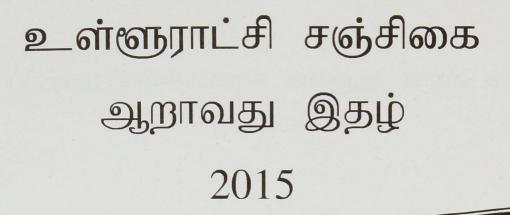
உள்ளூராட்சி சஞ்சிகை ஆறாவது இதழ் 2015

இலங்கை உள்ளூர் ஆளுகை நிறுவகம் இல. 17, மலலசேகர மாவத்தை



இலங்கை உள்ளூர் ஆளுகை நிறுவக்டு

(உள்ளூராட்சி மற்றும் மாகாண சபைகள் அமைச்சு)



இல. 17, மலல சேகர மாவத்தை கொழும்பு 07

தொ.பே - 094 - 11 - 2580307, 094 - 11 - 2580334

பெக்ஸ் - 094 - 11 - 2580316

மின்னஞ்சல் முகவரி director.slilg@gmail.com

இணையத்தளம் –. w.w.w.slilg.lk

பொதுசனநூலகம் 19 DEC 2019 மாநகரசபை

Digitized by Noolaham Foundation noolaham.org | aavanaham.org

Leafrage Maria trade ctor Research)

755607)

உள்ளூராட்சி சஞ்சிகை - 2015

இலங்கை உள்ளூர் ஆளுகை நிறுவகத்தின் பயிற்சிப் பிரிவின் வெளியீடு

தொகுப்பு -

ருக்லந்தி காரியப் பெரும

பிரதிப் பணிப்பாளர் (பயிற்சி)

ஒருங்கிணைப்பு உதவி -

அசலா வீரசேகர

நிகழ்ச்சித் திட்ட அலுவலர்

தமிழ் மொழி பெயர்ப்பு

எம்.எச்.எம். நாமிஸ்

பாராளுமன்ற உரைபெயர்ப்பாளர்

கணினி த் தொகுப்பு மற்றும் சரசி ரங்கனா ஆரியரத்ன

பக்க வடிவமைப்பு

முகாமைத்துவ உதவியாளர்

முன் பக்க வடிவமைப்பு

- நல்லாட்சிக்காக உள்ளூராட்சி 01
 பேராசிரியர் (திருமதி) மலானி அந்தகம
 உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் காணிப் பயன்பாடு 34
 சட்டத்தரணி பீ. பாலித அபேவர்தன சட்ட அலுவலர் மேல் மாகாண உள்ளூராட்சித் திணைக்களம்
 இலங்கையில் உள்ளூராட்சி மன்றங்களில் குழு முறை 56
 பிரசாதினி பிலபிட்டிய மேலதிகப் பணிப்பாளர்
 உள்ளூர் ஆளுகை நிறுவகம்
- 4. உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் நடவடிக்கைகளுக்கு 79 தனியார்த்துறையின் பங்களிப்பு

திரு. டீ.டி.டி. சுரவீர சிரேஷ்ட விரிவுரையாளர் தொழில் மற்றும் தொழில்நுட்பவியல் பல்கலைக்கழம் திரு. பீ.எஸ். தருமரத்ன பிரதிப் பணிப்பாளர் (ஆராய்ச்சி) இலங்கை உள்ளூர் ஆளுகை நிறுவகம்

5. நிலையான அபிவிருத்திக்கு இயற்கை வளங்களைக் 105 கூட்டாக முகாமைத்துவம் செய்தல் (ஹுருளு வாவி நீரேந்துப் பிரதேசத்தில் அமுல்படுத்தப்பட்ட செயற்பணிகள் பற்றிய ஆராய்ச்சிகளிலிருந்து)

திரு. கருணாரத்ன கமகே மேலதிக பணிப்பாளர் நாயகம் (பயிற்சி) தேசிய சமூக அபிவிருத்தி நிறுவகம்.

நல்லாட்சிக்காக உள்ளூராட்சி

இந்த தலைப்பை இலகுவாகப் புரிந்துகொள்ளும் பொருட்டு நிர்வாகம், நல்லாட்சி, மற்றும் உள்ளூராட்சி என்றால் என்ன என்பதை தெளிவுபடுத்திக் கொள்வது அத்தியாவசியமாகும். யாதாயினுமொரு நாட்டில், சமூகத்தின் மத்தியில் அமைதி, சமாதானம், ஸ்திரத்தன்மை மற்றும் அபிவிருத்தியைப் பேணி வருவதற்காக அரசியல், சமூக, பொருளாதார, கலாசார, சமயம் துறைகளினதும் நடவடிக்கைகளை போன்ற சகல முறையாக கொள்வதற்கும் செய்து (ழகாமைத்துவம் அவை சம்பந்தமான தீர்மானங்களை மேற்கொள்ளல், அவற்றை அமுல்படுத்தத் தேவையான சட்டங்களை ஆக்கிக்கொள்ளல், மேற்படி சட்டங்களை அமுல்படுத்தல் மற்றும் அவற்றை மீறுவது சம்பந்தமான தீர்ப்புக்கள் போன்றன அந்நாட்டின் ஆட்சி அமைப்பிற்கு உரித்தானதாகவிருக்கும்.

நல்லாட்சி என்பதை மிக இலகுவாக விபரிப்பது கடினமாகவுள்ள போதிலும் மேலே விபரிக்கப்பட்ட ஆளுகை நடவடிக்கைகள் பற்றிய தீர்மானங்களை மேற்கொள்ளும் போது பின்பந்நப்படும் செயன்முறை நல்லாட்சி வெளிப்படுத்தப்படுகின்ற பிரதான எண்ணக்கருவின் மூலம் அம்சமாக நல்லாட்சி முடியும். இன்று என்ற பதத்தின் குறிப்பிடப்பட மூலம் கூறப்படுகின்ற வரைவிலக்கணம் மனித வரலாறு முழுவதும் பல்வேறு காலப்பகுதிகளில் பல்வேறு ஆட்களினால் பல்வேறு விதமாக எண்ணக்கருவொன்றாகும். விபரிக்கப்பட்டுள்ள எந்தவொரு எண்ணக்கருவிலும் காணக்கூடிய சிக்கலான தன்மை மற்றும் அதன் அமுல்படுத்துவது கடினமாகவிருப்பது பூரணமாக காரணமாக அதனை நல்லாட்சி எண்ணக்கருவிலும் பொதுவானதொரு அம்சமாகவிருக்கின்றது. எந்தவொரு காலத்திலும் எந்தவொரு இது அதற்கமைய நாட்டிலும் நடைமுறைப்படுத்த முடியுமான அல்லது பூரணமாக குறித்துரைக்கப்படுகின்ற விளக்கத்தைக் கொண்ட தெளிவான எண்ணக்கருவல்ல.

கிறிஸ்த்துக்கு முற்பட்ட காலம் முதல் மேலைத்தேய மற்றும் கீழைத்தேய தத்துவவியலாளர்களினால் வரைவிலக்கணம் செய்யப்பட்டுள்ள இந்த எண்ணக்கரு அக்காலத்தில் நல்லாட்சி என்ற பதத்தின் மூலம் அறிமுகம்

மேற்படி எண்ணக்கருவின் மூலம் செய்யப்படாத போதிலும் நடவடிக்கைகளை ஆட்சி நாட்டின் ஒரு கருதப்படுகின்றவாறு பொதுமக்களின் நலனை நோக்காகக் கொண்டு வழிநடாத்த வேண்டுமென்ற கருத்து வெளிப்படுத்தப்பட்டுள்ளது. அதற்கமைய நல்லாட்சி ஒன்றில் வேண்டிய குணாம்சங்கள் பற்றி முதலில் சமயரீதியாகப் காணப்பட போதித்திருப்பது புத்தர் பெருமானார் ஆவார். அவர் வெற்றிகரமான ஆட்சி ஒன்றில் காணப்பட வேண்டிய குணாம்சங்கள் பற்றி சப்த அப்பரிகானி தா்மம் எனும் தஸராஜ தா்மம், அதாவது பத்து வகைத் தா்மங்கள் என்ற ஒன்றிணைந்து கூட்டங்களை குறிப்பிட்டுள்ளார். கூட்டாக விபரத்தில் நடாத்துவது, ஒற்றுமையாக கலந்துரையாடுவது, ஒற்றுமையாக பிரிந்து தவநாது அமுல்படுத்துவது, செல்வது, விதிக்கப்பட்ட சட்டங்களை அமுல்படுத்த முடியாத சட்டங்களை விதிக்காதிருப்பது, முதியவர்கள் மதிக்கப்பட வேண்டியவர்களை மதிப்பது, பெண்கள் மற்றும் மற்றும் சிறுவர்களுக்கு அரவணைப்பு வழங்குவது, சகலவித சமயங்களையும் சேர்ந்த மதத் தலைவர்களை மதிப்பது, மத வழிபாட்டுத் தளங்களைப் பாதுகாப்பது எனும் சப்த அபரிகாணி தர்மம் என்றழைக்கப்படுகின்றஏழு லிச்சவி அநநெறி முநைகளையும் பின்பற்றுவது வகையான என்றழைக்கப்படுகின்ற மன்னர்களின் வெற்றிக்கு காரணமாக அமைந்துள்ளதென்பதை தெளிவுபடுத்தியிருக்கின்ற புத்தர் பெருமான் எந்தவொரு ஆட்சி முறையின் கீழும் இந்த தர்மங்களைப் பின்பற்றும் பட்சத்தில் அவ்வாறான ஆட்சி முறை ஒருபோதும் தோல்வியடையாது என்றும் அனைவருக்கும் நன்மை பயக்கும் ஆட்சி முறையாக அது அமையுமெனவும் அவர் விபரித்துள்ளார்.

மேலும் அரச ஆட்சி அதிகாரத்தின் ஆரம்பம் பற்றி போதிக்கப்பட்டுள்ள அக்கஞ்ச சூத்திரத்தில் உள்ளடங்கும் விடயங்களுக்கமைய எந்தவொரு அரசியல் அதிகாரமும் காணப்படாத இயற்கையான சமூகத்தின் மக்கள் என்றழைக்கப்படுகின்ற சுயமாக ஸ்வயங்ஞாத்த வளர்கின்ற தானிய சமாதானமாக ஒற்றுமையுடன் அனுபவித்து ഖകെക്കണ வாழ்ந்து மனிதர்கள் என்றும், எனினும் வந்துள்ளார்கள் மத்தியில் சுயமாகவே காணப்படுகின்ற பேராசை காரணமாக சிலர் இந்த ஸ்வயங்ஞாத்த ஒரு அதிகம் எனும் அரிசியை சேகரித்து **தம்வசம்** சுயமாக வளரும்

வைத்திருக்க பெருமானார் ஆரம்பித்தார்கள் என்றும் புத்தர் இதன் போது தமக்கு விலக்கியுள்ளார். எதிர்காலத்தில் உணவுகளின்றி வேண்டியேற்படும் என்று சமூகத்தினர் கஷ்டப்பட அச்சமடைந்த ஒன்றிணைந்து சுயமாக வளரும் தானிய வகைகள் காணப்படுகின்ற பூமிப் பிரதேசத்தை சகல மக்களுக்கும் இடையே பகிர்ந்துகொண்டார்கள் என்றும் மூலம் தனிப்பட்ட வகையிலான சொத்துக்களுக்கான அவற்றைப் பாதுகாக்க வேண்டிய அடிப்படைப் பொறுப்பாக மற்றும் மாற்றிக்கொள்ளப்பட்டதென்றும், அரச அதிகாரம் ஆரம்பிக்கப்படுவதன் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. அத்துடன்,பேராசை எழுந்ததென்றும் அதிகமான மனிதர்களுக்கு தமக்கு கிடைத்திருந்த காணிப் பகுதியில் பெற்றுவந்த வருமானத்தினால் திருப்தியடையாது ஏனையவர்களின் காணிப் பகுதிகளிலுள்ள தானியங்களைத் திருட ஆரம்பித்ததாகவும், இதன் மூலம் சமூகத்தில் ஒற்றுமை சீர்குலைந்து மோதல்கள் எழுந்ததாகவும் புத்தர் பெருமான் மென்மேலும் விபரித்துள்ளார். இந்த நிலைமைக்குத் தீர்வாக சமாதானத்தைப் பேணி மத்தியில் சகலரும் ஒன்றிணைந்து அவர்கள் வேண்டிய பாதுகாத்துக் கொடுக்க சொத்துக்களைப் வருவதுடன் அதிகாரமளிக்கப்பட்ட ஆட்சியாளர் என்றழைக்கப்படும் அரசனை ஒரு மூலம் அரசியல் நியமனம் செய்துகொள்ள செயற்பட்டதாகவும் அதன் அதிகார அமைப்பு ஆரம்பிக்கப்பட்டதாகவும் சுட்டிக்காட்டியுள்ளார். அவ்வாறு அதிகார அமைப்பினால் தாபித்துக்கொள்ளப்பட்ட அரசியல் மக்களின் பாதுகாப்பு மற்றும் அபிவிருத்தி சம்பந்தமாக ஏற்பாடுகள் செய்யப்படல் வேண்டுமென்றும் அதற்கான தண்டனைகள் முறையாக அமுல்படுத்தப்படல் மேலும் புத்தர் பெருமான் சுட்டிக்காட்டியுள்ளார். வேண்டுமென்றும் அக்காலத்தில் தண்டனை என்றழைக்கப்பட்டிருப்பது சட்டம் மற்றும் மீறுபவர்களுக்கு தண்டனை வழங்குவதாகும். அதாவது, அவற்றை சட்டத்தையும் ஒழுங்கையும் நிர்ணயிப்பதாகும்.

சமூகத்தில் காணப்படும் கட்டாய பண்பொன்றான மனித அதற்கமைய நல்லதொரு சமூகத்தின் நிலைநிருத்தலுக்கு பேராசை காரணமாக தடையேற்படுகின்றதென்றும் தவிர்த்துக்கொண்டு தடையைத் இந்தத் நிலைமையைப் பேணி வருவது ஆட்சியாளர்களின் சமூகத்தின் நல்லதொரு விதித்தல் மற்றும் சட்டங்களை பொறுப்பாகுமென்றும் அதற்கான

ஆட்சியாளர் எனும தண்டனைகளை விதிக்கும் அதிகாரம் கட்டாயமாக வேண்டுமென்றும் உரித்தாகவிருக்க அமைப்புக்கு அதிகார போதித்துள்ள புத்தா் பெருமான் ஆட்சியாளா் தசராஜ தா்ம எனும் பத்து பின்பற்றி ஆட்சி நெறிகளை தமது கொள்கையாக தர்ம வகையான விபரித்துள்ளார். வேண்டுமென்றும் மேற்கொள்ள நடவடிக்கைகளை ஆட்சி முறையொன்றை, தார்மீக ஆட்சியாளர் மக்களின் நலனுக்காக அதாவது நலன்புரி ஆட்சி அமைப்பொன்றை வழிநடாத்தும் முறைகள் பற்றி இந்த பத்துவித தா்ம நெறிகளில் கற்பிக்கப்படுகின்றது.

பாரிய இணக்கப்பாடு எனும் ஒட்டுமொத்த மக்களின் அங்கீகாரத்திற்கமைய வெற்றிகரமான கொண்ட தோந்தெடுக்கப்படுகின்ற ஆட்சியாளர்களைக் ஆட்சி நடவடிக்கைகள் முறையைக் கட்டியெழுப்பிய பின்னர் ஆட்சி அல்லது தனிப்பட்ட ஆட்சியாளர் அல்லது மக்களுக்கு ஆட்சிச் சபை நெருக்கமாக அவர்களுடன் நட்புறவாக அவர்களையும் பங்கேற்கச் செய்து நடவடிக்கைகளை வழிநடாத்த அந்த நலனுக்காக அவர்களின் வேண்டுமென்றும் அதற்கு கட்டாயமாக சட்டத்தின் ஆதிக்கம் அதாவது ஆட்சியாளரினால் நிர்வகிக்கப்படல் ஆகிய அனைத்துப் பகுதிகளுக்கும் மேல் சட்டம் அமுல்படுத்தப்படல் வேண்டுமென்றும் புத்தர் பெருமானார் தெளிவாக விபரித்துள்ளார்.

ஆட்சிசெய்பவர் இந்த பத்து ஆட்சி முறையில் உள்நாட்டு எமது நெறிமுறைகளைப் பின்பற்றி முன்னைய பழக்க தா்ம வகையிலான ஆட்சி நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ள அமைய வழக்கங்களுக்கும் வேண்டுமென்று மரபு ரீதியாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருப்பதுடன், மன்னராக அபிசேகம் செய்யும் வைபவத்தில் தாம் உயர் அர்ப்பணிப்புடன் முன்னைய பாராம்பரியங்கள் மரபுரிமைகள் மற்றும் அப்பத்துவித தாம ஆட்சி பின்பற்றி செய்வதாகவும் ஆலோசகர்களான நெறிமுறைகளைப் பிக்குமார், மற்றும் மக்கள் மன்னரின் அவை முன் சத்தியப்பிரமாணம் செய்து கொண்டிருப்பதாகவும் வரலாற்றில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. இங்கு முற்கால பழக்கவழக்கங்கள் அதாவது பாரம்பரியங்கள் என்று கருதப்படுவது பத்து வகையான தர்ம நெறிமுறைகளுக்கமைய முற்கால விதித்திருந்த மற்றும் மக்களினால் மன்னர்கள் க்ட்டியெழுப்பப்பட்டிருந்த சம்பிரதாயமாகப் பேணி வரப்பட்ட மக்களுக்குச் சாதகமான பழக்க

வழக்கங்களாகும். அவை இங்கு அமுலிலுள்ள எழுத்து மூலமான அக்காலத்தில் செல்லுபடியான சட்டமாக சட்டத்தைப் போன்று சகலரினாலும் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டு அமுல்படுத்தப்பட்டன. மேலைத்தேய நாட்டவர்கள் வருகை தரும் வரை இந்நாட்டில் மன்னர்கள் சட்டங்களை துறையில் குறிப்பிடத்தக்களவு பாரதூரமான செயற்பணியைக் ஆக்கும் காரணம் அவர்கள் இந்த பாரம்பரியங்கள் கொண்டிருக்காமைக்கான மரபுரிமைகளை அமுல்படுத்த கட்டுப்பட்டிருந்ததனால் ஆகும். அவர்கள் அத்தியவசியமான சந்தர்ப்பங்களில் சட்டத்தை ஆக்கியிருப்பது மாத்திரமாகும் என்பதுடன் அவை கல்வெட்டுக்களின் மூலம் வெளிப்படுத்தப்பட்டுள்ளன.

புத்தர் பெருமானாரின் கற்பித்தலுக்கமைய நல்லதொரு ஆட்சிக்கு ஆக்கப்படுகின்ற சட்டங்கள், விதிகளை அமுல்படுத்துவதற்காக விடய ரீதியான அறிவு மாத்திரமன்றி பண்பாடுமிக்க புத்திசாதுர்யமான, கல்வி கற்ற திறமையான, வினைத்திறன் மிக்க, நேர்மையான அலுவலர்களை நியமனம் செய்துகொள்ள வேண்டுமென்பதுடன் அதற்கான போட்டிப் நடாத்தி உச்ச தகைமைகளைக் கொண்ட ஆட்களை பரீட்சைகளை தெரிவுசெய்துகொள்ள வேண்டுமென குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. அவ்வாறு நியமனம் செய்து கொள்பவர்களுக்கு போதியளவு சம்பளம், வீடு, போக்குவரத்து வசதிகள் மற்றும் குடும்ப நலன்புரிக்குத் தேவையான வசதிகள் போன்றவற்றை போதியளவில் பெற்றுக்கொடுத்து தமது செலுத்தக் கவனம் உத்தியோகபூர்வ கடமைகளுக்கு பூரணமாக கொடுக்க வேண்டுமென்றும் கூடியதொரு சூழலை செய்து அவர் தெளிவுபடுத்தியுள்ளார். அவ்வாறு செய்த பின்னர் மக்களின் நலன்புரிக்கு பாதிப்பு ஏற்படக்கூடிய வகையில் மோசடிகள் மற்றும் ஊழல்களில் அடிப்படையிலான ஈடுபடுவார்களாயின் அவர்களுக்கு ஒழுக்காற்று தண்டனைகளை விதிக்க வேண்டுமென்றும் அதற்குத் தேவையான பெருமான் புத்தர் சட்டங்கள் ஆக்கப்பட்டிருத்தல் வேண்டுமென்றும் விபரித்துள்ளார்.

அவ்வாறே அரசாங்கத்திடம் பொறுப்பளிக்கப்பட்டுள்ள செயற்பணியை நிறைவேற்றுவதற்குப் போதியளவு வருமானம் அரசாங்கத்திற்குக் கிடைக்கக் கூடிய வகையில் அதற்கான வழிவகைகள் ஏற்படுத்திக் கொள்ளப்படல் வேண்டுமென்றும் இதன்போது ஆட்சியாளரும் ஆளப்படுகின்ற மக்களும் தமது பொறுப்புக்களையும் கடமைகளையும் முறையாக உச்ச மட்டத்தில் நிறைவேற்ற வேண்டுமென்றும் குறிப்பிடப்படுகிறது.

அரசாங்கமும் எந்தவொரு ஆட்சிக்கு வருகின்ற நாட்டில் எமது இன்று எதிர்நோக்கியுள்ள கடும் பிரச்சினையாகவிருப்பது பல்வேறு மட்டங்களையும் சார்ந்த நாட்டு மக்கள் அவர்களின் உரிமைகளைக் கோரி ஆர்ப்பாட்டம் இனத்தவர்களிடமிருந்து பெற்றுக்கொண்ட மேலைத்தேய செய்வதாகும். வென்றெடுப்பதற்காக அவற்றை முன்வைத்து உரிமைகளை நிர்வாக போராட்டங்கள் மூலம் அரச மேற்கொள்ளப்படுகின்ற குழப்பமடைந்திருக்கின்ற போதிலும் உள்நாட்டு எமது நடவடிக்கைகள் அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட புத்த தருமத்திற்கமைய ஆட்சி முறைக்கு பொறுப்புக்கள் மற்றும் கடமைகள் சம்பந்தமாகவன்றி, உரிமைகள் பற்றி போதிக்கப்படவில்லை. தா்மத்தில் நல்லதொரு புத்த இந்த எதுவும் தேவையான அமுல்படுத்தத் வளங்களை ஆட்சியமைப்பை ஆட்சியாளருக்குப் பெற்றுக்கொடுப்பது அந்நாட்டு மக்களின் கடமையாகும் என்பதுடன் மேற்படி வளங்களைப் பயன்படுத்தி மக்கள் எதிர்பார்க்கின்ற மேற்கொள்வது ஆட்சியாளருக்குப் வகையில் ஆட்சி நடவடிக்கைகளை பொறுப்பாகுமென்று பொறுப்பளிக்கப்படுகின்ற புத்தர் பெருமான் போதித்துள்ளார். ஆட்சியாளர் மற்றும் ஆட்சி அதற்கமைய செய்யப்படுபவர்கள் ஆகிய இரண்டு தரப்பினரும் தமது கடமைகளையும் பொறுப்புக்களையும் நிறைவேற்றும் முறையாக பட்சத்தில் **இ**ரு தரப்பினரதும் உரிமைகள் பூர்த்தி செய்யப்படும். அவ்வாறே ஒரு நாட்டின் நல்லாட்சி முறையொன்றைப் பேணி வருவதற்காக சப்த அபரிகான தர்ம ·என்றழைக்கப்படும் ஏழு வகையான தர்ம போதனைகளுக்கமைய ஆட்சிக் தர்மய பத்து கட்டமைப்பும் தசராஜ எனும் தர்ம வகையான நெறிகளுக்கமையவும் தமது கொள்கைகளை ஒழுங்குபடுத்திக்கொள்ளும் ஆட்சியாளர் ஒருவர் சட்டத்தின் ஆதிக்கம் மற்றும் திறமை, வினைத்திறன், ஆகிய நேர்மை பண்புகளைக் கொண்ட அதிகாரிகள் காணப்படுவதும் அத்தியாவசிய அம்சமாகுமென்பதையும் புத்தர் பெருமான் விபரித்துள்ளார்.

ஆட்சியாளருக்கு அவரிடம் பொறுப்பளிக்கப்படுகின்ற பொறுப்புக்கள் நிறைவேற்றுவதற்காக தனியொரு சக்கரத்தில் அனைத்தையும் முன்னோக்கிச் செல்ல முடியாமையினால் அவர்களுக்கு மக்கள் அளிக்கப்படுகின்ற கடமைகள் அனைத்தையும் பூர்த்தி செய்து அந்த இரண்டாவது சக்கரத்தை வண்டியின் பூர்த்தி செய்துகொடுக்க வேண்டுமென்று கீழைத்தேய பிரபல அரசியல் தத்துவ ஞானியான என்பவர் கௌடில்ய அர்த்தசாத்திரம் எனும் தனது நூலில் விளக்கியிருக்கின்றார். புத்தர் பெருமானாரின் அதே தத்த்துவத்தையே இங்கு இவரும் விளக்குகின்றார். கீழைத்தேய பிரபல தத்துவஞானிகளான புத்தர் பெருமான் மற்றும் கௌடில்யவின் இந்தக் கருத்துக்களை பரந்தளவில் ஆராய்ந்து நடைமுறைப்படுத்தும் பட்சத்தில் அதன் மூலம் மக்கள் அனைவருக்கும் நன்மைபயக்கக்கூடிய நல்லாட்சி உருவாகும் என்பதும் தோல்வியுநாது ஆட்சி செய்பவர்கள் பிரபல்யமடைவார்கள் என்பதும் தெளிவாகின்றது. எனினும் இன்றைய சிக்கலான நிலைமையின் முன்னிலையில் இந்தக் கருத்துக்கள் மற்றும் கற்பித்தல்களை அவ்வாறே அமுல்படுத்த முடியாத போதிலும், ஆட்சி செய்கின்ற மற்றும் ஆட்சி செய்யப்படுகின்ற **இ**ரு தரப்பினரும் கமது பொதுப்புக்களையும் கடமைகளையும் முறையாக புரிந்துகொண்டு அதற்கமைய செயற்படும்பட்சத்தில் பௌத்த தர்மத்தில் கற்பிக்கப்பட்டுள்ள நல்லாட்சியை பெரும்பாலும் வெற்றிகரமாக அமுல்படுத்த முடியும்.

மாத்திரமன்றி மேலைத்தேய பண்டைய கீழைத்தேசத்தில் தத்துவஞானிகளும் நல்லாட்சியை விபரிக்கின்ற முறையில் மக்களின் நலன்புரியைச் செய்துகொடுக்கக் கூடிய அரசியல் அமைப்பு பற்றிய கருத்துக்களை வெளிப்படுத்தியுள்ளனர். அரசியல் துறைக்கு நிறைவேற்றிய மிகப் பெரும் சேவை காரணமாக இன்று உலகம் முழுவதிலும் அரசியல் விஞ்ஞானத்தின் தந்தையாகக் கருதப்படுகின்ற அரிஸ்டோடல் நல்லாட்சி பற்றி கருத்துக்களை வெளியிட்டுள்ள மேலைத்தேய பண்டைய ஒரு தத்துவஞானியாகவுள்ளார். கி.மு. 384 ஆம் ஆண்டில் பிறந்த அரிஸ்டோட்டல் கிரீஸின் எரென்ஸ் பிளேய்டோகே அகடெமி எனும் கல்வி பயின்றார். நிறுவனத்தில் கல்வி நல்லாட்சி எனும் சொல்லை அவ்வாறே போதிலும் பயன்படுத்தாத அரசாங்கத்திடம் ஒரு காணப்பட வேண்டிய

முறைமையை அரசியல் கொண்ட அடிப்படையாகக் நோக்கங்களை அமைப்பாக இருப்பதானது, அரச விபரித்திருப்பதுடன்,நல்லதொரு சமூகத்தில் அம்சங்களை நல்ல காணப்படுகின்ற இயற்கையாகக் சகலருக்கும் பெற்றுக்கொடுக்கக் கூடியதை நோக்காகக் கொண்ட அரசியல் அக்காலத்தில் தெளிவுபடுத்தியுள்ளார். இதுவாகும் எனத் அரசியல் அரசாங்கங்கள் காணப்பட்டதுடன் சுமார் 250 கிறீஸில் சிறிய முறைகளை ஆராய்ந்த அரிஸ்டோடல் அக்காலத்தில் காணப்பட்ட ஆட்சி முறையில் எதுவும் நல்ல ஆட்சி முறையல்ல என்றும் குறிப்பிட்டுள்ளார். மன்னர்களின் நலனை மாத்திரம் ஆட்சியமைப்பு மேற்படி சர்வாதிகார ஆட்சி அமுல்படுத்தப்படுவதுடன், பிரபுக்களின் கொண்டு நோக்காக் மாத்திரம் மட்டத்திற்கு சமூக பெற்ற சிறப்புரிமை முறையானது கொண்டு நோக்காகக் செய்து கொடுப்பதை நலன்புரியை அரிஸ்டோட்டல் சுட்டிக்காட்டுகின்ற அமுல்படுத்தப்பட்டதென்று ஜனநாயகம் குறித்த ஆட்சி முறையான பெரும்பான்மையானோரின் நலன்களை ஆட்சியமைப்பு தாபிக்கப்படுகின்ற கூடுதலானவர்களுக்கு சமூகத்தில் அதன் மூலம் எதிர்பார்த்துச் செய்யப்படுகின்றதென்றும் முடியுமென்றும் விபரித்துள்ளார். சிறியளவான பகுதியினர் பாதிக்கப்பட நலன்புரியை சுட்டிக்காட்டியுள்ளவாறு பொதுமக்களுக்கு எனவே அவர அறிமுகம் செய்கின்ற அவர் Polity என்று முடிவது செய்துகொடுக்க பொதுசன அரசாங்கத்தின் மூலமேயாகும். அவ்வாறான ஆட்சி முறையைக் ஆட்சி பிரபுக்கள் மற்றும் ஜனநாயக கட்டியெழுப்புவதற்காக இரண்டுக்கும் உரித்தானவர்களை ஒன்றிணைத்துக்கொள்ள வேண்டுமென்பது பொதுமக்களின் உருவாக்கிக் நலன்புரியை கருத்தாகும். அவரின் நிறைவேற்றிக் கொள்வதற்காக சுதந்திரமான நோக்கத்தை கொடுக்கும் மக்கள், செல்வந்தர்கள், கல்வி கற்றவர்கள் மற்றும் பண்பு மிக்க மக்கள் ஆகிய அனைத்துத் தரப்பினர்களையும் சம்பந்தப்படுத்திக் கொள்ளக் கூடிய ஆட்சி முறையொன்றை உருவாக்க வேண்டுமென்பது அரிஸ்டோட்டலின் முடிவாகவிருக்கின்றது.

அவ்வாறானா அரசியல் முறையொன்றை அமுல்படுத்துவதற்கு நல்ல சட்டங்கள் காணப்படல் வேண்டுமென விபரித்த அரிஸ்ரோடல் அவ்வாறான சட்டங்களை ஆக்கிக்கொள்ளும் முறையையும் விபரித்துள்ளார்.

ஆட்சித் அன்றி ஆக்கும் ஆள் போது ஒருவரினால் சட்டங்களை மேற்கொள்ளப்படல் குழுவொன்றினால் அது துறைக்குரித்தான கலந்துரையாடும் குறித்த வேண்டுமென்றும் பொழுது அந்தக் குழு பக்கங்கள் பற்றியும் தெளிவுபடுத்திக்கொள்ள சட்டத்திற்குரித்தான சகல குறிப்பிடுகின்ற அரிஸ்ரோடல் யாதாயினும் FLLD ஒரு முடியுமென்றும் முன்னெடுக்கப்படுகின்ற நலன்புரிக்காக பொதுமக்களின் சட்டமாகவிருக்குமாயின், அதனை ஆக்குகின்ற குழுவினர் முதலில் அது சம்பந்தமான பழக்க வழக்கங்கள், சம்பிரதாயங்கள் பற்றி கவனம் செலுத்த வேண்டுமென்றும் வலியுறுத்தியுள்ளார். நீண்டகாலமாக பொதுமக்களினால் வருகின்ற சட்டங்களின் நிலைமைகள் அதேபோன்று பின்பற்றப்பட்டு பின்பற்றப்படுகின்ற பழக்க வழக்கங்கள், சம்பிரதாயங்கள் அவ்வாறே நலன்புரிக்கு தொடர்ச்சியாகப் பேணிவரப்படுமாயின் அந்த மக்களின் காரணமாக அது உள்ளது என்பதே அரிஸ்ரோடலின் கருத்தாகும். மேலும் யாதாயினும் ஒரு சட்டம் நல்லதாகவுள்ள போதிலும் அதற்கு அடிபணியாத அதனைப் பின்பற்றாத பட்சத்தில் அது நல்லதொரு அரசாங்கமாகவிருக்காது எனச் சுட்டிக்காட்டியுள்ள சட்டபூர்வமான அரிஸ்ரோடல், நல்ல வகையில் சமூகத்தில் சமாதானம், அமைதி ஆகியன காணப்படல் வேண்டுமெனக் பூர்த்தியடைவதற்கு இரண்டு அம்சங்கள் கூறுகின்றார். அதாவது விதிக்கப்பட்ட சட்டங்களுக்கு கட்டப்பட்டு நடப்பதும் அவ்வாறு கட்டுப்படுவதற்கு போதியளவானதாக விதிக்கப்பட்டுள்ள சட்டங்கள் நல்லதாகவிருப்பதுமாகும். அரிஸ்ரோடலின் நல்ல அரசாங்கம் சட்டம் பற்றிய இந்தக் கருத்துக்கள் கீழைத்தேய தத்துவவியலாளரான புத்தர் பெருமானாரின் கருத்துக்கு மிகவும் சமமானது என்பது தெளிவானது.

இவ்வாறு நோக்கும் பொழுது பண்டைய உலகத்தில் கீழைத்தேய மற்றும் ஆட்சி பிரபல அரசியல் தத்துவங்களுக்கமைய நாட்டை மேலைத்தேய செய்யும் நடவடிக்கைகளின் நோக்கமாகவிருப்பது ஒட்டுமொத்த மக்களின் சமூகத்தில் நலன்புரியைச் செய்துகொடுப்பதென்றும் அதற்கு சிறந்த உருவாக்கப்படல் முறையொன்று ஆட்சி ஆட்களைக் கொண்ட ஆட்சியாளர்களினால் யாதாயினும் ஒரு வேண்டுமென்றும் அந்த தீர்மானங்கள், திட்டத்திற்கமைய எடுக்கப்படல் முடிவுகள் கொள்கைத்

சகலருக்கும் அமுல்படுத்த்தும் போது அவற்றை வேண்டுமென்றும், நியாயமானதொரு அடிப்படையைப் பிரதானமாகக் கொண்டு சட்டம் ஆக்கிக் அந்தச் சட்டங்களுக்கு சகல வேண்டுமென்றும் கொள்ளப்படல் வேண்டுமென்றும் ஒட்டுமொத்தச் ஆதிக்கம் இருக்க துறைகளிலும் சமுதாயமும் இந்த ஆட்சிச் செயன்முறையில் பங்கேற்க வேண்டுமென்றுக் வெளிப்படுத்தப்பட்டுள்ளன கருத்துக்கள் என்பது கூறுகின்ற தெளிவாகின்றது.

பற்றிய எண்ணக்கரு மிகவும் பிரபல்யமாக நவீன யுகத்தில் நல்லாட்சி வினைத்திறனற்ற கலந்துரையாடப்படுவது வினைத்திறன் மற்றும் அல்லது அரசியல் அல்லது நிறுவனங்களை ஒப்பிட்டு பொருளாதாரம் நாடுகளின் ஆட்சி பல்வேறு நோக்குவதற்காகும். எண்ணக்கரு இந்த அமைப்புக்களிலும் சமமான நிறுவனங்களுக்கும் சர்வதேச, தேசிய மற்றும் நிறுவனங்களுக்கும் ஏற்புடையதாக்கிக் போன்ற உள்ளுராட்சி நாட்டின் நாட்டுப் கொள்ளப்படுகின்றது. இங்கு யாதாயினும் ஒரு நிறுவனங்களாயின் அவற்றின் வேறு மக்கள், பிரஜைகளான அங்கத்தவர்கள், உள்ளூராட்சி மன்றமொன்றாயின் உரிய அதிகாரப் பிரதேசத்தின் ஆட்களிடையே வகையில் சமுதாயத்தினர் என்ற காணப்படுகின்ற சிறப்புரிமையைக் கொண்ட பகுதியினர் மாத்திரமன்றி, சகல தரப்பினர்கள் அதாவது ஒட்டுமொத்த மக்களினதும் தேவையைப் பூர்த்தி செய்வதை மையமாகக் கொண்டிருக்கும். ஐரோப்பா மற்றும் அமெரிக்காவில் லிபரல் ஜனநாயக நாடுகள் தீர்மானம் மேற்கொள்ளும் போது கவனம் செலுத்துகின்ற விடயங்களை உலகத்தின் ஏனைய நாடுகள் நிறுவனங்களில் காணப்படுகின்ற தீர்மானம் மேற்கொள்ளும் அல்லது ஒப்பிடுவதற்கு செயன்முறையுடன் இந்த எண்ணக்கரு பயன்படுத்தப்படுகின்றது. அதற்கமைய உதவி வழங்கும் அமைப்புக்கள் அபிவிருத்தியடைந்த அதிகார மற்றும் நாடுகளின் அமைப்புக்களினால் தற்போதைய மூன்றாம் உலக நாடுகளுக்கு உதவி வழங்கும் போது அந்த நாடுகளில் நல்லாட்சி காணப்படுவது அத்தியவசியமான தகைமையொன்றாகக் கருதப்படுகின்றது.

நல்லாட்சி என்னும் எண்ணக்கருவை வரைவிலக்கணம் செய்யும் பொழுது, யாதாயினும் ஒரு நிறுவனத்தில் தீர்மானம் மேற்கொள்ளும் செயன்முறையில் அத்தியவசியமாக உள்ளடக்கப்பட வேண்டிய தகவுதிறன்கள் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன. அதற்கமைய இன்று என்பது பல்வேறு வரைவிலக்கணங்களினூடாக பல்வேறுபட்ட விடயங்கள் கருதப்படுவதுடன் சிக்கலானதொரு எண்ணக்கருவாகக் காணப்படுகின்றது. அனைத்து விடயங்களையும் கவனத்திற்கொள்ளும் இவ் எவ்வாநாயினும் போது இன்று ஊழல் மற்றும் மோசடிகளின்றி சட்டத்தின் ஆதிக்கத்திற்கு முறையாக மதிப்பளித்து ஒட்டுமொத்த மக்களின் நலன்புரியை நோக்காகக் கொண்டு அரச ஆட்சி நடடிவக்கைகள் பற்றித் தீர்மானம் மேற்கொள்ளும் வழிநடாத்துவதே செயன்முறையை நல்லாட்சி மிக नजा சரளமாக வரைவிலக்கணம் செய்ய முடியும்.

முழு உலகமும் ஏற்றுக்கொண்டுள்ள சர்வதேச நிறுவனமான நாடுகளின் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டம் ஐக்கிய நல்லாட்சிச் செயன்முறையில் காணப்பட வேண்டிய பிரதான பண்புகளாக வகைப்பொறுப்புக் கூறல், பங்கேட்பு, சக வாழ்வு, உபாய முறையிலான நோக்கு, பதில் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளல், முனைப்புடன் செயற்படல், வெளிப்படைத்தன்மை, நியாயத் தன்மை மற்றும் சட்டத்தின் ஆகிய அம்சங்களைக் குறிப்பிட்டுள்ளது. இவற்றின் வரைவிலக்கணங்களை ஆராயும் பொழுது தற்கால சுருக்கமாக சமூகம் எதிர்பார்க்கின்ற நல்லாட்சியில் காணப்பட வேண்டிய பண்புகளைப் புரிந்துகொள்ள முடியும். அதற்கமைய நல்லாட்சியில் இருக்க வேண்டிய பிரதான பண்பொன்றாக குறிப்பிடப்படுகின்றது. கூறுவது வகைப்பொறுப்புக் இதன் மூலம் மக்களுக்காக கருதப்படுவது, நாட்டு அரசாங்கம் மேற்கொள்ளும் அனைத்துத் தீர்மானங்கள் மற்றும் அவற்றின் விளைவுகளை மக்களுக்கு அறிக்கையிடுவதும் அவற்றை விலக்குவது மற்றும் அவை சம்பந்தமாக பொறுப்புக் கூறுவதற்கும் அரசாங்கம் கட்டுப்பட்டுள்ளது என்பதுமாகும்.

யாதாயினும் ஒரு நாட்டில் நாட்டு மக்களான ஆண், பெண் சகலருக்கும் நாட்டின் ஆட்சி நடவடிக்கைகள் சம்பந்தமாக தீர்மானம் மேற்கொள்ளும் செயன்முறையில் நேரடியாக அல்லது அவர்களின் எதிர்பார்ப்புக்களை பிரதிநிதித்துவம் செய்கின்ற சட்டபூர்வமான நிறுவனங்களூடாக சம்பந்தப்படுவதற்கு வாய்ப்பு இருக்க வேண்டுமென்பது பங்கேட்பு எனும்

நல்லாட்சியில் காணப்பட வேண்டிய மற்றைய பண்பை நாம் வரைவிலக்கணம் செய்ய முடியும்.

நல்லாட்சியில் காணப்பட வேண்டிய மற்றொரு முக்கிய பண்பாக சகவாழ்வு உள்ளது. அரச பொறிமுறைக்குறித்தான ஆட்கள் பல்வேறு கருத்துக்கள் முடியும். எனினும் கொண்டவர்களாக இருக்க தேவைகளைக் அனைவரும் ஒன்றிணைந்து மக்களின் நலனுக்காக மிகவும் அவர்கள் தேர்ந்தெடுக்கும் போது அவற்றைப் மற்றும் பொருத்தமானதைத் பெற்றுக்கொடுக்கும் போது பின்பற்ற வேண்டிய கொள்கைகள் மற்றும் நடைமுறைகள் பற்றி கலந்துரையாடல் ஊடாக இணக்கப்பாடுகளை எட்டி காணப்பட செயற்படுவது நல்லாட்சியில் வேண்டிய அதற்கமைய சகவாழ்வாக விபரிக்கப்படுகின்றது. இன்று ஐக்கிய நாடுகள் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் தீா்மானத்திற்கமைய நல்லாட்சி மிக்கதொரு ஆட்சி அமைப்பில் காணப்பட வேண்டிய சகவாழ்வானது லிச்சவி மன்னர்களின் தோல்வியுறாத நிலைமைகளுக்குக் காரணமான கொள்கையாக புத்தர் பெருமானார் அறிமுகம் செய்த சப்த அப்பரிஹானி எனும் ஏழு கொண்ட பிரதான தார்மீக விடயங்களுக்கு அறநெறிகளைக் ஏற்புடையதாகவிருக்கின்றது.

நோக்கு நல்லாட்சியில் முறையிலான காணப்பட வேண்டிய உபாய குறிப்பிடப்படுகின்றது. பண்பை மற்றொரு பண்பாக இந்தப் ஆட்சி செய்வது ஆட்சி செய்பவர்களுக்கும் வரைவிலக்கணம் செய்யப்படுகின்ற மக்களுக்கும் தமது அபிவிருத்திக்குத் தேவையான விடயங்கள் பற்றி நல்லதொரு புரிந்துணர்வும் நல்லாட்சி மற்றும் மனித அபிவிருத்தி பற்றிய பரந்தளவிலான, நீண்ட கால நோக்கும் இருக்க வேண்டுமென்பதாகும். அவ்வாறே, மேற்படி நோக்கைக் கட்டியெழுப்பும் நாட்டில் காணப்பட வேண்டிய போது வரலாறு, கலாசாரம் மற்றும் சமூகத்தின் பல்லினத் தன்மைகளைப் புரிந்துகொள்ள வேண்டுமென்றும் கூறப்படுகின்றது. ஒரு நாட்டில் சட்டத்தை ஆக்குபவர்களினால் சமூகத்தில் மூலமான சட்டத்தின் அளவுக்கு பிரபல்யமானதாக எழுத்து அமுல்படுத்தப்படுகின்ற சம்பிரதாயங்கள் தொடர்பில் கவனம் வேண்டுமென்றும் செலுத்தப்படல் அவற்றை அடிப்படையாகக் கொண்டு சட்டத்தை கொள்ள ஆக்கிக் (முடியுமென்றும் புத்த பெருமானார்,

அரிஸ்டோடல் மற்றும் கௌடில்ய போன்ற பண்டைய தத்துவஞானிகள் விளக்கியுள்ளதை தற்கால நல்லாட்சி பற்றி வரைவிலக்கணம் செய்கின்ற அறிஞர்களும் புரிந்துகொண்டுள்ளதை நாம் அறிந்துகொள்ளலாம். நல்லாட்சியை அடைந்துகொள்வதற்காக சட்டங்களை அதற்கமைய ஆக்கும் போது நாட்டில் காணப்படுகின்ற வரலாற்று, சமூக, பொருளாதார, கலாசார மற்றும் பின்னணி சமயப் தொடர்பில் விசேட அத்தியாவசியமாகும் என்பதை செலுத்துவது ஆட்சி செய்பவர்களும் பொதுமக்களும் புரிந்துகொண்டிருத்தல் வேண்டும்.

ஐக்கிய நாடுகள் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் வரைவிலக்கணத்திற்கமைய வெளிப்படைத் தன்மை நல்லாட்சியில் காணப்பட வேண்டிய மற்றுமொரு முக்கிய பண்பாகும். இதன் மூலம் கருதப்படுவது அரசாங்கத்தின் கொள்கைகள், செயற்பாடுகள், நிறுவனங்கள் பற்றிய சகல தகவல்களும் மக்களுக்கு போன்றன சுதந்திரமாக சென்றடையக் கூடிய ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட்டிருத்தல் வேண்டுமென்பதாகும். அவ்வாறே நியாயத்தன்மை நல்லாட்சியின் மற்றுமொரு அத்தியாவசியமான பண்பாகக் கருதப்படுகின்றது. பால்நிலைசார் அடிப்படையில் சகலருக்கும் நியாயமாகவும் சம அந்தஸ்துடனும் தமது அபிவிருத்தியைச் செய்துகொள்வதற்கு வாய்ப்பிருத்தல் வேண்டுமென்பது இதன் கருதப்படுகின்றது. குறிப்பாக சட்டத்தின் ஆதிக்கத்தைப் பாதுகாப்பாகப் வருவது நல்லாட்சியில் இருக்க பேணி வேண்டிய மிக முக்கிய பண்பொன்றாக குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. நாட்டின் சட்டக் கட்டமைப்பு சகல நாட்டுப் பிரசைகளுக்கும் ஒரே சமமாக இருத்தல் வேண்டுமென்றும் அதனை சகலருக்கும் நியாயமாக அமுல்படுத்த வேண்டுமென்றும் எவரும் வைக்கப்படல் சட்டத்திற்கு மேல் கூடாதென்றும் குறிப்பாக உரிமைகளைப் மனித அடிப்படை பாதுகாக்க வேண்டுமென்றும் மென்மேலும் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. 9556(P)

நல்லாட்சியில் மற்றொரு காணப்பட வேண்டிய பண்பாக ஏற்றுக்கொள்ளப்படுவது பதில் நடவடிக்கை மேற்கொள்வதாகும். இதன் கருதப்படுவது, அரசாங்கத்தின் மூலம் செயன்முறையில் கீர்மானம் மேற்கொள்ளும் தரப்பினர்களுக்கும் உரிய போது சகல சேவைகளைச் செய்து கொடுப்பது தொடர்பில் கவனம் செலுத்த வேண்டுமென்பதாகும்.

அதாவது, அரசாங்க நடவடிக்கையைத் தீர்மானிக்கும் போது யாதாயினும் ஒரு பிரிவினருக்கு மாத்திரமன்றி நாட்டில் வாழும் சிறப்புரிமை பெற்ற ஒட்டுமொத்த மக்களினதும் அபிவிருத்தியைச் செய்து கொடுப்பது தொடர்பில் கவனம் செலுத்த வேண்டுமென்பது இதன் மூலம் அவ்வாறு நல்லாட்சியை அடைந்துகொள்வதற்காக கருதப்படுகின்றது. காணப்படுகின்ற வளங்களை உச்சளவு பயன்படுத்தி தேவைப்பாடுகளைப் பூர்த்தி செய்துகொள்ளக்கூடிய வகையில் வினைத்திறனும் முனைப்பும் மிக்க செயன்முறைகளைப் பின்பற்றுவது நல்லாட்சியில் இருக்க வேண்டிய நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் நாடுகள் அபிவிருத்தி ஐக்கிய பண்பாக ஒரு வரைவிலக்கணத்தில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது.

இன்று அபிவிருத்தியடைந்த நாடுகளாகக் கருதப்படுகின்ற மேற்கத்தேய புதிய லிபரல்வாத நாடுகள் ஒரு காலத்தில் அவர்களின் சுரண்டல்களுக்கு உட்படுத்தியிருந்த பின்னர் சுதந்திரம் வழங்கி தற்போதைய மூன்றாம் நாடுகள் என்ற அபிவிருத்தியடைந்து வரும் நாடுகளாக உலக அழைக்கப்படுகின்ற ஆசிய, ஆபிரிக்க, இலத்தின் அமெரிக்க நாடுகளை இன்னுமின்னும் சுரண்டுவதற்காக பயன்படுத்தியிருக்கின்ற உபாய முறைகளில் அபிவிருத்தி உதவி வழங்குவது பிரதானமானதாகும். அவ்வாறான உதவிகளை வழங்கும் போது அந்த நாடுகளின் அரசியல் பற்றிய வினைத்திறனை மற்றும் பாருளாதார முறைகள் அளவிடுகின்றதொரு அளவுகோலாக பயன்படுத்தப்பட்டுள்ள தகவுதிறன்கள் (நல்லாட்சி) எனும் பொதுப்பெயரினால் அழைக்கப்படுவதுடன், அதில் உள்ளடங்க வேண்டிய பண்புகளாக பல்வேறு நிறுவனங்கள் பல்வேறு குறிப்பிட்டுள்ளன. இதற்கமைய ஐக்கிய நாடுகள் விடயங்களைக் அபிவிருத்தி நிதியம் இங்கு மேலே விபரிக்கப்பட்டுள்ள பண்புகளைக் மேற்கத்தேய நாடுகள் குறிப்பிட்டுள்ளதுடன் அவை பொதுவாக பலவற்றிலும் சர்வதேச அமைப்புக்களினாலும் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டதாகும். நாடுகளின் வளங்களை எவ்வாறாயினும் மூன்றாம் உலக அபிவிருத்தி அவற்றுக்கு உதவி வழங்கும் சூறையாடுவதுடன், தகைமைகளை அளவிடுகின்ற அளவுகோலாக பயன்படுத்தப்படுகின்ற இந்த அபிவிருத்தியடைந்த நாடுகளென கருதப்படுகின்ற நாடுகளில் ''நல்லாட்சி'' முடியாதென்பதை அமுல்படுத்தப்படுவதை காண நாம் மூடிமறைக்க JaL

முடியாது. எவ்வாறாயினும் நல்லாட்சி என்பது பிரபலமானதாக மாத்திரமன்றி பொதுமக்களின் நலனை அடிப்படையாகக் கொண்ட எண்ணக்கருவாக இருப்பதனால் இதனைப் பொருட்படுத்தாதிருக்கக் கூடாது.

மேலைத்தேயவர்களின் ஆக்கிரமிப்புக்குள்ளான 16 ஆவது நூற்றாண்டுக்கு 25 நூற்றாண்டு காலமாக நாட்டின் வரலாற்றுக்கும சுமார் (ழன்னர் கலாசாரத்திற்கும் சமயத்திற்கும் பொருத்தமானவாறு ஒழுங்குபடுத்தப்பட்ட நல்லாட்சி முறையொன்று இலங்கையில் அமுல்படுத்தப்பட்டிருந்தது என்றும், இதனால் இலங்கையில் பொதுமக்களுக்கு நல்லாட்சி என்பது புதியதொரு விடயமல்ல என்பதையும் புரிந்துகொள்ள வேண்டும். அவ்வாநாயினும், காலணித்துவ ஆட்சியின் கீழ் மாத்திரமன்றி சுதந்திரம் கிடைத்த பின்னரும் உள்நாட்டு தூரநோக்கற்ற ஆட்சியாளர்களின் கீழ் நல்லாட்சி ஆட்சி செய்யப்பட்ட காலப்பகுதிக்குள் இந்த நாடு வீழ்ச்சியடைந்துள்ளது என்பது உறுதியாகின்றது. எனவே நல்லாட்சி பற்றி எழுந்துள்ள சிக்கலான மற்றும் பிரச்சினைக்குரிய நிலைமை நாம் செய்ய வேண்டியிருப்பது, எமது நாட்டின் காரணமாக புத்தர் பெருமானாரின் வரலாற்றில் எழுதப்பட்டுள்ளவாறு கற்பித்தல்களுக்கமைய ஒழுங்குபடுத்திக் கொள்ளப்பட்டதும் சகலருக்கும் நல்ல முறையில் புரிந்துகொள்ளக் கூடியதுமான உள்நாட்டு நிறுவனக் கொள்கைகள் மற்றும் கருத்துக்களுக்கமைய கட்டியெழுப்பப்பட்டதுமான மக்களுக்கு உண்மையான நல்லாட்சியை உருவாக்கிக் கொடுக்கக் கூடிய உள்நாட்டு நல்லாட்சியை மீண்டும் தாபிப்பதாகும்.

இனங்கள், பல்வேறு மதங்கள், பல்வேறு குலங்கள் எனும் பல்வேறு பல்லினத் தன்மைகளைக் கொண்ட இலங்கைச் சமூகத்தில் 16 நூற்றாண்டுக்கு முன்னர் அதாவது, மேலைத்தேய இனத்தவர்களின் ஆக்கிரமிப்பிற்கு உள்ளாவதற்கு முன்னர் சகல இன மக்களுக்கும் பொருத்தமான வகையில் ஒரு ஆட்சி முறை நிலவி வந்தது. இது மன்னர் ஆட்சி முறையாகவிருந்த போதிலும் சகல இன மக்களின் உரிமைகளையும் சிறப்புரிமைகளையும் பாதுகாக்கக் கூடியதொரு முறையாகவிருந்தது. மேற்படி பல்வேறுபட்ட இனங்களையும் சேர்ந்தவர்கள் பிரதேசங்கள் கொடுக்கப்பட்ட தைக்கிக் ஒருவருக்கொருவர் வாழ்வதற்கு அல்லது அவர்களுக்கே உரித்தான சொந்தப் பிரதேசங்கள் இருக்கவில்லை என்பதுடன் சகலரும் நாடு முழுவதும் பரந்து கூட்டாக வாழ்ந்து வந்தனர். அவ்வாறானதொரு அமைதியான சகவாழ்வு முறைக்கு வழிவகுக்கின்ற பிரதான காரணம் மக்கள் வாழ்ந்த கிராமங்களில் தேவைகளைப் பூர்த்தி செய்து கூட்டாக வாழக்கூடிய பொறிமுறையை வழிநடாத்தும் செயற்பாட்டாளர்களாக அதில் பங்கேற்பதற்கு பொதுமக்களுக்கு சமமான வாய்ப்பு இருந்ததனாலாகும்.

ஆட்சி கிராமிய கிராமத் தலைவர்களைக் கொண்ட பிரதானமாக அவர்களுக்குக் கிடைத்திருந்தது. இந்த வாய்ப்பு நிறுவனங்களூடாக நாடு முழுவதிலும் சகல மக்களும் ஒன்றாக தமது அதற்கமைய தேவைகளைப் பூர்த்தி செய்வதற்கு பங்களிப்புச் பிரதேசங்களின் அறிந்து கொள்வதற்கும் தகவல்களை சகல செய்வதற்கும் நடவடிக்கைகளையும் வெளிப்படைத் தன்மையுடன் மேற்கொள்வதற்கும் மற்றும் சமமான வாய்ப்புக்கள் கிடைத்தன. நியாயமான சகலருக்கும் எனவே, சகவாழ்வுடன் மற்றும் சட்டத்தின் ஆதிக்கத்தை மதித்து தமது பிரதேசத்தின் அபிவிருத்திக்காக வகைப்பொறுப்புக் கூறவும் இவர்களுக்கு வாய்ப்புக் கிடைத்தது.

தற்காலத்தைப் போலன்றி அக்காலத்தில் எமது நாட்டில் எழுத்து மூலமான சட்டங்கள் மிகவும் அரிதாகவே காணப்பட்டதுடன், பரம்பரை பரம்பரையாக பேணி வரப்பட்ட சம்பிரதாயங்கள் என்றழைக்கப்படும் பழக்க வழக்கங்கள் சட்டமாக அமுல்படுத்தப்பட்டன. நவீன காலத்தில் உலகிலுள்ள நாடுகளில் நியாயத்தன்மை, நல்லாட்சி போன்றவற்றின் அந்தஸ்த்து, **FLD** எழுத்து மூலச் சட்டங்களுக்கு ஆதிக்க அடையாளமாக நிலைமை வழங்கப்பட்டுள்ளதைப் போன்று வரலாற்றுக் காலத்தில் இலங்கையில் பாரம்பரிய சம்பிரதாய பழக்க வழக்கங்களுக்கு சட்டத்தின் ஆதிக்கம் மேலைத்தேய மற்றும் கீழைத்தேய பண்டைய வழங்கப்பட்டிருந்தது. தத்துவஞானிகள் மாத்திரமன்றி ஐக்கிய நாடுகள் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் வரைவிலக்கணத்திற்கமையவும் நல்லாட்சியில் காணப்பட வேண்டிய பிரதான அம்சமொன்றான உள்நாட்டுப் பண்புகளை அடிப்படையாகக் கொண்டு ஆரம்பிக்கப்படுகின்ற நல்லாட்சிச் செயன்முறை மட்டத்தில் அரசியல் ஒழுங்குமுறை கீழ் ஆரம்பிக்கப்பட்டு படிப்படியாக மத்திய அரசாங்கம் வரை வியாபிக்கக் கூடிய வலுவான நல்லாட்சிக் கலாசாரமொன்றைக் கட்டியெழுப்பிக் கொள்ள முடியும். அவ்வறின்றி ஜனாதிபதிக்கோ அல்லது பாராளுமன்றத்திற்கோ அல்லது அரசியல்வாதிகளுக்கோ மேலிருந்து கீழ் நோக்கி நல்லாட்சியை அமுல்படுத்த முடியாது. தற்காலத்தில் வளர்ச்சியடைந்துள்ள நிலைமைகளின் கீழ் அவர்கள் செய்யக் கூடியதாகவிருப்பது அடிப்படை சட்ட வரையறையொன்றை ஆக்கிக் கொள்வது மாத்திரமாகும். சட்டத்தின் ஆதிக்கம் தொடர்பாக பிரதானமாக கவனம் செலுத்தி உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் உறுப்பினர்கள் தமது பிரதேசங்களில் நல்லாட்சிச் செயன்முறைகளைத் தாபிப்பார்கள். இந்த நடவடிக்கைகளைக் கண்காணிப்புச் செய்வது நீதிமன்றத்திற்குக் கையளிக்கப்படும். இவ்வாறான பொறுப்பொன்றைக் கையளிக்கக் கூடிய உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் என்றால் என்ன, மற்றும் பண்டைய காலத்தில் எமது நாட்டு உள்ளூராட்சி மன்றங்களினால் நல்லாட்சிச் செயன்முறை பின்பற்றப்பட்ட விதம் பற்றியும் ஆராய்வது பயனுள்ளதாகவிருக்கும்.

உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் என்றால் என்ன? நல்லாட்சியைக் கட்டியெழுப்பும் போது உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு பொறுப்பளிக்கப்படுகின்ற செயற்பணி யாது?

உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் என்பன ஒரு நாட்டின் பல்வேறு பிரதேசங்களில் அபிவிருத்தி மட்டத்திற்கமைய அந்தப் பிரதேசங்களை ஆட்சி செய்வதற்காக அரசியலமைப்பிற்கமைய தாபிக்கப்பட்டுள்ள நிறுவனங்களாகும். இவை ஆட்சிக்கட்டமைப்பில் அதற்கு மேல் மட்டத்திலுள்ள கண்காப்பின் கீழ் இயங்கி வருகின்றன. ஐக்கிய நாடு எனும் ஆட்சியமைப்பிலாயின் நேரடியாக மத்திய அரசாங்கத்தின் கீழும் சமஸ்டி ஆட்சி முறையின் கீழாயின் மாநில அரசாங்கங்களின் கீழும் இயங்கி வருகின்ற உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் ஐக்கிய ஆட்சி முறையொன்றான இலங்கையில் மாகாண சபைகளின் கீழ் காணப்படுவது வகையில் திரிபுபடுத்தப்பட்ட பண்பாகவிருக்கின்றது. உள்ளூராட்சி ஒரு மன்றத்தின் ஆட்சியின் கீழ் காணப்படுகின்ற அதிகாரப் பிரதேசத்தின் அபிவருத்தி மட்டத்திற்கமைய அவை நகர மன்றங்களாக அல்லது கிராமிய மன்றங்களாகக் காணப்படலாம்.

தத்துவ ஞானிகளின் கருத்தைக் பண்டைய நல்லாட்சி பற்றிய கவனத்திற்கொள்ளும் போது அவை நவீன சிக்கலான பாரிய நாடுகளில் ஒரே தடவையில் அமுல்படுத்தப்படுவது கடினமானதாகும். புத்தர் பெருமான் அரிஸ்ரோடலின் தத்துவங்கள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருப்பது மற்றும் நிலவிய சிறிய கிறிஸ்த்துவுக்கு முன்னரான காலப்பகுதியில் அரசாங்கங்களை அடிப்படையாகக் கொண்ட நாடுகள் தொடர்பிலாகும். லிச்சவியர்கள் என்றழைக்கப்படுபவர்களின் சிறிய கூட்டு இந்தியாவின் ஆட்சிகள் மற்றும் கிரேக்கத்தில் காணப்பட்ட ஆட்சிமுறை மற்றும் பௌத்த இராஜ்ய பின்னணியைக் கவனத்திற்கொண்டு போதிக்கப்பட்ட கருத்துக்கள் சிக்கலான பிரச்சினைகள் தற்காலத்திலுள்ள முகங்கொடுத்துள்ள பாரிய நாடுகளில் அவ்வாறே அமுல்படுத்தப்படுவது கடினமானதாகுமென்பது ஆச்சரியத்திற்குரிய விடயமல்ல. பண்டைய இந்தியாவிலும் இலங்கையிலும் வரலாற்றுக்கு முற்பட்ட காலத்தில் மிகவும் நல்லாட்சிச் செயன்முறை காணப்பட்டிருப்பது பரவலாக அலகான கிராமிய ஆட்சி ஆட்சிக்கட்டமைப்பின் சிறிய இது ''கிராம சபை'' என்று இலங்கையில் நிறுவனங்களிலாகும். அழைக்கப்பட்டதுடன், இந்தியாவில் இது "பஞ்சாயத்" என்றழைக்கப்பட்டது. மேலைத்தேய, கீழைத்தேய அனைத்து நாடுகளிலும் அரச அதிகாரம் ஆட்சி முறை தாபிக்கப்படாதிருந்த வரலாற்றின் ஆரம்ப அல்லது பிரதேசங்களின் நாட்டுப் பிரஜைகளான மக்கள் தமது காலத்தில் தேவைகளைப் பூர்த்தி செய்துகொள்வதற்காக சுயமாகத் தாபித்துக்கொண்ட பண்டைய கிராமிய ஆட்சி நிறுவனங்கள் காணப்பட்டன. இலங்கையிலும் கிராமத்தை மையமாகக் கொண்டு காணப்பட்ட மேற்படி நிறுவனங்கள் கிராமியக் குடும்பத் தலைவர்களைக் கொண்டதாகவிருந்தன. அவர்களில் சிரேஷ்டமானவர் நிறுவனத்திற்கு தலைமை தாங்கினார்.

கிராமத் தலைவர்கள் கூட்டாக ஒன்றிணைந்து கிராமத்தின் இந்தக் கலந்துரையாடி தீர்மானங்களை மேற்கொண்டார்கள். பற்றிக் தேவைகள் தொடர்ச்சியாக அமுல்படுத்தப்பட்டதன் காரணமாக "சட்டங்களை" அவை குறிப்பாக முக்கிய சம்பிரதாயங்களாக இவை மாநின. போன்று பிரதான தேவையொன்றான மக்களின் கிராமத்தின் அக்காலத்து கிராம

நடவடிக்கைகளை முறையாகப் பேணி வருவதற்கு கிராமிய அவற்றினூடாக மற்றும் கால்வாய்களை நிர்மானித்தல், குளங்கள் முறையாக நீரை விநியோகித்தல் மற்றும் அவற்றைப் பராமரிப்புச் செய்தல், பயிர் செய்யும் போகங்களுக்கான காலவரையறைகளைத் தீர்மானித்தல், பயிர் நிலங்களுக்குப் பாதுகாப்பளித்தல் போன்ற சகல நடவடிக்கைகளும் இணைந்து தீர்மானம் மேற்கொள்ளப்பட்டதுடன், கிராமவாசிகள் கூட்டாக பின்பற்றியமை விசேட தீர்மானங்களை மீறாது சகலரும் இந்தத் அவ்வாறே கிராமியத் தலைவர்களினால் ஆக்கப்பட்டு பண்பொன்றாகும். பேணிவரப்பட்ட சட்டங்களை மீறுவோருக்கு எதிராக வழக்குகளை விசாரித்தல் மற்றும் தவறாளிகளுக்குத் தண்டனை வழங்குவது கிராமியத் தலைவர்களினால் மேற்கொள்ளப்பட்டன. பல்வேறு தவறுகளுக்குமென குறித்துரைக்கப்பட்ட தண்டனை முறைகள் காணப்பட்டதுடன், அதற்கமைய தண்டனை விதிக்கப்பட்ட போதிலும் இந்தக் கிராமிய நிறுவனங்களின் பொதுவான நோக்காக இருப்பது தவறு செய்பவர்களுக்கு தண்டைனை விதிப்பதற்குப் பதிலாக சமாதானமாக அந்தப் பிரச்சினைகளைத் தீர்த்துக் கொள்வதாகும்.

இந்தப் பண்டைய கிராமிய ஆட்சி நிறுவனத்தின் நடவடிக்கைகளை நிறைவேற்றுவதற்கான நிரந்தர இடங்கள் காணப்படவில்லையென்பதுடன், ஒரு மரத்தின் நிழலில் அல்லது ஒரு சத்திரத்தில் இக்கூட்டங்கள் நடைபெற்றதுடன், அவற்றைக் கண்டுகளிப்பதற்கு கிராம மக்கள் அந்த இடத்திற்கு வருவதற்கான அனுமதியளிக்கப்பட்டிருந்தது.

அத்தியவசிய தேவையான அம்சங்களைப் பிக்குமாருக்குத் கிராமிய சேமிப்புப் பழக்கத்தைப் மக்களுக்கு பெற்றக்கொடுத்தல். பயிற்றுவிப்பதற்கான வங்கி முறையொன்றைப் பேணிவரல். என்ற வகையில் நலன்புரி நடவடிக்கைகளை நிறைவேற்றுவதற்குமான சமய மற்றும் தலைவர்களினால் கிராமிய நிறுவனத் வசதிகள் இந்தக் செய்துகொடுக்கப்பட்டன. இதற்கமைய இலங்கை வரலாற்றின் ஆரம்பம் ஆட்சி நிறுவனங்களினூடாக நிர்வாகச் கிராமிய கிராமிய முதல் கிராமத்திலுள்ள சகலருக்கும் செயன்முறையுடன் சம்பந்தப்படுவதற்கு நடவடிக்கைகளையும் சமாந்தரமாக கிடைத்ததுடன் வாய்ப்புக் சகல மேற்கொள்ளக் ഖകെധിல് கலந்துரையாடல்கள் கூடிய மூலம்

லிச்சவியர்களின் புத்தர் பெருமானார் போதித்த காணப்பட்டமையானது தோல்வியடையாத நிலைமைக்குக் காரணமான அந்த 7 விதமான சப்த அப்பரிகான தர்மய எனும் அறநெறிகள் இந்த கிராம நிறுவனங்களில் அமுல்படுத்தப்பட்டதனாலாகும் என்பது தெளிவாகின்றது. அதற்கமைய நாடு கிராமங்களிலும் ஒவ்வொரு காணப்படுகின்ற பரந்து முழுவதும் கட்டியெழுப்பப்பட்டிருந்த இவ்வாறான கிராம சபைகளில் நல்லாட்சி ஒன்றில் காணப்பட வேண்டிய பண்புகளாக தற்போதும் கருதப்படுகின்ற மக்களை ஆட்சி நடவடிக்கைகளில் பங்கேற்கச் செய்வதற்கு வாய்ப்பளித்தல், சகவாழ்வு, இந்த நடவடிக்கைகளின் வெளிப்படைத்தன்மை, வினைத்திறன் செயற்படக் கூடிய தன்மை, கிராமவாசிகளுக்கு முனைப்புடன் மற்றும் தகவல்களைப் பெற்றுக்கொள்ள முடிதல், கிராமவாசிகளின் தேவைகளுக்கு உரிய நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளல் மற்றும் சட்டத்தின் ஆதிக்கம் போன்ற பண்புகள் அனைத்தும் காணப்பட்டதென்பது தெளிவாகின்றது.

இலங்கையில் அரசன் வாழ்ந்து வந்த தலைநகரை ஆட்சி செய்வதற்காக நகர ஆட்சி நிறுவனங்களும் ஏனைய பிரதேசங்களை ஆட்சி செய்வதற்காக அரசனின் நிறுவனங்களும் காணப்பட்டன. தலைநகர் தவிர கிராமிய ஒட்டுமொத்த இராச்சியமும் கிராமங்களைக் கொண்டதாகக் ஏனைய காணப்பட்டதனால் இலங்கையில் ஆரம்ப காலம் முதலே பிரதானமாக உள்ளூராட்சி நிறுவனம் பிற்காலத்தில் ''கிராம காணப்பட்ட என்றழைக்கப்பட்ட இந்த கிராம ஆட்சி நிறுவனமாகும். ஆரம்பத்தில் தலைவர்களின் தொண்டர் தலைமையில் அடிப்படையில் கிராமியத் நடாத்திச் செல்லப்பட்ட இந்தக் கிராமிய நிறுவனங்கள், கி.பி. 10 ஆம் நூற்றாண்டளவில் அரசனின் அனுசரணையுடன் அரசாங்கச் சேவைகளின் நடவடிக்கைகளுக்குப் பங்களிப்புச் செய்த அரசனின் கண்காணிப்பின் கீழ் இயங்கி வந்த நிறுவனமாக மாற்றமடைந்தது. வெளிநாட்டு எழுத்தாளர்கள் விபரித்துள்ளவாறு ''கிராமிய கூட்டு ஆட்சி'' என்ற அடிப்படையில் இயங்கி வந்த இந்தக் கிராமிய நிறுவனங்கள் பல்வேறு காலகட்டங்களில் பல்வேறு எதிர்நோக்கியதுடன் சவால்களையும் அவற்றை வெற்றிகொண்டு காலணித்துவ ஆட்சிகளின் கீழ் வெளிநாட்டுக் தேவையான மாற்றங்களுக்குட்படுத்தப்பட்டு இயங்கி வந்தன.

நூற்றாண்டிலிருந்து உள்நாட்டு மன்னர்களின் கீழ் இயங்கி கிராமிய வந்த இந்தக் நிறுவனக் கட்டமைப்பு பிரித்தானிய ஆட்சிக் காலத்தில் கோல்புருக் ஆணைக்குழுவின் 1833 ஆம் ஆண்டில் சிபாரிசுகளுக்கமைய மறுசீரமைப்புக்கள் அமுல்படுத்தப்பட்ட சந்தர்ப்பத்தில் ஆரம்பித்தது. சந்தர்ப்பத்தில் வீழ்ச்சியடைய அந்த அரசில், சமூக, மனித மற்றும் சமய ரீதியான பொருளாதார, கலாசார, சார் கல்வி நாட்டுச் வாழ்க்கைக்குறித்தான சகல துறைகளிலும் இந்த சூழலுக்கும் பின்னணிக்கும் ஏற்ற வகையில் பல நூற்றாண்டு நாட்டின் காலமாக போயிருந்த விருத்தியடைந்து வேரூன்றிப் அனைத்து முறைகளும் காலங்கடந்தவைகளாகக் கருதப்பட்டு வளர்ச்சியடையாத அவற்றை ஒழித்துவிட்டு காலணித்துவ ஆட்சியாளர்களின் தேவைக்குப் அறிமுகம் செய்யப்பட்டன. புதிய முறைமைகள் பொருத்தமானவாறு மக்களுக்கும் அதுவரை காலம் நாட்டின் அனைத்து இதனூடாக நிருவாக பிரதேசங்களின் அபிவிருத்தி மற்றும் அவரவர்களின் தீர்மானம் மேற்கொள்வதற்கும் நடவடிக்கைகளில் பங்கேற்பதற்கும் மீறப்படுவது தொடர்பாக அமுல்படுத்துவதந்கும் அவற்றை அவை நியாயத்தை நிலைநாட்டுவதற்கும் அதிகாரமளிக்கப்பட்டிருந்த கிராம சபை முறை அலட்சியப்படுத்தப்பட்டது. அதுமாத்திரமன்றி, கிராம சபையினால் நிறைவேற்றப்பட்டு நீதிமன்ற அபிவிருத்தி, நிருவாகம் மற்றும் வந்த வழங்கிய கட்டாயச் நடவடிக்கைகளுக்குத் தேவையான ஏற்பாடுகளை முறையும் இரத்துச் உத்தியோகபூர்வ கடமை சேவைகளான மாற்று அதற்குப் பதிலான வேறு ഖழി வகைகள் செய்யப்பட்டது. பெற்றுக்கொள்ளப்படவில்லை. பிரித்தானிய ஆட்சியாளர்களின் நோக்குக்கு நல்லாட்சியைக் கட்டியெழுப்புவதற்காக இந்நாட்டில் பிரித்தானியாவில் அமுல்படுத்தப்பட்டு வந்த முறைமையை இந்த நாட்டிலும் ஏற்படுத்துவதற்கு நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டதன் பெறுபேறாக கிராமம், கிராம மக்கள், அவர்களின் விவசாய நடவடிக்கைகள், கிராமிய மற்றும் சிறப்புரிமைகள் உரிமைகள், அதிகாரங்கள் அவர்களின் ஆங்கிலேயர்களை அனைத்தும் துரிதமாக வீழ்ச்சியடைந்தன. அத்துடன் அமுல்படுத்தப்பட்ட விரட்டியடிக்கும் நோக்குடன் நாட்டிலிருந்து இந்த போராட்டம் 1848 ஆம் ஆண்டில் பொதுமக்கள் சுதந்திரப் இரண்டாவது

இரண்டாவது சுதந்திரப் போராட்டத்தின் ஒரே நோக்கமாகவிருந்தது விரட்டியடிப்பதாகுமென்பது இந்நாட்டிலிருந்து ஆங்கிலேயர்களை வழங்கும் சிறந்ததை தெளிவானதே என்பதுடன் , ''நாம் அவர்களுக்கு எழுந்திருக்கிறார்கள்" என்பதே எமக்கெதிராக ஏன் அவர்கள் போது பிரித்தானிய ஆட்சியாளர்கள் முன்னிருந்த பிரதான கேள்வியாகவிருந்தது. எழுவதற்கான காரணம் பிரித்தானியர்கள் தமக்குச் கேள்வி அவ்வாறு சிறந்தது அவ்வாறே இலங்கை மக்களுக்கும் பொருத்தமானதாகவிருக்காது என்பதை புரிந்துகொள்ள அந்த ஆட்சியாளர்கள் தவறியமையே என்பதை எடுக்க (முன்னர் நீண்டகாலம் ஆட்சியாளர்கள் பிரித்தானிய புரிந்துகொண்டார்கள். உலகில் அனைத்துக் காலங்களிலும் சர்வாதிகார ஆட்சியாளர்கள் ஆட்சி செய்த போதும் கூட சமூகத்தின் கீழ் மட்ட அமுல்படுத்தப்பட்ட உள்ளூராட்சி பங்கேற்புடன் மக்களின் முடியாது என்பதை நல்லாட்சியை அமுல்படுத்த நிறுவனங்களின்றி ஆட்சியாளர்கள் புரிந்துகொண்டு வினைத்திறன் மிக்க திறமையான காரணிகள் உள்ளன. ரோமப் செயற்பட்டமைக்கான அதற்கமைய பேரரசுகள் பிரான்ஸ் பேரரசனான நெப்போலியன், ஜேர்மனியின் பிஸ்மாக் உதாரணங்களாகும். சிறந்த இதற்குச் போன்றோர் பிரித்தானியாவினால் 1833 இல் அமுல்படுத்தப்பட்ட சீர்திருத்தங்களின் கீழ் அரச பொறிமுறையில் உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் எதுவும் இருக்காமை அம்சமாகும். இதனால் பலவீனமானதொரு 1850 (முதல் மிகவும் ஆட்சியாளர்கள் முடிந்தளவிற்கு இந்நாட்டு மக்களுக்குப் பிரித்தானிய பழக்கமான நல்லாட்சியை மீளத்தாபிக்கத் தேவையான நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டனர். இதன் போது 1833 இல் அவர்களின் சீர்திருத்தங்களின் கீழ் கைவிடப்பட்டிருந்த உள்நாட்டு மக்களை நாட்டின் அபிவிருத்தி மற்றும் நிருவாக நடவடிக்கைகளின் பங்காளர்களாக மாற்றியிருந்த கிராம சபைகள் மக்களின் எதிர்ப்புக்களுக்குப் பரிகாரமாக பிரித்தானிய ஆட்சியாளர்களால் மீளத்தாபிக்கப்பட்டதுடன் கிராம சபைகளை கவனத்திற்கொள்ளும் போது இந்நாட்டில் அமுல்படுத்தப்பட்ட நல்லாட்சி முறையில் கிராம சபைக்கு

மிகவும் முக்கிய இடம் கிடைத்துள்ளது என்பதை நாம் புரிந்துகொள்ள முடியும்.

வோட் 1856 இல் ஹென்றி ஆளுனரினால் அந்தக் காலத்திற்கேற்ற வகையில் மாற்றங்கள் அறிமுகம் செய்யப்பட்டு கிராம சபைகளை மீண்டும் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டது. அதற்கமைய புத்துயிரூட்ட அந்த விசேட சந்தர்ப்பத்தில் எழுத்து மூல சட்டங்களுக்கு பிரித்தானியாவில் கவனம் செலுத்தப்பட்டதற்கிணங்க மீளத்தாபிக்கப்பட்ட கிராம சபைகளை அமுல்படுத்துவதற்கென எழுத்து மூலமான சட்டங்களைப் பயன்படுத்திக் கொள்ள இந்த ஆளுனர் தீர்மானித்தார். அவ்வாநாயினும் புதிய சட்டங்கள் ஆக்கப்படுவதற்குப் பதிலாக அக்காலத்தில் நாடு முழுவதும் கிராம சபைகள் நடாத்திச் செல்லப்பட்ட சம்பிரதாயங்களை ஒன்றிணைத்து சட்டக் கட்டமைப்பாக ஆளுனரும் நிருவாக அவற்றைச் அங்கீகரித்து அமுல்படுத்த ஏற்பாடுகளைச் செய்தன. அவ்வாறே பல்வேறு காணப்பட்ட சம்பிரதாயங்களில் ஒருசில மாற்றங்கள் பிரதேசங்களில் அவற்றை வெவ்வேறாக ஒன்றிணைத்து அவ்வவ் காணப்பட்டதனால் பிரதேசங்களுக்கு எழுத்து மூலமான சட்டமாக மாற்றியமைக்கும் வகையில் புரிந்துணர்வுடன் செயற்பட்ட ஆளுனர் ஹென்றி வோடின் வேலைத்திட்டம் இந்நாட்டின் உள்ளூராட்சி மன்றத்தின் அபிவிருத்திக்கும் அதன் மூலம் நல்லாட்சியைப் பாதுகாக்கப்படுவது தொடர்பிலும் வரலாற்றில் ஒரு முக்கிய திருப்புமுனையாகக் கருதப்பட முடியும்.

இந்த கிராம நிறுவனங்களை ஆரம்பிக்கப்பட்ட ஆட்சி 1856 இல் ரொபின்சனினால் 1870 ஆம் ஆண்டில் ஆளுனர் மீளமைப்பது மூலம் கிராமிய ஆட்சி நிறைவுசெய்யப்பட்டது. இதன் நிறுவனங்களின் அதிகாரப் பிரதேசங்களை சட்டபூர்வமாக நிர்ணயிக்கவும் ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட்டன. அவ்வாறே, மேற்படி அதிகாரப் பிரதேசங்களின் நிருவாக நடவடிக்கைகளை நிறைவேற்றுவதற்காக கிராமப் பணிகள் சபை மற்றும் நடவடிக்கைகள் பொறுப்பெடுக்கப்பட்ட கிராம சபை நீதிமன்றங்களையும் தாபிக்க நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டது. இவ்வாறு 1870 இல் பிரித்தானிய ஆட்சியின் கீழ் முறைப்படுத்தப்பட்ட கிராம முறைமை அடிக்கடி சிறு சிறு மாற்றங்களுக்கு உட்படுத்தப்பட்டதுடன் 1948 சுதந்திரம் கிடைத்த பின்னரும் தொடர்ச்சியாக இயங்கி ஆம் ஆண்டு

வந்தன. அவ்வாறாயினும், சுதந்திரம் கிடைத்த பின்னரும் உள்நாட்டு சவால்கள் வேண்டியேற்பட்ட விசேட எதிர்நோக்க ஆட்சியாளர்கள் ஆட்சி நிறுவன கிராமிய ஆம் ஆண்டில் இந்தக் 1982 காரணமாக முறைமை இரத்துச் செய்யப்பட்டதுடன் இது இந்த நாட்டு வரலாற்றில் 30 நூற்றாண்டுகளுக்கு மேலாக நீண்டகாலம் அமுலில் இருந்த உள்நாட்டு நல்லாட்சியைப் பெற்றுக்கொடுத்த பிரதான உள்ளூராட்சி மக்களுக்கு மன்றமொன்றை குழிதோண்டிப் புதைத்துவிடுவதாக அமைந்தது.

இரத்துச் செய்யப்பட்டதையடுத்து சமுதாயத்தில் முறை சபை கிராம அவர்களின் பிரதேசங்களில் அபிவிருத்தி நிருவாக மற்றும் நடவடிக்கைகளில் பங்களிப்புச் செய்வதற்கு இருந்த வாய்ப்பினையும் அவர்களுக்காக மேல் மட்டத்திலுள்ள அதிகாரிகள் மேற்கொள்ளும் தீர்மானங்கள் பற்றிய தகவல்களை அறிந்துகொள்வதற்கிருந்த சந்தர்ப்பமும் இழக்கப்பட்டது. அவ்வாறே அவர்கள் தொடர்பாக அமுல்படுத்தப்படுகின்ற சட்டங்கள் பற்றியும் அவற்றை அமுல்படுத்தும் முறை பற்றியும் அவற்றை அமுல்படுத்துகின்ற ஆட்கள் பற்றியும் அவர்கள் அறிந்துகொள்வதற்கிருந்த வாய்ப்பினையும் இழந்தார்கள். இதன் மூலம் அவர்கள் அதுவரைகாலம் அனுபவித்து வந்த நல்லாட்சிச் செயன்முறையில் தடையேற்பட்டது. அவர்கள் மீண்டுமொரு முறை 19 ஆவது நூற்றாண்டின் ஆரம்பத்தில் பிரித்தானியர்களது சீர்திருத்தத்தின் கீழ் கிராம சபைகள் அலட்சியப்படுத்தப்பட்ட சந்தர்ப்பத்தில் எதிர்நோக்கிய நிலைமையை எதிர்கொண்டார்கள்.

மேல் மட்டத்திலுள்ள ஆட்சியாளர்கள் மாத்திரமன்றி இவர்கள் கூறுவதையும் செய்வதையும் புரிந்துகொள்ளாத நிலையில் இம்மக்கள் மேற்படி ஆட்சியாளர்கள் ஊழல், மோசடி, திருட்டு, போதைப்பொருள் சம்பந்தமான தவறுகளைச் செய்கின்றார்கள் என பிரச்சாரம் செய்யப்படுகின்ற வதந்திகளுக்கமைய சரியான தகவல்களை அறிந்துகொள்ளாது குழம்பிப் போனார்கள். மேலும் பல்வேறு பொருளாதார சிக்கல்களில் சிக்குண்டுள்ள வறிய மக்கள் அவ்வாறான ஊழல் ஈடுபடுவதும் தடுக்க முடியாததாக மாறியது. இதனால் மோசடிகளில் பல்வேறு விதமான மோசமான ஒட்டுமொத்தச் சமூகமும் பயனந்ந நிலைக்கு ஆரம்பித்தது. முழுவதும் துரதிஷ்டவசமான ஆளாக வரலாறு

காணப்பட்டு வந்தவாறு, மக்களுக்கு அவர்களின் பிரதேச ஆட்சி நடவடிக்கைகள் பற்றிய தகவல்கள் கீழ் மட்டத்திலிருந்து மேல்நோக்கிக் கொண்டு செல்வதற்குப் பதிலாக ஆட்சியாளர்களினால் மேல் மட்டத்திலிருந்து கீழ் மட்டத்திற்கு கட்டளைகளை பிறப்பிப்பதன் மூலம் ஒரு தோல்விகரமான முயற்சி மேற்கொள்ளும் நிலைமை ஏற்பட்டமையும் அவை தொடர்பாக வகைப்பொறுப்புக் கூறுவதற்கு எவரும் இல்லாமையும் இந்த வீழ்ச்சி நிலைக்குக் காரணமாக அமைந்தது.

1982 இல் கிராம சபைகளுக்கு மாத்திரம் இந்த விதி ஏற்படவில்லை, 1850 இல் பிரித்தானிய ஆட்சியின் கீழ் அமுல்படுத்தப்பட்ட சமூக பொருளாதார மாற்றங்கள் காரணமாக துரிதமாக நகரங்கள் விரிவடைந்து மென்மேலும் பரவலாகி வந்தன. அதற்கமைய கிராமிய சமுதாயத்திற்கும் நகர்ப்புற சமுதாயத்திற்கும் அவர்களின் பிரதேசங்களது அபிவிருத்தி மற்றும் நிருவாக நடவடிக்கைகளில் பங்கேற்பதற்கான வாய்ப்புகளைச் செய்துகொடுத்து 1865 இல் ஆரம்பிக்கப்பட்ட மாநகர சபைகள் மற்றும் அவை சிறிய நகரங்களுக்குப் பொருத்தமில்லாதது என்பதைப் புரிந்துகொண்டு அந்தப் பிரதேச மக்களுக்காக அவர்களின் பிரதேசங்களின் அபிவிருத்தி மற்றும் நிருவாக நடவடிக்கைகள் தொடர்பில் பங்கேற்பதற்கான வாய்ப்புக்களைச் செய்துகொடுக்கும் வகையில் 1890 களில் பட்டின சபைகளும் அறிமுகம் செய்யப்பட்டன. இந்த நகர்ப்புற உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் பல்வேறு மாற்றங்களுக்கு உட்படுத்தப்பட்டு சுதந்திரம் கிடைத்த பின்னரும் அமுல்படுத்தப்பட்டு வந்த போதிலும் 1982 ஆம் ஆண்டில் கிராம சபைகள் இரத்துச் செய்யப்பட்ட சந்தர்ப்பத்தில் நகர மட்டங்களில் கீழ் மட்டத்தில் அமுல்படுத்தப்பட்டு வந்த பட்டினச் சபைகளும் செயலிழக்கச் செய்யப்பட்டன. அதற்கமைய சமூகத்தில் கிராமிய மற்றும் நகர மட்டங்களில், அதாவது ஒட்டுமொத்த நாட்டினதும் கீழ் மட்டத்தில் சமுதாயம் நீண்டகாலமாக செயற்பட்டு வந்த எந்தவொரு நாட்டினதும் நல்லாட்சியில் இருக்க வேண்டிய கட்டாய அம்சமொன்றான இந்த உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் செயலிழக்கச் செய்யப்பட்டதனால் நாட்டின் நல்லாட்சி சீர்குலைந்து போனதுடன் பொதுமக்களும் கைவிடப்படும் நிலை உருவானது. பாரிய நகரங்களில் சமுதாயத்தினரால் அமுல்படுத்தப்படுகின்ற இன்றும் அமுலில் மற்றும் சபைகள் இருந்து மாநகர சபைகள் நகர

இயங்கி வருவது ஒரே இலங்கையில் எனினும் வருகின்றன. அரசியலமைப்பில் நாட்டின் உன்னத சட்டமான அரசாங்கமாகும் नजा குறிப்பிடப்பட்டுள்ள போதிலும் மேற்படி உள்ளூராட்சி மன்றங்களை மத்திய வைத்திருப்பதற்குப் பதிலாக அரசாங்கத்தின் கண்காணிப்பின் கீழ் பொதுவான நடைமுறையிலிருந்து விடுபட்டு 1987 முதல் அவ்வவ் மாகாண கொண்டுவரப்பட்டுள்ளன. மிகவும் கண்காணிப்பின் கீழ் சபைகளின் திரிபுபடுத்தப்பட்ட நிலைமையொன்று கட்டியெழுப்பப்பட்டு ஒரு சிக்கலான நிலையாக இது மாநியுள்ளது.

2015 ஜனாதிபதி தேர்தலில் நல்லாட்சி நிலைமையின் கீழ் இந்த எண்ணக்கரு திடீரென மேலெழுந்து ஒட்டுமொத்த மக்கள் மத்தியிலும் ஏற்படுத்தியிருந்த இந்த நிலையை பரந்தளவிலான குழப்ப பரிகாரமாக நல்லாட்சியைக் கட்டியெழுப்பும் நிலைமைகளுக்குப் செயன்முறையை அடைந்துகொள்வதற்கான ஊக்கம் கொண்டுள்ள சகலரும் ஆரம்பத்தில் செய்ய வேண்டியிருப்பது நல்லாட்சி என்றால் என்ன என்பது பற்றி ஆட்சியாளர்களையும் ஆட்சி செய்யப்படுகின்ற மக்களையும் அறிவுறுத்துவதாகும். இதனைத் தொடர்ந்து உலகம் முழுவதும் மனித வரலாறு முழுவதிலும் நல்லாட்சியை அமுல்படுத்துவதற்கான அடித்தளம் நீண்டகால வரலாறு முழுவதிலும் இலங்கையின் <u>இ</u>ட்டுள்ளதும் அமுல்படுத்தப்பட்டு வந்துள்ளதுமான 1987 இல் செயலிழக்கச் செய்யப்பட்ட கிராமிய மட்டத்திலான உள்ளூராட்சி மன்றங்களை மீளத்தாபிப்பதாகும். அரசியலமைப்புத் திருத்தமொன்று அல்லது புதிய அரசியல் யாப்பு ஒன்றைத் தயார் செய்யும் போது இந்த விடயம் பற்றி விசேட கவனம் செலுத்தப்படல் வேண்டும். இதன்போது இந்நாட்டின் வரலாற்று மரபுரிமைகளிலிருந்தும் அயல் நாடான இந்தியாவிலிருந்தும் இது பற்றிய தேவையான அனுபவங்கள், கருத்துக்களைப் பெற்றுக்கொள்ள முடியும்.

அந்நாட்டு வரலாறு பின்னர் முழுவதும் பெற்ற சுதந்திரம் இந்தியா பலவீனமடைந்து பஞ்சாயத்து அமுலில் அமைப்பு வந்த இருந்து பயணித்து வந்தது. அதன் காரணமாக அந்நாட்டில் வீழ்ச்சியை நோக்கிப் நல்லாட்சியை ஏற்படுத்துவது உறுதிசெய்து ஜனநாயகத்தை நிலைமைக்கு மாறியிருந்தது. மோசமான சிக்கலொன்றாக இந்த ஒரு ஆணைக்குழுக்கள் சிபாரிசு அந்நாட்டு ஆட்சியாளர்கள் பரிகாரமாக பல

செய்துள்ளவாறு 1990 ஆம் தசாப்தத்தில் பஞ்சாயத் முறையை மீண்டும் வலுவூட்டி அரசியலமைப்பில் செய்யப்பட்ட திருத்தங்களின் மூலம் மக்கள், நிருவாக நடவடிக்கைகளில் தொடர்புபடுத்திக் அபிவிருத்தி மற்றும் கொள்வதற்கான ஏற்பாடுகளைச் செய்தனர்.- இது தற்காலத்தில் எமது முன்மாதிரியாகும். நாட்டு ஆட்சியாளர்களும் பின்பற்றக் கூடிய சிறந்த எனினும் இதன் மூலம் கருதப்படுவது எமது ஒருசில அரசியல்வாதிகள் முயற்சிக்கக் கூடியவாறு இந்தியாவின் பஞ்சாயத்து முறையை இந்த நாட்டிலும் வளர்ப்பதல்ல. எமது கிராம சபையைப் போன்று பழைய பஞ்சாயத்து முறையை மீளமைத்து அதன் மூலம் எமது நாட்டு மக்கள் எதிர்நோக்கியுள்ள சிக்கலான நிலைமையிலிருந்து அவர்களை விடுவிப்பதற்காக பின்பற்றப்பட்ட முன்மாதிரிகளுக்கமைய இந்த நாட்டின் வரலாற்றில் உள்நாட்டு நிறுவனமொன்றாகவிருந்த கிராம சபை முறையை மீளமைத்து தற்போது பாதிக்கப்பட்டுள்ள எமது மக்களுக்கு நல்லாட்சியை ஏற்படுத்திக் கொடுப்பதற்கு ஏற்பாடுகளைச் செய்வது மாத்திரமாகும்.

இந்நாட்டில் நல்லாட்சியை உருவாக்குவதற்காக முயற்சிக்கின்ற சகலரும் வேண்டியது எமது நாட்டிற்குப் பொருத்தமானவாறு செய்ய கட்டியெழுப்பப்பட்டிருந்த எமது நாட்டுக்கே உரிமையான கிராம சபை எனும் கிராமிய நிருவாக நிறுவனமொன்று எமக்கு இருந்தது என்பதையும் பிரித்தானிய ஆட்சியாளர்களின் கீழ் உருவான புதிய நிலைமைகளுக்கு ஏற்றவாறு கிராம சபையைப் போன்ற நகரங்களை மையமாகக் கொண்ட பட்டின சபைகள் இயங்கி வந்ததென்றும் அந்த நிறுவனங்கள் மூலம் எமது நாட்டு மக்கள் உணரக்கூடியவாறான நல்லாட்சிக்கு பெரும் பணியாற்றப்பட்டதென்பதையும் கவனத்திற்கொண்டு இந்நாட்டின் தூரநோக்கற்ற அரசியல்வாதிகள் 1982 இல் செயலிழக்கச் செய்த மேற்படி உள்ளூராட்சி மன்றங்களை இந்தக்காலத்திற்குப் பொருத்தமானவாறு மீளமைத்து மீண்டும் தாபிக்க வேண்டும். அவ்வாறு நகரசபைகள் மற்றும் மாநகர சபைகளும் மாகாண சபைச் நடவடிக்கைமுறை பற்றிய பட்டியலிலிருந்து நீக்கப்பட்டு ஒரே ஆட்சியின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட சகல உள்ளூராட்சி மன்றங்களும் மத்திய ഖകെധിல് வேண்டிய கீழ் வரப்படல் வேண்டும். கண்காணிப்பின் கொண்டு அரசாங்கத்தின் நல்லாட்சியை வெற்றிகரமாக மிகவும் செய்ய வேண்டியது அவ்வாறு

மக்களுக்கு மிகவும் நெருக்கமான, மக்களுக்கு அமுல்படுத்த முடிவது தொடர்பில் கிடைக்கின்ற, மக்கள் வாய்ப்புக் பங்கேற்க நேரடியாக மேற்கொள்கின் தீர்மானங்கள் பற்றி அறிவுறுத்தப்படுவதற்கும் தகவல்களை அவர்களுக்கு வாய்ப்புக்கள் இருக்கின்ற, கொள்வதற்கும் அதற்கமைய மக்கள் சம்பந்தமாக செயற்படுத்தப்படுகின்ற கொள்கைகள் தொடர்பில் பொறுப்புச் கூறும் தன்மையைக் கொண்டுள்ள உள்ளூராட்சி மாத்திரமே என்பதனாலாகும். மக்களுக்கு நன்மை மன்றங்களினூடாக பயக்கக் கூடியவற்றை ஆட்சித்துறையின் கீழ் மட்டத்திலிருந்து ஆரம்பித்து வேண்டுமேயன்றி, மேலே இருந்து கொண்டு செல்ல மேல் நோக்கிக் நல்லாட்சியை உணரக் கூடிய விடுத்து மக்கள் கட்டளைகளை அமுல்படுத்துவது கஷ்டமானதாகும் என்பதனாலாகும்.

பல நூற்றாண்டுகளாக இந்த நாட்டில் அமுல்படுத்தப்பட்டு வந்த நல்லாட்சி அடிப்படைப் பொறிமுறையாகக் காணப்பட்ட கிராம முறையின் முறையை வலுவூட்டி தொடர்ச்சியாக அமுல்படுத்தப்பட வேண்டுமென்று பற்றி ஆராயந்த துறை உள்ளூராட்சித் பின்னர் சுதந்திரத்தின் ஆணைக்குழுக்களும் சுட்டிக்காட்டியுள்ளன. அவற்றில் 1955 இன் சொக்சி ஆட்சிக் முக்கியமானதாகும். பிரித்தானிய ஆணைக்குழு அமுலிலிருந்த கச்சேரியை மையமாகக் கொண்ட பிரதேச ஆட்சி நிருவாக நடவடிக்கைகளை அமுல்படுத்திய ஏஜென்ட் முறையை பிரதானமாகக் அரசாங்கத்தின் அலுவலர்களது அதிகாரங்களைக் மத்திய கொண்ட குறைத்து உள்ளூராட்சி மன்றங்களினூடாக அபிவிருத்தி மற்றும் நிருவாக நடவடிக்கைகளுக்கு நெருக்கமாகப் பங்கேற்க மக்களுக்கு வாய்ப்பை விஸ்தரிக்க வேண்டுமென்று அளித்து உள்ளூராட்சி மன்றத் துறையை சொக்சி ஆணைக்குழு பிரதான ஆலோசனையாக முன்வைத்திருந்தது.

1975 இல் பலவந்திமேதா ஆணைக்குழுவானது இந்தியாவின் பஞ்சாயத்து முறையை வலுவூட்டுவதன் முக்கியத்துவத்தைச் சுட்டிக்காட்டியதையடுத்து அரசியலமைப்புத் திருத்தங்கள் இரண்டின் மூலம் இந்த நாட்டு மக்களுக்கு உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் ஊடாக அபிவிருத்தி மற்றும் நிருவாக நடவடிக்கைகளில் பங்கேற்புச் செய்வதற்கான நல்லாட்சி முறையொன்றைக் கட்டியெழுப்பிக் கொள்வதற்கு அவசியமான யாப்பு ரீதியான ஏற்பாடுகள் தயார் செய்யப்பட்டன. அவ்வாறாயினும் இலங்கையின் ஆட்சியாளர்கள்

மாற்றமான வகையில் செயற்பட்டு சொக்சி முற்றிலும் அதற்கு ஆணைக்குழுவின் சிபாரிசுகளையும் புறந்தள்ளிவிட்டு 1982 இல் கிராம மற்றும் பட்டினசபை முறைகளையும் இரத்துச் செய்து அதற்கு உரித்தானதாகக் காணப்பட்ட அதிகாரங்கள் மற்றும் செயற்பணிகளை மேல்மட்டத்திலான மாவட்ட அறிமுகம் செய்த அதற்கு புதிதாக அபிவிருத்திச் சபைகளிடம் கையளித்தது. மேற்படி மாவட்ட அபிவிருத்திச் சபைகளையும் வெற்றிகரமாக அமுல்படுத்த முடியவில்லை. அதன் மூலம் கீழ் மட்டத்திலான மக்களுக்கு நெருக்கமான உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் அனைத்தும் இரத்துச் செய்யப்படும் என்றும் சமஸ்ட்டி அரசியல் முறை அமுலிலுள்ள நாடுகளில் கூட பல்வேறு மட்டங்களைச் சேர்ந்த கிராமிய மன்றங்களினூடாக பங்கேற்றல், தகவல்களை உள்ளூராட்சி அறிந்துகொள்ள், சகவாழ்வு, சம்பிரதாயங்களுக்கு மதிப்பளித்தல், வெளிப்படைத்தன்மை, நியாயத்தன்மை, பதில் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளல் சட்டத்தின் ஆதிக்கம் போன்ற சகல நல்ல பண்புகளையும் உள்ளடக்கிய ஆட்சிச் செயன்முறையுடன் சம்பந்தப்படுவதற்கு மக்களுக்கு மூலம் நல்லாட்சி கொடுப்பதன் பெற்றுக் வாய்ப்பினைப் கட்டியெழுப்பப்பட்டுள்ளது என்பதும் மறக்கப்பட்டுள்ளது.

ஒற்றை ஆட்சியாகவிருக்கலாம் அல்லது சமஸ்ட்டி முறையாகவிருக்கலாம் அதிகாரத்தை கீழும் முறையின் ஆட்சி எந்தவொரு பன்முகப்படுத்துவதானது கிராம மட்டம் வரை மேற்கொள்ளப்படுகின்ற தாபிக்கப்பட்டதையடுத்து மாகாண சபைகள் இல் போதிலும், 1987 வரை அதிகாரத்தைப் கீழுள்ள மட்டங்கள் மாகாண சபைகளுக்குக் பன்முகப்படுத்துவது மேற்கொள்ளப்படாமை இந்த நாட்டு நல்லாட்சிக்கு சாவுமணியடிக்கக் காரணமான பிரதான விடயமாகும்.

இந்நாட்டில் விருத்தியடைந்த இளைஞர்களின் தசாப்தத்தில் 1980 ஆம் கிளர்ச்சிக்கான காரணங்களை ஆராய்வதற்காக 1990 இல் நியமிக்கப்பட்ட ஆணைக்குழுவின் தீர்மானமாகவிருப்பது கிராமிய ஜனாதிபதி இல்லாமையினால் இளைஞர்களது எதுவும் நிருவாக முறை எழுந்திருப்பதற்கான வாய்ப்புக்கள் கிடைக்காமை தலைமைத்துவத்திற்கு முக்கிய காரணமாகுமென்பதாகும். அதற்குக் கிளர்ச்சிகளுக்கு இவ்வாறான அர்ப்பணிப்புடன் செய்வதற்காக மதிப்பீடு ஜனநாயகத்தை காரணமாக

எழுந்திருக்கக் கூடிய போக்கை தலைவர்கள் இளம் செயற்பட்ட ஊக்குவிக்கும் வகையிலான கிராமிய சமுதாயத்திற்கிடையே நட்புறவான உறவுகளை கட்டியெழுப்பக்கூடிய ஜனநாயக நிறுவன அமைப்பொன்றை வேண்டியமை முக்கியமாகுமென்று அந்த ஆணைக்குழு உருவாக்க பிரதானமாக சிபாரிசு செய்துள்ளது. அவ்வாறாயினும் 2001 ஆம் ஆண்டில் மேற்கொள்ளப்பட்ட 17வது அரசியலமைப்புத் திருத்தத்தினால் அல்லது சட்டங்களினால் உள்ளூராட்சித் துறையில் பாரிய இடைவெளி ஒன்றாகக் காணப்பட்ட கீழ் மட்டத்திலான நிறுவனமொன்றைத் தாபித்து நல்லாட்சியை அடைந்துகொள்ளும் நடவடிக்கைகளை மூலம் அதன் ஆரம்பிப்பதற்கு ஊக்கம் கொள்ளாமை காரணமாக படிப்படியாக நல்லாட்சி வீழ்ச்சியடைவதனால் ஒருசிலரைத் தவிர ஏனைய அனைத்து மற்றும் அலுவலர்களும் மக்களுக்கு விரோதமான அதிகாரிகளும் நடவடிக்கைகளில் ஈடுபடுவது பொதுவான பண்பொன்றாக மாறியது.

1972 இல் குடியரசு அரசியலமைப்பின் கீழ் இறைமை, சுயாதீன தன்மை, நாட்டில் இடம்பெற வேண்டியவாறு மக்கள் பிரதிநிதிகளுக்கு ஒரு அதிகாரங்கள் வழங்கப்பட்டதுடன், அன்று முதல பரந்தளவில் பாராளுமன்றத்திற்குத் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்கள் முறைகேடான மற்றும் மேற்படி அதிகாரங்களைப் பயன்படுத்தல் ഖകെധിல് அலுவலர்களும் அமைச்சர்களுக்கமைய ஊழல் அதனையடுத்து இல் இரண்டாவது குடியரசு மோசடிகளில் ஈடுபட்டமை, 1978 நிறைவேற்று ஜனாதிபதிக்கு வரையறையற்ற கீழ் அரசியலமைப்பின் அதிகாரங்களைக் கையளிப்பதுடன் நின்றுவிடாது அரசியலமைப்புத் நிறைவேற்று ஜனாதிபதியின் அதிகாரங்கள் மூலம் திருத்தங்கள் விரிவுபடுத்தப்பட்டமை, 1982 கீழ் இல் மட்டத்திலான உள்ளூராட்சி மன்றங்களைச் செயலிழக்கச் செய்து பொதுமக்களுக்கு ஆட்சித் துறையில் வழங்கிய பங்களிப்பு இழக்கச் செய்யப்பட்டமை, 1987 இல் அவர்கள் தாபிக்கப்பட்டு எஞ்சியிருந்த அதுவரை சபைகள் மாகாண மட்டத்திலான உள்ளூராட்சி மன்றங்களினது கண்காணிப்புப் பணி மாகாண சபைகளிடம் பொறுப்பளிக்கப்பட்டு அவற்றைப் பலவீனப்படுத்தியமை மற்றும் அதிகாரத்தைப் பன்முகப்படுத்தும் செயன்முறை சிக்கலான நிலைக்குத் தள்ளப்பட்டமை, ஜனாதிபதியின் அதிகாரங்கள் மட்டத்திற்கு உச்ச

விஸ்தரிக்கப்பட்டு 18 வது திருத்தம் நிறைவேற்றப்பட்டமை போன்ற யாப்பு ரீதியான நடவடிக்கைகள் ஊடாக ரீதியாக இந்த நாட்டில் வரலாற்று என்பது நல்லாட்சிச் செயன்முறை அழிக்கப்பட்டது பேணிவரப்பட்ட தெளிவாகின்றது. இதன் காரணமாக இந்த நாட்டில் நல்லாட்சியை மீண்டும் அதிகாரிகளும் மக்கள் கட்டியெழுப்புவதற்காக பொதுமக்களும் பொறுப்பளிக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளும் அரசியல்வாதிகளும் தமக்குப் நிறைவேற்றி சரியாகவும் வினைத்திறனுடனும் செயற்பணிகளை தவறுகளைச் சீராக்கிக் கொள்ளச் செயற்படல் வேண்டும்.

இன்று இலங்கையில் உருவாகியுள்ள நிலைமைக்கான காரணம், மக்கள் பிரதிநிதிகளுக்கு பரந்தளவில் அதிகாரம் வழங்கப்பட்ட 1972 அரசியல் ஆட்சி அமுல்படுத்தப்பட்ட பாராளுமன்ற முறையோ கீழ் அமைப்பின் அல்லது 1978 முதல் அமுல்படுத்தப்பட்டுள்ள நிறைவேற்று ஜனாதிபதி அவற்றை அமுல்படுத்துகின்ற முறையோ ஆட்களுக்குப் அல்ல, அந்த பொறுப்புக்களையும் பொறுப்பளிக்கப்படுகின்ற கடமைகளையும் பதிலாக நபர்கள் நல்லாட்சிக்கு அமுல்படுத்துவதற்குப் உகந்தவாறு அடிப்படையில் செயற்படுத்துவதாகும் என்பதைப் அவற்றை ஊழல் புரிந்துகொள்ளல் வேண்டும். நிருவாகத் துறையுடன் சம்பந்தப்படுவதற்கு பொது மக்களுக்கிருந்த அவர்களுக்கு இழக்கச் வாய்ப்பை செய்தமையானது, அவ்வாறான ஊழல் நடவடிக்கைகளுக்கான கதவுகளை திறந்துவிடுவதாக அமைந்துள்ளதென்பதையும் நாம் மறக்கக் கூடாது.

ஆட்சி முறையின் கீழாயினும் முன்னுரிமை வழங்கப்பட எந்தவொரு வேண்டியது ஆளப்படுகின்ற மக்களுக்காகும் என்பதை அரசியல்வாதிகளும் அதிகாரிகளும் எப்பொழுதும் மனதில் வைத்திருத்தல் வேண்டும். வரலாறு முழுவதும் அவர்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்த இந்த முன்னுரிமையை மறந்து அவர்கள் முக்கியமற்றவர்களாக, கவனத்திற்கொள்ளப்படாத நிலைமைக்குத் அரசியல்வாதிகளினதும் சூழலில் இன்றைய தள்ளியுள்ள மனப்பாங்கும் இந்த கருத்துக்களும் அதிகாரிகளினதும் மாற்றியமைக்கப்பட்டு ஆளப்படுகின்ற மக்களுக்கு முறையான இடத்தைப் முன்மாதிரியாகக் வரலாற்று மரபுரிமைகளை பெற்றுக்கொள்ளக் கூடிய மட்டத்திலிருந்து மட்டத்திற்கு விரிந்து செல்லும் மேல் கீழ் கொண்டு இலங்கையில் மறுசீரமைப்பதன் மூலம் உள்ளூராட்சி மன்றங்களை

நல்லாட்சியைக் கட்டியெழுப்புவதற்கான அடித்தளத்தை நாம் பெற்றுக்கொள்ள முடியும். மேலும் ஆட்சி செய்பவர்களும் அதிகாரிகளும் பொதுமக்களும் நேர்மையுடனும் அர்ப்பணிப்புடனும் தத்தமது பொறுப்புக்களை நிறைவேற்றுவதன் மூலம் நல்லாட்சியை பூரணப்படுத்திக் கொள்ள முடியும்.

கொள்வதற்காக அரசாங்கத்திற்குப் உருவாக்கிக் நல்லாட்சியை பொறுப்பளிக்கப்பட்டுள்ள பொறுப்புக்களை நேர்மையுடனும் வெளிப்படைத் ஆதிக்கத்தைப் பாதுகாத்து உள்நாட்டு சட்டத்தின் தன்மையுடனும் மதிப்பளித்து அமைதியாக அடிப்படையிலான முறைமைகளுக்கு நிறைவேற்ற வேண்டுமென்பது உண்மையாகும். அவ்வாறே அதிகாரத்தைக் கொள்ள முடியாது போகின்ற அரசியல்வாதிகளும் கைப்பற்றிக் எதிரான கருத்துக்கள் மூலம் மக்களை தூண்டச் அரசாங்கத்திற்கு ஆக்கபூர்வமான, நியாயமான விமர்சனங்களின் மூலம் செயற்படாது மக்களுக்கிடையிலான சகவாழ்வைக் மற்றும் அரசாங்கம் கட்டியெழுப்புவதற்கு அர்ப்பணிப்புடன் செயற்படல் வேண்டும். அதிகாரிகள் உள்ளடங்கலாக சகல ஊழியர்களும் எப்போதும் உரிமைகளைக் கோரி ஆர்ப்பாட்டம் செய்வதற்குப் பதிலாக மக்களின் பங்களிப்புடன் சம்பளம் பெறுகின்ற மக்கள் ஊழியர்கள் என்பதை மனதில் வைத்துக்கொண்டு நேர்மையுடனும் வினைத்திறனுடனும் தமது பொறுப்புக்களை நிறைவேற்றுவது மிகவும் முக்கியமானதாகும். மக்களின் வாக்குகளின் கொண்டு அரசாங்கங்களை ஆட்சிக்கு பின்னர் வந்த அனைத்துவிதத் தேவைகளையும் அதன் ஊடாக நிறைவேற்றிக் கொள்ளும் எதிர்பார்ப்புடன் முறையற்ற விதத்தில் ஆர்ப்பாட்டங்கள் மூலம் நடவடிக்கைகளில் ஈடுபடாது தனியொரு சக்கரத்தின் மூலம் பயணிக்க முடியாத அரசாங்கத்திற்கு மற்றைய சக்கரமாக இருக்கின்ற அரசாங்கத்தின் பொறுப்புக்களை நிறைவேற்றத் தேவையான ஏற்பாடுகளை செய்துகொடுக்க வேண்டிய கடமையை நிறைவேற்றுவதுடன், கலந்துரையடல்கள் மூலம் தீர்த்துக் கொள்வதற்கு பொதுமக்கள் செயற்படும் சிக்கல்களைத் பட்சத்தில் இலங்கையில் நல்லாட்சியை உருவாக்கிக் கொள்ள முடியும்.

பேராசிரியர் மாலனி அந்தாகம

உசாத்துணை நூல்கள்

- Aristotal The Politics.Ed .Betty Radice And Robert Baldik (Reprint 1964) P.166.
- Paranavitana.S "Village Communities Of Ceylon" Ceylon Literary Register, 3rd Series, Vol. 1 No.2 Feb. 1931 Pp 49-53,
- அந்தாகம். மாலனீ இலங்கையின் கிராம் சபை முறையின் வரலாறு திருத்தியமைக்கப்பட்ட இரண்டாவது வெளியீடு 2014 கொழும்பு (கிராம் சபை முறையின் ஆரம்பம் முதல் 1982 இல் அது செயலிக்கச் செய்யும் வரையான வரலாறு பற்றி இந்த நூலிலிருந்து அறிந்துகொள்ள முடியும்)
- D'oyly. Sir John- A Sketch Of The Constitution Of The Kandyan Kingdom 2nd Edition 1975 (Dehiwala) P.42
- Paranavitana . S. Inscriptions Of Ceylon Inscription No.624
- Paranavitana .S. Ceylon Journal Of Historical And Social Studies (1958) Vol. 1
 No 1- P.1
- Epigraphica Zeylonika Vol. No.21 Pp 243-249
- Gunasekara.R.K.W- Eclipse Of The Village Court. Ceylon Journal Of Historical And Social Studies Vol 1 (1958)
- Paranavitana.S Ceylon Journal Of Historical And Social Studies (1958) Vol 1 No 1 P.T.
- > ⁱமேற்படி
- Epigraphica Zeylonika Vol 3. No 4 Badulla pillar Inscription Pp. 71-99 Line A 42
- Hansard. 1871 Pp. 51-52
- Mendis .G.C-Ed. Colebrook Cameron Papers.(Oxford University Press.1956) 2
 Vols.
- iமேற்படி
- Colonial Office Papers C.O.882/1/8 Ceylon Inquiry 1849. Memo on Certain Of The Evidences Given Before The House Of Commons Committee Appointed To Investigate Disturbances In Ceylon And British Guiana.
- Ordinance No.9 Of 1856 An Ordinance to Facilitate The Revival And Enforcement Of The Ancient Customs Regarding The Irrigation And Cultivation Of Paddy Lands.
- > ⁱமேற்படி
- Ordinance No 21 Of 1871- An Ordinance to facilitate the Administration Of Village Communities And Provide for the Establishment Of Village Tribunals.
- Act No.35 Of 1980 Devolopment Councils Act.
- Ordinance No.17 Of 1865 An Ordinace For The Establishment Of Municipal Councils In The Island
- > 13th Amendment to The Constitution
- ்மேற்படி
- Sessional Paper 33 Of 1955
- > Sessional Paper 1 Of 1990 Report Of The Commission On Youth.

உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் காணிப் பயன்பாடு

உள்ளூராட்சி மன்றமொன்றுக்கு காணிகளைப் பயன்படுத்துவது சம்பந்தமாக பிரதான சட்டங்களின் ஏற்புடையதான தன்மை.

ரீதியான ஆளுரொருவர் என்ற அந்தஸ்த்தைக் கொண்ட நிறுவனம் ஒரு உள்ளூராட்சி மன்றம் செயற்படும் போது ഖകെധിல് சம்பந்தமான எழுத்து மூலமான சட்டங்களில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள அளவுக்கு காணப்படுகின்றது. அவசியத்தன்மை வேண்டியதன் செயற்பட உள்ளூராட்சி மன்றம் சம்பந்தமாக அசையாத சொத்துக்களை நிர்வகிப்பது அவ்வாறே ஏற்புடையதாகவிருப்பதுடன் அதற்காக தொடர்பாகவும் அது முதன்மைச் சட்டத்தில் பிரதானமாக முறை செயற்பட வேண்டிய உள்ளூராட்சி மன்றம் அதற்கு மேலதிகமாக, உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது. அசையாத சொத்துக்களின் பராமரிப்பு கொள்ளப்படுகின்ற கீழ் மற்றும் முகாமைத்துவம் சம்பந்தமாக மேலதிக ஏற்பாடுகளைச் செய்யும் விதிகளை ஆக்கிக் கொள்வதற்கான அதிகாரமும் பொருட்டு துணை அளிக்கப்பட்டுள்ளது.

ஒரு உள்ளூராட்சி மன்றம் பின்வரும் தன்மைகளைக் கொண்ட காணிகள் பற்றிய உரிமைகளைக் கொண்டிருக்கும்.

- பிரிவின் கட்டளைச் சட்டத்தின் 35 ஆம் (1).சபைகள் மாநகர ஏற்பாடுகளுக்கமைய, நகர சபைகள் கட்டளைச் சட்டத்தின் 32 சட்டத்தின் 16 பிரதேச சபைகள் மற்றும் பிரிவு பிரிவுக்கமையவும் அரசாங்கத்தினால் சாட்டுதல் செய்யப்படுகின்ற சான்றுகள் மூலமும் பொறுப்பளிக்கப்படுகின்ற சொத்துகள்
- (2). மாநகர சபைகள் கட்டளைச் சட்டத்தின் 37 ஆம் பிரிவு, நகர சபைகள் கட்டளைச் சட்டத்தின் 34 ஆம் பிரிவு மற்றும் பிரதேச சபைகள் சட்டத்தின் 18 ஆம் பிரிவின் ஏற்பாடுகளுக்கமைய உள்ளுராட்சி மன்றங்களுக்கு உரித்தான சொத்துக்கள் அல்லது முன்னர் இருந்த உள்ளூராட்சி மன்றத்திடமிருந்து உரித்தாகும் சொத்துக்கள்

- (3). காணிகளைச் சுவீகரிக்கும் சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுக்கமைய செயற்பட்டு உள்ளூராட்சி மன்றமொன்று சுவீகரித்துக்கொள்ளும் சொத்துக்கள்.
- (4). உள்ளூராட்சி மன்றம் ஒன்றினால் கொள்வனவு செய்யப்படுகின்ற சொத்துக்கள்.
- (5). கொடை உறுதியின் மூலம் அன்பளிப்பாகப் பெற்றுக்கொள்ளப்படுகின்ற சொத்துக்கள்.
- (1).பிரிவின் சட்டத்தின் கட்டளைச் 35 ஆம் மாநகர சபைகள் ஏற்பாடுகளுக்கமைய, நகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் 32 சட்டத்தின் பிரிவு மற்றும் பிரதேச சபைகள் 16 சாட்டுதல் செய்யப்படுகின்ற அரசாங்கத்தினால் பிரிவுக்கமையவும் சான்றுகள் மூலமும் பொறுப்பளிக்கப்படுகின்ற சொத்துகள்.

மாநகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் 35 ஆம் பிரிவின் கீழ் சாட்டுதல் செய்யப்படுகின்ற சொத்துக்களின் கீழ் பின்வரும் சொத்துக்கள் உள்ளடங்குகின்றன.

மாநகர சபைகள் கட்டளைச் சட்டத்தின் கீழ் அல்லது வேறு ஏதேனும் நீக்கப்பட்ட சட்டமொன்றின் கீழ் சந்தர்ப்பத்திற்கு ஏற்றவகையில் ஜனாதிபதியின் அல்லது ஆளுநரின் அங்கீகாரத்துடன் சபைக்குப் பொறுப்பளிக்கப்பட்டுள்ள அல்லது பொறுப்பளிக்கப்பட்டிருந்த ஒவ்வொரு மாநகர சபை அதிகாரப் பிரதேசத்திற்குள்ளேயும் அமைந்துள்ள அனைத்து அசையும், அசையா சொத்துக்கள்.

நகர சபைகள் கட்டளைச் சட்டத்தின் 32 ஆம் பிரிவின் கீழ் நகர சபைக்கு உரித்தான சொத்துக்களின் தன்மைக்கமைய பின்வருமாறு அவற்றை இனங்காண முடியும்.

ஒவ்வொரு நகரத்தின் எல்லைகளுக்குள்ளும் அமைந்துள்ள நகர சபை அல்லது நகர சபையின் பதிலாளான ஏதேனும் ஒரு உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்கு சந்தர்ப்பத்திற்கேற்ற வகையில் ஜனாதிபதி அல்லது ஆளுநாின் அங்கீகாரத்துடன் பொறுப்பளிக்கக் கூடிய அல்லது பொறுப்பளிக்கப்பட்டிருக்கக்கூடிய அனைத்து அசையாச் சொத்துக்களும்.

பிரதேச சபைகள் சட்டத்தின் 16 ஆம் பிரிவின் கீழ் பிரதேச சபைக்குரித்தான சொத்துக்களின் தன்மைகளுக்கமைய பின்வருமாறு அவற்றை நாம் இனங்காண முடியும்.

- அபிவிருத்திச் சபையொன்றுக்கு உரித்தானதாகவிருந்ததும் மற்றும் (<u>அ</u>) சபை அமைத்துருவாக்கப்பட்ட திகதிக்கு முன்னரான திகதியில் பிரதேச அமைந்திருந்த அல்லது பிரதேசத்திற்குள் பிரதேச சபைப் குறித்த பயன்படுத்தப்படுகின்றதும் அமைச்சரினால் பணிக்கென ஒரு அதிகாரம் அளிக்கப்பட்டுள்ள யாதாயினுமொரு எழுத்து மூலமான அலுவலரினால் நிருவகிக்கப்படக் கூடியதான சகல அசையும் அல்லது அசையாத சொத்துக்களும், மற்றும்
- (ஆ) அபிவிருத்திச் சபையினால் பிரதேச சபை அதிகாரப் பிரதேசம் தொடர்பாக தமது உள்ளூராட்சி அதிகாரங்களை அமுல்படுத்துவதற்காக சுவீகரிக்கப்பட்டுள்ள அல்லது தன் வசம் வைத்திருக்கின்ற சகல சொத்துக்களும்.
- (II) மாநகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் 37 ஆம் பிரிவு, நகரசபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் 34 ஆம் பிரிவு மற்றும் பிரதேச சபைகள் சட்டத்தின் 18 ஆம் பிரிவின் ஏற்பாடுகளுக்கமைய உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு உரித்தான சொத்துக்கள் அல்லது முன்னர் இருந்த உள்ளூராட்சி மன்றத்திடமிருந்து உரித்தாகும் சொத்துக்கள்.

மாநகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் 37 ஆம் பிரிவின் கீழ் மாநகர சபைக்கு உரித்தான சொத்துக்களின் தன்மைகளுக்கமைய பின்வருமாறு அவற்றை இனங்காண முடியும்.

சபையினால் கையொப்பமிடப்பட்டுள்ளவேறு விதமாக (의) சபைக்குப் பொது பொறுப்பளிக்கப்பட்டுள்ள வகையிலுமான சகல பூங்காக்கள், (எனினும் தோட்டங்கள் திறந்த வெளிகள் அச்சொத்துக்கள் மற்றும் அவ்வாறே சபைக்குப் பொறுப்பளிக்கப்பட்டிருப்பது யாதாயினும் ஒரு

- அல்லது சாதனப் பத்திரத்தின் மூலமாயின் அந்தப்பொறுப்பின் நியமங்கள் அல்லது சாதனப் பத்திரத்தின் நிபந்தனைக்குட்படுகின்றது.)
- (ஆ) மாநாகர சபைப் பிரதேசத்திற்குள் அமைந்துள்ள (ஜனாதிபதியினால் விசேடமாக விடுவிக்கப்பட்டுள்ள வீதிகள் தவிர) அனைத்து வீதிகளும் அவற்றுக்குரித்தான நடைபாதைகளும்.
- பொது மக்களின் (\mathfrak{A}) நலன் அல்லது வசதி கருதி மாநகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் கீழ் நிர்மாணிக்கப்படக் அல்லது கூடிய கட்டியெழுப்பப்படக்கூடிய அல்லது பெற்றுக்கொடுக்கக் கூடிய யாதாயினும் ஒரு அகற்றப்பட்ட வேறு ஏதேனும் எழுத்து மூலமான சட்டத்தின் கீழ் கட்டியெழுப்பப்பட்ட, நிர்மாணிக்கப்பட்ட அல்லது பெற்றுக்கொள்ளக் கூடியதாகவுள்ள அல்லது சபைக்கு அல்லது சபையின் பதிலாளான வேறு ஏதேனுமொரு உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்கு வேறு விதமாகப் பொறுப்பளிக்கக் கூடிய அல்லது பொறுப்பளிக்கப்பட்டிருக்கக் கூடிய அனைத்துப் பொதுச் மற்றும் சகல விதமான கைத்தொழில்சார் நிர்மாணிப்புகள் அல்லது பெற்றுக்கொடுக்கப்பட்டுள்ள அனைத்து நிலப் பகுதிகள் மற்றும் ஒதுக்கப்பட்டுள்ள நிலப்பகுதிகள்.
- (ஈ) பூரண செலவினம் அல்லது அதன் ஒரு பகுதியை சபையின் மாநகர சபையின் நிதியிலிருந்து செலவிட்டு கட்டியெழுப்பப்பட்ட அல்லது பெற்றுக்கொடுக்கப்பட்டுள்ள அல்லது சபைக்கு வேறு விதமாக பொறுப்பளிக்கப்படக் கூடிய வேறு பொதுக்கட்டிடங்கள் மற்றும் அவை அமைந்துள்ள காணிப் பிரதேசங்கள்.

நகர சபைகள் கட்டளைச் சட்டத்தின் 34 ஆம் பிரிவின் கீழ் நகர சபைக்கு உரித்தான சொத்துக்களின் தன்மைகளுக்கமைய பின்வருமாறு நாம் அவற்றை இனங்காண முடியும்.

(அ) சபையால் அல்லது சபையின் பதிலாளான வேறு ஏதேனுமொரு உள்ளூராட்சி மன்றத்தினால் சுவீகரிக்கப்பட்டுள்ள அல்லது வேறு விதமாக அல்லது சபையின் பதிலாளான வேறு யாதாயினுமொரு சபைக்கு பொறுப்பளிக்கப்பட்டுள்ள உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்குப் பொதுப் மற்றும் திறந்த வெளிகள் மற்றும் தோட்டங்கள் பூங்காக்கள், பதிலாளான (சபையின் அவற்றிலுள்ள நிர்மாணிப்புகள் அனைத்து

யாதாயினுமொரு உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்கு அவ்வாறான ஏதேனுமொரு சொத்து பொறுப்பளிக்கப்பட்டிருப்பதை ஏதேனுமொரு பொறுப்பு மூலம் அல்லது மேற்படி பொறுப்பின் நியமங்கள் அல்லது ஏதேனும் சாதனப் பத்திரத்தின் மூலமாயின் அதன் நிபந்தனைகளுக்கு எல்லாச் சந்தர்ப்பத்திலும் உட்படுத்தப்படும்).

- (ஆ) வேறு ஏதேனுமொரு நியதிச் சட்டத்தின் கீழ் வேறு ஏதேனுமொரு அதிகார அமைப்புக்கு உரித்தாக்கப்படக் கூடிய மீள் உரித்தாக்கப்பட்டு வைக்கக்கூடிய அல்லது அமைச்சரினால் வர்த்தமானியில் வெளியிடப்படுகின்ற நியமங்களின் மூலம் விசேடமாக விடுவிக்கப்பட்டுள்ள வீதிகள், தெருக்கள், கால்வாய்கள் மற்றும் பாலங்கள், அவற்றின் பணிகளுக்காகப் பயன்படுத்தப்படுகின்ற காணிகள், அவற்றில் உள்ள அனைத்து நடைபாதைகளும்.
- (இ) பொதுமக்களின் நலன் அல்லது வசதி கருதி நகரசபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் கீழ் கட்டியெழுப்பப்படக்கூடிய, நிர்மாணிக்கப்படக் கூடிய அல்லது பெற்றுக்கொடுக்கக் கூடிய அல்லது யாதாயினும் அகற்றப்பட்ட வேறு ஏதேனும் எழுத்து மூலமான சட்டத்தின் கீழ் கட்டியெழுப்பப்பட்ட, நிர்மாணிக்கப்பட்ட அல்லது பெற்றுக்கொடுக்கக் கூடியதாகவுள்ள சபைக்கு அல்லது சபையின் பதிலாளான வேறு ஏதேனுமொரு உள்ளுராட்சி மன்றத்திற்கு வேறு விதமாக பொறுப்பளிக்கக் கூடிய அல்லது பொறுப்பளிக்கப்பட்டிருக்கக்கூடிய அனைத்துப் பொதுச் சந்தைகள் மற்றும் அனைத்து கைத்தொழில்களும்.

பிரதேச சபைகள் சட்டத்தின் 18 ஆம் பிரிவின் கீழ் பிரதேச சபைக்கு உரித்தான சொத்துக்களின் தன்மைகளுக்கமைய பின்வருமாறு அவற்றை இனங்காண முடியும்.

(அ) பிரதேச சபைக்கு மேற்படி சொத்துக்கள் பொறுப்பளிக்கப்பட்டிருப்பது யாதாயினும் ஒரு பொறுப்பு அல்லது சாதனப் பத்திரத்தின் மூலமாயின் அந்தப் பொறுப்பளிக்கப்பட்டுள்ள விடயத்தின் நியமங்கள் அல்லது சாதனப் பத்திரத்தின் நிபந்தனைகள் தொடர்பில் எல்லாச் சந்தர்ப்பத்திலும் கட்டுப்பட்டு பிதேச சபையினால் சுவீகரிக்கப்பட்டுள்ள அல்லது வேறு

விதமாக பிரதேச சபைக்குப் பொறுப்பளிக்கப்பட்டுள்ள பொதுப் பூங்காக்கள், தோட்டங்கள், மற்றும் திறந்த வெளிகள்.

- (ஆ) வேறு ஏதேனும் எழுத்து மூலமான சட்டத்தின் கீழ் வேறு யாதாயினுமொரு அதிகார அமைப்புக்கு உரித்தானதாகக் காணப்படுகின்ற வீதிகள், பாதைகள், கால்வாய்கள் மற்றும் பாலங்கள் தவிர அனைத்து வீதிகள், தெருக்கள், பாதைகள், கால்வாய்கள் மற்றும் பாலங்களும் அந்தப் பணிகளுக்காகப் பயன்படுத்தப்படுகின்ற காணிகளும்.
- (இ) மேலே குறிப்பிடப்பட்டவாறான யாதாயினுமொரு பொறுப்பு அல்லது நிபந்தனைக்கு எல்லாச் சந்தர்ப்பத்திலும் உட்பட்டு இந்தச் சட்டத்தின் கீழ் நிர்மாணிக்கப்படக்கூடிய, கட்டியெழுப்பப்படக்கூடிய அல்லது மேற்றுக்கொள்ளக்கூடிய அல்லது நீக்கப்பட்ட ஏதேனும் ஒரு எழுத்து மூலமான சட்டத்தின் கீழ் நிர்மாணிக்கப்பட்டுள்ள, கட்டியெழுப்பப்பட்டுள்ள அல்லது பெற்றுக்கொடுக்கப்பட்டுள்ள அல்லது பிரதேச சபைக்கு பொறுப்பளிக்கப்படக்கூடிய அல்லது பொறுப்பளிக்கப்பட்டுள்ள பொதுமக்களின் நலன் அல்லது வசதி அல்லது வசதிக்கான அனைத்துப் பொதுச் சந்தைகளும்.

உள்ளுராட்சி மன்றத்தின் ஊடாக காணிகளை முகாமைத்துவம் செய்தல் சட்டவாக்க நிறுவனமொன்று என்ற வகையில் குறித்த உள்ளுராட்சி மன்றம் தமது காணிகளை எவ்வாறான முறையில் பேணிவர வேண்டும்,

நிர்வகிக்க வேண்டியது எவ்வாறு என்பது பற்றி உரிய நியாயாதிக்கச் சட்டங்களில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன.

அதில் குறிப்பிடப்பட்டிருப்பது "யாதாயினுமொரு உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்கு உரித்தாக்கப்பட்டுள்ள அனைத்துச் சொத்துக்களும் சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள பணிகளுக்காக நிர்வகிக்கப்படல் வேண்டுமென்பதுடன் அந்தச் சொத்துக்களின் வருமானங்களை சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள பணிகளுக்குப் பயன்படுத்திக் கொள்வதற்கும், உபயோகிப்பதற்கும் செயற்படல் வேண்டும்" என்றாகும்.

அவ்வாறே, இதன் பிறகு மேலே விபரிக்கப்பட்டுள்ள தன்மைகளின் கீழ் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு உரிமைகளை கையளித்துள்ள காணிகளை முகாமைத்துவம் செய்வதற்கான எழுத்து மூலமான சட்டங்களில் விபரிக்கப்பட்டிருப்பது, காணிகள் கையளிக்கப்பட்ட தன்மைகளைக் கவனத்திற்கொண்டு அதனை முகாமைத்துவம் செய்தல் வேண்டும் என்றாகும்.

உரித்தாகியிருக்கின்ற சொத்துக்களை விபரிக்கப்பட்டுள்ளவாறு மேலே முகாமைத்துவம் செய்யும் போது மன்றங்கள் உள்ளூராட்சி சொத்துக்களைக் கட்டுப்படுத்துவது தொடர்பான முறையே சம்பந்தமான கட்டளைச்சட்டம் கட்டளைச்சட்டம், நகர சபைகள் சபைகள் மாநகர குறிப்பிடப்பட்டுள்ள ஏற்பாடுகள் சபைகள் சட்டத்தில் பிரதேச மற்றும் தொடர்பிலும் உரிய உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் கவனம் செலுத்த வேண்டும். மாநகர சபையொன்று செயற்படும் போது மாநகர சபைகள் குறிப்பாக ஜனாதிபதியின் கீழ் பிரிவின் கட்டளைச்சட்டத்தின் 40(1)(ஊ) அங்கீகாரத்தைப் பெற்றுக்கொண்டு செயற்பட வேண்டிய சந்தர்ப்பங்களும் சபைகள் மாகாண இலக்க 12 அவ்வாறே 1989 இன் ஆம் ஆம் பிரிவுடன் ஏற்பாடுகள்) சட்டத்தின் (விளைவாந்தன்மைவாய்ந்த 2 சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய மாநகர சபைகள் கட்டளைச் சட்டத்தின் பிரிவின் கீழ் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள மேலே குறிப்பிடப்பட்ட 40(1)(ஊ) உப அமைந்துள்ள மாகாணத்தின் ஏற்பாடுகளுக்கமைய மாநாகர சபை பெறப்பட அமைச்சரின் அங்கீகாரம் விடயப்பொறுப்பு உள்ளூராட்சி வேண்டும்.

மாநகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் 40(1)(6) உட்பிரிவில் இவ்வாறு குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது.

40(1)(ஊ) "மேலே குறிப்பிடப்பட்டுள்ள காணிகள் அல்லது கட்டிடங்களை ஒட்டுமொத்தமாக அல்லது பிரிவிட்டு பகிரங்க ஏலத்தில் விற்பனை செய்தல் அமைச்சரின் எழுத்து மூல முன்அங்கீகாரத்துடன் பகிரங்க ஏலமல்லாத வேறு விதத்தில் விற்பனை செய்தல் அல்லது குத்தகைக்கு விடல்:-

i. ஜனாதிபதியின் முன் அங்கீகாரம் சபையினால் முன்னதாகவே பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருப்பின் 35 ஆம் அல்லது 37 ஆம் பிரிவுக்கமைய சபைக்கு உரித்தாகியுள்ள யாதாயினுமொரு காணி அல்லது கட்டிடத்தை அல்லது, ii. சபையின் ஏதேனுமொரு காணி அல்லது வேறு கட்டிடம் சபைக்கு உரித்தாகியிருப்பது அல்லது பொறுப்பளிக்கப்பட்டிருப்பது யாதாயினுமொரு சாதனத்தின் மூலமும் அந்தச் சாதனத்தின் நியமங்கள் மற்றும் கட்டிடங்களை விற்பனை செய்வது கூடை செய்யப்பட்டிருந்தாலன்றி அந்தச் சாதனத்தின் நியமங்கள் மற்றும் நிபந்தனைகளுக்குட்பட்டு மேற்படி ஏதேனும் காணியை அல்லது கட்டிடத்தை:"

அவ்வாறே குறித்த நகர சபைக்குப் பொறுப்பளிக்கப்பட்டுள்ள ஆதனம் தொடர்பாக 1989 இன் 12 ஆம் இலக்க மாகாண சபைகள் சட்டத்தின் 2 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய முறையே நகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் 36(உ) உட்பிரிவின் கீழ் உள்ளூராட்சி விடயப் பொறுப்பு அமைச்சரின் அங்கீகாரத்தைப் பெற்றுக்கொள்ளல் வேண்டும்.

நகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் 36(உ) உப பிரிவின் கீழ் இது சம்பந்தமாக பின்வருமாறு குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது

- " (i) சபைக்கு உரித்தான அல்லது 32 ஆம் பிரிவின் அல்லது 34 ஆம் ஏற்பாடுகளுக்கு ஏற்புடையதாகாத வகையில் பிரிவின் வேறு விதமாக உரித்தாக்கப்பட்டுள்ள யாதாயினுமொரு அதற்கு காணி அல்லது சபைக்கு கையளித்துள்ள கட்டிடத்தை அதனிடம் அல்லது சபை உரிமையளித்துள்ள சாதனப் பத்திரம் மூலம் அதனை விற்பனை செய்தல், கைமாற்றுதல், வாடகைக்கு விடல் அல்லது குத்தகைக்கு விடல் தடை செய்யப்பட்டிருந்தாலன்றி, மேற்படி சாதனத்திலுள்ள நியமங்கள் மற்றும் குறித்த காணிகள் அல்லது கட்டிடங்களை நிபந்தனைகளுக்குட்பட்டு செய்தல், கைமாற்றல், வாடகைக்கு விடுதல் விந்பனை அல்லது குத்தகைக்கு விடுதல்:
- ஆம் பிரிவின் அல்லது 34 ஆம் பிரிவின் ஏற்பாடுகளுக்கமைய (ii)உரித்தாக்கப்பட்டுள்ள குறித்த மற்றும் அதற்கு காலத்தில் யாதாயினுமொரு பொதுப் பணிக்குத் தேவைப்பாடாத ஏதேனுமொரு காணி முன்னங்கீகாரத்திற்குட்பட்டு கட்டடத்தை அமைச்சரின் அல்லது தொடர்பாக மேற்படி அல்லது கட்டடம் 32 ஆம் பிரிவின் காணி கீழ்

பொறுப்பளிக்கப்பட்டுள்ள சாட்டுதல் அல்லது வெளியிடப்பட்டுள்ள அல்லது குறிப்பு செய்யப்பட்ட நியமத்தின், சான்றிதழின் அல்லது எழுதிக் கையொப்பமிடப்பட்டுள்ள மரண செய்தவரினால் அன்பளிப்புச் செய்கின்ற அன்பளிப்புச் அல்லது அல்லது உறுதியில் சாசனத்தில், சாதனத்தில் குறிப்பிடப்படக்கூடிய செய்கின்ற சாட்டுதல் பொறுப்பைச் நியமங்கள் மற்றும் நிபந்தனைகள் தொடர்பில் எல்லாச் சந்தர்ப்பங்களிலும் அவற்றுக்குட்பட்டு வாடகைக்கு விடுதல் அல்லது குத்தகைக்கு விடுதல்:"

அவ்வாறே மேற்படி பிரதேச சபையொன்றுக்குப் பொறுப்பளிக்கப்பட்டுள்ள சொத்தொன்று தொடர்பாக பிரதேச சபைகள் சட்டத்தின் 19(1) உட்பிரிவின் (X), (XI), (XII) ஆகிய உப பிரிவுகளிலுள்ள ஏற்பாடுகள் ஏற்புடையதாவதுடன் அவற்றில் பின்வருமாறு குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன.

அமைச்சரின் எழுத்திலான முன்னங்கீகாரத்துடன், பிரதேச 19(1) (X) சபைக்குச் சொந்தமான அல்லது 16 ஆம் பிரிவின் பயனாகவல்லாது வேறு அதற்குரித்தாக்கப்பட்ட ஏதேனும் காணியை அல்லது வகையாக சபைக்கு பிரதேச அல்லது கட்டிடம் அக்காணி கட்டிடத்தை, கைமாற்றப்பட்டதோ அச்சாதனத்தின் நியதி, எச்சாதனத்தின் மூலம் நிபந்தனைகளுக்கமைவாக விற்றல் அல்லது கொடுத்து மாற்றுதல்;

(XI) பதினாநாம் பிரிவின் அல்லது 18 ஆம் பிரிவின் பயனைக் கொண்டு பிரதேச சபைக்கு உரித்தாக்கப்பட்டதும், பகிரங்க நோக்கமொன்றுக்குத் கட்டிடத்தை, அல்லது தேவைப்படாததுமான ஏதேனும் காணியை அல்லது கட்டிடம் பிரதேச சபைக்கு எச்சாதனத்தின் மூலம் அக்காணி உரித்தாக்கப்பட்டதோ அச்சாதனத்தின் அல்லது கைமாற்றப்பட்டதோ எழுத்திலான நிபந்தனைகளுக்கமைவாக அமைச்சரின் நியதி, முன்னங்கீகாரத்துடன் வாடகைக்கு அல்லது குத்தகைக்கு விடுதல்;

(XII) பதினாறாம் பிரிவின் அல்லது 18 ஆம் பிரிவின் பயனாகவல்லாது வேறு வகையாக அதற்குரித்தாக்கப்பட்ட பிரதேச சபைக்குச் சொந்தமான அல்லது பிரதேச சபைக்கு உரித்தாக்கப்பட்ட ஏதேனும் காணியை அல்லது கட்டிடத்தை, அக்காணி அல்லது கட்டிடம் பிரதேச சபைக்கு எச்சாதனத்தின் மூலம் கைமாற்றப்பட்டதோ அல்லது உரித்தாக்கப்பட்டதோ அச்சாதனத்தின் நியதிகளுக்கும் நிபந்தனைகளுக்கும் அமைவாக வாடகைக்கு அல்லது குத்தகைக்கு விடுதல்;

இவ்வாறு யாதாயினும் ஒரு வகையின் கீழ் கையளிக்கப்பட்டுள்ள சொத்தொன்று தொடர்பாகவாயினும், கையளிக்கப்படுகின்ற சாதனத்தில் ஏதேனும் நிபந்தனைகள் இருப்பின் அது தொடர்பாக கவனம் செலுத்தி செயற்படல் வேண்டுமென்பது இங்கு விசேட கவனம் செலுத்த வேண்டிய விடயமாகும்.

காணிகளை சுவீகரிக்கும் சட்டத்திற்கமைய செயற்பட்டு மாநகர சபையினால் சுவீகரிக்கப்படுகின்றதொரு காணி தொடர்பாக நடவடிக்கை மேற்கொள்ளும் போது விசேடமாக சுவீகரிக்கப்பட்டுள்ள பணிக்கு மேற்படி சொத்து பயன்படுத்தப்படுவது பற்றி கவனம் செலுத்தப்படல் வேண்டும்.

அவ்வாறே சொத்துக்கள் உள்ளூராட்சி மன்றமொன்றுக்கு அன்பளிப்புச் செய்யப்பட்ட சொத்தொன்றாகவிருப்பின், அவ்வாறு அன்பளிப்புச் செய்யப்பட்டுள்ள உறுதியில் சொத்து வழங்கப்படுவதற்கான குறிக்கோள்கள் குறிப்பிடப்பட்டிருக்கும். மேற்படி குறிக்கோள்களுக்குப் புறம்பாக வேறு பணிகளுக்கு குறித்த சொத்துக்களைப் பயன்படுத்தக் கூடாது என்பதை விசேடமாக உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் கவனத்திற்கொண்டு செயற்பட வேண்டும்.

இதற்கமைய உள்ளூராட்சி மன்றத்தினால் ஒரு சபையில் தமது நிறைவேற்றப்படுகின்றதொரு பிரேரணையின் கீழ் தீர்மாணிக்கப்படக் கூடியவாறு பரந்தளவில் உபயோகிப்பதற்கு உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் தமது சொத்துக்களைப் பயன்படுத்த குறித்த முடிவது உள்ளூராட்சி செய்யப்பட்ட கொள்வனவு மன்றத்தினால் அது சொத்தாகவிருக்கும் பட்சத்தில் மாத்திரமாகும்.

ஒரு உள்ளூராட்சி மன்றம் தனது காணிகளை முகாமைத்துவம் செய்யும் போது இரண்டு தரப்பினர்களைத் தொடர்புபடுத்திக் கொள்வதிலுள்ள ஆற்றல்களும் இங்கு கவனத்திற்கொள்ளப்படல் வேண்டும். இங்கு ஏற்புடையதாகின்ற இரண்டாவது தரப்பினர் குத்தகை உடன்படிக்கை அல்லது வாடகை உடன்படிக்கையின் கீழ் நிர்வகிக்கப்படுவதுடன் அதற்கமைய அவர்களது உரித்து, உரிமை ஏற்றுக்கொள்ளப்படும்.

இவ்வாறு ஒரு உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்கு உரித்தான சொத்தொன்று வேறு தரப்பினரால் அனுபவிக்கப்படல் அல்லது உரித்தை தாங்கியிருப்பதானது அது பற்றிக் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள சட்டத்தில் சம்பந்தமான ஏந்பாடுகளைப் பூர்த்தி செய்வதனூடாக இடம்பெறல் வேண்டும். மாநகர நகர சபைகள் ஆம் பிரிவு கட்டளைச்சட்டத்தின் 228 சபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் 38, 39 ஆம் பிரிவுகள் மற்றும் பிரதேச சபைகள் சட்டத்தின் 173 ஆம் பிரிவுக்கமைய மேற்படி சொத்துக்கள் விடய ரீதியான சொத்துக்களாக குத்தகை அல்லது வாடகை உடன்படிக்கையொன்றுக்கு தரப்பினர் (உரித்தை ஏற்புடையதாகின்ற இரண்டாம் கட்டாயம் சமாப்பிப்பவாகள்) கட்டுப்பட்டிருத்தல் வேண்டுமென்பதுடன், அதற்கு முன்னனர் அதற்காக மாநகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் 229 ஆம் பிரிவு, நகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் 40 ஆம் பிரிவு மற்றும் பிரதேச சபைகள் சட்டத்தின் 174 ஆம் பிரிவுகளின் ஏற்பாடுகள் ஏற்புடையவாறு பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருத்தல் வேண்டும். அவ்வாறாயினும் இன்று உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் இது தொடர்பாக எதிர்நோக்கியுள்ள பிரதான சவாலாகவிருப்பது, முன்னர் இருந்த நிறுவனத்தின் செயற்பாடுகளின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ள முறையற்ற கவனயீனமான நடவடிக்கைகளினால் உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்குரித்தான சொத்துக்கள் மேலே குறிப்பிடப்பட்டுள்ளவாறான உடன்படிக்கைகளின்றி அவற்றின் உரித்துகளைத் தாங்கியிருப்பதாகும்.

உள்ளூராட்சி மன்றக் காணிகள் தொடர்பான சட்ட விரோத உரித்து மற்றும் சட்டவிரோதமாக வசித்தல்

ஒரு உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்குரித்தான சொத்தை குறித்த உள்ளூராட்சி எழுத்து மூலமான செய்துகொள்ளக்கூடிய மன்றத்துடன் அனுபவித்து தரப்பினர்கள் உடன்படிக்கையொன்று வேறு இன்றி தாங்கிக் உரித்தைத் FLL விரோத வருவார்களாயின் அது கொள்வதாகவிருக்கும். அவ்வாறே ஒரு உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்குரித்தான சொத்து தொடர்பாக முன் உடன்படிக்கையின் கீழ் காணப்பட்ட போதிலும் 44 உடன்படிக்கையின் காலம் நிறைவடைந்த பின்னர் உடன்படிக்கைக் காலம் தொடர்ந்தும் நீடிக்கப்படாது அனுபவித்து அதனை வருவார்களாயின் உரிய உரியவாறே அதனை நடைமுறைகளை முறையாகப் பின்பற்றி சாதனத்தின் மூலம் பொறுப்பளிக்கப்பட்ட சொத்துக்கள் தவிர சட்டத்திற்கு முரணானதாகவிருக்கின்ற போதிலும் நடைமுறையிலுள்ள முரண்பாட்டு நிலைமையின் கீழ் சாதனங்களின்றி முறையான பொறுப்பளிக்கப்பட்டிருப்பதாக கருதப்படுகின்ற எந்தவொரு ஆதனமும் உள்ளூராட்சி மன்றத்தின் உரித்திலிருந்து நீங்கியிருப்பதில்லை என்பதுடன், அது எந்தத் தரப்பினால் அனுபவிக்கப்பட்டு வருகின்ற போதிலும் அதுவும் சட்டவிரோத உரித்தை தன்வசம் வைத்திருப்பதாக அல்லது சட்டவிரோத வசிப்பொன்றாகவிருக்கும்.

அவ்வாறே, ஒரு உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்குரிய யாதாயினுமொரு அசையாத குறித்த யாராயினும் தரப்பினர் உள்ளூராட்சி சொத்தினை ஒரு மன்றத்துடன் செய்துகொள்ளக் கூடிய சட்ட ரீதியான உடன்படிக்கையின்றி எவ்வளவு காலத்திற்கு அனுபவித்து வருகின்ற போதிலும் குறித்த சொத்து தரப்பினராயினும் உரிமை தொடர்பில் எந்தவொரு தொடர்பாக எந்தத் சட்ட ரீதியான தன்மையினையும் ஏற்படுத்திக் கொள்ள உரித்தையும் முடியாத என்பதுடன் அது தொடர்ந்தும் சட்ட விரோத உரித்தை வகித்து வருவதாகவிருக்கும் அல்லது சட்ட விரோதமான வசிப்பாகவிருக்கும்.

தொடர்பாக விரோத உள்ளூராட்சி மன்றக் காணி FLL ஒரு உரித்திலிருந்து, வசிப்பிலிருந்து எவ்வாறு வெளியேற்ற முடியும் என்பது ஒரு உள்ளூராட்சி மன்றத்தின் காணியினை சட்ட விரோத உரித்தாகவோ அல்லது வசிப்பதாகவோ பயன்படுத்துவதை, அரசாங்கக் காணியொன்றின் சட்ட விரோத உரித்தாக அல்லது வசிப்பதாகக் கருதுவதற்கு 1979 இன் 7 ஆம் இலக்க அரசாங்கக் காணிகள் (உரித்தை மீளப்பெறல்) சட்டத்தின் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. அதற்கமைய உள்ளூராட்சி ஏற்பாடுகளில் ஒரு காணி எவ்வளவு காலத்திற்கு சட்ட விரோதமான மன்றமொன்றின் உரித்து, வசிப்பின் கீழ் காணப்படுகின்ற போதிலும் அது காலவிதிப்பின் அடிப்படையிலான உரித்துக்கு காரணமாக அமைவதில்லை.

எனினும் இவ்வாறான நிலைமைகளின் கீழ் சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள உள்ளூராட்சி சொத்துக்களை குறித்த பின்பற்றி ஏற்பாடுகளைப் மன்றத்திற்கு உரித்தாக்கிக் கொள்வதற்குள்ள ஆற்றலைச் செயலிழக்கச் செய்யக்கூடிய காரணிகள் உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் முறையற்ற நடவடிக்கைகளினால் உருவாக முடியும். அவ்வாறான நிலைமைகளில் சட்டத்தின் முன் சிக்கலான நிலைமைக்கு உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் குறித்த ஆளாகமுடியும். இதற்கான முக்கிய காரணம் தானாகவே இரண்டாம் தரப்பினர் உள்ளூராட்சி மன்றத்துடன் எந்தவொரு எழுத்து மூல உடன்படிக்கையினையும் செய்துகொள்ளாத போதிலும் அல்லது உடன்படிக்கையில் குறிப்பிட்ட காலம் நிறைவடைந்துள்ள போதிலும் தொடர்ச்சியாக குறித்த இரண்டாம் தரப்பினரிடமிருந்து தமது உரித்துக்காக அறவிட்டுக்கொள்ள உள்ளூராட்சி மன்றம் தொகையை வாடகைத் நடவடிக்கை எடுத்திருப்பதனாலாகும்.

மேலும் சில சந்தாப்பங்களில் காணப்பட்ட உடன்படிக்கை நிபந்தனைகள் போதிலும் குறித்த தெளிவாக தெரியவந்துள்ள மீறப்படுவது செய்யச் உடன்படிக்கையை அதன் அடிப்படையில் இரத்துச் செயற்படாமை, உடன்படிக்கை செய்துகொள்ளப்பட்ட சொத்தின் உடன்படிக்கையாளர் உபகுத்தகைக்கு வழங்கியிருத்தல் போன்றன மேற்படி இடம்பெறக்கூடாத விடயமாக உடன்படிக்கைக்கு அமைய போதிலும் பெரும்பாலான குறிப்பிடப்பட்டுள்ள நிபந்தனையொன்றாக சந்தர்ப்பங்களில் உப குத்தகைக்கு விடப்பட்டுள்ள போதிலும் அவ்வாநான மேற்கொள்ள சந்தர்ப்பங்களில் உடன்படிக்கைக்கமைய வேண்டிய நடவடிக்கைகளை உள்ளூராட்சி மன்றம் மேற்கொள்ளாமையானது ஆதனத்தை முகாமைத்துவம் செய்வதில் சிக்கல் நிலைமை ஏற்படக் காரணமாக அமைகின்றது.

அவ்வாறே அமுலிலுள்ள சட்டத்திற்கு ஏற்புடையவாறாக அன்றி மற்றும் ஒழுங்குமுறையிலன்றி மன்றங்கள் உள்ளூராட்சி குறித்ததொரு சொத்துக்களை நீக்குவதற்காக ஏதேனுமொரு எழுத்து மூலமான பரிமாற்றிக் கொண்டு செயற்பட்டுள்ள சந்தர்ப்பங்களும் ஆவணத்தைப் அவ்வாறானதொரு சந்தர்ப்பத்தில் குறித்த சட்டத்திற்கு காணப்பட்டுள்ளன. செயற்படுவதிலிருந்து ஒரே தவிர்ந்திருப்பதற்கு தடவையில் அமைவாக

உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்கு சட்டத்திற்கு ஏற்பட்டிருப்பது முரணான சொத்துக்காக குறித்த இரண்டாம் கீழாயினும் நிலைமைகளின் தரப்பினரிடமிருந்து உள்ளூராட்சி மேற்படி நிதியை அறவிட்டுக்கொள்ள மன்றம் செயற்பட்டுள்ளதன் காரணத்தினாலாகும்.

உள்ளூராட்சி மன்றங்களும் எனவே. அனைத்து தமது இன்று ஆகிய கட்டுப்படுத்தல், நிருவகித்தல் விடயங்கள் சொத்துக்களை அடுத்த கட்ட நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளும் தொடர்பான விபரிக்கப்பட்ட சட்டம் மற்றும் நடைமுறை நிலைமைகள் சம்பந்தமாக கவனத்திற்கொள்ள வேண்டிய தேவை காணப்படுகின்றது. குறித்ததொரு வேலைத்திட்டத்தைத் தயார்செய்துகொள்ளல் அதற்கான அது இலகுவான விடயமாக இருப்பதில்லை. எனினும் இன்று வேண்டும். அதனைச் செய்யாத பட்சத்தில் எதிர்காலத்தில் இன்று எதிர்நோக்கியுள்ள சிக்கல் மென்மேலும் சிக்கலானதாக மாறும்.

இவ்வாறான பின்னணியில் உள்ளூராட்சி மன்றம் என்ற ഖകെധിல് மேற்கொள்ள வேண்டிய நடவடிக்கைகளை ஒரேயடியாக தீர்மானிப்பது நடைமுறைக்குச் சாத்தியமானதாகவிருக்காது. மேலும் அவ்வாறு பொதுவாக வேண்டிய நடவடிக்கைகளைத் தீர்மானிப்பது மேற்கொள்ள சட்டபூர்வமானதாகவும் இருக்காது. எனவே, இதுவரை பதிவேடுகளின் ரீதியாகவும் இனங்காணப்பட்டுள்ள உள்ளூராட்சி பௌதீக மன்றமொன்றுக்கு உரித்தான சொத்துக்களின் கீழ் தற்போதைய நிலைமை எவ்வாறானதாக இருக்கின்றது என்பதை இனங்காண்பதற்கும் அதற்கமைய கட்ட நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளத் தீர்மானிப்பதும் அடுத்த மிகமுக்கியமானதாகும்.

இதன் பொருட்டு பல்வேறு கட்டங்களுடாகச் செயற்படுவதன் மூலம் உத்தேசக் குறிக்கோளை அடைந்துகொள்ளும் வாய்ப்புக் கிடைக்கும். உள்ளூராட்சி மன்ற அதிகாரப் பிரதேசத்திற்குள் உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்குரித்தான சொத்துக்களின் தன்மை பற்றிய ஆய்வொன்றை மேற்கொண்டு அறிக்கையைப் பெற்று அதன் தற்போதைய நிலைமை பற்றி நாம் அறிந்துகொள்வது மிக முக்கியமானதாகும்.

- இதற்காக பின்வரும் தகவுதிறன்களினூடாக விடய ரீதியான கற்கையொன்றை மேற்கொள்வது மிக முக்கியமானதாகும்.
- (அ) குறித்த சொத்து யாராவது ஆள் ஒருவரின் வசிப்பு/ உரித்துக்காக உள்ள போதிலும்,
- (ஆ) குறித்த சொத்தானது தொடர்ந்தும் சுதந்திரமான சொத்தாகவிருக்கின்றதா,
- (இ) குறித்த சொத்துக்காக உள்ளூராட்சி மன்றத்துடன் சட்டபூர்வமான செல்லுபடியான உடன்படிக்கையின் கீழ் அது காணப்படுகின்றதா அல்லது உடன்படிக்கையொன்று இன்றி சட்ட விரோதமான வசிப்பாக அல்லது உரித்தானதாகவிருக்கின்றதா,
- (ஈ) இனங்காணப்பட்ட சொத்து உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்குரித்தான குத்தகை வாடகைப் பதிவேட்டுடன் இணங்குகின்றதா,

ஆகிய விடயங்கள் பற்றி உள்ளூராட்சி மன்றம் இனங்கண்டு கொள்வது அவசியமாகும். இதற்கான அறிவைக் கொண்ட அலுவலர் குழுவொன்றை ஆய்வுக் குழுவொன்றாக நியமனம் செய்து உள்ளூராட்சி மன்றம் சபையில் நிறைவேற்றுவதன் மூலம் அவர்களை அதற்கு நியமிப்பது முக்கியமானதாகும். அதற்கமைய குறித்த ஆய்வை நிறைவுசெய்து அதற்குரிய அறிக்கையைச் சமர்ப்பிக்கச் செயற்படல் வேண்டும்.

இந்த மேற்கொள்ளும் ஆய்வை குழுவின் அவதானிப்புகளுக்கமைய இனங்காணப்படுகின்ற சொத்துக்கள் தொடர்பாக உள்ளூராட்சி மன்றங்களுடன் தொடர்புடைய சட்டங்களுக்கு ஏற்புடையதாகாத உரித்து/ வசிப்பைக் கொண்ட சொத்துக்கள் அதன் பற்றிய அடுத்த கட்ட நடவடிக்கைகளைத் தீர்மானித்தல், அதன் பின்னர் துரிதமாக மேற்கொள்ள வேண்டியதாகவிருக்கின்றது.

இதற்காக பின்வரும் தகவுதிறன்களைக் கவனத்திற்கொள்வது முக்கியமானதாகும்

குறித்த சொத்து பற்றிய உரித்தைக் கொண்டுள்ளவர்/
 வசிப்பவருக்கு உரித்தானது கையளிக்கப்பட்டுள்ள முறை.

- இன்று சொத்து பற்றிய உரித்தைக்கோரி நிற்கின்றவர்கள் சபையினால் ஏற்றுக்கொள்ளப்படுகின்றவர்களா அல்லது உப குத்தகையாளர்களா என்பது,
- இவ்வளவு காலம் குறித்த சொத்து மற்றையவர்களின் உரித்தாகக் காணப்பட்டுள்ளது என்பது,
- சபையுடன் தற்போது இந்த சொத்து சம்பந்தமாக செய்துகொள்ளப்பட்ட செல்லுபடியான உடன்படிக்கையொன்று காணப்படுகின்றதா என்பது.
- சொத்து தொடர்பாக அரசாங்க விலை மதிப்பீட்டின் அடிப்படையில் வாடகைத் தொகை முறையாக சபைக்கு அறவிடப்பட்டிருக்கின்றதா,
- சொத்து தொடர்பாக அறவிடப்பட வேண்டிய நிலுவைத் தொகைகள் இருக்கின்றனவா,
- இன்று மேற்படி சொத்தின் உரித்து உப குத்தகையாளரின்
 உரித்தின் கீழ் காணப்படுகின்றதா,
- உப குத்தகையாளரின் உரித்தின் கீழ் காணப்படின் எதிர்காலத்தில் மேற்படி சொத்து பற்றிய சட்ட ரீதியான குத்தகையாளரின் நிலைப்பாடு எவ்வாறானதாகவிருக்கும் என்பது உறுதி செய்யப்பட்டுள்ளதா,
- மாநாகர சபைக்கு குறித்த சொத்தை அபிவிருத்தி செய்து அனுபவிப்பதற்காக குத்தகைக்கு வழங்கப்பட்டதா அல்லது குத்தகையாளரின் பணத்தினால் அபிவிருத்தி செய்வதற்கான நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ளனவா,
- குறித்த சொத்து பற்றிய தற்போதைய உள்ளூராட்சி மன்றத்திடம் சமர்ப்பிக்கப்பட்டுள்ள கோரிக்கைகள் ஏதேனும் இருக்கின்றனவா, மேற்படி சொத்து சம்பந்தமாக எதிர்காலத்தில் உள்ளூராட்சி மன்றம் மேற்கொள்ள வேண்டிய நடவடிக்கைகள் போன்றன.

உள்ளூராட்சி மன்றமொன்றின் நடவடிக்கைகளுக்காக காணிகளைச் சுவீகரித்துக்கொள்ளல்

உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு பல்வேறு அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதற்காக காணிகளைச் சுவீகரித்துக்கொள்ளும் பொருட்டு அடிக்கடி திருத்தியமைக்கப்பட்ட 1950 இன் 9 ஆம் இலக்க காணி சுவீகரிப்புச் சட்டம் ஏற்புடையதாக்கிக் கொள்ளப்படுகின்றது.

இது சம்பந்தமாக மேற்கொள்ள வேண்டிய நடைமுறைகளின் படிமுறைகளாவன,

- (அ) 02 ஆம் பிரிவின் கீழான கட்டளையை வெளியிடல் (அளவிடுவதற்கான அதிகாரத்தை அளித்தல்)
- (ஆ) 04 ஆம் பிரிவின் கீழ் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளல் (எதிர்ப்புகள் பற்றிய விசாரணை, காணிகளைச் சுவீகரிப்பதானது மிகவும் அவசரமானது என காணி அவசியமான நிறுவனத்திற்குப் பொறுப்பான அமைச்சின் செயலாளர் கோரும் பட்சத்தில் 38(அ) உப கட்டளையின் கீழ் சுவீகரித்துக் கொள்ளல்)
- (இ) 05 ஆம் பிரிவின் கீழ் நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளல் (மீள அளவிடுதல்)
- (ஈ) 07 ஆம் பிரிவின் கீழ் பகிரங்கப்படுத்தல்.
- (09 ஆம் பிரிவுக்கமைய நடாத்தப்பட்ட விசாரணைகள் பற்றிய பகிரங்கப்படுத்தல்கள்)
- (உ) 09 ஆம் பிரிவுக்கமைய நடவடிக்கை மேற்கொள்ளல் (காணிகளின் உரித்து பற்றிய பரிசோதனைகள்)
- (ஊ) 10 ஆம் பிரிவுக்கமைய நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளல் (உரித்து பற்றிய அறிவித்தல்கள் அல்லது உரிமையைத் தீர்மானிப்பதற்காக நீதிமன்றத்திடம் சமர்ப்பித்தல்)

- (எ) 15 ஆம் பிரிவின் கீழான பரிசோதனைகள் (நட்டஈட்டுத் தொகையைத் தீர்மானித்தல்)
- (ஏ) 17 ஆம் பிரிவின் கீழ் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளல் (நட்ட ஈட்டுத்தொகையைப் பிரகடனம் செய்வதும், செலுத்துவதும்)
- (ஒ) 34 ஆம் பிரிவு (நட்டஈட்டைப் பெற்றுக்கொள்ளாத காணிகளை அன்பளிப்புச் செய்தல்)
- (ஓ) 38 ஆம் பிரிவு (அவசர நடவடிக்கைகளுக்காக காணிகளைச் சுவீகரித்தல்.

உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு உரித்தான பொது வீதிகள் வீதிகள் என்பது:-

நிலத்தில் ஒரு இடத்திலிருந்து மற்றுமொரு இடத்திற்குப் பயணிப்பதற்காகப் பயன்படுத்தக்கூடியதொரு ஊடகமாகும். வீதிகள் பற்றிய கட்டளைச்சட்டத்தின் 193 ஆம் அத்தியாயத்தில் வீதிகள்/ தெருக்கள் பற்றி இவ்வாறு வரைவிலக்கணம் செய்யப்பட்டுள்ளது.

வீதி என்பது, நிலத்தின் ஒரு இடத்திலிருந்து மற்றுமொரு இடத்திற்கு நடந்து அல்லது ஒரு விலங்கின் மீது அல்லது ஒரு வாகனத்தில் செல்வதற்காக பயன்படுத்தக்கூடியதாக ஒழுங்குபடுத்தப்பட்டுள்ள அல்லது ஒழுங்குபடுத்தப்படாத நிலப்பகுதியொன்றாகும்.

வீதிகள் பிரதானமாக இரண்டு வகைப்படுகின்றன.

- 1. பொது வீதிகள்
- 2. தனியார் வீதிகள் என்ற வகையிலாகும். பொது வீதிகள் என்பது பொதுமக்களில் யாராயினும் ஆள் ஒருவருக்கு பயணிப்பதற்கு உரிமையளிக்கப்பட்டுள்ள வீதியாகும்.

தனியார் வீதி

யாராயினும் ஆள் ஒருவருக்கு அல்லது ஆட்கள் சிலருக்குப் பிரவேசிப்பதற்கான உரிமை அல்லது நிலத்தின் உரித்தைக் கொண்ட வீதி அல்லது தெரு தனியார் வீதியொன்றாக அறிமுகம் செய்யப்பட முடியும்.

உள்ளூராட்சி மன்ற அதிகாரப் பிரதேசத்தினுள் காணப்படுகின்ற பொது வீதிகள்

- 1. வீதி அதிகார சபைக்கு உரித்தான வீதிகள், மாகாண வீதி அதிகாரசபைக்கு உரித்தான வீதிகள்.
- திணைக்களங்களுக்குரித்தான வீதிகள், பிரதேச செயலாளருக்கு
 உரித்தான வீதிகள் (அரசாங்க குடியிருப்பு வீதிகள்)
- 3. கமநல சேவைகள் திணைக்களத்திற்கு உரித்தான வீதிகள் (விவசாய வீதிகள்)
- 4. கடற்றொழில் திணைக்களத்திற்கு உரித்தான வீதிகள் (கடற்றொழில் நடவடிக்கைகள் சம்பந்தமான வீதிகள்)

தனியார் வீதியொன்றை பொது வீதியாகப் பயன்படுத்துகின்ற முறை

- 1. சாதனத்தின் மூலம் (அன்பளிப்பாக சுவீகரித்தல் அல்லது பொறுப்பேற்பதன் மூலம்)
- 2. ஏதாவது நினைவுக்காகப் பயன்படுத்தல் (Immemorial User)

உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் பொது வீதிகள் தொடர்பான அதிகாரத்தை அமுல்படுத்தல்

ஒரு மாநகர சபை, நகர சபையாக உள்ள போதே தமது மாநகரத்திற்குள் அமைந்துள்ள வேறு அதிகார அமைப்பினால் உரிமை கொண்டாடப்படாத தனியார் ஆதனங்கள் அல்லாத அனைத்து வீதிகள் தொடர்பிலுமான தத்துவ அதிகாரத்தை அமுல்படுத்த முடியும்.

குறிப்பாக கவனம் செலுத்த வேண்டியது வீதிகள் எனும் இங்கு வரைவிலக்கணம் சம்பந்தமான பொதுமக்கள் பிரவேசிப்பதற்கு உரித்தைக் கொண்டுள்ள வீதிகளை இனங்கண்டு அந்த வீதிகளின் எல்லைகளைக் அளவிட்டு திட்டங்களைத் தயார்செய்து முறையானவாறு குறிப்பிட்டு எதிர்ப்புகள் பற்றி விசாரணைகளை நடாத்தி குறித்த வீதிகளை மாநகர உரித்தான வீதிகளாக சபையில் சபைகளுக்கு சபைகள், நகர நிறைவேற்றி அங்கீகரித்துக் கொண்டிருப்பதாகும். அவ்வாறு உறுதிப்படுத்தப்பட்டுள்ள மாநகர சபைக்கு, நகர சபைக்கு உரிமையுள்ள நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ள தெருக்கள் தொடர்பான வீதிகள், முடியுமாயினும், பிரதேச சபையொன்று தொடர்பில் தமது வீதிகள் பற்றிச் செயற்பட வேண்டிய நடவடிக்கைகளின் ஒழுங்குமுறை பின்வருமாறாகும்.

இதற்கான நடவடிக்கைகளாவன,

- (அ) பிரதேச சபை அதிகாரப் பிரதேசத்திலுள்ள பொதுமக்கள் பிரவேசிப்பதற்கான உரிமையைக் கொண்ட வேறு உரித்துகள் இல்லாத வீதிகளை இனங்காணல்.
- (ஆ) பௌதீக ரீதியாக அமைந்துள்ள முறையை அளவிட்டு வரைபடங்களைத் தயார்செய்துகொள்ளல்.
- (இ) நிருவாக ரீதியான எதிர்ப்புகள் பற்றி கவனம் செலுத்துதல்.
- (ஈ) 1987 இன் 15 ஆம் இலக்க பிரதேச சபைகள் சட்டத்தின் 24 ஆம் பிரிவில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள நடவடிக்கைகளைப் பின்பற்றுவதற்காக மாகாணத்தின் உள்ளுராட்சி விடயப் பொறுப்பு அமைச்சரின் அங்கீகாரத்தைப் பெற்றுக்கொள்ளல்.
- (உ) எதிர்ப்புகள் காணப்படின், அதற்காக மாவட்ட நீதிமன்றத்தில் வழக்குத் தாக்கல் செய்யக்கூடியவாறு குறித்த வீதிகளின் அட்டவணையைத் தயார் செய்து (விற்பனை செய்வதற்கான வரைபடங்களுக்கமைய) வர்த்தமானியில் வெளியிடல்.
- (ஊ) குறித்த வர்த்தமானி அறிவித்தல் வெளியிடப்பட்டு 3 மாதங்களுள் மாவட்ட நீதிமன்றத்தில் வழக்குத் தாக்கல் செய்யப்படாத வீதிகள் தொடர்பாக முதலாவது வர்த்தமானி அறிவித்தலை வெளியிட்ட

திகதியிலிருந்து 6 மாத காலப்பகுதிக்குள் இரண்டாவது வர்த்தமானி அறிவித்தலாக பிரதேச சபைக்குரித்தான வீதிகளென இவற்றைப் பிரகடனம் செய்தல்.

தனியார் வீதியொன்றைச் சுவீகரிக்கும் பட்சத்தில் பின்பற்ற வேண்டிய நடவடிக்கைகள்

அன்பளிப்பாக வழங்குதல்:

யாராயினும் ஆள் ஒருவரின் காணியின் வீதியொன்றை அகலமாக்குதல் உரித்தைப் சபைக்கு பிரதேச அதன் மேம்படுத்துவதற்கு அல்லது பெற்றுக்கொள்ள அவசியமாகும் பட்சத்தில் காணிக்கான உரித்தைக் கொண்டுள்ள நபர் மேற்படி காணியை பிரதேச சபைக்கு அன்பளிப்புச் தவிசாளர் அல்லது வேறு பட்சத்தில் விரும்பும் செய்ய தத்துவமளிக்கப்பட்டுள்ள ஆள் ஒருவரின் முன் அந்த நபர் உரியவாறு கைச்சாத்திட்டுள்ள ஆவணம் ஒன்றின் மூலம் மேற்படி காணியை பிரதேச சபைக்கு உரித்தளிப்பது போதுமானதாகும் (ஆவணங்களைப் பதிவுசெய்யும் கட்டளைச்சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளின் கீழ் அவ்வாறான ஆவணங்களைப் பதிவுசெய்வது அவசியமாகும்).

அவ்வாறு வீதியைப் பொறுப்பேற்றுக்கொள்ளும் போது வீடமைப்பு மற்றும் நகர அபிவிருத்திக் கட்டளைச் சட்டத்தினால் அல்லது நகர அபிவிருத்தி அதிகாரசபைச் சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைவாக வீதியின் அகலத்தைப் பேணி வருவது கட்டாயமாகும். அவ்வாறல்லாத சந்தர்ப்பத்தில் மேற்படி அளவைப் பெற்றுக்கொள்ள சபை நடவடிக்கை மேற்கொள்ளக் கூடாது.

தெரு எல்லைகளை அடையாளப்படுத்தல்

வீடமைப்பு மற்றும் நகர அபிவிருத்தி ஆம் 1980 இன் 38 இலக்க (திருத்தச்) சட்டத்தினால் திருத்தியமைக்கப்பட்டவாறான, 1915 இன் 19 ஆம் இலக்க வீடமைப்பு மற்றும் நகர அபிவிருத்திக் கட்டளைச் சட்டத்தின் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளவாறு நடவடிக்கை மேற்கொள்ளல் விதியில் 392/9 இலக்க 1986.03.10 அதிவிசேட வேண்டும். திகதிய ஆம் ஆம்

வர்த்தமானிப் பத்திரிகையின் மூலம் பிரகடனம் செய்யப்பட்டுள்ள தேசிய இராச்சிய சபையின் 1977 இன் 41 ஆம் இலக்க நகர அபிவிருத்தி அதிகார சபைச் சட்டத்தின் 3 ஆம் அட்டவணையின் 16 வது கட்டளை (அ மற்றும் ஆ), 17 வது கட்டளை (இ) மற்றும் 19 கட்டளையின் (ஈ) பிரிவுகளுக்கமைய பிரதேச சபைக்குரித்தானதாகப் பிரகடனம் செய்யப்பட்டுள்ள அனைத்து வீதிகளுக்கும் தெரு எல்லைகளை அடையாளப்படுத்த வேண்டும்.

உள்ளூராட்சி மன்றமொன்றின் கீழ் காணப்படுகின்ற சொத்துக்களை நிருவகிப்பதற்காக மேற்கொள்ள வேண்டிய நடவடிக்கைகள் தொடர்பாக சட்ட ரீதியாக பின்பற்ற வேண்டிய நடைமுறைகள் பற்றி இந்த அத்தியாயத்தில் விபரிக்கப்பட்டுள்ளது.

சட்டத்தரணி பீ.ஏ.பீ. பாலித அபேவர்தன சட்ட அலுவலர் மேல் மாகாண உள்ளூராட்சித் திணைக்களம்

உசாத்துணை நூல்கள்

🛱 252 ஆம் அத்தியாயமான மாநகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டம்

№ 255 ஆம் அத்தியாயமான மாநகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டம்

🕸 1987 இன் 15 ஆம் இலக்க பிரதேச சபைகள் சட்டம்

🛚 286 ஆம் அத்தியாயமான அரசாங்கக் காணிகள் கட்டளைச்சட்டம்

¥ 1979 இன் அரசாங்கக் காணிகள் உரித்தை மீளப்பெற்றக்கொள்ளும் சட்டம்

🛂 1950 இன் 9 ஆம் இலக்கக் காணி சுவீகரித்தல் சட்டம்

🕸 522 ஆம் அத்தியாயமான வீதிகள் கட்டளைச்சட்டம்

¥ 600 ஆம் அத்தியாயமான வீடமைப்பு மற்றும் நகர அபிவிருத்திக் கட்டளைச்சட்டம்

🕸 1977 இன் 41ஆம் இலக்க நகர அபிவிருத்தி அதிகாரசபைச்சட்டம்

இலங்கை உள்ளூராட்சி மன்றங்களில் குழு முறை

1. உள்ளூராட்சி மன்றங்களில் குழு முறையின் ஆரம்பம்

நூல்களுக்கமைய எமது பண்டைய வேறு மூல மற்றும் மகாவம்சம் நாட்டின் முதலாவது உள்ளூராட்சி மன்றமாக கிராம சபை எனும் அமைப்பு காணப்பட்டுள்ளது. கி.மு. 5 ஆம் நூற்றாண்டில் ஆரியர்களின் வருகைக்கு முன்னர் இருந்தே எமது நாட்டில் வாழ்ந்து வந்த கோத்திர மக்களிடையே கிராமத்திலுள்ள சிரேஷ்ட தலைவர்களைக் கொண்ட குழுவாக முதலாவது மன்றம் இயங்கி பண்டைய மூல வந்தது என்பது உள்ளூராட்சி தெரியவருகிறது. ஆரியர்களின் வருகையை அடுத்து நூல்களிலிருந்து அவர்களின் கிராம ஆட்சி பற்றிய பஞ்சாயத் நிறுவனத்தின் அமைப்பை பின்பற்றி மற்றும் 19 ஆம் நூற்றாண்டின் ஆரம்பத்தில் ஆங்கிலேயர்களால் இலங்கையில் அறிமுகம் செய்யப்பட்ட உள்ளூராட்சி மன்றக் கட்டமைப்பில் உள்ளூராட்சி வளர்ச்சியடைந்து தற்போதைய மென்மேலும் மலர்ச்சியடைந்துள்ளது. இந்தக் கிராம எனும் அலகு சபை கிராமத்திலுள்ள சிரேஷ்ட மற்றும் கிராமத்திலுள்ள தலைவர்கள் நிர்வாகத்தையும் நீதிமன்ற கிராமத்தின் நிலையிலுள்ளவர்கள் நடவடிக்கையையும் நிறைவேற்றிக் கொண்டதொரு கருவியாக இந்த கிராம சபை முறையைப் பயன்படுத்தியுள்ளனர்.

முறை அமுல்படுத்தப்பட்டிருந்ததற்கான குழு சபைகளில் இந்த ஆதாரங்களை அனுராதபுரக் காலத்தில் ஆட்சிசெய்த 3வது முக்கிய மன்னரினால் ஆக்கப்பட்ட ஹோப்பிட்டிகமுவ **2**_5W கல்வெட்டுக்களிலிருந்து கிடைக்கிறது. இந்த ஹோபிட்டிக(மு கல்வெட்டுக்கமைய கிராம சபைகளின் நிர்வாக நடவடிக்கைகள் ஒரு குழு முறையின் கீழ் அமுல்படுத்தப்பட்டதற்கான தகவல்கள் தெரிய வருகின்றன. அதாவது கிராமத்திலுள்ள பொது நிருவாக நடவடிக்கைக்குப் பொறுப்பான 8 பேரைக் கொண்ட குழுவும் வயற்காணிகளுக்குப் பொறுப்பான குழுவும் அரசாங்கத்திற்கு அறவிடப்பட வேண்டிய வரி மற்றும் தண்டப்பணங்களுக்குப் பொறுப்பான குழுவும் காடு மற்றும் தரிசு நிலங்களுக்குப் பொறுப்பான குழுவும் என்றவகையில் இவை செயற்பட்டு சம்பந்தமான பல்வேறு கிராமிய நிருவாகம் வந்தன. விடயப்பரப்புகள் பலதரப்பட்ட குழுக்களிடம் பொறுப்பளிக்கப்பட்டிருந்தமை இதன் மூலம் அறியக்கூடியதாகவுள்ளது.

ஆவது நூற்றாண்டின் ஆரம்பத்தில் 19 ஆங்கிலேயர் எமது நாட்டுக்கு புதிய உள்ளூராட்சி மன்ற முறையொன்றை அறிமுகம் செய்தனர். அதாவது 1865 ஆம் ஆண்டில் மாநகர சபைகளும் 1939 இல் நகர சபைகளும் 1946 ஆம் ஆண்டில் பட்டின சபைகளுமே தாபிக்கப்பட்டவை இவற்றில் முக்கியமானதாகும். அப்போதைய பிரித்தானிய உள்ளூராட்சி முறையின் குழு முறை மிகவும் பரந்தளவில் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. மரபு ரீதியாக குறித்த குழுக்களினூடாக யாதாயினுமொரு குறித்துரைக்கப்பட்ட பணிகள் செய்யும் வரை சபைகள் பற்றி ஆராய்ந்து சிபாரிசு அந்தக் குறித்த தீர்மானத்தை சம்பந்தமான இறுதித் விடயம் மேற்கொள்வதில்லை. அவ்வாறே கவுன்ஸில் என்றழைக்கப்படுகின்ற கவுன்டி பலதரப்பட்ட நிலையியற் குழுக்களும் இயங்கி வந்ததை அவதானிக்க முடிந்தது. அதாவது நிதிக் குழு, வீடமைப்புக் குழு, நகர திட்டமிடல் குழு, பொது சுகாதாரக் குழு, நீர் சம்பந்தமான குழு மற்றும் பெருந்தெருக்கள் பற்றிய குழு என்றவகையிலாகும்.

குழுக்களின் பிரதிநிதிகளுக்கும் அங்கத்துவம் மக்கள் அவ்வாறு பிரதேசத்திலுள்ள சம்பந்தப்பட்ட விடயம் தொடர்பான நிபுணத்துவ அறிவைக் கொண்ட ஆட்களுக்கும் உரித்தானது விசேட அம்சமாகும். அதன் மூலம் மிகவும் சரியானதும் பரந்தளவிலானதுமான தீர்மானங்களை ஆற்றல் மக்களின் பங்கேற்பினூடாக பங்கேற்பு மேற்கொள்ளும் முகாமைத்துவம் மற்றும் பங்கேற்புத் திட்டமிடல் என்பன உள்ளூராட்சியில் உள்ளூராட்சி முறையொன்றின் உள்வாங்கப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறான அனுபவங்களைக் கொண்டுள்ள ஆங்கிலேயர்கள் எமது நாட்டில் தாபித்த முதலாவது உள்ளூராட்சி மன்றங்களிலும் குழு முறையினை நியாயாதிக்க அதிகாரத்தினூடாக உட்புகுத்துவதற்கு ஆங்கிலேயர்கள் செயற்பட்டதை முதன்மைச் சட்டங்களில் காணப்படுகின்ற குழு முறை பற்றிய ஏற்பாடுகள் எமக்கு சான்றுபகர்கின்றன.

1. இலங்கையில் உள்ளூராட்சி மன்றங்களில் குழு முறை அமுல்படுத்தப்படல்

எமது நாட்டில் 3 வகையான உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் இயங்கி வருகின்றன. பிரதான நகரங்களை ஆட்சி செய்யவென மாநகர சபைகளும் பிரதேசங்களின் கிராமப் சபைகளும் நகர சிறிய நகரங்களுக்கு ഖകെധിல് இவை பிரதேச என்ற சபைகளும் நிருவாகத்திற்கு காணப்படுகின்றன. இந்த உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் முறையே 1947 இன் 29 ஆம் இலக்க மாநகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டம், 1939 இன் இலக்க நகரசபைகள் கட்டளைச்சட்டம் மற்றும் 1987 இன் 15 ஆம் இலக்க மூலம் தாபிக்கப்பட்டுள்ளன. இன்று சட்டத்தின் சபைகள் பிரதேச இலங்கையில் 23 மாநகர சபைகளும் 41 நகரசபைகளும் 271 பிரதேச சபைகளும் இயங்கிவருகின்றன.

2. மாநகர சபைகளின் குழு முறை

1947 இன் 23 ஆம் இலக்க மாநகர சபைகள் கட்டளைச் சட்டத்தின் 26, 27, 28 மற்றும் 29 ஆம் பிரிவுகளில் குழு முறை தொடர்பான ஏற்பாடுகள் சபைகளின் நிலையியல் குழுக்கள் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன. மாநகர குழுக்களாக அறிமுகம் செய்யப்பட்டிருப்பதுடன், அவற்றின் ஒழுங்கமைப்பு, குறிப்பிடப்பட்ட பிரிவுகளில் செயந்பணி போன்றன மேலே விரிவாக அம் பிரிவுக்கமைய ஒவ்வொரு மாநகர விளக்கப்பட்டுள்ளன. அதன் 26 ஒவ்வொரு ஆண்டிலும் முதலாவதாக நடாத்தப்படுகின்ற சபையிலும் அவைக் கூட்டத்தின் போது நிதி சம்பந்தமான நிலையியற் குழுவும் வேறு 2 இந்குக் குறையாதவாறும் நிலையியந் குழுக்கள் அங்கத்தவர்களிலிருந்து தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டு நியமிக்கப்படல் வேண்டுமென்றும், நகர முதல்வர் எந்தவொரு நிலையியற் குழுவிலும் அங்கம் வகிப்பதற்கு தகுதியற்றவர் என்றும் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. ஏனைய உறுப்பினரும் ஒவ்வொரு ஆகக் குறைந்தது ஒரு நிலையியந் குழுவிற்கேனும் தேர்ந்தெடுக்கப்படும் வரை நிலையியற் குழு ஒன்றுக்கு மேற்பட்டவற்றுக்கு அங்கத்தவராவதற்கு தகுதி பெறுவதில்லையென்றும் உறுப்பினர் எவரும் நிலையியந் அந்த குழுக்கள் இநகு

மேற்பட்டவற்றுக்குத் தேர்ந்தெடுக்கப்படுவதற்கு எவ்வகையிலும் தகுதி பெறுவதில்லையென்றும் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது.

அல்லாத ஒவ்வொரு நிதி நிலையியற் நிலையியற் குழு அவ்வாறே, குழுவிற்கும் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அங்கத்தவர்கள் 6 பேரைக் கொண்டதாக காணப்படல் வேண்டும். அதன் முதலாவது கூட்டத்தின் போது அதற்கென ஒரு தவிசாளரைத் தேர்ந்தெடுத்துக் கொள்ளல் வேண்டும். நிதி நிலையியற்குழு 5 அங்கத்தவர்களைக் கொண்டதாகவிருத்தல் அடிப்படையில் நகர பதவி முதல்வர் அதற்குத் நிலை வேண்டும். குழுவினால் நிதி பற்றிய நிலையியற் தாங்க வேண்டும். தலைமை கவனத்திற்கொள்ளப்பட்டு விடயங்களை அறிக்கையிடும் வரை மாநகர சபையானது எந்தவொரு நிதி சம்பந்தமான விடயம் தொடர்பிலும் இறுதித் நிலையியற் மேற்கொள்ளக் கூடாது. யாதாயினும் தீர்மானங்களை குழுவொன்றில் வெற்றிடம் ஏற்படும் பட்சத்தில் பொதுவாக அல்லது விசேட அங்கத்தவர் ஒருவரைத கூட்டமொன்றின் போது அதற்கான தோந்தெடுத்துக் கொள்ளல் வேண்டும். நிதி நிலையியற் குழு அல்லாத வருகை குழுவொன்றின் கூட்டத்திற்கு தருவதும் நிலையியற் ഖേന്ദ്വ முதல்வர் செய்யக்கூடியதாகவுள்ள போதிலும் நகர உரையாற்றுவதும் வாக்களிப்பதற்கான ஆற்றல் அவருக்கு இல்லை. எவ்வாறாயினும் நிதி பற்றிய நிலையியற் குழு மற்றும் வேறு நிலையியற் குழுக்களின் கூட்டுக் கூட்டமொன்றுக்கு வருகை தந்து தலைமை தாங்குதல், உரையாற்றுதல் மற்றும் வாக்களிப்பதற்கும் நகர முதல்வருக்கு அதிகாரம் உள்ளது. நிதி பற்றிய நிலையியற் குழுவின் கூட்டமொன்றுக்கு அல்லது அந்தக் குழுவின் மற்றும் வேறு நிலையியற் குழுவொன்றின் அல்லது குழுக்களின் இணைந்த தராத பட்சத்தில், முதல்வர் வருகை மற்றும் கூட்டமொன்றுக்கு நகர குழுவொன்றுக்கு நியமனம் நிலையியற் வேறு மேற்படி தராத பட்சத்தில் அவ்வவ் செய்துகொள்ளப்பட்ட தவிசாளர் வருகை அங்கத்தவர்களிலிருந்து தவிசாளர் ஒருவரைத் குழுக்களின் வேண்டும். ஒவ்வொரு நிலையியற் தேர்ந்தெடுத்துக் கொள்ளல் பொறுப்பளிக்கப்பட்டுள்ள அல்லது குழுவினாலும் தமக்குப் அதிகாரங்கள், பணிகள், தத்துவங்கள், கையளிக்கப்பட்டுள்ள அமுல்படுத்தச் செயற்படல் வேண்டும். துணை நடவடிக்கைகளை

விதியொன்றின் மூலம் நிர்ணயிக்கப்படும் வரை குழுக்களின் அங்கத்தவர்களான உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கையில் 1/3 கூட்ட நடப்பெண்ணாகவிருக்கின்றது.

மாநகர சபையொன்று சம்பந்தமான அவ்வாறே ஏதேனுமொரு விடயம் தொடர்பில் விசாரணை செய்து அறிக்கையிடும் பணிக்காக காலத்திற்குக் காலம் விசேட குழுக்கள் நியமனம் செய்யப்பட முடியும். அவ்வாறு விசேட உறுப்பினர்களது குழுக்களின் எண்ணிக்கை சபையினால் தீர்மானிக்க முடியுமென்பதுடன், குழுவின் தவிசாளர் ஒருவர் குழுவின் (முதலாவது கூட்டத்தின் போது வாக்குச் சீட்டுக்களின் மூலம் தேர்ந்தெடுக்கப்படலாம். நியமிக்கப்படுகின்ற விசேட விடயம் குழு சம்பந்தமாக சபைக்கு அறிக்கையைச் சமர்ப்பித்து அதனை இறுதியாக ஆராயும் வரை மேற்படி குழு தொடர்ச்சியாக இயங்கி வருதல் வேண்டும். கூட்ட நடப்பெண்ணானது சபையினால் நிர்ணயித்துக் கொள்ளப்பட முடியுமென்பதுடன், பட்சத்தில் அவ்வாறல்லாத அங்கத்தவர்களான உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கையில் 1/3 கூட்ட நடப்பெண்காவிருக்கும். ஒவ்வொரு நிலையான மற்றும் விசேட குழுவிற்கும் மாநகர சபை அலுவலகத்தில் அல்லது குழு தீர்மானிக்கின்ற வேறு இடத்தில் ஒரு தமது கூட்டங்களை கொள்ள முடியும். அவ்வாறு கூட்டங்கள் கூட்டப்படுகின்ற போது சபையின் உறுதிகள், உடன்படிக்கைகள், உறுதிச்சீட்டுகள், பதிவேடுகள், ஏனைய ஆவணங்கள் மற்றும் பத்திரங்களைப் பரிசீலனை செய்வதற்கான அதிகாரமும் அவற்றுக்கு அளிக்கப்பட்டிருக்கும்.

3. நகர சபைகளின் குழு முறை

1939 ஆம் ஆண்டின் இலக்க ஆம் நகர சபைகள் கட்டளைச் சட்டத்தின் 29 ஆம் பிரிவினால் நகர சபைகளில் ஏற்படுத்தப்படுகின்ற குழு முறை பற்றிய ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட்டுள்ளன. நகர சபைகளின் குழுக்கள் தெரிகுழுக்களாக அழைக்கப்படுகின்றன. யாதாயினும் ஒரு நகர சபையின் அதிகாரம், பணி, பொறுப்பு அல்லது சபையில் கவனத்திற்கு கொள்ளப்பட ஏதேனும் வேண்டிய விடயம் ஒரு சம்பந்தமாக சபைக்கு அறிவுரை வழங்கும் பொருட்டு சபையினால் தெரிகுழுக்களை இந்த நியமனம் செய்துகொள்ள முடியும். தெரிகுழுக்களின் அங்கத்தவர்களின் அரைவாசிப்

பகுதியினர் சபையின் உறுப்பினர்களாகவும் ஏனைய அரைவாசிப் பகுதியினர் குறித்த நகர மக்களாகவும் இருக்க அவ்வாறே முடியும். சபையின் இணக்கப்பாட்டுடன் யாதாயினும் கடனைப் ஒரு பெற்றுக்கொள்வதற்கு, வீதவரிக் கட்டணத்தை அறவிட்டுக் கொள்வதற்கு அல்லது குத்தகையை அறவிட்டுக்கொள்வது தவிர சபையின் அறிவுரைகள் மற்றும் நிபந்தனைகளுக்குட்பட்டு சபையின் தத்துவங்கள், பணிகள் எதுவும் குறித்த தெரிகுழுக்களுக்குப் பொறுப்பளிக்கப்பட முடியும். அவ்வாறே நகர சபையொன்று வேறு ஏதேனுமொரு நகர சபை அல்லது மாநகர சபையுடன் தொடர்புகளை ஏற்படுத்தக்கூடிய ஏதேனுமொரு விடயத்திற்காக தெரிகுழுக்களை தாபித்துக் கொள்வதற்கான இணைந்த வசதிகளும் செய்யப்பட்டுள்ளன. தெரிகுழுவொன்றின் கூட்ட நடப்பெண் அதன் அங்கத்தவர்களது எண்ணிக்கையில் 1/3 ஆகவுள்ளது.

4. பிரதேச சபைகளின் குழு முறை

பிரதேச 1987 15 இன் இலக்க ஆம் சபைச் சட்டத்தின் ஆம் பிரதேச பிரிவினால் பற்றிய சபைகளுக்கு குழு முறை ஏற்பாடுகள் பிரதேச தெரிகுழுக்களாகப் செய்யப்பட்டுள்ளன. சபைகளின் குழுக்கள் பெயரிடப்பட்டுள்ளதுடன், யாதாயினும் ஒரு பிரதேச சபையின் தத்துவங்கள், பணிகள், செயற்பணிகளில் எதற்கேனும் அல்லது சபையின் கவனத்திற் கொள்ளப்பட்டு வருகின்ற யாதாயினும் ஒரு விடயம் சம்பந்தமாக சபைக்கு அறிவுரை வழங்கும் பணிக்காக தெரிகுழுக்களை நியமனம் செய்துகொள்ள ஒழுங்கமைப்பானது, இவற்றின் சபையின் (முடியும். உறுப்பினர்களை மாத்திரம் உள்ளடக்கியதாக அல்லது ஒரு பகுதியினராக உறுப்பினர்களும் மற்றும் பிரதேச சபை அதிகாரப் பிரதேசத்தைச் சேர்ந்த வசிப்பாளர்கள் மற்றும் அதிகாரப் பிரதேசத்தில் காணப்படுகின்ற கிராமோதய சபைகளின் தவிசாளர்களைக் கொண்டதாகவும் இருக்க ஏதேனும் முடியும். ஒரு பெற்றுக்கொள்ளல் வீதவரியொன்றை விதித்தல் கடனைப் சம்பந்தமான தவிர சபையின் அதிகாரங்களைத் வேறு ஏதேனும் அதிகாரங்கள், நிபந்தனைகளுக்குட்பட்டு யாதாயினும் சபையினால் ஒரு பணிகளை தெரிகுழுக்களுக்குப் பொறுப்பளிக்க முடியும். அவ்வாறே மற்றும் கொள்கைகளைத் திட்டமிடல், வீடமைப்பு மற்றும் சமுதாய அபிவிருத்தி, கைத்தொழில் சேவைகள், சுற்றாடல் மற்றும் வசதிகள் ஆகிய விடயங்கள்

9556CP)

SILITAIS ST

தொடர்பாக பிரதேச சபைகளுக்கு அறிவுரைகளை வழங்கும் பொருட்டு தெரிகுழுக்களை நியமனம் செய்ய வேண்டுமென்றும் ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட்டுள்ளன.

5. குழு முறை பற்றிய ஒப்பீட்டு ரீதியான விளக்கம்

எமது நாட்டில் இன்று அமுலிலுள்ள உள்ளூராட்சி மன்றங்களான மாநகர சபைகள், நகர சபைகள் மற்றும் பிரதேச சபைகள் ஆகிய 3 வகையான உள்ளூராட்சி மன்றங்களையும் கட்டுப்படுத்தப்படுகின்ற பிரதான யாப்புக்களின் மூலம் முறை பற்றிய ஏற்பாடுகள் குழு அவ்வவ் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு ஒன்றுக்கொன்று வித்தியாசமானவாறு அதாவது மாநகர சபைகள் தொடர்பாக அறிமுகம் செய்யப்பட்டுள்ளன. கட்டாயமாக்கப்பட்டுள்ள நிலையியற் குழுக்கள் நகர சபைகள் தொடர்பில் ஏற்புடையதாக்கப்படவில்லை. மாநகர சபைகள் சம்பந்தமான நிதி பற்றிய வேறு நிலையியற் குழுக்கள் நிலையியற் குழு மற்றும் இற்குக் குறையாதவாறு தேர்ந்தெடுக்கப்படல் வேண்டுமென சட்டத்தினால் விதிக்கப்பட்டுள்ளது. பிரதேச சபைகள் சம்பந்தமான விசேட நான்கு விடயப்பரப்புகள் தொடர்பாக தெரிகுழுக்களைத் தாபிப்பது கட்டாயப்படுத்தப்பட்டுள்ளது. அதாவது நிதி மற்றும் கொள்கைகளைத் திட்டமிடல், வீடமைப்பும், சமுதாய அபிவிருத்தியும், கைத்தொழில் சேவைகள், சுற்றாடலும் வசதிகளும் ஆகியனவே அவையாகும்.

அவ்வாறே, மாநகர சபைகளில் நிதி சம்பந்தமான நிலையியற் குழுவினால் முன்னர் ஆராயப்பட்டு சபைக்கு அறிக்கையிடும் வரை மாநகர சபைக்கு விடயங்கள் தொடர்பில் நிதி சம்பந்தமான இறுதியாக செயற்பட முடியாதென ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட்டுள்ளன. அவ்வாறு செயற்படுவதன் மூலம் ஒரு மாநகர சபையின் நிதிக் கட்டுப்பாட்டை மிகவும் வெளிப்படைத் பொறுப்புடனும் மேற்கொள்வதற்கும் தன்மையுடனும் FLL ரீதியான ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட்டுள்ளன. அதற்கமைய நிதியைப் பயன்படுத்துவது தெரிகுழுவிடம் நிதித் வினவுவது நியாயாதிக்கத் தேவைப்பாடொன்றாக உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது. எனினும் நகர சபைகள் மற்றும் பிரதேச சபைகள் தொடர்பாக அவ்வாறான ஏற்பாடுகள் உள்ளடக்கப்படவில்லை. குறித்த நகர சபை அல்லது பிரதேச சபையின்

அதிகாரங்கள், பணிகள், பொறுப்புக்கள் அல்லது சபையினால் கவனத்திற்குக் கொள்ளப்பட்டுள்ள ஏதேனும் விடயம் சம்பந்தமாக சபைக்கு அறிவுரை வழங்குகின்ற பணிக்கு மாத்திரம் தெரிகுழுக்களை செயற்படுத்துவதற்கான ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட்டுள்ளன. அதற்கமைய நகர சபைகள் மற்றும் பிரதேச சபைகள் சம்பந்தமான குழு முறையானது அறிவுரை வழங்கும் பணிகளை நிறைவேற்றுவதற்காக செயற்படுத்தப்படுகின்றன. மேற்படி குழுக்களின் சிபாரிசுகளின் அடிப்படையில் தீர்மானம் மேற்கொள்ள வேண்டிய பொறுப்பு சபைக்கு இல்லை.

அவ்வாறே சபைகளுக்கு வேநொரு நகர நகர சபை அல்லது மாநகர சபையுடன் பங்குடமைத் யாதாயினுமொரு தொடர்பொன்றை ஏதேனுமொரு விடயத்திற்கு ஏற்படுத்தக் கூடிய மேற்படி உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கிடையே இணைந்த குழுக்களை உருவாக்குவதற்கான செய்யப்பட்டுள்ளன. இந்த நிலைமையை மாநகர சபைகள் மற்றும் பிரதேச சபைகள் தொடர்பாக ஏற்படுத்திக் கொள்வதற்கான சட்ட பகிர்வு சம்பந்தமான வசதிகள் செய்யப்படவில்லை. வளப் முரண்பாட்டினால் எழுகின்ற சிக்கல்களைக் குறைத்துக் கொள்வதற்கும் பல்வேறு உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கிடையே தமது அனுபவங்களைப் பகிர்ந்துகொள்வதற்கும் சகவாழ்வு ஒத்துழைப்பினூடாக பரந்ததொரு அபிவிருத்தியை நோக்கிப் பயணிப்பதற்காகவும் இந்த ஏற்பாடுகளை ஏனைய உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கும் அறிமுகம் செய்வது மிகவும் முக்கியமானதாகும்.

அவ்வாறே ஒழுங்கமைப்பு பற்றி கவனத்திற்கொள்ளும் போது மாநகர விசேட மற்றும் குழுக்களின் நிலையியந் குழுக்கள் சபைகளின் மாநகர சபையின் உறுப்பினர்களைக் அங்கத்துவமானது கொண்டதாகவிருத்தல் வேண்டும். சபைகளிலுள்ள குழுக்களது நகர உறுப்பினர்கள் பகுதியளவில் அல்லது முற்றாக ஒழுங்கமைப்பானது உறுப்பினர்களும் பகுதியளவில் பிரதேச மக்களும் நியமிக்கப்படக் கூடியவாறு ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட்டுள்ளன. பிரதேச சபைகள் சம்பந்தமாக பகுதியினர் பிரதேச உறுப்பினர்களில் குழுக்களுக்கான சபை ஒரு அதிகாரப் பகுதியைச் சேர்ந்த மக்களாகவும் மற்றும் பிரதேச சபையின்

பிரதேசத்தில் அமைந்துள்ள கிராமோதய சபைகளின் அதிகாரப் உறுப்பினா்களையும் கொண்டதாக அதன் தவிசாளர்களையும் மற்றும் நியமித்துக் கொள்ள ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட்டுள்ளன. பொது மக்களின் ரீதியான நிர்வாகம் மற்றும் அபிவிருத்திப் பணிகளுக்கு பிரதேச பங்களிப்பைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காக பங்கேற்புத் திட்டமிடல், கூட்டுத் தீர்மானம் மேற்கொள்ளல், பொறுப்பு, வகைப் பொறுப்புக்கூறல் போன்ற நல்லாட்சியின் கோட்பாடுகளை உள்ளூராடசி மன்றங்களில் கொண்டுவரும் குழுக்களுக்கு மக்களின் பங்கேற்பைப் பொருட்டு இந்தக் அத்தியவசியமாகும். அவ்வாறே பல்வேறு துறைகள் பெற்றுக்கொள்வது கல்விமான்களின் உதவியையும் அறிவையும் பிரதேச சம்பந்தமான கொள்வதற்கான பயன்படுத்திக் உபாய அபிவிருத்திக்குப் முறையொன்றாகவும் இந்த ஏற்பாடுகளைப் பயன்படுத்த முடியும். எனவே மாநகர சபைகளின் நிலையியற் குழுக்கள் மற்றும் விசேட குழுக்களுக்கு மக்களின் பங்களிப்பைப் பெற்றுக்கொள்ள ஏற்பாடு செய்தல் வேண்டும்.

மேலே குறிப்பிடப்பட்டுள்ள மாற்றங்களுக்கு மேலதிகமாக மாநகர சபைகள், ஆகிய மற்றும் பிரதேச சபைகள் 3 வகையான சபைகள் நகர சபை அதிகாரங்கள் மற்றும் பணிகள் நிறுவனங்களிலும் அவ்வவ் எதனையும் சபையினால் தீர்மானிக்கப்படுகின்ற நிபந்தனைகளுக்குட்பட்டு காலத்திற்குக் காலம் குறித்த நிலையியற்குழுக்கள், விசேட குழுக்கள் அல்லது குழுக்களுக்கு பொறுப்பளிக்க முடிவதானது நிர்வாக யாப்புகளில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள சமமான ஏற்பாடொன்றாக செய்யப்பட அறிமுகம் (முடியும்.

6. நல்லாட்சி மற்றும் மக்களின் பங்கேற்புக்காக குழு முறையின் முக்கியத்துவம்

உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் பொதுமக்களுக்கு நெருக்கமான மக்கள் பிரதிநிதிகளைக் கொண்டதொரு அலகாகவிருக்கின்றது. இது மக்களின் வீட்டு வாசப்படியிலுள்ள அரசாங்கம் என்று அறிமுகம் செய்யப்படுகின்றது. அவ்வாறு கூறப்படுவதற்கான காரணம், உள்ளூராட்சி சகல மன்றங்கள் குறித்த அதிகாரப் பிரதேச மக்களின் பிறப்பு முதல் இநப்பு வரையும்

இறப்பின் பின்னர் மக்களின் வாழ்க்கையில் ஒவ்வொரு நடவடிக்கைக்கும் ஏற்புடையதாகின்ற பல்வேறு சேவைகளையும் வழங்கி மக்களின் வாழ்க்கைக்கு அத்தியவசியமான நிறுவனமொன்றாக இயங்கி வருவதனாலாகும். 1947 இன் 29 ஆம் இலக்க மாநகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் ஆம் பிரிவின் 4 மூலமும், 1939 இன் 61 ஆம் இலக்க நகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டத்தின் 4 ஆம் பிரிவின் மூலமும், 1987 இன் 15 ஆம் இலக்க பிரதேச சபைகள் சட்டத்தின் 3 ஆம் பிரிவின் வெளிப்படுத்தப்பட்டுள்ளவாறு உள்ளூராட்சி மூலமும் மன்றமொன்றின் செயற்பணியாகவிருப்பது, குறித்த அதிகாரப் பிரதேசத்திற்குள் சுகாதாரம் மற்றும் துப்பரவேற்பாடு, பொதுப் பயன்பாட்டுச் மற்றும் பொது வீதிகள், அதிகாரப் பிரதேச மக்களின் நலன்புரி வசதிகள், நன்மைகள் மற்றும் சகல வசதிகளையும் பாதுகாப்பதும் மேம்படுத்துவதும் சம்பந்தமான அனைத்து விடயங்களையும் முறைப்படுத்தல், கட்டுப்படுத்தல் மற்றும் நிர்வகித்தலாகும். அவ்வாறே 1987 இன் 15 ஆம் இலக்க பிரதேச சபைகள் சட்டத்தின் விரிவான பெயரில் குறிப்பிடப்பட்டிருப்பது மேற்படி சட்டமானது நிர்வாகம் மற்றும் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகள் சம்பந்தமாக தீர்மானம் மேற்கொள்ளும் செயன்முறையில் மக்களை பிரதேச மட்டத்தில் பயன்மிக்கவாறு செய்வதற்கான பங்கேற்கச் அதிக வாய்ப்புகளை செய்துகொடுக்கும் நோக்கத்துடன் ஏற்படுத்தப்பட்டுள்ள சட்டமொன்றாகும்.

இந்த விடயங்களை நாம் கவனத்திற் கொள்ளும் போது தெரிய வருவது, இந்த (முதன்மைச் சட்டங்கள் மூன்றிலும் (மன்னர் இதற்கு விரிவாக விபரிக்கப்பட்ட பற்றிய குழு முறை ஏற்பாடுகளை உள்ளடக்கியிருப்பதனூடாக சட்டம் எதிர்பார்த்துள்ள குறிக்கோளாக இருப்பது பிரதேசத்தின் அபிவிருத்தி மற்றும் நிர்வாக நடவடிக்கைகளுக்கு பங்கேற்கச் செய்துகொள்வதாகும். பொதுமக்களை நேரடியாக குழு அதற்குப் பயன்படுத்தக்கூடிய முறையானது ஜனநாயக ரீதியாக ஒரு அறிமுகம் செய்ப்பட்டுள்ளது இங்கு கருவியாக தெளிவாகின்றது. குழு முறையினூடாக பல்வேறு விடயங்கள் பற்றி சபையொன்றின் மக்கள் விவாதிக்கப்படுவதுடன் பிரதிநிதிகளுக்கிடையே நீண்ட நேரம் விசேட பொதுமக்களிடமிருந்து அறிவைக் நிபுணத்துவ கொண்ட பற்றிய அது

பரந்ததொரு விளக்கத்தைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கும் வாய்ப்புக் கிடைக்கின்றது.

பிரதிநிதித்துவம் அதிகாரப் பிரதேச மக்களைப் என்பது சபையொன்று செய்து சட்டங்களை உருவாக்குவதற்கும் அமுல்படுத்துவதற்கும் மக்களின் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டு அனுப்பப்பட்ட ஆட்களைக் வாக்குகளினால் யாதாயினுமொரு அலகாகவுள்ளது. சபையொன்றினால் கொண்டதொரு அடிப்படையில் சம்பந்தமாக பெரும்பாண்மை வாக்குகளின் விடயம் தீர்மானம் மேற்கொள்ளப்படும். எவ்வாறாயினும் பல்வேறு குழுக்களினூடாக நேரம் ஆராயப்படுவதனால் மிகவும் நல்ல மேற்படி விடயங்கள் நீண்ட ரீதியான நியாயமான தீர்மானங்களை மேற்கொள்வதற்கு ஜனநாயக கிடைக்கிறது. அவ்வாறே அத்துடன் நின்றுவிடாது, வாய்ப்பு பொதுமக்களுக்கும் தமது மக்கள் பிரதிநிதிகள் மேற்கொள்ளக் தீர்மானங்களில் குறிப்பிடத்தக்க பங்களிப்பை வழங்குவதற்கு வாய்ப்புக் நல்லாட்சியின் கோட்பாடுகளான கிடைத்ததன் மூலம் தீர்மானங்களின் வெளிப்படைத்தன்மை, பொறுப்பு, வகைப்பொறுப்புக்கூறல் அம்சங்களை நடைமுறையில் பயன்படுத்திக் கொள்வதற்கு சட்டத்தினால் இடமளிக்கப்பட்டிருப்பதானது மக்களின் பங்கேற்பை வளர்த்துக் கொள்வதற்கு வலுவானதொரு அடிப்படையைப் பெற்றுக்கொடுப்பதாக நாம் ஏற்றுக்கொள்ள வேண்டியுள்ளது.

நோக்கும் போது சட்ட ரீதியான ரீதியாக கோட்பாட்டு ஏற்பாடுகளைக் குறிப்பிடத்தக்களவு பிரதான சட்டங்களில் உள்ளடக்குவதற்கு சட்டங்களை முயற்சித்திருப்பதாக தெரியவருகின்ற ஆக்குவோர் போதிலும் இலங்கையிலுள்ள உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் குழு முறையை முற்றாக வித்தியாசமான தன்மையை அமுல்படுத்துவதில் அவதானிக்க முடியும். மாநகர் சபைகளில் கட்டாயத் தேவைப்பாடொன்றாக ஏற்பாடுகள் நிலையியற் குழுக்கள் செய்யப்பட்டுள்ள இயங்கி வருகின்ற போதிலும் மற்றும் பிரதேச சபைகளில் நகர சபைகள் பெரும்பாலான ஏனைய குழுக்கள் அந்தளவிற்கு திருப்திகரமான மட்டத்தில் இயங்கி வராத நிலை காணப்படுகிறது. பல்வேறு சமூக மற்றும் கருத்து ரீதியான காரணங்களின் பங்கேற்பு, அடிப்படையில் மக்களின் பிரதேச அபிவிருத்தி, மற்றும் நிர்வாகப் பணிகளுக்கு பெற்றுக்கொள்வதும் சபையொன்றின்

அதிகாரத்தைக் குழுக்களுக்குப் பொறுப்பளிப்பதும் ஆகிய விடயங்கள் குழு முறையின் வியாபித்தலை மட்டுப்படுத்தியிருப்பது தெரியவருகிறது.

7. கேரலாவின் உள்ளூராட்சி முறையில் குழு முறை அமுல்படுத்தப்பட்டுள்ள விதம்

கோளா என்பது இந்தியாவின் மாநில அரசாங்கங்களின் இந்திய தீபகற்பத்தின் முலையில் ஒரு அமைந்துள்ள கரையோரப் பிராந்தியமாகவுள்ளது. 1994 ஆம் ஆண்டு கேரள பஞ்சாயத் இராச்சிய சட்டம் மற்றும் கேரளா மாநகரச் சட்டம் (Kerala Panchayath Raj Act & The Kerala Municipality Act) முலம் உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் மட்டங்களில் தாபிக்கப்பட்டுள்ளன. பஞ்சாயத் நிறுவனங்கள் கிராமப்புறப் பிரதேசங்களை உள்ளடக்கும் வகையிலும் மாநகர நிர்வாக நிறுவனங்கள் (Municipality) நகரப் பிரதேசங்களை மையமாகக் கொண்டும், தீவிர நகர மயமாக்கப்பட்ட பிரதேசங்களுக்கு மாநகர சபைக் கூட்டுத்தாபனங்களும் உள்ளூராட்சி ഖകെധിல് 3 வகையான நிறுவனங்கள் தாபிக்கப்பட்டுள்ள. இவற்றைத் தாபிப்பதற்கான நோக்கம் பிரதேச ரீதியான நிறுவனங்களை உருவாக்குவதென அந்த யாப்புகளை **STUL** நிருவாக உருவாக்கியுள்ளவர்கள் தெரிவித்துள்ளனர். மேற்படி உள்ளூராட்சி தத்துவங்கள், அதிகாரங்கள் மன்றங்களுக்குப் பொறுப்பளிக்கப்பட்டுள்ள பிரதேசத்தின் பொறுப்புக்களாகவிருப்பது அதிகாரப் மற்றும் பொருளாதாரத்தை மேம்படுத்துவது மற்றும் சமூக நியாயத்தன்மையைக் கட்டியெழுப்புவதாகும்.

பஞ்சாயத் நிறுவனங்கள், மாநகர நிறுவனங்கள் மற்றும் மாநகரக் கூட்டுத்தாபனங்களின் தவிசாளர் நிறைவேற்றுத் தலைவராகவிருப்பதுடன், திணைக்களங்களின் சிரேஷ்ட அலுவலர்கள் பதவி வழியாக பல்வேறு சம்பந்தமான செயலாளர்களாகப் விடயத்துறை பிரகடனம் அவ்வவ் ரீதியான நிறுவன மேற்படி செய்யப்பட்டுள்ளனர். நிறுவனங்களுக்கு பூரண காணப்படுவதுடன், பற்றிய அதிகாரம் அவற்றின் நிருவாகம் பதவியணியிலுள்ள தொடர்பாக ஒழுக்காற்று அலுவலர்கள் மேற்கொள்ளல் இடமாற்றம் மற்றும் நடவடிக்கைகளை செய்வது

அதிகாரமும் அளிக்கப்பட்டுள்ளது. அவ்வாறே இந்த சம்பந்தமான மற்றும் பிரதிநிதிகள் அலுவலருக்கிடையே நிறுவனங்களில் மக்கள் தொடர்பைக் நல்லிணக்கத்தைக் கொண்ட நல்லதொரு கட்டியெழுப்புவதற்காக குறித்த சட்டங்களில் அவர்கள் இருவரும் பின்பற்ற ஒழுக்கநெறிக் கோவையொன்றும் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது. இதில் ஒழுக்கமாக நடந்துகொள்ளல், மக்கள் பிரதிநிதிகளுக்கு கௌரவம் அளித்தல் மற்றும் அரசாங்க அலுவலாகள் சுதந்திரமாகவும் அச்சமின்றியும் வழங்கக் கூடிய சூழலை ஏற்படுத்தல் போன்றன அறிவுரை ஜனநாயகப் பண்புகளாக அதில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன.

அமைத்துருவாக்கப்பட்டுள்ள கேரளா பின்னணியில் இவ்வாறான உள்ளூராட்சி மன்றங்களில் குழு முறை தாபிக்கப்பட்டுள்ளது. கிராமிய நிலையான குழுக்கள் நிறுவனங்களில் 5 பஞ்சாயத் தாபித்துக்கொள்ளல் வேண்டுமென ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட்டுள்ளன. ஒரு நிலையியற் ஒவ்வொரு மக்கள் பிரதிநிதியும் ஆகக்குறைந்தது குழுவில் அங்கத்துவம் வகித்தல் வேண்டும். ஒவ்வொரு நிலையியற் குழுவிற்கும் யாதாயினும் ஒரு விடயம் பொறுப்பளிக்கப்பட்டிருப்பதுடன், மேற்படி விடயம் பற்றிய அவர்களின் செயற்பணியாகவிருப்பது திட்டமிடலின் போதும் அதனை அமுல்படுத்தும் போதும் விரைவாகவும், அந்த விடயங்கள் பற்றி ஆராய்வதும், கண்காணிப்புச் ஆழமாகவும் செய்வதும் பின்னாய்வு செய்வதுமாகும். குழுக்களுக்கிடையிலான ஏற்படுத்தும் பொருட்டு உரிய உள்ளூராட்சி மன்றத் ஒருங்கிணைப்பை தலைவர்கள் துணைத்தலைவர்கள் மற்றும் அனைத்துக் குழுக்களினதும் தவிசாளர்களையும் கொண்டதாக கண்காணிப்புக் குழுவொன்றை நியமனம் மேலதிகமாக வேண்டும். செயற்குழு கொள்ளல் இதற்கு கருதப்படுகின்ற என்றவகையில் குழுக்களின் வகையொன்றையும் ஏற்படுத்திக் அவற்றுக்குரிய கொள்ள முடியுமென்பதுடன், விடயங்கள் சம்பந்தமான நிபுணத்துவ அறிவைக் கொண்ட ஆட்களின் பங்களிப்பைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட்டுள்ளன. அவ்வாறே நிலையியற் குழுக்கள் மற்றும் செயற்குழுக்களுக்கு உதவும் பொருட்டு தாபித்துக்கொள்வதற்கான துணைக்குழுக்களைத் வசதிகளும் செய்யப்பட்டுள்ளன. மேலும் அண்மித்த பிரதேசங்களிலுள்ள உள்ளூராட்சி

மன்றங்களுடன் அந்த மன்றங்களுக்குத் தேவையானதெனக் கருதக்கூடிய விடயங்களில் கூட்டுக்குழுக்களைத் தாபித்துக்கொள்வதற்கான சட்ட ஏற்பாடுகளும் இந்த சட்டங்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன.

எமது அயல் நாடான இந்தியாவின் மாநில இராச்சியம் ஒன்றில் மிகவும் பழைமைவாய்ந்த வெற்றிகரமான உள்ளூராட்சி மன்றக் கட்டமைப்பொன்று அமுல்படத்தப்பட்டுள்ள மாநிலமாக கேரளா மாநிலத்தை கல்விமான்கள் ஏற்றுக்கொள்கின்றனர். அங்குள்ள குழு முறையின் ஒரு பண்பாகவிருப்பது உள்ளூராட்சித் தலைவர்கள் மற்றும் துணைத் தலைவர்கள் அனைத்துக் குழுக்களினதும் தவிசாளர்களையும் கொண்ட கண்காணிப்புக் நியமனம் குழுவொன்று செய்யப்பட்டிருப்பதாகும். இவ்வாநான கண்காணிப்புக் குழுவொன்று செயற்படுவதன் மூலம் அவ்வவ் குழுக்களின் பற்றி முறையாகப் பின்னாய்வு செய்வதற்கும், செயற்பாடுகள் மதிப்பீடு செய்வதற்கும் வாய்ப்புக் கிடைக்கிறது. அவ்வாறே அவ்வவ் குழுக்கள் சுயாதீனமாக தனித்தனி அலகுகளாக இயங்கி வருவதனால் அவ்வவ் குழுக்களுக்கிடையே கட்டியெழுப்புவதற்கும் தொடர்பொன்றைக் இந்தக் கண்காணிப்புக் குழுவூடாக நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்படும். அதற்கமைய இயங்கிவருகின்ற எமது நாட்டில் முறைக்கும் உள்ளூராட்சி குழு குழுக்களின் செயற்பணிகளையும் கண்காணிப்புச் மன்றமொன்றின் சகல செய்வதற்கான கண்காணிப்புக் குழுவொன்றைத் தாபிப்பது (ழக்கியமான விடயமென்று பிரேரிக்க முடியும்.

நாட்டில் அவ்வாறே குறித்த எமது அதிகாரப் பிரதேசத்தில் வாழும் அறிவைக் நிபுணத்துவ கொண்டவர்களை பிரதேசத்தின் பொருளாதார அபிவிருத்திப் பணிகளில் ஈடுபடுத்துவதானது மிகவும் கீழ் மட்டத்திலேயே காணப்படுகிறது. அதற்கமைய பஞ்சாயத் நிறுவனங்களில் காணப்படுகின்ற செயற்குழுக்களை எமது நாட்டிலும் அறிமுகம் செய்துவைப்பதன் மூலம் அதிகாரப் பிரதேசத்தின் வளர்ச்சிக்கான அபிவிருத்திப் பணிகள் மற்றும் மிகவும் பிரதேசம் சிறந்த பற்றிய தேவைகளுக்கமைய காலத்தின் அறிவையும், அனுபவத்தையும் கொண்டுள்ள கல்விமான்களின் அறிவை பயன்படுத்திக்கொள்ள வாய்ப்புக் கிடைக்கும். அதற்குப் பெரும்பாலான அறிவானது வெளிநாடுகளிலிருந்து அல்லது சந்தர்ப்பங்களில் நிபுணத்துவ வெளிப்பிரதேசங்களில் வாழக்கூடிய கல்விமான்களிடமிருந்து

கூடிய தற்காலத்தில் பெற்றுக்கொள்ளக் கூடிய போக்கு காணப்படக் பணியொன்றை செயற்குழுக்கள் மிகவும் பயனுடைய இவ்வாநான நிறைவேற்றக் காரணமாகவமையும். அவற்றினூடாக தாம் பிறந்த கிராமப் பற்றிய செயற்பணிகளை மேற்கொள்வதற்கு போதுமக்களுக்கு வாய்ப்பளிக்கப்படுவதுடன், அதன் மூலம் தற்காலத்தில் விட்டுச் எம்மை பற்றிய செல்லக்கூடியதாகக் காணப்படுகின்ற தேசத்தின் பெருமை மக்களின் உள்ளங்களில் மீண்டும் வளர்ப்பதற்கான எண்ணக்கருவை உருவாக்கப்படும். உள்ளூராட்சி பின்னணி கேரளா முறையில் குழு முறையானது அமுல்படுத்தப்படுவது பற்றி ஆழமாக ஆராய்வதன் மூலம் எமது நாட்டின் உள்ளூராட்சிமன்றக் அதன் திருப்திகரமான பண்புகளை குழு முறையை வலுவூட்டுவதற்கான அடிப்படையாகக் கொள்ள முடியும்.

8. ஐக்கிய இராச்சியத்தின் உள்ளுராட்சி மன்றங்களில் குழுமுறை அமுல்படுத்தப்படல்

ஐக்கிய இராச்சியமானது, இங்கிலாந்து, வட அயர்லாந்து, ஸ்கொட்லாந்து ஆகிய வேல்ஸ் நிர்வாக மற்றும் அலகுகளைக் கொண்டதாக இராச்சியத்தின் உள்ளுராட்சி முறையும் அதன் ஐக்கிய இருக்கின்றது. குழுக்கள் எவ்வாறு செயற்படுகின்றன என்பது பற்றியும் ஆராய்வது எமக்கு முக்கியமாகவிருப்பதற்கான காரணம், எமது நாட்டில் ஒரு காலத்தில் அந்த காலனித்துவ இராச்சியத்தின் ஆட்சி காணப்பட்டமையும் 19 நூற்றாண்டின் ஆரம்பத்தில் இன்று காணப்படுகின்ற நவீன உள்ளூராட்சிக்கான ஆரம்ப வித்து எமது நாட்டில் தாபிக்கப்பட்டமையும் ஆங்கிலேயர்களாலேயே என்பதனாலாகும். அவ்வாறே எமது நாடு காலனித்துவ ஆங்கிலேயரின் ஆட்சியின் கீழ் காணப்பட்ட போது அமுல்படுத்தப்பட்டிருந்த சட்டவாக்கங்களினால் நிறைவேற்றப்பட்ட கட்டளைச்சட்டங்களான 1947 இன் 29 ஆம் இலக்க மாநகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டம் மற்றும் 1939 இன் 61 ஆம் இலக்க நகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டம் ஆகிய சட்டங்கள் மூலம் இன்று நாட்டில் எமது மாநகர சபைகள் மற்றும் நகர அமுலிலுள்ள சபைகள் நிருவகிக்கப்பட்டு வருகின்றன.

ஐக்கிய இராச்சியத்தின் தலைநகரான லண்டன் நகரமானது, லண்டன் அமைப்பினால் அதிகார (Greater London Authority) இனால் நிர்வகிக்கப்படுகிறது. கவுன்ரி ஏனைய பிரதேசங்களுக்கு கவுன்சில் (County Council) மந்நும் தனியான அதிகார அமைப்பு (Unitary Authorities) மற்றைய நகர்ப்புறப் பிரதேசங்கள் மாவட்டக் கவுன்சில்களாகவும் (District Councils) சிறிய நகரங்கள் மற்றும் கிராமப் புறங்கள் நகர கவுன்சில்கள் (Town Councils) மற்றும் பரிஷ் (Parish) உள்ளூராட்சி மன்றங்களினால் நிர்வகிக்கப்படுகின்றன. உள்ளூராட்சி மன்றங்களில் பிரதானமாக கட்டமைப்புசார் வித்தியாசங்கள் மூன்று காணப்படுகின்றன.

அவையாவன,

- i. நிறைவேற்றுத் தலைவர் (Executive Leader) மற்றும் நிறைவேற்று அமைச்சரவை (Executive Cabinet)
- ii. நிறைவேற்று/ நகர முதல்வர் (Executive Mayor) மற்றும் நிறைவேற்று அமைச்சரவை (Executive/ Cabinet)

iii. குழ முறை (Committee System)

என்ற வகையில் இவை காணப்படுகின்றன.

ஐக்கிய வகையான கட்டமைப்புகளிலும் இராச்சியத்தில் இந்த அதிகமாக பிரபல்யமடைந்திருப்பது நிறைவேற்றுத் தலைவர் (Executive Leader) மற்றும் அமைச்சரவையைக் (Cabinet) கொண்ட உள்ளூராட்சி மன்றமாகும். இதன் தலைவர் சபைக்கூட்டமொன்றின் போது பெரும்பான்மை வாக்குகளின் மூலம் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றார். இரண்டாவது முறையில் நிறைவேற்று நகரமுதல்வர் (Executive mayor) குறிப்பிடப்பட்டுள்ள வாக்குகளிலிருந்தே அந்தப் பதவிக்கு நேரடியாக மக்களின் என்பவர் தோ்ந்தெடுக்கப்படும் நபராகவிருப்பார். குறித்த உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்கு தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்களிலிருந்து அமைச்சரவை அங்கத்தவர்கள் முதல்வரினால் நிறைவேற்று நகர அல்லது நிறைவேற்றுத் தலைவர் அனைத்துக் தேர்ந்தெடுக்கப்படுவார்கள். அமைச்சரவையானது இந்த

பிரதிநிதித்துவம் செய்யக் கட்சிகளினதும் அங்கத்தவர்களை கூடியதாகவிருக்கத் தேவையில்லை என்பதுடன் முற்றாகக் காணப்படுகின்ற அங்கத்தவர்களிலிருந்தேனும் கட்சியின் அரசாங்கத்தின் ஆளும் தேர்ந்தெடுக்கப்பட முடியும். அவ்வாறே இந்த நிறுவனங்களில் குழு முறை செயற்படாமை பற்றிய ஏற்பாடுகள் உள்ளூராட்சி யாப்பில் காணப்படுகின்ற இந்த முறையின் கீழ் குறித்த தீர்மானிக்கப்படும். ஏந்பாடுகளுக்கமைய யாப்புகளினால் மேற்படி மன்றங்களுக்கு உள்ளூராட்சி குழுக்களை பொறுப்பளிக்கப்படுகின்ற செயற்பணிகளில் எவ்வாறான தீர்மானிக்கப்படும். ஏற்படுத்த வேண்டுமென்பது பற்றித் உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்கு குறித்த தீர்மானமானது பெரும்பான்மை அமைச்சரவையினால் மேற்கொள்ளப்படும்.

அமைச்சரவையில் செயற்படுகின்ற நிறைவேற்றுத் மற்றும் தலைவர் தீர்மானங்களில் உள்ளூராட்சி மன்றங்களில் மேற்கொள்ளப்படுகின்ற சமநிலையைப் பேணுவதற்காக மேற்பார்வை மற்றும் தீர ஆராயும் குழு அறிமுகம் scrutiny committee) (Overview and முறை செயற்பணியாகவிருப்பது செய்யப்பட்டுள்ளது. இந்த குழுக்களின் மேற்கொள்ளும் தீர்மானங்களுக்கு நிறைவேற்றுனர் பொறுப்புக் தாம் நிலைமைக்கு அவரை மாற்றுவதாகும். இந்தக் குழுவானது கூறுகின்ற உறுப்பினர்களைக் தேர்ந்தெடுக்கப்படாத அமைச்சரவைக்குத் ஏனைய கொண்டதாகவிருக்கும். அவ்வாறே உறுப்பினர்களல்லாத ஆட்களும் இந்தக் வகிக்கும் ஆந்நல் உள்ளது. சில குழுக்களில் அங்கத்துவம் ஒரு உள்ளூராட்சி மன்றங்களில் இந்தக் குழுவானது அமைச்சரவை கொண்டதாகவிருப்பதுடன், அவை அமைச்சரவையின் உறுப்பினர்களைக் தீர்மானங்களில் அழுத்தம் கொடுக்கக்கூடியளவுக்கு பலமானதாகவும் எனினும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களில் இருக்கும். சில ஒரு இந்தக் வரிசை உறுப்பினர்களைக் அமைச்சரவை அல்லாத பின் குழுவானது கொண்டதாக அமைந்திருக்கும். அவர்கள் எல்லாச் அனைவரும் சந்தர்ப்பங்களிலும் அதிகாரம் குறைந்த தீர்மானங்களில் அழுத்தம் கருதப்படுவார்கள். எனவே, கொடுக்கும் அற்றவர்களாக ஆற்றல் மேற்படி உறுப்பினர்களில் காணப்படுகின்ற ஆற்றல்கள் மற்றும் திறமைகளின் அடிப்படையில் சபைத் தீர்மானங்களை மேற்கொள்வதற்காக அழுத்தம் கொடுப்பதில் ஏற்படும். குறித்த குழுக்களின் செயற்பணி மாற்றங்கள் இரண்டு வகையாகவிருக்கும். மேற்பார்வை மற்றும் மேற்பார்வை செய்யும் கொள்கைகளைத் தயார்செய்தல் குழுவினால் மற்றும் அவற்றை இந்தக் குழுக்களின் ஒருசில ஆராய்வது மேற்கொள்ளப்படுகின்றது. உறுப்பினர் விசேடமான சில கொள்கைகள் அல்லது குழுக்கள், ஆராய்ந்து அவர்களின் கருத்துக்களையும் சிக்கல்கள் பற்றி சிபாரிசுகளையும் குழுவின் அல்லது அமைச்சரவையின் கவனத்திற்காக முன்வைக்கும்.

தீர்மானங்களை ஆராயும் குழுவினூடாக மேற்கொள்ளப்படுவது, தீர மேற்கொள்பவர்களை பொறுப்புக்கூறும் தன்மைக்கு உட்படுத்துவதற்காக மேற்கொள்ளும் தீர்மானங்கள் பற்றி ஆராய்வதாகும். அவர்கள் தீர்மானம் மேற்கொள்வதற்கு முன்னரும் அமுல்படுத்தப்பட்ட பின்னரும் ஆகிய இரண்டு சந்தர்ப்பங்களிலும் இடம்பெறும். காலத்திற்குக் காலம் நிறைவேற்றுத் தலைவர் அல்லது அமைச்சரவை அங்கத்தவர்கள் குழுவின் மேற்படி தீர்மானங்கள் மற்றும் அழைக்கப்பட்டு மூலம் உத்தேச அமுல்படுத்தப்பட்டதன் நோக்கங்கள் நிறைவேற்றப்பட்டுள்ளதா என்பது பற்றி விசாாரிக்கப்படும். இந்தக் குழுக்களின் அதிகாரங்கள் விடய ரீதியான அம்சங்களுக்கமைய பரந்தளவானதாகவிருக்கும். இவற்றில் குழுக்களின் உறுப்பினர்கள் மற்றும் அலுவலர்களை நேர்முகப் பரீட்சைக்கு உட்படுத்துதல், குறுக்கு விசாரணை பல்வேறு இடங்களுக்கும் சென்று வெளிக்களப் பரிசோதனைகளை மேற்கொள்ளல், பொதுமக்களுடனான சந்திப்புகளுக்கு அழைப்பு விடுத்தல் போன்றனவும் உள்ளடங்கும்.

மேற்பார்வை செய்கின்ற மற்றும் தீர ஆராய்கின்ற இந்த அவ்வாறே குழுக்களில் காணப்படுகின்ற விசேட தத்துவ அதிகாரமொன்றாகவிருப்பது நிறைவேற்றுத் தலைவர் அல்லது அமைச்சரவை மேற்கொள்ளக்கூடிய தீர்மானமொன்றை அடுத்து வரும் வேலைசெய்கின்ற ஐந்து நாட்களுக்குள் மீண்டும் ஆராயுமாறு அறிவிக்க முடிவதாகும். இதன் போது குறித்த ஆராய ஏன் என்பதற்கான வேண்டியது மீண்டும் தீர்மானத்தை குறிப்பிடுமாறும், தீர்மானம் அல்லாதது சரியான காரணங்களைக் தீர்மானத்தை குறித்த இரத்துச் இருப்பின் சாட்சிகள் என்பதற்கான

செய்யுமாறு கூறுவதற்கும் முடியும். அவ்வாறே அந்த தீர்மானம் மேற்கொள்ளப்பட்ட சந்தர்ப்பத்தில் அமைச்சரவையானது முறையான செயற்பட்டுள்ளமை தெரியவரும் பட்சத்தில் ஆராயாது விடயங்களை தீர்மானத்தை செல்லுபடியற்றதாக்குமாறு அறிவிப்பதற்கு உரிய குறித்த குழுக்களுக்கு அதிகாரம் உள்ளது. மேற்கொள்ளப்பட்ட தீர்மானத்தை இரத்துச் செய்வதற்கான காரணங்களை உரிய உள்ளூராட்சி மன்றத்தின் யாப்பில் உள்ளடக்கியிருத்தல் வேண்டும். அவ்வாறான தீர்மானமொன்றை இரத்துச் செய்ய முடிவது, மேற்படி யாப்பில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள தீர்மானம் இரத்துச் செய்யப்படுவதற்கு அடிப்படையாக அமைகின்ற காரணங்களில் அல்லது அனைத்துமே காணப்படுவதற்கான அல்லது பல ஒன்று சாட்சிகளுடன் தெரியவரும் பட்சத்தில் மாத்திரமேயாகும். மேலே குறிப்பிடப்பட்ட குழுக்கள் துணைக்குழுக்கள் மற்றும் தீர ஆராயும் மற்றும் நிறைவேற்றுத் தலைவர் செயற்படுத்தப்படுவது குழுக்கள் அமைச்சரவை அல்லது நிறைவேற்று நகர முதல்வர் மற்றும் அமைச்சரவை அமுல்படுத்தப்பட்டுள்ள உள்ளூராட்சி மன்றங்களிலாகும்.

ஏனைய உள்ளூராட்சி மன்றங்களில் குழு முறை அமுலிலுள்ளது. இதன் நிறைவேற்றுத் தலைவரோ அல்லது அமைச்சரவையோ போது இல்லையென்பதுடன் அனைத்து மக்கள் பிரதிநிதிகளும் பல்வேறு குழுக்களினூடாக செயற்படுவது இடம்பெறும். இங்கு ஒட்டுமொத்த சபையும் (Full Council) கொள்கைகளை வகுத்தல் மற்றும் வரவுசெலவுத் திட்டக் மாத்திரமே கலந்துரையாடலின் போது ஒன்றாகக் கூடும். இவ்வாறான உள்ளூராட்சி மன்றமொன்றில் குழுக்கள் அனைத்துக் கட்சிகளின் மக்கள் உள்ளடக்கியதாகவிருக்கும். இவ்வாறான பிரதிநிதிகளையும் நிறுவனங்களில் நிறைவேற்றுத் தலைவர் அல்லது நிறைவேற்று நகர பதிலாக சட்டவாக்க அலுவலர் முதல்வருக்குப் ஒருவர் இருப்பார். அவருக்கு குறித்த குழுக்களினூடாகவேயன்றி நேரடியாகத் தீர்மானம் ஆற்றல் இருக்காது. குழுமுறை அமுலிலுள்ள மேற்கொள்ளும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் யாப்புகள் மூலம் மேற்படி நிறுவனங்களைக் கட்டுப்படுத்துவது மற்றும் நிருவகிப்பது பற்றிய சகல விடயங்களும் தீர்மானிக்கப்படுகின்றன. அனைத்துக் குழுக்களின் கூட்டங்களுக்கும் பங்கேற்க பொதுமக்கள் முடியுமென்பதுடன், அறிக்கைகள், குழு

நிகழ்ச்சிநிரல்கள் போன்றவற்றை வெளியிட வேண்டும். அவ்வாறே மேற்படி அறிக்கைகளையும் நிகழ்ச்சிநிரல்களையும் பரிசீலனை செய்வதற்கான உரிமை பொதுமக்களுக்கு உண்டு.

சபைகளினால் போன்ற ஆராயும் மேற்பார்வை மற்றும் தீர குழு மேற்கொள்ளப்படுகின்ற தீர்மானங்களை மீள நியாயமான ஆராயக்கூடிய காரணங்களின் அடிப்படையில் இரத்துச் செய்யக்கூடிய அதிகாரத்தைக் குழு முறையொன்றை எமது நாட்டுக்கும் அறிமுகம் விசேட பொருத்தமானதாகவிருக்கும். ஏனென்றால் மக்கள் மிகவும் செய்வது அல்லது சட்டவாக்கங்கள் உள்ளடக்கிய சபைகள் பிரதிநிதியை அதிகாரத்தை அவர்களுக்காக மக்களின் சட்டவாக்க காணப்படுவது, அமுல்படுத்தும் பொருட்டாகும். அவ்வாறான பொதுமக்களுக்குரித்தான சட்டவாக்க அதிகாரத்தை அமுல்படுத்துவதற்கு அதிகாரமளிக்கப்பட்டுள்ள ஆட்கள் அல்லது அதிகார அமைப்புகளைத் தாபிப்பதனூடாக ஒரு நாட்டில் சட்டங்களை ஆக்குபவர்கள் எதிர்பார்ப்பது மக்களின் இறைமையை மிகவும் மிகவும் வெளிப்படைத்தன்மையுடனும் நேர்மையாகவும் நியாயமாகவும் முன்மாதிரியாகவும் அமுல்படுத்த முடியும் என்பதனையாகும். சட்டவாக்க சபைகளின் ரீதியான பிரதேச நாட்டில் இன்று எமது ஒட்டுமொத்தச் செயற்பாடுகள் தொடர்பில் கவனம் செலுத்தும் போது தெரியவரும் விடயம் மேற்படி குறிக்கோள் முற்றாக வீழ்ச்சியடைந்துள்ளது யுகத்தில் அதிகாரத்தை என்பதாகும். இவ்வாறானதொரு சமநிலைப்படுத்துவதன் மூலம் மிகவும் ஜனநாயக ரீதியான நல்லாட்சிக்காக மேற்படி குழுக்கள் மிகவும் முக்கியதொரு செயற்பணியை நிறைவேற்ற முடியும்.

- 9. புதிய யாப்புத் திருத்தங்களினூடாக குழு முறையில் ஏற்படுத்தவேண்டிய திருத்தங்கள் பற்றிய பிரேரணைகள்
 - பிரதானமாக 2 முதன்மைச் சட்டங்களிலும் 3 விதமாக குறிப்பிடப்பட்டுள்ள குழு முறை பற்றிய ஏற்பாடுகள் சமமானதாக மாற்றப்படல் வேண்டும். அதாவது அனைத்து உள்ளூராட்சி மன்றங்களிலும் குழு முறை பற்றிய ஏற்பாடுகள் சமமான வகையில் உள்ளடக்கப்பட்டு அமுல்படுத்துவதற்கு ஏற்பாடு செய்தல் வேண்டும்.

- ❖ குழு முறையை நிரந்தரமாக ஸ்திரத்தன்மையுடன் அமுல்படுத்த வேண்டுமாயின் மாநகர சபைகள், நகர சபைகள் மற்றும் பிரதேச சபைகள் ஆகிய 3 வகையான உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கும் குழு முறையை கட்டாயமாக்கி சட்ட ஏற்பாடுகளைச் செய்வது அத்தியவசியமான அம்சமாகும்.
- குழுக்களின் ஒழுங்கமைப்பு பற்றி கவனம் செலுத்தும் அவ்வாரே உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் குழுக்களுக்கும் அனைத்துக் போது பொதுமக்களின் பங்கேற்பைப் பிரதிநிதிகள் மற்றும் மக்கள் பெற்றுக்கொள்ளக்கூடிய வகையில் ஏற்பாடுகளைச் செய்துகொள்ளல் அங்கத்தவர்களில் அரைவாசிப் குழுக்களின் அதாவது வேண்டும். பகுதியினர் உறுப்பினர்களாகவும் மற்றைய அரைவாசிப் பகுதியினர் பொதுமக்களையும் சேர்ந்த கல்விமான்களான பிரதேசத்தைச் தொண்டரமைப்புக்களின் தலைவர்களையும் உள்ளடக்கியதாக அமையும் வகையில் ஏற்பாடுகள் செய்யப்படல் வேண்டும்.
- அவ்வாறே அதிகாரப் பிரதேசத்திலுள்ள பெண்கள் மற்றும் இளைஞர்களின் பங்களிப்பையும் பிரதேசத்தின் நிருவாக மற்றும் அபிவிருத்திப் பணிகளுக்குப் பெற்றுக் கொள்வதற்கான வாய்ப்புக்களைச் செய்து கொடுக்கும் பொருட்டு குழுக்களில் மக்கள் பிரதிநிதிகளில் யாதாயினும் ஒரு விகிதத்தை பிரதேச இளைஞர்கள் மற்றும் பெண்களுக்காக ஒதுக்குவது பொருத்தமானதாகவிருக்கும்.
- உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கும் பல்வேறு அவ்வவ் அவ்வாறே, விடயங்கள் உள்ளுராட்சி மன்றங்கள் சம்பந்தமான பற்றிய கூட்டுக்குழுக்களைத் தாபித்துக்கொள்வதற்கான வாய்ப்புக்களை ஏந்படுத்திக் கொடுத்தல் வேண்டும். ஏனெனில், அபிவிருத்தி மற்றும் பிரதேசம் என்பது உறுதியாக அதிகாரப் ஒன்றுக்கு நிருவாகம் மட்டுப்படுத்தக்கூடியதொரு பணியாகவிருப்பதில்லை. அண்மித்த பிரதேசங்களில் காணப்படுகின்ற வளங்களையும், நல்லிணக்கத்தையும் செய்யக்கூடிய வளர்த்துக்கொள்வதற்கான வாய்ப்பைச் இவ்வாறான கூட்டுக் குழு முறையைத் தாபிப்பதன் மூலம் வளப் பகிர்வு பற்றிய

முரண்பாடுகளைக் குறைத்துக் கொள்வதற்கான வசதிகளை ஏற்படுத்திக்கொள்ள முடியும்.

💠 மேலும் யாதாயினுமொரு உள்ளூராட்சி மன்றத்தில் காணப்படுகின்ற குழுக்களின் செயற்பணிகளுக்கிடையே ஒருங்கிணைப்பு பல்வேறு மற்றும் கண்காணிப்பை மேற்கொள்வதற்காக அவ்வவ் உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் தலைவர்கள் துணைத்தலைவர்கள் மற்றும் அவ்வவ் குழுக்களின் தவிசாளர்களைக் கொண்டதாக கண்காணிப்புக் குழுவொன்றை அனைத்து உள்ளூராட்சி மன்றங்களிலும் தாபிப்பது இந்தக் காலத்திற்கு மிகவும் பொருத்தமானதாகவிருக்கும். மூலம் நிறுவனத் தலைவர்களுக்கு சகல குழுக்களினதும் நடவடிக்கைகளைக் கண்காணிப்புச் செய்வதற்கும், யாதாயினும் குறைபாடுகள், பலவீனங்கள் காணப்படுமாயின் பற்றி அது தேவையான அறிவுரைகளையும் சிபாரிசுகளையும் பெற்றுக்கொள்வதற்கும் இதனூடாக வாய்ப்புக் கிடைக்கும். மேலும் அவ்வவ் குழுக்களின் தலைவர்களுக்கு அவர்களின் செயற்பாடுகள் பரிமாற்றிக் அனுபவங்களையும் கருத்துக்களையும் பற்றிய கொள்வதற்கான வாய்ப்பை ஏற்படுத்துவதன் மூலம் உள்ளூராட்சி மன்றத்தின் வளர்ச்சிக்குத் தேவையான விடயங்கள் பற்றிய பரந்ததொரு கலந்துரையாடலைக் கட்டியெழுப்புவதற்கான சந்தர்ப்பமும் உருவாக்கப்படும்.

பிரசாதினி பிலபிட்டிய மேலதிகப் பணிப்பாளர் இலங்கை உள்ளூர் ஆளுகை நிறுவகம்

உசாத்துணை நூல்கள்

- 1. அந்தாகம . எம். இலங்கையின் கிராம சபை முறையின் வரலாறு, பக்கம் 36
- 2. 1947 இன் 29 ஆம் இலக்க மாநகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டம், பக்கம் 09
- 3. 1939 இன் 61 ஆம் இலக்க நகர சபைகள் கட்டளைச்சட்டம், பக்கம் 10
- 4. 1987 இன் 15 ஆம் இலக்க பிரதேச சபைகள் சட்டம், பக்கம் 05.
- 5. Kerala A Case Study of Classical Democratic Decentralization , Kerala Institute Of Local Adminstration , 2009
- 6. Center for Public Scrutiny: www.cfps.org.uk.
- 7. http//democracy.thurrock.gov.uk.

உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் நடவடிக்கைகளுக்கு தனியார்த்துறையின் பங்களிப்பு

அறிமுகம்

இந்த நாட்டில் தாபிக்கப்பட்டுள்ள உள்ளூராட்சி மன்றக் கட்டமைப்பானது பிரதானமாக பொதுப் பயன்பாட்டுச் சேவைகளை வழங்குவதை நோக்காக்க கொண்டு மாநகர சபைகள், நகர சபைகள் மற்றும் பிரதேச சபைகள் என்ற வகையில் இயங்கி வருகின்றன. பிரதான வீதிகளை நிர்மாணிப்பதும் பேணி வருவதும், வடிகாலமைப்பு, பொதுப் பூங்காக்கள், நூலகங்கள், திண்மக் கழிவுப் பொருள் முகாமைத்துவம், சந்தைகளைப் பேணிவரல் மற்றும் வேறு போதுப் பயன்பாட்டுச் சேவைகளைப் பேணிவரல் போன்றன இதற்குப் பொறுப்பளிக்கப்பட்டுள்ளன.

இதன் கீழ் கட்டளைச் சட்டங்கள் மற்றும் சட்டங்களினால் கிடைத்துள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய உடன்படிக்கைகளைச் செய்துகொள்ளல், பங்குடமைகளைப் பேணிவரல், சொத்துக்களைக் கொள்வனவு செய்தல், தேவையான சேவைகளைப் பெற்றுக்கொடுப்பதற்காக பதவியணியினரைப் பேணிவரல் போன்ற விடயங்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

உள்ளூராட்சி மன்றத்தினால் இந்த சேவைகளைப் பேணிவரும் போது தேவையான உட்கட்டமைப்பு வசதிகள் போதாமை, நிதி ஏற்பாடுகள் போதாமை, பௌதீக வளங்கள் மற்றும் மனித வளங்கள் மட்டுப்படுத்தப்பட்டதாகக் காணப்படுகின்றமை போன்ற சிக்கல்களை எதிர்நோக்க வேண்டியேற்படுகின்றது.

வருடங்களாக நிலவிய பயங்கரவாத நடவடிக்கைகளின் இநுதியில் பல உள்ளூராட்சி மன்ற அதிகாரப் பிரதேசங்களில் வாழ்ந்து வருகின்ற மக்கள் மட்டத்திலான வினைத்திறனைக் கொண்ட மற்றும் உயர் தரமான சேவைகளை எதிர்பார்க்கின்றனர். இவ்வாறு மக்களிடமிருந்து கிடைக்கின்ற சேவைகளைப் பெற்றுக்கொடுக்கக் கோரிக்கைகளுக்கு ஏற்றவாறான காணப்படுகின்ற போதிலும் உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் சில மட்டத்தில்

பெரும்பாலான உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் தற்போது காணப்படுகின்ற வளப் எதிர்கொள்ள நிலைமைகளை பற்றாக்குறை காரணமாக இந்த முடியாதுள்ளன. இவ்வாறான பின்னணியில் வினைத்திறனும் விளைதிறனும் மக்களுக்குப் பெற்றுக்கொடுப்பதற்காக உடைய சேவைகளை தனியார்த்துறையினரின் பங்களிப்புடன் உள்ளூராட்சி வரும் பொருட்டு தனியார் பேணி அரச நடவடிக்கைகளைப் உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் கொள்ள மேம்படுத்திக் பங்குடமைகளை செயற்படவேண்டியுள்ளன.

கம்பனிகள் (உள்நாட்டு, வெளிநாட்டு), அரசசார்பற்ற தனியார் அடிப்படையிலான சர்வதேச) சமுதாய (உள்நாட்டு, அமைப்புகள் ஆட்கள் ஆகியோர் தனியார்த்துறையினராகக் மற்றும் அமைப்புகள், கொள்ளப்படுகின்றனர். உள்ளூராட்சி மன்றங்களினால் ஆற்றப்படுகின்ற மேம்படுத்திப் பேணி வருவதற்காக இன்று உலகம் சேவைகளை மற்றும் அரசாங்கத்திற்கிடையிலான தொடர்புகள் தனியார் முழுவதும் முன்னணி வகிக்கின்றன. இந்தப் போக்கின் மூலம் விசேடமாக தனியார்ப் மற்றும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கிடையிலான பங்காளர்கள் முதலீடுகளையும் முகாமைத்துவ ஆற்றல்களையும் வளர்த்துக் கொள்வதன் உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை பரந்தளவில் அபிவிருத்தி மூலம் செய்துகொள்ள முடிவதனால், குறித்த உள்ளூராட்சி மன்ற அதிகாரப் பிரதேசத்தைச் சேர்ந்த மக்களுக்கு மிகவும் சிறந்த சேவைகளைப் பெற்றுக்கொடுப்பதற்கான வாய்ப்பு உருவாகியுள்ளது.

உள்ளுராட்சி மன்றங்களுக்கும் தனியார்த் துறைக்கும் இடையிலான பங்குடைமை

உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கும் தனியார்த்துறைக்கும் இடையிலான பங்குடைமை ஒன்றை ஏற்படுத்திக் கொள்வது பற்றி உலகம் முழுவதிலும் அங்கீகாரம் காணப்படுகின்ற போதிலும் இதுவரை அதற்கான முறையான திட்டங்கள், பொருத்தமான FLL சூழல் மற்றும் பங்குடைமைக்கான கவர்ச்சிகரமான போன்றவற்றை பயன்கள் ஒழுங்குபடுத்திக் கொள்ள முடிந்திருப்பது சில நாடுகளில் மாத்திரமாகும். அவற்றில் ஒரு

அவுஸ்திரேலியா, கனடா, இந்தியா, பிலிப்பைன்ஸ் ஆகிய நாடுகளை நாம் இங்கு முன்மாதிரியான நாடுகளாகச் சுட்டிக்காட்ட முடியும்.

எனினும் உலகம் (முழுவதும் இது தொடர்பான ஆக்கபூர்வமான அனுபவங்களும் சிறந்த பழக்கங்களும் கற்றல்களும் தனியார் மற்றும் அமைப்புக்கள், உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கிடையே பொகு ஏற்படுத்திக் வழிகாட்டல்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன. இதற்கமைய கொள்வதற்கான உள்ளூராட்சி மன்றக் கட்டமைப்பு மற்றும் தனியார் வர்த்தகத் துறையினருக்கிடையிலான பங்குடைமையை ஒழுங்குசெய்து கொள்வதன் மூலம் அவ்வவ் நாட்டு மக்களுக்குத் தேவையான பொதுச் சேவைகளை சிறந்த மட்டத்தில் நிறைவேற்றக் கூடிய வினைத்திறனும், விளைத்திறனும் மிக்க நிறுவனங்களாக மாற்றிக்கொள்வதற்கான ஆற்றல் கிடைத்துள்ளது.

உள்ளூராட்சி மன்றக் இலங்கையில் கட்டமைப்பு பிரதானமாக உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை பொருளாதார, பேணி வருவதை மேற்கொள்கின்றது. வீதிகள், அதாவது, குடிநீர், மாகாண மலசல கழிவகந்நல், கழிவுப் பொருட்கள் முகாமைத்துவம் போன்ற சேவைகளும் வரப்படுகின்றன. இதனூடாகப் பேணி இந்த நிறுவனங்களின் சமூக வசதிகளை உட்கட்டமைப்பு மேம்படுத்தும் நடவடிக்கைகளாக பேணிவரல், பொதுப் பூங்காக்கள், மற்றும் தாவரவியல் நூலகங்களைப் பேணிவரல், (முன்பராய அபிவிருத்தி பூங்காக்களைப் சிறுவர் நிலையங்களைப் பேணிவரல், களியாட்ட வசதிகள், தாய் மற்றும் சேய் (கிளினிக்). பேணிவரல் சாய்சாலைகளைப் பிணஎரிப்பகங்கள் மற்றும் மயானங்கள், ஆயுர்வேத சாய்சாலைகள் போன்றவற்றைப் பேணி வருவதும் உள்ளடங்குகின்றன.

1970 துறையினால் பேணிவரப்படுகின்ற களில் இலங்கையில் அரச பொருளாதாரத்திலிருந்து தனியாார்த்துறையின் தலையீட்டுடன் பேணிவரப்படுகின்ற பொருளாதாரத்திற்கு மாற்றம்பெற்றது. இதற்கான பின்னணியாகவிருப்பது, அரச துறையினால் மேற்கொள்ளப்படுகின்ற சேவை செயன்முறையில் மற்றும் வழங்கல் காணப்பட்ட வினைத்திறன் இன்மை விளைதிறன் காரணிகளுக்குப் காணப்பட்டமை போன்ற குறைவாகக்

9556CP)

பதிலாக அதிகவினைத்திறனும், விளைதிறனும்மிக்க தனியார்த்துறையின் முகாமைத்துவப் பயன்பாடுகளை அறிமுகம் செய்தமையாகும்.

தனியார் - அரச பங்குடைமையின் மூலம் எதிர்பார்க்கப்படுகின்ற முக்கிய நோக்கங்கள்

- உள்ளூராட்சித்துறையை வினைத்திறனும் விளைதிறனும் மிக்கதாக்குதல்.
- சமுதாயத்திற்குத் தேவையான சேவைகளை இலகுவாகப் பெற்றுக்கொடுக்க நடவடிக்கை மேற்கொள்ளல்.
- ❖ உள்ளூராட்சி மன்றங்களினால் ஆற்றப்படுகின்ற சேவைகளை விஸ்தரித்தல்.
- தனியார்த்துறையின் முகாமைத்துவப் பயன்பாடுகளை உள்ளூராட்சி மன்றச் சேவைகளை மேம்படுத்திக் கொள்வதற்கும், வினைத்திறனாக்கிக் கொள்வதற்கும் பயன்படுத்தல்.
- சமுதாய அடிப்படையிலான அமைப்புகளின் பங்களிப்பை உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் நடவடிக்கைகளை மேம்படுத்திக் கொள்ள உபயோகித்தல்.
- ❖ மத்திய அரசாங்கத்திற்கு உள்ளூராட்சி மன்றம் சம்பந்தமாக கையளிக்கப்பட்டுள்ள பொருளாதார சுமையை இலகுபடுத்தல்.
- வருமானத்தை மேம்படுத்தல் மற்றும் தொழில்வாய்ப்புக்களை மேம்படுத்தும் நடவடிக்கைகளை அதிகாரப் பிரதேசத்தில் வளர்த்தல்.

இன்று இலங்கையில் உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் பேணிவருகின்ற தனியார் - அரச பங்குடைமை

- கொழும்பு மாநகர சபைக்கும் அபான்ஸ் சுற்றாடல் சேவைக் கம்பனிக்கும் இடையே திண்மக் கழிவுப் பொருள் முகாமைத்துவம் சம்பந்தமாகவும்.
- நீர்கொழும்பு மாநகர சபைக்கும் அங்குள்ள கடை உரிமையாளர்களுக்கும் இடையே கடைத்தொகுதிகளை நிர்மாணித்தல் தொடர்பிலான இணக்கப்பாடு.
- வவுனியா நகர சபைக்கும் ஆசிய மன்றத்திற்கும் இடையிலான அலுவலகங்களை நவீன மயப்படுத்தல் மற்றும் வருமானங்களைச் சேகரிக்கும் செயன்முறையை கணினி மயப்படுத்துவதற்கான பங்குடைமைகள் காணப்படுகின்றன.

வளர்ச்சியடைந்து வருகின்ற பொதுமக்களின் நாள் நாளுக்கு சேவைகளைப் பெற்றுக்கொடுக்க வேண்டிய நிருவாக தேவைகளுக்கு உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு அளிக்கப்பட்டுள்ளதனால் பொறுப்பு பங்குடைமையை விஸ்தரித்து தனியார் - அரச அதற்காக நாட்டு உச்சளவிலான மக்களுக்கு மூலம் வலுவூட்டுவதன் பெறுபேறுகளைப் பெற்றுக்கொடுக்க முடியும்.

எனினும் தற்போது உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்குச் செயற்படுவதற்கான கட்டளைச் அளிக்கப்பட்டுள்ள சட்டங்கள் மற்றும் தத்துவங்கள் சட்டங்களின் மூலம் தனியார் - அரச பங்குடைமையை மேம்படுத்தத் அதிகாரங்கள் பின்னணிக்குப் பொருத்தமானவாறு இந்த தேவையான வழங்கப்படவில்லை. குறித்த கட்டளைச்சட்டங்கள் மற்றும் எனினும் சட்டங்களினால் உடன்படிக்கைகள் செய்து கருத்திட்டங்களை தாபித்துக் தனியார்த்துறையுடன் செயற்பட முடியுமெனக் கொள்வதற்கு குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. எனினும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் நிறைவேற்றுத் தலைவர்களும் நிருவாகத் தலைவர்களும் சுட்டிக்காட்டுகின்றவாறு இந்த உள்ளூராட்சி மன்றக் கட்டமைப்பில் காணப்படுகின்ற நாட்டின் ஒழுங்குவிதிகள், நிருவாக ஒழுங்குவிதிகள் மற்றும் மிகைக் கட்டணம்

போன்றன தனியார் - பொதுக் கருத்திட்டங்களை ஆரம்பித்துப் பேணிவருவதில் தடையாகவுள்ளன.

பிரதேசங்களில் தாபிக்கப்பட்டுள்ள சில கிழக்குப் வடக்குக் ஒரு உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் தவிர ஏனைய பெரும்பாலான உள்ளூராட்சி அற்றும் செயன்முறைக்கு மன்றங்கள் அவர்களின் சேவைகளை பெற்றுக்கொள்ள பங்களிப்பைப் செயற்பட்டு தனியார்த்துறையின் பெரும்பாலானவை அரசியல் இவ்வாறான தொடர்புகள் வருகின்றன. அல்லது அதிகாரிகளின் தனிப்பட்ட தொடர்புகள் மற்றும் தலைமை அடிப்படையிலேயே தேவைகளின் முன்னெடுக்கப்பட்டுள்ளன. மக்களுக்கான சேவைகளை ஆற்றுவதற்காக தாங்கிக்கொள்ள வேண்டிய அதிகரித்துச் சென்றுள்ள போதிலும் செலவினங்கள் அதற்காக அடைந்துகொள்ள வேண்டிய உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை மேம்படுத்திக் கொள்வதற்கான போதியளவு ஏற்பாடுகள் உள்ளூராட்சி மன்றங்களிடம் சுய உருவாக்க வருமானத்திலிருந்து மறுபுறம் சேகரித்துக் கொள்ளக் கூடிய நிதிப்பலம் போதியளவானதாக இல்லை. இவ்வாறான வளர்ச்சியடைந்து வருகின்ற பின்னணியில் பொதுப் பயன்பாட்டுச் சேவைகளுக்கான தேவைகளைப் பெற்றுக் கொடுப்பதற்கு அவசியமான இல்லாமை வினைத்திறன்மிக்க பொருளாதார காரணமாக பலம் ஆற்றுவதற்கு வெளித்தரப்பினரின் சேவையை ஒத்துழைப்பினைப் இந்த நிறுவனங்களுக்கு வேண்டிய பெற்றுக்கொள்ள நிலை பின்னணியில் இவ்வாறான ஏற்பட்டுள்ளது. தனியார்த்துறை மற்றும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கிடையிலான பங்குடைமையினை வளர்த்துக் கொள்வதற்கு அவ்வாறான நிறுவனங்களுக்கு பல்வேறு முறைகளினூடாகச் செயற்பட வேண்டியேற்பட்டுள்ளது.

தனியார் - அரச பங்குடைமை பற்றிய எண்ணக்கரு

தனியார்த்துறைக்கும் அரசதுறைக்கும் இடையே சேவைகளைப் பெற்றுக் கொடுப்பது சம்பந்தமான பல்வேறு தொடர்புகளை ஏற்படுத்திக் கொள்வதற்கு இந்த எண்ணக்கருவின் கீழ் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்படுகின்றது. அரச துறையாக அரசாங்கம், அரசாங்கத்

திணைக்களங்கள், அமைச்சுக்கள், பூரண மற்றும் பகுதியளவிலான அரச நிறுவனங்கள் மற்றும் நியாயாதிக்க நிறுவனங்களை நாம் குறிப்பிட முடியும். தனியார்த்துறையில் அரச சார்பற்ற அமைப்புகளின் உரிமையின் கீழ் இயங்கி வருகின்ற நிறுவனங்கள் உள்ளடக்கப்படுகின்றன.

இந்தத் தொடர்புகள் உட்கட்டமைப்பு வசதிகளைப் பெற்றுக் கொடுத்தல் பெற்றுக்கொடுப்பதன் சேவைகளைப் ஏனைய சந்தர்ப்பங்களில் தனியார்த்துறையின் மேற்கொள்ளப்படுகின்றது. சில தலைமைத்துவம் என்பது தனியார் மயப்படுத்தலென ஒரு சிலர் தவறாகப் புரிந்துகொள்ள முற்படுகின்றனர். இவ்விரண்டு பதங்களும் பெரும்பாலும் தெரியகின்ற போதிலும் ஒன்றுக்கொன்று சமமானதாகத் அவை பிரதிநிதித்துவம் விடயங்களைப் எண்ணக்கரு ரீதியாக இரண்டு செய்கின்றன.

தனியார் அரச தொடர்புகள் எனும் சட்டகத்திற்குள் கட்டமைப்பு ரீதியாக துறையினால் நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்ற அரச ஏற்படுத்தக்கூடிய சமூக சிக்கல் சீராக்கல் செய்யக் நிலைமைகளை காரணமாகின்றன. பலம்மிக்க தனியார் - அரச தொடர்புகள் அவற்றைப் எழுகின்ற மற்றும் அச்சுறுத்தல் சிக்கல்கள் போது பேணிவரும் குறைத்துக் கொள்ள காரணமாகின்றது. இவ்வாறான நிலைமைகளைக் அடிப்படையிலான அமைப்புகளைப் சமுதாய தொடர்புகள் செய்வதன் மூலமும் சம்பந்தப்பட்ட தரப்பினருடனும் பிரதிநிதித்துவம் இணைந்து மேற்கொள்ளப்பட முடியும். விளைதிறன்மிக்க தனியார், அரச இவ்விரண்டு தரப்பினருக்கும் விசேட செயற்பணிகளை தொடர்புகள் மூலம் பயன்மிக்க நன்மையான பெறுபேறுகளை நிறைவேற்றுவதன் அடைந்துகொள்ள வாய்ப்பாகவிருக்கின்றது. குறிப்பாக தனியார்த்துறைக்கு தொழில்நுட்பம் மற்றும் முகாமைத்துவ முதலீடு செய்தல், நிதி நிபுணத்துவத்தைப் பெற்றுக்கொடுப்பதன் மூலம் அவ்வாறான முடியும். மறுபுறம் அரச துறையினர் பேணிவர கருத்திட்டங்களைப் பெரும்பாலும் உள்நாட்டு அறிவையும் சட்ட ரீதியான ஏந்பாடுகளையும் வளங்களையும் பெற்றுக்கொடுப்பதன் இவ்வாநான ஊடாக பௌதீக கருத்திட்டங்களைப் பேணிவருவதற்குத் தேவையான உதவியை வழங்க முடியும். மேலும் சமூகப் பொறுப்பு, சுற்றாடல் அறிவு மற்றும் அரசியல் ஒத்துழைப்பை வழங்குவதன் ஊடாக அரசதுறைக்கு தனியார்த்துறையின் நடவடிக்கைகளுக்கான உதவிகளைப் பெற்றுக்கொடுக்க முடியும். இவ்வாறான ஒத்துழைப்புக்களை வழங்கும் போது தனியார்த்துறையின் செயற்பணியாகவிருப்பது, வர்த்தக மற்றும் முகாமைத்துவச் செயற்பாடுகள் மற்றும் புதிய கண்டுபிடிப்புகளைப் பயன்படுத்தி வினைத்திறனும் விளைதிறனும்மிக்க தொடர்புகளைக் கட்டியெழுப்பிக் கொள்ளச் செயற்படுவதாகும்.

தனியார், அரச துறைக்கிடையிலான தொடர்புகளை உருவாக்கிக் கொள்ளும் போது அதற்குள்ள அச்சுறுத்தல்களை இனங்கண்டு சம்பந்தப்பட்ட தரப்பினர்களுடன் அவற்றை நோக்காகக் கொண்டு முகாமைத்துவம் செய்வதன் மூலம் அச்சுறுத்தலையும் செலவினத்தையும் குறைத்துக்கொள்ளவும் ஆக்கபூர்வமான வளர்ச்சியைப் பெற்றுக்கொள்ளவும் முடியும்.

தனியார்த்துறையின் பங்கேற்பு பற்றிய எண்ணக்கரு

தனியார்த்துறையின் பங்கேற்பு மற்றும் தனியார், அரசதுறைப் பங்குடைமை ஆகிய எண்ணக்கருக்களில் இரண்டும் சில சந்தர்ப்பங்களில் ஒரே விதமாகப் பயன்படுத்தப்படலாம். எனினும் தயார்த்துறையின் பங்கேற்பானது ஒப்பந்தங்கள், மக்கள் எதிர்ப்புகளைப் பரிமாற்றிக் கொள்ளல், சந்தர்ப்பங்களைப் பரிமாற்றிக் கொள்ளல் போன்றவற்றினூடாக இவ்விரண்டு துறைகளிலுமான நடவடிக்கைகளை வளர்த்துக் கொள்வதற்காகப் பயன்படுத்திக் கொள்ள முடியும். அதன் மூலம் அவற்றின் வெற்றிகரமான தன்மை பற்றி விபரிப்பதனூடாக சமூக நிகழ்ச்சிநிரல்களில் எந்தளவிற்கு அவை காரணமாக அமைகின்றன என்பதைக் கருத்திக்கொள்ள முடியும் (தனியார், அரச பங்குடைமை பற்றிய கைநூல் - ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கி)

தனியார் எண்ணக்கரு

துறையினால் பேணிவரப்படுகின்ற தொழில் முயற்சியொன்றின் உரிமையானது அரசாங்கத்திடமே வைக்கப்பட்டுள்ள நிலையில் செயற்பாட்டுச் அவற்றின் சொத்துக்களையும் சேவைகளையும் அமுல்படுத்த வேண்டியதன் பொறுப்பைத் தனியார் துறையிடம் கையளிப்பது இதன் மூலம் கருதப்படுகிறது. உட்கட்டமைப்பு வசதிகளைத் தனியார்மயப்படுத்தும் போது உரிய பிரிவுகளிடமிருந்து வழிகாட்டலைக் கவனத்திற்கொண்டு முறையான மற்றும் சமூக கொள்கைசார் சட்டகத்தையும் கவனத்திற்கொண்டு குறித்த சொத்துக்கள் துறையின் செயற்பாடுகளிலிருந்து அகற்றப்பட்டு தனியார்த்துறையினரின் நடவடிக்கைகளைப் பேணி வருவதற்காக வழங்கப்படும் (தனியாா், அரச பங்குடைமை பற்றிய கைநூல் - ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கி).

தனியார் - அரச ஒத்துழைப்பு பற்றிய எண்ணக்கரு

ஐக்கிய நாடுகள் அமைப்பின் அரச – தனியார் தேசிய கவுன்சிலின் வரைவிலக்கணத்திற்கமைய அரசதரப்பினர் ஒருவருடன் தனியார்த்துறையினர் ஏற்படுத்திக் கொள்கின்ற அன்னியோன்னிய இணக்கப்பாட்டின் அடிப்படையில் தனியார்த் துறையின் ஒத்துழைப்புடன் அரசாங்க உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை விநியோகிக்கும் செயன்முறையை அன்னியோன்யமாக மேற்கொள்வது தனியார், அரச ஒத்துழைப்பு பற்றிய எண்ணிக்கரு என்றழைக்கப்படுகிறது. தற்போது உலகம் முழுவதும் அரச துறையினால் சேவைகளை ஆற்றும் பேணி வரப்படுகின்ற செயன்முறையை மேம்படுத்திக் கொள்வதற்காக இவ்வாறான தொடர்புகள் ஏற்படுத்திக்கொள்ளப்படுகின்றன. பாரம்பரிய ரீதியான வளங்கள் மாதிரி அமைப்புகளுக்கமைய தனியார்த்துறையின் ஒத்துழைப்புடனான செயற்பணிகளை திட்டமிடல், நிதியிடல், நிர்மாணித்தல், பேணிவரல் ஆகிய பொதுச் மற்றும் பராமரித்தல் சேவைகளும் இதில் உள்ளடங்குகின்றன. இங்கு ஏற்புடையதாகின்ற வருமான நிலைமைகள் இரு தரப்பினரிலும் ஆற்றல்மிக்க தரப்பிடம் பொறுப்பளிக்கப்படும்.

தனியார், பொது பங்குடைமை பற்றிய கைநூலில் சுட்டிக்காட்டப்பட்டவாறு அரச மற்றும் தனியார்த்துறைக்கிடையே ஏற்படுத்திக் கொள்ளப்படுகின்ற தொடர்புகள் பெரும்பாலும் உட்கட்டமைப்பு வசதிகளையும் வேறு சேவைகளையும் ஆற்றுவதன் ஊடாக அமுல்படுத்தப்படுகின்றது. பலன்மிக்க பங்குடைமையொன்றின் போது அச்சுறுத்தல்களும் எதிர்ப்புகளும் இரு தரப்பினரினது ஆற்றல்களுக்கமைய முகாமைத்துவம் செய்துகொள்ளப்படும்.

கொன்ட்றாட் (2012) சுட்டிக்காட்டுகின்றவாறு, தனியார் அரச பங்குடைமை என்பது அரசதுறை நிறுவனங்கள் மற்றும் தனியார்த்தரப்பினருக்கிடையே ஏற்படுத்திக்கொள்ளப்படுகின்ற உடன்படிக்கையின் அடிப்படையில் மக்கள் சேவைகளை ஆற்றுவது நிதிசார் மற்றும் தொழில்நுட்பச் செயற்பாடுகளின் அச்சுறுத்தலான நிலைமைகளுடன் பேணிவருவதாகும். பொருளாதார அபிவிருத்தி பற்றிக் கவனத்திற்கொள்ளும் போது அரசாங்க நிறுவனங்களுக்கும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கும் தனியார்த்துறையினருடன் பங்குடைமையூடாக அவ்வவ் பிரிவுகளின் பலங்களை விஸ்தரித்துக்கொள்ள முடியும்.

பங்குடைமையினூடாக அரசாங்கத்தின் தனியார் அரச கீழ் தனியார்த்துறையினர் காணப்படுகின்ற நிறுவனங்கள் புறமும் ஒரு பொதுமக்களின் சொத்துக்கள் மறுபுறமுமாக மற்றும் சேவைகளைப் பயன்படுத்துவதற்கும் அதற்காக முதலீடுகளைச் செய்வதற்கும் முகாமைத்துவத்திற்கும் குறித்ததொரு காலப்பகுதிக்கு தனியார்த் துறையினரின் உதவியைப் பெற்றுக்கொள்வது இடம்பெறுகின்றது.

மேலேயுள்ள வரைவிலக்கணத்திற்கமைய பின்வருமாறு விசேட நடவடிக்கைப் பண்புகளைக் கொண்ட தனியார் அரச பங்குடைமையை அவதானிக்க இவற்றில் காணப்படுகின்ற முடியும். விசேட தனியார்த்துறையின் பங்கேற்பு அம்சங்களினூடாக மற்றும் தனியார் மயப்படுத்தல் ஆகிய எண்ணக்கருக்களில் காணப்படுகின்ற மாற்றங்கள் பற்றியும் நாம் தெளிவுபடுத்திக் கொள்ள முடியும்.

- அரச துறை நிறுவனங்கள் அரச அமைச்சுக்கள், திணைக்களங்கள், அதிகாரசபைகள், கூட்டுத்தாபனங்கள் மற்றும் உள்ளுராட்சி மன்றங்கள்.
- தனியார்த் துறையின் உள்நாட்டு வெளிநாட்டு வியாபாரங்கள், சர்வதேச மற்றும் உள்நாட்டு அரச சார்பற்ற அமைப்புகள், சமுதாய அடிப்படையிலான அமைப்புகள் மற்றும் செல்வந்தர்கள்.
- தனியார்த் துறையினருக்கிடையிலான மற்றும் அரச செயற்பணிகள், வகிபாகங்கள், எதிர்ப்புகளுக்கான அச்சுறுத்தல்களைத் தாங்கிக் கொள்ளுதல் தொடர்பில் இருதரப்பினருக்கும் இடையில் ஏற்புடையதான எழுத்து மூலமான மற்றும் உடன்படிக்கைகள் முறையான மற்றும் இணக்கப்பாடுகளை ஏற்படுத்திக் கொள்ளல்.
- ❖ இரு தரப்பினருக்கும் அன்னியோன்னிய ரீதியில் கிடைக்கக் கூடிய நன்மைகள் மற்றும் மக்களுக்குக் கிடைக்கக் கூடிய பயன்கள்.
- சகல தரப்பினருக்கும் உத்தேச பெறுபேறுகளின் மூலம் வெற்றியைப் பெற்றுக்கொடுத்தல்.
- கருத்திட்டங்களில் உள்ளடக்கப்படுகின்ற தரப்பினர்கள்
 அவர்களின் அனுபவங்களையும், வளங்களையும்
 பகிர்ந்துகொள்ளல்.
- ❖ இரு தரப்பினரும் ஏற்படுத்திக் கொள்கின்ற அச்சுறுத்தலான நிலைமைகளை உச்சமட்டத்தில் பகிர்ந்துகொள்ளல்.
- ❖ அரச தனியார்ப் பங்குடைமை, தனியார் மயப்படுத்தல் மற்றும் தனியார்த்துறையின் பங்கேற்புக்கிடையிலான வித்தியாசங்கள்.
- அரச தரப்பின் செயற்பணியாகவிருப்பது உருவாகக் கூடிய சமூகக் கடப்பாடுகளை உத்தேச மட்டத்திற்கு அடைந்துகொள்வதாகும்.

❖ தனியார் அரச பங்குடைமையின் நோக்கங்களினூடாக மக்களுக்கு பெறுபேறுகளை ஈட்டிக்கொடுத்தல்.

தனியார்த் துறைக்கும் அரச துறைக்கும் இடையிலான பங்குடைமையின் பொருட்டு மேற்கொள்ள வேண்டிய ஊக்குவிப்புகள்

- உள்ளூராட்சி மன்றங்களினால் நிறைவேற்றப்படுகின்ற
 சேவைகளின் வினைத்திறனையும், விளைதிறனையும்
 மேம்படுத்தல்.
- \$\frac{1}{2}\$
 தற்போது
 காணப்படுகின்ற
 வளங்களை
 மிக்க

 வினைத்திறனுடனும், விளைதிறனுடனும்
 பயன்படுத்திக்கொள்ளல்.
- அரச வள விநியோகத்திற்காக முதலீடு செய்வதற்கு தனியார்த் துறையைக் கவர்தல். அதன் மூலம் சேமிக்கப்படுகின்ற தொகைகளை வேறு பயன்மிக்க மக்கள் சேவைகளை ஆற்றுவதற்காகப் பயன்படுத்திக் கொள்ளல்
- தனியார்த் துறையின் முகாமைத்துவத்தைப் பயன்படுத்தி
 உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளுக்கும்,
 உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை மேம்படுத்துவதற்கும் பயன்படுத்தல்.
- உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் வருமானத்தை உருவாக்கிக் கொள்வதனூடாக பலம்மிக்க நிதிசார் பின்னணியை ஏற்படுத்திக் அரசாங்கத்தினால் கொள்வதன் உள்ளூராட்சி மூலம் மன்றங்களுக்கு நிதி ஏற்பாடுகளைப் கொடுக்கும் பெற்றுக் பொறுப்பிலிருந்து விடுபடுதல்.

அரச - தனியார் பங்குடைமை மூலம் எதிர்பார்க்கப்படுகின்ற பயன்களும், நோக்கங்களும்

பயன்கள்	நோக்கங்கள்
💠 குறைந்த செலவினம்	💠 செலவினம்
❖ குறைவாக வரி செலுத்துகின்ற அச்சுறுத்தல்	💠 பயன்கள்
ஆரம்ப செலவினத்தைக்குறைத்தல்	💠 சேவையின் தரம்
வரவு செலவுத் திட்டஇடைவெளியைக் குறைத்தல்	அச்சுறுத்தல்களைஇனங்காண்பதற்கும் முகாமைத்துவம்செய்வதற்கும் உள்ள ஆற்றல்
பயன்படுத்துவதாயின்கட்டணத்தை உச்சளவாக்கிக்கொள்ளல்	💠 வெளிப்படைத் தன்மை
\$\frac{1}{2}\$ உற்பத்தித் திறனை அதிகரித்துக் கொள்ளல்	கட்டுப்பாடு
❖ வினைத்திறனை அதிகரித்துக் கொள்ளல்	மோசமான முகாமைத்துவம்ஊழலையும் வீண் விரயத்தையும் குறைத்தல்

மூலம்: லெண்டோ மற்றும் எபிடன் 2012

பல்வேறு அரச தனியார் பங்குடைமைகள் பற்றிய மாற்று வழிகளும் அவற்றின் பலங்களும் பலவீனங்களும்

அரச மற்றும் தனியார் பங்குடைமைகள் தனியார்துறையின் தலையீட்டின் தன்மைக்கமைய பல்வேறு மட்டங்களில் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன. ஒருபுறம் பூரண அரச பெறுகைகளும் மறுபுறம் தனியார்மயப்படுத்தும் மாற்று வழிகளும் அமுல்படுத்தப்படுவதுடன் தனியார் அரச பங்குடைமைகள் இந்த இரண்டு புறங்களுக்கும் மத்தியில் மேற்கொள்ளப்படுகின்றது.

சேவை ஒப்பந்தங்கள்

உள்ளூராட்சி சேவை ஒப்பந்தங்கள் (service contracts) மூலம் செயற்பணியை குறித்ததொரு சேவைகளை மன்றங்கள் அல்லது காலப்பகுதிக்குள் நிறைவேற்றுவதற்காக யாதாயினுமொரு தனியார்துறையிடம் பொறுப்பளிக்கும். இந்தக் காலப்பகுதியானது இந்தச் வருடங்கள் வரையானதாகவிருக்கும். பொதுவாக 1-3 செயன்முறையின் போது உள்ளூராட்சி மன்றத்தின் உட்கட்டமைப்பு வசதிகள் அல்லது வழங்குநராக அடிப்படை சேவைகளை உள்ளுராட்சி மன்றத்தினால் தனியார்துறை இங்கு இருக்கும். தனியார்துறைக்குப் பொறுப்பளிக்கப்படுவது குறித்த நடவடிக்கைகளில் ஒரு பகுதி மாத்திரமாகும். இந்த ஒப்பந்தங்களைப் பொறுப்பளிக்கும் உள்ளூராட்சி ஆற்றுகின்ற மன்றங்கள் போது சேவைக்காக முன்னதாகவே நிர்ணயிக்கப்பட்ட கட்டணத்தை வெளித்தரப்பினருக்குச் எடுக்கப்படும். நடவடிக்கை செலுத்த இங்கு சேவைசார் கையளிப்பதற்காக ஒப்பந்தங்களைக் போட்டித்தன்மை மிக்க முறையியலைப் பின்பற்றுவதுடன் இதற்கு கோரும் விலைமனுக் உள்ளூராட்சி மன்றங்களினால் திண்மக் கழிவுப் உதாரணமாக பொருள் முகாமைத்துவ நடவடிக்கைகள் ஒப்பந்த அடிப்படையில் தனியார்துறைக்கு கையளிக்கப்படுவதைச் சுட்டிக்காட்ட முடியும்.

நன்மைகள்

சேவையாற்றும் சேவை ஒப்பந்தம் மூலம் செயன்முறையானது தனியார்துறைக்கு வினைத்திறனை வழங்கப்படுவதனால் அவற்றின் ஒழுங்குபடுத்தும் ஆந்நல் கிடைக்கிறது. இலகுவாக சேவை ஒப்பந்தங்களின் பெரும்பாலும் மூலம் தனியார்த்துறையின் செயந்பணியை குறைந்தளவான அச்சுறுத்தல் நிலைமையின் கீம் பெற்றுக்கொள்ள முடியும். மேலும் இந்த ஒப்பந்தங்களினூடாக கூடிய பெற்றுக்கொள்வதற்காக பெறுபேறுகளைப் தொழில்நுட்பத்தைப் பரிமாற்றிக் மற்றும் கொள்ளல் ஆற்றல்களை விருத்திசெய்வதன் மூலம் வினைத்திறனை வளர்த்துக்கொள்ளும் ஆற்றல் கிடைக்கும்.

பலவீனங்கள்

முதலீடுகளை பெற்றுக்கொள்வதற்காக மூலதன சேவைசார் ஒப்பந்தங்கள் மூலம் ஏற்படுத்திக் கொள்ளப்படுகின்ற பங்குடைமைகள் பொருத்தமானதாகவிருக்காது. ஒப்பந்தங்கள் மூலம் வினைத்திறனை வளர்த்துக்கொள்ள முடியுமாயினும், மூலதன முதலீடுகள் அல்லது நிதிசார் துறையினரின் வழங்கல்கள் தனியார்த் தொடர்பாக போதியளவான பொறுப்பு ஏற்படுத்தப்படுவதில்லை. பௌதீக ரீதியாக நிதிசார் உதவி கிடைக்கவில்லையாயின், சேவைசார் ஒப்பந்தங்கள் தோல்வியடையும். மேலும் சேவைசார் ஒப்பந்தமானது வெளிப்படைத் தன்மையுடன் அமுல்படுத்தப்படவில்லை எனின் ஊழல்மிக்க அது நிலைக்கு வழிவகுக்கும்.

முகாமைத்துவ ஒப்பந்தங்கள்

ஆற்றும் செயன்முறையானது இங்கு சேவைகளை வெளித்தரப்பினர்களுக்கு பூரணமாக அல்லது குறிப்பிடத்தக்களவு செய்வதந்கும் முகாமைத்துவம் பேணி வருவதற்கும் பொறுப்பளிக்கப்படுகின்றது. (குடிநீர் விநியோகம், கழிவுப் பொருட்களை அகற்றல் போன்ற பொதுப் பயன்பாட்டுச் சேவைகள்). ஆற்றும் சேவைகளை செயன்முறையானது போது உள்ளூராட்சி மன்றத்திடம் வைத்துக்கொள்ளப்படுவதுடன், நாளாந்த நடவடிக்கைகளை முகாமைத்துவம் செய்வது மற்றும் கட்டுப்படுத்தும் தனியார்த்துறையினரிடம் பொறுப்பளிக்கப்படும். அதிகாரம் ஒப்பந்தங்களின் முகாமைத்துவ போது பெரும்பாலான வேலைகளுக்கான மூலதனம் தனியார் தரப்பினரால் வழங்கப்படுகின்ற முதலீடாகவிருக்காது. துனியார் நிதிசார் போதிலும் அது முன்னதாகவே நிர்ணயித்துக்கொள்ளப்பட்ட துறையினரால் வேறு பேணிவருவதற்கான ஊழியம் மற்றும் கொடுப்பனவுகள், செலவினங்களுக்குரிய நடவடிக்கைகளைத் தாங்கிக் கொள்ளச் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்படும். இணக்கப்பாட்டின் போது தனியார்த் கொள்ளப்படுகின்ற துறையினரால் இலக்குகளை ஏற்படுத்திக் அடைந்துகொண்ட பின்னர் வினைத்திறனை வளர்த்துக்கொள்வதற்குப்

பதிலாக பயன்கள் செலுத்தப்படும். சில ஒரு முகாமைத்துவ ஒப்பந்ததாரர்களினால் பங்கிலாபம் செலுத்துவதும் இடம்பெறுகிறது. ரீதியாக இங்கு பௌதீக உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்கு தனியார் முதலீடுகளை மேற்கொள்வதானது தடுக்கப்படுவதுடன் படிப்படியாக அவற்றை விஸ்தரிப்பதற்கான வாய்ப்புகள் உருவாக்கப்படும்.

நன்மைகள்

இவ்வாறான முகாமைத்துவ ஒப்பந்தங்களின் மூலம் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு உரிமைகளை தமது தனியார்த்துறைக்கு பொறுப்பளிக்காது தனியார்த்துறையின் முகாமைத்துவத்தைப் பயன்படுத்தி நிறுவன ரீதியான செயற்பாட்டை மேம்படுத்திக் கொள்ள இதனை உபயோகிக்க முடியும். முகாமைத்துவ ஒப்பந்தமொன்றை உருவாக்கி அமுல்படுத்துகின்ற பல சந்தர்ப்பங்களை உருவாக்கி ஒழுங்குபடுத்தி பல்வேறு சந்தர்ப்பங்களில் அமுல்படுத்தும் ஆற்றல் கிடைக்கின்றது.

பலவீனங்கள்

இந்த ஒத்துழைப்பின் பிரதான தீமையாகவிருப்பது தனியார்த் துறையின் அச்சுறுத்தல் நிலைமை நீண்ட காலமாகக் காணப்படுகின்ற சொத்துக்களைப் பராமரிப்பதானது பின்னைய ஆண்டுகளில் இலாபப் பங்கீட்டை வளர்த்துக்கொள்வதற்குக் காரணமாக அமைகின்றது.

நிவாரணங்கள்

தனியார் இதன் போது துறையின் சேவைகளை ஆற்றும் செயன்முறையின் பூரணமான பொறுப்பு மேற்கொள்ளப்படுகின்றது. இதனால் தனியார்த்துறையானது பூரண முதலீட்டுக்கான மூலதன கொண்டிருத்தல் பொறுப்பைக் வேண்டும். தேவைப்படுகின்ற சொத்துக்களைப் பெற்றுக்கொடுப்பதற்கும் தனியார்த்துறைக்கு பொறுப்பு இருக்கின்றது. எனினும் சொத்துக்களில் பெரும்பாலானவை

மன்றங்களுக்கு உள்ளூராட்சி உரித்தானவையாக உள்ளதனால் சேவைக் காலத்தினுள் பேணிவரும் போதே சம்பந்தப்பட்ட தரப்பினா்களிடமிருந்து தகுதிவாய்ந்த மட்டங்களில் அவற்றைப் பெற்றுக்கொள்ள வேண்டிய பொறுப்பு தரப்பினரின் அரச பொறுப்பாகும்.

போது உள்ளூராட்சி இதன் மன்றத்திற்கு சேவைகளைப் பெற்றுக்கொடுப்பதற்குப் பதிலாக சேவையை ஒழுங்குபடுத்துகின்ற பொறுப்பளிக்கப்படுகின்றது. செயற்பணி தனியார்த் தரப்பினரால் சேவைகளின் பெறுமதி மற்றும் ஆற்றப்படுகின்ற நிலைமைகளை ஒழுங்குபடுத்துவதும் தரப்பினரால் அரச மேற்கொள்ளப்படல் வேண்டும். இங்கு தனியார்த் தரப்பினரால் குறித்த சேவைகளைப் பயன்படுத்துவோரிடமிருந்து கட்டணங்கள் அறவிடப்படும்.

நன்மைகள்

காணப்படுகின்ற தற்போது வசதிகளை மறுசீரமைத்துப் புணரமைப்பதற்காகவும் புதிய நிர்மாணிப்புகளுக்குத் தேவையான நிதி பலத்தை கொள்வதற்கும் ஏற்படுத்திக் माां இந்த முறை பயனுள்ளதாகவிருக்கும். இங்கு பிரதான நன்மை பயக்கும் விடயமாகவிருப்பது உயர் மட்ட வினைத்திறனும் விளைதிறனும் மிக்கதாக அவற்றை அமுல்படுத்தும் போது செயற்பட முடிவதாகும்.

பலவீனங்கள்

குறித்த நடவடிக்கைகளைப் பேணி வரும் போது சகல செயல்ரீதியான தரப்பினர்களையும் இனங்கண்டு அதற்கமைய உரிய நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ள வேண்டியிருப்பதானது இந்தச் செயன்முறையில் சிக்கலான தன்மையாகக் காணப்படுவதுடன், இது இந்த முறையிலுள்ள பாதகமான தன்மையாகும்.

கூட்டு முயற்சி

தனியார் பேணிவருவதானது முயற்சியொன்றைப் பூரண கூட்டு மயப்படுத்தல் செயன்முறைக்கான மாற்றுவழியாக உள்ளது. இதன் போது உட்கட்டமைப்பு வசதிகளின் உரிமையைப் பேணிவருவதையும் ஒரே உள்ளூராட்சி மன்றத்திற்கும் தனியார்த்துறைக்கும் இந்தப் பங்குடைமையின் கொள்ள முடியும். போது உரித்தாக்கிக் தனியார்த்துறையினருக்கிடையே மற்றும் உள்ளூராட்சி மன்றம் பங்குகளை கொள்ளவும் கம்பனியை உருவாக்கிக் புதியதொரு வெளியிடுவதன் மூலம் கூட்டு முயற்சியின் பகிர்ந்து உரிமையைப் வாய்ப்பு கிடைக்கின்றது. இதற்கான பொது கொள்வதற்கும் ஒத்துழைப்புடன் நிருவாகத்தைப் பேணி இணக்கப்பாட்டின் மூலம் பயன்களையும், அச்சுறுத்தல்களையும் வரவேண்டுமென்பதுடன் சமமாகப் பகிர்ந்துகொள்ளல் வேண்டும். இவ்வாறான ஒத்துழைப்பின் போது உள்ளூராட்சி மன்றத்தின் சேவையாற்றும் செயன்முறையின் உரிமையானது ஒரு தரப்பினருக்கும், ஒழுங்குபடுத்தும் தரப்பினருமாக மாறுவதும் இடம்பெறும்.

நன்மைகள்

பெரும்பாலும் தனியார் 西上的 (ழயந்சி பங்குடைமையாக அரச காரணம், தனியார்த்துறையின் இனங்காணப்படுகிறது. இதற்கான முகாமைத்துவப் பயன்பாடுகள், உள்ளூராட்சி மன்றத்தின் அறிவு மற்றும் சமூகப் பொறுப்புக்களுக்கு சமமான மட்டத்தில் பயன்படுத்தக் கூடியதாக இருப்பதனாலாகும். இங்கு இரு தரப்பினரினாலும் முதலீடு தொழில் செய்யப்படுவது அந்தத் முயந்சியில் வெற்றிகரமான தன்மையை அடைந்துகொள்ளக் கூடியவாறாகும்.

பலவீனங்கள்

பகுதியளவிலான தரப்பினரொருவராகவும், ஒழுங்குபடுத்துனராகவும் மற்றும் பொறுப்புக்கள் மற்றும் செயற்பணிகள் இரண்டையும் உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் தாங்கிக் கொள்ள வேண்டியேற்படுவதனால் இடம்பெறுகின்ற மோதல் நிலைமைகள் உருவாக முடியும். இது

முறையான வழங்கல் முறையியல்களை குறைக்கின்றதும் நேரடியாக ஏற்படுத்திக் கொள்ளக் கூடிய கொடுக்கல்வாங்கல்கள் இடம்பெறுவதற்கும் பெரும்பாலும் ஊழல் நிலைமைகள் ஏற்படுவதற்கும் வழிவகுக்கும். மற்றைய பாதகமான தன்மை கூட்டு முயற்சியைப் பேணிவருவதற்காக உள்ளூராட்சி மன்ற அலுவலர்கள் கூடுதலான பங்களிப்பை வழங்க வேண்டியிருப்பதும் அதற்கு உகந்த மட்டத்திலான ஆற்றல்களைக் கொண்ட அலுவலர்கள் உள்ளூராட்சி மன்றங்களில் இல்லாமையுமாகும்.

நிர்மாணித்தல் - பேணிவருதல் - சாட்டுதல் செய்தல் மற்றும் சமாந்தரமான தொடர்புகள்

ஐக்கிய குடியரசின் தனியார் அரச பங்குடைமை பற்றிய சபையின் வரைவிலக்கணத்திற்கமைய இந்த முறையியல் பல்வேறு பிரிவுகளினூடாக அமுல்படுத்தப்பட முடியும்.

💠 திட்டமிடலும் நிர்மாணிப்பும்

இதன் போது உள்ளூராட்சி மன்றத்தின் தேவைகளை நிறைவேற்றிக் கொள்வதற்காக தனியார் பங்கீட்டுப்பாட்டாளர்களுடன் உடன்படிக்கைகள் செய்துகொள்ளப்படும். குறித்த சாட்டுதல்களைப் பொறுப்பளிப்பது பூர்த்தியடைந்த பின்னர் அவற்றைப் பேணிவருவது மற்றும் பராமரிப்புச் செய்யும் பொறுப்பு உள்ளூராட்சி மன்றத்தினால் ஏற்றுக்கொள்ளப்படும்.

திட்டமிடல் நிர்மாணித்தல் மற்றும் பராமரிப்புச் செய்தல்

போது குறித்த உடன்படிக்கைக்கமைய அதனைத் இதன் திட்டமிடுகின்ற, பராமரிப்புச் செய்கின்ற நிர்மாணிக்கின்ற மற்றும் தனியார்த்துறையினர் ஏற்றுக்கொள்கின்றனர். எனினும் பொறுப்பை வேண்டிய பொறுப்பு பேணிவர உள்ளூராட்சி அதனைப் இங்கு மன்றத்திற்கு அளிக்கப்படுகிறது. இந்த முன்மாதிரிக்கமைய தனியார் 97 தரப்பினர் குறித்த திட்டமிடலை நிர்மாணித்து பேணிவருவதானது குறித்ததொரு ஒப்பந்தக் காலப் பகுதிக்குள் நிறைவேற்றப்படும்.

💠 திட்டமிடல், நிர்மாணித்தல் மற்றும் பேணிவருதல்

இந்தப் பங்குடைமையின் போது தனியார்த்தரப்பினர் இதனைத் திட்டமிட்டு நிர்மாணித்துப் பேணிவரும் பொறுப்பை ஏற்றுக்கொள்கின்றனர். குறித்த திட்டமிடல் நிர்மாணிக்கப்பட்டு முடிந்த பின்னர் அது குறிப்பிட்ட காலப்பகுதிக்குள் பேணிவரவும் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்படும்.

திட்டமிடல், நிர்மாணித்தல், பேணிவருதல் மற்றும் பராமரிப்புச் செய்தல்

குறிப்பிட்டதொரு காலப்பகுதிக்குள் முறையியலானது இந்த திட்டமிடல், நிர்மாணித்தல், பேணிவரல், பராமரிப்புச் செய்தல் ஆகிய உள்ளடக்கியதாகவிருக்கும். இந்த பொறுப்புக்களையும் நான்கு உடன்படிக்கை செய்துகொள்ளப்பட்ட பங்குடைமையின் போது தனியார் தரப்பினர் பணிகளை குறித்த காலப்பகுதிக்குள் மேற்கொள்ள வேண்டுமென்பதுடன் உரிய காலப்பகுதியின் பின்னர் அதனைப் பேணிவரவேண்டிய பொறுப்பு உள்ளூராட்சி மன்றத்திடம் இணக்கப்பாடானது நிர்மாணித்தல், இந்த கையளிக்கப்படும். பேணிவரல் மற்றும் சாட்டுதல் செய்வதாக அழைக்கப்படும்.

💠 நிர்மாணித்தல், உரிமை பேணிவருதல் மற்றும் பொறுப்புச் சாட்டல்

இந்த இணக்கப்பாட்டின் போது உள்ளூராட்சி மன்றத்தினால் தனியார் முதலீடு நிதிசார் திட்டமிடல், தரப்பினருக்கு நிர்மாணித்தல், பேணிவரல் போன்றன குறிப்பிட்ட காலப்பகுதியொன்றுக்கு கையளிக்கப்படும். குறித்த காலப்பகுதி நிறைவடைந்த பின்னர் உரித்தானது மன்றத்திடம் மீண்டும் உள்ளூராட்சி பொறுப்பளிக்கப்படும்.

💠 நிர்மாணித்தல், உரிமை மற்றும் பேணிவருதல்

இதன் போது உள்ளூராட்சி மன்றத்தினால் தனியார்த் தரப்பினருக்கு குறித்த பங்குடைமைக்கு நிதியேற்றல், திட்டமிடல், நிர்மாணித்தல், பேணிவரல் பராமரிப்புச் மற்றும் ஆகிய செய்தல் அனைத்துப் பொறுப்புக்களும் கையளிக்கப்படும். இதன்போது குறித்த உரிமைக்கான பொறுப்பும் தனியார்த் வசதிகளின் துரையிடம் அளிக்கப்படும். இந்த முறையின் போது தனியார்த் தரப்பினரால் அது மீண்டும் உள்ளூராட்சி மன்றத்திடம் பொறுப்பளிக்க வேண்டியதில்லை.

திட்டமிடல், நிர்மாணித்தல், நிதியீட்டல், பேணிவருதல் மற்றும் பராமரிப்புச் செய்தல்

இதன் போது தனியார்த் துறையினரால் திட்டமிடல், நிர்மாணித்தல், பேணிவருதல் மற்றும் பராமரிப்புச் செய்தல் ஆகிய பொறுப்புக்கள் நீண்ட கால குத்தகை அடிப்படையில் பெற்றுக்கொள்ளப்படும். குத்தகைக்காலத்தின் இறுதியில் குறித்த பணி மீண்டும் உள்ளுராட்சி மன்றத்திடம் பொறுப்பளிக்கப்படும்.

🌣 நன்மைகள்

இந்த முறை பிரதானமாக தனியார் முதலீடுகளை முதலீடு செய்து நிர்மாணிப்பதற்காக அல்லது உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை நவீன மயப்படுத்துவதற்காக பயன்படுத்த முடியும்.

பலவீனங்கள்

விலைமனு முறைக்கு போட்டித் தன்மையின் நன்மைகள் பிரதான மாத்திரம் மட்டுப்படுத்தப்பட்டிருப்பதே இந்த செயன்முறையின் முக்கிய பலவீனமொன்றாகும். ஒப்பந்தங்கள் பெரும்பாலும் குறித்த செய்துகொள்வதற்கான காலப்பகுதிக்குள் மீண்டும் இணக்கம் பின்னணியை உருவாக்கும் வழங்கல், ஆவணங்கள் மற்றும் செயன்முறையை போதியளவு மிகவும் கவனத்துடன் சம்பந்தமான மிகக் காலப்பகுதிக்குள் கொள்ளல் உருவாக்கிக் கவனமாக

வேண்டும். இந்த முறையியலுக்கும் உள்ளூராட்சி மன்ற அலுவலர்களின் பங்களிப்பு அத்தியவசியமாக இருப்பதனால், அவ்வாறான நிலைமைகளில் தேவையான சேவைகளைப் பெற்றுக்கொடுப்பதற்கு உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் பலமானதாக இருப்பதில்லை.

💠 கலப்புத் தொடர்புகள்

ஏற்படுத்திக் ஒப்பந்தங்களில் பண்புகளைக் கொண்ட பல்வேறு கொள்ளப்படுகின்ற ஒத்துழைப்புகள் தனியார் கலப்பு அரச தொடர்புகளாக இனங்காணப்படுகின்றன. இவ்வாறான தொடர்புகளின் பொருத்தமான அமுல்படுத்தும் பிரிவுகள் மிகவும் போது இனங்காணப்படுகின்றன. இவ்வாறான தொடர்புகளின் போது மிகவும் பொருத்தமான அமுல்படுத்தல்துறைகள் மற்றும் தேவைப்பாடுகளைக் உருவாக்கப்படும். அச்சுறுத்தல்களைப் பின்னணி கொண்ட ஆகிய விடயங்களின் போது பொறுப்பு பகிர்ந்துகொள்ளல், கொள்ளப்பட்ட தீர்வுகளுக்கமைவாக அவற்றைப் தயார்செய்து முறையியலில் வாய்ப்புச் இந்த பேணிவருவதற்கு செய்துகொடுக்கப்படுகின்றது.

🌣 நன்மைகள்

ஒத்துழைப்பை ஏற்படுத்திக் கொள்வதற்கு விரும்பும் தரப்பினரின் விருப்பத்திற்குப் பொருத்தமானவாறு அவற்றைத் தயார் செய்வதற்கு இடமளிப்பது இங்கு முக்கியமானதாகும்.

🌣 பலவீவனம்

இந்த முறையியலை அமுல்படுத்துவதற்காக நிபுணத்துவப் பதவியணியினர் மற்றும் செலவினத்தை ஏற்றுக்கொள்ள வேண்டியேற்படுவதுடன், இவ்வாறான பின்னணியைக் கொண்ட பதவியணியினர் உள்ளூராட்சி மன்றங்களில் இல்லாமை அவற்றின் செயற்பாட்டிற்குத் தடையாகவிருக்கின்றது.

உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் தனியார் அரச பங்குடைமைகளில் தாக்கம் செலுத்துகின்ற பாதகமான காரணிகள்

கெம்பெல் (2011) சுட்டிக்காட்டுகின்றவாறு பின்வரும் விடயங்கள் தனியார் - அரச தொடர்புகள் தோல்வியடைவதற்கு காரணமாக அமைகின்றன.

💠 ஆகக் குறைந்தளவு

தனியார்த் துறையினரின் கருத்திட்டங்களைக் கவருவதற்காக பாரியளவிலான ஆற்றல்கள் இருத்தல் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு பாரியளவிலானதாக வேண்டும். அவ்வாறானதொரு கருத்திட்டம் சந்தர்ப்பங்களில் தனியார்த்துறையினரை இல்லாத அதற்குக் கவர்ந்துகொள்வது கடினமானதாகும். இதற்குத் தீர்வாக உள்ளூராட்சி சிறியளவிலான கருத்திட்டங்கள் பலவந்நை மன்றங்கள் ஒன்றிணைத்து கவர்ச்சிகரமானதொரு கருத்திட்டத்தை உருவாக்கிக் மாற்று வழியொன்றாகவிருப்பது, (ழடியும். மேலும் கொள்ள பாரியளவிலானதொரு கருத்திட்டத்திற்கு உதாரணமாக கழிவுப் பொருட்களை முகாமைத்துவம் செய்வதை உருவாக்கி வெளித்தரப்பினரூடாக அமுல்படுத்திக் கொள்வதாகும்.

ஆக்கபூர்வமானதாக மாறுவதிலுள்ள விருப்பமின்மை அல்லது அச்சுறுத்தல்களை தாங்கிக்கொள்வதிலுள்ள விருப்பமின்மை

மன்றங்கள் அதிகம் விரும்புவது, அவர்கள் மிகவும் உள்ளூராட்சி அறிந்த மிக இலகுவாக மேற்கொள்ளக்கூடிய முறையில் நல்ல ஆற்றல்களைக் கொண்ட விடயங்களில் ஈடுபடுவதற்காகும் (அரசியல் சம்பந்தமான ரீதியான அமுல்படுத்துதல் இரண்டு மற்றும் எதிர்கொள்வதில் மாந்நமான அச்சுறுத்தல்களை துறைகளிலும்). ஆக்கபூர்வமாக மேற்கொள்வதற்காகும். இதன் (முறையியலை காரணமாக புதிய ஆக்கபூர்வமான தன்மையை மக்கள் பிரதிநிதிகள் இவர்கள் அலுவலர்கள் சமர்ப்பிப்பதில்லை. சிரேஷ்ட அல்லது முயற்சிப்பது மற்றவர்களிடம் அவற்றை பெரும்பாலும் விவாதிக்கின்றவாறு, உள்ளூராட்சி கெம்பெல் கையளிப்பதற்காகும். 101 மன்றங்களிலிருந்து ஒரு வெற்றியாளரை உருவாக்கிக் கொள்வதை முன்னெடுத்துச் செல்வதற்கு தனியார் - அரச தொடர்புகள் உதவியாகவிருக்கும்.

போதியளவாக இல்லாத அச்சுறுத்தல்கள் பற்றிய மதிப்பீடும் அச்சுறுத்தல்களை மாற்றுவதும்

அச்சுறுத்தல்களை நிர்ணயித்துக்கொள்ளும் மதிப்பீடு போதும் செய்யும் போதும் அளவிடும் போதும் அச்சுறுத்தல்களை மாற்றிக் கொள்வதனால் பெற்றுக்கொள்ளக் கூடிய பெறுபேறுகள் பலவீனமான மட்டத்தில் காணப்படுகின்றன. இதன் காரணமாக உள்ளூராட்சி வெளித்தரப்பினருடன் இணைந்து மன்றங்களுக்கு அவற்றை இலகுவாக்கிக் கொள்வதற்குப் பொருத்தமான விசேட அலுவலர் குழுவொன்று அவசியமாகவுள்ளது.

💠 போதியளவில் இல்லாத ஆற்றல்களும் அனுபவமும்

கெம்ப்பெல் குறிப்பிடுகின்றவாறு, உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் தனியார் பங்குடைமை தோல்வியடைவதற்கு அரச பிரதான காரணமாகவிருப்பது உள்ளுராட்சி மன்றங்களுக்குத் தேவையான இல்லாமையாகும். இந்த நிபுணத்துவ அறிவு விளைதிறன்மிக்க தனியார் அரச பங்குடைமையை உருவாக்கிக் கொள்வதற்கு இது தடையாக மாறியுள்ளது. ஒரு பெரும்பாலான உள்ளூராட்சி மன்றங்களில் அர்ப்பணிப்பும் அனுபவமும்மிக்க அலுவலர்கள் வருகின்ற போதிலும் சேவையாற்றி மேலதிக பொறுப்புக்களைத் கொள்வதற்குத் தாங்கிக் தேவையான நேரத்தை செலவிட அவ்வாறான தொடர்புகளின் உற்பத்தித்திறனை முடியாமையினால் ஒழுங்குபடுத்துவது கடினமாகவிருக்கின்றது.

💠 போதியளவாக இல்லாத ஒப்பந்தங்கள்/ சேவை உடன்படிக்கைகள்

கெம்ப்பெல் சுட்டிக்காட்டுகின்றவாறு, சேவைசார் ஒப்பந்தங்கள் தொழில்சார் மட்டத்தில் தயார் செய்து கொள்ளப்படுமாயின் அவற்றை அமுல்படுத்தும் போது ஏற்படக்கூடிய பெரும்பாலான சிக்கல்களைக் குறைத்துக்கொள்ள முடியும். உள்ளூர் ஒப்பந்தங்கள் மிகவும் தெளிவானதாகவும் அமுல்படுத்தக் கூடியதாகவும் பலம் மிக்கவையாகவும் இருத்தல் வேண்டும். எனினும் கல்விமான்களின் குழு மற்றும் சட்ட ஆலோசனைகளைப் பெற்றுக்கொள்வதனூடாக சிறந்த தொழில்சார் மட்டத்திலான ஒப்பந்தங்களைத் தயார் செய்து கொள்ளத் தேவையான அலுவலர்கள் உள்ளூராட்சி மன்றங்களில் குறைவாகவே இருக்கின்றனர்.

விளைதிறன்மிக்கதும், வெற்றிகரமானதுமான அரச மற்றும் தனியார்துறை பங்குடைமையைக் கட்டியெழுப்பிக் கொள்வதற்காக அவற்றை ஆரம்பிக்கும் முன்னர் பின்வரும் விடயங்களை நிறைவேற்றிக் கொள்ளல் வேண்டும்.

- சட்டம், ஒழுங்குபடுத்தல் மற்றும் கொள்கைகளைத் தயார் செய்வது சம்பந்தமான தொழில்நுட்ப விடயங்கள்.
- 💠 நிறுவன ரீதியான மற்றும் ஆற்றல் ரீதியான நிலைமைகள்.
- 💠 வர்த்தக, நிதிசார் மற்றும் பொருளாதார விடயங்கள்.

தனியார் அரச தொடர்புகளைக் கட்டியெழுப்பும் போது கவனம் செலுத்த வேண்டிய விடயங்கள்

- முதலீட்டுக்குத் தேவையான சேவைகள் மற்றும்
 உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை இனங்காணல்.
- 💠 பொருத்தமான நிருவாகக் கட்டமைப்புகள்.
- பாருத்தமான வளங்கள், ஆற்றல்கள் மற்றும் வெளியாரின் அறிவுரைகள்.
- அச்சுறுத்தல்களை மதிப்பீடு செய்தல், ஏற்பாடுகளைப் பெற்றுக்கொள்ளல் மற்றும் முகாமைத்துவம்.

- ஒப்பந்தச் செயன்முறை அல்லது சந்தையைத் தேடிப் பெற்றுக்கொள்ளல்.
- ❖ வெளிப்படைத்தன்மையைக் கொண்ட வழங்கல் செயன்முறை (கேள்விமுறை)
- 💠 முதலீடு செய்கின்ற தொகைக்குப் பொருத்தமான பெறுமதி.
- தெளிவாகவும், இணக்கப்பாட்டுடனுமான பூரணமான ஒப்பந்தங்களைச் செய்துகொள்ளல்.

திரு. டி.டி.டி. சுரவீர - சிரேஷ்ட விரிவுரையாளர், தொழில் மற்றும் தொழில்நுட்பவியல் பல்கலைக்கழம்

பீ. எஸ். தர்மரத்ன - பிரதிப் பணிப்பாளர் (ஆராய்ச்சி) இலங்கை உள்ளூர் ஆளுகை நிறுவகம்

உசாத்துணை நூல்கள்

- கெம்ப்பெல் 2011 உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் கருத்திட்டங்களை
 தனியார்துறையின் ஒத்துழைப்புடன் மேற்கொள்ளல் 2011
- ஆகஸ்ட் 2012 அரச தனியார் உறவுகளை மாகாண மட்டத்தில் உட்கட்டமைப்பு வசதிகளின் அபிவிருத்திக்குப் பயன்படுத்தல்
- ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கி 2009 அரச தனியார் உறவுகள்
 பற்றிய கைநூல்
- 🕨 1947 இன் 16 ஆம் இலக்க மாநகர சபைகள் கட்டளைச் சட்டம்
- 🕨 1961 இன் 39 ஆம் இலக்க நகர சபைகள் கட்டளைச் சட்டம்
- 🕨 1987 இன் 15 ஆம் இலக்க பிரதேச சபைகள் சட்டம்

நிலையான கிராமிய அபிவிருத்திக்கு இயற்கை வளங்களை கூட்டாக முகாமைத்துவம் செய்தல்

(ஹுருளுவாவி நீரேந்துப் பிரதேசத்தில் அமுல்படுத்தப்பட்ட செயற்பணிகள் பற்றிய ஆராய்ச்சியிலிருந்து)

அறிமுகம்

இயற்கை வளங்களை கூட்டாக முகாமைத்துவம் செய்கின்ற (Shared Resources Management Project) Control Natural of திட்டம் ஆராய்ச்சிகள், மற்றும் கருத்திட்டத்திற்கமைய அதன் முறையியல்களுக்கு அமைய தலையீடு செய்வது மற்றும் செயற்பாடுகள் பற்றி (Intervention & Activities) இங்கு ஆராயப்படுகிறது. அதற்கமைய வடமத்திய மாகாணத்தின் ஹுருளுவாவி நீரேந்துப் பரப்புப் பிரதேசம் மற்றும் தென் மாகாண அதிகாரப் பிரதேசங்களுக்குரித்தான நில்வளா நீரேந்துப் பரப்புப் பிரசேதங்கள் ஆகிய இரண்டிலும் இந்த நடவடிக்கைகள் அமுல்படுத்தப்பட்டன. மேற்படி பிரதேசங்களைத் தேர்ந்தெடுக்கும் போது அப்பிரதேசங்களில் காணப்படுகின்ற பல்வேறு பௌதீக, சமூக, கலாசார மற்றும் சுற்றாடல் பல்லினத் தன்மைகள் கவனத்திற்கொள்ளப்பட்டன.

இந்தப் பிரதேசங்களில் காணப்பட்ட பயிர்ச்செய்கைகள், பாதுகாப்பு முறையியல்கள் மற்றும் தொழில்நுட்பங்களின் மாற்றங்களும் கவனத்திற்கொள்ளப்பட்டன. அவ்வாறே குறித்த காலப்பகுதிக்குள் இந்தப் பிரதேசத்தில் காணி மற்றும் நீர், சுற்றாடலைப் பயன்படுத்துவோரது நடைமுறைகளும் கவனத்திற்கொள்ளப்பட்டன.

அவ்வாறே பல்வேறுவிதானம மட்டங்களிலிருந்து (Multiple levels) மேற்படி மேற்கொள்ளப்பட்டதுடன், கூட்டுத்திட்டமிடல் மற்றும் தலையீடுகள் ஒருங்கிணைப்பை மேம்படுத்துவதனூடாக காணிகள் ाहीं மற்றும் சம்பந்தமான கருத்திட்டங்கள், நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் நீரினை தலையீடுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன. பல்வேறு கொண்ட அடிப்படையாகக் அமுல்படுத்தும் போது அடிப்படைத் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை குறிப்பாக

திட்டமிடல் பிரிவாக (Basic Planning unit) கருதப்பட்டிருப்பது நீரேந்துப் பரப்பாகும். (Watershed) குறிப்பாக பிரதேசங்கள், மாவட்டங்கள், மாகாணங்கள் மற்றும் தேசிய மட்டங்களில் கொள்கை ரீதியான விடயங்களுக்கு முன்னுரிமை வழங்கப்பட்டன. அவ்வாறே இதன் போது பிரதான தலையீடுகள் (Interventions) பலவும் சேகரிக்கப்பட்டன.

1. உப நீர்ப் பிரி நிலங்கள் (Sub watersheds)

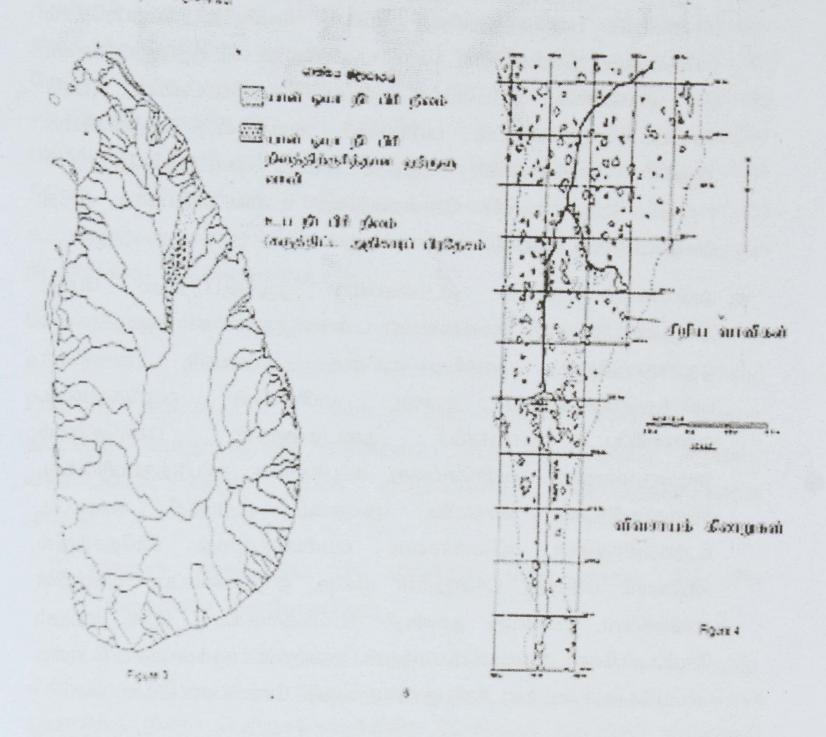
இனங்காணும் போது நிலங்களை பிரி நீர்ப் 2_1 காணப்படுகின்ற வளங்களைப் பயன்படுத்தி சமூக, பொருளாதார மற்றும் மனித நடைமுறைகளை முரண்பாடுகள், பௌதீக மதிப்பீட்டு (Participatory Appraisal) இனங்காண்பதற்கு பங்கேற்பு கீழ் தகவல்கள் சேகரிக்கப்பட்டன. உப நீர்ப் பிரி (முறையின் பிரதேசத்திற்கு பூகோளப் நிலங்கள் என்றால் ஏதேனும் ஒரு நீர் அந்தப் பிரதேசத்தின் வானிலிருந்து வீழுகின்ற பள்ளத்தாக்குகளின் மேற்பரப்பிலிருந்து கீழ்நோக்கி பரந்து செல்லக்கூடிய ஒட்டுமொத்தப் பிரதேசமாகும் (வரைபடம் 01). குறிப்பாக அரசாங்க நிறுவனங்களான கமத்தொழில், நீர்ப்பாசனம், சேவைகள், நீர்ப்பாசன முகாமைத்துவப் பிரிவு, பிரதேச செயலகம், வனப் பாதுகாப்புத் திணைக்களம், கால்நடை வளத் திணைக்களம் உள்ளிட்ட நேர்வரிசைத் திணைக்களங்கள் மற்றும் நிறுவனங்களினதும் பங்கேற்புடன் மற்றும் SCOR கருத்திட்டத்தின் நிபுணர்கள் மற்றும் சம்பந்தப்பட்ட தரப்பினர்களின் பங்கேற்புடன் இந்த நிகழ்ச்சித்திட்டம் அமுல்படுத்தப்பட்டது.

பங்கேற்பு கிராமிய ஆராய்ச்சி (PRA) எனும் ஆராய்ச்சி முறையியலைப் பயன்படுத்தி பங்கேற்பு வரைபடமாக்கல் (Participatory Mapping) எனும் செயன்முறையின் கீழ் குழு அடிப்படையில் மேற்படி பிரதேசங்கள் சம்பந்தமான வரைபடமொன்று தயார்செய்யப்பட்டது. பிரதேசத்தின் வளங்களைப் பயன்படுத்துகின்ற

ஆட்கள் மற்றும் குழுக்களினது பூரண பங்கேற்பு இந்த நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்கு கிடைத்தமை இதன் வீசேட அம்சமாகும்.

இல்லைகளின் பிருகான நிடப்பி நிலைகளி

நமிருகு√வள நிடப்டி நிலத்திற்கு உடித்தான பிரதான நிரத்தேங்கங்களும் விவசாயக் கிணமுகளும்



வரைபடம் 01

- மேற்படி செயன்முறையின் கீழ் பின்வரும் நடவடிக்கைகள் நிறைவேற்றப்பட்டன.
- அ. உப நீர்ப் பிரி நிலங்கள் அல்லது வாவிச் சுற்றாடல் கட்டமைப்பில் மேற்பிரதேசம் பயன்படுத்துகின்ற வாவியின் காணியைப் ഗ്രത്വെ, பயிர்செய்யும் நிலங்களைக் கொண்ட பிரதேசம், வீட்டுத்தோட்டங்கள், விநியோகக் கட்டமைப்பு, நீா்ப்பாசனக் கட்டமைப்பு, பயிா் நீர் பயிர்களின் அளவுகள், இயற்கையான செய்யும் ஒழுங்கமைப்பு, கால்வாய்கள், வீதிக்கட்டமைப்பு, காட்டுப்பிரதேசத்தின் அறுகள், வதிவிட ஒழுங்கமைப்பு போன்றவற்றை உள்ளடக்கியதாக இந்த வரைபடக் கட்டமைப்பை உருவாக்குதல்.
- ஒழுங்குபடுத்தும் போகு ஆ. அடிப்படைத் கட்டமைப்பை தரவுக் அவற்றை இயற்கை வளங்களைப் பயன்படுத்துபவர்கள், குழுக்களை உரிமை, பயன்பாடு, காணிகள் காணி ஒழுங்குபடுத்தல், பகிர்ந்துசெல்லக்கூடிய முறை, பயிர்களின் ஒழுங்கமைப்பு, மண்ணரிப்பு, பாதுகாப்பு நடைமுறைகள், பயிர்செய்யும் ஒழுங்குமுறைகள், பயிர்செய்வது சம்பந்தமாக ஈடுபடுத்தப்படுபவை, சந்தைப்படுத்தல், செலவின அமைப்பு, உற்பத்தி அமைப்பு, உந்பத்தித்திறன், விளைச்சலை பயன்படுத்துவது பிரதேசத்தில் அதிகாரம் பகிர்ந்து சென்றுள்ள முறை, ஒழுங்கமைப்பு, அவற்றின் தாக்கங்கள், பல்வேறு நலன்புரி நடவடிக்கைகள், கடன் மற்றும் சேமிப்பு, வேறு சேவைகள் மற்றும் அவற்றின் தாக்கங்கள் போன்ற விடயங்களை உள்ளடக்கியதாக தரவுகள் சேகரிக்கப்பட்டன.
- இ. வளப்பயன்பாட்டு அமைப்பு சம்பந்தமாக அடிப்படைத் தரவுக் கட்டமைப்பொன்றைத் தயார் செய்தல்.
- ஈ. சம்பந்தப்பட்ட அரச நிறுவனங்கள்/திணைக்களங்கள், அரச சார்பற்ற அமைப்புகள், தனியார்த்துறை அலுவலர்கள் மற்றும் வளங்களைப் பயன்படுத்தக் கூடிய அமைப்புக்கள் குழுக்களின் தலைவர்களது அழுத்தங்கள் மற்றும் தேவை பற்றிய மதிப்பீடு.

குறிப்பிடப்பட்ட பங்கேற்பு மேலே வரைபடமாக்கல் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தில் பொறுப்பாக அதற்குப் செயற்பட்ட குழுவினர் 1:3000 எனும் அளவுத்திட்டத்திற்கமைய தயார் செய்துகொண்ட வரைபடத்தை வரைபடக் கலைஞர் ஒருவரின் உதவியுடன் மீள வடிவமைத்து அதனடிப்படையில் சகல தகவல்களும், தரவுகளும் அந்த வரைபடத்தில் குறிப்பிடப்பட்டன. மேற்படி வரைபடமானது குறித்த உப நீர்ப் பிரி நிலங்களில் அல்லது வாவிகளின் சுற்றாடல் கட்டமைப்பில் முகாமைத்துவம் பற்றிய வள பங்கேற்புத் திட்டமிடலுக்குப் பயன்படுத்திக் கொள்ளப்பட்டது. இது பின்னர் SCOR ஆராய்ச்சியின் புவியியல் தகவல் கட்டமைப்புக்கு (GIS) உட்புகுத்துவதற்கும் அதற்கமைய வரைபடங்களை உருவாக்குவதற்கும் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டது.

மேற்படி வரைபடம் சம்பந்தமான தகவல்களைப் பயன்படுத்தி ஒவ்வொரு உப நீர்ப் பிரி நிலங்களுக்குமென சிறியளவிலான கருத்திட்டங்கள் (Mini Projects) திட்டமிடப்பட்டன. மேற்படி சிறியளவிலான கருத்திட்டங்களை திட்டமிடும் போது குறித்த தகவல்கள் மற்றும் தரவுகளைக் கொண்ட வரைபடங்கள் மற்றும் தரவுக் கட்டமைப்பைப் பயன்படுத்திக்கொள்ள முடியும்.

2. ஹுருளு வாவி நீர்ப் பிரி நிலத்தின் மேல் மற்றும் கீழ் நீர்ப் பாதைகளை ஒன்றிணைத்தல்

ஓயாவிலிருந்து கிடைக்கின்றது. வாவிக்கு யான் நீர் ஹுருளு சீகிரியப் பிரதேசத்தில் இந்த ஆரம்பிக்கின்றது. யான் ஓயா யான் ஓயாவிற்கு நீரைப் பெற்றுக்கொடுக்கின்ற போசிக்கும் கால்வாய் மாத்தளை உரித்தான நாவுள பிரதேச செயலாளர் பிரிவிலுள்ள மாவட்டத்திற்கு போவென்ன லெனதொர பகுதியில் ஆரம்பிக்கின்றது. லெனதொரவிலிருந்து அமைந்துள்ள சீகிரியமுள்ள பிரதேசத்தில் தூரத்தில் சீகிரியா ஓயாவுடன் கலக்கின்றது. மேற்படி கால்வாயின் நடவடிக்கைகள் அதிகாரசபையினால் பராமரிப்பு மகாவெலி மற்றும் நடவடிக்கைகள் இடத்திலிருந்து மேற்கொள்ளப்படுகிறது. லெனதொர நீர்ப்பாய்ச்சும் 1000 கன அடி நீர் விநியோகிக்கப்பட்டதுடன் அவற்றில் 700 கலா ஓயாவிற்கும்

300 வாவிக்கும் கண்டலம வாவிக்கும் ௵ருளு திட்டமிடப்பட்டிருந்தது. இதற்கிடையே போஷிக்கப்படுகின்ற கால்வாய்க்குச் மற்றொரு நீர்ப்பாசனத் திணைக்களத்தினால் கால்வாய் சமாந்தரமாக திட்டமிடப்பட்டது. முன்னர் காணப்பட்ட கல்வாயினால் சட்ட விரோதமாக பிரதேசங்களுக்கு விவசாயிகள் நீரை எடுத்துச்சென்று பயிர் செய்வதனாலேயே இது திட்டமிடப்பட்டது. இதனால் உரியவாறு ाहुंग வாவிக்கு கொண்டு செல்வது கடினமாகவிருந்தது. அளவுகள் ஹுருளு இது கண்டலமவுக்கு நீரைக் கொண்டு செல்லும் கால்வாயிலிருந்து 25.3 கி.மீ. தூரத்திற்குச் சென்று சீகிரியா ஓயாவுடன் தொடர்புபடுத்தப்பட்டது.

மேற்படி புதிய கால்வாய் மூலம் லெனதொரவிலிருந்து சீகிரிமுல்ல காணப்படுகின்ற அனைத்துக் கிராமங்களுக்கும் அதுவரை காலம் விரோதமாக குழாய்களையிட்டு நீர் பெற்றுக் கொண்டவர்களுக்கு பெற்றுக்கொள்வதற்கு கால்வாய்கள் நிரந்தரமாக நீரைப் ஒழுங்குபடுத்தப்பட்டு அதற்காக நீர்ப்பாசனத் திணைக்களத்தின் நிர்வாக நடவடிக்கைகளும் ஏற்படுத்தப்பட்டன. கீழ் கண்காணிப்பின் FLL விரோதமாக நீரைப் பெற்றுக்கொள்வதில் எனினும் குறைவு இடம்பெறவில்லை. இவர்கள் பெரிய வெங்காயம், நெல் உட்பட மேலதிக உணவுப் பயிர்ச்செய்கைகளை பாரியளவில் பயிர்செய்துவந்தனர்.

நேரங்களில் அதிகமாக இரவு குழாய் மூலம் ाहुंग இந்த கிராமிய மக்கள் பெற்றுக்கொள்வதில் ஈடுபடுகின்ற காரணமாக ஹுருளு வாவிக்குக் கொண்டு செல்லப்படவுள்ள நீரின் அளவான கிடைக்கவில்லை. நீர் அவ்வாறே அதற்குக் மற்றுமொரு விடயம், சீகிரியமுல்லவில் சீகிரிய ஓயாவுடம் கலக்கின்ற நீர் அதன் பின்னர் பெல்லேவத்த சீகிரிய வாவிக்கும் அதனையடுத்து யான் ஓயாவிலும் கலந்து பின்னர் பகலதல்கொட்டே வாவிக்கும் அதன் பின்னர் ஹிரிவடுன்ன வாவிக்கும் இறுதியாக ஹபரண வாவிக்கும் இந்த ाहीं பெற்றுக்கொடுக்கப்பட்டது. இதனையடுத்து ஹபரண ஓயாவில் கலக்கின்ற நீர் மீண்டும் யான் ஓயாவில் கலந்து ஹுருளு வாவிக்குக் கிடைக்கின்றது. அதற்கமைய சீகிரியாவிலிருந்து ஹுருளு வாவிக்கு இடையிலான பகுதி கி.மீ. 30 எவ்வாறாயினும், தூரமானதாகும். போவத்தன்ன லெனதொரவிலிருந்து ஹுருளு வாவி வரையான மொத்தத் தூரம் 63.3 உரிய நீர் ஆகும். கிடைக்காமையானது உண்மையில் பாரிய சிக்கலொன்றாகவிருந்தது.

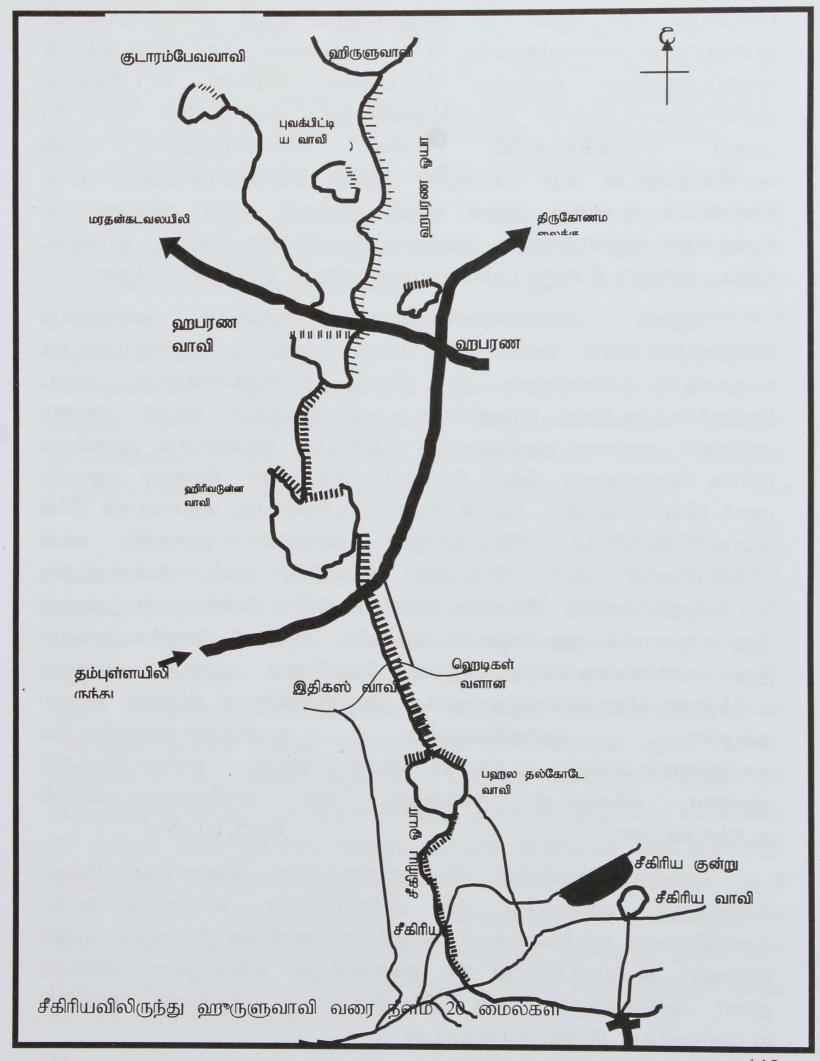
போஷிக்கும் கால்வாய்ப் பிரதேசம் மாத்தளை மாவட்டத்தின் மற்றும் தம்புள்ள பிரதேச செயலாளர் பிரிவுகளுக்குரித்தான நூவுல்ல பிரதேசமாகவுள்ளது. கிராம அலுவலர் 14 பிரிவுகள் இதற்கு 4700 உரித்தாகவிருப்பதுடன், பயிர்ச்செய்கைப் சுமார் ஏக்கர் நெல் பிரதேசமும் 1060 ஏக்கர் பிற பிரதேசங்களும் இங்கு காணப்படுகின்றன. பெரும்பாலான விவசாயிகளுக்கு 01-03 வரையிலான ஏக்கர் நிலப்பகுதிகள் வியாபார மட்டத்திலான காணப்படுகின்றன. இவற்றில் சிறியளவான பயிர்ச்செய்கையாளர்கள் இருக்கின்றனர். எண்ணிக்கை இந்த சுமார் பயிர்ச்செய்கையாக பெரும்போகத்தில் பிரதான நெல் ஆகும். காணப்படுவதுடன், சிறு போகத்தில் பிரதான பயிர்ச்செய்கையாக பெரிய மூலம் அவர்கள் உச்ச வருமானத்தை உள்ளது. இதன் வெங்காயம் உழைத்துக் கொள்கின்றனர். அதற்கும் மேலதிகமாக சோளம், சுரக்காய், பெரிய மிளகாய் போன்ற பயிர்ச்செய்கைகளையும் மேற்கொள்கின்றனர்.

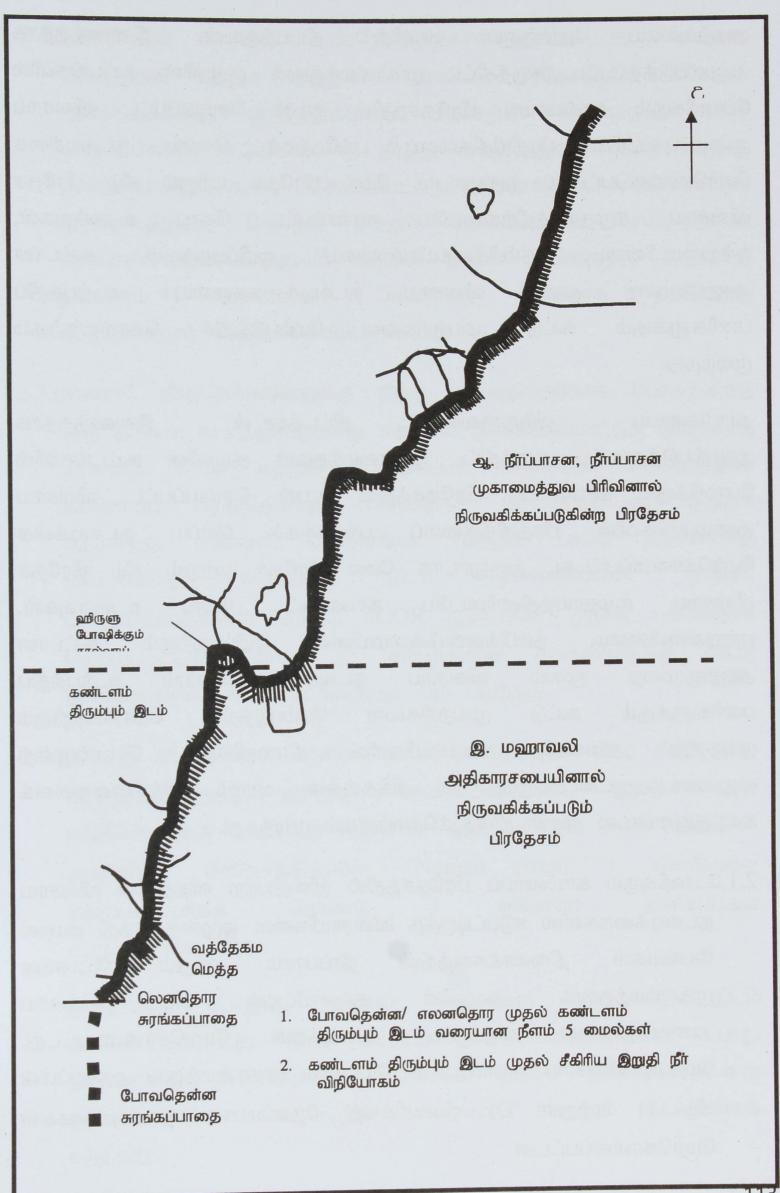
போஷிக்கும் கால்வாய்ப் பயிர்ச்செய்கைகளுக்கு ்பயிர் செய்த விவசாயிகள் பொதுவாக கால்வாயினூடாக பிரதேசத்தில் முனைகளிலிருந்து உருவாக்கிக் கொள்ளும் நீர் திருப்பு அங்குலம் மற்றும் இரண்டு மேலதிகமாக ஒரு பெற்றுக்கொள்வதற்கு அங்குலம் அளவான குழாய்களைப் பயன்படுத்தி தேவையான அளவிலும் பார்க்க மேலதிகமாக நீரைப் பெற்றுக்கொள்கின்றனர். இதனால் ஹுருளு வாவி விவசாயிகளுக்கு சிறு போகத்தில் பயிர்செய்யத் தேவையான நீரின் ்ருளு போவதுடன், வாவி வாவிக்குக் கிடைக்காது நாளுக்கு தீவிரமடைந்து நாள் பிரச்சினை நீர்ப் விவசாயிகளின் வருகின்றது. மேற்படி விவசாயிகளுக்கு மத்தியில் பிணக்கு ஏற்படுவதற்கு காரணமாக அமைவதுடன் இறுதியில் அரசியல் நெருக்கடியாகவும் இது பெறுபேறாக ஹுருளு வாவிக்கு இதன் வளர்ச்சியடைகின்றது. இது உறுப்பினர் மற்றும் அருகேயுள்ள ஹெரவுப்பொத்தானைக்கு உரித்தான உறுப்பினர்களுக்கிடையே தொகுதியிலுள்ள தம்புள்ள இந்தப் பிரதேசங்களுக்கு கலந்துரையாடல்கள் நடாத்தப்பட்டதுடன் கலந்துரையாடல்களும் நடைபெற்ற பல மக்களுடன் விவசாய 9CSbCP) நடாத்தப்பட்டன.

பயிர்செய்கின்ற விவசாயிகள் மற்றும் வாவியின் கீழ் ஹுருளு விவசாயிகளிடையே பயிர்செய்கின்ற கால்வாயின் கீழ் போஷிக்கும் அன்னியோன்ய நம்பிக்கையைக் கட்டியெழுப்புவதற்கும் இணைந்த மற்றும் செயன்முறை அடிப்படையிலான நீர் முகாமைத்துவ ஒன்றைத் பங்கேற்பு இதற்காக பின்வரும் திட்டமிடப்பட்டது. செய்வதற்கும் இங்கு தயார் நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

ஆராய்ச்சிக் கருத்திட்டத்திற்கு உட்படுத்தப்பட்ட பிரதேசத்தின் அமைவிடம்

அ. சீகிரிய தொடக்கம் ஹிருளுவாவி வரையான பிரதேசம்





திட்டத்துடன் இணைந்ததாக வாவித் ௵ருளு அதற்கமைய கூட்டங்களில் கருத்திட்ட குழுவின் முகாமைத்துவக் அமுல்படுத்தப்பட்ட செய்யப்பட்ட விவசாய கால்வாயப் பிரதேசத்தில் தயார் போஷிக்கும் பங்கேற்கச் நடவடிக்கை பிரதிநிதிகளைப் செய்ய அமைப்புக்களின் மேல் பிரதேச மற்றும் கீழ் பிரதேச மேற்கொள்ளப்பட்டது. அதனூடாக காணப்பட்ட கோப உணர்வுகள், சமுதாயத்திற்கிடையே விவசாய கூட்டான ஒற்றுமையின்மை, நம்பிக்கையின்மையை ஒழிப்பதற்கும் நடவடிக்கைகளையும் உற்பத்திப் விவசாய மூலம் அணுகுமுறை பணிகளுக்கும் கூட்டு முயற்சிகளை கொள்வதற்கும் மேம்படுத்திக் முடிந்தது.

இணைந்ததாக திட்டத்துடன் ஹிருளுவாவி அதற்கமைய கூட்டங்களில் அமுல்படுத்தப்பட்ட கருத்திட்ட முகாமைத்துவக் குழுவின் செய்யப்பட்ட விவசாய போஷிக்கும் கால்வாய்ப் பிரதேசத்தில் தயார் பிரதிநிதிகளைப் பங்கேற்கச் செய்ய நடவடிக்கை அமைப்புக்களின் கீழ் பிரதேச மேற்கொள்ளப்பட்டது. அதனூடாக மேல் பிரதேச மற்றும் சமுதாயத்தினரிடையே காணப்பட்ட உணர்வுகள், கோப விவசாய ஒழிப்பதற்கும் நம்பிக்கையின்மையினை கூட்டான ஒற்றுமையின்மை, விவசாய மூலம் நடவடிக்கைகளையும் உந்பத்திப் அணுகுமுறை கூட்டு முயற்சிகளை மேம்படுத்திக் கொள்வதற்கும் பணிகளுக்கும் விவசாயிகளின் அவ்வாறே தீர்மானிக்கும் செயன்முறை (முடிந்தது. வலுவடைந்ததுடன் எழுந்திருந்த சிக்கல்கள் மற்றும் பிரச்சினைகளைக் கலந்துரையாடல் மூலம் தீர்த்துக்கொள்ளவும் முடிந்தது.

2.1.போஷிக்கும் கால்வாய்ப் பிரதேசத்தில் முறையற்ற விதத்தில் விவசாய நடவடிக்கைகளில் ஈடுபட்டிருந்த விவசாயிகளை ஒழுங்குபடுத்தி கமநல திணைக்களத்தின் நீர்ப்பாசம் சேவைகள் மற்றும் நீர்ப்பாசன குழுவின் கீழ் விவசாய தலையீட்டின் முகாமைத்துவக் அமைப்புக்களை வலுவூட்ட நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டது. மேற்படி விவசாய அமைப்புகள் நீர்ப்பாசன முகாமைத்துவ அமைப்பின் நிர்வகிக்கத் தேவையான மற்றும் கீழ் D) நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- 2.2.போஷிக்கும் கால்வாய்ப் பிரதேசத்திற்கான திட்டக் குழுவொன்றை ஏற்படுத்தல் மற்றும் அதற்காக மேற்படி பிரதேசத்தின் விவசாய அமைப்புக்களது பிரதிநிதிகளைப் பங்கேற்கச் செய்வதன் மூலம் விவசாயிகளின் சிக்கல்களைத் தீர்த்து வைப்பதற்காக கூட்டு அணுகு முறையொன்று தயார் செய்யப்பட்டது. மேற்படி நடவடிக்கைகளை முகாமைத்துவம் செய்தல் மற்றும் கண்காணிப்புச் செய்வதற்காக முகாமைத்துவப் பிரிவின் நீர்ப்பாசன தாபன அபிவிருத்தி அலுவலர் நியமனம் செய்யப்பட்டார். அவருக்கு இதற்காக தனியொரு அலுவலகமும் பெற்றுக்கொடுக்கப்பட்டது.
- 2.3.மகாவலி நீர்த்தேக்கங்களுக்கு நீரை வழங்குவதற்காக போகத்திற்கு ஒரு தடவை நடாத்தப்படுகின்ற மகாவலி நீர்க்கட்டுப்பாட்டுக் குழுவிற்கு ்ருளு வாவி மற்றும் போஷிக்கும் பிரதேசத்தின் கால்வாய்ப் விவசாயப் பிரதிநிதிகளும் பங்கேற்கச் செய்யப்பட்டனர். இந்தக் குழுவிற்கு மகாவலி பிரதேசங்கள் மற்றும் பாரிய நீர்ப்பாசனத் திட்டங்களது வதிவிடத் திட்ட (முகாமையாளர் ஒருவர், பொறியியலாளர்கள் மற்றும் SCOR ஆலோசகர் ஒருவர் பங்கேற்கச் செய்யப்பட்டதன் மூலம் நீர் சம்பந்தமான சிக்கல்களுக்கு கூட்டு இணக்கப்பாடொன்றை எட்டுவதற்கு வழி பிறந்தது.
- 2.4.ஹுருளு போஷிக்கும் கால்வாய்ப் பிரதேசத்திற்குக் கீழே சீகிரிமுல்ல பிரதேசத்திலிருந்து ்ருளு வரையுள்ள இயற்கை வாவி ाहुंग அதாவது ஹபரண ஓயா மற்றும் வழியொன்றான யான் ஓயாவை பிரதேசத்திலுள்ள (Noman Area) 3 வாவிகளை 3 அடிப்படையாகக் கொண்டு விவசாய அமைப்புகள் உருவாக்கப்பட்டன.

பொறுப்பு திணைக்களத்திடம் இதற்கான சேவைகள் கமநல கையளிக்கப்பட்டது. நீர்க் கட்டுப்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் போது நீர்ப்பாசனத் திணைக்களமும் ஏனைய சேவை நடவடிக்கைகளை ஒருங்கிணைப்புச் செய்வதற்காக மாகாண சபையும் நடவடிக்கை எடுத்தது.

இந்த இயற்கை நீர் வழிகளை அடிப்படையாகக் கொண்டு உருவாக்கப்பட்ட ஹிரிவடுன்ன, தல்கொட்டே மற்றும் ஹபரண வாவிகளின் கமநலத்திட்டக் குழுக் கூட்டங்கள் ஒழுங்குசெய்யப்பட்டன. இதற்காக அவர்களுக்கு ஆரம்ப சந்தர்ப்பத்தில் போக்குவரத்து வசதிகளும் செய்துகொடுக்கப்பட்டன.

இதற்கு முன்னர் சுமார் 20 மைல்களாகவுள்ள இந்தப் பிரதேசமானது கருதப்பட்டதுடன், பொறுப்புக்களற்ற பிரதேசமாகக் முறையான இருக்கவில்லை. முகாமைத்துவமோ நிருவாகமோ, நல்லதொரு விவசாயிகள் வாவிகளிலிருந்து நினைத்தவாறு தமது அவ்வவ் பயிர்ச்செய்கை நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டு வந்ததுடன், கமநலச் திணைக்களத்தின் கண்காணிப்பும் அந்தளவிற்கு சேவைகள் வினைத்திறன்மிக்கதாகவோ முறையானதாகவோ அல்லது கீழே இந்த வாவிகளுக்குக் யான் இருக்கவில்லை. எனவே ஓயாவினூடாக ஹுருளுவாவி நீரைக் கொண்டு செல்வது வரை கனவொன்றாகவே இருந்தது. விசிதமுல்ல தொடக்கம் யான் ஓயாவின் வீட்டுத் தோட்டங்கள் சேனைப் மற்றும் புறு(மும் இரு விவசாயிகள் மேற்கொண்ட விவசாய பயிர்ச்செய்கைகளை நடவடிக்கைகளுக்கு சட்ட விரோத குழாய்களைப் பயன்படுத்தி நீரைப் பெற்றுக்கொண்டார்கள். இது எந்தவொரு கட்டுப்பாடுமின்றி மேற்கொள்ளப்பட்டு வந்தது. மேற்படி நடவடிக்கைகளை நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்று முறைப்படுத்துவதற்கான தயார் செய்யப்பட்டது. அந்த சட்ட விரோதமாக நீரைப் பயன்படுத்திய கிராமங்களுக்கிடையே தல்கொட்டே, பிதுரங்கல, கெடிகஸ்வலான, இதிகஸ்வெவ ஆகிய கிராமங்கள் தம்புள்ள பிரதேச செயலாளர் ஹிரிவடுன்ன, பிரிவுக்குரித்தானதாகக் காணப்பட்டன. ഞ്ച്വ്യാത്ത്, எப்பாவல், ஆசிரிகம், கூடாரம்வெவ், புவக்பிட்டிய, மகாரம்பேவ மற்றும் ஆகிய கிராமங்கள் பளுகஸ்வெவ பிரதேச செயலாளர் மெதவல பிரிவுக்குரித்தான பகுதிகளாகும்.

அதற்கமைய மேற்படி பிரதேசங்களில் பிரதான வாவிகளின் நீரை கட்டுப்படுத்துவது சம்பந்தமான பொறுப்பு ஹுருளு வாவி நீர்ப்பாசனப் பொறியியலாளரிடம் கையளிக்கப்பட்டது. விவசாய அமைப்புக்களின் இணக்கப்பாட்டுடன் தேவையான சந்தர்ப்பங்களில் நீர் விடுவிக்கப்பட்டன.

விவசாயம் வாவியின் கீழ் செய்கின்ற விவசாயிகள் விவசாய போஷிக்கும் ाहुँग கால்வாய்களை மற்றும் இயற்கை வழிகளுடன் சம்பந்தப்படுகின்ற பகுதியில் விவசாயப் பிரதிநிதிகளின் ஒருங்கிணைப்புடன் தம்புள்ள, பளுகஸ்வெவ, கலென்பிந்துனுவெவ, நூவுல்ல பிரதேச செயலகங்களின் நிருவாகத்தின் பங்கேற்புடன் குறுங்காலத் தீர்வொன்றாக கூட்டு நீர் முகாமைத்துவத் திட்டத்தின் கீழ் பொதுப் பயிர்ச்செய்கை கால அட்டவணையொன்றை (Common Cultivation Calander) தயார் செய்வதற்கும் அதனை தெரிவிக்கப்பட்டது. 1994/95 அமுல்படுத்துவதற்கும் இணக்கம் பெரும்போகத்திலிருந்து இதனை அமுல்படுத்தவும் தீர்மானிக்கப்பட்டது. நீண்டகால சிக்கல்கள் மற்றும் பிரச்சினைகள் எழும் சந்தர்ப்பங்களில் நிலையான தீர்வுத்திட்டமொன்றைத் தயார் செய்வதற்கும் அதற்காக கற்கைகளையும், பல்வேறு தலையீடுகளையும் மென்மேலும் மேற்கொள்வது அவசியமென்றும் தீர்மானிக்கப்பட்டது.

முகாமைத்துவத் மேற்படி மேலதிகமாக நிர்ப்பாசன ाहुंग இதற்கு தயார் செய்யும் போது கூட்டு அணுகுமுறையொன்றை திட்டத்தை சம்பந்தப்பட்ட செய்வதற்கும் அதனூடாக சகல புதிதாக தயார் மேற்கொள்ளும் தீர்மானம் பங்கேற்பு, தரப்பினர்களினதும் செயன்முறையை வலுவூட்டுவதற்கும் ஆற்றல் கிடைத்தது.

ஊடாக போஷிக்கப்படும் ஹுருளுவாவி நீா்ப்பாசனப் பொறியியலாளா் முகாமைத்துவத்தை ाहुंग பிரதேசத்தில் கால்வாய்ப் அமுல்படுத்துவதற்கும் விவசாய அமைப்புகளூடாக விவசாயிகளுக்குத் புரிந்துணர்வுகளைப் பயிற்சி மற்றும் தேவையான பிரிவு முகாமைத்துவப் நீர்ப்பாசன பெற்றுக்கொடுப்பதற்கும் நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டது.

அத்துடன், போஷிக்கப்படும் கால்வாய்ப் பிரதேசத்தில் மேலதிக பயிர்ச் செய்கைகளை மேற்கொள்கின்ற விவசாயிகளுக்கு தமது விவசாய நடவடிக்கைகளுக்காக ஹுருளு வாவியின் நீரை குறிப்பிடத்தக்களவு ஆரம்பிப்பதற்கு அறிவுரை வழங்கப்பட்டு பின்னர் வழங்கிய குறித்ததொரு கால அட்டவணைக்கமைய நீரை விநியோகிப்பது பற்றி அமைப்புகளின் பிரதிநிதிகள் மற்றும் விவசாயிகள், விவசாய அறிவுறுத்த நடவடிக்கை தரப்பினரை சம்பந்தப்பட்ட மேற்கொள்ளப்பட்டது. விவசாயிகளுக்கான கூட்டங்களை அடிக்கடி நடாத்துவதற்கும் பயிர்ச்செய்கை அமைப்பு, கால அட்டவணைகள், நீர் விநியோகம் போன்ற பல்வேறு விடயங்கள் பற்றியும் கலந்துரையாடி பயிர்ச்செய்கை முறைமையொன்றுக்கு முறையான அதனூடாக பழக்கப்படுத்திக் கொள்ளவும் முடிந்தது. நினைத்தவாறு முறையற்ற பயிர்ச்செய்கை நடடிவக்கைகளில் 所(**)**山ட(**)** வந்த விதத்தில் விவசாயிகள் கூட்டாக முறையான கால அட்டவணைக்கமைய நீரைப் தூண்டப்பட்டமை பயன்படுத்துவதற்குத் மிக முக்கியமானதொரு தலையீடாகும்.

நீரைப் பயன்படுத்துவதற்குப் பதிலாக பயிர்களின் அனாவசியமாக மற்றும் வானிலிருந்து நீரைப் பயன்படுத்துவது தேவைக்கேற்ப பயனைப் பெற்றுக்கொள்ளக் நீரிலிருந்து உச்ச கிடைக்கும் மழை விவசாய அட்டவணைகளும் வகையில் தயார் கால கூடிய செய்யப்பட்டன.

2.6. வாவியின் போஷிக்கப்படும் கால்வாய்ப் ஹுருளு பிரதேசத்தில் உலக வங்கியின் உதவியுடன் மேற்படி கால்வாய்க்குச் சமாந்தரமாக நிர்மாணிக்கப்பட்ட சமாந்தரக் கால்வாய் (Parallel Canel) நீர் விநியோகங்களூடாக நீர் மூலம் 36 பிரிக்கக் வழங்கப்பட்டுள்ளன. கால்வாய்கள், கூடிய ஏனைய கால்வாய்களுடாக குறித்த நீர் விநியோகிக்கப்படுகின்றன. மூலம் விவசாயிகள் மற்றும் நீர்ப்பாசனத் திணைக்களத்திற்கிடையில் நிர்வாகத் திட்டமொன்றின் அடிப்படையில் விவசாய கூட்டு நடவடிக்கைகள் முன்னெடுக்கப்பட்டன. அதன் அடிப்படை

நோக்கமாகவிருப்பது 150 கியூபிக் நீரை ஹுருளு வாவியின் நீர்த்தேக்கத்திற்குக் கொண்டு செல்வதாகும்.

இந்த நடவடிக்கைகளுக்காக இந்தப் பிரதேசத்தில் காணப்பட்ட சட்ட விரோத பயிர்ச்செய்கைக் காணிகளை சட்டபூர்வமாகப் பெற்றுக்கொடுக்க காணி ஆணையாளர் திணைக்களத்தின் மூலம் உரிய அளவிடும் நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

பங்கேற்பு வரைபடமாக்கும் செயற்பாட்டினூடாக அதன் கீழ் காணிகளைப் பயன்படுத்தும் பிரதேசத்தின் ஒழுங்கமைப்பு இனங்காணப்பட்டிருந்ததுன், தற்போது பயிர் நிலங்களுக்கு உரித்தான நீளப்பகுதிகளில் பயிர்செய்வது இடைநிறுத்தப்பட்டுள்ளது. மேலதிக இங்கு மாகாண சபை மற்றும் பிரதேச செயலகத்திலுள்ள காணிப் உரிய நடவடிக்கைகளை ஒன்றிணைந்து பிரிவுகள் கிராம அலுவலர்கள் மற்றும் விவசாய முன்னெடுத்துள்ளன. அமைப்புக்களின் உதவியும் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டது. அதற்கமைய முறைக்கமைய குடியிருப்பொன்றிலுள்ள அதன் ஆரம்ப நடவடிக்கைகளை முன்னெடுக்க திட்டங்கள் தயார் செய்யப்பட்டன.

2.7. போஷிக்கும் கால்வாயின் நீர்க் கொள்ளளவை அதிகரிக்கச் செயற்படுவதன் கீழ் கால்வாயை மீள மறுசீரமைப்பதற்கும் இயற்கையான நீர் வழிகளூடாகக் காணப்படுகின்ற கால்வாய்களைப் புதுப்பிப்பதும் அவசியம் என்பது இனங்காணப்பட்டது.

SCOR சம்பந்தப்பட்ட தரப்பினரால் போஷிக்கப்படும் அதற்கமைய இயற்கைக் கால்வாயின் மற்றும் இருபுறமும் கால்வாயின் இருபுறமும் மண் மற்றும் நீரைப் பாதுகாப்பதற்கான முறையியல்கள் அமுல்படுத்தப்பட்டன. விவசாய அமைப்புக்களின் பங்களிப்பு மற்றும் திணைக்களங்களின் ஒத்துழைப்புடன் பல்வேறு நேர்வரிசைத் மற்றும் பெற்றுத்தரக்கூடிய ПÑ வகைகள் வருமானங்களையும் ஆரம்பிக்கப்பட்டன. அதற்கமைய பயிர்ச்செய்கைகளும் தோட்டப் புறமும் மாங்காய், போஷிக்கப்படும் கால்வாயின் இரு பெங்கொக்

கொய்யா, மாதுளை, தோடம்பழம் போன்ற பழ வகைகள் பயிரிடப்பட்டன. அதனூடாக வருமான வழிகளை ஏற்படுத்துவதற்கும் மண்ணரிப்பைக் குறைப்பதற்கும் திட்டமிடப்பட்டது. மேலும் இயற்கை நீர் வழிகளின் இரு மருங்கிலும் வேப்பமரம், தேக்குமரம் போன்ற மரங்களை நாட்டுவதற்கும் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டது.

- போஷிக்கப்படும் கால்வாய்ப் 2.8. பிரதேசத்தில் விவசாயிகளால் கால்வாயிலிருந்து பெற்றுக்கொள்ளப்படும் நீரின் அளவைக் குறைப்பதற்காக நிலக்கீழ் நீரைப் பயன்படுத்துவதை அதிகரிப்பதற்கு நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. மேலதிக பயிர்ச்செய்கைகளுக்கு மேற்படி நீரைப் பயன்படுத்திக் கொள்ள திட்டங்கள் தயாரிக்கப்பட்டன. குறிப்பாக நில்ததிற்குக் கீழுள்ள நீரைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காகக் காணப்பட்ட விவசாயக் கிணறுகளில் நீர் மென்மேலும் முறைப்படுத்தப்பட்டு முகாமைத்துவம் செய்யப்படுவதற்கும் மேற்புந நீருடன் இணைந்ததாகப் பெற்றுக்கொள்வதற்கும் தேவையான நீர் முகாமைத்துவத் திட்டமொன்று தயார் செய்யப்பட்டது. அதற்காக பிரதேசத்தில் நீர் வளம் பற்றிய ஆய்வொன்றின் பூரண குறித்த பின்னர் நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.
- 2.9. விவசாயிகளின் பயன்படுத்தல்களைப் பெற்றுக்கொடுத்துள்ள விவசாய நிலையங்களை (ASC) உந்பத்திச் சேவை நிலையங்களாக மாற்றியமைக்கத் தேவையான நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன. அதற்காக கமநல அமைப்புகள், தொழில்சார் குழுக்கள் தலையீடு செய்ததுடன், கமநல சேவைகள் திணைக்களம் செயற்பட்டது. முன்னின்று இதற்கு விவசாய அமைச்சும் காணிகள், திணைக்களத்துடன் வனப் பாதுகாப்புத் கொள்கை ரீதியான தீர்மானம் ஒன்றையும் மேற்கொள்ள முடிந்தது.

இதன் போது சிறியளவிலான விவசாய உபகரணங்கள், இயந்திர சாதனங்கள், கூட்டு கிருமிநாசினி முகாமைத்துவ நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள்,செடிகள் மற்றும் கன்றுகளைப் பெற்றுக்கொடுத்தல், சேதனப் பசளைப் பயன்பாட்டை மேம்படுத்தல் போன்றவற்றுக்கு முன்னுரிமை வழங்கப்பட்டிருந்தது. விவசாய அமைப்புகள் வியாபார மற்றும் முகாமைத்துவக் குழுக்களின் கூட்டுப் பங்களிப்பு இதற்குப் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டது.

3. வயற்காணிகள் அல்லாத விளை நிலங்களின் நீர் விளைச்சலைப் பெற்றுக் கொள்வதும் (Water Harvesting) மண், நீர்ப் பாதுகாப்பு முறையியல்களை அறிமுகம் செய்வதும்

முக்கியமான பிரதேசங்களில் உலர் வலயப் காணப்படுகின்றதொரு அம்சம் சிறுபோகத்தில் கிடைக்கக்கூடிய பொதுவான குறைந்த மழை மிகவும் வீழ்ச்சியும் பெரும்போகத்தில் அதிகமாக கிடைக்கக்கூடிய காரணமாக மழைவீழ்ச்சியும் ஓட்டுமொத்த மண் மற்றும் ाहुंग முகாமைத்துவத்தில் காணப்படுகின்ற நெருக்கடி நிலையும் சிக்கலுமாகும். வரட்சிக் காலத்தில் கிடைக்கின்ற மழை வயல் அல்லாத ஏனைய விளை பெய்வதனால் தீவிரமாக நிலங்களில் அந்த நீர் விரைவில் மழை வெப்பமடைகின்றது. இந்தப் பிரதேசங்களில் நிலவுகின்ற உலர் காற்று மேற்பரப்பில் ஈரலிப்புத் தன்மை நிலத்தின் துரிதமாக காரணமாக உறிஞ்சிக் கொள்ளப்படுகின்றது. இதனால் ஆண்டின் அதிக காலம் உலர் வலயத்தின் விளை நிலங்கள் மிகவும் குறைந்த ஈரலிப்புத் தன்மையுடன் இருப்பது ஒரு சிக்கலான நிலைமையைத் தோற்றுவித்துள்ளது.

அத்துடன் பெரும் போகத்தின் போது ஒக்டோபா் மற்றும் பெப்ரவாி மாதம் வரையான காலப்பகுதிகளில் கடும் மழை பெய்வதனால் நிலத்தின் மேற்புற மண் அதிகளவில் மண்ணாிப்புக்குள்ளாவதுடன் கடும் கற்பாறைகளும் மேலே தோன்றுகின்றன. விளை நிலங்களின் செழிப்பற்ற தன்மை மற்றும் பரல்களைக் கொண்ட மண் மேலே வருவதற்கும் இந்த கடும் மழையே காரணமாகின்றது. இவ்வாறான காரணங்களின் அடிப்படையில் SCOR ஆராய்ச்சிக் கருத்திட்டத்தினால் நீர் விளைச்சலை அதிகரித்தல் மற்றும் நீர் மற்றும் மண் பாதுகாப்புக்கான பல்வேறு மூலோபாயங்கள் விவசாயிகளுக்காக அறிமுகம் செய்ய நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டது.

இதற்கு சம்பந்தப்பட்ட தரப்பினரின் தலையீட்டுடன் பிரதேசத்தின் விவசாயத் திணைக்கள வெளிக்கள அலுவலர்களின் ஒத்துழைப்புடன் விவசாய அமைப்புக்களின் பூரண தலையீட்டினூடாக பல்வேறு நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் அமுல்படுத்தப்பட்டன. மேற்படி செயற்பாட்டினை 3 பகுதிகளாகப் பிரித்து விபரிக்க முடியும்.

- 💠 மண்ணின் ஈரத்தன்மையைப் பாதுகாத்தல்.
- நீர் விளைச்சலைப் பெற்றுக்கொள்ளல்.
- நீர் மிக்க பிரதேசங்களுக்கு பல்வேறு அம்சங்களைப் பயன்படுத்தி விவசாயப் பணிகளை மேற்கொள்வதும் பயிர்ச்செய்கைகளை பல்வகைப்படுத்துவதும்.
- 💠 மண்ணின் ஈரத்தன்மையைப் பாதுகாத்தல்

இந்த நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் பல்வேறு நடவடிக்கைகள் அமுல்படுத்தப்பட்டன.

- உயர் நிலப் பகுதிகளில் பயிர்ச்செய்கை நடவடிக்கைகளை ஆரம்பிக்க முன்னர் மண்ணைப் பாதுகாப்பதற்கான வரப்புகள்,நீரைக் கொண்டு செல்லும் கால்வாய்களை ஏற்படுத்துவதும் அந்த வரப்புகளில்செடிகளை நாட்டுவதும்.
- சமவுயரக் கோடுகளுக்கமைய இதன் போது பள்ளத்தாக்குப் பிரதேசங்களில் பாதுகாப்புக்கான கரையோர நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டது. அமைப்பதற்கு வரப்புகளை தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதேசங்களின் ाहीं பிரி நிலப் 21 இதற்காக

விவசாயிகள், விவசாய அமைப்புகளது தலைவர்களுக்கான மேற்கொள்ளப்பட்டது. சமவுயரக் வழங்க நடவடிக்கை பாதுகாப்புக்கான கோடுகளுக்கமைய காணிகளில் வரப்புகளை அடையாளப்படுத்துவதற்கு 'A' சட்டகம் பயன்படுத்தப்பட்டது. அதன் விவசாயிகள் தத்தமது காணிகளில் இந்த வரப்புகளையும் அமைத்துக் கொண்டனர். மேற்படி வரப்புகள் கால்வாய்களையும் அமைக்கப்பட்ட பின்னர் அதனை உறுதியானதாக மாற்றும் பொருட்டு Pavetta Indica எனும் பயிர்ச்செய்கை அங்கு நாட்டப்பட்டது. இந்தப் பயிர்ச் செய்கையானது விரைவில் வேர்களை ஆழமாக ஊன்றி உலர் வலயப் பிரதேசங்களில் நல்ல முறையில் வளரக்கூடியதொரு வகையாகும். இது வரப்புகளில் நல்ல முறையில் வளர்ந்து அங்கு அது ஸ்திரமாகவிருப்பதனால் குறித்த வரப்பின் தட்டுக்கள் மிகவும் இதனால் மண்ணரிப்பு இறுக்கமானதாகப் பிடித்துக்கொள்ளும். ஏற்படுவது தடுக்கப்படுகின்றது.

❖ நிறுவன ரீதியான அபிவிருத்தி (Institutional Development)

SCOR ஆராய்ச்சிக் கருத்திட்டத்தினால் பரீட்சார்த்தமாக பரிசீலிக்கப்பட்ட மிகவும் முக்கியமான தலையீடாகவிருப்பது இயற்கை வளங்களை கூட்டாக முகாமைத்துவம் செய்யும் போது அவ்வவ் பிரதேசங்களின் இயற்கை வளங்களைப் பயன்படுத்துபவர்களை ஒழுங்கு செய்வதாகும். குறிப்பாக நீர் அவ்வவ் பயன்படுத்தும் போது காணிகளைப் மற்றும் செயப்டுகின்றார்கள் பிரதேசங்களிலிருக்கின்ற சமுதாயத்தினர் எவ்வாறு மேற்படி வளங்களைக் கூட்டாக கற்கையொன்றை அவர்கள் எனும் பங்களிப்புச் செய்ய வேண்டிய முகாமைத்துவம் செய்துகொள்வதற்கு பற்றி தீர்மானம் மேற்கொண்டனர். அதற்கமைய விவசாயிகளின் (முறை ஆக்கபூர்வமான பங்களிப்பு குறித்த பணிகளுக்கு பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டது. மேற்படி நடவடிக்கைகள் சம்பந்தப்பட்ட தரப்பினர்கள் மற்றும் நீர் பிரி நில முகாமைத்துவ ஒருங்கிணைப்பாளர்களின் நேரடித் தலையீட்டுடன் SCOR ஆலோசனைச் சபையின் கண்காணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

•

பிரதேசங்களில் இந்தப் பிரதானமாக அவற்றை இனங்காணப்பட்டு சிறிய குழுக்கள் காணப்பட்ட வலுவூட்டுவதற்கும் தேவையான இடங்களில் புதிதாக வளங்களைப் Groups) (Resource Uses பயன்படுத்தும் குழுக்களும் ஏற்படுத்தப்பட்டன. அதற்கமைய வளப் பயன்பாட்டுக் குழுக்கள் 335 ஐ அவ்வாறு வலுவூட்ட உத்தேசிக்கப்பட்டது. மேற்படி குழுக்கள் பாதுகாப்பு பொருளாதார, உற்பத்தி மற்றும் சமூக, நடவடிக்கைகளில் ஈடுபட்டிருந்தன. பிரதானமாக பொருளாதார நடவடிக்கைகளில் ஈடுபட்டிருந்த குழுக்கள் ஆடு வளர்ப்பு, மாடு உணவுப் பயிர்ச்செய்கைகள், வருடாந்த வளர்ப்பு, மேலதிக மற்றும் பயிர்ச்செய்கைகள் சேனைப் பயிர்ச்செய்கைகள், நூற்றுமேடைகளைத் தயார் செய்தல் போன்ற பணிகளில் மண் மற்றும் நீர் ஈடுபட்டனர். மேலும் இந்தக் குழுக்களுக்கு பாதுகாப்புத் தொழில்நுட்ப முறையியல்கள் பற்றியும் பல்வேறு முறைகள் பற்றியும் பயிற்சிகள் வழங்கப்பட்டன. பயிர்ச்செய்கை அமைப்பது, நீர் விளைச்சலைப் பாதுகாப்பான வரப்புகளை பெற்றுக்கொள்ளக் கூடிய முறைகள், பாதுகாப்பான விவசாயம், மேலதிக உணவுப் பயிர்ச்செய்கை, துளிநீர் வளங்கள், நிரந்தர பயிர்ச்செய்கை, காட்டுப் பயிர்ச்செய்கை முறைகள் மற்றும் நாற்றுமேடைகளை அமைப்பது போன்றன பற்றி அடிக்கடி அறிவு பெற்றுக்கொடுக்கப்பட்டது. இதற்காக பிரதேசத்திலுள்ள விவசாய வெளியிலிருந்து மேலதிகமாக விவசாய அலுவலர்களுக்கு நிபுணர்களும் தோட்டப் புறம் சம்பந்தமான நிபுணர்களினதும் உதவி பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டது.

குறிப்பாக அன்னாசிப் பயிர்ச்செய்கை, மாம்பழம், தோடம்பழம், திராட்சைப் பயிர்ச்செய்கை மற்றும் பெங்கொக் கொய்யாப்பழப் பயிர்ச்செய்கை போன்ற தோட்டப் பயிர்ச்செய்கைகள் சம்பந்தமான ஆலோசகர் ஒருவரின் உதவி பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

சூரியகாந்தி பயிர்ச்செய்கை குறிப்பாக பற்றிய விசேட பயிற்சியளிக்கப்பட்டதுடன், இவற்றை ஏனைய பயிர்களுடன் பயிர் செய்வதற்கான நடவடிக்கைகளும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே, шпш ஆறு எனும் பிரதேசத்தில் விவசாயக் கிணறுகளின் கீழ் அவ்வாறு பயிர் செய்வதற்காக நீர் இறைக்கும் மோட்டார்களும் பெற்றுக்கொடுக்கப்பட்டன.

4.2. வள உபயோக அமைப்புகளை ஏற்படுத்துவதும் வலுவூட்டுவதும்

SCOR கருத்திட்டத்தின் கீழ் ஹுருளு போஷிக்கும் கால்வாய்ப் பிரதேசம் மற்றும் ஹுருளு வாவி பயிர்ச்செய்கைப் பிரதேசம் ஆகிய பிரதேசங்களிலும் காணப்பட்ட வெதும்எல கால்வாய் சேர்ந்த சிநிய வாவிகளைச் விவசாய அமைப்புகளை வலுவூட்டுவதும் உப நீர்ப் பிரி நிலப் பிரதேசங்களில் புதிதாக வள அமைப்புக்களும் ஏற்படுத்தப்பட்டன. விசேடமாக உபயோக ஹுருளு வாவியின் கீழ் தாபிக்கப்பட்டிருந்த விவசாய அமைப்பை ഖഖ്യഖ്ലட്ட நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன், சேவைகள் திணைக்களத்தின் கீழ் சிறிய வாவிகளை மையமாகக் விவசாய அமைப்புகள் கொண்டு வந்த மென்மேலும் இயங்கி வலுவூட்டப்பட்டன. சட்டபூர்வமான உதவிகள் இல்லாதிருந்த வள உபயோக அமைப்புகள் கமநல சேவைகள் திணைக்களத்தின் கீழ் செய்யப்பட்டு தேவையான சட்ட அரவணைப்பும் பதிவு பெற்றுக்கொடுக்கப்பட்டது.

மேற்படி அமைப்புகளை வலுவூட்டல் மற்றும் மேம்படுத்துவதற்காக 3 பிரதான அம்சங்களின் கீழ் நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

சிறய கருத்திட்டங்களின் (Mini Projects) கீழ் அவ்வவ் அமைப்புகளுக்கு நிதி உதவிகள் வழங்கப்பட்டன. குறிப்பாக மேற்படி அமைப்புக்களினால் மண் மற்றும் நீரைப் பாதுகாப்பதனை அடிப்படையாகக் கொண்டு தயார் செய்யப்பட்ட சிறியளவிலான கரு்ததிட்டங்களை அமுல்படுத்திக்கொள்ள முடிந்தது.

எல்ல வாவி, இடதுகரை யாய 06, மகமீகஸ் வாவி, பண்டிகார மற்றும் மடுவ கரண்டிய உல்பத்த ஆகிய கிராமங்களில் பாதுகாப்புக்கான வரப்புகள் மற்றும் கால்வாய்கள் அமைக்கப்பட்டு மீது பாவட்ட எனும் மரங்கள் அவற்றின் நாட்டப்பட்டதுடன், வருடாந்த பயிர்ச்செய்கைகள் மிகவும் வெற்றிகரமாக மேற்கொள்ளப்பட்டன. வனப் பாதுகாப்புத் அத்துடன் திணைக்களத்தின் உதவியைப் பெற்று வீட்டுத் தோட்டங்களாக மரங்களை தேக்கு நடவடிக்கை நடுவதற்கும் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

மேற்படி வள உபயோகக் குழுக்கள் புத்தகங்களைப் பேணுதல், கணக்கு அறிக்கைகளைத் தயார் செய்தல், காசுக் கொடுக்கல் வாங்கல்கள், கடன் வழங்கல் போன்ற பணிகளிலும் ஈடுபட்டன. சில பிரதேசங்களில் அந்த சந்தர்ப்பத்தில் பங்கேற்புக் ஒரு கிராமிய அபிவிருத்திக் கருத்திட்டத்தின் கீழ் (PRDP) தாபிக்கப்பட்டிருந்த சிறிய குழுக்களும் இந்த நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் கீழ் இனங்காணப்பட்டு வலுவூட்டப்பட்டன. மேற்படி அமைப்புகளுக்கு இதன் மூலம் நிதிசார் ஆற்றலைப் பெற்றுக்கொடுக்க முடிந்தது. பங்கேற்புக்கான கருத்திட்டத்தின் (Participatory Froresty Programme) பெரும்பாலான கீழ் பல்வேறு குழுக்களுக்கு வகையான செடி வகைகள் கிடைத்ததுடன் அவற்றை தமது வீட்டுத் தோட்டங்களில் முறையாக பயிரிடுவதற்கு அந்த விவசாயிகள் தூண்டப்பட்டனர்.

அவ்வாறே ஹுருளு வாவி பிரதேசம் முழுவதிலும் காணப்பட்ட விவசாயக் கிணறுகளின் (Agro - Wells) கீழ், மேலதிக உணவுப் பயிர்ச்செய்கைகளான சோளம், வாழை, சோயா, மிளகாய், பெரிய வெங்காயம் போன்ற பயிர்ச்செய்கைகளில் இந்த விவசாயிகள் ஈடுபடுத்தப்பட்டு தேவைகளுக்கமைய கடன் வசதிகளைப் பெற்றுக்கொடுக்கவும் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டது. பண்டிகாரமடுவ, மஹமீகஸ்வெவ போன்ற கருத்திட்டங்களுக்கு ஆரம்பத்தில் நிதியத்தை நிதி வழங்கப்பட்டதுடன், இந்த அடிப்படையாகக் கொண்டு வங்கிகளிலிருந்து கருத்திட்டங்களுக்கு வழங்கப்பட்டன. தொகையொன்று குறித்த மேற்படி நிதியம் ரூபா. 50,000 முதல் ரூபா. 350,000 வரையாகக் காணப்பட்டது. 1994 – 1996 வரையான காலப்பகுதிக்குள் 6 அமைப்புகள் நிதியங்கள் மூலம் அவ்வாறு வங்கிகளுடன் கலந்துரையாடி கடன்களைப் பெற்றுக்கொள்ள நடவடிக்கை மேற்கொண்டிருந்தன.

- X சம்பந்தப்பட்ட தரப்பினர்கள் மற்றும் பிரி நில முகாமைத்துவ, ஒருங்கிணைப்பாளர்கள் மற்றும் பாதுகாப்பு ஆலோசகர்கள், நீர் மற்றும் மண் பாதுகாப்பு பற்றிய தொழில்நுட்ப அறிவு, திறமையைப் பெற்றுக்கொடுக்கத் தேவையான பயிற்சி அமுல்படுத்தினார்கள். நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை குறிப்பாக பிரதிநிதிகள் குழுக்களின் தலைவர்கள், மற்றும் அறிவும் திறமைகளும் அங்கத்தவர்களுக்கு மேற்படி பெற்றுக்கொடுக்கப்பட்டன.
- கருத்திட்டப் பதவியணியினரால் குறித்த வள உபயோக அமைப்புகள் மற்றும் நேர்வரிசைத் திணைக்களங்கள், நிறுவனங்கள், வங்கிகள், அரச சார்பற்ற அமைப்புகள், தனியார்த்துறையுடன் ஒருங்கிணைப்புகளை ஏற்படுத்த நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டது. அதனூடாக அவர்களுக்குத் தேவையான நிதிசார், சந்தைப்படுத்தல் மற்றும் விஸ்தரித்தல் சேவை வாய்ப்புகள் உருவாக்கப்பட்டிருந்தன.

அவ்வாறே முதல் தடவையாக மழையினால் போஷிக்கப்படும் சேனைப் பயிர்ச்செய்கை மற்றும் CLDL B நிலங்கள் மேற்கொள்ளக்கூடிய பிரதேசங்களுக்கு பல்வேறு வகையான தேவையான மேற்கொள்வதற்குத் பயிர்ச்செய்கைகளை வங்கிகளினூடாகப் பெற்றுக்கொடுக்கும் வசதிகள் மற்றும் 127

வாய்ப்புகள் உருவாக்கப்பட்டன. கொக்காவெவ மஹமீகஸ்வெவ ஆகிய உப நீர் பிரி நிலப்பிரதேசங்களில் விவசாயிகள் மற்றும் பணிகளில் ஈடுபடுத்தப்பட்டன. இந்தப் மேலும் அமைப்புகள் வனப் பயிர்ச்செய்கை மற்றும் பொது காணிகளில் தமது இடங்கள், கால்வாய், வாவி மற்றும் பாதுகாக்கப்பட்ட வனப் பயிர்ச்செய்கையை மேற்கொள்ள பிரதேசங்களிலும் வனப் விவசாயிகள் ஊக்குவிக்கப்பட்டிருந்தனர்.

4.3. வள உபயோக உப நீர் பிரி நிலைகள் குழு (Resource Users Sub Councils)

இங்கு மேற்கொள்ளப்பட்ட விடயம் வள உபயோக அமைப்புகள் நிலை மட்டங்களில் ஒன்றிணைக்கப்பட்டு பிரி 2___ ाहीं வலையமைப்பாக உருவாக்கப்பட்டதாகும். விவசாய அமைப்புகள் உபயோக (RUOS) சில அல்லது அமைப்புகள் อาดา ஒன்றிணைக்கப்பட்டு உருவாக்கப்பட்டிருப்பது மிகவும் இலகுவாக தீர்மானம் மேற்கொள்ளும் செயன்முறையில் அவர்களுக்குத் வினைத்திறனுடன் செய்வதற்கும் சேவைகளை பங்கேற்புச் அமைப்புகளுக்குப் பெற்றுக்கொடுப்பதற்குமாகும். கொக்கா உப நீர் பிரி நிலைப் பிரதேசத்திற்கு அவ்வாறான உப நீர் பிரி நிலைக் குழுவொன்று தாபித்துக் கொள்ளப்பட்டது.

4.4. வள உபயோகக் குழுக்கள் (Resource User Councils)

வள உபயோகக் குழுக்களைத் தாபிக்க ஒரு நீர் பிரி நிலைக்கு என்ற வகையில் இதனைத்தாபிப்பதற்குத் ஒன்று தீர்மானிக்கப்பட்டது. எனினும் விவசாயக் கம்பனிகளைத் மேற்கொள்ளப்பட்டமை தாபிப்பதற்கு நடவடிக்கை காரணமாக இந்தத் தேவை நிறைவேற்றப்படவில்லை. எனவே, வள உபயோகக் குழுக்களுக்குப் பதிலாக இரண்டு விவசாயக் கம்பனிகள் உருவாக்கப்பட்டன.

4.5. விவசாயக் கம்பனிகள் (Farmers Companies)

SCOR கருத்திட்டத்தின் மூலம் ஏற்படுத்தப்பட்ட புதிய எண்ணக்கருவாக விவசாயக் கம்பனிகள் உருவாக்கப்பட்டன. உ பயோக அல்லது அமைப்புகள் வள விவசாய அமைப்புகளிலிருந்து மற்றுமொரு படிமுறை முன்னோக்கிச் சென்று விவசாய அமைப்புக்களின் வரலாற்றில் புதிய அத்தியாயம் ஒன்றை ஆரம்பித்து முதல் முறையாக ஹுருளு வாவி விவசாயக் கம்பனி வாவியின் இது இல் ்ருளு ஆரம்பிக்கப்பட்டது. 1995 சிறுபோகத்தில் பயிர் செய்த சோயா விவசாயிகள் பயிர்ச்செய்கையின் விளைச்சலை விற்பனை செய்துகொள்வதற்குச் அசௌகரியங்களினால் ஏற்பட்ட சென்றபோது உருவாக்குவதற்கான முன்னெடுப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

சந்தர்ப்பத்தில் அமைப்புக்களுக்கு சோயாவை அந்த முறையாக சந்தைப்படுத்துவதற்கு விர்பனை செய்து இருக்கவில்லை என்பதுடன் விவசாயக் வேலைத்திட்டமொன்று கம்பனி ஒன்று ஆரம்பிக்கப்பட்டதையடுத்து அப்போது சோய மற்றும் திறிபோஷா செய்கின்ற ஆகியவற்றை கொள்வனவு சோளம் கம்பனியுடன் எதிர்காலத்திற்கான வர்த்தக உடன்படிக்கை ஒன்றைச் அமைப்பின் இதற்கு சுகாதார செய்துகொள்ள முடிந்தது. ஒத்துழைப்பைப் பெற்று சீதுவ திறிபோஷ கம்பனிக்கு ஒரு கிலோ 22.00 ரூபாவிற்கு விற்பனை செய்ய நடவடிக்கை சோயாவை மேற்கொள்ளப்பட்டது. விவசாயிகளின் ஒவ்வொரு கிலோவிற்கும் கம்பனியின் பேரில் ഖകെധിல് தமது என்ற ரூபா. 2.00 பங்குகளைக் கொள்வனவு செய்ய அவர்கள் பயன்படுத்தினார்கள். இந்தக் காலப்பகுதிக்குள் விவசாயக் கம்பனியினால் 1.4 மில்லியன் சோயா விற்பனை இலாபம் ரூபாவான உழைத்துக்கொள்ளப்பட்டது.

விவாசயக் கம்பனியின் பணிப்பாளர் சபைக்கு விவசாயிகள் தமது விவசாயத்தலைவர்களை நியமனம் செய்து ஆலோசனைப் பணிப்பாளர்களாக 3 பேர் நியமிக்கப்பட்டனர். கம்பனிக்குத் 129 தேவையான நிதிசார் பலத்தைப் பெற்றுக்கெடுக் மக்கள் வங்கியுடன் இணக்கப்பாடொன்று எட்டப்பட்டதுடன் ரூபா. 3 மில்லியன் தொகை தவணைகளாகப் ஆன பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டு சோயா பயிர் செய்யப்பட்ட விவசாயிகளுக்கு அந்தப் பணத்தைச் செலுத்தி அவை களஞ்சியப்படுத்தப்பட்டன. களஞ்சியப்படுத்தப்பட்டிருந்த சோயா லொறிகள் கொழும்பிற்கு அனுப்பப்பட்டன. இதன்போது எழுந்த பிரதான சிக்கலாகவிருப்பது, சோயாவைக் களஞ்சியப்படுத்துவதற்குப் பொருத்தமான களஞ்சியங்கள் பற்றாக்குறையாக உள்ளமையாகும். பிரதேசத்திலுள்ள விஹாரைகள், நூலகங்கள், மரண அவை உதவிச் சங்கங்களின் மண்டபங்கள் போன்றவற்றில் விவசாயத் இது களஞ்சியப்படுத்தப்பட்டன. பின்னர் பற்றி மற்றும் நெல் சந்தைப்படுத்தல் சபையுடன் திணைக்களம் கலந்துரையாடியதையடுத்து கலென்பிந்துனுவெவ மற்றும் யகல்ல பிரதேசங்களிலிருந்த இரண்டு நெல் களஞ்சியங்கள் தற்காலிகமாக மற்றும் சோளத்தைக் களஞ்சியப்படுத்துவதற்காக சோயா பயன்படுத்தப்பட்டன.

1997/98 பெரும் போகத்தின் போது திறிப்போஷ கம்பனியுடன் கம்பனி அப்லோரொக்சின் வாவி விவசாயக் ஹுருளு (Afflotoxin – Free) சோளம் மற்றும் சோயாவை பெருமளவில் பெற்றுக்கொடுக்க இணக்கம் தெரிவித்தது. அவ்வாறே ஆராய்ச்சிக் கருத்திட்டம் மேற்படி உந்பத்திகளைக் ஊடாக கொள்வனவு செய்யவென கிராமங்களுக்குப் நிதி விவசாயக் அவ்வவ் பெற்றுக்கொடுக்கப்பட்டன.

முதலாவது கம்பனியின் அனுபவங்களுக்கமைய இரண்டாவது "தம்புளு விவசாயக் கம்பனி கம்பனி" என்ற பெயரில் போஷிக்கப்படும் கால்வாய்ப் பிரதேச விவசாயிகளின் பங்களிப்புடன் தாபிக்கப்பட்டது. இவ்விரண்டு கம்பனிகளுக்கும் கருத்திட்டத்தினூடாக முறையே நிதி 1.5 மில்லியன் ரூபாவும் 0.5 மில்லியன் ரூபாவும் வழங்கப்பட்டிருந்தது. விவசாயக் கம்பனிகள்

எண்ணக்கருவானது அமுலிலுள்ள திறந்த பொருளாதார எனும் முறையின் போட்டித்தன்மையின் கீழ் விவசாய உற்பத்திகளுக்கு பெற்றுக்கொள்வதற்காக விவசாய ഖിலையைப் நியாயமான போட்டியிடும் சக்தி குறைவானதன் அமைப்புகளுக்கிருந்த இந்தப் பின்னணியில் விவசாய காரணமாகவே ஏற்பட்டது. அமைப்புகளுக்கு மிகவும் பலமான நிதிசார், சட்ட மற்றும் சிறந்த முகாமைத்துவத்தைக் கொண்ட பலம் மிக்க நிறுவனமொன்றின் எழுந்தது. போது இதன் பொதுக் அவசியத்தன்மை கம்பனியொன்றாக விவசாயக் கம்பனியொன்று விவசாயிகளின் விவசாயத் தலைவர்களின் பணிப்பாளர் பங்குமுதல் ஊடாக சபையின் கீழ் இயங்க வேண்டுமெனத் தீர்மானிக்கப்பட்டது.

அதன் கீழ் பணிப்பாளர் சபைக்கு பல்வேறு விவசாய அமைப்புக்களிலிருந்து நியமிக்கப்பட்ட தலைவர்கள் 5 பேரும் ஆலோசனைப் பணிப்பாளர்களாக வதிவிட வியாபார அத்தியட்சகர், பிரதேச செயலாளர், நீர்ப்பாசன பொறியியலாளர் ஆகிய அலுவலர்களும் நியமனம் செய்துகொள்ளப்பட்டார்கள்.

விவசாயக் கம்பனியின் பதவியணியினராக பொது முகாமையாளர் ஒருவரும், கணக்காளர் ஒருவரும் எழுதுநர் ஒருவரும் நியமித்துக் கொள்ளப்பட்டனர். வெளிக்கள நடவடிக்கைகளுக்கென தனியான பதவியணியினர் ஈடுபடுத்தப்பட்டனர். இவ்வாறு மிகவும் முறையான முகாமைத்துவக் கட்டமைப்பின் கீழ் கம்பனி நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டு வந்ததுடன், இங்கு பல்வேறு பலவீனங்களும் வெளியாரின் அச்சுறுத்தல்களையும் எதிர்நோக்க வேண்டியிருந்தது.

(Joint குழுக்கள் பல முகாமைத்துவக் அத்துடன்கூட்ட தாபிக்கப்பட்டன. கருத்திட்ட Committees) Manangement முறையாகவும் நல்ல வினைத்திறனுடனும் நடவடிக்கைகளை குழுக்கள் இந்தக் பேணிவருவதற்காக ஒருங்கிணைப்புடனும் தாப்க்கப்பட்டன்.

❖ நீர் பிரி நிலங்கள் வள முகாமைத்துவக் குழு (Watershead Resources Management Team - WRMT)

இந்தக் குழுவின் ஊடாக நேர்வரிசைத் திணைக்களங்கள்/ நிறுவனங்களின் பதவியணியினரின் செயற்பாடுகளை அமுல்படுத்துவதற்குத் திட்டமிடுவதற்குத் தேவையான ஒருங்கிணைப்பும் ஊக்குவிப்பும் வழங்கப்பட்டது.

திட்டமிடல் அவ்வாறே அமுல்படுத்தும் மற்றும் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் முன்னேற்றத்தை பின்னாய்வு செய்தல் மற்றும் மதிப்பீடு செய்யத் தேவையான நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன. அத்துடன், கருத்திட்டத்தின் நடவடிக்கைகள் வழிகாட்டல்களும் மேற்கொள்ளப்பட்டன. அடுத்துவரும் மற்றும் நீர் பிரி ஆண்டுகளில் ஏனைய நிலப்பிரதேசங்களுக்கும் 2___ அறிமுகம் செய்யப்பட்ட மாதிரி அமைப்புக்களை (Modules) திட்டமிடுவதை பயன்படுத்திக்கொண்டு அமுல்படுத்துவதற்குத் ரீதியான உதவியைப் பெற்றுக்கொடுக்கவும் தேவையான நிறுவன நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டது.

💠 மாகாண வழிநடாத்தல் குழு (Provincial Steering Committee)

மட்டத்திலான நிறுவனங்களின் மாகாண உதவியைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காக இந்தக் குழு தாபிக்கப்பட்டது. அவ்வாறே திட்டமிட்டு கருத்திட்டங்களை அமுல்படுத்தும் போது பயன்படுத்தப்பட்ட மூலோபாயங்கள் மற்றும் தொழில்நுட்ப முறைகளை சமா்ப்பிக்கும் போது திட்டமிடல் கருத்திட்டங்களை அடிப்படையாகக் கொள்வதற்கும் தேவையான கொள்கைகளில் தேவையான மாற்றங்களைச் செய்வதற்கும் உயர் மட்ட உதவியைப் பெற்றுக்கொள்வதற்குமாகும். முகாமைத்துவத்தின்

💠 தேசிய வழிநடாத்தல் குழு (National Steering Committee)

கருத்திட்டங்கள் இந்தக் குழுவில் மற்றும் அரசாங்கத்திற்கு இடையிலான தொடர்ச்சியான தொடர்பு மற்றும் ஒருங்கிணைப்பைப் பேணி வருவதற்கும் தேசிய மட்டத்திலான உதவியைப் தேசிய தேவைப்படுகின்ற பெற்றுக்கொள்வதற்கும் மட்டக் கொள்கைசார் மாற்றங்களுக்கு வழிகாட்டல் மேற்கொள்ளப்பட்டது.

5. மீளாய்வு

இயற்கை முதற்தடவையாக あட்(h) இலங்கையில் வளங்களைக் முகாமைத்துவம் செய்யும் பொருட்டு அமுல்படுத்தப்பட்ட செயல் ரீதியான ஆராய்ச்சியின் மூலம் இலங்கையில் ஆராய்ச்சித் துறையில் புதிய அனுபவங்களை இனங்காண்பதற்கும் பாரியளவில் புதிய திசையை நோக்கி ஆராய்ச்சிகளை மேற்கொள்வதற்கும் முடிந்துள்ளது.

கிராமப் புறப் பிரதேசங்களில் பிரதான உலர் வலயக் சிக்கலொன்றாகவிருப்பது உற்பத்தியின் உற்பத்தித்திறன் குறைவதும் மண் மற்றும் நீர் மாசடைவதுமாகும். இதற்குச் சிறந்த தீர்வொன்றைப் மேற்படி செயலாற்றுகை ஆராய்ச்சியின் பெற்றுக்கொடுப்பதற்காக கருத்திட்டத்தின் மூலம் நடவடிக்கை எடுக்க முடிந்தது. பள்ளத்தாக்குப் பிரசேதங்களில் வடிகால்கள் மற்றும் வரப்புகளை அமைத்தல் அவற்றை பற்றியும் மற்றும் நீர் காட்டுப் பாதுகாப்பு ஸ்தீரமானதாக்குதல் மண் முறையில் சிந்தித்து பயிர்ச்செய்கைகள் நல்ல பற்றியும் இதன்போது விவசாயிகளுக்கு அமுல்படுத்தப்படல் வேண்டுமென்பது புரிந்துகொள்ள வாய்ப்பளிக்கப்பட்டது.

கிராமிய விவசாய நிலங்களில் விவசாயிகளுக்கு தமது இதற்காக மூலோபாயங்களினூடாக பயிர்ச்செய்கை விவசாய நிலையான நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ள வழிகாட்டல்கள் வழங்கப்பட்டன. இங்கு சமுதாயத்தினர், அலுவலர்கள், அரசாங்க இலக்கு தனியார்த்துறையினர், அரசசார்பற்ற வேறு நிறுவனத்தினர் மற்றும் சம்பந்தப்பட்ட தரப்பினர்களின் கூட்டுச் செயற்பாட்டினூடாக மிகவும் விவசாய பயிர்ச்செய்கை முறையொன்றை விவசாயிகள் சாதகமான பழகிக் கொண்டனர்.

பிரி பிரிவாக திட்டமிடல்களைச் செய்யும் ाहुंग அவ்வாறே புதிய இலங்கையில் விவசாய உந்பத்திச் முதந்தடவையாக நிலங்கள் செயன்முறையில் பரீட்சார்த்தமாக மேற்கொள்ளப்பட்டதுடன், அதன் காரணிகள் சாதகமான மற்றும் ஏனைய ஊடாக எழுந்த இனங்காண (மடிந்தது முதற்தடவையாக அம்சங்களையும் விவசாயிகளுக்கு இயற்கை வள உபயோகக் குழுக்கள், தமது வள உபயோக அமைப்புக்களாக வலைபின்னப்பட்டிருந்ததுடன் அதன் மூலம் விவசாயிகள் எனும் பெயருக்கு பரந்ததொரு வரைவிலக்கணத்தைக் கொடுக்க முடிந்தது.

பயிர்ச்செய்கைக்கு (மன்னர் எவ்வாறு நீரை இதற்கு தமது எவ்வாறேனும் பெற்றுக்கொண்டு மேற்கொண்ட பயிர்ச்செய்கைகளை அந்தப் செயலாற்றுகை விவசாயிகள் பணியை ஆராய்ச்சி பயன்படுத்துவதற்கும் அனுபவங்கள் காரணமாக முறையாக நீரைப் தொடர்பாக பயன்படுத்திக் கொள்ள பாதுகாப்பாக அதனைப் முக்கியத்துவம் பற்றியும் வேண்டியதன் அதனூடாக தமது உந்பத்தியின் பற்றிக் நிலையான தன்மை கவனம் செலுத்தவும் செயற்பட்டார்கள்.

பங்கேற்புத் திட்டமிடல் நிலங்களின் செயலமர்வுகள் பிரி गिंदा 2_1 மூலம் சமுதாயத்திற்கிடையே சகல நேர்வரிசைத் திணைக்களங்கள், சம்பந்தப்பட்ட நிறுவனங்கள் அலுவலர்கள் மற்றும் விவசாயம் திட்டமிடல் தரப்பினர்களுடன் சம்பந்தப்பட்ட உள்ளடங்கலாக நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டதுடன் இதன் விளைவாக வங்கிகள் போன்ற நிதிசார் நிறுவனங்கள் மற்றும் ஏனைய திணைக்களங்களின் உச்ச பங்களிப்பை அவர்களுக்குப் பெற்றுக்கொள்ள முடிந்தது.

கருணாரத்ன கமகே மேலதிக பணிப்பாளர் நாயகம் (கற்கை) தேசிய சமூக அபிவிருத்தி நிறுவகம்

உசாத்துணை நூல்கள்

- 1. Ariyarathna. D. M. (1995) Special SCOR Intervention in the Huruluwewa Feeder Chanal Area 11M1 SLFO Colombo.
- 2. Thennakoon. M. U. A. (1994) "Cascade Ellangawa" Personal Communication & Unpublished Notes.
- 3.11M1- *SLFO* (International Irrigation Management Institute Sri Lanka Field Operation) 1994 SCOR MONITOR Voloume 01 No 02 & 03 Colombo. Sri Lanka. /M/M/ SLFO.
- 4. Fieming W. M (1992) Watershed Management Policies in Sri Lanka, Staff Working Paper. No 7.3, IMPSA (Irrigation Management Policy Support Activity) Colombo.
- 5.Dharmasena. P. B (1991) Present Use of land and water resource in Village land farming) *Journal Social Science of Sri Lanka*



