ளன:

- அறிவுப் பொருளாதாரமொன்றிற்கான கல்வி - 2010 ஆகஸ்ட்/செப்டம்பர்
- துறைமுக, கப்பற்றுறை அலுவல்கள் - 2010 யூன்/யூலை
- இலங்கையில் உள்நாட்டு விவசாயம் பற்றிய அறிவு-2010 ஏப்ரல்/மே
- இலங்கையின் வடக்கு, கிழக்கின் அபிவிருத்தி-2010 பெப்ரவரி/மார்ச்
- சர்வதேச நாணய நிதியம் - 2009 டிசம்பர்/2010 ஜனவரி
- இலங்கையின் வடக்கு, கிழக்கில் சமாதானம் - 2009 அக்டோபர்/நவம்பர்
- சர்வதேச வர்த்தகம் - 2009 ஆகஸ்ட்/செப்டம்பர்
- நீரும் அபிவிருத்தியும் - 2009 யூன்/யூலை
- உலக நிதி நெருக்கடி - 2009 ஏப்ரல்/மே

ஆர்வமுள்ள வாசகர்கள், தலைமை அலுவலகத்திலுள்ள எமது வெளியீட்டு விற்பனை நிலையத்திலிருந்தும், முன்னணி புத்தகசாலைகள் மற்றும் தெரிவுசெய்யப்பட்ட மக்கள் 'வங்கிக் கிளைகளிலிருந்தும் இச்சஞ்சிகையின் பிரதிகளைக் கொள்வனவுசெய்ய முடியும். ஏற்கனவே வெளிவந்த சில இதழ்களும் விற்பனைக்குண்டு.

பிரதி ஒன்றின் விலை (உள்நாடு) - ரூபா 45/-  
வருடாந்த சந்தா (உள்நாடு) - 12 இதழ்கள் ரூபா 540/-  
வருடாந்த சந்தா (வெளிநாடு) - 12 இதழ்கள் 50 ஐ.அ.டொலர்

வேண்டுகோள் கடிதமொன்றுடன் காசோலை/காசுக்கட்டளை மூலம் சந்தாவை அனுப்பிவைக்க முடியும். எமது விற்பனை நிலையத்தில் பணச்செலுத்தல் ஏற்றுக்கொள்ளப்படும்.

காசோலைகள்/காசுக் கட்டளைகள் மக்கள் வங்கி-பொருளியல் நோக்கு என்ற பெயருக்கு வரையப்பட்டு, ஆராய்ச்சிப் பணிப்பாளர், ஆராய்ச்சித் திணைக்களம், மக்கள் வங்கி, தலைமை அலுவலகம், கொழும்பு 02, இலங்கை என்ற முகவரிக்கு அனுப்பிவைக்கப்பட வேண்டும்.

தொலைபேசி : 2481429, 2481428, 2436940  
தொலைநகல் : 2543864 மின்னஞ்சல் : [ersales@peoplesbank.lk](mailto:ersales@peoplesbank.lk)

பொருளியல் நோக்கு  
மக்கள் வங்கியின் ஒரு சமூக சேவைச் செயற்றிட்டமாகும்.

விலை : ரூபா 45/-



மக்கள் மனமறிந்த வங்கி  
**மக்கள்  
வங்கி**

\* பொருளியல் நோக்கில் இருந்து பெறப்பட்டதாகக் குறிப்பிட்டு,  
இச்சஞ்சிகையின் உள்ளடக்கத்தை மேற்கோள்காட்டவோ அல்லது மீள்பிரசுரிக்கவோ முடியும்.